



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
22 November 2004

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные первоначальный и второй периодические
доклады государств-участников**

Туркменистан*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Доклад Туркменистана о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Введение

1. Туркменистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 20 декабря 1996 года.

2. Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 1 статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, содержащимися в документе CEDAW /C/ 7/ Rev.3, «Руководящие принципы подготовки докладов государствами-участниками».

Основу настоящего доклада составили материалы министерств и ведомств Туркменистана, в компетенцию которых входит обеспечение прав и свобод женщин, принятие мер, исключающих любые проявления дискриминации в отношении женщин, данные государственной статистики, результаты специально проведенных исследований, сведения, полученные от общественных организаций, занимающихся вопросами проблематики настоящего доклада.

При работе над докладом были учтены рекомендации группы экспертов Комитета по правам человека ООН во главе с региональным советником, профессором Рейном Мюллерсоном, прибывшей в Туркменистан для оказания консультативной помощи по подготовке национальных докладов, а также международного эксперта ЮНИСЕФ господина Афсана Чоудури (Бангладеш).

3. Вводная часть доклада состоит из сведений общего характера о стране, населении, экономике, политической организации туркменского общества, общеправовой основе, обеспечивающей защиту прав человека. Основная часть доклада состоит из 4 разделов и включает информацию о мерах, принятых Туркменистаном по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в период с момента ратификации Туркменистаном указанной Конвенции до настоящего времени и освещает вопросы о достигнутом прогрессе, имеющихся трудностях и намечаемых шагах по дальнейшей реализации положений Конвенции.

4. Доклад базируется на регулирующих законодательных инструментах Туркменистана.

В Туркменистане создана национальная правовая система, которая гарантирует равноправие и исключает дискриминацию женщин во всех сферах жизнедеятельности общества и государства. Законы Туркменистана устанавливают уголовную, судебную и административную ответственность за любые проявления ущемления прав и свобод женщин.

Законодательная база нашей страны не содержит ни одной дискриминационной нормы по отношению к женщине и предусматривает комплекс правовых мер, защищающих жизнь и здоровье, честь и достоинство женщин и их имущественные, семейные, трудовые, наследственные и иные права и интересы.

На охрану и защиту прав и свобод женщин направлены специальные нормы соответствующих отраслей законодательства (гражданского, уголовного, уголовно-процессуального, административного и др.), устанавливающие юридическую ответственность за ущемление прав и свобод женщин.

5. Приложение включает основные законодательные акты Туркменистана, реализующие принципы Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее — Конвенция).

Общая часть

Сведения общего характера о Туркменистане

1. Страна, население, экономика, социальная сфера

6. Туркменистан стал независимым и суверенным государством в 1991 году. На проведенном референдуме туркменский народ единодушно выразил свою волю за создание независимого национального государства. 27 октября 1991 года высший законодательный орган страны — Верховный совет республики, реализуя волю народа, принял Конституционный Закон «О независимости и основах государственного устройства Туркменистана». Закон провозгласил в границах территории Туркменской ССР независимое демократическое государство Туркменистан.

7. Туркменистан расположен в Центральной Азии, севернее гор Копетдага, между Каспийским морем на западе и рекой Амударья — на востоке. Территория Туркменистана простирается на 1100 км с востока на запад и на 650 км с севера на юг и составляет 491,2 кв. км. Туркменистан граничит на севере с Казахстаном, на востоке с Узбекистаном, на юге с Ираном и Афганистаном. В состав Туркменистана входит 5 велаятов (областей), г. Ашхабад, являющийся столицей государства, приравненный по статусу к велаяту, 20 городов, 65 этрапов (районов), а также поселков и аулов (сел). Большую часть территории страны занимают пустынные земли.

8. Численность населения Туркменистана на конец 2003 года составила 6298,8 тысяч человек. Средняя плотность населения страны равна 10,2 человек на 1 кв. км. Если же исключить пустынные территории, то плотность населения в обжитых регионах достигает 50 человек на 1 кв. км. 46,3% постоянного населения страны проживает в городах, а 53,7% — в сельской местности. В структуре населения доля женщин составляет 50,3%, а мужчин — 49,7%.

9. Динамика возрастной структуры жителей Туркменистана свидетельствует о благоприятной демографической ситуации и тенденции роста популяции населения. Лица моложе трудоспособного возраста составляют около 40% населения, трудоспособную населения составляют 56%, а люди пенсионного возраста — 6%.

По данным выборочной переписи населения, проведенной в декабре 2000 года, средний размер семьи в Туркменистане состоит из 5,3 человек. В тоже время 29% семей состоит из 7 и более человек, а удельный вес семей, состоящих из 1 человека составляет 6%.

10. В тоже время в 90-х годах отмечается снижение естественного прироста (рождаемости) населения, связанного со сложностями переходного этапа в развитии страны, а также проводимой Правительством гендерной политикой, по-

звolyающей женщинам в рыночной системе успешно сочетать репродуктивную и общественную функции. Изменение режима рождаемости во многом обусловлено социальной ориентацией репродуктивного поведения женщин, когда круг их интересов не ограничивается рамками семьи. Несмотря на некоторое снижение рождаемости, в прошедшие годы в Туркменистане сохранились высокие темпы роста численности населения. На состоянии развития народонаселения существенное влияние оказали проведенная реформа здравоохранения и улучшение жилищных, а также санитарно-гигиенических условий жизни населения. Все это сыграло положительную роль в динамике показателей смертности населения и продолжительности жизни. Общий коэффициент смертности в 2002 году составил на 1000 населения 5,4, а в 1995 году он был равен 7,0. За время с 1995 года по 2002 год материнская смертность снизилась в 2 раза. Тенденцию роста имеет показатель продолжительности жизни мужского и женского населения. В 2002 году он составил 71,9 лет для женщин и 65,2 лет для мужчин. Указанные факторы оказали позитивное влияние на динамику народонаселения страны. Высока доля молодежи — удельный вес лиц в возрасте до 25 лет составляет 76% от общей численности населения, обеспечивает устойчивый прирост трудовых ресурсов и фертильность населения. В 2003 году по сравнению с 2002 годом население Туркменистана выросло на 6,1%.

11. В Туркменистане проживают представители свыше 40 национальностей. Туркмены составляют 94,7% населения страны, узбеки — 2,00%, русские — 1,80%, представители других народов (казахи, азербайджанцы, армяне, украинцы, татары, белуджи и др.) — 1,5%.

12. Бесплатность и общая доступность образования обеспечивают высокий уровень образования и грамотности населения Туркменистана. По данным выборочной переписи населения 2000 года, грамотность населения в возрасте 15 лет и старше составила 98,9%. На 1000 человек в возрасте 15 лет и старше имеют высшее образование — 92, незаконченное высшее — 9, среднее специальное — 166, среднее общее — 477, неполное среднее — 183, начальное — 48 человек.

13. Ставший независимым, Туркменистан начал свое развитие в крайне неблагоприятных экономических и социальных условиях. В составе СССР экономика страны имела сырьевую направленность и основывалась на экстенсивном освоении природных ресурсов. Преобладали добывающие отрасли промышленности и отрасли по первичной переработке сельскохозяйственного сырья, имела непомерная зависимость от импорта различных товаров, выпуск которых с успехом мог осуществляться и, в настоящее время осуществляется, в республике.

В 1990–1991 гг., например, завозилось 59% товаров легкой промышленности, 36% продуктов питания, 90% собранного хлопка вывозилось в другие регионы для переработки в конечный продукт. Страна должна была одновременно решать сложнейшие вопросы недопущения обвального снижения уровня жизни населения и строительства экономики на принципиально новой основе.

Всего за 13 лет Туркменистан сумел значительно продвинуться в решении этих задач. Осуществляемые в Туркменистане преобразования в сфере экономики и социальной жизни общества способствовали созданию мощного промышленного потенциала, формированию рыночной модели хозяйствования и

негосударственного сектора экономики, обеспечению достойных условий жизни населению.

14. Развитие экономики Туркменистана характеризуется высокими устойчивыми темпами роста. За 2003 год прирост валового производства продукции составил 23,1% к уровню 2002 года.

Общий объем производства промышленной продукции в Туркменистане в 2003 году увеличился по сравнению с 2002 годом на 22%. Лидирующие позиции по темпам наращивания объемов выпуска промышленной продукции сохранились за предприятиями частной (рост в 2,4 раза) и муниципальной (рост в 1,6 раза) собственности, а также смешанной собственности совместно с туркменским и иностранным участием (рост в 129%). В структуре общего прироста основной промышленности по итогам года: 47% приходится на добывающий сектор и 53% — обрабатывающий сектор.

15. Туркменистан обладает огромными запасами энергоресурсов. Газовая и нефтяная промышленности служат главным источником развития экономики страны. Энергетический потенциал Туркменистана в настоящее время оценивается более чем в 45 миллиардов тонн нефтяного эквивалента, что составляет пятую часть всех мировых запасов природного газа и нефти.

Сегодня в Туркменистане добывается более 10 миллионов тонн нефти, 70–80 млрд. куб. м. газа, из которых 55 млрд. отправляется на экспорт.

Туркменистан осуществляет интенсивное развитие топливно-энергетического комплекса страны. Ускоренными темпами ведется разведка, добыча, переработка, транспортировка на внешние рынки нефти и газа, Туркменистан утвердил за собой статус стратегического поставщика углеводородов на традиционные рынки сбыта — в Россию и Украину. По выстроенному газопроводу поставки газа осуществляются в Иран.

За 2003 год добыча газа составила 59,09 млрд. куб. м или 111% к уровню предыдущего года. При этом экспорт газа за 2003 год составил 43,4 млрд. куб. м и увеличился на 10%. В минувшем году добыча нефти составила 10004,3 тыс. тонн, что на 11% больше уровня 2002 года. Переработка нефти увеличилась на 19% и составила 6804 тыс. тонн. Производство электроэнергии достигло 10798,6 млн. квт. ч., или 102% по сравнению с 2002 годом.

Основная часть добытой нефти идет на нефтеперерабатывающие заводы страны, что позволяет увеличить выпуск высококачественных нефтепродуктов. В 2003 году переработано во вторичные энергоносители и смазочные масла 6,8 млн. тонн сырой нефти, что на 19% превысило объем переработки в 2002 году. Наиболее высокими темпами шел выпуск бензина (122%), дизельного топлива (127%), нефтебитума (124%), мазута топочного (128%), производство полипропилена возросло на 37%.

16. Новым направлением в индустриальном развитии Туркменистана стала текстильная промышленность. За счет строительства новых специализированных предприятий и крупных интегрированных текстильных комплексов, организован широкомасштабный выпуск из хлопка-волокна разнообразной продукции. В 2003 году выпуск хлопка-волокна составил 180,5 тысяч тонн. 60% изготовленной из хлопка-волокна продукции приходится на экспортные поставки.

На долю текстильной промышленности страны приходится 28% общего объема продукции, выпускаемого обрабатывающим сектором страны.

17. Кардинальной реконструкции подвергся аграрный сектор экономики страны. С середины 1995 года все колхозы и совхозы страны были упразднены. Реформа была направлена на передачу земель в частное пользование и долгосрочную аренду, расширение площадей приусадебных участков. Получили распространение единоличные дайханские (фермерские) хозяйства и крестьянские объединения нескольких хозяйств. Правительством страны осуществлены меры, стимулирующие частных производителей сельхозпродукции. Предоставляются льготные кредиты по ставке 1% годовых, они освобождены от уплаты налога на добавочную стоимость, половина расходов крестьян на технические услуги взяло на себя государство. Население страны освобождено от уплаты налогов на приусадебные участки и постройки в них, содержание скота и птицы. Все эти и другие меры способствовали подъему сельского хозяйства и росту производимой им продукции. В 2002 году сельскохозяйственной продукцией занимались 596 крестьянских объединений, 1815 фермерских (дайханских) хозяйств, свыше 600 тысяч семей-владельцев личных подсобных хозяйств, более 7 тысяч частных товаропроизводителей. Доля переданной в аренду земли составила 83% всей орошаемой в стране пашни. В растениеводстве число арендаторов достигло 375 тысяч человек, в животноводстве — 21 тысяча. Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2002 году увеличился по сравнению с предшествующим годом на 15,5%. В 2003 году по сравнению с 2002 годом объем сельскохозяйственной продукции возрос на 18,5%.

В 2004 году был собран рекордный за всю историю Туркменистана урожай пшеницы, составивший 2 млн. 844 тысяч тонны. Для сравнения в первый год независимости было произведено 70 тысяч тонн зерновых. По данным исследования на 1.03.2003 года потребительский рынок страны на 88% формируется за счет продукции отечественного производства, практически обеспечивая продовольственную независимость страны.

18. Туркменистан придает первостепенное значение созданию и расширению железнодорожной инфраструктуры, отвечающей самым высоким современным требованиям. Сегодня протяженность железных дорог Туркменистана составляет 2516 километров, только за последние годы построены две новые и ведется прокладка третьей железной дороги, протяженность их увеличилась почти на 500 километров.

В 1997 году была проложена и введена в эксплуатацию стальная магистраль Теджен — Серахс — Мешхед протяженностью 308 километров, из которых 132 километра приходятся на территорию Туркменистана.

С вводом новой дороги Туркменистан стал важнейшим звеном в создании единой международной транспортной системы — Трансазиатской магистрали, воссоздающей стальной вариант Древнего шелкового пути по маршруту Стамбул-Тегеран-Мешхед-Серахс-Туркменабат-Ташкент-Алматы-Дружба-Урумчи-Пекин, которая соединяет Туркменистан со странами Европы и азиатского континента и способствует его общему социальному и экономическому развитию. Этот наземный транспортный коридор длиной 10800 километров является второй по длине железнодорожной линией в мире.

Наращиваются мощности морских и речных перевозок. Реконструкции подвергся морской порт Туркменистана — Туркменбаши. В результате, терминалы этого порта способны принимать суда любого типа и класса, их пропускная способность увеличилась вдвое и продолжает расти. Росту интенсивности грузопотоков в немалой степени способствуют новые корабли национального морского флота. Сухогрузы, танкеры, паромы Туркменистана совершают регулярные рейсы в порты прикаспийских государств, по контрактам с зарубежными фирмами осуществляют фрахтовые перевозки грузов.

За 2003 год всеми видами транспорта страны перевезено 501,7 млн. тонн грузов, что выше уровня 2002 года на 3%. Объем пассажирских перевозок составил 821,2 млн. человек и увеличился на 4%.

19. В 2003 году внешнеторговый оборот Туркменистана увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2002 года в 1,6 раза и составил 3,4 млрд. долларов США. Экспортная часть оборота составила 1995 млн. долларов США (рост в 2 раза), импорта — 1446 млн. долларов США (рост на 28%). Положительное сальдо внешнеторгового баланса составило 549 млн. долларов США. За последние 4–5 лет увеличились поставки природного газа — в 3,9 раза, нефти сырой — в 1,6 раза, нефтепродуктов — в 1,3 раза, продукции текстильной отрасли — в 1,3 раза, электроэнергии в 2 раза. В товарной структуре экспорта основной удельный вес занимают природный газ (49%), нефтепродукты (22%), нефть (10%), текстильные материалы (6%).

Объем товарных поступлений в нашу страну увеличился в 1,3 раза и составил 1446 млн. долларов США.

20. Туркменистан — социально ориентированное государство. Обеспечение достойного уровня жизни населения, безопасности, прав и свобод граждан, укрепление правовых основ жизни общества составляют содержание внутренней политики страны. На всем протяжении переходного периода Президентом и правительством страны обеспечивалась социальная поддержка населения. До середины 90-х годов основные продукты питания предоставлялись по льготным ценам, разница в их фактической стоимости покрывалась за счет средств государства. Туркменистан с 1993 года предоставляет своим гражданам бесплатно газ, электричество, воду и столовую соль, медицинское обслуживание и возможность получения образования. Символическая плата установлена за жилье, пользование телефоном и общественным транспортом, практически ежегодно повышается размер заработной платы, стипендий, пенсий и пособий. В 2003 году, например, в 2 раза был увеличен размер таких выплат. Постановлением Халк Маслахаты Туркменистана от 15 августа 2003 года бесплатное пользование гражданами природным газом, электроэнергией, питьевой водой и солью продлено до 2020 года.

Трудящиеся страны пользуются ежегодным оплачиваемым трудовым отпуском в 24 календарных дня. Отпуск по беременности и родам, предоставляемый женщинам, оплачивается по месту их работы. Для проведения свадьбы или похорон граждане освобождаются от работы с сохранением их зарплаты. На полном государственном обеспечении находятся дети-сироты. В стране реализуется масштабная программа жилищного строительства. Высококомфортабельные, улучшенной планировки дома передаются в собственность граждан на льготных условиях: в кредит сроком на 15 лет, а часть расходов на их приобретение оплачивается предприятиями по месту работы будущего вла-

дельца. Социальная поддержка государства обеспечивается многодетным и малообеспеченным семьям, инвалидам, одиноким престарелым людям. Расширено участие негосударственного сектора в предоставлении социальных услуг, в здравоохранении, образовании, культуре, увеличен объем и спектр предоставляемых населению платных услуг.

2. Государственное устройство Туркменистана

21. С момента обретения независимости произошли коренные изменения в политической, экономической и социальной жизни туркменского общества. Создан новый государственный механизм Туркменистана. Политическая структура туркменского государства сформирована в соответствии с Конституцией Туркменистана, принятой 18 мая 1992 года. Туркменистан демократическое, правовое и светское государство, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики. Государственная власть в Туркменистане основывается на принципах: верховенства власти народа, который провозглашен единственным источником и носителем власти; признании человека высшей ценностью общества и государства; ответственности государства перед народом и защиты жизни, чести, достоинства, свободы, личной неприкосновенности, естественных и неотчуждаемых прав граждан; разделении государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную; разграничении функций и полномочий центральных органов власти и органов местного самоуправления.

22. Представительную власть осуществляют: Народный Совет (Халк Маслахаты) — постоянно действующий высший представительный орган народной власти, парламент (Меджлис), являющийся законодательным органом власти Туркменистана. Местными представительными органами власти являются велаятские, этрапские и городские народные советы (халк маслахаты) и Генгешы — на уровне сел (аулов) и поселков.

23. Народный Совет (Халк Маслахаты) является всенародным форумом, состоящим из 2507 человек, представляющих все социальные слои общества. В его состав входят Президент Туркменистана, избираемые народом халк векиллери (народные представители), депутаты Парламента (Меджлиса), члены Правительства (Кабинета Министров), руководители общественных объединений, главы местной администрации, делегированные предприятиями и учреждениями страны представители трудовых коллективов. Халк Маслахаты обладает полномочиями высшей государственной власти и управления, он рассматривает и принимает решения по важнейшим вопросам жизнедеятельности государства: принятие Конституции Туркменистана, утверждение программ основных направлений политического, экономического и социального развития страны, назначение выборов Президента и членов представительных органов страны, решает вопрос о проведении всенародных референдумов, ратификации и денонсации международных договоров. В ведение Халк Маслахаты находятся и другие вопросы, предусмотренные Конституцией и законами. Руководит работой Халк Маслахаты избираемый его членами Председатель. Деятельность Халк Маслахаты регулируется Конституционным законом «О Халк Маслахаты» от 15 августа 2003 года, законом «О выборах народных представителей (халк векиллери)» от 25 ноября 1997 года (новая редакция от 14 декабря 2002 года) и законом «О статусе народных представителей (халк векиллери)» от 25 ноября 1997 года.

24. Парламент (Меджлис) Туркменистана является законодательным органом, принимающим законы, осуществляющим их толкование и контроль за их исполнением. Меджлис состоит из 50 депутатов, избираемых населением Туркменистана на срок 5 лет, на основе всеобщих, равных, прямых выборов. Голосование на выборах является тайным. К ведению Меджлиса относится утверждение Государственного бюджета Туркменистана и отчета о его исполнении, рассмотрение программы деятельности Кабинета Министров, назначение на должность предлагаемых Президентом Председателя Верховного суда (казыета), Генерального прокурора, министра внутренних дел и Министра юстиции. Меджлис Туркменистана решает и другие вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией и законами. Руководит работой Меджлиса, избираемый депутатами из своего состава, Председатель. Деятельность Меджлиса регулируется законами Туркменистана «О Меджлисе Туркменистана» от 16 марта 1995 года (новая редакция от 29 ноября 2003 года), «О выборах депутатов Меджлиса» от 13 мая 1991 года и «О статусе депутата Меджлиса Туркменистана» от 16 марта 1995 года.

25. Представительными органами народной власти на местах являются: в велятах (областях), этрапах (районах) и городах с правами велята или этрапа — местные халк маслахаты. Систему местного самоуправления образуют Генгешы и органы территориального общественного самоуправления. Генгеш — представительный орган власти в аулах (селах) и поселках, члены которого избираются населением соответствующей территории. Генгешы решают основные вопросы жизнедеятельности подведомственной территории, утверждают местный бюджет и отчеты о его исполнении, устанавливает местные налоги и сборы, избирают из своего состава арчинов, которые руководят работой Генгешы и ему подотчетны. К ведению Генгешы отнесены и другие вопросы, связанные с экономическим, социальным и культурным строительством подведомственных территорий. Порядок образования, полномочия и деятельность органов местного самоуправления определяются законом Туркменистана «О Генгеше» от 25 ноября 1997 года (новая редакция от 15 января 2003 года) и законом Туркменистана «О выборах членов Генгешей» от 25 ноября 1997 года (новая редакция от 14 декабря 2002 года).

26. Главой государства и исполнительной власти является Президент Туркменистана. Он избирается непосредственно народом сроком на пять лет. Президент страны руководит осуществлением внутренней и внешней политики, проводит в жизнь Конституцию и законы страны, формирует и возглавляет Кабинет Министров (Правительство) Туркменистана, назначает и освобождает от должности глав исполнительной власти на местах — хякимов, является Верховным Главнокомандующим вооруженных сил Туркменистана, решает вопросы приема в гражданство страны, осуществляет помилование и амнистию, издает указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на территории страны, решает другие вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией и законами. Конституцией Туркменистана установлены условия и порядок досрочного освобождения от должности Президента Туркменистана (ст. 59 Конституции Туркменистана).

27. Кабинет Министров — Правительство Туркменистана является исполнительно-распорядительным органом, осуществляющим нормативное регулирование и руководство всеми органами исполнительной власти и управления в

Туркменистане. Руководит работой Кабинета Министров — Президент Туркменистана.

В состав Кабинета Министров входят заместители Председателя Правительства и министры, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана. Кабинет Министров осуществляет государственное управление экономическим и социальным развитием страны, организует управление промышленными, сельскохозяйственными, строительными предприятиями, средствами транспорта, связи и информации, иными государственными предприятиями и организациями; обеспечивает реализацию и защиту конституционных прав и свобод граждан, охрану правопорядка, укрепление дисциплины и организованности, организует исполнение Государственного бюджета, проведение государственной социальной политики, реализует внешнеэкономическую политику Туркменистана, осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению Конституцией и законами Туркменистана. Организация деятельности Правительства регламентируется Законом «О Кабинете Министров Туркменистана» от 24 ноября 1995 года. В пределах компетенции Кабинет Министров принимает постановления, обязательные для исполнения.

28. Исполнительную власть в велятах, городах и этрапах осуществляют хякимы, являющиеся представителями Главы государства на местах. Хякимы назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана, которому они подотчетны. Хякимы осуществляют руководство экономическим и социальным развитием подведомственных территорий, координируют деятельность хозяйствующих субъектов, организуют выполнение общегосударственных программ, принимают меры по рациональному использованию и охране земель, недр, вод и лесов, других природных ресурсов, реализуют меры по социальной защите населения, осуществляют управление учреждениями образования, здравоохранения, культуры и спорта, решают иные вопросы, отнесенные к их ведению Конституцией и законами Туркменистана. В пределах своих полномочий хякимы издают постановления, обязательные для исполнения на подведомственной территории. Деятельность хякимов регламентируется Конституцией и законом «О хякимах» от 24 ноября 1995 года.

29. Исполнительную власть на территории, подведомственной Генгешу — генгешлике осуществляет арчын. Он избирается из своего состава Генгешем, руководит работой последнего и ему подотчетен. Арчын организует исполнение решений Генгеша, вышестоящих органов государственной власти и управления, разрабатывает и вносит на рассмотрение Генгеша проекты основных направлений экономического, социального и культурного развития территории и местного бюджета, организует его исполнение, а также руководит развитием промышленной, сельскохозяйственной и социальной инфраструктуры генгешлика, обеспечивает защиту прав и интересов граждан, решает другие вопросы жизнедеятельности подведомственной территории. Полномочия арчинов определяются Конституцией и законом «О Генгеше» от 25 ноября 1997 года (новая редакция от 15 января 2003 года).

30. Судебную власть в Туркменистане осуществляют суды (казыеты). Судьи независимы, подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением. Вмешательство в деятельность судьи с чьей бы то ни было стороны недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судьи

гарантируется законом. Судьи всех судов Туркменистана назначаются Президентом страны на срок пять лет, и могут быть освобождены от занимаемой должности только по основаниям, указанным в законе. Председатель Верховного суда Туркменистана назначается и освобождается от должности Президентом страны с согласия Меджлиса (Парламента) Туркменистана.

31. В политической системе туркменского государства важная роль принадлежит институтам гражданского общества. Неправительственные организации, общественные объединения, профессиональные и творческие союзы принимают активное участие в определении экономической, социальной и культурной политике органов государства. Крупнейшие общественные объединения Туркменистана: Демократическая партия, Совет старейшин, Союз женщин имени Гурбансолтан-эдже, Союз молодежи имени Махтумкули, Совет ветеранов имени Атамурата Ниязова, профсоюзы страны и другие неправительственные организации на основании законов представляют во всех выборных органах страны. На основании ст. 46 Конституции Туркменистана и ст. 2 Закона «О Халк Маслахаты Туркменистана» руководители партии, других общественных организаций входят в состав Халк Маслахаты с правом решающего голоса. Члены этих общественных объединений входят в состав Меджлиса (Парламента) Туркменистана и в органы местного самоуправления, что позволяет им принимать непосредственное участие в выработке социально-экономических и культурных программ развития Туркменистана и отдельных территорий.

Часть I

Информация о мерах претворения в жизнь статьи 2 Конвенции

Туркмены издревле с великим почтением относились к женщинам. Исторически сложилось так, что туркменские женщины во все времена играли важную роль в жизни нации, были вместе с мужчинами участницами всех суровых и радостных событий, выпавших на долю народа за его тысячелетнюю историю. Дочери народа, когда это было необходимо, садились на коней, и наравне с мужчинами защищали Родину. Туркмены всегда гордились своими девушками и невестами, всегда уважали их, свято берегли их честь и достоинство, ограждали от бед и опасностей. На всем Востоке только наши предки не требовали от женщин закрывать свои лица. Женщины всегда были хранительницами семейного очага, воспитателями молодого поколения, верными и преданными соратницами своих мужей.

Туркменистан осуждает дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, последовательно и неуклонно проводит политику недопущения любого различия, исключения или ограничения по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, на основе равенства с мужчинами, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной гражданской или любой другой области.

Одним из приоритетных направлений в государственной политике независимого Туркменистана является забота о женщинах, повышение их статуса в обществе, уважительное отношение к женщине, матери.

Государственная концепция Президента Туркменистана по улучшению социального и экономического положения женщин в Туркменистане направлена на разработку механизмов и мер законодательной поддержки, гарантирующей равноправное участие женщин во всех сферах общественной жизни, адаптацию к рыночным условиям, на реализацию равных прав и свобод, создание одинаковых возможностей для женщин и мужчин.

Разнообразные формы социального обеспечения позволяют женщинам органично сочетать семейные заботы и профессиональные обязанности, успешно осуществлять функции хранительницы домашнего очага, воспитания детей и участия в производственной и общественной жизни страны.

Сегодня туркменские женщины — полноправные, гармонично развитые и социально активные члены общества, широко представленные во всех сферах народного хозяйства, в политической и общественной жизни страны.

В приветствии к съезду Союза женщин Туркменистана им. Героя Туркменистан Гурбансолтан эдже Президент страны отмечает: «Я искренне радуюсь и горжусь тем, что туркменские женщины горячо поддерживают, активно участвуют в процессе национального возрождения, в реализации нашей политики единения, сплоченности, доброжелательности, мира и нейтралитета. Велики заслуги туркменских женщин в достижениях в области политики, экономики, культуры. С чувством глубокого удовлетворения отмечаю, что туркменские женщины занимают достойное место в управлении государством, в органах исполнительной власти, общественных организациях, науке и образовании, системе здравоохранения, литературе и искусстве».

а) Конституционные принципы равноправия женщин и мужчин

32. В соответствии с основными обязательствами, вытекающими из факта ратификации Конвенции, Туркменистан осуществил законодательные, судебные, административные меры, запрещающие и исключаящие любые проявления дискриминации в отношении женщин и обеспечивающие их равенство перед законом без какого-либо различия по признаку пола.

Конституция Туркменистана гарантирует равенство прав и свобод граждан, провозглашает права человека неприкосновенными и неотчуждаемыми (ст. ст.16, 17 Конституции). Специальные положения Основного Закона устанавливают гарантии равноправия женщин и мужчин. Он провозглашает, что женщина и мужчина имеют равные гражданские права, а нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону (ст. 18 Конституции).

33. Все конституционные нормы, касающиеся прав и свобод человека, гарантируют их **каждому гражданину** страны и не делают никаких исключений по признаку пола. Согласно Конституции «каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства...» (ст. 29 Конституции), «все граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы...» (ст. 31 Конституции), «каждый гражданин имеет право на образование...» (ст. 35 Конституции), «выборы Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, халк векиллери и членов Генгешей являются всеобщими и равными...» (ст. 87 Конституции) и т.д.

В Туркменистане запрещается создание и деятельность политических партий, других общественных организаций, выступающих против конституционных прав и свобод граждан (ст. 28 Конституции).

Перед лицом всего мира, в Декларации о международных обязательствах нейтрального Туркменистана в области прав человека от 27 декабря 1995 года наша страна провозгласила: «Туркменистан обеспечивает каждому человеку права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и общепризнанных нормах международного права, без какого-либо различия, как-то в отношении расы, пола...».

Туркменистан присоединился к основополагающим международным договорам о правах человека и обязался предупреждать, запрещать и искоренять любые попытки дискриминационных проявлений в отношении женщин и неуклонно следует этим обязательствам.

b) Законодательные и другие меры, запрещающие дискриминацию в отношении женщин

34. В Туркменистане запрещено и признано наказуемым по закону любое распространение идей и информации, основанных на дискриминации лиц женского пола, утверждении их неравенства с мужчинами, принижении их человеческого достоинства и роли в жизни общества. Установлены общие и специальные законодательные и иные меры, запрещающие дискриминацию в отношении женщин.

Законом Туркменистана «О печати и других средствах массовой информации в Туркменистане» от 10 января 1991 г. запрещается использование средств массовой информации для пропаганды войны, насилия, жестокости и любых проявлений дискриминации, включающих лиц женского пола (ст. 5 Закона). В случае нарушения средствами массовой информации требований ст. 5 указанного закона «орган, зарегистрировавший средство массовой информации прекращает его выпуск или издание» (ст. 13 Закона).

35. Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола является уголовно наказуемым деянием, ответственность за которое предусмотрено статьей 145 действующего Уголовного кодекса Туркменистана. В случае если дискриминационные действия в отношении женщин повлекли тяжкие последствия, лицо, признанное судом в этом виновным, может быть осуждено к лишению свободы.

Право на службу в государственном аппарате на основании ст. 5 Закона Туркменистана «О службе в аппарате государственных органов» от 12 июня 1997 года «имеют граждане Туркменистана, достигшие 18-летнего возраста, независимо от пола...»

Кодексом законов о труде Туркменистана запрещено «какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола...» (ст. 16 КЗоТ Туркменистана). В соответствии с трудовым законодательством нашей страны «запрещается какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда работников в зависимости от пола...» (ст. 78 КЗоТ).

Законом запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида до 16 лет), а одиноким матерям — с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ст. 176 КЗоТ). Установлен запрет на увольнение по инициативе работодателя беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида до 16 лет), а одиноких матерей — при наличии у них ребенка в возрасте до 14 лет (ст. 176 КЗоТ).

Необоснованный отказ в приеме женщины на работу по мотивам ее беременности, а равно необоснованное увольнение женщины с работы по тем же мотивам в Туркменистане признано преступлением, влекущим уголовную ответственность (ст. 152 Уголовного кодекса Туркменистана).

с) Юридическая защита женщин от дискриминации

36. Всем гражданам Туркменистана, без какого либо различия по признаку пола Конституция и законы страны гарантируют правовую, в том числе судебную, защиту прав от любых проявлений их дискриминации. Согласно ст. 40 Конституции Туркменистана «Гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами. Граждане вправе обжаловать в кзыете (суде) действия государственных органов и общественных организаций, должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права и свободы граждан».

Граждане, без различий по признаку пола, вправе в судебном порядке требовать возмещения материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц (ст. 41 Конституции).

37. Правосудие в Туркменистане согласно ст. 6 Закона «О судостроительстве и статусе судей в Туркменистане» от 29 мая 1991 г. с последующими изменениями и дополнениями, осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от пола, расовой и национальной принадлежности. Судебную защиту личных имущественных и неимущественных прав, чести, достоинства и деловой репутации гарантирует всем гражданам страны без различий по признаку пола Гражданский кодекс Туркменистана (ст. 15, 16 ГК Туркменистана). Уголовное законодательство основывается на принципе равенства всех граждан перед законом. Иностранные граждане, беженцы, лица без гражданства обоих полов пользуются правами и свободами граждан Туркменистана. Для защиты своих имущественных и неимущественных прав им гарантирован доступ к правосудию (ст. 8 Конституции, Закон Туркменистан «О беженцах» от 12 июня 1997 г.). Согласно ст. 21 Закона Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» от 8 октября 1993 г. с последующими изменениями и дополнениями, иностранные граждане в Туркменистане имеют право на обращение в суд и иные государственные органы, а также дипломатические представительства и консульские учреждения своих стран для защиты принадлежащих им личных, имущественных и иных прав. Иностранные граждане пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Туркменистана».

38. В развитие конституционного права на судебную защиту интересов и прав женщин, в Туркменистане принят и действует Закон «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан» от 6 февраля 1998 г.

В соответствии с этим законом каждый гражданин страны мужского или женского пола, чьи конституционные права нарушены, ущемлены или созданы препятствия для их осуществления, могут обжаловать их в суд. Жалоба, поданная в установленном порядке, подлежит рассмотрению. Отказ в приеме жалобы запрещается (ст. 2, 5 Закона).

Важным средством осуществления и охраны прав женщин служит Закон Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения» от 14 января 1999 г. В соответствии с ним граждане вправе устно или письменно обращаться в те органы, предприятия, организации или к тем должностным лицам, к непосредственному ведению которых относится решение поставленных в обращении вопросов. Согласно ст. 4 указанного Закона «запрещается отказ в принятии и рассмотрении обращения по признаку пола...» Органы, предприятия, организации, должностные лица, к которым обратился гражданин, обязаны своевременно, объективно и всесторонне рассмотреть обращение и, при наличии необходимых оснований, обеспечить восстановление нарушенных прав гражданина или устранение препятствий для их осуществления (ст. 11 Закона).

39. Конституция Туркменистана, Кодекс законов о браке и семье (КоБиС) создают юридические гарантии равенства прав женщин и мужчин в брачных отношениях. Вступать в брак и создавать семью женщина и мужчина могут по взаимному согласию. Супруги в семейных отношениях равноправны (ст. 25 Конституции). Брак, заключенный по принуждению или с помощью обмана, признается недействительным (ст. 48 КоБиС Туркменистана). Супруги пользуются равными правами на имущество и в том случае, если один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка (ст. 21 КоБиС). Муж не вправе без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение одного года после рождения ребенка (ст. 33 КоБиС). Граждане Туркменистана имеют право вступать в брак с иностранными гражданами и лицами без гражданства (ст. 14 КоБиС).

d) Гарантии недискриминационной деятельности государственных органов и учреждений

40. Деятельность государственных органов и учреждений Туркменистана основана на Конституции Туркменистана, законах и нормативных правовых актах, которые запрещают проявление любых форм дискриминации в отношении женщин. Верховенство закона служит конституционным принципом функционирования государственной власти в Туркменистане. «Государство, все его органы и должностные лица, — устанавливает статья 5 Конституции, — связаны правом и конституционным строем». Правовые акты государственных органов публикуются для всеобщего сведения или обнародуются иным способом. Правовые акты, затрагивающие права и свободы граждан, не доведенные до всеобщего сведения, являются недействующими с момента их принятия. Исключо-

чительно законами регулируются основные права, свободы и обязанности граждан, способы их охраны и обеспечения (Закон Туркменистана «О нормативных правовых актах» от 18 июня 1996 г.). Нормативные правовые акты министерств и других центральных органов государственного управления Туркменистана подлежат обязательной регистрации в Министерстве адalat (юстиции) Туркменистана (ст. 30 Закона «О нормативных правовых актах»), в ходе, которой осуществляется их проверка на соответствие Конституции и законам страны. Такая процедура исключает возможность вступления в силу нормативного правового акта, содержащего какие-либо дискриминационные меры в отношении женщин. Согласно ст. 5 Конституции Туркменистана «законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы».

41. Важной гарантией недопущения дискриминационных действий и принятия органами государственного управления дискриминационных актов в отношении женщин, служит деятельность органов прокуратуры Туркменистана. Она осуществляет от имени государства надзор за точным и единообразным соблюдением на территории Туркменистана законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана органами государственного управления, местного самоуправления, участниками производственной деятельности, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами (ст. 108 Конституции). Органы прокуратуры осуществляют надзор за законностью деятельности государственных органов и организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (ст. 19 Закона Туркменистана «О прокуратуре Туркменистана» от 26 июня 1992 г. с последующими изменениями и дополнениями).

На незаконный правовой акт или действие должностного лица, нарушающие или ущемляющие права женщин, прокурор приносит протест, предписание или представление, которые приостанавливают действие опротестованного акта или действия должностного лица до восстановления нарушенных прав. Исходя из характера нарушения закона должностным лицом и причиненного его действиями ущерба, прокурор выносит постановление о возбуждении уголовного дела, производстве об административном правонарушении или дисциплинарного производства (ст. 21, 23–24 Закона «О прокуратуре Туркменистана»).

42. Гарантией недопущения дискриминационных действий в отношении женщин является деятельность профессиональных союзов Туркменистана. В качестве самостоятельного независимого общественного объединения профсоюзы представляют и защищают социально-экономические, трудовые и иные права и интересы своих членов. Они вправе ставить вопрос об отмене или приостановлении управленческих решений, ограничивающих права и интересы граждан и противоречащие законам Туркменистана (ст. 14 Устава профессиональных союзов Туркменистана, утвержденного в новой редакции съездом профсоюзов Туркменистана 4 мая 2004 г.)

Содействие обеспечению прав женщин оказывает и независимое общественное объединение — Союз женщин Туркменистана имени Гурбансолтан эдже, имеющий свои организации во всех административных центрах, городах и поселках, в учебных заведениях, на предприятиях и в учреждениях страны.

е) Осуществляемые меры для устранения дискриминационных проявлений в отношении женщин

43. Исторически сложившееся у туркменского народа уважительное отношение к женщине, последовательно осуществляемая Туркменистаном политика стимулирования политической, социальной, экономической и культурной активности женщин, система законодательных и иных нормативных мер, запрещающих любые проявления дискриминации женщин, обеспечивают им равноправие в нашей стране. Многократно возросшая за годы независимости общественная и деловая активность женщин практически сводит на нет попытки их дискриминации. Президент страны, органы власти и управления повседневно проявляют заботу о женщинах, создают материальные, правовые, социально-льготные условия выполнения ими важнейшей социальной функции — воспитания детей, хранительницы семейного очага и полноправного участника общественной жизни.

Каждая третья в Туркменистане семья насчитывает 5–7 и более детей. Основную роль в ведении домашнего хозяйства и воспитании детей в таких многодетных семьях выполняет женщина. В случае возникновения семейно-бытовых конфликтов их решение традиционно осуществляют родные и близкие — представители старшего поколения. Эти же функции выполняют местные общественные организации — Советы старейшин, организации Союза женщин. Во всех таких случаях права и интересы женщины находят понимание и поддержку.

44. Государственной статистической отчетности дискриминационных проявлений в отношении женщин в Туркменистане не имеется. Осуществленный Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана выборочный анализ обращений граждан, связанный с трудовыми конфликтами показал, что они не имеют направленного дискриминационного характера в отношении женщин. Мотивы и основания подобных конфликтов в равной мере относятся как к женщинам, так и к мужчинам и к половым различиям отношения не имеют. Для устранения подобных и иных конфликтных ситуаций используются общие меры общественного, дисциплинарного, административного и судебного порядка. Законодательство Туркменистана содержит и специальные меры по защите прав и интересов именно женщин. Например, ст. 152 Уголовного кодекса Туркменистана предусматривает уголовную ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины. Однако за период 2000–2004 года в стране ни одного подобного преступления зарегистрировано не было. Аналогичным образом обстоит дело и с применением ст. 162 Уголовного кодекса Туркменистана, устанавливающей уголовную ответственность за принуждение женщины к вступлению в брак, или воспрепятствованию вступлению в брак, соединенное с насилием. Дел подобного рода в 2000–2004 годах в стране зарегистрировано не было.

ф) Изменение или отмена законов, постановлений и практики, представляющей дискриминацию в отношении женщин

45. В независимом Туркменистане не существовало и не существует законов, постановлений и практики дискриминирующих женщин. Гендерная политика государства обеспечивает равноправие женщин, их равный доступ к образова-

нию и общественной деятельности, их одинаковые с мужчинами возможности для практической деятельности и участия в управлении делами общества и государства. Обычаи туркменского народа не допускают притеснения женщин, их неравноправного положения в семье или в обществе. Огромное значение в этом плане, в формировании высокого социального статуса женщины и ее роли в свободной стране имеет последовательно осуществляемая политика возрождения национальных духовно-нравственных устоев. Они возвышают женщину и исключают неуважительное, дискриминационное отношение к ней.

g) Отмена положений уголовного законодательства страны, которые представляют дискриминацию женщин

46. Уголовное законодательство независимого и нейтрального Туркменистана соответствует общепризнанным международным стандартам и не содержит норм или положений, дискриминирующих женщин. Наш уголовный закон представляет женщинам по сравнению с мужчинами ряд льгот и преимуществ. Обстоятельством, смягчающим ответственность за совершенное преступление, например, признается наличие у виновной беременности, а также многодетной семьи или малолетних детей. Ежегодно в священную для туркмен «Ночь Всемогущества» ("Gadyg gijesi"), указом Президента Туркменистана осуществляется помилование осужденных. Согласно этому гуманистическому акту от отбытия наказания освобождаются практически все осужденные женщины.

Информация о мерах реализации положений статьи 3 Конвенции

47. Принцип равенства и равных возможностей женщин и мужчин является основополагающим для Конституции Туркменистана, политики Президента и правительства Туркменистана. Этот принцип является основой законодательной и нормативной правовой базы страны, не допускающей дискриминации по признаку пола. Туркменистан последовательно реализует положения Конвенции и Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4–5 сентября 1995 года), обеспечивая женщинам осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе гендерного равенства с мужчинами.

48. Женщинам в Туркменистане гарантирована вся полнота политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, предусмотренных Основным законом и законами страны, а также международными обязательствами Туркменистана. В этих целях в Туркменистане созданы материальные, социальные и правовые условия для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин.

В стране сформированы демократические институты и процедуры, обеспечивающие женщинам равное право и возможность доступа к государственной службе, на участие в выборах, право и возможность быть избранными в органы государственной власти, принимать участие в управлении делами общества и государства, создавать и являться участницами общественных объединений. Законодательство и практика Туркменистана не знает никаких запретов или дискриминационных ограничений в отношении политических прав женщин.

49. Беспрецедентная социальная поддержка, бесплатное образование, пользование сетью государственных учреждений здравоохранения, система льгот и преимуществ, предоставленных женщинам государством, создают реальные

возможности для реализации ими своего творческого потенциала и принадлежащих им прав. Характерно, что образование, и в особенности, высшее, сохраняет приоритетное положение в системе социальных ценностей девушек. По результатам опроса, проведенного Национальным институтом государственной статистики и информации Туркменистана «Туркменмиллихасабат» при содействии представительства ЮНИСЕФ в Туркменистане, в рамках исследования «Анализ уровня жизни детей и женщин Балканского и Дашогузского велаятов Туркменистана» до 92 % школьников желают продолжить послешкольное образование. В Балканском велаяте желают продолжить образование после школы 91,8% городских мальчиков и 92,7% девочек, а в сельской местности 74,3% и 80,4% соответственно.

50. Согласно материалам обследования рабочей силы по проблемам занятости, проведенным Национальным институтом государственной статистики и информации Туркменистана, уровень экономической активности женщин трудоспособного возраста (16–56 лет) является высоким и составляет 85%. Большая часть женщин — 81% работает по найму. Среди работодателей женщины составляют 30%, а среди предпринимателей (физических лиц) — 62%. Основная масса женщин-предпринимателей занята в сфере малого и торгового бизнеса, однако более 10% их осуществляет руководство фирмами, частными предприятиями и финансовыми структурами.

Экономически неактивное население представлено лицами, ведущими домашнее хозяйство, студентами, учащимися, пенсионерами. В настоящее время их численность невелика, женщины-домохозяйки в общем числе незанятого населения составляют 75%. Наличие данной категории населения соответствует существующей в мире ситуации.

51. Государство создало надежные правовые и социальные гарантии для охраны здоровья женщин, обеспечения достойного уровня жизни и возможности активно участвовать в производительном труде. Многие показатели, характеризующие положение женщин в сравнении с мужчинами в Туркменистане сопоставимы с аналогичными показателями в развитых странах мира.

Занятость в формальном секторе экономики страны (особенно, в государственном) в Туркменистане, например, обеспечивает равную заработную плату для мужчин и женщин. Различия в оплате труда связаны с занятостью в том или ином секторе или отрасли экономики, а также с занимаемой должностью. Благодаря практически ежегодному повышению размера заработной платы в бюджетной сфере в последние годы уровень зарплаты в таких отраслях, как здравоохранения, культура и искусство, где в основном, заняты женщины, превысил средний показатель по государственному сектору экономики на 5%. Средняя зарплата, например, в здравоохранении составила 84% от средней зарплаты в органах управления, где высока доля мужчин. В мировой практике используется соотношение 75% — средневзвешенное отношение показателей заработной платы женщин и мужчин во всех странах мира.

52. Общепринятые показатели трудовой активности женщин, соотношение уровня заработной платы мужчин и женщин, применительно к Туркменистану позволяют наглядно уяснить существующие возможности для всестороннего развития и прогресса женщин. Индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) в Туркменистане равен 0,716 и мало чем отличается от индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), равного 99,4%, что с очевидностью

свидетельствует о том, что в стране существуют лишь минимальные различия между женщинами и мужчинами в области человеческого развития.

Меры по реализации положений статьи 4 Конвенции

1. Равенство возможностей и равноправного отношения.

53. В Туркменистане проводится политика социальной поддержки женщин, приняты и реализуются специальные меры для обеспечения фактического равенства женщин с мужчинами.

Законодательно регулируемая отраслевая и профессиональная дифференциация женского труда направлена на охрану и безопасность женщин. В соответствии с трудовым законодательством Туркменистана запрещается применение женского труда на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда, а также на работах, связанных с подъемом тяжестей. Не допускается привлечение женщин к работам в ночное время, за исключением тех отраслей, где это вызывается производственной необходимостью и разрешается в качестве временной меры.

Согласно статье 176 КЗоТ Туркменистана беременные женщины и женщины, имеющие детей, пользуются определенными гарантиями при приеме на работу и увольнении. В частности, работодателям запрещается отказывать женщинам в приеме на работу по мотивам, связанным с беременностью или детьми, равно как и увольнение по инициативе администрации за исключением случаев полной ликвидации предприятия.

54. Целенаправленное стимулирование труда женщин осуществляется и системой налоговых льгот. На 30% меньше платят налоги работающие женщины, имеющие трех и более детей. Освобождены от налогообложения матери, имеющие 5 и более детей. Косвенный рост денежных доходов работающих стимулируется государством через льготную систему налогообложения сферы малого бизнеса, где распространен труд женщин (См. Закон Туркменистана от 12 июля 1999 года «О внесении изменений в Закон Туркменистана “О налоге на прибыль”»).

Позитивное влияние на равноправное положение женщин в семье и обществе оказывают субсидии и трансферты, представленные государством населению. Благодаря бесплатному потреблению таких коммунальных услуг, как природный газ, вода, электроэнергия, очень низким тарифам на жилищно-коммунальные услуги, оплату связи и городского транспорта, доля расходов на оплату жизнеобеспечивающей сферы в бюджетах домашних хозяйств относительно мала. В Туркменистане денежные расходы населения по всем видам услуг составляли в 2002 году 5%, что во много раз меньше, чем в любой другой стране.

55. Специальная система гарантий установлена законодательством страны в отношении женщин-матерей. Парламентом (Меджлисом) Туркменистана 17 июля 1998 года принят Закон «О государственных пособиях», который предусматривает, в числе других, меры по социальной защите женщин. В соответствии с этим законом и Законом «Об отпусках» (статьей 15) беременным женщинам назначается пособие по беременности и родам. Малообеспеченным семьям выплачивается пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. Лицам, не получающим пенсии, выплачиваются социальные пособия, в част-

ности, женщинам при достижении возраста 62 года. Нетрудоспособные члены семьи, в частности жена или мать, дети, сестры, внуки и другие получают пособие в связи с потерей кормильца. Минимальный размер такого пособия составляет 40% от установленной среднемесячной заработной платы по Туркменистану.

Законом Туркменистана «О пенсиях» (1998 г.) в стаж работы и стаж пенсионного страхования для назначения пенсии включается уход неработающей матери за малолетними детьми до достижения ребенком трех лет (в общей сложности не более шести лет). Женщины, родившие и воспитавшие трех детей до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию с уменьшением возраста, установленного Законом (57 лет) на 1 год, четырех — на 2 года, пятерых и более детей либо ребенка-инвалида — на 3 года.

В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана от 6 апреля 1998 г. «О совершенствовании организации санаторно-курортного лечения и отдыха граждан в Туркменистане» гражданам страны, имеющим медицинское заключение и получающим доход на душу населения ниже прожиточного минимума, выделяются льготные санаторно-курортные путевки. Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, участникам войн и другим лицам, утратившим здоровье при защите государственных и общественных интересов, предоставляются дополнительная помощь и льготы из общественных средств.

Охрана материнства и детства

56. Охрана интересов матери и ребенка в Туркменистане обеспечивается специальными мерами по охране здоровья женщин, правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства.

«Материнство в Туркменистане окружено всенародным почетом и уважением, охраняется и поощряется государством» устанавливает Кодекс законов о браке и семье Туркменистана.

В стране действует целостная система охраны материнства и детства, которая предусматривает обязательное наблюдение женщин в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также детей, особенно в первые пять лет их жизни. Проводятся различные просветительские мероприятия в области питания, грудного вскармливания и пропаганды здорового образа жизни.

В системе Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана функционирует служба репродуктивного здоровья населения, включающая 6 центров репродуктивного здоровья и их филиалы в Ашгабате и во всех велаятских (областных) центрах. В каждом этрапе (районе) существуют кабинеты репродуктивного здоровья. Основными задачами этих служб являются: снижение заболеваемости будущей матери, материнской и детской смертности, оказание помощи семье в регулировании интервалов между деторождением, помощь в оптимальном выборе времени рождения детей в зависимости от возраста родителей.

Наблюдение за состоянием здоровья матерей и детей до 1 года осуществляют Дома здоровья. Для охраны репродуктивного здоровья семьи, наблюдения и консультации беременных женщин, ухода за матерями и новорожденными в Туркменистане функционируют 208 женских консультаций и детских до-

мов здоровья. Об эффективности мер по охране здоровья беременных женщин свидетельствует тот факт, что у свыше 92% женщин беременность завершается благополучными родами.

57. Особое внимание в Туркменистане уделяется охране труда беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей. Учитывая репродуктивную функцию женщин, законодательством Туркменистана предусмотрены такие льготы для беременных женщин как снижение норм выработки, нормы обслуживания, перевод на более легкую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов с сохранением среднего заработка по прежнему месту работы. Категорически запрещается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам, к работам в выходные дни и направление в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Для кормящих женщин помимо общего перерыва для отдыха и питания предоставляется дополнительное время перерыва для кормления ребенка не реже чем через три часа, продолжительностью не менее получаса.

Информация относительно статьи 5 Конвенции

а) Искоренение предрассудков и упразднение дискриминационных моделей поведения

58. Многотысячелетняя история жизни туркменского народа, его традиции и обычаи неизменно характеризовались бережным и уважительным отношением к женщине. Принципы народной демократии, положенные в основу современной государственности Туркменистана, зародились именно в туркменской семье, где все вопросы решались сообща и где голос женщины нередко оказывался решающим. Различия в ролевых социальных функциях мужчин и женщин, и связанные с этим модели поведения, никогда не были основаны на идее неполноценности женщины или превосходстве одного из полов.

59. В туркменском обществе семья занимает одну из верхних ступеней предпочтений. Традиционно для туркменской женщины семейный очаг, муж и дети являются первостепенной ценностью. Сложившиеся в семье устои и система отношений, естественно, имеют отличие от семейно-бытовых моделей поведения других народов. Они не могут быть унифицированы и их разнообразие служит вкладом в общую сокровищницу жизни человечества. Отношение в туркменской семье покоится на высоких духовно-нравственных основах: внимательном и доброжелательном отношении друг к другу, авторитете отца, матери, старших в семье, уважительном отношении к представителям старшего поколения, трудолюбию. Представление об отношении к женщине-матери в туркменской семье дают слова Президента Туркменистана: «Мать для туркмен — понятие священное. Мать — это святыня. Только через уважение к ней, к самому слову «мать» представляет человек свой истинный облик». Любые проявления неуважительного отношения к женщине встречают негативное отношение и осуждение близких родственников, соседей, широкой общественности, мнение которых служит важной составной частью менталитета каждого жителя страны.

60. Равенство прав и обязанностей обоих родителей закреплено в законодательстве страны. Согласно ему отец и мать имеют равные права и обязанности

в отношении своих детей. Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случаях, когда брак между ними расторгнут. Все вопросы, относящиеся к воспитанию детей, решаются обоими родителями по взаимному согласию. Защита прав и интересов несовершеннолетних детей лежит на их родителях (ст. 64, 65 КЗоТ Туркменистана).

61. Решающую роль в преодолении и искоренении отдельных проявлений, основанных на идее превосходства мужчины над женщиной, играет последовательно и всесторонне проводимая в стране гендерная политика, результатом которой стала все возрастающая роль женщин в экономике и политике, социальной и культурной сферах жизни общества. Система рыночных отношений расширила экономическую значимость женского труда, сделала женщину активным элементом экономической жизни, и повысила ее социальный статус. Важнейшим вкладом в этот процесс стала политика духовно-нравственного возрождения туркменского народа, воссоздание демократических традиций туркменской семьи, утверждение в ее жизни высоких этических и нравственных ценностей, унаследованных от великих предков.

62. В Туркменистане проводится широкая просветительская работа, цель которой формирование установок о равенстве мужчин и женщин. Совместно с представительствами аккредитованных в Туркменистане международных организаций — ООН, ОБСЕ, УВКБ, ФНН, ЮНИСЕФ и другими осуществляется мониторинг гендерных начал в жизни общества, проводятся семинары, конференции, беседы о правах женщин и международных стандартах в этой области, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Международные акты о правах женщин изданы на государственном языке и широко распространены среди населения, регулярно вопросы равноправия полов освещаются в телевизионных и радиопередачах, в печати, художественных произведениях.

в) Семейное воспитание детей

63. В туркменских семьях мать формирует внутренний мир детей. Собственным примером, отношением окружающих женщина-мать формирует в сознании детей представление о высоком статусе материнства как социальной функции. Дети в Туркменистане являются украшением семьи, они окружены заботой и вниманием матери, всех старших в семье. Забота братьев, сестер о младших членах семьи считается естественной и важнейшей частью воспитания, формирующего, в свою очередь, уважение и почитание женщины. Семейное воспитание дополняется целенаправленными мерами, осуществляемыми дошкольными учреждениями, школой и высшими учебными заведениями. Однонаправленность воспитательного процесса формирует взгляд на женщину-мать в качестве высочайшей жизненной ценности. Неуважительное отношение к матери практически не встречается в туркменском обществе и расценивается как недопустимое и запретное.

Положение дел по вопросам статьи 6 Конвенции

64. В Туркменистане не зарегистрированы факты торговли женщинами. Не существует экономических или социальных факторов, предопределяющих подобные явления. Оно противоречит менталитету, образу жизни, духовно-нравственным основам жизни туркменского общества. Проведенные в Туркме-

нистане исследования с участием международных гуманитарных организаций, фактов торговли женщинами не установили.

65. Законодательство Туркменистана включает административные и судебные меры ответственности за вовлечение и занятие проституцией. В частности, уголовная ответственность предусмотрена за занятие проституцией (ст. 138 УКТ), вовлечение в занятие проституцией (ст. 139 УКТ), организация притонов для занятия проституцией (ст. 140 УКТ), сводничество для занятия проституцией (ст. 141 УКТ) и сутенерство (ст. 142 УКТ).

Проституция, как социально-нравственное явление не имела место в истории туркменского народа. Она несовместима с образом жизни, психологией и морально-нравственными принципами туркменского общества, в котором высоконравственное поведение женщины служило всегда образцом. В этой связи отдельные проявления непристойного поведения женщин, попытки вовлечения ее в занятия проституцией всегда вызывало и вызывает резкую общественную реакцию и пресекается ближайшим окружением. Вмешательство властей в подобных случаях крайне редки и носит превентивный характер.

Часть II

Информация о реализации положений статьи 7 Конвенции

В Туркменистане созданы реальные возможности для обеспечения участия женщин на равных условиях с мужчинами в решении дел общества и государства.

а) Участие в выборах и избрание в органы власти

66. Выборы представительных органов власти в Туркменистане осуществляются на принципах всеобщего и равного для мужчин и женщин избирательного права. В выборах не участвуют только лица, перечень которых предусмотрен статьей 87 Конституции Туркменистана (психически больные, признанные судом недееспособными и т.п.) Выборы являются прямыми, кандидаты в представительные органы власти избираются гражданами непосредственно, голосование на выборах является тайным, контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования не допускается. Выдвижение кандидатов осуществляется Халк Маслахаты, политическими партиями, общественными объединениями и гражданами. Как участие в выборах, так и право баллотироваться в качестве кандидата в члены представительных органов власти принадлежит всем гражданам, независимо от их пола, национальности, вероисповедания и т.п.

Законом Туркменистана «О гарантиях избирательных прав граждан Туркменистана» от 22 апреля 1999 года проведение выборов в Туркменистане осуществляется на следующих основополагающих принципах: свободного и добровольного участия граждан в выборах; гласности и открытости, свободы агитации в ходе избирательной кампании; защиты избирательных прав граждан; всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 3 Закона «О гарантиях избирательных прав граждан Туркменистана»).

67. На основании ст. 2 Закона Туркменистана «О выборах депутатов Меджлиса Туркменистана» от 10 декабря 1998 г. с изменениями и дополнениями от

10 сентября 2004 года «какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Туркменистана в зависимости от...пола, языка, образования, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности запрещаются». На состоявшихся в декабре 1999 года выборах депутатов Меджлиса (Парламента) страны женщины составили 50,3% от общего числа избирателей, принимавших участие в выборах. Среди избранных в состав Меджлиса 26% депутатов составляют женщины.

68. На основании ст. 2 Закона Туркменистана «О выборах народных представителей (халк векиллери)» от 14 декабря 2002 года какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан в высший представительный орган народной власти — Халк Маслахаты по признаку пола запрещаются. В составе проходившего 14–15 августа 2003 года XIV заседания Халк Маслахата около 30% было женщин.

69. В соответствии с Законом Туркменистана «О выборах членов Генгешей» от 14 декабря 2002 года запрещаются любые ограничения избирательных прав граждан по признаку пола. На состоявшихся 6 апреля 2003 года выборах в состав членов местных представительных органов власти — Генгеши было избрано 14% женщин.

70. Проведение выборов Президента Туркменистана, народных представителей (халк векиллери) в состав Халк Маслахаты, депутатов Меджлиса и членов Генгешей организует Центральная избирательная комиссия в соответствии с Законом Туркменистана «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в Туркменистане» от 30 апреля 1999 г. с изменениями и дополнениями от 10 сентября 2004 г.

Основными принципами деятельности Центризбиркома являются законность, независимость, беспристрастность, коллегиальность, открытость и гласность. Центризбирком образуется Халк Маслахаты и на него возложено проведение всего избирательного процесса, вплоть до подведения итогов выборов и публикации их в печати. Ныне действующий состав Центризбиркома определен Постановлением Халк Маслахаты от 30 августа 2004 года, в его составе 53% составляют женщины.

б) Участие женщин в органах государственной власти и управления

71. Непосредственное участие женщин в составе центральных и местных представительных органах власти обеспечивает их активное влияние на формирование и осуществление политики правительства. На практике это достигается следующим образом. В соответствии со статьей 49 Конституции Туркменистана и Законом Туркменистана «О Халк Маслахаты» решения Халк Маслахаты реализуются Президентом Туркменистана, Меджлисом, Кабинетом министров и другими государственными органами. На Халк Маслахаты возложено рассмотрение и утверждение программ основных направлений политического, экономического и социального развития страны (п. 5 ст. 48 Конституции Туркменистана). Как отмечалось, в состав прошедшего 14–15 августа 2003 года Халк Маслахаты входило около 30% женщин. На этом заседании была принята Национальная программа «Стратегия экономического, политического и культурного развития независимого Туркменистана на период до 2020 года». Эта долгосрочная программа дальнейшего подъема экономики страны, углубления демократических основ ее политической системы, разви-

тия национальной культуры, повышения благосостояния народа и обеспечения возможностей для творческой самореализации личности, осуществления ее прав и свобод. Женщины участвовали как в разработке, так и в принятии этой программы, оказывая непосредственное влияние на выработку политики правительства страны на перспективу.

72. Аналогичным образом осуществляется участие женщин в деятельности законодательного органа страны — Меджлиса (Парламента) и органов местного самоуправления — Генгешей. В Меджлисе Туркменистана заместителем председателя этого законодательного органа является женщина, женщина возглавляет один из комитетов Меджлиса, женщины-депутаты входят в состав всех комитетов Парламента. Они принимают самое деятельное участие в разработке и принятии важнейших законодательных актов и осуществлении контроля за исполнением законов. Женщины — члены местных представительных органов власти — Генгешей участвуют в определении основных направлений экономического, социального и культурного развития подведомственных территорий, утверждают бюджет и отчет о выполнении бюджета и, тем самым, непосредственно влияют на разработку политики местной администрации.

73. Женщинам в Туркменистане принадлежит активная роль в реализации политики правительства страны и Национальной программы развития на период до 2020 года. В общей численности занятых в административно-управленческом аппарате страны всех уровней женщины составляют 37,6%. Они преобладают в органах финансового управления, образования, здравоохранения, социального обеспечения и т.д. Женщины занимают ответственные посты заместителя председателя Кабинета Министров, министров финансов и экономики, социального обеспечения, заместителей министров, глав и заместителей глав местных административно-территориальных образований — хякимов. В частности, хякимы представляют исполнительную власть в велаятах, городах и этрапах, руководят деятельностью органов государственного управления на местах, обеспечивают исполнение Конституции Туркменистана, решений Халк Маслахаты, законов, актов Президента Туркменистана и Кабинета Министров Туркменистана (Закон Туркменистана «О хякимах» от 24 ноября 1995 года). На равных условиях с мужчинами, женщины выполняют все государственные функции на всех управленческих уровнях.

с) Участие в деятельности неправительственных организаций

74. Вовлеченность женщин Туркменистана в общественно-политическую деятельность служит важным средством преодоления негативных проявлений социополовых отношений и обеспечения равноправного участия женщин в общественной и политической жизни страны. Значительную активность проявляют женщины в работе широкой сети общественных объединений: союзов, ассоциаций, клубов, художественных коллективов и т.п., функционирующих в Туркменистане. Создаваемые в соответствии со статьей 28 Конституции Туркменистана и Законом Туркменистана «Об общественных объединениях» от 21 октября 2003 года, женские неправительственные организации служат основой формирующегося в стране гражданского общества.

75. Наиболее влиятельной женской организацией является Союз женщин Туркменистана имени Гурбансолтан эдже (в дальнейшем Союз женщин), насчитывающий в своих рядах около миллиона членов.

Союз женщин строится по территориальному принципу, его организации действуют в велятах, городах и этрапах, на предприятиях, в дайханских (крестьянских) объединениях, учреждениях высшей школы. Высшим органом женской организации является съезд Союза, на который делегируются полномочные представители от его территориальных подразделений. В перерывах между съездами и конференциями руководство Союзом осуществляет Центральный Совет и Председатель, избираемые съездом Союза.

Основу и характер деятельности Союза определяют традиционные национальные ценности, исторический опыт участия женщин в жизни туркменского общества, присущие туркменской женщине скромность, доброта, сердечность, сострадательность и великодушие. При всей самобытности женской организации нашей страны, она в своей деятельности использует общедемократические формы и средства, выработанные международным женским движением, являясь активным его участником. Союз содействует повышению роли женщин в духовном возрождении нации, расширении их участия в общественной, политической, производственной и культурной жизни, оказывает им помощь в воспитании подрастающего поколения.

На основании ст. 2 Конституционного Закона Туркменистана «О Халк Маслахаты» от 15 августа 2003 года руководители Союза женщин входят в состав этого высшего представительного органа народной власти и принимают активное участие в его работе.

Значительно влияние женщин в деятельности профсоюзных организаций Туркменистана. Заместителем председателя Национального профсоюзного центра, осуществляющего руководство профсоюзными организациями страны, является женщина. Двумя из пяти велятских (областных) профсоюзных организаций руководят женщины, 45% первичных профессиональных организаций страны возглавляют женщины.

В рядах Демократической партии Туркменистана женщины составляют 37,9% от общего числа её членов, в составе Политсовета Демократической партии, который руководит партийной работой, 30% женщин.

Информация о состоянии дел относительно положений статьи 8 Конвенции

76. Женщины нашей страны, как и мужчины, представляют нашу страну на международном уровне и участвуют в работе международных организаций. 15 сентября 1999 года Меджлисом Туркменистана ратифицирована Конвенция ООН о политических правах женщин, согласно которой женщинам принадлежит право, на равных с мужчинами условиях, занимать должности и выполнять все общественно-государственные функции. Последовательно выполняя положения этого, а также других международных договоров, Туркменистан ведет подготовку специалистов с тем, чтобы обеспечить возможность женщинам представлять нашу страну на международной арене. В Туркменском государственном университете им. Махтумкули функционирует факультет права и международных отношений, ведущий подготовку специалистов соответствующего профиля, 40% студентов этого факультета составляют девушки. В составе Туркменского института народного хозяйства на отделении международных отношений и международное право и экономика обучаются девушки, которые будут представлять нашу страну на международной арене.

77. Женщины Туркменистана работают в национальных министерствах и ведомствах, активно осуществляющих деловое сотрудничество с зарубежными странами, их фирмами и финансовыми институтами. Реализуются совместные проекты с представительствами международных организаций, аккредитованные в Туркменистане — ПРООН, ОБСЕ, УВКБ, ЮНИСЕФ, Фонд народонаселения ООН, МОМ и другие, в которых работают женщины нашей страны. Они занимают ответственные должности и в дипломатической службе. Постоянным представителем Туркменистана в Организации Объединенных Наций, например, является женщина.

Меры по реализации положений статьи 9 Конвенции

1. Приобретение, изменение и сохранение гражданства

78. Конституция Туркменистана устанавливает гражданство нашей страны. Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство. Гражданство приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом (ст. 7 Конституции). В соответствии с Законом Туркменистана «О гражданстве Туркменистана» от 30 сентября 1992 года с изменениями и дополнениями от 14 июня 2003 года «гражданство Туркменистана является равным для всех граждан Туркменистана независимо от оснований его приобретения» (ст. 5 Закона «О гражданстве Туркменистана») и никаких изъятий в отношении женщин этот закон не содержит.

79. Вступление в брак женщины — гражданки Туркменистана с лицом, состоящим в гражданстве другого государства или с лицом без гражданства, а также расторжение такого брака не влекут изменения гражданства. Изменение гражданства одного из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга, не превращает женщину в лицо без гражданства и не существует предписаний заставляющих ее принять гражданство мужа (ст. 16 Закона «О гражданстве Туркменистана»).

Проживание гражданина Туркменистана на территории другого государства не влечет прекращения гражданства Туркменистана.

2. Права гражданства детей

80. Женщины в Туркменистане имеют равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей. В случае, когда на момент рождения ребенка мать или отец состоят в гражданстве Туркменистана, ребенок является гражданином Туркменистана при условии, что он родился в Туркменистане или вне пределов нашей страны, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Туркменистана. Если мать ребенка являлась гражданкой Туркменистана, а ее супругом было лицо без гражданства либо его гражданство неизвестно, ребенок признается гражданином Туркменистана независимо от места рождения.

При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Туркменистана, если оба родителя постоянно проживали вне пределов Туркменистана, гражданство ребенка определяется по соглашению родителей. В случае установления отцовства ребенка, мать которого является лицом без гражданства, а отцом признается гражданин Туркменистана, ребенок, не достигший 14 лет, становится гражданином Турк-

менистана независимо от места рождения. Если этот ребенок постоянно проживает вне пределов Туркменистана, его гражданство определяется по соглашению родителей (ст. 13 Закона «О гражданстве Туркменистана»).

81. Ребенок, родившийся на территории Туркменистана у лиц без гражданства, проживающих в Туркменистане, признается гражданином Туркменистана. Если оба родителя ребенка неизвестны, а сам он находится на территории Туркменистана, он считается родившимся в Туркменистане и гражданином этой страны. При изменении гражданства родителями, если они выходят из гражданства Туркменистана, изменяется соответственно гражданство их детей, не достигших возраста 14 лет. По желанию родителей, в случае изменения ими гражданства Туркменистана, за ребенком в возрасте до 16 лет может сохраниться гражданство Туркменистана. Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет, на основании ст. 30 Закона «О гражданстве Туркменистана», в случае изменения гражданства их родителями, а также в случае их усыновления, может последовать только с согласия детей.

Часть III

Меры по реализации положений статьи 10 Конвенции

а) Доступ к образованию

82. Равный доступ к образованию, одинаковые условия для получения образования осуществляется в Туркменистане на основе равенства мужчин и женщин. Женщины наравне с мужчинами интегрированы в систему образования и профессиональной подготовки. Согласно Конституции Туркменистана право на образование представляется каждому гражданину независимо от пола. Общее среднее образование обязательно. Обучение в средней школе, государственных профессиональных училищах, высших учебных заведениях страны бесплатное (ст. 35 Конституции).

83. Закон «Об образовании в Туркменистане» от 1 октября 1993 года гарантирует всем гражданам Туркменистана — обеспечение и защиту конституционных прав на образование, он определяет следующие основные принципы организации образования в Туркменистане:

- общедоступность для каждого гражданина всех форм и видов образовательных услуг, предоставляемых государством; равенство прав каждого человека для полной реализации его способностей и таланта; бесплатность образовательных услуг в государственных образовательных учреждениях; приоритетность общечеловеческих ценностей; органическая связь с национальной историей, культурой, традициями; светский характер образования в государственных образовательных учреждениях; независимость государственных образовательных учреждений от политических партий, других общественных и религиозных организаций; интеграция с наукой и производством, координация с образовательными системами других стран; гибкость и прогностичность системы образования; непрерывность, преемственность и многообразие системы образования.

Образовательная политика Президента и правительства страны, основанная на указанных принципах, обеспечила широкое вовлечение женщин в систему различных форм обучения, что способствовало активизации их участия в производственно-хозяйственной и общественно-политической жизни страны.

По состоянию на начало 2003–2004 учебного года в Туркменистане действует 1705 общеобразовательных школ. Численность учащихся в них 1018,6 тысяч человек, из них девочки составляют 49,1%.

По данным выборочной переписи населения 2000 года, грамотность населения в возрасте 15 лет и старше составила 98,9%. На 1000 человек в возрасте 15 лет и старше имеют высшее образование — 92, незаконченное высшее — 9, среднее специальное — 166, среднее общее — 477, неполное среднее — 183, начальное — 48 человек.

84. По состоянию на 01.01. 2004 года в Туркменистане работают 16 средних профессиональных и 16 высших учебных заведений. Юноши и девушки обучаются по 16 специальностям в средних профессиональных и по 182 специальностям в высших учебных заведениях.

Хотя большинство высших учебных заведений (ВУЗов) расположено в столице — Ашхабаде, проблема доступа к ВУЗам решается путем квотирования мест для регионов с учетом их потребностей и проведения с абитуриентами собеседования, заменяющего экзамены.

Молодежь страны получила широкие возможности и для получения образования за пределами Туркменистана. Сегодня многие туркменские студенты обучаются за рубежом, в том числе в высших учебных заведениях Турции, Германии, Китая, России, Украины, Индии, Малайзии. В настоящее время в рамках межгосударственных соглашений в 120 высших учебных заведениях Турции обучаются свыше 1000 студентов из Туркменистана, среди которых немало девушек.

За годы независимости коренные преобразования осуществлены в системе профессионального образования. С 1997/1998 учебного года в средних школах, начиная с 7-го класса, введена профессиональная подготовка учащихся. Они обучаются по 57 профессиям на базе специализированных учебных заведений, предприятий, в дайханских (крестьянских) объединениях и в школах. В системе начального профессионального образования ведется подготовка, как по «женским», так и общим специальностям. В их числе: обучение ковроткачеству, поварскому и швейному делу, специальностям бухгалтера, оператора ЭВМ, водителя автомобиля, тракториста и т.п. На базе Туркменского Государственного университета им. Махтумкули и Туркменского политехнического института созданы международные школы бизнеса, где учащиеся старших классов обучаются маркетингу, менеджменту, работе на компьютере, в Интернете и т.п.

Профессиональную подготовку кадров осуществляют и сами предприятия и организации;

в) Равные условия обучения

85. Обучение девушек и юношей в Туркменистане осуществляется по одинаковым образовательным программам, одним и тем же составом педагогов, в одних и тех же помещениях и одинаковой аттестацией (экзаменами). Учебные планы и программы обучения студентов разрабатываются высшими учебными заведениями совместно с Министерством образования Туркменистана и утверждаются Кабинетом Министров (Правительством) страны (п.5 Положения о

государственных высших учебных заведениях в Туркменистане, утвержденного постановлением Президента Туркменистана 11 августа 1998 г.).

Обучение в школах, профессиональных училищах, высших учебных заведениях основано на равных требованиях к учащимся, без различия по половому признаку;

с) Устранение стереотипов в отношении женщин

86. Во всех образовательных учреждениях страны осуществляется совместное обучение девушек и юношей и ни в одном из компонентов обучения не делается различий по половому признаку. Устранению стереотипных представлений о роли женщин и мужчин способствует то обстоятельство, что из общего числа работников, занятых в системе образования 69,5% составляют женщины. В 2002–2003 гг. в общей численности учителей средних школ женщины составили 62,7%, а среди педагогов высших учебных заведений их число составило 33%. В составе педагогических работников средних профессиональных учебных заведений 57,7% являются женщинами. Преобладание в составе педагогических коллективов женщин предопределяет характер обучающих процессов, их воспитательную направленность на формирование уважительных и равноправных представлений о роли женщины в обществе и семье. Школьные и программы высших учебных заведений, учебные пособия основаны на утверждении равенства полов, недопустимости дискриминации женщин, общественном неприятии представлений о неравенстве женщин. Утверждению равенства полов способствуют и сами девушки — учащиеся и студентки, чья общественная активность всемерно стимулируется последовательно проводимой в стране политикой.

д) Одинаковые возможности получения стипендий

87. Все успевающие студенты средних профессиональных и высших учебных заведений ежемесячно получают государственные стипендии. Их размер регулярно увеличивается. Помимо общих, особо отличившиеся в учебе студенты получают повышенную стипендию. Кроме того, учреждены стипендии Президента Туркменистана, которые получают студенты, особо отличившиеся в учебе и при прохождении практики, участвующие в научной деятельности и реализации полученных от нее результатов. Согласно Распоряжению Президента Туркменистана обучающимся за рубежом студентам на основе межправительственных и межведомственных соглашений, предоставляется 50% скидка на оплату авиабилетов в каникулярный период и в дни их отъезда на учебу. Иногородним студентам, девушкам и юношам предоставляется субсидируемое государственное жилье — общежитие. В Туркменистане не существует каких-либо различий в получении этих льгот по признаку пола.

е) Равные возможности для продолжения образования

88. В Туркменистане грамотность населения в возрасте 15 и выше лет составляет 98,8%. Не существует принципиальных различий в уровне образования женщин и мужчин, дифференциация по специальностям связана с «женской» или «мужской» их направленностью. В стране созданы равные условия и возможности, как мужчинам, так и женщинам, повышать уровень образования и квалификации, обучаться второй профессии.

В ряде министерств и ведомств созданы специализированные учебные заведения, основной задачей которых служит обучение для повышения уровня квалификации. К примеру, в Министерстве образования имеется Институт повышения квалификации работников дошкольных учреждений и педагогических кадров. Такая же работа налажена на базах Туркменского медицинского института, Института мировых языков имени Д.Азади и др. В 2002 году, например, обучение по повышению квалификации прошли 28,3 тысячи человек. В стране функционируют многочисленные курсы, осуществляющие на базе среднего и высшего образования подготовку бухгалтеров, аудиторов, операторов ЭВМ, менеджеров. Мужчины и женщины используют появившиеся возможности для продолжения учебы с помощью широко распространенных в Туркменистане программ обучения за рубежом. Женщины, как и мужчины, разных возрастов участвуют в проводимых зарубежными организациями конкурсах и выезжают на учебу в США, Великобританию, ФРГ и другие страны.

f) Сокращение числа не закончивших школу

89. Общее среднее образование в Туркменистане обязательно, за соблюдением этого конституционного требования осуществляют контроль органы образования, местная администрация, общественные организации. Вследствие этого абсолютное большинство девушек своевременно заканчивают средние школы или средние профессиональные учебные заведения. Факты, когда девушки не заканчивают среднюю школу крайне редки и связаны, как правило, с серьезным заболеванием школьницы. Согласно Положению о государственных средних школах в Туркменистане, утвержденном Президентом Туркменистана 11 августа 1998 г., учащиеся могут быть освобождены от выпускных экзаменов по болезни. Заболевшие в период выпускных экзаменов сдают оставшиеся выпускные экзамены после своего выздоровления. Выпускникам школ, не сдавшим экзамены по одному или двум предметам, предоставляется возможность их пересдачи. В случае если вследствие болезни, неблагоприятных семейных обстоятельств, девушка вынуждена была прервать учебу, она вправе при устранении возникших препятствий, вернуться в школу и закончить учебу.

g) Равный доступ к занятиям спортом

90. Занятия физической подготовкой и спортом служат составной частью реализации широкомасштабной государственной президентской Программы «Здоровье», направленной на укрепление здоровья нации и повышение качества медицинских услуг, предоставляемых населению. Девушки нашей страны имеют одинаковые с юношами возможности участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой. В соответствии со ст. 4 Закона Туркменистана «О физической культуре и спорте» от 7 июля 2001 года «государство гарантирует реализацию гражданами своих прав в сфере физической культуры и спорта посредством создания необходимых правовых, организационных, финансово-экономических, социальных и иных условий». Государство обеспечивает развитие физкультурно-спортивной инфраструктуры и доступ к ней населения страны. Сегодня в стране действуют 26 стадионов, 1010 спортивных залов, 9 плавательных бассейнов и тысячи открытых спортивных площадок. В г. Ашхабаде введен в строй Олимпийский спортивный комплекс, включающий стадион на 30 тысяч мест, 4 теннисных корта, спортивные залы, раздевалки, душевые, врачебно-консультационное подразделение. На стадионах в удобное

для населения время функционируют многочисленные секции, в которых занимаются женщины разных возрастов. В вузах и школах страны по различным видам спорта проводятся соревнования, в которых участвуют все желающие, созданы спортивные женские команды, ими руководят квалифицированные тренеры. Много женщин в составе национальных сборных страны, включая олимпийскую команду.

h) Доступ к образовательной информации о семье

91. В стране действует целостная система охраны материнства и детства, включающая проведение различных просветительских мероприятий в области питания, грудного вскармливания и пропаганды здорового образа жизни. Службы репродуктивного здоровья имеются во всех велаятских центрах, в каждом этрапе существуют кабинеты репродуктивного здоровья. Основными задачами этих служб является просветительская деятельность, распространение информации о репродуктивном поведении, снижение заболеваемости будущей матери, оказание помощи семье в предотвращении нежелательной беременности, консультация о планировании семьи, регулирование интервалов между деторождениями, помощь в оптимальном выборе времени рождения детей и т.п. Для охраны репродуктивного здоровья семьи, проведения консультаций и наблюдений в Туркменистане функционирует 208 женских консультаций и детских домов здоровья. Кабинеты репродуктивного здоровья, женские консультации издают массовым тиражом брошюры и памятки, проводят беседы, специальные рубрики по этим вопросам имеются в газетах на радио и телевидении.

Информация о реализации положений статьи 11 Конвенции

1. Ликвидация дискриминации женщин в области занятости

a) Право на труд

92. Все граждане Туркменистана имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий, на здоровые и безопасные условия труда.

В условиях радикальных экономических преобразований, Конституция и законодательство Туркменистана, развивающиеся отрасли народного хозяйства представляют женщине широкую возможность трудиться в любой сфере деятельности. Нет такой области политики, государственного управления, экономики, науки, культуры, общественной деятельности, где бы ни трудились женщины.

В тоже время, необходимо иметь в виду то высокое место в системе ценностей, которое в нашей стране отдается семье и детям. В Туркменистане каждая третья семья насчитывает 5 и более детей. В силу репродуктивной функции и существующих национальных традиций женщины занимаются воспитанием детей и ведут домашнее хозяйство. По общепринятым правилам эта часть экономически активных женщин в статистической отчетности относится к незанятой части населения. Фактически в нашей стране, многодетная мать, ее определяющий для жизни общества труд признаются имеющим высокий социальный статус и поощряются системой льгот и привилегий.

б) Применение одинаковых критериев при найме на работу

93. Законодательство Туркменистана (ст. 16 Кодекса законов о труде, ст. 4 Закона Туркменистана «О занятости населения Туркменистана» от 12. 11.1991 г.) запрещает какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола. Установлены дополнительные гарантии занятости для граждан, нуждающихся в социальной защите и неспособным на равных условиях конкурировать на рынке труда, в том числе молодежи, одиноким и многодетным женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, женщинам предпенсионного возраста. Для этого местные хякимлики устанавливают предприятиям, учреждениям и организациям квоту для приема на работу указанных лиц в размере до 5% от общего количества рабочих мест (ст. 12 Закона Туркменистана «О занятости населения Туркменистана»). Согласно п.5 Положения о порядке приглашения иностранных граждан на временную работу в Туркменистане, утвержденному Президентом Туркменистана 21 февраля 2003 года, при выдаче разрешений на приглашение иностранных граждан на работу в Туркменистане, реализуется принцип приоритета права граждан Туркменистана на занятие вакантных мест. Кроме того, число иностранных граждан, занятых на предприятии, не должно превышать 30% общей численности работников.

94. Превалирующей формой занятости экономически активного населения страны является работа по найму. Среди мужчин эта категория работников составляет 84%, среди женщин — 81%. Эти цифры свидетельствуют о применении на практике единых критериев для приема на работу женщин и мужчин. В то же время распределение работающих женщин по отраслям производства имеет свои особенности. Специфика женской занятости определяется в значительной мере репродуктивной функцией. Вследствие этого 60 и более процентов занятых женщин приходится на такие отрасли как здравоохранение, социальное обеспечение, образование и другие сферы обслуживания. Строительство, транспорт, связь, добывающие отрасли промышленности традиционно являются мужскими и в них доля мужчин превышает 70%.

95. Содействие решению проблемы занятости оказывают биржи труда при хякимликах велаятов и г. Ашхабада, образованных в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана «Об образовании бирж труда в Туркменистане» от 2 июня 1997 г.

На биржах ведется ежедневный учет граждан, обратившихся за трудоустройством. Налажены тесные контакты с предприятиями и организациями. Через прессу население оповещается о свободных рабочих местах и вакансиях, проводятся ярмарки вакансий, способствующих трудоустройству женщин.

с) Право на свободный выбор профессии и рода работы

96. Конституцией Туркменистана всем гражданам Туркменистана гарантировано право на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы (ст. 31 Конституции). Гарантии свободы выбора вида занятости содержит Кодекс законов о труде Туркменистана (ст. 43 КЗоТ). Право на свободный выбор профессии и рода работы обеспечено и международными обязательствами нашей страны. Туркменистан ратифицировал: Конвенцию МОТ о принудительном труде от 28 июня 1930 года, Конвенцию МОТ об упразднении при-

нудительного труда от 25 июня 1957 года, Конвенцию ООН о дискриминации в области труда и занятости от 25 июня 1958 года и неизменно следует их положениям. Ограничения на выбор рода работы для женщин определяется главой XI КЗоТ Туркменистана, которая называется «Труд женщин». Она содержит систему мер, предусматривающих охрану и безопасность женского труда. Согласно КЗоТ запрещается применение труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными условиями труда, на подземных работах и т.д. В Туркменистане созданы надежные правовые и социальные условия для реализации женщиной своего права на выбор рода занятий и вида работы, которые соответствуют международным требованиям в этой области.

97. Свобода выбора профессии и рода работы предопределила участие женщин в различных сферах жизнедеятельности страны. В общей численности врачей женщины составляют 50,6%, среди учителей средних школ — 62,7% женщин, 57,7% педагогов средних профессиональных учебных заведений составляют женщины, 33% педагогического состава высших учебных заведений женщины. Свыше 50% финансовых работников, 49% работающих в коммунальных учреждениях, 47% торговых работников составляют женщины. 43% приходится на женщин в промышленности, 51% в сельском хозяйстве, 21% в строительстве, 23% работников транспорта и связи и 42% служащих в органах государственного управления.

d) Право на равное вознаграждение

98. Лицо, работающее по найму в Туркменистане, имеет право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Это вознаграждение не может быть менее установленного государством прожиточного минимума (ст. 31 Конституции Туркменистана). Законом запрещается какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда работников в зависимости от пола (ст. 87 Кодекса законов о труде Туркменистана). Оплата труда женщин и мужчин зависит от их личного трудового вклада и качества труда и не имеет разграничения по полу. Месячная оплата труда работника, который полностью отработал определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда. В тоже время, размер заработной платы максимальным размером не ограничен. В Туркменистане практически ежегодно постановлением Президента Туркменистана увеличивается размер заработной платы всем работающим, а также студентам и пенсионерам.

В 2003 году размер заработной платы всем работающим, а также пенсий и стипендий был увеличен в два раза. С 1 января 2005 года намечается увеличить размер заработной платы, пенсий и стипендий в 1,5 раза.

Нормирование заработной платы работников бюджетных учреждений и организаций осуществляется государством и оно не делает различий в оплате за равный труд мужчин и женщин. Система оплаты труда, размеры тарифных ставок, окладов, поощрительных выплат определяются предприятиями на основе коллективных договоров работников с работодателем при участии профсоюзных организаций. Эти договора предусматривают совершенствование организации труда, обеспечение достойной заработной платы и своевременной ее выплаты (ст. 81 Кодекса законов о труде, п. 14 Устава профессиональных союзов Туркменистана).

99. В области оплаты труда законодательство Туркменистана устанавливает ряд льгот для беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей. Беременным женщинам снижаются нормы выработки либо они переводятся на другую, более легкую и исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов работу с сохранением среднего заработка по прежнему месту работы (ст. 169 Кодекса законов о труде).

Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы, переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней должности до достижения ребенком возраста полутора лет. Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет предоставляется помимо общего перерыва для отдыха и питания, дополнительный через каждые три часа перерыв для кормления ребенка. Дополнительные перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (ст. 170, 175 Кодекса законов о труде).

е) Право на социальное обеспечение

100. Конституцией Туркменистана всем гражданам страны гарантировано право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы. Многодетным семьям предоставляется дополнительная поддержка и льготы из общественных средств (ст. 34 Конституции Туркменистана). Право на социальное обеспечение в Туркменистане включает право на получение государственных пособий, пенсий и оплату отдыха. Законом Туркменистана «О государственных пособиях» от 17 июля 1998 года установлены следующие виды социальных пособий: по беременности и родам; по уходу за ребенком; в связи с временной утратой трудоспособности; по инвалидности; при потере кормильца. Конституционное право на социальное обеспечение в старости реализуется посредством государственного пенсионного обеспечения. Граждане Туркменистана не могут быть ограничены в праве на государственное пенсионное обеспечение и (или) пенсионное обеспечение с участием негосударственных пенсионных учреждений (п. 4 ст. 1 Закона Туркменистана «О пенсиях» от 17 июля 1998 года).

101. Пособие по беременности и родам назначается женщинам в размере 100% от заработной платы в течение всего отпуска — 112 календарных дней, независимо от продолжительности трудового стажа, места их работы, в том числе сезонно и временно работающим.

Пособие по уходу за ребенком на основании п. 1 статьи 8 Закона Туркменистана «О государственных пособиях» назначается на содержание ребенка до трехлетнего возраста при совокупном доходе на члена семьи менее установленного минимального размера заработной платы.

Пособие по временной нетрудоспособности выдается при болезни, трудовом или ином увечьи, в том числе при бытовой травме, временном переводе на другую работу в связи с заболеванием, при уходе за больным членом семьи, карантине и протезировании. Размер пособия по временной нетрудоспособности устанавливается в зависимости от продолжительности стажа работы, но он не может быть меньше 60% среднемесячного заработка при стаже работы до 5 лет. Размер пособия составляет 100%, независимо от стажа работы женщины-матери, воспитывающей ребенка-инвалида до 16 лет, либо имеющей на своем иждивении трех или более детей, не достигших 16 лет (п. 3 ст. 11 Закона

Туркменистана «О государственных пособиях»). На основании ст. 9 Закона Туркменистана «О занятости населения» лица, признанные в установленном порядке безработными имеют право на получение пособия по безработице.

102. Право на отдых признано конституционным правом граждан Туркменистана. Для лиц, работающих по найму, это право выражается в установлении рабочей недели ограниченной продолжительности, предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха (ст. 32 Конституции Туркменистана).

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск устанавливается продолжительностью 24 календарных дней. В это число не включаются праздничные и памятные дни, установленные правовыми актами Туркменистана. Педагогическим работникам, руководителям школ всех типов, средних специальных, профессиональных и высших учебных заведений, а так же инвалидам продолжительность отпуска устанавливается в 35 календарных дней (ст. 8 Закона Туркменистана «Об отпусках»). Оплачиваемый отпуск по беременности и родам установлен женщине продолжительностью не менее 112 календарных дней. В случае осложненных родов он продлевается на 16 календарных дней, а при рождении двух и более детей — на 40 календарных дней. Работающая женщина независимо от стажа работы, по истечении послеродового отпуска имеет право на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком не достигшим возраста трех лет (ст. 15, 16 Закона Туркменистана «Об отпусках»). При предоставлении отпусков ряд льгот предусмотрен для женщин, имеющих детей. Право на получение отпуска в первый год работы наступает по истечении одиннадцати месяцев. На основании ст. 9 Закона Туркменистана «Об отпусках» отпуск до истечения одиннадцати месяцев, по желанию женщины, может быть ей предоставлен перед отпуском по беременности и родам. Женщине, имеющей двух и более детей или ребенка-инвалида, жене военнослужащего, имеющей детей, по ее желанию, отпуск должен предоставляться в летнее время. В случае необходимости женщине, воспитывающей двух или более детей может быть предоставлен дополнительный отпуск без сохранения заработной платы сроком до 14 календарных дней. Дополнительный отпуск для проведения свадебных торжеств и похорон продолжительностью 10 дней предоставляется супругам.

103. Конституционное право женщины, как и всех граждан, на социальное обеспечение в старости реализуется посредством государственного пенсионного страхования. Оно строится на основе добровольного пенсионного обеспечения. В тоже время государство гарантирует пенсионное обеспечение гражданам, вышедшим на пенсию до введения в действие Закона Туркменистана «О пенсиях» 17 июля 1998 г. (ст. 5 Закона Туркменистана «О пенсиях»). Право на пенсию имеют женщины по достижению 57 лет и мужчины, достигшие возраста 62 года. Пенсия назначается женщинам, достигшим пенсионного возраста при стаже работы — 20 лет, а мужчинам соответственно — 25 лет. При достижении пенсионного возраста и неполном трудовом стаже, размер назначаемой пенсии пропорционально соответствует проработанному времени.

В стаж работы засчитывается обучение в высших, средних специальных и профессиональных заведениях, уход неработающей матери за малолетними детьми до достижения ребенком трех лет (в общей сложности не более шести лет). Женщины, родившие и воспитавшие трех детей до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию с уменьшением возраста, установленного зако-

ном на 1 год, четырех — на 2 года, пятерых и более детей либо ребенка-инвалида — на 3 года. При равных условиях размер пенсии мужчины и женщины различий не имеют.

f) право на безопасные условия труда

104. В Туркменистане действует широкий круг мер, обеспечивающих безопасные условия труда для женщин, в том числе по сохранению функций деторождения. В соответствии с Кодексом законов о труде запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию). Запрещаются также, переноска и передвижение женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

Привлечение женщин к работам в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где это вызывается особой необходимостью, и разрешается в качестве временной меры.

Беременным женщинам, работающим на сельскохозяйственных работах в полевых условиях, устанавливается укороченный рабочий день продолжительностью шесть часов с сохранением средней заработной платы.

Не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов до шестнадцати лет), не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки без их согласия.

2. Предупреждение дискриминации по причине замужества или материнства

a) Меры запрета на увольнение беременных женщин

105. Законодательством Туркменистана предусмотрены гарантии, запрещающие дискриминационные проявления в отношении работающей женщины по мотивам беременности или семейного положения. Запрещается увольнение по инициативе администрации беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида — до 16 лет), а одиноких матерей — при наличии у них ребенка в возрасте до 14 лет, кроме случаев полной ликвидации предприятия, неоднократного грубого нарушения трудовой дисциплины, хищения имущества собственника (ст. 176 КЗоТ).

Необоснованное увольнение беременной женщины с работы влечет в соответствии со статьей 152 Уголовного кодекса Туркменистана уголовную ответственность, предусматривающей наказание в виде запрета на занятие определенной должности сроком до пяти лет.

b) Отпуска по беременности и родам

106. В Туркменистане установлены оплачиваемые отпуска по беременности и родам. Условия их предоставления изложены в подпункте (е) статьи 11 Конвенции (п. 100–102 доклада).

с) Создание условий для совмещения родителями работы с воспитанием детей

107. Созданная в Туркменистане система социальных услуг помогает родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни. В нашей стране функционирует постоянно расширяющаяся сеть дошкольных учреждений, осуществляющих обучение и воспитание детей дошкольного возраста. К их числу относятся детские сады и ясли, в которых дети в возрасте до 7 лет находятся в течение всего рабочего дня, где для них организованы питание, отдых и обучение. По состоянию на 01.12.2003 г. в стране действовало 944 детских дошкольных учреждений, которые посещали 129 тысяч детей, 51% из которых составляли девочки.

108. Работа детских яслей и садов финансируется государством и частично за счет выплат родителей. Постановлением Президента Туркменистана от 29 июня 1998 года утвержден «Порядок исчисления и взимания платы за содержание детей в дошкольных учреждениях», согласно которому установлен механизм определения платы родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях. Критерием для определения размера платы является среднедушевой доход на каждого члена семьи. Практически такая плата, ее размер носит символический характер, а для семей, имеющих детей, она и вовсе составляет 50% от установленного размера оплаты.

109. В 1999 г. правительством страны утверждена «Национальная программа обучения и воспитания детей дошкольного возраста». Дошкольная подготовка детей в рамках этой программы осуществляется с 5-летнего возраста в дошкольных учреждениях, родительских, эстетических и иных центрах, где обучаются дети, не посещающие дошкольные учреждения. Обучение ведется на трех языках: туркменском, английском и русском и заключается во всестороннем развитии детей и подготовке их к школе. Воспитанием и обучением детей в системе дошкольного образования занимались по состоянию на 01. 01. 2004 г. 12,2 тысячи педагогических работников.

110. Для детей школьного возраста, когда занятие в школах заканчиваются, а их родители еще находятся на работе, во всех школах страны функционируют группы продленного дня. В них организовано питание детей, подготовка домашних школьных заданий, игры и отдых. Таким образом, создаются условия, обеспечивающие возможность родителям плодотворно трудиться и выполнять семейные обязанности.

d) Защита беременных женщин от вредных видов работы

111. Законодательством Туркменистана запрещается использование труда беременных женщин на вредных для их здоровья работах. Эти меры предусмотрены Кодексом законов о труде Туркменистана и законом «Об охране труда». Конкретные законодательные и практические меры, исключающие использование на вредных работах труда беременных женщин, освещены в подпункте (f) п. 1 ст. 11 Конвенции (п. 104 доклада).

3. Совершенствование законодательства в области занятости

112. Переходный характер туркменского общества предопределил постоянное совершенствование национального законодательства, включая и сферу прав женщин в области занятости и женского труда. Стремительный рост промыш-

ленного потенциала страны, появление новых видов производств (химическое, металлургическое, переработка нефти и т.п.) сопровождается постоянным пересмотром списка тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, на которых ограничен труд женщин. В то же время расширяются законодательные меры, стимулирующие большую вовлеченность женщин в предпринимательскую деятельность, занятия менеджментом, работу в зарубежных фирмах и предприятиях, совместных с иностранным капиталом предприятиях, в системе государственного управления и т.п. Защита прав женщин затрагиваемых в настоящей Конвенции, способствует, например, введенная в стране контрактная система трудовой деятельности. Она позволила усилить гарантии защиты прав женщин по сравнению с общими нормами законодательства о труде. Нормативными правовыми актами (положения, инструкции и т.п.) Президента и правительства страны, по мере усложнения производственных процессов и условий труда, вводятся дополнительные меры защиты прав женщин, затрагиваемых в настоящей Конвенции.

О мерах, претворяющих в жизнь положения статьи 12 Конвенции

1. Ликвидация дискриминации в области здравоохранения

113. Все граждане Туркменистана имеют равный доступ к услугам здравоохранения, включая бесплатное пользование сетью государственных медицинских учреждений (ст. 33 Конституции Туркменистана). В соответствии с Законом Туркменистана «Об охране здоровья граждан» от 14 декабря 2002 года «всем гражданам, проживающим на территории Туркменистана, независимо от пола, национальности, происхождения... гарантируется право на охрану здоровья» (ст. 14 Закона).

В 1995 году в Туркменистане была принята Государственная программа Президента Туркменистана «Здоровье». Этапами реализации этой программы стали реорганизация структуры здравоохранения и совершенствования управления, развитие страховой и платной медицины, частной медицинской практики.

В ходе проведения реформы здравоохранения была улучшена структура первичного звена здравоохранения. В Ашхабаде и центрах велаятов на базе упраздненных медицинских учреждений созданы многопрофильные и специализированные госпитали, в том числе и госпитали матери и ребенка. В сельской местности различные медицинские учреждения были реорганизованы в сельские Дома здоровья, которые структурно вошли в состав этрапских госпиталей. В городах поликлиники реорганизованы в городские Дома здоровья. Внедрен семейный принцип медицинского обслуживания.

По состоянию на 1 января 2002 года по стране организовано 4367 семейных участков, на которых работают 3137 семейных врачей, 1061 семейных фельдшера, а также 6237 семейных медицинских сестер.

114. В стране успешно идет становление системы медицинского страхования, которая представляет гражданам ряд льгот на медицинские услуги, в том числе на приобретение в государственных аптечных учреждениях лекарственных средств со скидкой 90% их стоимости. В перечень лекарственных средств, отпускаемых по страховым рецептам, вошло 138 основных медикаментов и 137 их синонимов — всего 265 наименований. На 1 января 2003 года медицинским

страхованием охвачено 4093,5 тыс. человек, в том числе 2055,1 тыс. человек — застрахованных граждан и 2038,4 тыс. человек — иждивенцы. Охват населения медицинским страхованием составил 93,1%.

115. В рамках программы «Здоровье» большое внимание уделяется вопросам планирования семьи, разработана и реализуется специальная программа «Национальная программа по планированию семьи», включающая различные мероприятия просветительского и оперативного характера, помогающие обеспечить снижение рискованных и не желаемых беременностей. Каждая замужняя женщина по закону и на практике вправе выбирать все медицинские услуги, включая услуги, связанные с планированием семьи.

2. Меры по охране материнства и детства

116. Центральное место в программе «Здоровье» отведено дальнейшему развитию и совершенствованию охраны материнства и детства, повышению роли профилактической медицины, пропаганде здорового образа жизни и рационального питания. Она ориентирована на разработку и реализацию эффективных профилактических мер по улучшению здоровья женщин и детей с учетом демографических, национальных особенностей и традиций. В соответствии с ней разработаны национальные программы по иммунопрофилактике детей, пропаганде грудного вскармливания и другие.

Согласно программе «Здоровье» особое внимание уделяется медицинскому обслуживанию женщин в период беременности, родов и послеродового периода.

Все медицинские услуги во время беременности, родов и послеродового периода предоставляются женщинам бесплатно.

117. В рамках программы «Здоровье» реализуется программа «Национальная стратегия репродуктивного здоровья Туркменистана на период до 2010 года», разработанная и реализуемая совместно с Фондом народонаселения ООН и Всемирной Организацией Здравоохранения. Стратегия репродуктивного здоровья включает такие программы, как «Семейная медицина», «Борьба с анемией в Туркменистане», «Охрана и поддержка грудного вскармливания», «Служба охраны репродуктивного здоровья», «Иммунопрофилактика» и ряд других. В стране функционирует Научно-клинический центр охраны здоровья матери и ребенка имени Гурбансолтан эдже, в состав которого входит Национальный центр репродуктивного здоровья.

При содействии Фонда народонаселения ООН в Ашхабаде и в центрах всех велаятов страны созданы филиалы центра репродуктивного здоровья и, кроме того, в 49 отдаленных этрапах работают кабинеты репродуктивного здоровья и шесть центров охраны репродуктивного здоровья девочек и подростков. Все эти структуры оснащены новейшим медицинским оборудованием позволяющим оказывать эффективную помощь беременным женщинам и родившимся детям. Например, в целях реализации программы по обеспечению выживания ребенка в Научно-клиническом Центре охраны здоровья матери и ребенка установлено дорогостоящее современное оборудование, способствующее эффективному выхаживанию недоношенных детей, а также операционный лапароскоп, позволяющий проводить детям операции без нарушения кожного покрова.

118. За годы независимости построены и вступили в строй суперсовременные клиники и медицинские центры. Привычными стали медицинское страхование, семейный принцип медицинского обслуживания, контроль за санитарной безопасностью. В 2003–2004 гг. были построены и начали работать крупнейшие диагностические центры в г. Ашхабаде и ряде велаятских центров, оборудование и техническое оснащение которых соответствует самым высоким мировым стандартам. В стране построены и работают новые фармацевтические предприятия, производящие лекарственные препараты для нужд здравоохранения.

119. Одной из составляющих программы «Материнство и детство» является профилактика заболеваний, причина которых в недостатке йода и железа в организме. Поэтому среди профилактических мер первостепенное значение отдано обеспечению населения йодированной солью и железо-обогащенной мукой, продуктами первой необходимости для воспроизводства здорового потомства.

По инициативе Президента Туркменистана в 1994 году в Ашхабаде была проведена первая Международная конференция ЮНИСЕФ/ЭКО по элиминации йододефицитных заболеваний. В соответствии с рекомендациями конференции Президент Туркменистана принял постановление о бесплатном снабжении населения страны йодированной солью. В 1996 году им принято новое постановление: «О йодировании соли и обогащении муки соединениями железа», на основе которого в 2003 году вся производимая в стране поваренная соль была йодирована. Постановлением высшего представительного органа народной власти — Халк Маслахаты Туркменистана от 14 августа 2003 г. бесплатное обеспечение населения Туркменистана электричеством, газом, водой и столовой солью продлено до 2020 года. Эти и другие меры способствовали резкому сокращению йододефицитных заболеваний и плодотворно сказались на здоровье женщин и новорожденных.

1 ноября 2004 года госпожа Мария Каливис, Региональный Директор ЮНИСЕФ по странам Центральной и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и Балтии в ходе своего официального визита в Туркменистан вручила Туркменистану Сертификат о достижении универсальной йодизации соли (USI). Туркменистан одним из первых в мире и первый в странах СНГ получил всеобщее признание в рамках выполнения обязательств по борьбе с йододефицитными заболеваниями.

120. В Туркменистане принята и успешно реализуется Национальная программа «Иммунопрофилактика». Благодаря активному проведению иммунопрофилактических мероприятий, реформированию системы здравоохранения, повышению размера и качества оказываемых медицинских услуг населению, значительно снизились показатели заболеваемости, увеличилась продолжительность жизни женщин и мужчин. За пятилетний период, например, с 1995 года по 2000 год, заболеваемость основными инфекционными болезнями уменьшилась в два и более раза.

Широко осуществляемая система мер по бесплатной охране материнства и детства, включающая обязательное наблюдение женщин в период беременности, родов и послеродовом периоде, а также детей, бесплатное питание нуждающихся в нем, приносит ощутимые результаты.

Об эффективности принимаемых мер по охране здоровья беременных женщин свидетельствует тот факт, что у 92% женщин в 2002 году беремен-

ность завершилась благополучными родами. По сравнению с 1995 годом смертность детей в возрасте до 1 года снизилась в 2 раза.

Информация о реализации положений статьи 13 Конвенции

В Туркменистане созданы законодательные и реальные практические условия для равенства мужчин и женщин в области экономической и социальной жизни, исключены дискриминационные проявления в отношении женщин.

а) Право на семейные пособия

121. Законодательство Туркменистана обеспечивает равенство прав мужчин и женщин в получении всех видов пособий. Согласно законам «О государственных пособиях» от 17 июля 1998, «О социальной защищенности инвалидов в Туркменистане» от 19 мая 1992 г., «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей» от 8 октября 1993 г., «О статусе ветеранов, гарантиях их социальной защиты» от 15 июня 1995 г., «О пенсиях» от 17 июля 1998 и другим, женщины имеют право на равных основаниях с мужчинами на получение пособий, предусмотренных этими законами. Подробно этот вопрос, включая так называемые семейные пособия, освещен в настоящем докладе (см. подпункт (е) ст. 11 Конвенции, п. 100–103 доклада).

б) Право на получение финансовых кредитов

122. Право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита регулируется гражданским законодательством Туркменистана. Согласно Гражданскому кодексу Туркменистана, принятому 17 июля 1998 года и введенному в действие с 1 марта 1999 года, наше гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, свободе договорных отношений, беспрепятственном осуществлении гражданских прав и недопустимости вмешательства кого-либо в частные дела (п.1 ст. 1 ГК Туркменистана). Физические лица, мужчины и женщины свободны в установлении на основе договоров (займы, ссуды, другие формы финансовых кредитов) своих прав и обязательств и определении любых договорных условий, если они не противоречат закону. Никаких различий, никаких ограничений на использование своих гражданских прав для женщин в этой сфере в Туркменистане не установлено.

в) Право на участие в культурной жизни

123. Женщины Туркменистана принимают активное участие во всех областях культурной жизни страны, занятиях физкультурой и спортом. В общей среднегодовой численности занятых в сфере культуры и искусства женщины составляют 54,4%, а в области спорта и физической культуры — 67%. Нет такой области культуры и искусства, в которой женщины нашей страны не реализовали бы себя как творческие личности. Женщины широко представлены в работе театров страны, более половины их творческого состава женщины. В Национальной академии художеств, Национальной консерватории и Институте культуры свыше 40% состава педагогических коллективов и 50% студентов составляют женщины и девушки.

124. В сентябре 1997 года Президент Туркменистана принял специальное постановление о развитии фольклорного искусства в стране. Его результатом ста-

ло рождение сотен песенных, танцевальных, музыкальных, художественных народных коллективов, в которых реализуют свои творческие возможности женщины разных поколений. В этих самодеятельных коллективах, пользующихся поддержкой министерств, предприятий, организаций, общественных объединений, от 60 до 70 процентов состава девушки и женщины. Ежегодно в стране проводятся циклы музыкальных, театральных, песенных, танцевальных конкурсов, фестивалей, спектаклей, теле и радиопостановок. Немало среди женщин певиц, мастеров сцены и изобразительного искусства, чье мастерство известно далеко за пределами нашей страны.

125. В городах и сельской местности функционируют 234 библиотеки, фондами которых широко пользуются женщины. Они составляют 61% всех их читателей.

Освоению национального и мирового художественного богатства помогают женщинам 26 музеев. В Национальном музее ковра собраны уникальные произведения ковровщиц Туркменистана, которые славятся на весь мир. Многими из этих музеев руководят женщины, их посещают школьники и студенты, юноши и девушки.

126. Широко реализуемая в стране программа «Здоровье» включает и комплекс физкультурно-оздоровительных и спортивных мер по укреплению здоровья населения. Сегодня в стране действуют 26 стадионов, 1010 спортивных залов, 9 плавательных бассейнов и многочисленные спортивные площадки. Введен в эксплуатацию Олимпийский спортивный комплекс, включающий стадион, легкоатлетический зал, теннисные корты, тренировочные залы и т.д. На всех стадионах страны функционируют оздоровительные секции, в занятиях которых принимают участие женщины. Проводятся велаятские республиканские соревнования по различным видам спорта, включая участие женских команд и индивидуальных спортсменок. В состав олимпийской команды Туркменистана, принимавшей участие во Всемирной олимпиаде в Греции в 2004 г., входили женщины. В соответствии с Законом Туркменистана «О физической культуре и спорте» от 7 июля 2001 г. государство гарантирует всем гражданам реализацию их прав в сфере физической культуры и спорта (ст. 4 Закона).

Информация о реализации положений статьи 14 Конвенции

1. Равенство прав женщин и мужчин в сельской местности

127. Законодательство Туркменистана не содержит норм или положений, устанавливающих разные права для городских и сельских жителей. Женщины, проживающие в сельской местности, имеют равные права с мужчинами. Но проживание в городских условиях и сельской местности имеет свои особенности, влияющие на характер ролевых функций женщин и на их занятость в сфере общественного производства. Показатели занятости городских и сельских жительниц в общественном производстве имеют естественные различия.

128. Влияние на существующие отличия оказывает устойчиво сохранившаяся в сельской местности традиционная система семейно-брачных отношений. В сельских национальных семьях институт брака более незыблем, чем в городе, здесь крайне редки разводы. Так, если в городских поселениях на 1000 человек населения приходится 2,5 развода, то в сельских этот показатель равен 0,1. В сельской местности, где традиционно молодые семьи в основном проживают

совместно с родителями, возраст вступления в брак ниже, чем в городах, а интенсивность деторождения выше. Совместное проживание в многопоколенных семьях облегчает материальное положение и укрепляет семейные отношения молодых. Наряду с сохраняющейся традиционной тенденцией к многодетности, совместное проживание старших и молодых поколений, оказывает положительное влияние на достаточно высокий уровень рождаемости. В результате по данным переписи населения 1995 года, в Туркменистане средней размер семьи составляет 5,3 человека, в том числе в городских поселениях — 4,6 человека, в сельской — 6,0 человек. Как отмечалось, каждая третья семья в Туркменистане является многодетной, насчитывая от пяти и более детей. Практически две трети таких семей приходится на сельскую местность. В этой связи женщинам принадлежит определяющая роль в уходе за детьми, их воспитании, ведении домашнего хозяйства.

129. В результате ликвидации колхозов и совхозов, создания фермерских хозяйств и дайханских (крестьянских) объединений, роста количества и размеров личных подсобных хозяйств, значительно возрос объем продукции, производимой в частном секторе сельского хозяйства. На его долю приходится 80% объема валовой продукции отрасли. 92% всей отрасли животноводства перешло в руки частного сектора. Осуществляется в широких масштабах земельно-водная реформа. Свыше 248 тысяч семей получили для ведения личного подсобного хозяйства более 80 тысяч га земель. На основании Указа Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане» более 3,7 тысячи граждан Туркменистана получили землю в частную собственность и еще 1,4 тысяч пользуются ею на условиях долгосрочной аренды. Законом Туркменистана «О предоставлении земли в частную собственность граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства» от 20 декабря 1996 г. предусмотрено, что каждый арендатор, в течение двух лет зарекомендовавший себя рачительным землевладельцем, получает возможность получить земельный надел в собственность. Этот закон интенсифицировал процесс формирования частных производителей в сельском хозяйстве. Указанные перемены сместили производственную деятельность сельских жителей в сферу индивидуального хозяйства и увеличили их роль в обеспечении экономического благосостояния семей.

130. Государство высоко ценит важнейшую социальную функцию, выполняемую женщиной, воспитывающей новое поколение и ее огромный труд по ведению домашнего хозяйства. Льготы, установленные для женщин, в первую очередь, адресованы сельским матерям-труженицам. В тоже время, создаются необходимые условия для их участия в общественной жизни и реализации творческого потенциала. Повсеместно женщины избраны и входят в состав местных представительных органов власти — Генгеши, занимают ответственные должности в местной администрации. В сельской местности широко используется надомный труд, в соответствии с которым предприятия предоставляют женщинам оборудование и сырье, а те в домашних условиях изготавливают ковры и ковровые изделия, национальные ткани — кетени, художественные вышивки, украшения и т.д. Они полноправные работники предприятий, получают заработную плату, пользуются всеми льготами, которые предусмотрены для работающих женщин. В сельских школах, клубах, библиотеках девушки и женщины реализуют свои творческие возможности в коллективах художест-

венной самодеятельности, участвуя в викторинах и конкурсах. Во всех селах страны функционирует телевидение и радио.

2. Участие женщин в развитии сельских районов и реализации своих прав

а) Участие в разработке и осуществлении планов развития

131. В соответствии с законодательством Туркменистана женщины на равных правах с мужчинами принимают участие в деятельности представительных, исполнительных и судебных органов власти всех уровней. Как отмечалось, женщины входят в состав высшего представительного органа народной власти Туркменистана — Халк Маслахаты, 26% депутатов законодательного органа страны — Меджлиса, составляют женщины, они избраны членами всех органов местного самоуправления — Генгешей. Женщины возглавляют и являются заместителями глав местной администрации — арчинов и хякимов. Именно эти органы разрабатывают и осуществляют программы развития. Так, согласно п.5 ст. 16 Конституционного Закона Туркменистана «О Халк Маслахаты» — к компетенции этого органа относится: «рассмотрение и утверждение программ основных направлений политического, экономического и социального развития страны». В соответствии со статьей 16 Закона Туркменистана «О Генгеше» к компетенции Генгешей относится «определение основных направлений экономического, социального и культурного развития своей территории; утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении». Входя в состав администраций и представительных органов регионов, женщины, как и мужчины, участвуют в реализации программ развития.

б) Доступ к услугам здравоохранения

132. Как отмечалось (см. ст. 12 Конвенции, п. 113–120 доклада) реализация Государственной программы Президента Туркменистана «Здоровье» способствовала расширению и повышению качества медицинских услуг, включая сельскую местность. Реформа здравоохранения, постоянный рост государственных расходов на медицинское обслуживание, создание в центре и на периферии крупнейших диагностических центров, оснащенных современным оборудованием, усилили профилактическую направленность охраны здоровья, способствовали улучшению всех показателей в этой области. В сельской местности различные медицинские учреждения были реорганизованы в многопрофильные сельские дома здоровья, которые структурно вошли в состав этрапских (районных) госпиталей, что значительно повысило качество оказываемых ими услуг и благоприятно сказалось на здоровье сельского населения, включая женщин. Сельские дома здоровья совместно с этрапскими кабинетами репродуктивного здоровья осуществляют меры по снижению заболеваемости будущих матерей, материнской и детской смертности, оказанию помощи семье по вопросам планирования размера семьи.

с) Пользование услугами социального страхования

133. Услугами социального страхования в Туркменистане пользуются все граждане страны вне зависимости от места их проживания. Согласно Закону Туркменистана «О страховании» от 24 ноября 1995 года объектом страхования служат жизнь, здоровье, трудоспособность, пенсионное обеспечение, медицинское страхование и т. п. Правила страхования определяются гражданским

законодательством Туркменистана (Глава 22, ст. 838–897 ГК Туркменистана), основанного на признании равенства всех участников гражданско-правовых отношений, вне зависимости от пола и места проживания граждан. В стране успешно функционирует система медицинского страхования граждан. Она представляет гражданам ряд льгот и прав на медицинские услуги, в том числе приобретение в государственных аптечных учреждениях лекарственных средств со скидкой 90% их стоимости. В перечень лекарственных средств, отпускаемых по страховым рецептам, вошло 265 наименований. На 1 января 2003 г. медицинским страхованием охвачено 5093,5 тысяч человек. Охват медицинским страхованием составил свыше 85% населения, включая сельских жителей.

е) Работа по найму и независимая трудовая деятельность

134. В информации, изложенной в п. 1 статьи 14 Конвенции (п. 127–130 доклада) освещены вопросы трудовой деятельности сельских женщин. Как подчеркивалось, женщины на селе, особенно в многодетных семьях, выполняют важнейшую для страны социальную функцию, выращивая и воспитывая молодое поколение. Реформа сельского хозяйства, осуществленная в Туркменистане, сделали женщину независимым участником трудовой деятельности, вносящим вклад в экономическую обеспеченность семьи. Созданные в стране на основании Закона Туркменистана «О дайханском хозяйстве» от 28 марта 1994 года хозяйства представляют семейно-трудовые объединения лиц, совместно ведущих товарное сельскохозяйственное производство, основанное преимущественно на личном труде его членов. Членами таких хозяйств являются супруги, дети, родители и другие родственники. Дайханское хозяйство — самостоятельная хозяйственная единица и сама определяет направление своей деятельности. Хозяйство такого типа может иметь в собственности землю, жилые дома, хозяйственные постройки, скот, птицу, сельскохозяйственную технику и инвентарь, транспортные средства и другое имущество, необходимое для ведения сельскохозяйственного производства, переработки, реализации продукции и оказания услуг. Имущественные отношения членов дайханского хозяйства регулируются гражданским, семейно-брачным и другим законодательством.

135. Проживающие на селе женщины работают по найму на основе надомного труда, они становятся членами обществ с ограниченной ответственностью (ООО) и других производственных объединений, которые функционируют на селе.

ф) Участие в коллективной деятельности

136. Ни законодательство, ни практика Туркменистана не знает никаких ограничений для участия женщины в коллективной производственной, общественной, развлекательной деятельности. На производстве, в семейных торжествах, художественной самодеятельности, в работе органов власти и управления женщины участвуют на равных основаниях с мужчинами.

g) Доступ к кредитам и займам, равный статус в земельных и аграрных реформах

137. Женщины Туркменистана имеют равный с мужчинами доступ к получению сельскохозяйственных кредитов и займов. Их получение согласно Закону Туркменистана «О коммерческих банках и банковской деятельности» от 8 октября 1993 года не зависит ни от пола заемщика, ни от его места жительства (ст. 13 Закона). Стимулируя развитие рыночных отношений в аграрном секторе, Президент и правительство Туркменистана ввело систему льгот, освобождающих дайханские хозяйства от налогов на землю, воду, содержание скота и ряд других. Предусмотрен широкий спектр льготного кредитования и займов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции. Долгосрочные кредиты и займы выдаются из расчета 3–5% годовых и выплата основного долга начинается по истечению 3-5 лет после получения кредита. Условия кредитования не предусматривает каких либо изъятий или ограничений по признаку пола.

h) Пользование надлежащими бытовыми условиями жизни

138. В Туркменистане осуществляется, не имеющая аналогов в современном мире, социальная поддержка населения. С 1993 года гражданам страны предоставляется бесплатно газ, электричество, вода, столовая соль. Постановлением Халк Маслахаты от 15 августа 2003 года бесплатное пользование гражданами этими благами продлено до 2020 года. Они в полной мере используются в сельской местности. Все аулы (села) и сельские поселки электрифицированы и используют природный газ. В стране реализуется масштабная программа жилищного строительства, установлено льготное кредитование под индивидуальное строительство домов в сельской местности. В селах практически каждая семья имеет собственный жилой дом, масштабно осуществляется строительство водопроводных и канализационных сетей. В стране принята и финансируется программа «Новое село», предусматривающая повсеместное создание в сельской местности жилищно-бытовых условий равнозначных условиям жизни в городе.

Часть IV

Информация о мерах, претворяющих в жизнь положения статьи 15 Конвенции

Равенство перед законом

Конституция Туркменистана гарантирует равенство граждан перед законом независимо от пола, национальности, происхождения и т.д. (ст. 17 Конституции). Принцип равенства женщин и мужчин перед законом положен в основу всех законодательных актов Туркменистана и деятельности всех высших и местных органов власти и управления, избирательной системы, работы правоохранительных и судебных органов, всей системы имущественных и трудовых отношений, образования, здравоохранения и других.

2. Равная гражданская правоспособность и возможность ее реализации

139. Способность иметь гражданские права и обязанности — гражданская правоспособность согласно законодательству Туркменистана признается в рав-

ной мере за всеми физическими лицами (ст. 20 Гражданского кодекса Туркменистана). Правоспособность женщины, как и мужчины, возникает в момент ее рождения и прекращается со смертью. Физическое лицо не может быть лишено правоспособности, а ее ограничение может иметь место лишь в случаях и порядке установленных законом. В пределах закона мужчины и женщины вправе свободно заключать договора и определять их содержание (ст. 333 ГК Туркменистана), владеть, пользоваться и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом (ст. 166 ГК Туркменистана). Конституция и законы Туркменистана гарантируют гражданам страны равную судебную защиту от посягательств на их жизнь, здоровье, честь, достоинство, имущество и т.п.

140. В соответствии с Основным Законом Туркменистана, судебная власть предназначена защищать права, свободы и законные интересы граждан, правосудие осуществляется на началах равенства граждан перед судом (ст. 105 Конституции Туркменистана). Закон Туркменистана «О судостроительстве и статусе судей в Туркменистане» от 29 мая 1991 года устанавливает, что «судебная защита граждан осуществляется независимо от их происхождения, национальной принадлежности, пола...» и т.д. Право требовать по суду возмещения причиненных убытков, компенсация морального вреда, опровержение сведений, ущемляющих права и охраняемые законом интересы граждан, порочащие их честь и достоинство, предусмотрено гражданским законодательством Туркменистана. Судебной практике Туркменистана не известны факты дискриминации женщин на судебную защиту ее прав или интересов.

Недействительность договоров, ограничивающих правоспособность женщин

141. Как отмечалось в п.2 настоящей статьи Конвенции (п. 139 доклада), в Туркменистане в соответствии с законом гражданин не может быть лишен или ограничен правоспособности. Согласно п. 4 ст. 24 Гражданского кодекса Туркменистана «полный или частичный отказ физического лица от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны». Таким образом, любые договора или другие гражданско-правовые документы, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности или дееспособности женщин признаются в нашей стране недействительными.

4. Свобода передвижения и выбора места жительства

142. Конституция и законы Туркменистана предоставляют женщинам и мужчинам одинаковые права на свободу передвижения и выбора места жительства в Туркменистане (ст. 24 Конституции). Законом Туркменистана «О порядке выезда из Туркменистана и въезда в Туркменистан граждан Туркменистана» от 15 июня 1995 года с последующими изменениями и дополнениями, граждане нашей страны имеют право на свободный выезд из Туркменистана и въезд в страну, они не могут быть лишены права на выезд из страны и въезд в нее (ст. 1 Закона). Для выезда граждан Туркменистана за границу выездных виз не требуется. Временное ограничение на выезд из Туркменистана может быть введено по постановлению Президента в случае возникновения в какой-либо зарубежной стране чрезвычайной ситуации, создающей угрозу здоровью нашим гражданам или невозможностью обеспечения их личной безопасности

(ст. 9 Закона «О порядке выезда из Туркменистана и въезда в Туркменистан граждан Туркменистана»).

143. Выезжающие из Туркменистана на постоянное место жительства лица в другие страны, пользуются всеми правами гражданина Туркменистана и несут установленные законом обязанности. Какое-либо ограничение их гражданских, трудовых, жилищных и иных прав не допускается. Они вправе вывозить принадлежащее им и членам их семей имущество, приобретенное на законных основаниях, иностранную валюту, сохранять за собой на территории Туркменистана принадлежащее им на праве собственности имущество, денежные средства, ценные бумаги и иные ценности (ст. 14, 16 Закона). По соглашению с пограничными странами — Ираном, Казахстаном и Узбекистаном осуществляется взаимное безвизовое посещение граждан сопредельных территорий с целью общения с родственниками, торговли и культурного обмена.

Осуществленные меры, для выполнения положений статьи 16 Конвенции

а) Одинаковые права на вступление в брак

144. Законодательство Туркменистана устанавливает одинаковые права на вступление в брак женщин и мужчин. Это положение закреплено в Конституции Туркменистана и Кодексе законов о браке и семье Туркменистана. Согласно статье 25 Основного Закона мужчины и женщины имеют одинаковые права на вступление в брак по достижению брачного возраста. Требование о недопущении какого-либо прямого или косвенного ограничения прав, установление прямых или косвенных преимуществ для вступления в брак содержит статья 4 Кодекса законов о браке и семье Туркменистана. Ограничение или принуждение к вступлению в брак влечет ответственность по закону.

б) Одинаковые права на свободный выбор супруга и свободного согласия на брак

145. Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные права на свободный выбор супруга и на вступление в брак по своему свободному согласию. Требование о взаимном согласии для вступления в брак и создание семьи возведено в ранг конституционного принципа семейно-брачных отношений (ст. 25 Конституции Туркменистана). Это положение реализуется в статье 15 КоБис Туркменистана, которая устанавливает, что для заключения брака необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак и достижения ими брачного возраста. Препятствия к заключению брака установлены законом. Не допускается заключение брака: между лицами, из которых хотя бы одно состоит уже в другом браке; между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии; между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия. Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожительства, а равно воспрепятствование женщине вступить в брак по своему выбору образуют состав уголовно наказуемого деяния (ст. 162 Уголовного кодекса Туркменистана). Похищение женщины с целью вступления в фактические брачные отношения является уголовным преступлением (ст. 27 УК Туркменистана).

с) Одинаковые права и обязанности супругов

146. Равноправие супругов в семейных отношениях определяется Конституцией Туркменистана (ст. 25 Конституции). Права и обязанности супругов возникают с момента регистрации брака. Все вопросы жизни семьи решаются супругами совместно. Супруги имеют равные обязанности по материальному содержанию семьи и друг друга. Право на получение содержания от другого супруга, при условиях, указанных в законе, сохраняется и после расторжения брака (ст. 28 КоБиС Туркменистана). Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной общей собственностью и они имеют равные права на его использование. И после расторжения брака супруги несут обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей.

д) Одинаковые права супругов как родителей

147. Отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случаях, когда брак между ними расторгнут. Все вопросы, относящиеся к воспитанию детей, решаются обоими родителями по взаимному согласию. При отсутствии согласия, спорные вопросы разрешаются с участием близких родственников, представителей старшего поколения, а при невозможности достигнуть соглашения, вопрос разрешается органами опеки и попечительства (ст. 65 КоБиС Туркменистана).

Обязанность родителей содержать и воспитывать детей является требованием Конституции и законов страны. Родители обязаны заботиться, опекать, создавать условия для роста, развития и совершенствования ребенка, воспитывать его в духе гуманизма, незыблемых духовных ценностей, обращаться с ним как с личностью с учетом его индивидуальности, возраста и пола. Оба родителя несут одинаковую ответственность за жизнь, здоровье и надлежащее воспитание ребенка (ст. 24 Закона Туркменистана «О гарантиях прав ребенка» от 5 июля 2002 года). При вынесении решения о расторжении брака, суд определяет при ком из родителей и кто из детей остается, а также с кого из родителей и в каком размере взыскиваются средства (алименты) на содержание детей (ст. 36 КоБиС Туркменистана). Родитель, проживающий отдельно от детей, обязан принимать участие в их воспитании, и имеет право общаться с ними. Родитель, при котором проживают дети, не вправе препятствовать другому родителю общаться с детьми и участвовать в их воспитании (ст. 67 КоБиС).

е) Право решать вопрос о составе семьи

148. Вопрос планирования семьи, доступ к информации по этим вопросам, охрана материнства и детства, просветительская деятельность по этим вопросам, работа центров и кабинетов репродуктивного здоровья подробно освещены в статье 12 Конвенции (п.113–120 доклада). Супруги, и в первую очередь, женщины, на практике ответственно решают вопросы о числе детей.

ф) Право женщины быть опекунами и попечителями

149. В соответствии с законодательством Туркменистана опека устанавливается над детьми, не достигшими пятнадцати лет, а также страдающих душевной болезнью или слабоумием. Попечительство устанавливается над дееспособными несовершеннолетними в возрасте от 15 до 18 лет, если они по состоянию

здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и выполнять свои обязанности (ст. 144, 145 КоБиС Туркменистана). Органами опеки и попечительства являются органы местной исполнительной власти — хякимлики. В качестве опекуна и попечителя могут быть как мужчины, так и женщины, их выбор не зависит от принадлежности к тому или иному полу. При выборе опекуна или попечителя принимаются во внимание его личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, отношения, существующие между ним и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве, а также, если это возможно, желание подопечного. Закон (ст. 154 КоБиС) устанавливает перечень лиц, которые не могут быть назначены опекунами и попечителями (признанные судом недееспособными, лишенные родительских прав и т.п.).

150. Усыновителями детей в Туркменистане могут быть как мужчины, так и женщины, никаких различий по признаку пола законодательство страны об усыновлении не содержит. Установление отцовства производится на основании совместного заявления родителей или решения суда, а в случае смерти матери, признания ее недееспособной или лишения ее родительских прав — по заявлению отца.

g) Личные права супругов на выбор фамилии и профессии

151. В соответствии с законодательством Туркменистана при заключении брака супруги по своему желанию избирают фамилию одного из супругов в качестве их общей фамилии либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию. Каждый из супругов свободен в выборе занятий, профессии и места жительства (ст. 19, 20 КоБиС Туркменистана). Супруг, изменивший свою фамилию при вступлении в брак на другую, вправе и после расторжения брака именоваться этой фамилией, либо по его требованию при регистрации расторжения брака органами записи актов гражданского состояния ему присваивается добрачная фамилия.

h) Права супругов в отношении имущества

152. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их общей совместной собственностью. Супруги имеют равные права владения, использования и распоряжения этим имуществом. Супруги пользуются равными правами на имущество и в случае, если один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми не имея самостоятельного заработка. В случае раздела имущества, являющегося общей собственностью, суд может признать имущество, нажитое каждым из супругов во время их раздельного проживания при фактическом прекращении брака, собственностью каждого из них (ст. 21, 22 КоБиС Туркменистана).

2. Минимальный брачный возраст и регистрация браков

153. В Туркменистане установлен брачный возраст в 16 лет. Для граждан Туркменистана, заключающим брак с иностранными гражданами и лицами без гражданства брачный возраст установлен в 18 лет (ст. 16 КоБиС Туркменистана). Брак заключается в государственных органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Права и обязанности супругов порождает лишь брак, заключенный в государственных органах ЗАГСа. Принуждение лица, не достиг-

шего брачного возраста к вступлению в фактические брачные отношения, является уголовно наказуемым деянием (ст. 162 УК Туркменистана).
