



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ENERGY/WP.4/2005/4
18 April 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - XXI"

Шестнадцатая сессия, 29 июня - 1 июля 2005 года

(Пункт 6 предварительной повестки дня)

- РЕНЕУР -

**СРЕДСТВО ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ И РАЙОНОВ ПОСРЕДСТВОМ РАЦИОНАЛЬНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**

Обзор возможностей развития Региональной сети для эффективного использования энергетических и водных ресурсов в Юго-Восточной Европе (РЕНЕУР)

Записка секретариата

1. На своей пятнадцатой сессии в мае 2004 года Руководящий комитет:
 - a) положительно оценил прогресс, достигнутый в рамках проекта РЕНЕУР, и вклад финансирующих учреждений и секретариата проекта EnEffect в осуществление деятельности в рамках проекта;
 - b) выразил признательность за поддержку и участие в проекте правительству Франции, правительству Норвегии, правительству Чешской Республики, ЕЭК ООН,

ЮСЭЙД, проекту "Муниципальная сеть за энергетическую эффективность" (МУННН), Союза за энергоэффективность, министерству энергетики США;

с) отметил с удовлетворением результаты учебной сессии РЕНЕУР по вопросу о торговле углем и финансировании инвестиций в энергетическую эффективность, организованной EnEffect в октябре 2003 года;

d) просил Центр за энергетическую эффективность (EnEffect) в Софии включить к концу 2004 году рекомендации и предложения по деятельности и поддержке, внесенные делегациями на сессии, в план работы по проекту на 2005 год;

e) призвал РЕНЕУР к сотрудничеству со странами Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии (ENERGY/WP.4/2004/4, пункт 32).

2. **Краткое описание проекта.** Региональная сеть для эффективного использования энергетических и водных ресурсов в Юго-Восточной Европе (РЕНЕУР) была образована в конце 1999 года по инициативе представителей нескольких стран региона¹. За короткое время к Сети присоединились все страны, участвующие в Пакте стабильности². Это типичная "восходящая" инициатива, направленная на облегчение и поддержку устойчивого развития муниципалитетов и районов Юго-Восточной Европы с помощью инициатив по эффективному использованию энергетических и водных ресурсов.

3. Сеть является частью проекта "Энергетическая эффективность - XXI" и действует под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. Результаты ее деятельности периодически представляются Руководящему комитету проекта. Сеть РЕНЕУР получает техническую и финансовую поддержку через программы Агентства США по международному развитию (ЮСЭЙД), министерство энергетики США, а также Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Сеть присоединилась к Инициативе по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ). Материалы о ее деятельности периодически представляются в виде докладов Комитету по программе ИСЮВЕ и Консультативному совету по вопросам предпринимательской деятельности (КСПД) и распространяются на других представительных международных форумах ИСЮВЕ (Прага, 2002 год). Сеть хорошо известна донорам и секретариату Пакта стабильности и по предложению ЕЭК ООН была включена в список проектов, поддерживаемых Пактом. Кроме того, концепция и цели РЕНЕУР представлялись на ежегодной сессии Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР, Бухарест, 2002 год), органам Центральноевропейской инициативы (Порторож, 2004 год), Региональному экологическому центру (РЭЦ) в Венгрии, а также представителям Европейской комиссии,

Всемирного банка и других международных организаций. Сеть получала политическую, техническую и финансовую поддержку от некоторых европейских правительств (Франция, Чешская Республика) и компаний, а также, в частности, от организаций Нидерландов, Норвегии и Соединенных Штатов.

4. В настоящее время участники РЕНЕУР рассматривают содержание, цели и задачи, а также условия осуществления деятельности сети с учетом нынешних обстоятельств и новых актуальных задач местных сообществ. Цель настоящего доклада - представить основные результаты деятельности, осуществлявшейся в рамках сети до настоящего времени, и в общих чертах охарактеризовать на этой основе потенциальную полезность ее работы с точки зрения поддержки устойчивого развития муниципалитетов и районов в условиях ускорения процесса европейской интеграции государств региона.

ПРЕДЫСТОРИЯ И АНАЛИЗ

5. Идея создания РЕНЕУР была сформирована исходя из схожести исторической судьбы государств региона, идентичности их природных и климатических условий и их общего стремления к скорейшей интеграции в европейские структуры. Интерес к обмену информацией и опытом стимулируется наличием некоторых общих приоритетов, связанных с проводимыми сейчас во всем регионе политическими, экономическими и социальными реформами. Недостаточный уровень экономического развития в большинстве стран региона и низкий уровень жизни их населения предопределяет схожесть социальных задач, которые стоят перед ними и для решения которых очень важное значение имеет рациональное использование энергетических и водных ресурсов.

6. В то же время относительная продвинутость некоторых стран региона на пути европейской интеграции служит общим стимулом для активизации сотрудничества и обмена опытом с целью уменьшения существующих различий между странами и сокращения сроков их присоединения к Европейскому союзу.

7. **Основные препятствия к повышению энергоэффективности в Юго-Восточной Европе.** В конце 90-х годов основными препятствиями к эффективному конечному использованию энергии и воды были несоответствие между ценами и расходами на производство этих ресурсов и неудовлетворительное состояние промышленности, которая являлась основным потребителем энергии и воды. В то же время наблюдалась серьезная нехватка высококачественных проектов по повышению эффективности их конечного использования, которые позволили бы привлечь международных инвесторов. На фоне таких существовавших в регионе неблагоприятных экономических условий отмечались также и некоторые другие недостатки, а именно:

- неэффективность конкретной политики по вопросам, связанным с методами повышения эффективности конечного использования энергии и воды;
- недостаточность институционального и человеческого потенциала для выявления, разработки и осуществления инвестиционных проектов, направленных на повышение эффективности конечного использования энергии и воды;
- ограниченность доступа к информации, имеющейся у субъектов деятельности и заинтересованных сторон.

8. Участники РЕНЕУР совместно согласились с тем, что эти препятствия могут быть преодолены лишь за счет реализации комплексной политики повышения эффективности с опорой на усовершенствованную нормативно-правовую базу, нормы и стандарты, стратегии, программы и планы действий. Несомненно, значительную роль должны играть местные органы и гражданское общество региона. Своей деятельностью РЕНЕУР содействует внесению их вклада в энергетическую политику.

9. **Базовые принципы.** Для сведения к минимуму энергоемкости местной экономики становится все более настоятельной необходимостью решения большого числа конкретных *местных* задач, т.е. повышения энергоэффективности многочисленных мелких потребителей - муниципальных или промышленных объектов, домохозяйств и т.д. Страны вырабатывают общую политику, а также устанавливают нормативную базу для этих процессов и/или вводят стимулы. Конкретная же деятельность по обеспечению роста эффективности осуществляется на местном уровне. Поэтому инициатива по созданию РЕНЕУР исходила от членов гражданского общества стран Юго-Восточной Европы (местные органы власти и сектор НПО) и сориентирована на сотрудничество и деятельность на местном (главным образом муниципальном) уровне.

10. На своем первом совещании участники сети согласились с тем, что "РЕНЕУР должна формироваться на местном уровне с использованием *"восходящего подхода"*. Участники особо выделили ведущую роль муниципалитетов и местных органов власти в осуществлении сетевой деятельности, поскольку они будут самыми первыми бенефициарами проекта" (Меморандум международной конференции "Региональная сеть для эффективного использования ресурсов", София, ноябрь 1999 года). Будучи типичной инициативой "снизу", она предусматривала создание открытой сети с участием местных органов власти и НПО.

11. Ввиду разной степени развития местного самоуправления и сектора НПО координационные центры в отдельных странах создавались по-разному. В Албании, Болгарии и Румынии для осуществления деятельности в качестве координационных центров были выбраны НПО, в Хорватии - один из научно-исследовательских институтов, а в Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии, Республике Молдова и Сербии и Черногории в качестве координационных центров действуют специализированные группы в составе соответствующих министерств. Эти разнообразные механизмы представительства обогащают деятельность сети благодаря тому, что в ходе обсуждений высказываются различные точки зрения. Неизменным же остается желание *содействовать процессам европейской интеграции*, которое свидетельствует, скорее, о сходствах между отдельными странами, нежели о различиях. Таким образом, *сеть становится все более консолидированной, скорее, по причине схожести решаемых ею проблем, нежели в силу специфичности характеристик ее участников.*

12. Хотя с самого начала важнейшими субъектами деятельности сети и объектами ее воздействия являются муниципалитеты и районы, многочисленные острые проблемы национальной энергетической политики и все еще сильно централизованный характер энергетики в странах Юго-Восточной Европы помогают удерживать деятельность Сети в рамках национальных задач. В последние годы были созданы благоприятные условия для уделения большего внимания конкретным функциям *муниципалитетов* в области энергопланирования и управления энергетикой.

13. На координационном совещании, состоявшемся в 2002 году в Софии, участники сети решили:

- содействовать развитию сети РЕНЕУР как структуры, вносящей полезный, своевременный и значительный вклад в политику стабилизации стран Юго-Восточной Европы, которая является предварительным условием их будущей интеграции в структуры ЕС;
- поощрять и интенсифицировать взаимосвязи между потенциальными партнерами из региона в целях содействия эффективному использованию энергии и воды;
- поощрять пропаганду инициативы РЕНЕУР в соответствующих местных органах власти, государственных учреждениях, организациях НИОКР, компаниях, НПО и среди международных доноров;

- продолжать поддерживать инициативу РЕНЕУР в качестве средства оказания содействия устойчивому развитию и росту в русле политики и практики Европейского союза и в порядке выполнения международных обязательств стран региона по РКИКООН (Меморандум о взаимопонимании, Координационное совещание РЕНЕУР, София, 20-22 января 2002 года).

14. **Направления деятельности.** В соответствии с базовой концепцией развития РЕНЕУР, утвержденной Руководящим комитетом проекта ЕЭК ООН "Энергетическая эффективность - XXI", деятельность сети можно разбить на пять следующих основных направлений:

- выработка и пропаганда политики - разработка и координация соответствующей политики обеспечения эффективности на основе соответствующей регуляционной базы, норм и стандартов, стратегий, программ и планов действий;
- формирование потенциала - создание соответствующей институциональной среды, организаций и структур, а также просветительская работа и подготовка кадров;
- развитие системы финансов - выявление, развитие и задействование соответствующих финансовых источников, финансовых инструментов и механизмов;
- распространение информации - распространение информации об эффективном использовании энергетических и водных ресурсов;
- содействие развитию предпринимательства и координация - поддержка предприятий региона, занимающихся вопросами энерго- и водоэффективности, и облегчение их деятельности (ENERGY/4/2001/5, пункт 45).

Содержание деятельности по этим пяти направлениям обусловлено все еще сохраняющимися препятствиями к повышению энергоэффективности в регионе и острой потребностью в действиях по их преодолению.

15. **Ожидаемые выгоды от сети РЕНЕУР.** В момент образования сети РЕНЕУР предусматривалось, что ее деятельность будет содействовать созданию адекватных нормативной базы, управленческо-исполнительных структур и финансовых механизмов в странах региона. Это поможет создать благоприятный инвестиционный климат и будет

способствовать оперативному привлечению срочно требующихся частных иностранных инвестиций в повышение эффективности конечного использования энергетических и водных ресурсов. РЕНЕУР могла бы стать благоприятствующим посредническим механизмом и инструментом координации различных инвестиционных и иных инициатив, включая международные программы и проекты. Благодаря этому удалось бы избежать полного и частичного дублирования деятельности, оборачивающейся расточительным использованием ресурсов. Одновременно были бы созданы условия для распространения и преумножения достигнутых результатов и максимального повышения эффективности использования инвестиционных и донорских программ. Давая толчок деятельности "снизу", региональная сеть использовала бы издавна существующие на местном уровне хорошие контакты и взаимосвязи между местными органами и организациями стран региона. Это помогло бы преумножить прежний позитивный опыт сотрудничества и могло бы обеспечить создание полезных средств поддержки и оказания давления "снизу" на правительства стран региона с той целью, чтобы они предпринимали соответствующие шаги и действия в духе добрососедства и сотрудничества.

16. **Основные достижения.** После образования сети в рамках РЕНЕУР в тесном сотрудничестве с организациями и экспертами из различных стран региона были проведены разнообразные мероприятия, в которых иногда участвовали иностранные консультанты из Западной Европы, Соединенных Штатов и Канады.

а) В области реформирования энергетической политики

17. При руководящем участии АPER (Румыния) было начато сравнительное исследование общей политики повышения энергоэффективности в регионе. Центр энергетической эффективности "Албания-ЕС" координировал работу по изучению конкретных инструментов для финансирования энергоэффективных проектов, а в Украине, Польше, Румынии, Республике Молдова и Сербии была организована серия специализированных семинаров с участием представителей РЕНЕУР. По инициативе правительства Франции и под руководством организации "Интернэшнл энерджи консалтинг" (ICE) в Париже был проведен однонедельный форум по энергетической эффективности на тему: "Политика энергоэффективности - методы, средства и инструменты" (при участии Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Молдова, Югославии и секретариата РЕНЕУР). Под эгидой ЮСЭЙД было проведено комплексное исследование программ оказания помощи слоям населения с низкими доходами (при участии Болгарии, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Молдова, Румынии, Сербии и Черногории), которое завершилось проведением международной конференции в Софии.

Были разработаны программы повышения энергоэффективности для муниципалитетов Сербии, Республики Молдова и Болгарии.

b) В области формирования местного потенциала

18. В Болгарии, Республике Молдова и Сербии были проведены учебные семинары и специализированные курсы по вопросам местного энергопланирования, энергоаудита и бизнес-планирования, которые были предназначены для руководителей местных директивных органов и экспертов муниципалитетов из региона. В Сербии, Республике Молдова и Болгарии параллельно с образовательной работой ведется разработка конкретных инвестиционных проектов в области энергоэффективности. В Габрово (Болгария) была организована международная конференция для обмена опытом между муниципалитетами, а в Белграде (Сербии и Черногории), Кишиневе (Республика Молдова) и Струге (бывшая югославская Республика Македония) были проведены специализированные рабочие совещания для местных органов власти и НПО. При поддержке министерства энергетики США был создан специализированный вебсайт типа "Win-Win Business". На этом вебсайте и на некоторых семинарах эффективно распространяется информация о надлежащей практике, применяемой в регионе и в муниципалитетах Центральной и Западной Европы.

c) В области организационного укрепления сети

19. Предпринимаются значительные усилия для укрепления самой сети. Наиболее ценный вклад в эту работу вносят секретариат ЕЭК ООН, Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - XXI" и ЮСЭЙД, которые помогли организовать координационные совещания национальных координаторов для стран, участвующих в сети (они проводились в Софии, Кишиневе, Мариборе, Струге, Париже и Женеве). Было организовано несколько миссий в страны региона с целью изучения конкретных условий в соответствующих странах и для представления информации о целях и задачах сети РЕНЕУР (Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Румыния, Сербия и Черногория). Разрабатывается информационная база данных об участниках сети.

НЫНЕШНЯЯ СИТУАЦИЯ

20. После образования сети РЕНЕУР в регионе Юго-Восточной Европы происходят важные политические и экономические преобразования, сопровождающиеся динамичными процессами демократизации. Значительный прогресс достигнут в решении некоторых неотложных задач 90-х годов, которые были поставлены в первоначальной

базовой концепции сети. В то же время, столкнувшись с необходимостью проведения многочисленных неотложных реформ, страны Юго-Восточной Европы с переходной экономикой, к сожалению, допустили задержку с разработкой действенной политики. Предпринимается множество изолированных усилий, которые либо не реализуются настолько, насколько это можно сделать, либо они быстро сходят на нет из-за отсутствия принципиально важных базовых элементов [3]. В этих обстоятельствах возникают новые задачи, которые открывают широкие возможности также и для сети РЕНЕУР.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ, НА КОТОРЫЕ ДЕЛАЕТСЯ УПОР В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕНЕУР

21. Если взглянуть в целом, то базовая концепция развития сети, которая была утверждена в 2001 году, в своей сути продолжает оставаться актуальной, хотя некоторые из приоритетов постепенно меняются, что предопределяет появление новых непосредственных и неотложных задач. Страны все четче проявляют свою европейскую ориентацию, а некоторые из них добились значительного прогресса в процессе присоединения к Европейскому союзу. Поэтому необходимость более тесного увязывания задач РЕНЕУР с политикой и приоритетами Европейского союза в области эффективного использования энергетических и водных ресурсов становится все более очевидной. В этой связи следует отметить, что новые задачи сети определяются двумя основными факторами:

- европейской ориентацией стран региона;
- ростом роли местных органов власти и гражданских организаций.

22. То, как развивалась сеть до настоящего времени, позволяет предсказать, что в ближайшее время основной акцент в ее деятельности будет по-прежнему делаться главным образом на сфере энергоэффективности при постепенной подготовке условий для расширения области ее охвата за счет включения в нее также и водных ресурсов. Основу будущей деятельности сети будут составлять два важнейших приоритетных направления:

- повышение роли энергоэффективности в процессе подготовки стран Юго-Восточной Европы к вхождению на внутривосточный энергетический рынок;
- усиление вклада энергоэффективности в осуществление обязательств стран по РКИКООН и Киотскому протоколу.

23. В последние годы много делается для определения национальной политики в поддержку энергоэффективности, создаются новые и укрепляются существующие национальные учреждения, формируется современная нормативная база по вопросам эффективности. Определяются основные принципы поведения субъектов на будущем либерализованном (дерегулированном) региональном энергетическом рынке и предпринимаются конкретные действия для выполнения обязательств по РККООН и Киотскому протоколу. Важную роль в этих действиях играют центральные правительства стран региона, предпринимающие широкомасштабные усилия в духе активного сотрудничества.

24. В то же время, несмотря на усилия правительств, новая политика в области энергоэффективности на практике пока еще осуществляется далеко не удовлетворительным образом. Ее успешная реализация в значительной степени зависит от вовлечения в работу широкого круга субъектов, среди которых ключевую роль играют местные органы власти и гражданские организации (НПО). Во всех странах региона наблюдается явная тенденция к децентрализации управления и к усилению роли и значимости местных органов власти и НПО, которая согласуется с применяемой в Европе надлежащей практикой. В одних странах данные процессы находятся на первоначальной стадии, а в других в ходе них достигнут значительный прогресс. Поэтому *РЕНЕУР* продолжает утверждать себя как сеть местных органов власти и организаций, которые участвуют в конкретных действиях по осуществлению национальной политики в целях повышения энергоэффективности в условиях либерализованного энергетического рынка.

25. Участие местных органов власти и сектора НПО в осуществлении национальной политики энергоэффективности и сотрудничеству на местном уровне в этой области нередко мешают разная степень децентрализации в странах региона, недостаточность местного человеческого и институционального потенциала для практической реализации этой национальной политики и разная степень доступа отдельных стран региона к программам Европейской комиссии. В силу этого нередко нарушается связь между национальными целями и конкретными действиями на местах, а действенность национальной политики энергоэффективности в новых рыночных условиях значительно снижается. Поэтому необходима адресная поддержка деятельности по формированию местного потенциала и работы по развертыванию программ, доступ к которым для всех государств - участников Пакта стабильности должен быть одинаковым.

УЧАСТНИКИ СЕТИ

26. Хотя цели и деятельность РЕНЕУР связаны прежде всего с местными органами власти и гражданскими организациями, изначально к участию в сети привлекался более широкий круг учреждений из стран, находящихся в регионе и за его пределами. К ним относятся структуры центральных и местных органов власти, представители частного сектора (банки, компании и общественные фонды), НПО, международные программы и организации и финансовые учреждения.

27. По мере продвижения демократических процессов в странах Юго-Восточной Европы и увеличения важности местных органов власти и гражданских организаций (НПО) число муниципалитетов, непосредственно или косвенно вовлекаемых в деятельность сети, также возрастает. Таким образом, внимание РЕНЕУР все сильнее акцентируется на первоочередной цели ее деятельности - *на местной политике, направленной на обеспечение эффективного использования энергетических и водных ресурсов*. В то же время поддерживаются контакты и осуществляется обмен информацией и опытом с другими аналогичными сетями местного уровня, например с МСЭЭ³ и ассоциацией "Энергоэффективные города"⁴, а также с некоторыми национальными сетями по вопросам энергоэффективности, такими, как "Эко энеджи" (Болгария), "Орасе энеджи", Муниципальная сеть по вопросам энергоэффективности (Румыния) и УСЭПП⁵ (Украина). РЕНЕУР - сеть, открытая для контактов и сотрудничества с аналогичными сетями Центральной Европы, Содружества Независимых Государств (СНГ) и стран Центральной Азии.

СПОНСОРЫ

28. Деятельность РЕНЕУР по-прежнему осуществляется под эгидой ЕЭК ООН и координируется ею. Как обычно, поддерживаются контакты с ЮСЭЙД, Пактом стабильности для Юго-Восточной Европы, Центральноевропейской инициативой (ЦЕИ), международными финансовыми учреждениями, правительствами европейских государств (Франция, Чешская Республика и т.д.). В последнее время активизировались связи с Европейской комиссией. Эти действия предпринимаются в попытке добиться более тесного согласования целей сети с приоритетами ЕС. Такое согласование создает предпосылки к вовлечению РЕНЕУР в предпринимаемые на международном уровне усилия по укреплению местных органов власти и гражданского общества в странах Юго-Восточной Азии и повышению их роли в практической реализации согласованной европейской энергетической политики.

БУДУЩЕЕ

29. На основе опыта, накопленного РЕНЕУР к настоящему времени, и с учетом новых изменений, происходящих в Европе вообще и в регионе Юго-Восточной Европы в частности, можно в общих чертах охарактеризовать возможные направления развития сети в будущие годы. В условиях существующего хрупкого политического баланса и хрупкой экономической стабильности усилия, которые могут быть предприняты странами в вышеперечисленных приоритетных сферах, в значительной мере зависят от международной политической и финансовой поддержки. Их успех зависит также от продолжения тесного сотрудничества между странами региона и от оказываемой сети поддержки со стороны Европейской комиссии и участников проекта ЕЭК ООН "Энергетическая эффективность - XXI".

КОНКРЕТНЫЕ ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕТИ РЕНЕУР

30. РЕНЕУР будет продолжать использовать такие формы деятельности, которые присущи неформальным международным сетям, и пытаться не допускать дублирования функций и деятельности других национальных и международных учреждений. Сеть будет стремиться укреплять свои позиции в качестве *структуры, благоприятствующей сотрудничеству и облегчающей обмен опытом и информацией, в которой сами участники конкретно определяют направленность своих интересов и круг деятельности.*

31. Сеть остается открытой для любого отдельного муниципалитета или гражданской организации либо сетей и ассоциаций сетей, которые желают присоединиться к ней. Сеть также открыта для мелких и средних предприятий, которые в значительной мере обеспечивают экономическое развитие местных сообществ и для которых энергоэффективность имеет решающее значение. Основой для сотрудничества между участниками является их общее стремление к повышению уровня осведомленности об энергоэффективности и укреплению местных институтов в качестве важных средств улучшения общего инвестиционного климата в регионе и ускорения работы по выявлению и осуществлению местных проектов в области энергоэффективности. В этой связи особое внимание уделяется выявлению и распространению информации об успешной политике и надлежащей практике эффективного использования энергетических и водных ресурсов, а также формированию и укреплению национальных сетей и ассоциаций местных органов власти и НПО и их присоединению к сети РЕНЕУР.

32. **Распространение надлежащей практики.** В качестве *важнейшего средства* для достижения целей сети будет и впредь использоваться обмен опытом и информацией при распространении надлежащей практики, применяемой в странах региона и развитых

странах. Процесс выработки политики должен быть тесно привязан к положительному опыту и конкретной успешной политике и практике, которые должны служить наглядным примером того, как следует осуществлять управление и добиваться серьезных и устойчивых результатов. Европейская комиссия могла бы попытаться мобилизовать иностранную помощь и лучший экспертный опыт международных доноров, с тем чтобы сделать этот процесс еще более полезным, и сеть РЕНЕУР содействует успеху этих усилий [3].

33. Важную роль в этом плане призван играть усовершенствованный информационно-координационный узел РЕНЕУР в Интернете (www.reneuer.com), который облегчает обмен информацией и опытом и содействует процессу формирования потенциала на местах в странах региона. Он также делает возможным и деловые контакты между донорами, инвесторами и потенциальными реципиентами и позволяет эффективно подключаться к другим аналогичным источникам информации в сети Интернет. Параллельно с этим предусматривается разработать учебники для дистанционного обучения и самоподготовки, а также методические пособия для преподавателей. Кроме того, планируется использовать и другие формы обмена, например электронные информационные бюллетени, периодические публикации, семинары и конференции, а также ознакомительные поездки экспертов и т.д.

34. Доноры просили Европейскую комиссию систематически посещать столицы всех стран региона, с тем чтобы эффективно информировать о проводимой ею политике [4]. В этой связи предусматриваются меры поддержки в организации региональных конференций, совещаний доноров и инвестиционных форумов [1], а также действия по поощрению инвестиций и меры технической поддержки в интересах эффективного использования энергетических и водных ресурсов в Юго-Восточной Европе.

35. **Сеть сетей как инструмент политики.** Чем больше национальных сетей и ассоциаций местных органов власти и гражданских организаций будет создано в странах региона, тем выше будет эффективность сети РЕНЕУР. Следовательно, дальнейшее развитие региональной сети связано с поощрением мер по созданию национальных сетей муниципалитетов и местных НПО, действующих в области энергоэффективности. Таким образом РЕНЕУР постепенно утвердится как региональная сеть национальных ассоциаций и превратится в *единственное в своем роде сообщество людей и институтов, которые поддерживают реформы в энергетике стран региона посредством активного обмена опытом и информацией и тем самым содействуют более эффективному использованию энергетических и водных ресурсов.*

36. Итак, она будет выполнять функцию эффективного инструмента политики в интересах стран региона. Важным предварительным условием ее дальнейшей привязки к приоритетам и задачам ЕС и ускорения процессов европейской интеграции в странах региона является интегрирование РЕНЕУР в европейский процесс BISE⁶, инициированный европейской сетью "Энергоэффективные города".

ОСНОВНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

37. Европейская комиссия считает энергоэффективность важным приоритетом региональной стратегии создания энергетического рынка в Юго-Восточной Европе [1]. Предполагается, что энергоэффективность может в значительной мере содействовать этому процессу как минимум по двум следующим направлениям, а именно способствовать

- смягчению трудностей, обусловленных осуществлением энергетических реформ;
- сокращению общего объема инвестиций, требуемых для создания нового энергопроизводственного потенциала.

Комиссия обращает внимание на основное требование, которое должно быть выполнено, с тем чтобы эта цель была достигнута: страны, подписавшие Афинский меморандум, должны быстро принять законодательство, позволяющее им привести свои нормы в соответствие со *сводом норм Сообщества* [2]. Исходя из этого, участники сети РЕНЕУР уделяют первоочередное внимание тем тематическим сферам и направлениям деятельности, которые представляют интерес для всех или как минимум для нескольких стран региона.

38. Роль энергоэффективности в процессе подготовки стран Юго-Восточной Европы к вхождению на внутривосточный энергетический рынок. Хорошо известно, что Европейская комиссия стремится к созданию конкурентного регионального рынка электроэнергии в Юго-Восточной Европе, где все клиенты постоянно снабжались бы электроэнергией и имели бы право выбирать поставщика. Рынок электроэнергии должен обеспечивать поставку энергии по разумным ценам при максимально высоком уровне обслуживания конечных покупателей. В связи с этим представляется, что большинству стран необходимо предпринять значительные усилия для создания открытых транспарентных рынков электроэнергии на основе законодательства Сообщества. Оптимизм внушает то, что все осознали необходимость продвижения вперед за счет применения совместимых конструкций рынка [2]. На взгляд Комиссии, рынок в

Юго-Восточной Европе будет развиваться подобно тому, как будут развиваться остальные европейские рынки. Ключевым аспектом является интегрирование этого рынка во внутриевропейский рынок [4]. Такое интегрирование требует объединения усилий местных субъектов рынка, включая муниципалитеты и районы.

39. Создание регионального энергетического рынка и его интегрирование во внутриевропейский энергетический рынок - сложный и трудный процесс, известный под названием Афинского процесса. РЕНЕУР может содействовать его успешной эволюции как минимум в двух направлениях, в том числе в сторону смягчения болезненных последствий реформ и формирования у населения адекватного отношения к энергоэффективности и энергетическому рынку.

а) Социальная защита уязвимых клиентов

40. Основная задача регулирующих органов заключается в создании и применении системы нормативных актов с целью обеспечения надлежащего функционирования сектора и рынка электроэнергии с точки зрения эффективности, конкуренции, транспарентности и защиты клиентов [2]. Тем не менее реформы в энергетике, в том числе создание конкурентного энергетического рынка, могут в какой-то момент увеличить бремя расходов на энергию для конечных пользователей с низким уровнем доходов. Энергоэффективность может быть резервным ресурсом для уменьшения бремени расходов на энергию для домохозяйств с низкими доходами [1]. В ряде стран в этой связи реализуются конкретные программы, которые могут служить основой для полезного обмена опытом и разработки новых моделей. По примеру Европейского союза можно было бы разработать стимулирующие программы повышения энергоэффективности и внедрить их в регионе применительно к некоторым типичным категориям коммунальных конечных пользователей, охватив ими, например, секторы общественных зданий (больницы, школы, жилые здания), уличного освещения, централизованного теплоснабжения и т.д. Этот процесс можно было бы значительно облегчить за счет обмена опытом и информацией о надлежащих политике и практике.

б) Изменение отношения потребителей

41. Повышение энергоэффективности зависит не только от технических инноваций, но во многом и от изменения отношения потребителей, а также от прочной институциональной базы, обеспечивающей устойчивый характер положительных сдвигов. Чтобы добиться таких изменений, требуется убедительная и основательная национальная политика, способная придать стройность действиям правительства, а также дать правильные сигналы и мотивацию к стимулированию рыночных преобразований [3].

Однако внедрение дерегулированного энергетического рынка требует адекватного рыночного поведения со стороны как государств (в лице их правительств и национальных энергетических компаний), так и местных субъектов рынка - отдельных мелких производителей и конечных пользователей энергии.

42. Для того чтобы изменить характер поведения конечных пользователей энергии и адаптировать его к рыночным условиям и требованиям энергоэффективности, в большинстве государств требуются глубокие сдвиги в приоритетах. Такие изменения связаны прежде всего с повышением уровня осведомленности населения и формированием конкретного человеческого и институционального потенциала на местном и региональном уровнях. Работа по созданию институционального потенциала и правил, регулирующих потоки электроэнергии между странами региона, облегчит интегрирование энергетического рынка Юго-Восточной Европы во внутриевропейский энергетический рынок [2].

43. Существует острая потребность в учебных руководствах и материалах по местному энергетическому планированию и управлению энергетикой, которые будут использоваться для прямого и дистанционного обучения кадров и для самоподготовки местных руководителей и специалистов в регионе. Устойчивость процесса формирования потенциала в странах Юго-Восточной Европы будет обеспечиваться за счет подготовки местных преподавательских кадров региона. Деятельность сети РЕНЕУР направлена прежде всего на создание местного потенциала и на формирование рыночного поведения у отдельных местных субъектов.

44. Энергоэффективность как средство поддержки процесса выполнения обязательств стран Юго-Восточной Европы по РККООН и Киотскому протоколу.

а) Долгосрочные планы и стратегии обеспечения энергоэффективности

45. Национальная политика энергоэффективности, как правило, может предусматривать наличие комплексного многолетнего плана, в котором в общих чертах, но с применением гибкого подхода описывается то, какого рода реалистические цели, стратегия, план действий, нормативная база и организационная структура необходимы. Эта политика может конкретно охватывать энергоэффективность, энергосбережение и возобновляемые источники энергии. В таких обстоятельствах средствами достижения изменений могут стать технические решения, а не цели сами по себе [3]. Большинство стран региона имеет свои собственные стратегии и программы энергоэффективности. Развитие внутреннего энергетического рынка требует синхронизации этих программ, которая может быть

достигнута благодаря активному обмену информацией и опытом применения надлежащей практики.

46. РЕНЕУР может стать основой для синхронизации программ энергоэффективности стран региона благодаря акцентированию внимания на роли и участии в этих программах *местных* субъектов. Таким образом, сеть превратится в движущую силу процесса разработки региональной стратегии энергоэффективности как неотъемлемой части Стратегического документа о региональном энергетическом рынке в Юго-Восточной Европе. Эта стратегия может включать в себя в качестве основных элементов (среди прочего): повышение энергоэффективности (в сотрудничестве с участниками проекта ЕЭК ООН "Энергетическая эффективность - XXI"), преодоление проблемы нехватки энергии (в сотрудничестве с ЮСЭЙД), социальное воздействие цен на услуги по централизованному теплоснабжению (в сотрудничестве с МЭА) и сокращение общего объема инвестиций, требуемых для создания нового энергопроизводственного потенциала.

b) Пропаганда использования возобновляемых ресурсов энергии

47. Важным приоритетом для стран региона является использование возобновляемых источников энергии, и в частности тех из них, которыми богат регион, а именно биомассы, солнечной энергии и геотермальных вод. Имеются нереализованные возможности также и для полезного обмена информацией в этой области, которые с успехом могла бы использовать сеть РЕНЕУР. Это направление деятельности сети можно координировать с усилиями участников проекта ЕЭК ООН "Энергетическая эффективность - XXI".

48. Секретариат ЕЭК ООН кратко сформулировал свои задачи, связанные с энергоэффективностью и возобновляемыми источниками энергии⁷. Он мог бы внести свой вклад в увеличение доли рынка ВИЭ в нынешней структуре энергобаланса посредством оказания содействия в создании рынка ВИЭ и путем разработки инвестиционных проектов по ВИЭ для стран ЕЭК ООН с переходной экономикой. Таким образом ЕЭК ООН могла бы способствовать достижению своей конечной цели, заключающейся в сокращении выбросов ПГ. Осуществляя эту стратегию, ЕЭК ООН поддерживает региональные партнерские сети. Для обеспечения успеха проектов, связанных с ВИЭ, важно выявлять и пропагандировать передовой опыт, а также благоприятствовать созданию инвестиционных возможностей. Необходимо повысить уровень осведомленности населения о потребностях, связанных с ВИЭ, особенно в странах Восточной и Юго-Восточной Европы и СНГ [5].

c) Энергоэффективность зданий

49. Выяснилось, что в государствах - членах ЕС на долю зданий приходится около 40% потребляемой энергии. По этой причине энергоэффективность общего фонда зданий является для ЕС первоочередной задачей. В статье 7 Директивы 2002/91/ЕС об энергоэффективности зданий от 16 декабря 2002 года говорится, что "государства-члены принимают меры для обеспечения того, чтобы в зданиях с общей полезной площадью помещений более 1 000 м², занимаемых органами государственной власти и учреждениями, оказывающими публичные услуги большому числу лиц и, следовательно, часто посещаемыми этими лицами, на видном месте, хорошо заметном для публики, помещался энергетический сертификат, изданный не ранее чем за 10 лет до соответствующего момента времени". Этот инициируемый "сверху" длительный процесс может быть ускорен за счет параллельных и дополнительных действий, тесно увязанных с самим законодательством и дающих участникам из числа конечных клиентов возможность на добровольной основе применять положения Директивы задолго до ее включения в национальное законодательство с использованием "восходящего" подхода.

50. Такую ориентацию имеет ряд проектов Европейской комиссии⁸. Благодаря сети РЕНЕУР их результаты могут эффективно тиражироваться и распространяться в странах региона, многие из которых еще не имеют полноценного доступа к участию в программах Союза. Реализация даже одной этой возможности обеспечивает достаточно широкую платформу для осуществления сотрудничества между странами Юго-Восточной Европы в целях использования положительного опыта эксплуатации общего фонда зданий, накопленного развитыми европейскими государствами. Сеть РЕНЕУР может успешно использовать преимущества *сетевого подхода*, который позволяет по-новому осмысливать, создавать, предлагать, развивать и реализовывать идеи, - подхода, который носит политический и одновременно практический, европейский и локальный характер. Следовательно, он может указать путь к тому, как европейским и национальным учреждениям лучше использовать сильные стороны сетей заинтересованных субъектов и активнее побуждать их к выполнению их роли.

d) Гибкие механизмы финансирования, предусмотренные в Киотском протоколе

51. Хотя страны региона включены в разные Приложения к РКИКООН и на них лежат разные международные обязательства, существуют широкие возможности для обмена между ними положительным опытом и информацией с целью более быстрого внедрения гибких механизмов Киотского протокола во всех странах региона. Их применимость в отдельных странах, группах стран и регионе в целом будет проверяться в процессе просветительской работы и при экспериментальном применении отдельных

инновационных финансовых инструментов. Можно предпринять конкретные шаги для создания и внедрения в практику соответствующего финансового инструмента (или пакета инструментов), который будет облегчать в регионе финансирование малых и средних проектов, направленных на повышение эффективности использования энергетических и водных ресурсов. РЕНЕУР может играть определенную роль в развитии этого направления в тесном сотрудничестве с участниками проекта ЕЭК ООН "Энергетическая эффективность-XXI", который в ближайшие годы будет во все большей мере нацеливаться на выполнение обязательств стран по РККООН и Киотскому протоколу.

52. Реализация ключевой роли местных органов власти и гражданских организаций в управлении энергетикой на местах. В условиях либерализованного энергетического рынка оптовые покупатели (поставщики конечных потребителей и крупные потребители, непосредственно подключенные к передаточной или распределительной сети, например типа муниципалитетов) могут выбирать себе поставщика, привнося в сектор производства и оптовых поставок энергии элемент конкуренции. Оценив опыт, накопленный на европейском уровне, а также в нескольких странах Юго-Восточной Европы, Европейская комиссия считает, что создание регионального рынка электроэнергии является эволюционирующим и постепенным процессом. Страны региона подчеркивают, что для развития рынка может оказаться необходимой стандартная конструкция рынка, но они испытывают беспокойство в отношении "нисходящего" подхода, в котором не учитывается реальность достигнутого к настоящему времени прогресса [2]. *Следовательно, достижению сбалансированных подходов, позволяющих играть важную роль местным сообществам, могут в значительной мере содействовать инициативы "снизу".*

а) Местное (муниципальное) и региональное энергетическое планирование

53. Если местный технический потенциал нередко заслуживает высокой оценки, способность разрабатывать долгосрочные планы и определять стратегии так высоко оценена быть не может [3]. Это особенно характерно для местных сообществ, поскольку в большинстве стран региона имеющийся опыт энергопланирования и управления энергетикой очень скуден. Поэтому важным для РЕНЕУР приоритетом является содействие энергетическому планированию и управлению энергетикой на местном и региональном уровнях. Оно рассматривается в качестве основы для определения новых функций муниципалитетов в области управления энергетикой в рыночных условиях.

54. В соответствии с практикой государств - членов ЕС муниципалитеты выполняют в области управления энергетикой четыре основные функции, которые в отдельных странах

реализуются в разной степени. Чаще всего муниципалитеты выступают в качестве конечных пользователей энергии, производителей энергии и пропагандистов эффективного использования энергии. В условиях либерализованного энергетического рынка некоторые из этих функций будут выполняться гораздо активнее и/или видоизменятся. Местное/региональное энергетическое планирование является эффективным средством для оптимального использования функций муниципалитетов в области управления энергетикой на местном уровне.

55. Энергетическое планирование также является основой для развития местного рынка энергетических услуг в муниципалитетах и районах и для поощрения инвестиций на местном уровне. Некоторые из стран региона однозначно обладают особым опытом в области местного и регионального энергетического планирования, и это является хорошей базой для последующего полезного обмена опытом и информацией.

b) Создание местных учреждений по вопросам энергоэффективности

56. Странам региона может быть оказана поддержка в создании и/или укреплении соответствующих местных учреждений и сетей, которые могут распространять опыт и информацию и содействовать формированию местного потенциала в каждой из участвующих стран. Таким образом, будут создаваться благоприятные условия для обеспечения устойчивой деятельности сети в общенациональном масштабе.

57. Процесс создания/укрепления институтов сориентирован на два направления. Одно из них имеет отношение к местным органам власти и действующим муниципальным администрациям, в которых в большинстве случаев отсутствуют специализированные группы по вопросам энергоэффективности, способные выработать и реализовать целостную комплексную энергетическую политику. В европейских странах существуют различные модели, которые могут быть оценены и применены в регионе. В любом случае формирование институционального потенциала в целях повышения энергоэффективности внутри местных и региональных органов управления связано с созданием адекватных баз данных о производстве и потреблении энергии, а также с применением финансовых и технических средств для выполнения конкретных программ и инвестиционных проектов.

58. Второе направление работы по формированию/укреплению институциональных структур связано с сектором НПО, который в большинстве стран региона в последние годы добился определенного прогресса. Однако на муниципальном и региональном уровнях эти изменения пока еще не столь велики, чтобы вызывать удовлетворение, и не обеспечивают местным органам власти достаточной поддержки в том, что касается их политики и применяемой практики.

59. По этим обоим направлениям работы по созданию/укреплению институциональных структур РЕНЕУР в состоянии предложить существенную поддержку благодаря имеющимся у нее конкретным инструментам для обмена опытом, информацией и надлежащей практикой.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

60. Несмотря на трудности, в рамках РЕНЕУР отмечаются хорошие предпосылки для взаимного обмена опытом между странами Юго-Восточной Европы, а также между регионом в целом и государствами - членами ЕС в целях:

- определения адекватной политики повышения энергоэффективности на местах в условиях либерализованного энергетического рынка;
- создания адекватной институциональной инфраструктуры на местах для содействия повышению энергоэффективности;
- повышения осведомленности широких слоев населения, местных органов власти и экспертов в целях формирования у местных субъектов адекватного рыночного поведения на энергетическом рынке;
- сведения к минимуму необходимости сооружения новых генерирующих мощностей за счет привлечения инвестиций на мероприятия по повышению энергоэффективности.

61. Участники РЕНЕУР будут и впредь под эгидой ООН пытаться все активнее согласовывать свою деятельность с приоритетами и программами Европейского союза и таким образом содействовать процессам европейской интеграции на местном и региональном уровнях. Будут также прилагаться усилия для проведения сотрудничества с такими традиционными донорами и партнерами сети, как ЮСЭЙД, ПРООН/ГЭФ, МЭА и т.д.

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

1. Strategy Paper on the Regional Electricity Market in South East Europe and its Integration into the European Union Internal Electricity Market, Brussels, 11/11/02; D(2002)
2. Discussion Paper on the Sustainable Market Design in South East Europe, Brussels, D(2004)
3. The Athens Forum 3/4 June 2004. The Regional Energy Market in South East Europe and its Integration into the European Community's Internal Energy Market. Discussion and Consultation Note
4. Проект выводов совещания доноров. Лондон, 4 февраля 2005 года/Брюссель, 7 февраля 2005 года
5. Европейская экономическая комиссия. Комитет по устойчивой энергетике. Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - XXI". Пятнадцатая сессия, 24-26 мая 2004 года. Доклад о работе совещания (ENERGY/WP.4/2004/4).

СНОСКИ

- ¹ Албания, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Греция, Румыния, Хорватия, а также гости из Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Чешской Республики и представители ЕЭК ООН и ПРООН.
- ² В настоящее время участниками сети РЕНЕУР являются Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Румыния, Сербия и Черногория и Хорватия.
- ³ "Муниципальная сеть за энергетическую эффективность", созданная и поддерживаемая ЮСЭЙД/Союзом энергосбережения для стран Центральной и Восточной Европы и стран бывшего Советского Союза.
- ⁴ Европейская сеть муниципалитетов, базирующаяся в Безансоне, Франция.
- ⁵ Украинская сеть для энергоэффективных населенных пунктов.

⁶ "Движение за улучшение интеграции посредством конкретных обменов/за устойчивую энергетику" (BISE) - европейское движение, ставящее перед собой цель улучшить интеграцию за счет специализированного обмена опытом, которое было образовано в 2004 году на Гренобльском форуме (Франция) и поддерживается Европейской комиссией. Второй форум движения намечено провести 27-28 октября 2005 года в Софии.

⁷ Специальная рабочая сессия, посвященная возобновляемым источникам энергии (ВИЭ), проводилась в ходе пятнадцатой сессии Руководящего комитета проекта "Энергетическая эффективность - XXI" в мае 2004 года в Женеве. Секретариат ЕЭК ООН представил общий обзор по возобновляемым источникам энергии в регионе ЕЭК (ENERGY/2003/1). Согласно обзору обязательства, предусмотренные в Киотском протоколе, Йоханнесбургский план выполнения решений и Конференция министров "Окружающая среда для Европы" (Киев, Украина, май 2003 года) дали политический импульс процессу освоения возобновляемых источников энергии в регионе ЕЭК ООН.

⁸ Именно это является целью проектов "Display" и "Towards Class A" Европейской комиссии, поскольку идея заключается в том, чтобы побудить муниципалитеты к добровольной демонстрации их показателей потребления и выбросов в своих собственных интересах, и ввиду того, что они служат примером для населения и местных субъектов. Таким образом, они облегчают выполнение национальных актов о переносе норм в законодательство во всех странах ЕС после их принятия.

Дополнительную информацию можно найти в следующих источниках:

E-mail: gianluca.sambucini@unece.org

Internet: www.unece.org/ie/; www.ee-21.net
