



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况.....	1-4	3
二. 历史背景.....	5	3
三. 宪政和政治背景及发展.....	6-28	4
四. 经济状况.....	29-46	7
A. 概况.....	29-30	7
B. 联合王国提供的发展援助.....	31-34	8
C. 发展项目.....	35-36	9
D. 农业和渔业.....	37-38	9
E. 运输、通讯和公用事业.....	39-42	9
F. 银行业和信贷.....	43	10
G. 旅游业.....	44-46	10
五. 社会状况.....	47-52	11
A. 概况.....	47	11



B. 就业.....	48-49	11
C. 教育.....	50-51	11
D. 环境.....	52	12
六. 圣赫勒拿的附属区.....	53-65	12
A. 阿森松.....	53-58	12
1. 概况.....	53	12
2. 宪政和政治状况.....	54-57	12
3. 经济和社会状况.....	58	13
B. 特里斯坦-达库尼亚群岛.....	59-65	13
1. 概况.....	59-60	13
2. 宪政和政治地位.....	61-63	13
3. 经济和社会状况.....	64-65	14
七. 领土的未来地位.....	66-76	14
A. 管理国的立场.....	66-74	14
B. 领土的立场.....	75-76	15
八. 联合国对这个问题的审议.....	77	16

一. 概况

1. 圣赫勒拿领土¹由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。领土由圣赫勒拿岛和两个附属区组成：阿森松岛和由小岛屿组成的特里斯坦-达库尼亚附属区。

2. 领土位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。圣赫勒拿是个小火山岛。领土总面积为 412 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿则位于其南方约 2 400 公里处。圣赫勒拿岛是领土首都詹姆斯敦的所在地，是领土中最大的岛，面积 122 平方公里。各岛屿属热带气候，但因全年都有信风，较为凉爽。各岛动植物品种独特，许多是稀有或濒危物种。

3. 圣赫勒拿的居民被称为“圣赫人”或圣赫勒拿人，以前来自不同的国家（见下面第 4 段）。按照 1998 年人口普查，5 010 人居住在圣赫勒拿。不过，截至 2003 年 7 月，圣赫勒拿统计处估计岛上居民为 3 750 人至 3 800 人，这表示仅在五年期间就有四分之一的人口离去。该处指出，在 2002 年重新给予圣赫人英国公民身份后，该岛经历了人口外移。2004 年，据估计，居民为 3 900 人。²虽然难以提出未来人口的准确预测，但外移人口将减少，因为想离开的人都已离开了，而且最可能离开的年龄组已没有多少人了。³约三分之一的人口居住在詹姆斯敦。英语是圣赫勒拿的官方语言。进入圣赫勒拿的交通运输由圣赫勒拿号皇家邮船提供，该船为圣赫勒拿、阿森松、纳米比亚鲸湾、以及南非开普敦服务。离该岛最近的简易机场位于阿森松。

4. 圣赫勒拿政府与联合王国国际开发部经过长时间的协商后，于 2005 年 3 月宣布，该部将提供资金，在圣赫勒拿建造一座国际机场。该机场到 2010 年时将可启用。⁴

二. 历史背景

5. 圣赫勒拿是葡萄牙航行探险家胡安·达诺瓦于 1502 年 5 月 21 日圣赫勒拿日发现的。当时该岛无人居住。其存在一直秘而不宣，直到 1588 年英国航海家托马斯·卡文迪什偶然重新发现该岛。1633 年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。1658 年，英国护国公颁发许可状，授权英国东印度公司进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。国王乔治二世向东印度公司颁发许可状，其中规定设防和统治该岛的办法。在特许状中，国王还给予岛民永久的正式英国公民身份。从 1815 年开始，拿破仑·波拿巴被放逐圣赫勒拿，直到他在 1821 年去世。1834 年，圣赫勒拿成为英国殖民地。2002 年 5 月，圣赫勒拿庆祝发现该岛 500 周年纪念。

三. 宪政和政治背景及发展

6. 圣赫勒拿 1988 年宪法法令于 1989 年 1 月 1 日生效，取代 1967 年 1 月 1 日开始实施的圣赫勒拿和附属区宪法。根据 1989 年宪法，总督兼总司令由女王任命，管理领土，并由行政局和立法局协助。

7. 圣赫勒拿立法局包括议长、三名当然成员（政务秘书、司库和检察总长）和 12 名民选成员。行政局由总督主持，由立法局的当然成员和五名民选成员组成。检察总长虽是立法局和行政局的成员，但在两个机构都无表决权。

8. 选举实行无记名投票，其间隔不超过四年，岛民凡年满 18 岁，均享有普选权。虽然名义上存在两个政党，但自 1976 年以来两个政党一直没有什么活动，选举都是在无党派基础上进行的。最近的普选于 2001 年 6 月 27 日举行，代表 8 个选区的 12 名候选人已当选进入立法局。下次选举定于 2005 年 6 月。2004 年 10 月，迈克尔·克兰西接替戴维·霍兰拜总督，担任圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督。

9. 《圣赫勒拿宪法》规定司法与政府分立。法律制度包括一个上诉法院、一个最高法院和一个治安法庭，还有一个向联合王国枢密院提出的最后上诉程序。不过，一般适用地方法律，如果尚未颁布任何地方法律，则在尽可能适合当地情况的情形下，适用联合王国法律。

10. 1983 年 1 月，《英国国籍法案》开始生效，圣赫勒拿人的公民权被收回。从那时直到 2002 年，岛上人民一直努力经由立法局和公民身份委员会争取恢复他们的权利。《英国海外领土法案》给予联合王国海外领土人民英国公民身份，在该法案于 2002 年 5 月开始生效之后，圣赫勒拿人重新获得了英国公民身份。根据该法案，圣赫勒拿人可持有英国护照，也可在欧洲联盟境内任何地方工作。

11. 过去五年来，圣赫勒拿一直进行广泛的关于宪政改革和现代化问题的谈判和公众协商。由于希望设立一个给予当地民选代表较多责任的政府制度，圣赫勒拿政府与联合王国政府进行了讨论，并聘请一名独立宪政顾问艾利森·昆廷-巴克斯特女士提供服务，协助检查宪政改革的备选办法，并为该领土起草一份新宪法。

12. 艾利森·昆廷-巴克斯特女士是一名新西兰高等法院大律师兼小领土问题专家，她于 2002 年 9 月和 10 月访问了圣赫勒拿，并再次于 2003 年 4 月和 5 月往访。昆廷-巴克斯特女士的身份为领土人民独立宪政顾问，其经费由英联邦秘书处提供。经过广泛范围的协商，她于 2002 年 10 月提出了题为“圣赫勒拿及其附属领土：探讨其未来宪政发展的选择”的议题文件。

13. 2002 年 10 月 11 日，立法局议长在与独立顾问讨论后，宣布立法局将向民众提出宪政改革提案，以视能否获得多数支持。据媒体报道，⁵立法局宪政改革提案的重点如下：一个三级部长级政府（包括一个立法议会、一个内阁（由首席部长

当总统)和一个行政局(由总督主持),立法议会的选举一部分在各选区选民的基础上,一部分在该岛全体选民的基础上进行,首席部长由全体选民选出,同时包括《民权法案》。

14. 昆廷-巴克斯特女士在2003年5月访问期间也同外交和联邦事务部的视察小组不断协商,其后民选成员根据2002年提案,提出了一项订正提案,包括由全岛全体选民选出立法议会所有议员,以及首席部长仅由立法会议员选出。但对提议的三级部长级政府制仍有不赞成的意见,因为这将使总督的权力低于联合王国赞同的二级制。

15. 随后与外交和联邦事务部的谈判就一项《协定纲领》草案和一个两级部长级制度达成协商一致意见。在这个制度中,总督主持行政局。2004年4月,达成协商一致意见,但有保留,取决于圣赫勒拿政府是否要求联合王国重新考虑其关于持续保存总督的立法权力。⁶ 2004年6月,联合王国同意不授予总督保存立法权力的新宪政安排,但坚持在必要时总督可质疑圣赫勒拿政府的决定,即申请按联合王国议会内一项敕令予以处理。⁷

16. 2004年9月,安东尼·格林先生获任命为宪政改革协调员。2005年2月,他宣布,2005年5月25日将在圣赫勒拿举行一次“咨询投票”,以决定圣赫勒拿人是否希望通过该《协定纲领》提议的宪法。有人强调,在联合王国收到圣赫勒拿人愿意通过该宪法草案的明确信号之前,它不应让这个新宪法生效。尽管新宪法最好能在定于2005年9月举行的下次普选时及时制订完成,但必须等到圣赫勒拿已准备就绪接受它时,才应使该新宪法生效。这就是说,执行时间表是灵活的。

17. 在咨询投票中的表决资格已延伸至一般的选举身份之外。名字未列在选民登记册上的人,如果是英国附属领土公民、英国公民或英国海外公民和16岁以上拥有圣赫勒拿身份或符合一项居民要求的人都可在该咨询投票中表决。咨询投票的资格标准与2002年投票时适用的那些条件一样,但免去居住要求。⁸

18. 据媒体报告,新宪法提议对圣赫勒拿现有的宪政制度作出以下三大改革:

- 参照伙伴关系价值组成政府
- 对基本人权做出新的保证
- 一个部长级形式的政府。

19. 为承认共享英国公民权,联合王国与圣赫勒拿之间的关系将以伙伴关系价值为基础,宪法草案一开始就是这样制定的。伙伴关系价值是:忠诚;法治;善政;健全的财务管理;司法公正;圣赫勒拿公务员保持政治中立;维持公共秩序;遵守联合王国和圣赫勒拿的国际义务;以及维护国际和平与安全 and 该国的自卫权。经宪法草案保证并经最高法院权力保护的人权,包括生命权、公正审判权、隐私

权、良心自由权、自由发表意见的权利、受教育的权利(包括义务初级教育)、结社自由和免于歧视的权利。

20. 宪法草案制订的二级制部长级政府包括一个立法议会和一个行政局。立法议会将取代现有的立法局,并将包括 12 名当选代表及议长和检察总长(两人皆无表决权)。与目前多选区投票方式相反,12 名当选代表将在全岛范围由所有登记选民在一个单一选区选出。每四年至少举行一次普选。立法议会将负责辩论和通过(以多数票)任何关于圣赫勒拿的新法律,并可辩论任何其他事务。执行局将包括首席部长和三或四名部长及检察总长(他没有表决权)。首席部长(政府首长)将由立法议会以不记名投票方式选出,必须获得 12 票中的至少 7 票。接着,首席部长将从当选成员中挑选三或四名部长,并指派他们作为内阁成员。各部长和首席部长将由总督正式任命。如果立法会议员认为首席部长和部长已失去议会的信任,任何三名议员可以提起动议进行不信任投票。由七名或以上民选代表进行的不信任投票将使所有部长失去他们的职位。

21. 尽管行政局可在没有总督参与的情形下举行会议,其职责将是向总督提供关于政府政策及政府总方针和管制的咨询意见。执行局将向立法议会(并通过它向选民)为其向总督提供的咨询意见和为任何部长采取或在其授权下的所有行动集体负责。总督必须按照执行局的咨询意见行事,除非他认为该项咨询意见与伙伴关系价值不符。在这种情况下,总督就必须取得联合王国不须遵守该项咨询意见的核准。

22. 宪法草案大幅度降低了总督的职权范围。根据该宪法草案,总督单独负责国内安全(包括警务)、外交和国防。尽管总督有义务向执行局咨询关于在这些领域内将采取行动的意見,但他不一定必须遵守所提供的意見。根据该宪法草案,不再设首席部长,但将设立一个新的副总督办公室,协助总督行使职责。尽管首位副总督将是来自联合王国外交和联邦事务的人,今后不论是当地人还是住在联合王国的人均可担任该职位。

23. 政府的这种问责制部长级形式使得有必要改革公务员制度及各部门与政府之间的关系。各部门都将设一名常务秘书,他将担任部长的首席政策顾问,处理其部门责任内的事务。按照有关部长的总方针和政策管制规定,常务秘书将负责部门的行政事务。⁹

24. 该领土对领土是否有能力支助一个部长级政府的费用和是否有足够充分合格的人数愿意参选表示关切。在公众咨商期间,有人也对只提议部长级形式政府备选办法表示失望。¹⁰

25. 2004 年后半年,由国际开发部出资,举办了一次关于现代化政府的审查。着手审查是为审议如何重组公务员制度使其配合根据新宪法设立的部长级制政府。审议中的两大问题是:应否将各部门重新归类为部,以及应设置多少名常

务秘书。现任各部门负责人集会审查，审议这些议题，并向民选成员提出他们认为最适当的重组建议。如果新宪法获通过，负责这项重组工作的将是首席部长。¹¹

26. 在就圣赫勒拿岛屿的前途进行对话中，圣赫勒拿立法局在 2002 年底公布了 13 项战略目标草案，以使政府能与联合王国谈判其 2004 至 2007 年的新的三年援助协议(A/AC.109/2003/4, 第 17 段)。联合王国国际开发部及外交和联邦事务部代表已于 2004 年第二季度访问圣赫勒拿，讨论新的援助协议。¹²

27. 2003 年 5 月，经与岛上人民讨论后，圣赫勒拿政府核可了该岛的六项战略目标如下：

- 改善交通
- 提高教育水平
- 发展可持续和富有活力的经济
- 在安全的环境中建设一个健康的社会
- 促进和培养可持续的劳动大军
- 继续发展和制订人民的民主权利、人权和自决。

28. 在同国际开发部及外交和联邦事务部讨论预算时，这份审查文件起了重要作用，因为它展示出圣赫勒拿要实现的目标以及打算如何去做。

四. 经济状况

A. 概况

29. 代理财务次官在 2004 年的预算咨文中宣布，圣赫勒拿的经济状况仍然十分艰难，但有证据显示，终于开始稳定下来。不过，该领土仍然面临下列方面的问题：税收基础日形缩减、人口逐渐老化、技术人员纷纷离开该岛，追求海外高薪。圣赫勒拿极度依赖联合王国援助和其他外来的资本和技术投资，使人民得以享有高于当地资源所能维持的生活标准。1999 年，经过长期协商后，圣赫勒拿政府发表了《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》。由于经济主要由政府部门控制，大约 70% 的劳动力由政府拥有的企业雇用，该评论的主要重点是公营部门改革和私营部门发展。另外也扼要说明圣赫勒拿可选择在下列项目中创造可持续财富：内部投资；旅游业；出口业；以及进口替代。打算在圣赫勒拿建造的国际机场预订于 2010 年启用，希望届时将使领土的经济大幅度振兴。期望交通运输改善能使旅游业和对内投资增加。¹³

30. 政府在 2004 年的预算咨文中宣布促使私营部门成为领土未来经济基础的发展政策。这些政策包括将政府事务外包、将职业培训作为解决失业问题长期政策

的一部分、发展领土的交通、以及金融审查，这项审查于 2004 年 8 月进行，以期改革税收制度和制订一项更为自由的领土内部投资政策。¹⁴

B. 联合王国提供的发展援助

31. 圣赫勒拿高度依赖联合王国的财政援助。在 2004/2005 财政年预算中，估计支出为 1 856.1 万英镑，当地收入为 584.3 万英镑。预计短缺的 1 271.8 万英镑全部都将由联合王国的援助金补足。¹⁵ 来自联合王国的 1 300 万英镑预算支助用于支付必要的公务，补助领土的专定海运业务。¹⁶ 过去十年来，联合王国的援助按实际价值计算有所减少，这对圣赫勒拿经济产生了影响。政府的年度预算正如其在该领土的大部分资本投资一样，大部分由国际开发部资助。¹⁷ 在 1997 至 2003/2004 财政年度终了期间之间，据估计，该部在圣赫勒拿的双边支出共计逾 2.44 亿英镑。¹⁸

32. 提议在圣赫勒拿建造的国际机场将由国际发展部支助，但须视能否得到令人满意的设计、建造和操作合同和严格的环境影响评估而定。这个项目的费用尚未公布，因为国际发展部认为，如果公布费用概数，可能不利竞标进程。不过，在 2001 年 6 月，获任命的一家咨询公司进行了一项关于航空和海上交通联系费用比较的研究，其中指出，单一跑道的价格超过 3 800 万英镑，双排跑道费用为 5 000 万英镑。据估计，更换圣赫勒拿皇家邮船的成本为 2 630 万英镑。¹⁹ 该部说，在考虑圣赫勒拿交通运输的挑战时，它们认真研究了一个问题，到底是在该邮船于 2010 年左右工作生命结束时，投资用另一艘船取代？还是投资建一个机场？从长期来看，哪个方案的经济效益高和具有持久性？圣赫勒拿号皇家邮船更替需要大笔资本投资，该部认为，在可预见的将来，它们必须继续补助该邮轮的营运，而建立空中交通联系起初花费较多，希望这将为圣赫勒拿提供机会，发展其旅游业，并促进其他部门的经济发展，最终使该岛的财政自给自足。²⁰

33. 外交和联邦事务部在 2003 年编制了一份经济多样化方案预算，协助海外领土多样化和加强其经济基础，从而减少依赖一两个部门的做法，它提供筹资来源，支持小企业和创业人才在海外领土特别是、但不限于在非传统领域展开新的商业活动。该方案预算提供的资金已用于在圣赫勒拿制订一项小企业扩展计划，相当于每年 150 000 英镑，为期三年。²¹ 2004 年 3 月，圣赫勒拿公司登记处在詹姆斯敦开设。在圣赫勒拿营运的公司现已可在圣赫勒拿组设公司。²²

34. 2004 年 5 月，国际发展部与领土政府就该岛从 2004 年至 2007 年三年期间的发展援助需要达成一项协议。在一份备忘录中，据记录，国际发展部方案主管将向联合王国各部长建议向圣赫勒拿提供 3 700 万英镑，供今后三年用于预算支助、发展项目、技术合作和海运补助。作为该协议的一部分，圣赫勒拿政府同意审查金融制度、通过适当的价格政策和采用强制性竞标。²³ 尽管联合王国副国务大臣

能够完全接受为 2004/2005 财政年度提出的建议，但决定在稍后阶段审查下两年的所需经费。2005 年 1 月，宣布该部援助特派团将于 2005 年 3 月再度访问圣赫勒拿。²⁴

C. 发展项目

35. 圣赫勒拿也得到联合国开发计划署（开发计划署）的援助。开发计划署关于圣赫勒拿的第二次国家合作框架（见 DP/CCF/STH/2）涵盖 2001 至 2004 年期间，并延长也涵盖在 2005 和 2006 年。为延长期间划拨了 114 000 美元资源。开发计划署提到迄今的重大成就：向该岛的发展处提供技术支助，特别是在环境管理领域内；为领土政府扩展因特网和内联网网络；以及采购遥感设备，使圣赫勒拿能够监测其领水内的离岸捕鱼，以及改进该岛饮用水的质量。在旅游业和有关领域的技术培训，诸如招牌制作和提供饮食及改进该岛旅游处提供的服务等均不断取得进展。开发计划署还资助一个为老年人和残疾人提供服务的项目，以便帮助他们在社区内正常生活。这个项目有助于提高政府代表对老年人和残疾人需要和权利的关注。

36. 圣赫勒拿也可获得欧洲联盟的资助。在 1995 至 2003 年之间，圣赫勒拿一共获得欧洲联盟各基金提供的 1 435 万欧元。²⁵ 该岛代表出席了 2004 年 12 月在法属波利尼西亚举行的欧洲联盟海外国家和领土论坛。2004 年 7 月，欧洲委员会宣布，欧洲发展基金为圣赫勒拿划拨了 860 万欧元，供用于自 2004 至 2007 年期间改善该岛的交通联系，以促进经济发展，从而有助于减少对援助的依赖。²⁶

D. 农业和渔业

37. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。2004 年，两艘圣赫勒拿渔船的能力得到发展，可以在该岛 200 英里专属经济区内 12 英里岸边水域外捕鱼。共有 30 艘渔船取得商业执照，但只有 12 艘全时工作。当地渔民将渔获出售给圣赫勒拿渔业公司。2004 年，捕鱼量大增，预计将超过 500 吨。²⁷ 一些国际公司获颁发执照，准许其在圣赫勒拿和阿森松之外的水域捕鱼，这些执照费最多时占当地全部收入的 20%。然而在过去几年，从外国渔船得到的执照收入大量减少。

38. 圣赫勒拿逐渐享有出口高质量产品包括咖啡和鱼的名声。圣赫勒拿咖啡被认为是世界上最好的咖啡之一。圣赫勒拿的野生鱼已成为第一个得到土壤协会发给有机证书的鱼。土壤协会是联合王国关于有机食物和耕种的主要宣传与核证组织。²⁸

E. 运输、通讯和公用事业

39. 岛上已铺设公路 100 公里。2003 年 11 月圣赫勒拿政府开始建设公共运输系统，但目前仍处于发展阶段。

40. 唯一的港口詹姆斯敦，可供船舶安全停靠，不过需要筑一面防波堤，使大邮轮乘客得以在任何气候中上岸。由于目前既无机场又无跑道，该岛与外界的唯一联系仍然靠圣赫勒拿船运有限公司拥有和特许经营的圣赫勒拿号皇家邮船提供。该船定期往返于圣赫勒拿、阿森松、纳米比亚鲸湾与南非开普顿之间。

41. 在国际发展部与圣赫勒拿政府之间进行了漫长的协商之后，该部宣布同意资助在圣赫勒拿建造一个国际机场及其运作费用，这个计划获得领土欢迎。拟议的机场将座落在该岛东边的普罗斯珀勒斯湾平原。该机场将有一条总长 2 250 米的跑道，足以支持包括 A320 系列空中客车和 737-800 型波音机在内的远距离喷射机的着陆。预期该新机场将于 2010 年启用，也就是圣赫勒拿号皇家邮船准备停驶之时。²⁹

42. 在 2005 年 1 月举行的圣赫勒拿国家经济论坛讨论会上，讨论了一项新的政府倡议，即由私营部门企业合作作为住房标定地提供水电，并规划新的服务设备完善的住房地地点。

F. 银行业和信贷

43. 2004 年 4 月，从政府储蓄银行转型的圣赫勒拿银行开始营业。这次转型标志着该领土首次建立商业贷款业务。根据政府所述，使银行脱离政府的直接控制，其主要目的是提高公众的信任度、提供一个以客户为尊的银行业，扩展可提供的服务、以及促进私营部门业务的发展。自该银行开业后，新开了 300 个账户，共吸收 200 万英镑银行存款，该银行开始提供以前没有提供的服务，包括竞争性存款利率和银行转账。该银行得以向当地企业和个人提供贷款设施，这使圣赫勒拿的房屋建筑业大幅度增加。³⁰

G. 旅游业

44. 政府更加重视发展旅游部门，以推动圣赫勒拿经济复苏。国际发展部同意支助在圣赫勒拿建立一个国际机场，预期将刺激该岛的旅游业。收入有助于使圣赫勒拿摆脱对联合王国援助的依赖。

45. 2005 年 2 月，政府连同 Shelco 公司一并宣布，它们将合作达到以下目标：

- 一个以旅游为基础的自给自足的经济
- 促成高值、低量旅游业的各项政策
- 维护和加强环境，以支持旅游业的发展
- 兴建一处龙头度假胜地，其中建造一栋五星级以上旅馆、高尔夫球场和别墅
- 制订公私部门联合安排，包括旅游设施和必要服务，以帮助促进该领土的旅游业。³¹

46. 圣赫勒拿旅游办事处一直大力宣传圣赫勒拿为旅游目的地。开始实施的倡议包括聘请一个推销公司就如何推介该领土提供咨询意见，同旅行社讨论如何将圣赫勒拿推销为旅游点、在各类出版物和电视报道中播放广告。³²

五. 社会状况

A. 概况

47. 负责谈判 2001 至 2003 年国家政策计划的国际开发部及外交和联邦事务部代表的小组说，根据国际标准，圣赫勒拿是一个中等收入国家，没有什么实际物质贫穷的迹象。该小组又说，这种情形大部分是由于保障所有人享有最低生活水平的涵盖一切的政府保护网以及由于鼓励在亲戚中分配收入（主要是汇款）的各种社会网络的结果。国家政策计划确定了两个弱势群体部门，那就是人数日益增加的老年人（预计到 2010 年时将占人口的 24%），他们靠社会福利金生活，以及残障者，他们有很多无人关照的特殊需要。国家政策计划还提到岛上的“依赖文化”，部分是由于政府是主要雇主，它几乎也是唯一的提供服务的部门。

B. 就业

48. 圣赫勒拿依赖进口，出口物品少，内部市场小，因此就业机会有限。公共部门依然是主要的就业部门。2003 年 10 月，政府开始实施解决失业问题长期政策。根据该政策，就业和社会保障部同失业者紧密合作，确定他们需要什么培训。自实施该新计划以来，只有 19 人申请失业补助金。2005 年 3 月，在旧的社区工作计划中仍有 90 人就业，在新的就业计划中则有 4 人。³³

49. 海外就业连同领土从其收到的汇款稳步增加。在岛上工作力中，约 30% 的人分别在阿森松岛、福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）和联合王国就业；他们每年向圣赫勒拿寄回 200 万英镑的汇款。但是，海外工作合同几乎都是给不带家属的工人，因此家庭分居造成重大社会负担。此外，由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作，因此不得不增加引进护士和教师等外侨工作人员。《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》显示海外工人的汇款不是可持续的，这就很清楚地说明如果不将人民放在发展的中心，其结果将是悲惨的，就是说“如果一个社会最大宗的出口是人叟，那么这个社会不会繁荣”。³⁴

C. 教育

50. 5 至 15 岁的儿童接受免费义务教育。2004 年，领土设有 7 所学校，就读学生共计 749 名。

51. 中学采用英国的英语和数学标准化考试，但结果显示大多数学生的成绩低于英国的同年级学生。16 岁及以上学生的中学考试结果表明，学生的成绩远远低于标准，每年仅有不足 12% 的学生达到 5 科及格分数线、取得中学或同等学历普通

毕业文凭，而联合王国的比例为 40%。造成这些问题的部分原因是教师的更替率很高，而且教师不具备资格、缺乏经验。³⁵

D. 环境

52. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生境多样性的环境养护方案；濒危物种和生境多样性是领土遗产的重要部分，具有促进旅游业的巨大潜力。世界养护联盟把圣赫勒拿 40% 的植物列为濒危物种，而其他提倡保护自然资源的人坚认，实际比例甚至更高。2001 年 9 月，联合王国和海外领土通过了一套环境宪章，首次阐明了双方在环境方面的责任。

六. 圣赫勒拿的附属区

A. 阿森松

1. 概况

53. 阿森松是葡萄牙人于 1501 年首次发现的，阿方斯·阿尔布开克于 1503 年的阿森松日再次“发现”该岛，并为无人居住的该岛命名。阿森松为火山岩岛，面积 90 平方公里。1815 年，拿破仑被囚禁在圣赫勒拿岛时，英国在阿森松岛派驻了一支海军小队。该岛一直由英国海军部管理，直到 1922 年该岛成为圣赫勒拿的附属区。此后一直到 1964 年，该岛由东方电报公司（1934 年改名电报和无线电公司）管理。1964 年，因计划设立英国广播公司和复合讯号组织的站台而任命了行政长官。第二次世界大战期间，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957 年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。该岛现在是美国空军东部测试场的东南跟踪站。1982 年，该岛成为英国皇家空军往返福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）的中继站。2003 年，英国与美国官员签署了《威德阿韦克协定》，将简易机场开放供民航包机使用。

2. 宪政和政治状况

54. 该领土在行政上由圣赫勒拿总督统治。驻岛行政长官对总督负责。岛上从未居住过土著居民，岛屿人口（约 1 100 人）由在岛上开设公司的工作人员及其家属组成。直到 2001 年，所有的行政和公共服务均由阿森松岛服务公司提供，该公司是英国广播公司世界新闻部与电报和无线电公司的联营企业，由伦敦“用户”委员会管理。由于地缘政治优先考虑的变化和日益增高的薪资，1999 年伦敦委员会决定至迟在 2001 年 3 月 31 日解散这家联营企业。自该日起，由圣赫勒拿总督和阿森松岛行政长官组成的阿森松岛新过渡政府负责提供服务。此后，岛上居民一直在讨论，要决定如何扩大政治和立法地位。

55. 在 2001 至 2002 年期间，阿森松居民对他们未来的政府形式进行了相当多的讨论。在阿森松岛可以采用何种民主政府的模式上，居民进行了长期的公开讨论，并与管理国交换了具争议性的意见，其后于 2002 年 8 月 23 日举行全民投票，要

求全体居民根据两种模式作出选择：或设一个地方岛屿议会，或设一个地方岛屿议会但经济发展、卫生和教育等领域另由有圣赫勒拿人员参加的岛屿间议会管理。参加全民投票的 95% 的投票者赞成第一种方案，即成立拥有对岛屿提供服务的财政和管理责任的岛屿议会。

56. 另一政府机构，即联合协商论坛也尚待确定。论坛将协调圣赫勒拿和阿森松之间对共同关心的事务的关系。在这方面，独立宪政顾问艾利森·昆廷-巴克斯特于 2002 年 9 月访问阿森松。她建议阿森松人民和圣赫勒拿人民参考东加勒比各独立小国、太平洋各小岛屿国家以及澳大利亚与新西兰之间的类似合作安排。³⁶

57. 就象现有的圣赫勒拿宪法一样，提议的宪法将只部分适用于阿森松和特里斯坦-达库尼亚群岛。同样载有只适用于圣赫勒拿的条例，其中一些只部分适用于阿森松和特里斯坦-达库尼亚群岛，提议的宪法也载有一些专门为附属区制定的条例，如与岛屿议会有关的条例。提议的宪法也提供了机会，得以重新界定圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚群岛之间的关系。³⁷

3. 经济和社会状况

58. 2004 年 12 月，该岛工程部门宣布该岛的次声建筑已顺利完成。全面禁止核试验条约组织资助了这个次声项目。为该项目从圣赫勒拿征聘了大量的人力。各个地点都设有无数地下传感器装置，可在音波穿越地面时予以侦查。如发生核爆炸，这些地点即可侦知，也可侦查火山爆发，卫星碰撞、暴风和地震。³⁸

B. 特里斯坦-达库尼亚群岛

1. 概况

59. 特里斯坦-达库尼亚附属区³⁹由特里斯坦-达库尼亚主岛、戈夫岛、英纳塞西布尔岛和奈丁格尔岛四座岛屿组成。特里斯坦-达库尼亚是圆形火山岛，面积 98 平方公里。该岛是世界上最偏远的有人居住岛屿。该岛最近的邻岛分别是 2 334 公里以北的圣赫勒拿和 2 778 公里以东的开普敦。岛上居民在 1961 年上次火山爆发时撤离到联合王国，但在 1963 年返回。首府七海爱丁堡是岛上唯一的居住区。

60. 根据行政长官所述，在 2004 年 12 月，岛上约有 100 户住家，共 275 人。南非的一个气象学家小组在戈夫岛上居住。英纳塞西布尔和奈丁格尔两岛则无人居住。

2. 宪政和政治地位

61. 2002 年《英国海外领土法案》通过后，特里斯坦-达库尼亚群岛人民开始正式拥有英国国籍和居英权。

62. 特里斯坦-达库尼亚群岛在行政上由圣赫勒拿总督统治。总督任命一位驻岛行政长官，他对总督负责。岛屿议会为行政长官的咨询机构，议会由岛长担任主席，议员中八名为经民选产生（其中至少包括一名女性），三名为任命。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。

63. 特里斯坦-达库尼亚群岛拥有自身的立法，但圣赫勒拿法律如与当地法律不抵触、符合当地情况并根据当地情况作出必要修改，亦适用于该群岛。群岛设有一名专职警察和三名专门治安官。行政长官兼任治安法官。

3. 经济和社会状况

64. 没有进一步发展的报告，这个问题详述于 2003 年的工作文件（见 A/AC.109/2003/4）。不过，关于进出该岛，特里斯坦-达库尼亚没有飞机通航。该岛与外界的运输在过去依靠每年停靠一次的圣赫勒拿号皇家邮轮、偶尔靠港的客轮、两艘特许捕捞船和南非“SA Agulhas”号科研船。2004 年 1 月，圣赫勒拿总督宣布，经仔细考虑后，政府决定不再让圣赫勒拿号皇家邮船访问特里斯坦-达库尼亚岛。总督指出，该岛人民向来不依靠该船载人和货物往还。该总督强调，这种改变不影响联合王国或圣赫勒拿同特里斯坦-达库尼亚岛的关系，人们仍然能够从开普敦搭乘别的船只前往特里斯坦-达库尼亚岛。⁴⁰ 由于岛屿周围风大浪高，港口一年中仅有 60 至 70 天可以停靠。现已由一个顾问公司进行关于港口改建的评估，认为这对该岛的未来至关重要，研究结果目前正在审议中。

65. 2004 年 7 月，地震颤动持续 6 个星期，使一些岛屿居民忆起 1961 年发生的地震，当时造成了撤离潮。一项对地震活动进行科学评估的总结认为，尽管震源源自火山，尚无立刻发生大规模爆发之虞，也没有立即对居民构成威胁。⁴¹

七. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

66. 2004 年 10 月 5 日，联合王国代表在第四委员会第 3 次会议上发言（见 A/C.4/59/SR.3），他说，该国政府对有机会作为联合国非自治领土名单所列 16 个领土中 10 个领土的管理国向委员会报告自上次会议以来的最新事态发展，表示高兴。

67. 他指出，联合王国同其海外领土继续发展伙伴关系。海外领土协商理事会第六届年会于 2004 年 9 月在伦敦举行。海外领土部长比尔·拉梅尔担任理事会主席，该理事会是民选首席部长与其在各领土的对等官员以及同联合王国政府部长们进行对话的论坛。2004 年的会议再次提供机会讨论联合王国与各领土的关系、宪政现代化问题、可持续发展，包括善政和环境问题以及同联合王国国际义务相关的其他问题。

68. 该代表说，过去一年来，拉梅尔先生前往福克兰群岛（马尔维纳斯）和英属维尔京群岛作了有益的访问。这些访问使他能够在这两个领土内会晤各阶层人士，并获得关于这两个领土的更全面的第一手资料。他也能够同当选代表们在他们自己的领土上就范围广泛的各种问题进行讨论。

69. 联合王国欢迎宪法审查方面的进展。过去一年来，联合王国官员同蒙特塞拉特、圣赫勒拿以及特克斯和凯科斯群岛的代表进行了有益和富有成效的讨论。圣赫勒拿拟定了一份宪法草案，并已开始就该草案进行更广泛的协商。直布罗陀的宪政改革提案已于 2003 年 12 月提交讨论。尚未排定正式会谈的日期。

70. 联合王国政府意识到许多领土的资源有限，继续支助各种不同领域的项目，以提高地方能力和促进可持续发展和善政。项目所涉及问题从经济多样化至管理儿童和家庭福利的立法改革，包括关于判处监禁替代办法的研究。

71. 他回顾联合王国代表于 2003 年说过，预期外交和联邦事务部和国际开发部将提供额外经费以支助各领土的环境工作和执行 2001 年签署的《海外领土环境宪章》。海外领土联合环境方案在 2004 至 2005 年期间共资助 23 个新项目，其中三个为多领土倡议，包括恢复生境、生物资源调查和政府及民间社会机构的能力建设。

72. 他说，令人遗憾的是，加勒比地区再度遭受飓风灾难，就各领土的情况而言，他提及伊万飓风对开曼群岛造成的破坏，尽管当地应急计划相当完善。联合王国已提供一些紧急支援，其他一些领土和邻国也提供了援助。联合王国和开曼群岛对此非常感激。虽然尚有许多工作要做，但已采取各种令人鼓舞的步骤，使领土恢复正常。数周前，特克斯和凯科斯群岛的部分地区也遭受了相当大的破坏。

73. 针对若干海外领土要求协助，以获得欧洲委员会经济、贸易和发展援助，联合王国代表说，去年外交和联邦事务部海外领土司已任命一位官员，负责同该委员会联系。他继续协同若干领土，寻求根据 2001 年 11 月欧洲联盟及海外国家和领土协会决定提供的委员会发展援助。

74. 这位代表说，联合王国继续同特别委员会进行非正式合作。最近，联合王国一位代表出席了 2004 年 5 月在巴布亚新几内亚举行的特别委员会讨论会，并提出一份关于联合王国各领土宪政发展的论文。他指出，最积极的新发展可以说是百慕大、目的是考虑将该岛除名的提案。他最后指出，秘书处正与百慕大直接接触，为此最终结果作准备。

B. 领土的立场

75. 1999 年 9 月，圣赫勒拿政府发表《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》，概述了圣赫勒拿的中长期展望。2003 年，领土政府提出了宪法改革提案以及从 2004 至 2007 年期间为该岛提供一揽子援助规划的战略目标，并要求公众对这两项提案发表意见（见上文第 12 至第 23 段）。

76. 圣赫勒拿的立法议员威廉·德拉布尔以专家身份参加了特别委员会于 2003 年 5 月在安圭拉举行的加勒比区域讨论会。他指出圣赫勒拿和蒙特塞拉特是仅有的两个接受补助金的英国海外领土。以圣赫勒拿来说，那是因为其偏隅一方以及生产的原料不够支付支出。圣赫勒拿向来没有独立的意愿，也负担不起独立。他说，圣赫勒拿很满意其与联合王国的关系。不过，象其他海外领土那样，它希望在管理自己的事务方面拥有较多发言权（A/58/23 (Part I)，附件，第 28 段）。由于预定 2005 年 5 月举行关于拟议的宪法的协商投票，对内部实施更大的控制是有可能的，而且已经迫在眉睫。如果拟议的宪法获得通过，圣赫勒拿人对自己的事务就有更大的控制权。

八. 联合国对这个问题的审议

77. 2004 年 12 月 10 日大会未经表决通过第 59/134 A 和 B 号决议；第 59/134 B 号决议第九节专门处理圣赫勒拿问题。

注

¹ 本工作文件内所载的资料取自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第 73 条（辰）款于 2005 年 2 月 1 日递交秘书长的资料以及取自各种公开来源。

² 联合国海外领土部，国际发展部，新闻稿，2005 年 3 月 14 日。

³ St. Helena Herald, 2003 年 7 月 25 日。

⁴ 联合国海外领土部，国际发展部，新闻稿，2005 年 3 月 14 日。

⁵ St. Helena Herald, 2002 年 10 月 11 日。

⁶ 同上，2004 年 4 月 8 日。

⁷ 同上，2004 年 6 月 11 日。

⁸ The Islander, 2005 年 3 月 3 日。

⁹ 同上，2004 年 8 月 12 日。

¹⁰ St. Helena Herald, 2004 年 12 月 3 日。

¹¹ 同上，2004 年 10 月 15 日。

¹² 同上，2003 年 12 月 19 日。

¹³ 联合国海外领土部，国际发展部，新闻稿，2005 年 3 月 14 日。

¹⁴ St. Helena Herald, 2004 年 7 月 30 日。

¹⁵ www.sainthelena.gov.sh.

¹⁶ 联合国海外领土部，国际发展部，新闻稿，2005 年 3 月 14 日。

¹⁷ www.sainthelena.gov.sh.

¹⁸ St. Helena Herald, 2004 年 6 月 4 日。

¹⁹ 同上，2002 年 10 月 18 日。

²⁰ 联合国海外领土部，国际发展部，新闻稿，2005年3月14日。

²¹ www.sainthelena.gov.sh/lifestyle/News-statementcpa.html。

²² St. Helena Online, 2004年3月18日, www.sthelenaonline.com。

²³ St. Helena Herald, 2004年5月14日。

²⁴ 同上, 2004年8月13日。

²⁵ 同上, 2004年2月27日。

²⁶ <http://europa-eu-un.org>。

²⁷ St. Helena Herald, 2004年7月30日。

²⁸ www.sainthelena.gov.sh。

²⁹ 联合国海外领土部，国际发展部，新闻稿，2005年3月14日。

³⁰ St. Helena Herald, 2004年7月30日。

³¹ 同上, 2005年2月25日。

³² 同上, 2005年2月18日。

³³ 同上, 2005年3月4日。

³⁴ www.sainthelena.gov.sh, 2004年2月27日。

³⁵ 《2000-2010年圣赫勒拿战略评论》，圣赫勒拿政府，1999年9月。

³⁶ 外交和联邦事务部新闻稿，2002年9月12日。

³⁷ St. Helena Herald, 2004年12月14日。

³⁸ South Atlantic Remote Territories Media Association, 2004年12月30日。

³⁹ 资料摘自特里斯坦-达库尼亚行政长官布赖恩·鲍德温所著“特里斯坦-达库尼亚群岛”(1998)。

⁴⁰ www.sainthelena.gov。

⁴¹ South Atlantic Remote Territories Media Association, 2004年10月25日。