



Совет Безопасности

Distr.: General
29 October 2004
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций от 28 октября 2004 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и имеет честь сослаться на его ноту от 21 июня 2004 года. По просьбе Комитета, Постоянное представительство Новой Зеландии имеет честь препроводить доклад Новой Зеландии, представленный в соответствии с пунктом 4 резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности (см. приложение).

Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций от 28 октября 2004 года на имя Председателя Комитета

Доклад Новой Зеландии об осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Введение

В резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций содержится призыв ко всем государствам представить не позднее чем через шесть месяцев с момента принятия этой резолюции Комитету доклад о шагах, которые они предприняли или предполагают предпринять для выполнения резолюции. В настоящем докладе приводятся сведения о законодательстве Новой Зеландии и ее политике в целом, которые имеют отношение к требованиям, изложенным в резолюции 1540 Совета Безопасности.

Требования оперативного порядка, изложенные в резолюции 1540

Пункт 1 постановляющей части

постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологического оружие и средства его доставки;

- Согласно решительной и последовательной политике Новой Зеландии, *все оружие массового уничтожения (ОМУ) должно быть ликвидировано, а проверка и обеспечение процесса ликвидации должны быть основаны на надежных, имеющих обязательную юридическую силу многосторонних договорах в области разоружений. Новая Зеландия не оказывает никакой поддержки каким бы то ни было образованиям — будь то государственным или негосударственным субъектам, — которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять оружие массового уничтожения (ОМУ) и средства его доставки.*
- Такая политика выражается в предусмотренных законом Новой Зеландии запретах, согласно которым пособничество и подстрекательство того или иного лица к разработке оружия массового уничтожения (ОМУ) являются преступлениями. Например, в Законе Новой Зеландии 1987 года о зоне, свободной от ядерного оружия, разоружении и контроле над вооружениями¹ пособничество, подстрекательство или побуждение какого-либо лица

¹ Раздел 5 Закона Новой Зеландии 1987 года о зоне, свободной от ядерного оружия, разоружении и контроле над вооружениями.

к разработке, приобретению, обладанию или контролю над каким-либо ядерным взрывным устройством прямо квалифицируется как преступление. Этот запрет также имеет экстерриториальное действие, распространяясь на представителей или подданных Короны за пределами зоны, свободной от ядерного оружия, в Новой Зеландии².

- Аналогичным образом, в Законе о запрещении химического оружия 1996 года³ оказание помощи тому или иному лицу в осуществлении какой-либо деятельности, подпадающей под запрет согласно Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция о химическом оружии)⁴, квалифицируется как преступление. Это запрещение также имеет экстерриториальное действие, распространяясь на всех граждан Новой Зеландии или лиц, постоянно проживающих в Новой Зеландии, или каких-либо других лиц, находящихся на борту любого новозеландского морского или воздушного судна.
- В Законе Новой Зеландии 1961 года о преступлениях пособничество или подстрекательство к совершению какого-либо преступления согласно законодательству Новой Зеландии или побуждение, поощрение или склонение того или иного лица к совершению правонарушения квалифицируются как преступления⁵. В соответствии с этим любая форма поддержки или помощи, предоставляемой негосударственным субъектам, предпринимающим попытки осуществлять деятельность, которая запрещена согласно законодательству Новой Зеландии, касающемуся оружия массового уничтожения (ОМУ), в соответствии с Законом о преступлениях считается преступлением. Ниже приводится информация о законодательстве Новой Зеландии, согласно которому соответствующая деятельность, запрещенная положениями резолюции 1540 Совета Безопасности, объявляется вне закона⁶.
- Следует отметить, что любые негосударственные субъекты, предпринимающие попытки⁷ осуществлять деятельность, запрещенную согласно законодательству Новой Зеландии об оружии массового уничтожения (ОМУ) (а именно, разрабатывать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки), в соответствии с Законом Новой Зеландии совершают преступление.

² В целом — вся суша, территория и внутренние воды в пределах территориальных границ Новой Зеландии; внутренние воды Новой Зеландии; и территориальное море Новой Зеландии; и воздушное пространство над указанными в Законе районами.

³ Раздел 6 Закона 1996 года о запрещении химического оружия.

⁴ Статья I.1 Конвенции о химическом оружии запрещает государствам-участникам разрабатывать, производить, приобретать, накапливать или сохранять химическое оружие или передавать химическое оружие кому бы то ни было.

⁵ Статья 66 Закона 1961 года о преступлениях.

⁶ См. раздел доклада, относящийся к пункту 2 постановляющей части.

⁷ Статья 72 Закона 1961 года о преступлениях.

Пункт 2 постановляющей части

постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование;

- В Новой Зеландии уже имеется законодательство, на основании которого действуют Конвенция по бактериологическому (биологическому) оружию, Конвенция о химическом оружии и Договор о нераспространении ядерного оружия. Запреты, предусмотренные в новозеландском законодательстве, согласуются с запретами, установленными в пункте 2 постановляющей части, касающемся производства, приобретения, обладания, разработки, перевозки, передачи или применения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, и позволяют Новой Зеландии соблюдать эти запреты.
- Закон Новой Зеландии 1987 года о зоне, свободной от ядерного оружия, разоружении и контроле над вооружениями (вводящий в действие Договор о нераспространении ядерного оружия) запрещает:
 - производство, приобретение, обладание, контроль над каким-либо ядерным взрывным устройством;
 - пособничество, подстрекательство или побуждение какого-либо лица к производству, приобретению, обладанию или контролю над каким-либо ядерным взрывным устройством; и
 - перевозку, накопление, хранение, установку или размещение какого-либо ядерного взрывного устройства.
- Закон Новой Зеландии 1987 года о зоне, свободной от ядерного оружия, разоружении и контроле над вооружениями (который также вводит в действие Конвенцию по бактериологическому (биологическому) оружию) запрещает производство, размещение, приобретение или обладание или контроль над любым биологическим оружием. Запрет применяется в отношении биологического оружия и включает средства доставки и оборудование.
- Закон 1996 года о запрещении химического оружия (на основании которого действует Конвенция о химическом оружии) запрещает приобретение, накопление, сохранение или передачу химического оружия. Запрет согласно Закону о химическом оружии также применяется в отношении средств доставки. Говоря более конкретно, в этом Законе преступлением считаются:
 - разработка, производство, приобретение, накопление или сохранение химического оружия;

- передача, прямо или косвенно, химического оружия другому лицу;
 - применение химического оружия;
 - участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия;
 - помощь, поощрение или побуждение какого-либо лица к осуществлению любой деятельности, запрещенной государству-участнику согласно Конвенции о химическом оружии;
 - импорт или экспорт без согласия министра иностранных дел и торговли любых токсичных химикатов или прекурсоров, указанных в прилагаемых к Закону списках.
- Прямые запреты относительно пособничества и подстрекательства, предусмотренные в Законе Новой Зеландии 1987 года о зоне, свободной от ядерного оружия, разоружении и контроле над вооружениями и Законе 1996 года о запрещении химического оружия, а также общие запреты в отношении пособничества и подстрекательства к совершению какого-либо преступления согласно законодательству Новой Зеландии означают, что оказание помощи или соучастие в целях совершения нарушений согласно законодательству Новой Зеландии рассматриваются как преступление. Это согласуется с положениями пункта 2 постановляющей части резолюции, в которой к государствам обращен призыв эффективно применять законы, запрещающие оказывать поддержку и помощь негосударственным субъектам в осуществлении какой-либо запрещенной деятельности, указанной в пункте 2 постановляющей части.
 - В разделе Закона о борьбе с преступностью, предусматривающем запрет на попытки совершения преступлений⁸, попытки негосударственных субъектов осуществлять запрещенную законодательством Новой Зеландии об оружии массового уничтожения (ОМУ) деятельность, квалифицируются как преступление. Указанное соответствует положениям пункта 2 постановляющей части резолюции, в котором к государствам обращен призыв эффективно применять законы, запрещающие негосударственным субъектам совершать попытки участвовать в действиях, упомянутых в пункте 2 постановляющей части.
 - Закон Новой Зеландии о борьбе с терроризмом⁹ также запрещает финансирование террористических актов. Запрет на финансирование террористических актов носит всеобъемлющий характер и, разумеется, не ограничивается ситуациями, при которых террористы могли бы применять или иметь намерение использовать оружие массового уничтожения (ОМУ). Вместе с тем, этот запрет охватывает и эти ситуации.

Пункт 3 постановляющей части

постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологиче-

⁸ Статья 72 Закона 1961 года о преступлениях.

⁹ Статьи 8 и 10 Закона 2002 года о борьбе с терроризмом.

ского оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

б) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

- Новая Зеландия осуществила положения законодательства об установлении средств контроля над материалами, относящимися к ядерному, химическому и биологическому оружию и средствам его доставки¹⁰. Закон 1965 года о радиационной безопасности¹¹ запрещает (без конкретного разрешения министра здравоохранения) производить, продавать, импортировать, экспортировать, хранить или перевозить радиоактивные материалы.
- Статья 13С Закона 2002 года¹² о борьбе с терроризмом также запрещает приобретать, обладать и осуществлять контроль над радиоактивными материалами в случае их использования для совершения того или иного преступления, связанного с причинением телесных повреждений или угрозой применения насилия по отношению к какому-либо лицу. Статья 13С разработана специально для выполнения Новой Зеландией своего обязательства по статье 7 Конвенции о физической защите ядерного материала, в которой предусмотрен запрет на преднамеренное совершение определенных действий, связанных с ядерным материалом; кражу ядерного материала или его захват путем грабежа; получение обманным путем ядерного материала; и угрозу использования ядерного материала.
- Правительство Новой Зеландии также рассматривает вопрос о введении в действие законодательства, направленного на обеспечение более четкого соответствия нормативных положений Новой Зеландии Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников МАГАТЭ. Это будет способствовать обновлению существующего законодательства в области радиационной безопасности и еще больше ужесточит регулирование радиоактивных материалов.

с) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству

¹⁰ В соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности под «материалами, относящимися к ядерному, химическому и биологическому оружию и средствам его доставки» подразумеваются «материалы, оборудование и технологии, подпадающие под действие соответствующих многосторонних договоров и договоренностей, или включенные в национальные контрольные списки, которые могут быть использованы для проектирования, разработки, производства или применения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки».

¹¹ Статья 12 Закона 1965 года о радиационной безопасности.

¹² С поправкой, внесенной в его текст в соответствии с Законом 2003 года о внесении поправки в Закон о борьбе с терроризмом.

в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

d) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля.

- В настоящее время Новая Зеландия не имеет законодательства, которое прямо запрещало бы оборот и посредничество в отношении оружия массового уничтожения (ОМУ). Вместе с тем Новая Зеландия считает, что, поскольку в стране действует законодательство, запрещающее в первую очередь экспорт или импорт оружия массового уничтожения (ОМУ), и функционируют механизмы контроля за экспортом, регулирующие стратегические товары, эти инструменты будут охватывать случаи незаконного оборота связанных с оружием массового уничтожения (ОМУ) материалов, так как такая деятельность Новой Зеландии непременно будет распространяться на импорт или экспорт запрещенных товаров, связанных с оружием массового уничтожения (ОМУ).
- Новая Зеландия осуществляла контроль за экспортом «стратегических товаров» с использованием новозеландского Списка стратегических товаров. Контролируемые предметы представляют собой товары и технологии, конкретно предназначенные для военных целей, и товары и технологии «двойного использования», которые главным образом предназначены для гражданских целей, но могут в значительном объеме применяться в военных целях, будь то в системах обычных вооружений или для разработки оружия массового уничтожения. Экспорт товаров, фигурирующих в Списке стратегических товаров, без санкции министра иностранных дел и торговли запрещен. При помощи новозеландского Списка стратегических товаров осуществляется контроль за экспортом товаров, которые регулируются в рамках Австралийской группы, Группы ядерных поставщиков, Режимы контроля за ракетными технологиями и Вассенаарских договоренностей, и вследствие этого этот список способствует осуществлению контроля над материалами, относящимися к ядерному, химическому и биологическому оружию и средствам его доставки, как это определено в рамках этих многосторонних механизмов и соглашений.
- Список стратегических товаров используется в соответствии с Законом 1996 года¹³ о таможенных и акцизных сборах на основании Указа о таможенных экспортных запретах.

¹³ Статья 56 Закона 1996 года о таможенных и акцизных сборах.

Пункт 5 постановляющей части

постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия;

- Новая Зеландия является участницей Конвенции по бактериологическому (биологическому) оружию, Конвенции о химическом оружии и Договора о нераспространении ядерного оружия и имеет законодательство, которое обеспечивает осуществление этих конвенций. Недавно начался двухгодичный срок полномочий представителя Новой Зеландии в Исполнительном совете Организации по запрещению химического оружия, и только что завершился срок полномочий ее представителя в Совете управляющих Международного агентства по атомной энергии.

Пункт 6 постановляющей части

признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков;

- Новая Зеландия ведет эффективный национальный контрольный список — новозеландский Список стратегических товаров. Контролируемые предметы представляют собой товары и технологии, конкретно предназначенные для военных целей, и товары и технологии «двойного использования», которые главным образом предназначены для гражданских целей, но могут в значительном объеме применяться для военных целей, будь то в системах обычных вооружений или для разработки оружия массового уничтожения. Экспорт товаров, фигурирующих в Списке стратегических товаров, без санкции министра иностранных дел и торговли запрещен. При помощи новозеландского Списка стратегических товаров осуществляется контроль за экспортом товаров, регулируемых в рамках Австралийской группы, Группы ядерных поставщиков, Режима контроля за ракетными технологиями и Вассенаарских договоренностей.

Пункт 7 постановляющей части

признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений;

- Новая Зеландия совместно с Австралией уже приступила к обсуждению этой резолюции с некоторыми тихоокеанскими островными государствами, и она будет и далее обсуждать с ними вопрос о том, какая помощь, по их мнению, способствовала бы осуществлению ее положений.

Пункт 8 постановляющей части

призывает все государства:

а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

б) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

с) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;

- Новая Зеландия решительно поддерживает действующие многосторонние договоры в области разоружения и согласна с необходимостью укреплять их действие посредством положений о действенной проверке. Для укрепления международного доверия крайне важно, чтобы участниками этих договоров стали все государства.

- Новая Зеландия является стороной Конвенции по бактериологическому (биологическому) оружию, Конвенции о химическом оружии, Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Договора о нераспространении ядерного оружия, и в стране действует законодательство, на основании которого осуществляются эти конвенции.

- Недавно начался двухгодичный срок полномочий представителя Новой Зеландии в Исполнительном совете Организации по запрещению химического оружия, и только что завершился срок полномочий ее представителя в Совете управляющих Международного агентства по атомной энергии. Новая Зеландия особенно ценит работу этих учреждений в области проверки.

d) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов;

- Министерство иностранных дел Новой Зеландии распространяет информацию об обязательствах страны через свой веб-сайт, на котором общественность может ознакомиться с обязательствами Новой Зеландии в области разоружения.

- Информация также распространяется через другие государственные учреждения Новой Зеландии, а также при помощи публичных выступлений, конференций и публикаций.

- Новозеландский эксперт был включен в состав группы, проводившей под эгидой Организации Объединенных Наций исследование по вопросам просвещения в области разоружения и нераспространения. Неправительственные организации (НПО) Новой Зеландии играют весьма важную роль в распространении информации по вопросам разоружения и об обязательствах Новой Зеландии, и правительство недавно выделило средства на оказание им помощи в выполнении рекомендаций по итогам проведенного под эгидой Организации Объединенных Наций исследования по вопросам просвещения в области разоружения и нераспространения.

Пункт 9 постановляющей части

призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения с тем, чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки;

- Деятельность Новой Зеландии по поддержке диалога и сотрудничества, связанных с целями нераспространения, имеет богатую историю. Недавно Новая Зеландия присоединилась к Глобальному партнерству («восьмерки») против распространения оружия и материалов массового уничтожения, выделив 1,2 миллиона новозеландских долларов на меры по содействию уничтожению химического оружия в России. Новая Зеландия внесла внебюджетные взносы в Фонд ядерной безопасности Международного агентства по атомной энергии. Она высказалась в поддержку принципов, установленных в рамках Инициативы по воспреещению распространения (ИВР), цель которой заключается в укреплении международного сотрудничества в борьбе с оборотом оружия массового уничтожения (ОМУ) и систем его доставки.
- Вместе с тем, осуществление этих практических, хотя по своей сути и специальных, мер и мероприятий, по мнению Новой Зеландии, никоим образом не подменяет собой разработку действенных и эффективных многосторонних договоров.
- Новая Зеландия считает, что наиболее эффективные шаги в области нераспространения, которые можно было бы коллективно предпринять, заключаются в обеспечении соблюдения положений Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) во всех его аспектах, включая ядерное разоружение, и их более строгое выполнение в целях введения в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и проведения переговоров по договору о запрещении производства расщепляющихся материалов, содержащего четкие положения о проверке.

Пункт 10 постановляющей части

призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов;

- Новая Зеландия будет взаимодействовать с другими странами в целях предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биоло-

гического оружия, средств их доставки и относящихся к ним материалов. Наиболее эффективным средством осуществления такой деятельности являются эффективные многосторонние договоры, содержащие действенные положения о проверке.
