



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
31 March 2005
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2005 года
13–24 июня 2005 года, Нью-Йорк
Пункт 16 предварительной повестки дня
Годовой доклад Директора-исполнителя
за 2004 год

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Доклады Объединенной инспекционной группы

Введение

1. В 2004 году ЮНФПА оказал Объединенной инспекционной группе (ОИГ) содействие в подготовке ряда ее докладов и обзоров, в том числе по таким вопросам, как: проведение сравнительного исследования условий поездок; переход на общую систему начисления заработной платы; меры по дальнейшему повышению эффективности, согласованности и качества составления программ в целях развития в системе Организации Объединенных Наций на страновом уровне; практика закупок; соглашения о штаб-квартире; ориентирование управления в системе Организации Объединенных Наций на достижение конкретных результатов; политика и практика организаций системы Организации Объединенных Наций в вопросах использования программного обеспечения с открытым исходным кодом; а также меры, направленные на повышение эффективности поддержки системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД).

2. Из семи докладов, опубликованных ОИГ в 2004 году, включая обзор и состоящий из трех частей доклад, посвященный ориентированию управления в системе Организации Объединенных Наций на достижение конкретных результатов, пять докладов в той или иной степени представляют интерес для деятельности ЮНФПА. ЮНФПА принял к сведению последние два доклада, озаглавленные «Многоязычие и доступ к информации: тематическое исследование, посвященное Международной организации гражданской авиации» и «Обзор системы управления и администрации в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев». В соответствии с общей практикой с докладами ОИГ, полученными в 2004 году, были ознакомлены соответствующие руководители ЮНФПА. Помимо этого, ЮНФПА

была предоставлена возможность высказать свои комментарии по следующим проектам докладов Объединенной инспекционной группы.

Анализ соглашений о штаб-квартире, заключенных организациями системы Организации Объединенных Наций

Содержание

3. Целью данного доклада было выявить области, где можно было бы скорректировать соглашения о штаб-квартире, в частности области, имеющие важное значение для реформы управления людскими ресурсами, а также содействовать выработке типовых норм для будущих соглашений о штаб-квартире и, где это возможно, внесению поправок в ныне действующие соглашения.

Комментарии ЮНФПА

4. В целом ЮНФПА согласился с вынесенными рекомендациями, часть из которых может помочь организациям улучшить работу по привлечению и удержанию женских кадров (например, рекомендация о даче супругам разрешения на работу и принятие мер, позволяющих супругам устраиваться на работу в другие учреждения Организации Объединенных Наций). Кроме того, ЮНФПА постарался разъяснить Объединенной инспекционной группе отдельные правила, регулирующие порядок налогообложения сотрудников, с которых взимается подоходный налог, и проинформировать Объединенную инспекционную группу о том, что начиная с 2002 года ЮНФПА последовательно придерживается курса на обеспечение сбалансированного сочетания профессиональной работы и личной жизни для своих сотрудников.

Практика закупок в системе Организации Объединенных Наций

Содержание

5. Цель данного доклада состояла в выявлении возможностей для повышения действенности и эффективности закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций, прежде всего за счет роста производительности, улучшения сотрудничества и координации и внедрения технологических нововведений.

Комментарии ЮНФПА

6. На своем двадцать девятом заседании Межучрежденческая рабочая группа по закупкам (МРГЗ), активным членом которой является ЮНФПА, рассмотрела проект доклада Объединенной инспекционной группы о практике закупок. По результатам его рассмотрения она подготовила в адрес Объединенной инспекционной группы согласованный ответ, в котором нашла свое отражение и позиция ЮНФПА. В целом МРГЗ одобрила общее содержание доклада и широту охвата содержащихся в нем рекомендаций. В частности, Рабочая группа согласилась с рекомендацией относительно необходимости повышения действенности и эффективности закупочной деятельности. В то же время МРГЗ заявила, что для того чтобы Объединенная инспекционная группа поддержала ее рекомендации, потребуется провести более тщательную проверку достоверности фактов и данных анализа. МРГЗ твердо убеждена в том, что, когда поступит более полная информация о выдвинутых базирующейся в Женеве Со-

вместной группой закупок инициативах в отношении общих закупок, ряд рекомендаций Объединенной инспекционной группы придется пересмотреть.

7. Участники заседания активно высказывались в поддержку тех усилий, которые можно было бы предпринять для оказания содействия в даче оценки результативности работы подразделения, занимающегося закупками в рамках отдельной организации, а также в определении стоимости закупок и, следовательно, повышении их действенности и эффективности. При этом, однако, говорилось, что с результатами приведенного в проекте доклада анализа затрат нельзя согласиться, потому что в нем сопоставляются разные элементы сравниваемых организаций. Был также сделан вывод о том, что рекомендации относительно объединения закупочных структур являются преждевременными и что в докладе приводится недостаточно фактов в обоснование этих рекомендаций. Кроме того, различные организации добились заметного прогресса в активизации сотрудничества в сфере закупок и заключении соглашений об общем обслуживании, а также в передаче на внешний подряд поставок товаров и услуг организациям, обладающим необходимым опытом и возможностями.

Ориентирование управления в системе Организации Объединенных Наций на достижение конкретных результатов (обзор и части I, II и III)

Содержание

8. Цель данного доклада заключалась в установлении факторов, имеющих решающее значение для успешного перехода организациями системы Организации Объединенных Наций — в качестве широкомасштабной управленческой стратегии — на методы управления, ориентированные на конкретные результаты, и разработке для этого общей системы контрольных параметров.

Комментарии ЮНФПА

9. По мнению ЮНФПА, настоящий доклад представляет собой важный документ, в котором сделан полезный анализ опыта деятельности различных организаций. ЮНФПА принял к сведению предложенный перечень решающих факторов успеха, отраженных в контрольных параметрах, и отметил, что их достижение заложило основу для реализации многочисленных инициатив и постоянных усилий Фонда, направленных на повсеместное внедрение системы управления, ориентированной на конкретные результаты. ЮНФПА не только дал разъяснения и указал на недостатки в проекте доклада, но и высказал подробные замечания по различным главам доклада. Так, например, он указал, что, несмотря на успехи в плане расширения возможностей эффективно контролировать выполнение программ, в докладе ничего не говорится о целом ряде сложных проблем, с которыми организации продолжают сталкиваться в их усилиях по отслеживанию и оценке хода осуществления программ. Речь идет, в частности, об отсутствии надежных и своевременно представляемых данных, что мешает проведению более тщательного и глубокого анализа достигнутого прогресса и определению конечных результатов. Кроме того, ЮНФПА внес предложение о том, чтобы в рамках новых партнерских отношений и механизмов финансирования, таких, как общесекторальные подходы, были подняты вопросы компетенции и ответственности.

10. В докладе поднимается очень важный вопрос о согласовании усилий по переходу на ориентированное на конкретные результаты управление в системе Организации Объединенных Наций, но в нем не получила должного признания большая работа, проделанная учреждениями — членами Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) для достижения договоренности по вопросам упрощения и согласования, в основе которых лежит повышение эффективности помощи в целях развития, укрепление национального потенциала и ответственности и облегчение лежащего на странах-партнерах бремени обязанностей, связанных с подготовкой докладов. ЮНФПА информировал Объединенную инспекционную группу о принятых им серьезных мерах в контексте разработки механизмов ориентированного на конкретные результаты управления программами в рамках выдвинутых ГООНВР инициатив упрощения и согласования и о том, что при пересмотре своих политики и процедур контроля и оценки Фонд в значительной степени использовал накопленный ею опыт.

11. В целом же ЮНФПА считает полезными установленные ОИГ решающие факторы успеха в том, что касается делегирования полномочий на управление людскими ресурсами. По его мнению, установленные контрольные параметры могут принести пользу и при проведении оценки управленческой стратегии Фонда в отношении людских ресурсов и внесении необходимых изменений. Наряду с этим ЮНФПА рекомендовал включить дополнительные характеристики в предложенные контрольные параметры, касающиеся организации служебной деятельности и контрактов. Он предложил также дополнить их новыми контрольными параметрами, которые отражали бы важное значение учета умения организовать служебную деятельность в более широком контексте профессиональных требований. Далее ЮНФПА отметил, что организация служебной деятельности не должна рассматриваться, например, в отрыве от должностных обязанностей и принципа отбора кадров, в основе которых должны лежать общие профессиональные требования.

Рекомендации

12. **Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад DP/FPA/2005/7 (Part II).**