



亚洲及太平洋经济社会委员会

卫生与发展小组委员会

第一届会议
2004年12月1-3日
曼谷

方案事项：审评 2002-2003 年方案业绩

(临时议程项目 7(a))

秘书处的说明

内容提要

根据亚太经社会的振兴计划以及秘书长在 1997 年提出的联合国全系统范围的改革，亚太经社会正全面转向采用立足成果的管理。立足成果的举措使联合国，包括亚太经社会，能更明确和系统地确定其工作的效果，相关性，效力和影响力。这一新的方法也提高了亚太经社会在其影响范围内在资源的使用和成果的交付上对其成员和准成员的责任性。

本文件是根据联合国总部规定的新的报告程序编制的亚太经社会第一份立足成果的方案业绩报告。其中载有在 2002-2003 年两年期亚太经社会“社会发展，包括新出现的社会问题”次级方案项下开展的活动的综合成果和吸取的经验教训。根据 2002-2005 年中期计划所载的两年期内工作方案中的“预期成就”对这些成果进行了评估。本文件可成为亚太经社会成员和准成员的一项主要的手段，用以评估各个次级方案的成果、相关性和业绩。

请小组委员会就本文件进行审评并提出意见。

导 言

1. 根据亚太经社会的振兴计划和秘书长 1997 年提出的联合国全系统范围内的改革（见 A/51/950 和 Add. 1-7），亚太经社会在工作方案的规划、管理和报告中采取立足成果的方针。立足成果的做法使亚太经社会能够更明确和系统地确定其工作的效用、相关性、效率和影响。这一方法也提高了亚太经社会在其影响范围内在资源的使用和成果的交付方面对其成员和准成员的责任性。

2. 本文件是根据联合国总部规定的新的报告程序所提出的亚太经社会工作方案的第一份立足成果的业绩报告。它载有在 2002-2003 年两年期亚太经社会“社会发展，包括新出现的社会问题”次级方案项下开展的活动的综合成果和吸取的经验教训。

3. 本文件可成为亚太经社会成员和准成员的一项主要的手段，用以评估亚太经社会“社会发展，包括新出现的社会问题”次级方案的成果和相关性。根据 2002-2005 年中期计划¹ 所载 2002-2003 年两年期工作方案内“预期成果”对这些成果进行了评估。确定或核查所取得的成果的基本手段包括：审查正式和非正式记录（如，向亚太经社会提交的国别文件、政府间审评机构和专家组会议的报告、外部和内部项目评估以及出差报告）；开展调查（包括事后调查和讲习班结束时的调查问卷）；对项目直接受益者进行正式和非正式的访谈；以及其它方法，如在因特网上对相关的媒体报道进行研究和跟踪。

¹ 见联大第五十五届会议正式记录，补编 6 号（A/55/6/Rev.1），第 15.1—15.38 段；也见联大第五十七届会议正式记录，补编 6 号（A/57/6/Rev.1）第 15.1—15.40 段。

2002-2003 年两年期的成果和吸取的教训

次级方案 7: 社会发展, 包括新出现的社会问题

目标: 加强亚太经社会各成员和准成员在制订和落实各项政策和方案方面的能力, 解决表现方式不断变化的老大难和新出现的社会问题, 以便提高人力资源的生产率和素质。

预期成果 1: 国家和地方一级决策者和方案管理人员更加优先重视社会发展, 包括新出现的社会问题。

进展: 对新出现社会问题委员会第一届会议的与会者所作调查的结果表明, 本区域各国政府正更加优先重视解决卫生(特别是艾滋病毒/艾滋病)、性别和残疾问题。14 个国家报告对将性别问题纳入发展政策主流给予更优先的考虑。如, 印度尼西亚专门举行了内阁会议制订 2003-2007 年艾滋病毒/艾滋病国家战略。在亚太经社会支持的《琵琶湖千年框架》下, 本区域 27 个国家采取了具体步骤, 为残疾人提供人权保护。10 个国家将老龄化问题纳入其国家发展计划的组成部分。本次级方案通过举办旨在政策支持和国家能力建设的一系列活动促成这一进展。代表 5 个次区域的各国共 2133 名与会者从亚太经社会主办的一系列侧重政策的讲习班中受益, 其中包括老龄化和人口动态、儿童保护、成人扫盲、将性别纳入主流以及艾滋病毒/艾滋病讲习班。

预期成果 2: 提高国家机构执行政策的能力, 以处理包括新出现的社会问题在内的社会发展问题。

进展: 亚太经社会向 15 个国家提供了咨询服务, 以提高其在政策规划以及有关区域行动计划后续行动和各项国际协定的问题进行分析的国家能力, 其中包括老龄化、卫生、人力资源开发、性别平等以及人口与贫困等问题。亚太经社会还在马尔代夫和哈萨克斯坦分别培训了 16 名有关政府官员和 20 名来自各国的统计和研究机构的工作人员, 以便进行人口和部门预测, 促进相关方案的规划。在新出现的社会问题委员会第一届会议的政府代表调查答复中, 12 个国家报告亚太经社会的协助有效地促进了方案规划。

预期成果 3: 各国政府和民间社会针对不同环境灵活采用最佳做法处理包括新出现的社会问题在内的社会发展问题

进展: 由于亚太经社会进行宣导并开展能力建设活动,本区域 10 个国家制定了行动计划和执行战略,在其国家发展政策中关注老龄化问题,其中包括制订和传播《上海执行战略: 2002 年老龄化问题马德里国际行动计划区域执行战略和 1999 年亚洲及太平洋老龄化问题澳门行动计划》。通过区域合作和分享良好做法达成的有关对残疾问题采取以权利为本的办法的《曼谷草案》中的一系列建议被用来作为编写有关保护和促进残疾人的权利和尊严的国际公约的主要工作文件。编撰和传播了有关亚洲打击拐卖人口的政治和法律文书的良好做法资料出版物,在一个月内收到了各学术机构、非政府组织和其它国际组织索要刊物的要求 28 次。还在次区域培训讲习班中推广有关消除针对妇女暴力的措施的良好作法,期间,在 27 个政府和民间社会与会者中有 88%的人在答复调查问卷中表示分享的良好做法是切实有益的。

预期成果 4: 提高国家和当地人员的能力以便为社会上被边缘化的群体规划和提供更为有效的卫生和社会服务

进展: 在两年期期间,亚太经社会在 6 个国家(孟加拉国、柬埔寨、中国、印度、老挝人民民主共和国和尼泊尔)培训了 120 个导师级同侪教员,预计他们会在有关将青年卫生关切问题纳入非正规教育中的项目下接触 3600 多位易受艾滋病毒/艾滋病影响的青年。3 个国家(柬埔寨、菲律宾和斯里兰卡)举办了亚太经社会青年冲突谈判技能国家人力资源开发课程,这些国家为 130 多位来自政府机构和非政府组织的青年工作者和培训教员开展了后续培训和宣教活动,接触了 4000 多位年轻人。在亚太经社会次区域青年减少吸毒和青少年犯罪培训课程之后,4 个国家(中国、老挝人民民主共和国、泰国和越南)着手为社区成员、同侪教员和服务提供者制定了试点培训方案。评价表明亚太经社会为受性虐待和性剥削儿童和青年提供的社会环境心理和医疗服务国家人力资源开发课程大大地提高了各国在制订、管理和评价为遭受性虐待和性剥削的青年受害者和儿童提供的各种不同类型的服务的能力。此外,用户认为亚太经社会编写的有关谋生技能、艾滋病毒/艾滋病、吸毒和性虐待的培训指南和材料是实用和中肯的,并正在翻译成七种地方文字,在不同国家背景下使用。

预期成果 5: 各不同的国家和地方行为者制订和执行多部门方案和项目以解决包括新出现社会问题在内的社会发展问题

进展: 在亚太经社会各成员和准成员政府推动下，于 2002 年延长了亚洲及太平洋残疾人十年，因此，在 2003 年提交给新出现社会问题委员会第一届会议的 47 份审评文件中各成员国报告了各政府、民间社会和国际组织之间开展多部门协作和联合活动所取得的很大的改进。由于亚太经社会的安排并于 2003 年 11 月在曼谷举办首期区域讲习班以推动对卫生的投资，有 5 个国家（不丹、中国、印度尼西亚、斯里兰卡和泰国）对于采纳在讲习班期间所提出的各项建议表示兴趣，以便通过多部协作加大卫生干预力度。在人口和老龄化领域，有 25 个国家参加了一项调查，根据需要进行多部门协作以便有效解决老龄化问题的 4 个主要领域所提的建议制定了《上海执行战略》。

预期成果 6: 各国政府作出更多承诺，将性别问题、艾滋病毒/艾滋病及残疾关切问题进一步纳入国家政策和方案主流中

进展: 在新出现的社会问题委员会第一届会议期间对 16 个国家进行调查，有 15 个国家报告在两年期期间有关政府政策和指令增加了，其中包括指定了国家牵头单位。3 个国家（阿富汗、所罗门群岛和东帝汶）批准了《消除一切形式歧视妇女公约》。尼泊尔设立了全国妇女委员会以及单独设立了妇女、儿童及社会福利部。本区域有 7 国政府承诺编制反映性别问题的预算。亚太经社会通过一系列区域专题讨论会、讲习班和咨询服务以推动将性别纳入各政策领域的主流中，以此促进这一进展，其中包括批准《公约》，以及与本区域的各国妇女机构进行协调。亚太经社会还通过支持由斐济法律改革委员会和斐济女权运动参与的运动，推动斐济成功地通过具有里程碑意义的《家庭法法案》。在艾滋病毒/艾滋病领域，亚太经社会各成员和准成员通过了经社会第 59/1 号决议“《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》的区域后续行动”，以加强国家对于将艾滋病毒/艾滋病纳入国家发展计划和政策主流中所作的承诺和努力。在残疾领域，5 个国家和地区（阿富汗、新喀里多尼亚、巴布亚新几内亚、土耳其和东帝汶）签署了《亚洲及太平洋区域残疾人充分参与和平等宣言》，使签署国达到 46 个，并在亚太经社会宣布 2003 - 2012 年第二个亚洲及太平洋残疾人十年之后有 2 个国家（新加坡和菲律宾）正式启动国家残疾人十年。

吸取的经验教训

- 国内培训讲习班证明在转让和分享有关人口动态分析、人口预测和人口信息方面的知识方面是有效的。国内培训符合成本效益，因为亚太经社会可以接触大量的国家一级的人员。为一国准备的培训讲义也可以让其它国家用来作类似的培训。
- 为将会议的承诺化为行动，秘书处需要从各国请来一位以上的与会者参加，即使这意味着要减少参加每一轮区域活动的国家数量。需要一种更加清晰界定的战略办法，这种办法必须以对与会国和终端用户所作的现实评估为依据，以达到增值和示范效应。
- 为使能力建设活动更加有效，要更注意选定合适的与会者(尤其是决策一级的)参加培训 and 政策研讨会。要想办法建立一个系统以便联络与会者，这应在与会者抵达之前就开始并在其出席之后长期保持，以便追踪他们如何利用从亚太经社会的活动中所获得的知识、技能和网络联系，追踪全面进展以及亚太经社会可以处理的任何进一步的能力需要。
- 民间社会的参与对于社会发展取得实实在在的成果是很重要的。要更努力地查明能与各国政府进行战略配合的更多民间社会组织，并推动政府—民间社会的合作，尤其是解决新两年期必须解决的新出现的问题。

.