



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Подкомитет по здравоохранению и развитию

Первая сессия
1-3 декабря 2004 года
Бангкок

**ВОПРОСЫ ПРОГРАММ: ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ
НА 2002-2003 ГОДЫ**

(Пункт 7а предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В соответствии с усилиями, направленными на оживление деятельности ЭСКАТО, и развернутыми в 1997 году Генеральным секретарем реформами всей системы Организации Объединенных Наций ЭСКАТО полностью переходит к использованию принципа руководства с учетом результатов. Учитывающая результаты инициатива позволяет Организации Объединенных Наций и ЭСКАТО более четко и систематично определять полезность, актуальность, эффективность и значение ее работы. Новый подход также содействует повышению степени отчетности ЭСКАТО перед своими странами-членами и ассоциированными странами-членами в вопросах использования ресурсов и достижения результатов в сфере своего влияния.

В соответствии с установленным Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций новым порядком представления докладов в настоящем документе изложен впервые подготовленный для ЭСКАТО доклад о выполнении программы с учетом результатов. В нем освещены совокупные достижения и результаты мероприятий, осуществленных в рамках подпрограммы ЭСКАТО по социальному развитию, включая новые социальные вопросы, а также отражены уроки, вынесенные за двухгодичный период 2002-2003 годов. Результаты работы подверглись самооценке в соответствии с «ожидаемыми достижениями» в рамках двухгодичной программы работы, которая содержится в среднесрочном плане на период 2002-2005 годов. Этот документ служит одним из основных инструментов, с помощью которого члены и ассоциированные члены смогут оценить результаты, актуальность и выполнение отдельных подпрограмм.

Подкомитету предлагается рассмотреть документ и высказать замечания.

ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с усилиями, направленными на оживление деятельности ЭСКАТО, и развернутыми в 1997 году Генеральным секретарем реформами всей системы Организации Объединенных Наций (см. A/51/950 и Add.1-7) ЭСКАТО приняла подход, предусматривающий учет результатов, в области планирования, руководства и представления докладов о своей программе работы. Учитывающая результаты инициатива позволяет ЭСКАТО более четко и систематично определять полезность, актуальность, эффективность и значение ее работы. Новый подход также содействует повышению степени отчетности ЭСКАТО перед своими странами-членами и ассоциированными странами-членами в вопросах использования ресурсов и достижения результатов в сфере своего влияния.

2. В соответствии с установленным Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций новым порядком представления докладов в этом документе изложен впервые подготовленный для ЭСКАТО доклад о выполнении программы с учетом результатов. В нем освещены совокупные достижения и результаты мероприятий, осуществленных в рамках подпрограммы ЭСКАТО по социальному развитию, включая новые социальные вопросы, а также отражены уроки, вынесенные за двухгодичный период 2002-2003 годов.

3. Этот документ служит одним из основных инструментов, с помощью которого члены и ассоциированные члены смогут оценить результаты и актуальность подпрограммы ЭСКАТО по социальному развитию, включая новые социальные вопросы. Результаты подверглись самооценке в соответствии с «ожидаемыми достижениями» в рамках двухгодичной программы работы, которая содержится в среднесрочном плане на период 2002-2005 годов.¹ Основным средством определения или проверки достигнутых результатов являются, в частности, анализ официальных и неофициальных отчетов (например, страновые доклады, представленные на рассмотрение ЭСКАТО, доклады межправительственных органов по обзору и совещаний группы экспертов, внешняя или внутренняя оценка проектов и отчеты о миссии); проведение обследований (включая обследования постфактум и вопросники по окончании работы практикумов); организация официальных и неофициальных интервью с непосредственными бенефициарами проектов; и использование других методологий, таких, как исследования через Интернет и отслеживание относящихся к делу событий, освещаемых в средствах массовой информации.

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 6 (A/55/6/Rev.1)*, пункты 15.1-15.38; см. также *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 6 (A/57/6/Rev.1)*, пункты 15.1-15.40.

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ВЫНЕСЕННЫЕ УРОКИ ЗА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2002-2003 ГОДОВ

Подпрограмма 7: Социальное развитие, включая новые социальные вопросы

Цель: Укрепить потенциал стран – членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в деле разработки и осуществления политики и программ, направленных на решение сохраняющихся и новых социальных вопросов, в их новых проявлениях в целях повышения продуктивности и качества людских ресурсов.

Ожидавшийся результат 1: Уделение лицами, ответственными за разработку национальной и местной политики, и руководителями программ повышенного внимания социальному развитию, включая новые социальные вопросы

Достигнутый прогресс: Результаты проведенного в ходе первой сессии Комитета по новым социальным вопросам обследования среди участников указывают на то, что правительства стран региона стали уделять повышенное внимание решению вопросов, связанных со здравоохранением (особенно ВИЧ/СПИДа), гендерным вопросам и вопросам инвалидности. Четырнадцать стран сообщили, что они стали уделять повышенное внимание актуализации гендерных вопросов в политике в области развития. Индонезия, к примеру, провела специальную сессию кабинета министров в целях разработки национальной стратегии по ВИЧ/СПИДу на период 2003-2007 годов. Двадцать семь стран региона, руководствуясь Бивакоской основой для действий на пороге тысячелетия, которая поддерживается ЭСКАТО, предприняли конкретные шаги на пути укрепления защиты прав людей с инвалидностью. Десять стран включили вопрос о старении в качестве составной части их национальных планов развития. Осуществление этой подпрограммы внесло вклад в достижение этого прогресса за счет проведения серии мероприятий, нацеленных на содействие политике и наращиванию национального потенциала. В общей сложности 2133 участника, которые представляли все страны в пяти субрегионах, извлекли пользу из ряда ориентированных на разработку политики практикумов, организованных ЭСКАТО, включая практикумы, касающиеся вопросов старения и демографии, защиты прав детей, грамотности среди взрослых, актуализации гендерной проблематики и ВИЧ/СПИДа.

Ожидавшийся результат 2: Расширение потенциала национальных учреждений в деле проведения политики, направленной на решение вопросов социального развития, включая новые социальные вопросы

Достигнутый прогресс: ЭСКАТО оказала консультационные услуги в целях наращивания национального потенциала 15 стран в деле анализа и планирования политики по вопросам, касающимся последующих региональных планов действий, и международных соглашений, включая вопросы старения, здравоохранения, развития людских ресурсов, равенства мужчин и женщин, а также народонаселения и нищеты. ЭСКАТО также организовала подготовку 16 соответствующих государственных должностных лиц на Мальдивах и 20 сотрудников из национальных статистических и научно-исследовательских учреждений в Казахстане в целях составления демографических и отраслевых прогнозов для содействия соответствующему планированию программ. В ответ на обследование, проведенное среди представителей правительства на первой сессии Комитета по новым социальным вопросам, 12 стран

сообщили о том, что помощь ЭСКАТО содействовала эффективному планированию программ.

Ожидавшийся результат 3: Передовые методы решения вопросов социального развития, включая новые социальные вопросы, которые были приняты правительствами стран и гражданским обществом в различных условиях

Достигнутый прогресс: Десять стран региона разработали планы действий и стратегии осуществления в целях решения вопросов старения в рамках своей национальной политики развития в результате пропагандистской работы ЭСКАТО и мероприятий по наращиванию потенциала, включая разработку и распространение Шанхайской стратегии осуществления: Региональная стратегия осуществления для Мадридского международного плана действий по вопросам старения, 2002 год, и Макаооского плана действий по вопросам старения для стран Азии и Тихого океана, 1999 год. Свод рекомендаций в Бангкокском проекте по подходам, предусматривающим уважение прав людей с инвалидностью, которые были вынесены в ходе регионального сотрудничества и обмена хорошо зарекомендовавшими себя методами, был использован в качестве основного рабочего документа для подготовки международной конвенции по защите прав и содействию уважению достоинства людей с инвалидностью. Было подготовлено и распространено техническое издание о хорошо зарекомендовавших себя методах, касающихся политических и правовых инструментов в целях борьбы с торговлей людьми в Азии, на которое поступили заявки от 28 научных учреждений, НПО и других международных организаций за 1 месяц. Кроме того, на субрегиональном учебном практикуме, в ходе которого 88 процентов представителей от 27 стран и гражданского общества, отвечая на вопросы анкеты, указали о полезности и актуальности информации о хорошо зарекомендовавших себя методах, пропагандировались хорошо зарекомендовавшие себя методы, касающиеся мер по искоренению насилия в отношении женщин.

Ожидавшийся результат 4: Расширение возможностей национального и местного персонала в деле планирования и обеспечения более эффективного медико-санитарного обслуживания и социальных услуг для социально маргинализированных групп населения

Достигнутый прогресс: В течение двухгодичного периода ЭСКАТО организовала учебную подготовку 120 старших преподавателей среди молодежи в шести странах (Бангладеш, Индия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал), которые, как ожидается, окажут помощь свыше 3600 своих сверстников, подвергающихся опасности инфицирования ВИЧ/СПИДом, в рамках своего проекта по учету проблем здравоохранения молодежи в процессе неформального образования. В трех странах (Камбоджа, Филиппины и Шри-Ланка), в которых проводились национальные курсы ЭСКАТО по развитию людских ресурсов в вопросах привития навыков среди молодежи в деле разрешения конфликтов, осуществили последующие учебные мероприятия и повысили информированность 130 молодых работников и инструкторов из правительственных учреждений и неправительственных организаций, оказав помощь свыше 4000 молодых людей. После субрегиональных учебных курсов ЭСКАТО по уменьшению масштабов злоупотребления наркотиками и преступлений среди несовершеннолетних в четырех странах (Вьетнаме, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде) были развернуты работы по подготовке экспериментальных учебных программ для членов общин, преподавателей среди молодежи и работников по оказанию услуг. Результат оценки свидетельствует о том, что национальные курсы ЭСКАТО по развитию людских ресурсов в вопросах психо-социальных и медицинских услуг для подвергающихся сексуальному

насилию и сексуальной эксплуатации детей и молодежи способствовали существенному наращиванию национального потенциала в деле разработки, оказания и оценки различных видов услуг для молодых жертв, а также детей, подвергающихся риску сексуального насилия и эксплуатации. К тому же учебные пособия и материалы, разработанные ЭСКАТО относительно привития жизненных навыков, ВИЧ/СПИДа, употребления наркотических средств и сексуального насилия, рассматриваются пользователями в качестве практических и актуальных руководств и материалов, которые находятся в процессе перевода на семь местных языков для их использования в различных страновых контекстах.

Ожидавшийся результат 5: Разработка и осуществление многосекторальных программ и проектов различными национальными и местными сторонами в целях решения вопросов социального развития, включая новые социальные вопросы

Достигнутый прогресс: После продления Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов в 2002 году, инициатором чего выступили правительства членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, 47 членов в своих докладах, представленных на рассмотрение Комитета по новым социальным вопросам на его первой сессии в 2003 году, отметили заметные улучшения в области многосекторального сотрудничества и осуществления совместных мероприятий с участием правительств стран, гражданского общества и международных организаций. В результате проведения регионального начального практикума, который был организован ЭСКАТО в Бангкоке в ноябре 2003 года в целях содействия привлечению инвестиций в сектор здравоохранения, пять стран (Бутан, Индонезия, Китай, Таиланд и Шри-Ланка) заявили о своей заинтересованности принять рекомендации, вынесенные в ходе практикума, в целях наращивания усилий по принятию мер вмешательства в области здравоохранения на основе сотрудничества между многими министерствами. Что касается области народонаселения и старения, то при участии 25 стран в проведении обследования была разработана Шанхайская стратегия осуществления и вынесены рекомендации по четырем основным областям, в которых требуется наладить многосекторальное сотрудничество в целях эффективного решения вопросов старения населения.

Ожидавшийся результат 6: Укрепление приверженности правительств стран делу дальнейшей актуализации гендерной проблематики, вопросов ВИЧ/СПИДа и проблем инвалидности в национальной политике и программах

Достигнутый прогресс: Пятнадцать из 16 стран, среди которых было проведено обследование в ходе первой сессии Комитета по новым социальным вопросам, сообщили об увеличении числа соответствующих государственных политических курсов и директив за двухгодичный период, включая назначение национальных координационных центров. Три страны (Афганистан, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти) ратифицировали конвенцию ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Непале была создана национальная комиссия по вопросам женщин и отдельное министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения. Семь правительств стран региона заявили о своей приверженности делу выделения средств на решение гендерных проблем. ЭСКАТО внесла вклад в достижение этого прогресса за счет проведения серии региональных симпозиумов, практикумов и оказания консультационных услуг в целях содействия актуализации гендерной проблематики во всех политических областях, включая ратификацию Конвенции и координацию деятельности национальных механизмов в регионе, касающихся проблем женщин. ЭСКАТО также внесла вклад в успешное принятие эпохального Закона о семье на Фиджи, благодаря содействию кампании, с участием Комиссии Фиджи по реформам законодательства и движением Фиджи за права женщин. В области ВИЧ/СПИДа все члены

и ассоциированные члены ЭСКАТО приняли резолюцию 59/1 Комиссии о региональных действиях в осуществление Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, что укрепило приверженность и усилия стран, направленных на актуализацию проблематики ВИЧ/СПИДа в национальных планах и политике в области развития. Что касается области инвалидности, то пять стран и территория (Афганистан, Новая Каледония, Папуа – Новая Гвинея, Тимор-Лешти и Турция) подписали прокламацию о всестороннем участии и равенстве людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а поэтому число подписавшихся сторон достигло 46, и две страны (Сингапур и Филиппины) официально приступили к осуществлению национального десятилетия инвалидов после провозглашения ЭСКАТО второго Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов, 2003-2012 годы.

Вынесенные уроки

- Страновые учебные практикумы оказались эффективными в передаче знаний и обмене ими относительно демографического анализа, прогнозов в области народонаселения и демографической информации. Проводящаяся в странах учебная подготовка может быть экономически эффективной, поскольку ею можно охватить огромное число национального персонала на страновом уровне со стороны ЭСКАТО. Учебные модули, подготовленные в одной стране, могут также использоваться другими странами для организации аналогичной учебной подготовки.
- В целях претворения в жизнь взятых на конференции обязательств секретариату необходимо приглашать более одного представителя от каждой страны, даже если это означает сокращение числа стран, участвующих в каждом раунде регионального мероприятия. Требуется более четко определить стратегический подход, который будет базироваться на реалистичной оценке стран-участниц и конечных пользователей в целях достижения наибольших и демонстрационных результатов.
- Для того, чтобы мероприятия по наращиванию потенциала были наиболее эффективными, еще большее внимание следует уделить отбору необходимых участников, прежде всего на уровне принятия решений, в целях организации учебной подготовки и программных семинаров. Систему необходимо разработать таким образом, чтобы обеспечивать связь с участниками, работу над чем следует начать до их прибытия и продолжать ее в течение продолжительного периода времени, после того как они примут участие в целях отслеживания того, как они смогли использовать свои знания, навыки и сетевые контакты, приобретенные по линии мероприятий ЭСКАТО, добиться прогресса и обеспечить учет любых дальнейших потребностей в наращивании потенциала, что может сделать ЭСКАТО.
- Участие представителей гражданского общества играет важную роль в достижении осязаемого прогресса в области социального развития. Следует наращивать усилия по выявлению большего числа организаций гражданского общества, которые способны стратегически работать с правительствами и содействовать развитию сотрудничества между гражданским обществом и правительством, прежде всего в области новых вопросов, которые необходимо будет решать в течение новых двухгодичных периодов.
