Организация Объединенных Наций A/CONF.203/3

Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: General
23 February 2005

Russian
Original: English

Бангкок, 18-25 апреля 2005 года

Пункт 1 предварительной повестки дня*
Открытие Конгресса

Положение в мире в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 59/151 от 20 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить обзор положения в мире в области преступности и уголовного правосудия для представления на одиннадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с предыдущей практикой. В настоящем докладе излагаются основные тенденции и события в области преступности за период после десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенного в Вене 10–17 апреля 2000 года. Представлены также предварительные итоги восьмого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, а также информация, полученная в ходе осуществления глобальных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и в ходе Международного виктимологического обзора.

* A/CONF.203/1.

V.05-81310 (R) 180305 040405

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–6	3
II.	Что нам известно	7–34	4
III.	Общие тенденции	35–38	14
IV.	Конкретные виды преступлений: последние данные с разбивкой по регионам	39–48	16
	A. Убийства	39–42	16
	B. Преступления против собственности: хищение автотранспортных средств и квартирные кражи	43–46	18
	C. Преступления, связанные с наркотиками	47–48	21
V.	Функционирование систем уголовного правосудия	49–53	22
VI.	Тюрьмы	54–57	24
VII.	Выводы	58–62	25

I. Введение

1. С 2000 года, когда состоялся десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, положение в мире в области преступности кардинально изменилось. После террористических актов 11 сентября 2001 года обеспечение безопасности стало одной из приоритетных задач, поскольку многие люди начали осознавать, что угроза терроризма является не только международной, но и внутренней проблемой. Борьба с международным терроризмом приковала к себе внимание общественности и теперь занимает центральное место в политической повестке дня ряда стран, которые играют ведущую роль в определении парадигмы преступности.

2. Изменились и приоритеты международной деятельности по предупреждению преступности как в мире в целом, так и в ряде стран и регионов: теперь они связаны не с традиционными проблемами в области преступности, а с терроризмом, транснациональной организованной преступностью, коррупцией, торговлей людьми и отмыванием денег. В связи с этим Генеральная Ассамблея приняла две важные конвенции, посвященные указанным вопросам: Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение I) и три протокола к ней[1]; и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Ассамблеи, приложение). Кроме того, Ассамблея приняла ряд обязательных для исполнения резолюций по борьбе с терроризмом.

3. Согласно результатам обзоров, в ряде стран люди в большей степени, чем в прошлом, ощущают обеспокоенность и в меньшей степени чувствуют себя в безопасности[2]. Можно предположить, что общее ощущение отсутствия безопасности в ряде стран связано со страхом перед терроризмом. Фактический уровень преступности может иметь мало общего с ощущением безопасности, влияние на которое оказывают социальные проблемы в целом (такие, как здравоохранение, безработица и стоимость жизни) и сообщения о громких преступлениях в средствах массовой информации. По всей видимости, уровень беспокойства повышается также в тех странах, где уровень преступности в последнее время заметно снизился[3].

4. Анализ взаимосвязи между преступностью и развитием позволяет говорить о том, что развивающиеся страны могут быть более других уязвимы с точки зрения коррупции, торговли людьми и организованной преступности. Своим появлением торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов обязаны преимущественно бедным странам, в частности странам, страдающим от этнических распрей, вооруженных конфликтов, насилия или нестабильности. Порочный круг замыкает тот факт, что такие страны не только уязвимы перед лицом преступности, но и располагают весьма ограниченным потенциалом эффективного решения связанных с преступностью проблем.

5. Произошедшие в последние пять лет изменения свидетельствуют также о коренном переосмыслении подхода к предупреждению преступности, который обычно охватывает лишь преступления, совершаемые в городах, или общеуголовные преступления. Разработка любой стратегии предупреждения преступности основывается на степени информированности о масштабах

преступности. Разные страны располагают различным объемом данных о преступности, и их наличие зависит от конкретного вида преступления. В некоторых частях мира, например в Африке, недостаток данных не позволяет провести всесторонний анализ и лучше понять масштабы и особенности проблем, связанных с преступностью, что в свою очередь не позволяет разработать надлежащие и опирающиеся на знания пути их решения.

6. Хотя мы в той или иной степени располагаем информацией об "обыкновенных" преступлениях, в области сбора данных о масштабах организованной преступности, коррупции, торговли людьми и отмывания денег пока делаются лишь первые шаги.

II. Что нам известно

7. Чтобы создать надежную базу данных о преступности во всех ее формах, необходимо уделять больше внимания методам сбора информации, включая содействие проведению виктимологических обзоров в развивающихся странах и общее совершенствование статистических данных о преступности. В целях создания потенциала в этой области Статистический отдел Секретариата недавно опубликовал "Руководство по созданию системы статистики уголовного правосудия"[4]. С целью определить приоритеты в области статистики преступности Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) совместно с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) организовало в Женеве 3–5 ноября 2004 года совещание по статистике преступности[5]. Особое внимание на нем было уделено разработке рекомендаций и определению приоритетов в целях совершенствования процедур оценки показателей преступности в рамках обзоров, а также согласованию повестки дня будущей деятельности в области разработки стандартов и руководящих принципов для их использования в официальной статистике.

8. На основе Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия[6] ЮНОДК осуществляет сбор данных о зарегистрированных случаях совершения преступлений и функционировании систем уголовного правосудия в целях совершенствования анализа и распространения такой информации во всем мире. Обзор проводился восемь раз. Шестой, седьмой и восьмой обзоры проводились с интервалами в два года. Их результаты дают общее представление о тенденциях и взаимосвязях в области функционирования различных элементов системы уголовного правосудия и призваны способствовать принятию обоснованных решений как на национальном, так и на международном уровнях. К сожалению, бессистемный характер ответов, получаемых в процессе обзоров, создает многочисленные пробелы, что делает невозможным глубокий анализ, особенно в развивающихся странах.

9. Виктимологические обзоры повсюду рассматриваются как восприятие преступности общественностью, в частности лицами, ставшими жертвами преступлений, или теми, кто опасается, что могут стать таковыми. Международный виктимологический обзор[7], проводимый Межрегиональным научно–исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, направлен на то, чтобы, обеспечивая

систематический сбор информации, повышать уровень информированности общества и политиков, а также участия общественности во всех аспектах предупреждения преступности и расширять доступ к правосудию. На сегодняшний день в Виктимологическом обзоре принимают участие более 70 стран. В этих странах осуществляются сбор и анализ информации о личном опыте граждан как жертв преступлений и работе по предупреждению преступности. Виктимологические обзоры могут способствовать решению проблемы нехватки данных в развивающихся странах, однако их проведение возможно только при наличии финансовых средств[8].

10. На основе этих двух главных источников данных в настоящее время проводится дальнейшая работа по разработке показателей и индексов, при помощи которых можно было бы анализировать явления, связанные с преступностью, и выявлять условия, способствующие росту преступности либо позволяющие предупреждать ее.

11. Базы данных Обзора Организации Объединенных Наций и Виктимологического обзора размещены на веб–сайтах Организации Объединенных Наций[9], и, поскольку данные Организации Объединенных Наций считаются одним из основных источников информации в этой области, они широко используются во всем мире исследователями, специалистами–практиками и руководящими сотрудниками, которых привлекает возможность анализа мировых тенденций в области преступности.

12. Результаты Обзора Организации Объединенных Наций регулярно представляются на конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию[10] и находят отражение в Глобальном докладе по преступности и правосудию[11], который содержит также данные, полученные в ходе Виктимологического обзора. Анализ данных по Европе и Северной Америке, полученных в ходе шестого Обзора, проводил Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций[12]. Дальнейший анализ результатов шестого и седьмого обзоров, а также Виктимологического обзора представлен в статьях, опубликованных в "Форуме по проблемам преступности и общества"[13].

13. ЮНОДК и Межрегиональный научно–исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия совместно подготовили доклад о тенденциях в области преступности и правосудия, который будет выпущен в связи с одиннадцатым Конгрессом. В будущем ЮНОДК планирует в сотрудничестве с Межрегиональным институтом регулярно издавать доклады о положении в мире в области преступности.

14. Общий анализ положения в области преступности показывает, что преступность затрагивает все части мира, однако уровень преступности и связанные с ней тенденции отличаются разнообразием. Возможно, сама концепция преступности слишком широка, чтобы отразить весь комплекс противоправного поведения и преступных явлений, которые имеют место в мире: от наиболее опасных видов транснациональной преступности до происшествий, с которыми многие люди сталкиваются в повседневной жизни. Таким образом, количественный анализ феномена преступности на мировом уровне представляет собой крайне сложную задачу.

15. Оценка состояния преступности может стать более выполнимой задачей, если будет проведен анализ различных категорий преступлений с целью сформулировать стандартные определения, которые можно было бы использовать на международном уровне. Оценка состояния преступности представляется гораздо более осуществимой задачей, когда речь идет об "обыкновенных" или наиболее распространенных преступлениях, самым тяжким из которых является убийство. Такие преступления, как кража, грабеж и нападение, в большинстве стран определяются в целом аналогично и регистрируются полицией. Большинство таких преступлений регистрируется полицией только после получения соответствующих заявлений от пострадавших или других граждан. Сравнительный анализ с использованием статистических данных о преступности сопряжен с огромными трудностями, что обусловлено различиями в системах правосудия, определениях, уголовных кодексах и процедурах, трудностями перевода понятий на другие языки и эффективностью конкретной системы с точки зрения реагирования на сообщения или жалобы граждан. Кроме того, склонность или несклонность жертв преступлений сообщать о происшедшем властям зависит от социокультурных особенностей.

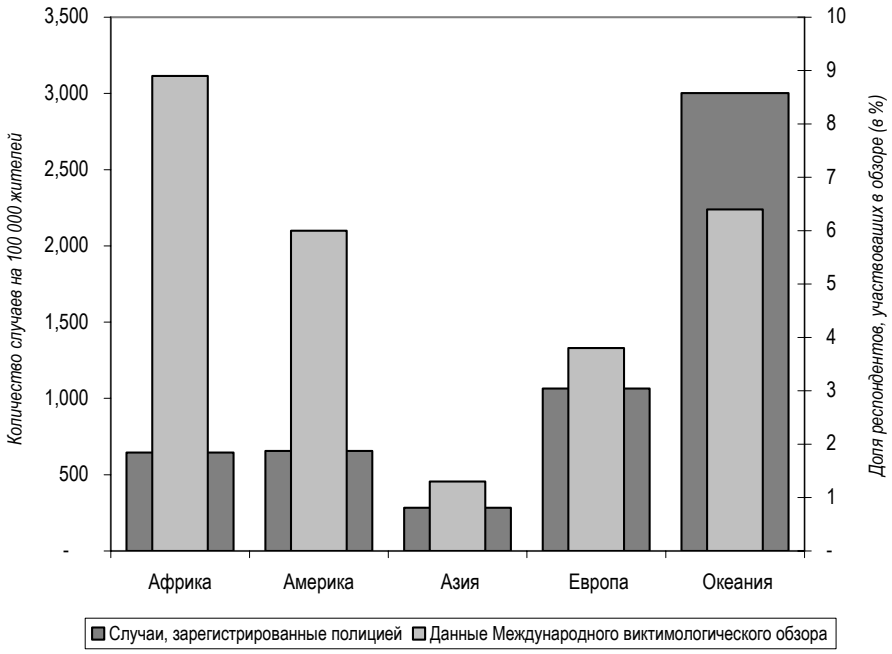
16. Как показано на диаграмме I[14], по количеству зарегистрированных полицией преступлений против собственности (а именно, квартирных краж и хищений автотранспортных средств) первое место занимает Океания (около 3 000 зарегистрированных случаев на 100 000 жителей). Однако результаты Виктимологического обзора свидетельствуют о том, что наиболее распространены такие преступления в Африке. В отношении преступлений, совершаемых при физическом контакте с жертвой (преступления с применением насилия, при которых имеет место непосредственный контакт между жертвой и преступником), и статистика, полученная от полиции в ходе Обзора Организации Объединенных Наций, и данные Виктимологического обзора свидетельствуют о том, что наиболее высок их уровень в Африке, Океании и на американском континенте (см. диаграмму II). Показатели преступлений, совершаемых при физическом контакте с жертвой, распределены по различным регионам более равномерно, чем показатели преступлений против собственности, и была выявлена взаимосвязь между информацией о соответствующих преступлениях, полученной из обоих источников (Обзора Организации Объединенных Наций и Виктимологического обзора). Регионом с наименьшим количеством преступлений этих двух видов, согласно как полицейской статистике, так и данным обзоров, является Азия.

17. Согласно данным Виктимологического обзора, в Европе, Северной Америке и Океании полиции чаще сообщается о преступлениях, чем в других регионах. По всей видимости, в ряде регионов, где уровень преступности выше (в Африке и в отдельных частях американского континента), полиция знает меньше о совершаемых преступлениях. Кроме случаев хищения автотранспортных средств, которые регистрируются почти повсеместно, количество сообщений о преступлениях различается в зависимости от вида преступления. Виктимологический обзор показал, что в 2000 году о квартирных кражах полиции сообщили 84 процента лиц, ставших их жертвами, в Океании, 72 процента – в Европе, 59 процентов – в Северной и Южной Америке, 55 процентов – в Африке и 40 процентов – в Азии. Таким образом, в тех регионах, где жертвы преступлений чаще сообщают о них полиции, в полицейской статистике регистрируется большее количество преступлений.

18. На уровне отдельных лиц существует ряд причин для отказа от сообщения в полицию, включая причины личного характера, трудности, связанные с процедурой регистрации сообщений, удаленность от полицейских участков или наличие альтернативных механизмов разрешения споров, например с привлечением традиционных лидеров. Проведенные недавно исследования выявили взаимосвязь между сообщением в полицию и уровнем дохода, которая свидетельствует о том, что уровень регистрации преступлений колеблется не только по странам и в рамках различных культур, но и во времени в результате изменения экономического положения в данном обществе[15, 16].

Диаграмма I

Преступления против собственности[a], с разбивкой по регионам

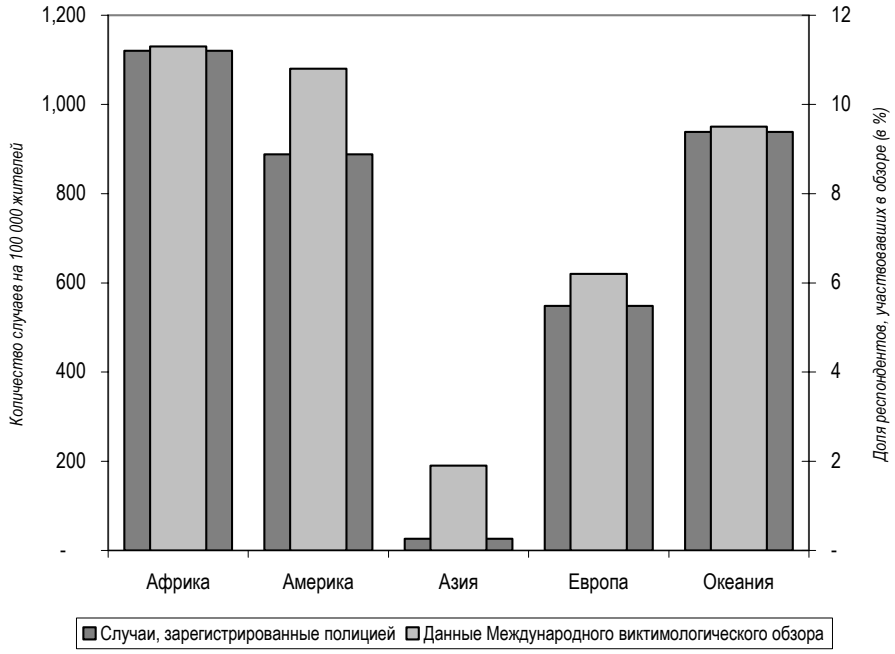


Источники: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные, и Международного виктимологического обзора за 2000 год.

[a] "Преступления против собственности" (преступления с применением насилия, при совершении которых имеет место непосредственный контакт между жертвой и преступником) включают зарегистрированные случаи квартирных краж и автомобильных краж (на основе данных, полученных в ходе Обзора Организации Объединенных Наций и Обзора по вопросам виктимизации).

Диаграмма II

Преступления, совершаемые при физическом контакте с жертвой[a], с разбивкой по регионам



Источники: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные, и Международного виктимологического обзора за 2000 год.

[a] "Преступления, совершаемые при физическом контакте с жертвой", включают сообщения о случаях грабежа, разбоя и изнасилования (по данным Обзора Организации Объединенных Наций) и о случаях грабежа, нападений с применением насилия и нападений сексуального характера (по данным Виктимологического обзора).

19. С учетом вышесказанного, необходимо проявлять осмотрительность при анализе данных по различным странам и придерживаться осторожного подхода при использовании традиционной статистики преступности для изучения случаев сложной преступности. Общепризнано, что официальной статистики зарегистрированных преступлений недостаточно для того, чтобы составить верное представление о положении в области преступности. В ряде стран уже предпринимаются попытки создания комплексных баз данных (например, сочетающих официальную статистику, данные виктимологических обзоров и исследований на основе индивидуальных сообщений).

20. Кроме того, с недавних пор в процессе мониторинга преступности появился ряд других тенденций:

а) обеспокоенность в связи с "проблемой преступности" в целом, охватывающей старые и новые виды преступлений;

b) основное внимание начинает уделяться не преступнику, а жертве преступления и обстоятельствам его совершения (в целях обеспечения "ситуационного" предупреждения преступности);

c) осуществление инициатив, направленных на предупреждение преступности, и стремление оценить их эффективность, в том числе на основе мониторинга эффективности работы соответствующих учреждений;

d) смещение акцента с национального уровня на транснациональный (международный, региональный) и местный (проблемы крупных городских агломераций или конкретные социальные условия).

21. Предпринятые в ряде стран попытки решения вышеупомянутых вопросов в последнее время привели к возникновению новых наборов данных, не всегда поддающихся сопоставлению с данными, полученными в прошлом или на международном уровне[17].

22. Проблемы, связанные с оценкой, еще более осложняются, когда речь идет о нетрадиционной преступности, такой, как организованная преступность, торговля людьми и коррупция. Помимо того, что это явление само по себе отличается сложностью, в таких преступлениях нередко присутствует транснациональный компонент, что еще более затрудняет оценку их масштабов.

23. Вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (29 сентября 2003 года) может, по меньшей мере, способствовать преодолению трудностей, связанных с терминологией. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в своем решении 1/2, принятом на первой сессии, которая состоялась в Вене 28 июня – 8 июля 2004 года, просила Секретариат собирать информацию у государств, являющихся участниками Конвенции или подписавших ее, при использовании опросника, который будет разработан в соответствии с руководящими указаниями Конференции (CTOC/COP/2005/6, глава I). Ответы на этот вопросник предоставят уникальную возможность создать базу данных о транснациональной организованной преступности и различным ее проявлениям, а также об ответных мерах, принимаемых на национальном и международном уровнях.

24. Что касается торговли людьми, то предпринимаемые многими международными, региональными и национальными учреждениями попытки установить общее количество женщин и детей, которые ежегодно становятся жертвами такой торговли, ведущейся на международном уровне, пока вызывают сомнения с точки зрения достоверности приводимых цифр (от 700 000 до нескольких миллионов человек). По всей видимости, ряд учреждений приступили к созданию баз данных, содержащих как качественные, так и количественные сведения, что может стать источником ценной информации, особенно если удастся сосредоточить усилия на конкретных регионах[18].

25. Что касается организованной преступности, то пока международные исследования в этой области в основном направлены на качественный анализ структуры, особенностей и методов действий преступных групп, а не на количественную оценку масштабов и различных проявлений этого явления[19].

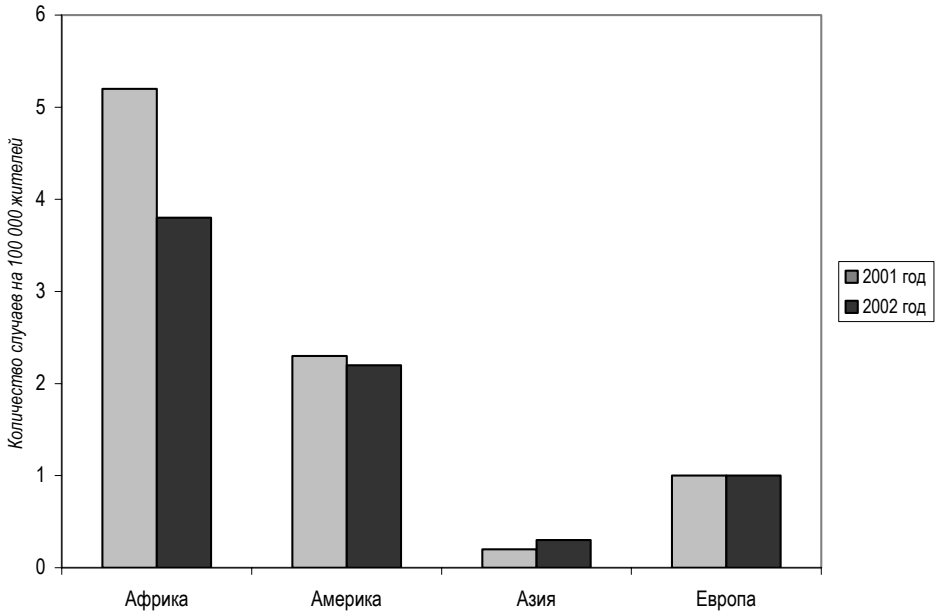
26. Четвертый Обзор Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, начатый в 1993 году, включал дополнение, целью которого было расширить сбор данных, с тем чтобы охватить транснациональную преступность; доклад о результатах четвертого Обзора был представлен на девятом Конгрессе (A/CONF.169/15 и Add.1). Предполагается, что повторное включение в Обзор дополнения по организованной преступности с внесенными в него необходимыми новыми сведениями даст возможность получить ценную информацию о сегодняшнем положении в этой области. В Западной Африке и Центральной Азии начались исследования по оценке масштабов и особенностей организованной преступности на региональном уровне[20].

27. Ряд стран в ходе оценки состояния организованной преступности применяют методы, основанные на местных определениях. Эта оценка направлена на изучение характера угрозы, которую представляет организованная преступность для общества и законных отраслей экономики (оценка риска)[21] и в различных странах, таких, как Австралия, Бельгия, Германия и Канада, для чего используются различные методики[22]. Взаимосвязь между организованной преступностью и общеуголовными преступлениями может зависеть от целого ряда переменных, включая изменения в правоохранительной сфере. Дальнейший анализ мог бы включать изучение косвенных показателей общеуголовных преступлений, информация о которых содержится в полицейской статистике, и соотнесение их с другими показателями[23]. В рамках изучения косвенных показателей можно проанализировать различные виды общеуголовных преступлений, включая мошенничество, вооруженный грабеж, хищение автотранспортных средств и предметов антиквариата и драгоценностей.

28. Частью деятельности организованных преступных групп, несомненно, являются похищение людей, вымогательство, детская порнография, экологические преступления, незаконный игорный бизнес и отмывание денег. Информация по таким видам преступлений практически отсутствует, хотя ряд стран приняли законы, конкретно касающиеся таких преступлений, и осуществляют сбор соответствующих статистических данных. Поскольку в ряде регионов было отмечено резкое увеличение количества случаев похищения людей, такие преступления были включены в восьмой Обзор Организации Объединенных Наций[24]. Кроме того, некоторые статистические данные о похищении людей были получены в ходе обзора, проведенного ЮНОДК в 2003 году (см. диаграмму III)[25].

29. В ходе восьмого Обзора Организации Объединенных Наций информацию о похищении людей представили 35 государств, что позволило увеличить объем национальных статистических данных в этой области. Среди всех регионов самый высокий показатель зарегистрирован в Африке, за которой следуют страны Америки, Европа и Азия.

Диаграмма III
Похищение людей, с разбивкой по регионам, 2001 и 2002 годы

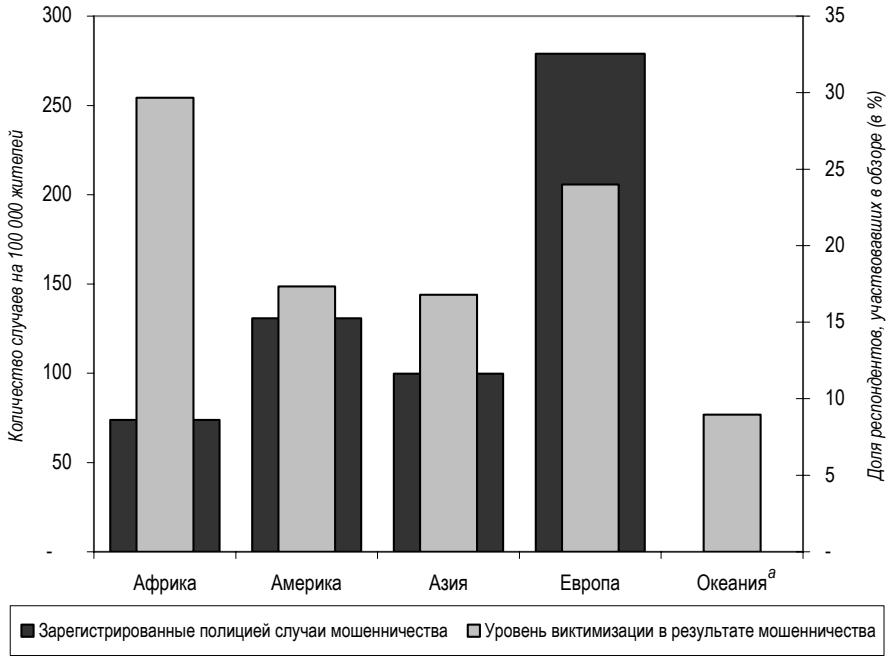


Источники: Данные восьмого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия и доклада Генерального секретаря о международном сотрудничестве в области предупреждения похищения людей, борьбы с ним и его искоренения и в области оказания помощи жертвам (E/CN.15/2003/7 и Add.1).

30. Оценить масштабы распространения вымогательства можно при помощи обзоров. По данным Международного обследования преступного бизнеса, проведенного в 2000 году Межрегиональным научно–исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в столицах девяти стран Центральной и Восточной Европы[26], 15 процентов респондентов считают, что запугивание и вымогательство[27] очень часто или довольно часто встречаются в сфере их коммерческой деятельности, тогда как в среднем 9 процентов лично сталкивались с такими преступлениями. Треть пострадавших считают, что к запугиванию причастны местные организованные преступные группы.

31. Сопоставление информации о мошенничестве, полученной из различных источников, сопряжено с большими трудностями, поскольку для описания этого преступного деяния используются различные определения. В Обзоре Организации Объединенных Наций мошенничество определяется как приобретение собственности другого лица обманным путем, тогда как в Виктимологическом обзоре использовалось несколько иное определение (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV
Мошенничество, с разбивкой по регионам



Источники: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные, и Международного виктимологического обзора за 2000 год

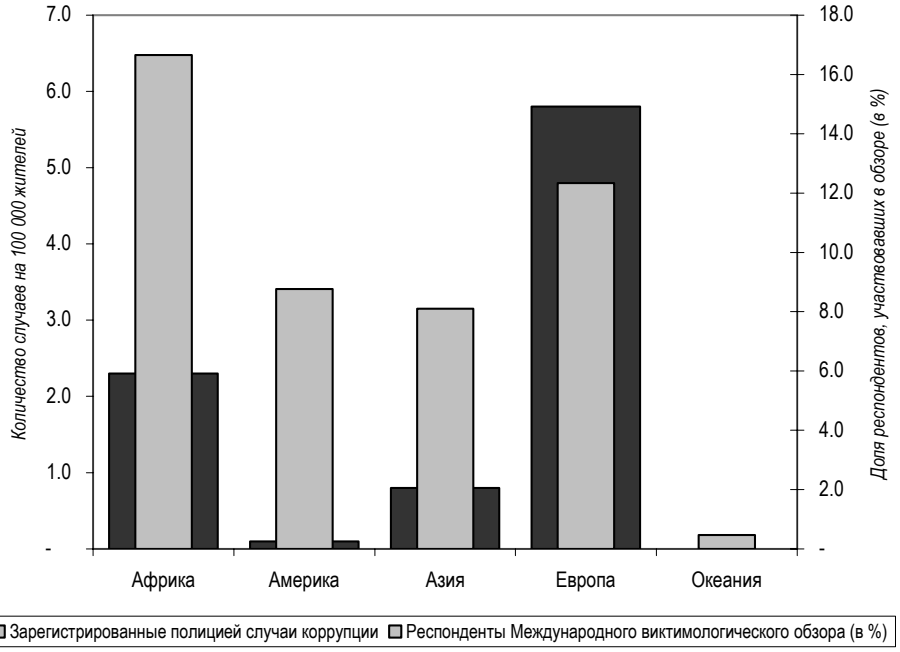
[a] По Океании нет сопоставимых данных о зарегистрированных полицией случаях мошенничества.

32. Процент зарегистрированных полицией случаев мошенничества наиболее высок в Европе, Северной и Южной Америке и в Азии. Однако результаты Виктимологического обзора показывают, что доля лиц, ставших жертвами мошенничества в потребительской сфере, наиболее велика в Африке; в этом регионе особенно заметен информационный разрыв между полицейской статистикой и личным опытом граждан.

33. Оценка масштабов коррупции также требует разработки конкретных методик. Из-за недостатка информации в этой области оценка масштабов коррупции нередко осуществляется с помощью обзоров. Виктимологический обзор выгодно отличается от остальных обзоров, связанных с оценкой масштабов коррупции, поскольку он предусматривает оценку непосредственно ситуаций, в которых то или иное лицо вынуждено платить взятки государственным должностным лицам. Как показывают результаты Виктимологического обзора, коррупция широко распространена во всех регионах, кроме Океании. По данным Обзора Организации Объединенных Наций, полиции сообщается лишь о небольшом количестве случаев

взяточничества. В Европе сообщалось в среднем о шести случаях коррупции на каждые 100 000 жителей, тогда как во всех остальных регионах этот показатель составил не более двух случаев на 100 000 жителей (см. диаграмму V). Как и в отношении мошенничества, в Африке, в Северной и Южной Америке и в Азии наблюдается значительное несоответствие между личным опытом граждан и официальными данными о коррупции.

Диаграмма V
Коррупция, с разбивкой по регионам



Источники: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные, и Международного обзора по вопросам преступности (виктимизации) за 2000 год.

[a] По Океании нет сопоставимых данных о зарегистрированных полицией случаях коррупции.

34. Точная оценка масштабов коррупции является крайне сложной задачей, но, по мнению специалистов–практиков и сотрудников директивных органов по всему миру, она является насущной необходимостью. Такая оценка крайне необходима для создания ключевых баз данных, необходимых для принятия эффективных мер уголовного преследования и осуществления объективного анализа тенденций и моделей. Такая оценка риска является незаменимым инструментом, позволяющим правоохранительным органам и другим органам системы уголовного правосудия проводить нередко сложные расследования и добиваться успехов в деле уголовного преследования и возвращения активов. Обеспечение надежной оценки масштабов коррупции напрямую зависит от разработки согласованных показателей и концептуальных рамок этого явления, что позволит избежать бесконечных споров по поводу определений.

Рациональным и прагматичным решением стал описательный подход к сложной проблеме определений, использующийся в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Разработка надлежащей методологии имеет решающее значение для сбора научно обоснованных данных, которые в свою очередь сделают возможным точный и глубокий анализ, что позволит сократить использование данных опросов общественного мнения, методы проведения которых дают основания для критики, а также для сомнений в том, что они действительно направлены на создание основы для выработки политики, а не на постоянное привлечение внимания средств массовой информации.

III. Общие тенденции

35. Во время написания доклада ответы на вопросы восьмого Обзора представили 57 из 191 страны (т.е. 30 процентов). Максимальное количество ответов поступило из Европы (55 процентов), за которой следует Америка (23 процента).

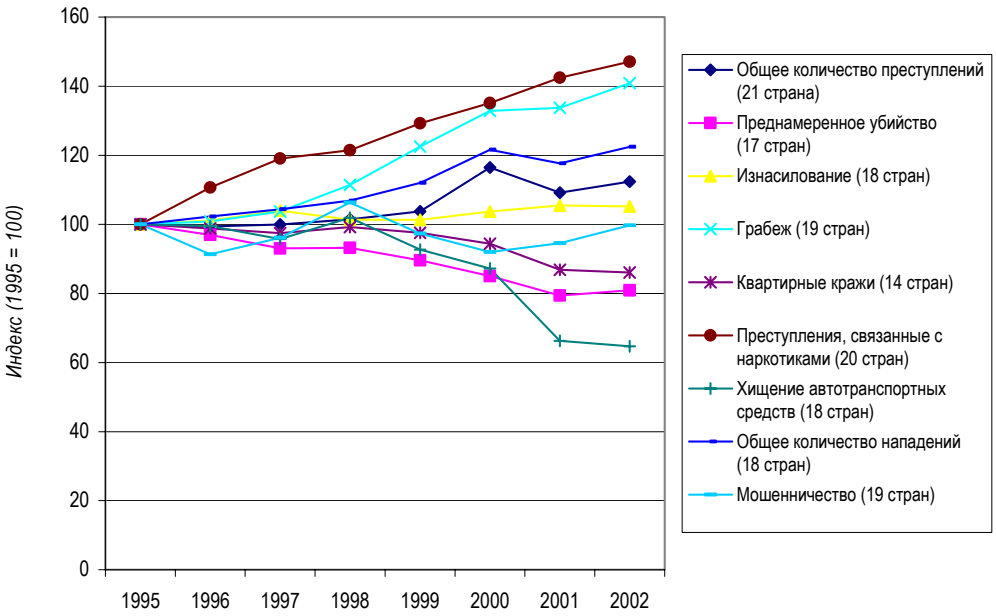
36. В ряде стран, регулярно представляющих соответствующую информацию, можно проследить динамику тенденций в области преступности во времени. Настоящий анализ относится к периоду 1995–2002 годов и, таким образом, включает данные шестого, седьмого и восьмого обзоров Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия. Общая тенденция свидетельствует о том, что доля зарегистрированных преступлений в течение указанного периода увеличилась лишь незначительно (в среднем общее количество зарегистрированных преступлений увеличилось всего на 12 процентов). Количество нападений увеличилось на 22 процента, при этом более резкое увеличение отмечено в отношении правонарушений, связанных с наркотиками (47 процентов), и случаев грабежа (41 процент). Сократилось количество квартирных краж, преднамеренных убийств и хищений автотранспортных средств (на 14 процентов, 19 процентов и 35 процентов, соответственно). Практически не изменилось количество изнасилований и случаев мошенничества (см. диаграмму VI).

37. Однако следует отметить, что данные, касающиеся вышеуказанных тенденций, могут зависеть от различий в структуре представления информации о преступности в рамках Обзора Организации Объединенных Наций на региональном и национальном уровнях. Например, из 21 страны, по которым имеются данные об общем количестве зарегистрированных преступлений за весь период 1995–2002 годов, 15 находятся в Европе, одна – в Африке, 3 – в Северной и Южной Америке, 2 – в Азии и ни одна – в Океании. Из этого можно заключить, что делать общие выводы о всемирных тенденциях в области преступности следует крайне осторожно.

38. Виктимологические обзоры свидетельствуют о том, что в период 1992–2000 годов количество большинства видов преступлений сократилось. В течение этого периода стабильно росло только количество случаев грабежа, тогда как количество нападений, увеличившись в период 1992–1996 годов, в 2000 году сократилось (см. диаграмму VII)[28]. Эти тенденции соответствуют динамике преступлений, зарегистрированных полицией.

Диаграмма VI

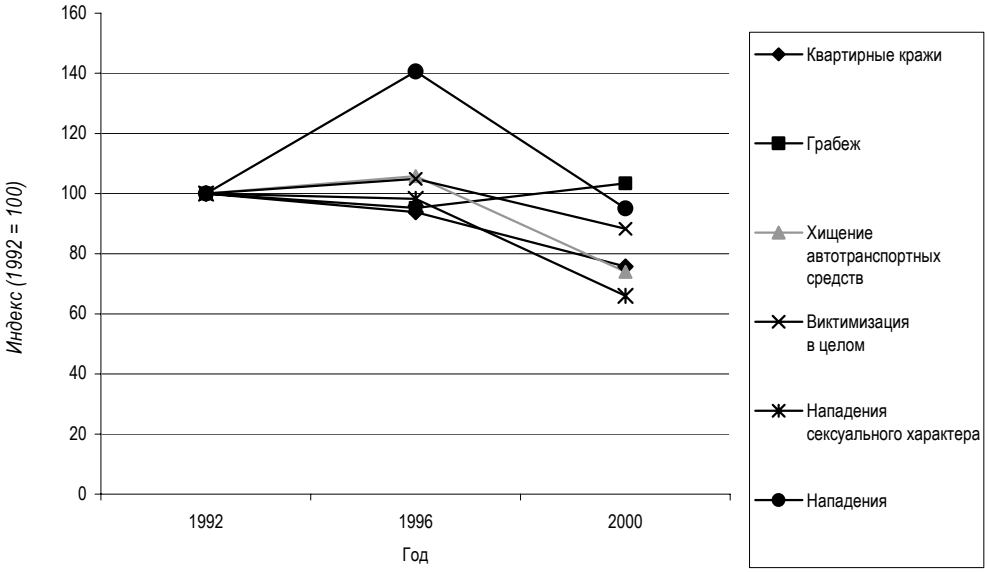
Динамика преступлений, зарегистрированных полицией, 1995–2002 годы



Источники: Обзор Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия.

Диаграмма VII

Динамика преступлений по данным пострадавших, 1992, 1996 и 2000 годы



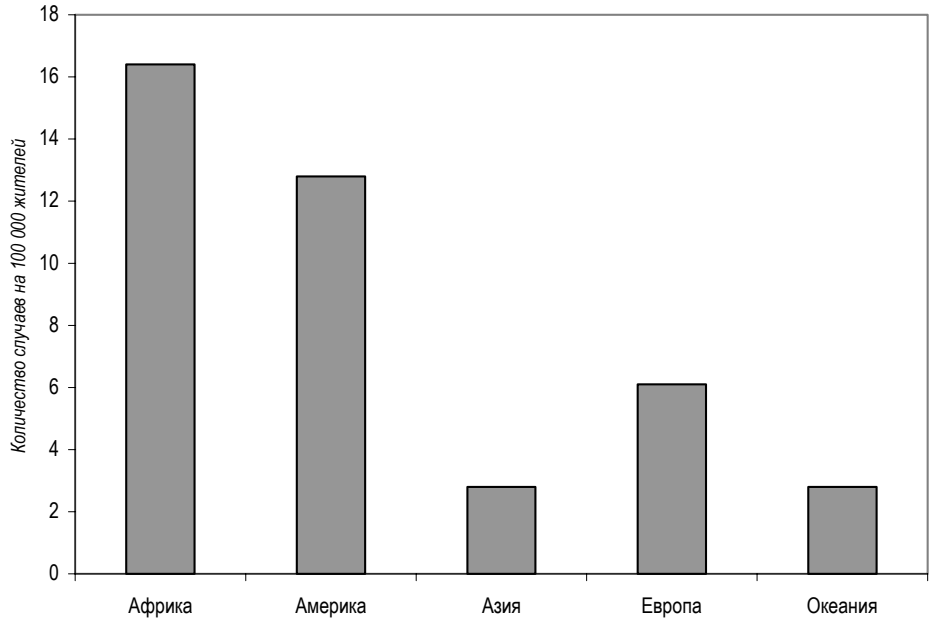
Источник: Данные по 15 странам, участвующим в Международном виктимологическом обзоре.

IV. Конкретные виды преступлений: последние данные с разбивкой по регионам

A. Убийства

39. Преднамеренное убийство является одним из тех преступлений, по которым, как правило, имеются данные по странам мира в целом. Это объясняется сравнительным единообразием определений, используя которые многие страны могут предоставлять соответствующую информацию. Больше всего убийств было совершено в Африке, за которой следует Северная и Южная Америка, тогда как в других регионах эти показатели гораздо ниже (см. диаграмму VIII). Наряду с высокими показателями убийств в Африке и в Северной и Южной Америке были отмечены высокие показатели случаев грабежа, нападений и нападений сексуального характера. По понятным причинам данные по убийствам нельзя получить в ходе виктимологических обзоров; однако в ряде африканских стран в ходе обзоров стала собираться информация об убийствах, совершенных в семьях, и/или стали проводиться опросы лиц, ставших свидетелями убийств[29].

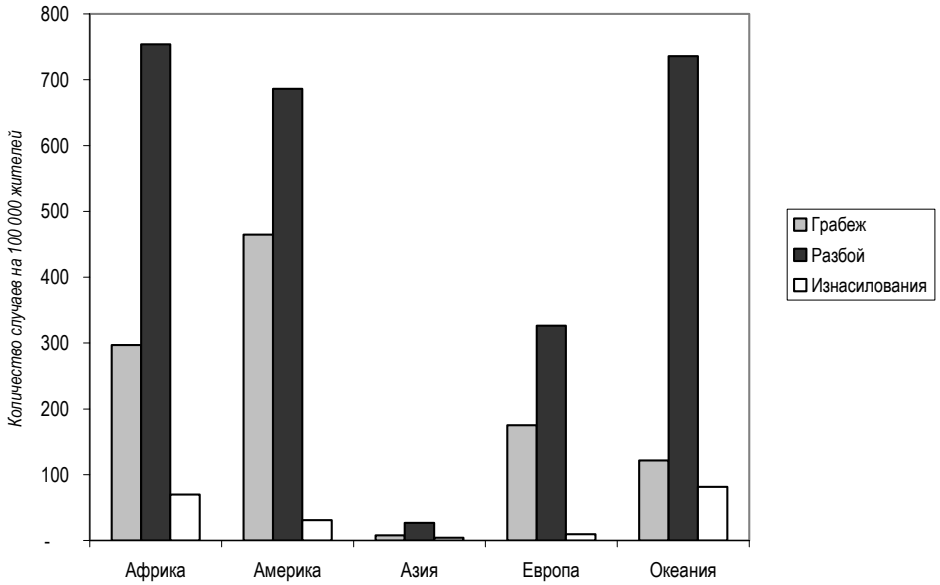
Диаграмма VIII
Преднамеренное убийство, с разбивкой по регионам



Источник: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные.

40. На диаграмме IX представлены полицейские статистические данные о случаях разбоя, грабежа и изнасилований, а на диаграмме X – данные Виктимологического обзора по этим же видам преступлений. В соответствии с полицейской статистикой больше всего нападений было зарегистрировано в Африке, тогда как в других регионах эти показатели гораздо ниже. Хотя данные Виктимологического обзора также свидетельствуют о том, что регионами, где наибольшее число нападений имеет место в странах Африки и в Северной и Южной Америке, согласно этим данным различия между регионами гораздо менее существенны, чем согласно полицейским данным.

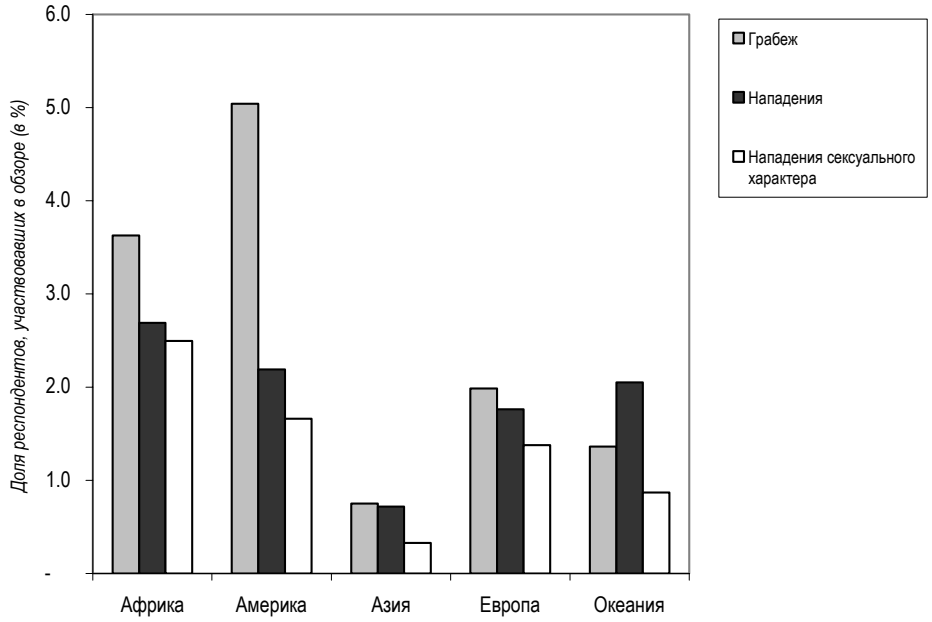
Диаграмма IX
Зарегистрированные полицией случаи грабежа, разбоя и изнасилований, с разбивкой по регионам



Источник: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные.

41. Грабеж представляет собой преступление против собственности, совершаемое с применением насилия. К случаям, которые могут быть квалифицированы как грабеж, относятся и ограбления банков, и уличные происшествия. Однако применение силы (а нередко и применение оружия) указывает на исключительную серьезность этого вида преступления. Самый высокий уровень разбоя, как по данным Обзора Организации Объединенных Наций (см. диаграмму IX), так и по данным Виктимологического обзора (см. диаграмму X), был отмечен в Северной и Южной Америке и в Африке.

Диаграмма X
Доля лиц, пострадавших от грабежа, нападений и нападений сексуального характера, с разбивкой по регионам



Источник: Данные Международного виктимологического обзора за 2000 год.

42. Сопоставление данных об изнасилованиях, полученных в ходе Виктимологического обзора, и соответствующих данных, зарегистрированных полицией, показывает, что в Океании, где наблюдается самый высокий уровень изнасилований, зарегистрированных полицией, структура предоставления информации отличается от соответствующей структуры в остальных регионах. По данным Обзора Организации Объединенных Наций (см. диаграмму IX), второе место по уровню зарегистрированных изнасилований занимает Африка, где, по данным Виктимологического обзора, женщины подвергаются наибольшему риску. В целях дальнейшего сбора сопоставимой информации о насилии в отношении женщин недавно в десяти странах началось Международное обследование случаев насилия в отношении женщин. В настоящее время ведется анализ полученных результатов и ожидается, что сопоставимая информация будет представлена в 2005 году[30].

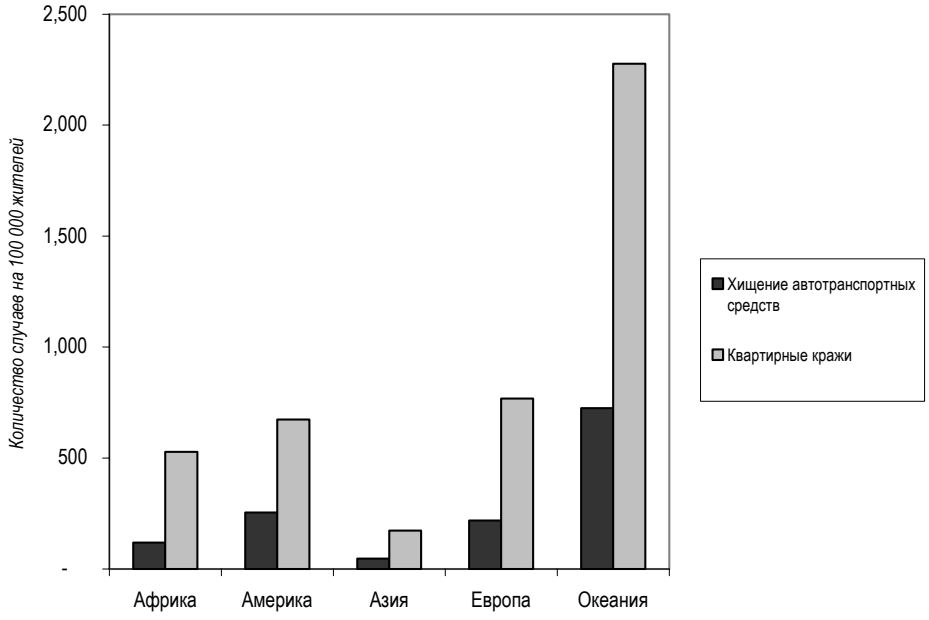
B. Преступления против собственности: хищение автотранспортных средств и квартирные кражи

43. К хищению автотранспортных средств могут быть причастны организованные преступные группы. Важно сопоставить долю похищенных автотранспортных средств, которые в итоге были возвращены владельцам, и долю тех, которые не были возвращены. Один из ключевых аспектов такого вида преступлений заключается в том, что для получения прибыли совершившим его

лицам нужно легализовать похищенное автотранспортное средство. По оценкам Международной организации уголовной полиции (Интерпол) прибыль от незаконной торговли похищенными автотранспортными средствами составляет 19 млрд. долларов США. Если часть автотранспортных средств угоняется с целью развлечения или нередко для совершения другого преступления, то остальные автотранспортные средства либо разбираются, либо перевозятся контрабандным путем организованными преступными группами. В этой связи Виктимологический обзор позволяет получить важный показатель характера случаев хищений автотранспортных средств и эффективности работы полиции. В Океании законным владельцам возвращается в среднем 87 процентов похищенных автотранспортных средств; самый низкий показатель возврата отмечается в Африке (43 процента), что также свидетельствует о довольно низком уровне эффективности мер по поиску похищенных автотранспортных средств. В Северной и Южной Америке, в Азии и в Европе возвращается примерно половина похищенных автотранспортных средств.

Диаграмма XI

Зарегистрированные полицией случаи хищения автотранспортных средств и квартирных краж, с разбивкой по регионам

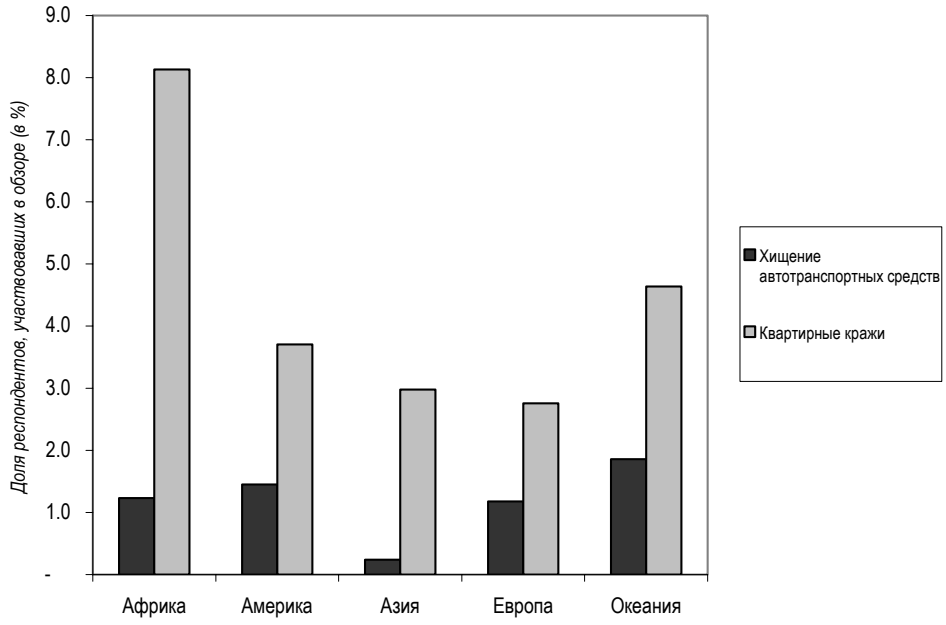


Источник: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные.

44. Таким образом, фактический уровень хищения автотранспортных средств может указывать на различные явления. По данным Обзора Организации Объединенных Наций и Виктимологического обзора, наиболее высок показатель хищений автотранспортных средств в Океании (см. диаграммы XI и XII).

Следует отметить, что в Африке более одного процента респондентов, участвовавших в Виктимологическом обзоре, стали жертвами насильственного захвата автомобилей (т.е. хищения автомобиля, совершаемого с применением силы, нередко под угрозой применения оружия, в то время как водитель находится в автомобиле); в результате уровень виктимизации в этом районе возрос почти вдвое. Таким образом, очевидно, что уровень зарегистрированных случаев хищения автотранспортных средств в этом регионе не соответствует фактическому уровню виктимизации.

Диаграмма XII
Доля лиц, пострадавших от хищения автотранспортных средств и квартирных краж, с разбивкой по регионам



Источник: Данные Международного виктимологического обзора за 2000 год.

45. Уровень зарегистрированных квартирных краж наиболее высок в Океании; при этом результаты Виктимологического обзора показывают, что, хотя наибольшее число квартирных краж совершается в Африке, по количеству зарегистрированных полицией случаев квартирных краж она занимает предпоследнее место. Низкий уровень зарегистрированных полицией квартирных краж отмечается также в Северной и Южной Америке и в Азии; однако, по мнению респондентов, участвовавших в Виктимологическом обзоре, и в этих регионах, и в Европе и Океании риск квартирных краж примерно одинаков.

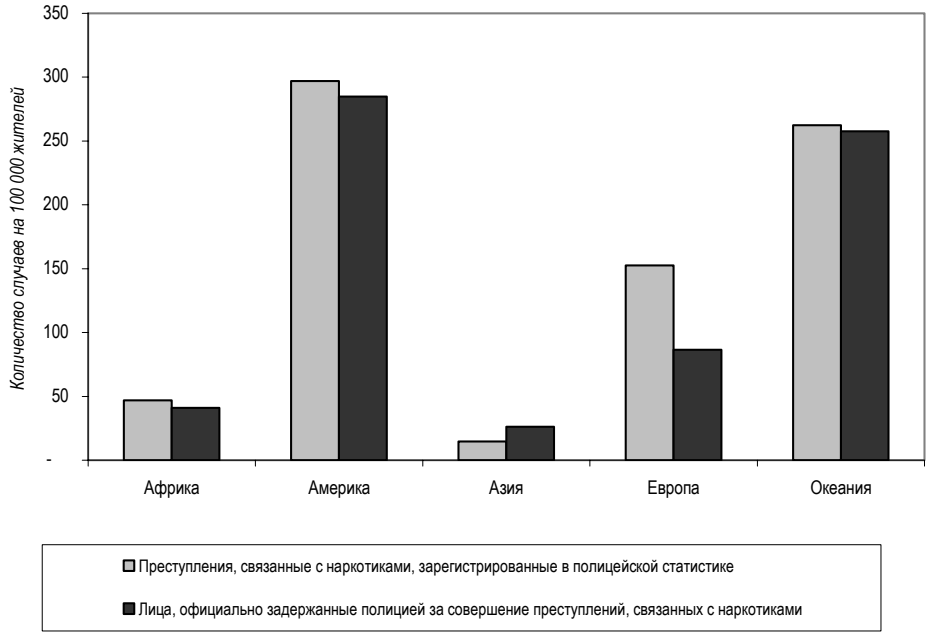
46. Между данными о преступлениях против собственности, полученными в ходе Виктимологического обзора и в ходе Обзора Организации Объединенных Наций, заметны значительные несоответствия, особенно в Африке и в Северной и Южной Америке, а также в Океании, где система работы полиции и страховых

компаний может приводить к сильному завышению соответствующих показателей.

C. Преступления, связанные с наркотиками

47. На диаграмме XIII представлена информация о преступлениях, связанных с наркотиками, в различных регионах, включая зарегистрированные полицией случаи правонарушений и случаи официального задержания лиц полицией. Оба показателя получены в ходе Обзора Организации Объединенных Наций. Поскольку они тесно связаны с деятельностью полиции, их не следует понимать непосредственно как оценку масштабов распространения преступлений, связанных с наркотиками. Самый высокий уровень как правонарушений, так и задержаний, связанных с наркотиками, отмечается в Северной и Южной Америке и в Океании, за которыми следует Европа.

Диаграмма XIII
Преступления, связанные с наркотиками, с разбивкой по регионам



Источник: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные.

48. ЮНОДК также осуществляет сбор данных о количестве лиц, задержанных за совершение преступлений, связанных с наркотиками, используя для этого вопросник к ежегодным докладам[31]. Эти данные касаются лиц, задержанных за незаконное хранение, производство или оборот наркотиков или за незаконное культивирование наркотикосодержащих растений; данные классифицируются по видам наркотиков. За редкими исключениями данные, собранные на основе

вопросника к ежегодным докладам, не соответствуют данным Обзора Организации Объединенных Наций, на основе которых, как правило, выводятся более высокие показатели. Причиной таких различий, возможно, является то, что в Обзоре Организации Объединенных Наций используется более широкое определение "преступлений, связанных с наркотиками": "преднамеренные действия, направленные на культивирование, производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение с целью продажи, распространение, покупку, продажу, поставку на каких бы то ни было условиях, посредничество в обороте, переправку, транзитную переправку, перевозку, импорт, экспорт и хранение наркотиков, находящихся под международным контролем".

V. Функционирование систем уголовного правосудия

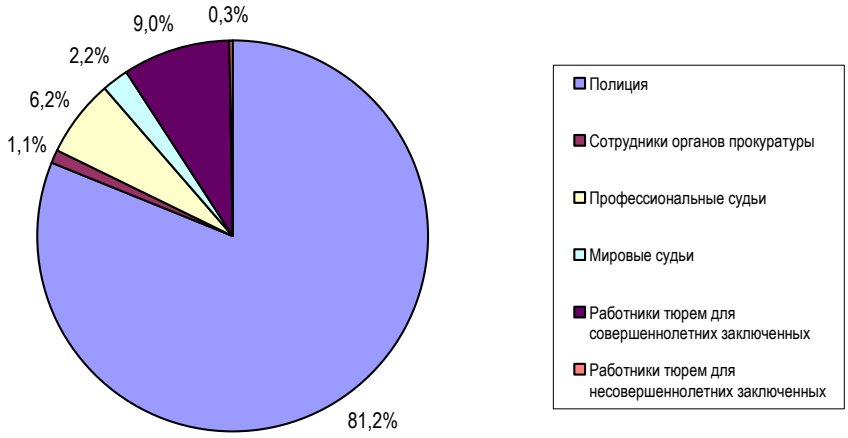
49. Обзор Организации Объединенных Наций является ценным источником информации о функционировании систем уголовного правосудия. Статистические данные также включают информацию о сотрудниках и ресурсах. В целом большинство сотрудников системы уголовного правосудия составляют сотрудники полиции (80 процентов), за которыми следуют работники тюрем для совершеннолетних заключенных (9 процентов) и профессиональные судьи (6 процентов) (см. диаграмму XIV). Однако следует отметить, что ситуация по регионам является неоднородной. В Азии сотрудники полиции составляют две трети всех сотрудников системы уголовного правосудия; за ними следуют профессиональные судьи (26 процентов). В Европе сотрудники полиции составляют в среднем 73 процента сотрудников системы уголовного правосудия, а работники тюрем для совершеннолетних заключенных – 16 процентов. В рамках Обзора Организации Объединенных Наций под сотрудниками полиции подразумевались только "сотрудники публичных учреждений, в непосредственные обязанности которых входят предупреждение, раскрытие и расследование преступлений и задержание предполагаемых преступников". Однако в разных странах действует своя система подсчета численности сотрудников полицейских сил, особенно в странах, где существуют различные полицейские органы (например, на муниципальном уровне, уровне штатов и национальном уровне) с разграниченными полномочиями в области предупреждения преступности и борьбы с ней.

50. От соотношения между количеством сотрудников полиции и численностью населения зависят возможности полиции не только в плане расследования преступлений, но и в отношении того, чтобы принимать от граждан сообщения о преступлениях. По данным Обзора Организации Объединенных Наций, в тех 15 странах, которые в период 1995–2002 годов регулярно представляли информацию о сотрудниках полиции, общее среднее соотношение между количеством сотрудников полиции и численностью населения практически не изменилось (приблизительно 300 на 100 000 жителей, т.е. с 1995 года оно увеличилось на 4 процента). Следует отметить, что это соотношение в Африке и Азии (составлявшее в 2002 году 191 и 179 на 100 000 жителей, соответственно) было ниже среднего показателя по регионам.

51. Виктимологический обзор показал, что из всех стран, участвовавших в Обзоре, менее всего удовлетворены результатами работы полиции жители

развивающихся стран. Была установлена положительная взаимосвязь между оценкой населением деятельности полиции и количеством случаев информирования полиции о различных видах преступлений. Таким образом, представляется, что положительное представление о полиции может как способствовать укреплению сотрудничества общественности с правоохранительными органами, так и повысить вероятность того, что жертвы преступлений будут сообщать о них в полицию.

Диаграмма XIV
Общее распределение сотрудников системы уголовного правосудия
(в процентах)



Источник: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год.

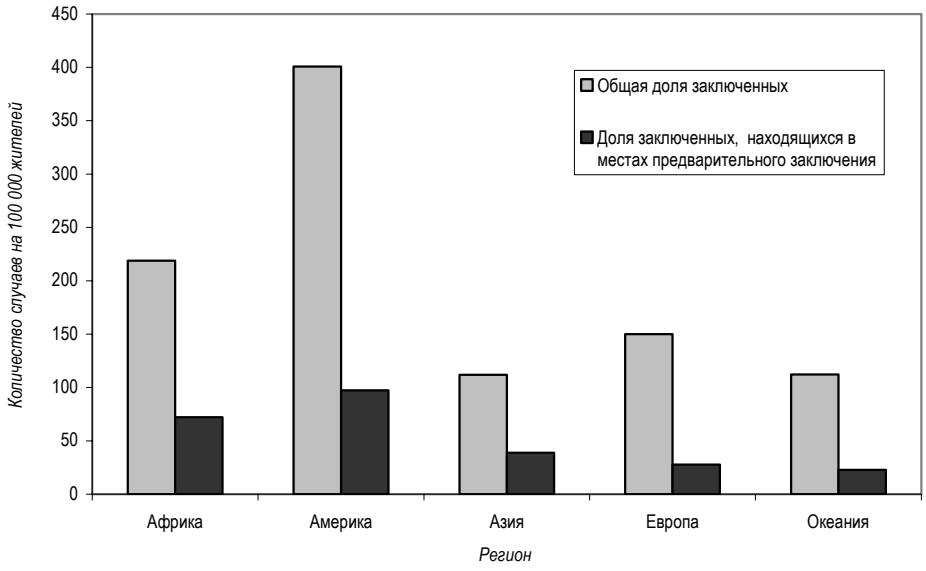
52. В 17 странах, по которым имеются сопоставимые данные за период 1995–2002 годов, количество лиц, впервые задержанных полицией и/или другими органами системы уголовного правосудия, независимо от вида преступления, возросло с 837 до 1 173 человек на 100 000 жителей. К числу преступлений, количество которых увеличилось особенно резко, относятся преступления, связанные с наркотиками, количество которых возросло с 50 до 106 на 100 000 жителей, нападения – со 110 до 121, грабеж – с 25 до 29, и мошенничество – с 51 до 67. В среднем в 19 странах, регулярно представляющих информацию, задержания за преступления, связанные с наркотиками, в 1995 году составляли 6 процентов от общего количества задержаний, тогда как в 2002 году их доля в общем количестве задержаний увеличилась вдвое (12 процентов). За тот же период доля лиц, задержанных за квартирные кражи, сократилась (с 91 человека до 84 человек на 100 000 жителей).

53. Среди лиц, осужденных в уголовном порядке, наибольшее количество лиц были осуждены за кражи и нападения (в среднем 88 человек и 51 человек на 100 000 жителей, соответственно), за которыми следуют лица, осужденные за преступления, связанные с наркотиками (37 человек на 100 000 жителей). При этом, если доля лиц, осужденных за нападения и кражи, в период 1995–2002 годов сократилась, то доля лиц, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, возросла[32]. В 2002 году доля лиц, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, составляла приблизительно 20 процентов от общего количества осужденных.

VI. Тюрьмы

54. Наиболее высокий процент заключенных был отмечен в Северной и Южной Америке, за которыми следует Африка (см. диаграмму XV). Процент лиц, находящихся в местах предварительного заключения, наиболее высок в Азии и Африке, где они составляют приблизительно треть общего количества заключенных. В 24 странах, которые в период 1995–2002 годов регулярно представляли ответы в рамках Обзора, доля заключенных увеличилась в среднем со 165 до 187 человек на 100 000 жителей, тогда как средняя доля заключенных, ожидающих суда, оставалась на уровне 27 процентов.

Диаграмма XV
Общая доля заключенных и доля заключенных, находящихся в местах предварительного заключения, с разбивкой по регионам



Источник: Данные Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за 2002 год или за последний год, по которому имеются данные.

55. Высокая численность заключенных порой приводит к переполненности тюрем. В 2002 году в целом в 36 странах, представляющих информацию, средний показатель заполненности тюрем (отношение количества заключенных к количеству имеющихся в пенитенциарных учреждениях койко–мест) составлял 104, что немного выше максимальной вместимости пенитенциарных учреждений.

56. В 22 странах, регулярно представлявших ответы в рамках Обзора Организации Объединенных Наций, показатель заполненности тюрем повысился со 106 в 1995 году до 109 в 2002 году. Этот рост особенно заметен в Северной и Южной Америке (со 114 до 117) и в Европе (со 103 до 107), тогда как в Азии этот показатель сократился (со 114 до 110). Высокий показатель заполненности тюрем может приводить к ряду проблем, например, к тому, что работникам приходится осуществлять надзор за большим количеством заключенных. В 18 странах, по которым имеются сопоставимые данные за период 1995–2002 годов, среднее соотношение количества заключенных к количеству работников за этот период увеличилось почти вдвое.

57. В 2002 году мужчины составляли в среднем около 95 процентов заключенных, отбывающих наказание. Самый высокий процент женщин, отбывающих наказание в местах лишения свободы, был отмечен в Северной и Южной Америке и в Азии (7 процентов). Такой же была процентная доля несовершеннолетних заключенных, отбывающих наказание, во всех регионах, при этом в Африке и Европе их доля была самой высокой (7 процентов). Наконец, средний показатель иностранных граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, составил 9 человек на 100 000 жителей (10 человек в Европе и 11 человек в Азии).

VII. Выводы

58. Представленный в настоящем докладе анализ свидетельствует о настоятельной необходимости разработки механизмов не только для сбора и анализа данных о "новых" нетрадиционных преступлениях, но и для создания более надежной и качественной базы данных по общеуголовным преступлениям. Без достоверной и актуальной сопоставимой информации невозможно осуществлять эффективные инициативы в области предупреждения преступности. Эта проблема особенно остро ощущается в развивающихся странах, где разработка механизмов сбора данных может потребовать поиска ресурсов для проведения независимых обзоров, а также неизбежно связана с необходимостью выработки ответственными правоохранительными органами подхода, основывающегося на важности предоставления соответствующих услуг.

59. Как показывают результаты Виктимологического обзора, эффективная работа полиции помогает получать более точные статистические данные, в связи с чем может складываться неверное представление об уровне преступности. Показатели зарегистрированных преступлений могут быть выше там, где полиция работает более эффективно, а не там, где уровень преступности наиболее высок. Поэтому, чтобы получить более полное представление о ситуации в области преступности, важно сопоставлять информацию из

различных источников, таких, как статистические данные полиции и данные виктимологических обзоров.

60. Как данные полиции (Обзор Организации Объединенных Наций), так и данные других обзоров (Виктимологический обзор) свидетельствуют о высоком уровне преступности с применением насилия в Африке и в Северной и Южной Америке. Кроме того, виктимологические обзоры также свидетельствуют о том, что преступления против собственности наиболее распространены в Африке, хотя это никак не отражается в полицейской статистике.

61. В 1995–2002 годах в группе стран, которые на протяжении всего этого периода регулярно представляли информацию, общее увеличение количества зарегистрированных полицией преступлений на 12 процентов сопровождалось соответствующим увеличением количества заключенных. Тенденции в области отдельных видов преступлений свидетельствуют об увеличении количества преступлений, связанных с наркотиками, и случаев грабежа. Тенденция к увеличению случаев грабежа наблюдалась в обоих наборах данных. Количество преднамеренных убийств, напротив, сократилось на 19 процентов. Таким образом, как представляется, рост насилия ограничился увеличением количества преступлений против собственности, совершаемых с применением насилия (случаев грабежа).

62. Из заключений Обзора Организации Объединенных Наций следует, что увеличение количества преступлений, связанных с наркотиками, нашло отражение в деятельности систем уголовного правосудия и привело к увеличению количества лиц, задержанных и осужденных за такие преступления. Таким образом, преступления, связанные с наркотиками, постепенно становятся одной из серьезных проблем, которую необходимо учитывать в деятельности по предупреждению преступности.

Примечания

[1] Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение II); Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение III); и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/255 Ассамблеи, приложение).

[2] В ходе проведенного в 2003 году Международной ассоциацией Гэллап опроса "Voice of the People" 57 процентов респондентов из более чем 50 стран заявили, что в их стране стало менее безопасно, чем десять лет назад.

[3] Примечательно, что в ряде стран, таких, как Канада, Южно–Африканская Республика и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, фактическое снижение уровня преступности не привело к соответствующему укреплению чувства безопасности.

[4] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XVII.6.

[5] Заключительный доклад совещания и соответствующие документы размещены на веб–сайте ЕЭК (http://www.unece.org/stats/documents/2004.11.crime.htm).

[6] Проводится во исполнение резолюции 1984/48 Экономического и Социального Совета о предупреждении преступности и уголовном правосудии в контексте развития.

[7] Международный обзор по вопросам преступности (виктимизации) проводится Международным советом в составе представителей Министерства юстиции Нидерландов, Министерства внутренних дел Соединенного Королевства, Министерства юстиции Канады, Межрегионального научно–исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и ЮНОДК и при участии Европейской комиссии.

[8] В своей резолюции 1997/27 Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал государства–члены оказать помощь Генеральному секретарю в создании механизма, опирающегося на внебюджетные ресурсы, в целях, среди прочего, укрепления национального потенциала в области сбора, анализа и распространения статистической информации по вопросам преступности и уголовного правосудия, включая участие в проводимых Организацией Объединенных Наций обзорах тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия и международных обзорах по жертвам преступности.

[9] По адресам: http://www.unodc.org/unodc/en/crime_cicp_research.html и http://www.unicri.it/icvs/ index.htm, соответственно.

[10] Результаты Обзора были представлены на седьмом Конгрессе (A/CONF.121/18 и Corr.1), восьмом Конгрессе (A/CONF.144/6), девятом Конгрессе (A/CONF.169/15 и Add.1) и десятом Конгрессе (A/CONF.187/5).

[11] Graeme Newman, ed., *Global Report on Crime and Justice* (New York, Oxford University Press, 1999).

[12] Kauko Aromaa and others, eds., *Crime and Criminal Justice Systems in Europe and North America, 1995-1997: Report on the Sixth United Nations Survey on Crime Trends and Criminal Justice Systems*, HEUNI Publication Series, No. 40 (Helsinki, 2003).

[13] *Forum on Crime and Society*, vol. III, Nos. 1 and 2 (2003) (United Nations publication, Sales No. E.04.IV.5).

[14] В содержащихся в настоящем докладе диаграммах представлены данные по 38 странам, участвующим в Обзоре Организации Объединенных Наций, а также принявшим участие в Обзоре по жертвам в 2000 году (5 стран в Африке, 4 – в Северной и Южной Америке, 4 – в Азии, 24 – в Европе и одна – в Океании).

[15] Ziggy MacDonald, “Revisiting the dark figure”, *British Journal of Criminology*, vol. 41, No. 1 (winter 2001), pp. 127-149.

[16] Результаты исследований, проведенных недавно в Европе "Европейским справочником", показали, что различия в уровне преступности также могут быть связаны с тем, когда именно было зарегистрировано то или иное преступление (при обращении в полицию или после начала уголовного расследования), и с тем, было ли преступление зарегистрировано как "вторичное" (например, в случае, когда имели место множественные преступления и был применен принцип "наиболее тяжкого" преступления, т.е. было зарегистрировано только наиболее тяжкое преступление) или в рамках серийных преступлений (например, если бытовое насилие совершается на регулярной основе, зарегистрировано может быть только одно преступление, даже если жертва сообщала о серии преступлений; в случае незаконных сделок с наркотиками может быть зарегистрировано только одно преступление, если подозреваемый неоднократно совершал сделки с одним и тем же наркотиком) (см. Marcelo Aebi, Martin Killias and Cynthia Tavares, “Comparing crime rates”, *International Journal of Comparative Criminology*, vol. 2, No. 1 (2003)).

[17] Mike Maguire, “Crime statistics: the ‘data explosion’ and its implications”, *Oxford Handbook of Criminology*, Mike Maguire, Rod Morgan and Robert Reiner, eds. (Oxford, Oxford University Press, 2002).

[18] Kristiina Kangaspunta, “Mapping the inhuman trade: preliminary findings of the database on trafficking in human beings”, *Forum on Crime and Society*, vol. III, Nos. 1 and 2 (2003) (United Nations publication, Sales No. E.04.IV.5).

[19] Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, "*Results of a Pilot Survey of Forty Selected Organized Criminal Groups in Sixteen Countries"* (сентябрь 2002 года).

[20] Доклады о результатах обоих исследований будут размещены на веб–сайте ЮНОДК.

[21] "Measuring Organised Crime in Belgium: A Risk-Based Methodology", the Ghent University Research Group (проект осуществляется в настоящее время).

[22] В целях содействия использованию оптимальных видов практики и стандартных методик в настоящее время "Транскрайм" проводит в Италии совместно с двумя партнерами из Франции и Соединенного Королевства финансируемое Европейской комиссией исследование под названием "Разработка статистического аппарата ЕС для оценки состояния организованной преступности и связанного с ней риска и эффективности политики по борьбе с организованной преступностью" (Developing an EU statistical apparatus for measuring organised crime, assessing its risk and evaluating organised crime policies).

[23] Edgardo Buscaglia and Jan van Dijk, "Controlling organized crime and corruption in the public sector", *Forum on Crime and Society*, vol. III, Nos. 1 and 2 (2003) (United Nations publication, Sales No. E.04.IV.5).

[24] В вопроснике восьмого Обзора Организации Объединенных Наций похищение людей было определено как "противоправное задержание какого-либо лица или лиц против их воли (в национальных юрисдикциях могут использоваться эквивалентные формулировки, например, с применением насилия, угрозы, обмана или обольщения) с целью получения за их освобождение незаконного преимущества или какой-либо другой экономической или иной выгоды материального характера, или с целью принуждения к совершению какого-либо действия или бездействия".

[25] Этот обзор был проведен во исполнение резолюции 2002/16 Экономического и Социального Совета (см. доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в области предупреждения похищения людей, борьбы с ним и его искоренения и в области оказания помощи жертвам (E/CN.15/2203/7 и Add.1)).

[26] В Обследовании участвовали Албания, Беларусь, Болгария, Венгрия, Литва, Российская Федерация, Румыния, Украина и Хорватия. В ходе обследования было опрошено приблизительно по 500 предприятий в каждой столице. Вопросник охватывал целый ряд связанных с преступностью проблем, включая мошенничество, вымогательство и коррупцию (см. Anna Alvazzi del Frate, "The International Crime Business Survey: findings from nine Central-Eastern European cities", *European Journal on Criminal Policy and Research*, появится в ближайшее время).

[27] Вымогательство определялось следующим образом: вымогательство денег у компании; применение угроз и запугивания в отношении руководителей и/или сотрудников; и применение угроз порчи продукции (например, отравление пищевых продуктов, изменение цвета продукции, повреждение упаковок и т.д.).

[28] Из 15 стран, по которым имеются данные за весь соответствующий период, две находятся в Африке, три – в Свеверной и Южной Америке, одна – в Азии и 9 – в Европе.

[29] В ходе Национального обзора жертв преступлений в Южной Африке в 2003 году 14 процентов респондентов заявили, что они стали свидетелями убийства (P. Burton and others, *National Victims of Crime Survey: South Africa 2003*, Institute for Security Studies Monograph No. 101 (Pretoria, 2004)).

[30] Международное обследование случаев насилия в отношении женщин осуществляется под руководством Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней,

связанного с Организацией Объединенных Наций, при участии Статистического управления Канады, Австралийского института криминологии, ЮНОДК и Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Уже имеются результаты Международного обследования случаев насилия в отношении женщин по Австралии (см. Jenny Mouzos and Toni Makkai, *Women's Experiences of Male Violence: Findings from the Australian Component of the International Violence against Women Survey (IVAWS)*, Research and Public Policy Series No. 56 (Canberra, Australian Institute of Criminology, 2004)).

31 В ответах на вопросник к ежегодным докладам содержится информация, представляемая правительствами (см. *Annual Reports Questionnaire, Part III: Illicit Supply of Drugs* (E/NR/2004/3)).

32 Приведенная динамика основана на ответах на вопросы раздела III ("Суды") вопросника Обзора Организации Объединенных Наций. Ответы были получены от восьми стран, регулярно представлявших информацию о нападениях в период 1995–2002 годов (доля осужденных сократилась с 57 до 54 человек на 100 000 жителей), 11 стран, представлявших информацию о кражах (доля осужденных сократилась с 234 человек до 147 человек на 100 000 жителей), и 13 стран, представлявших информацию о преступлениях, связанных с наркотиками (доля осужденных возросла с 26 до 30 человек на 100 000 жителей). Показатели за 2002 год не соответствуют показателям, содержащимся в настоящем документе, поскольку увеличилось количество стран, в которых проводился Обзор.