



联合国 大会



Distr.
LIMITED
A/C.4/34/L.27
26 November 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

UN LIBRARY

JAN 4 1980

UN/DA COLLECTION

第三十四届会议
第四委员会
议程项目 90

南罗德西亚问题

一九七九年十一月二十六日
大不列颠及北爱尔兰联合王国
常驻联合国代表在第四委员会
第二十九次会议上的发言¹

1. 遵照惯例，管理国应于辩论开始时就往年的重要发展情况向委员会提出一个报告。

2. 因此我首先从五月初英国选出新政府开始，英国新政府是在罗得西亚内部选举结束几天后产生的。罗得西亚的内部选举受到许多人的批评，也遭到安全理事会的谴责，其宪法基础确实是在若干重要方面很有缺陷。然而，我国政府相信，这是向前迈进的重要一步。这次选举是在一人一票的基础上进行的，参加投票的人为数众多。新成立的罗得西亚议会黑人议员占大多数。罗得西亚第一任黑人总理也将宣誓就职。我国政府认为，不应随便对这些进展横加反对或予以否定。因此，也决定作出重大努力，在已发生的变化的基础上，力求回复合法地位，争取国际的承认。

¹ 按照一九七九年十一月二十六日第四委员会第二十九次会议所作的决定散发。

3. 随后几个星期，我国政府努力与直接冲突各方及其他密切有关的国家政府进行了协商。英国代表会晤了英联邦国家、前线国家、爱国阵线和索尔兹伯里一些政党的首脑，并同其他朋友和盟国进行了紧密的协商。通过这些协商，我国政府得出了结论，英国首相玛格丽特·撒切尔夫人在卢萨卡举行的英联邦国家政府首脑会议的开幕讲话中摘要地谈到了我们的结论。撒切尔夫人说，英国政府全力支持争取罗得西亚真正的黑人多数统治；英国政府有宪法责任给予法律独立；罗得西亚宪法在若干重要方面是有缺陷的；英国政府的目标，是要根据类似英国其他前殖民地独立宪法的宪法来实现独立。

4. 目前在兰开斯特宫继续展开的谈判，就是由卢萨卡英联邦国家政府首脑会议奠定基础的。和联邦事务大臣九月二十五日在联合国大会发言，对卢萨卡会议上各国政府首脑在讨论罗得西亚问题时表现出的很有助益的积极态度，尤其是对卡翁达总统主持有方，对会议的圆满结果作出重大的贡献，表示赞扬。

5. 英联邦国家政府首脑发表的最后公报已于九月四日应赞比亚常驻代表的要求作为大会文件和安全理事会文件印发（A/34/439-S/13515）。但我认为有必要提请委员会注意关于罗得西亚局势一节的确切措词。我现将公报第15段宣读一遍：

“15. 关于罗得西亚局势，政府首脑因此：

- (a) 肯定他们完全决心为争取津巴布韦人民的真正黑人多数统治而努力；
- (b) 在这个意义下认识到内部解决宪法在若干重要方面是有缺陷的；
- (c) 完全接受下述意见：英国政府有宪法上的责任给予津巴布韦以多数统治为基础的法律独立；
- (d) 认识到寻求一个持久的解决方法必须得到冲突所有各方的参与；
- (e) 深切明白必须紧急达成这个解决，以便为津巴布韦人民及其邻国带来和平；

- (f) 接受下述意见：以多数统治为基础的独立必需要通过一个民主宪法，包括对少数人的适当保障；
- (g) 承认根据这种独立宪法形成的政府必须在英国政府当局和英联邦观察员的适当监督下，通过自由公正的选举方式选出；
- (h) 欢迎英国政府所作的表示，即达到这些目标的适当程序是由他们召开一次有各方参加的制宪会议；
- (i) 因此，接受下述意见：会议的主要目标必须是订止敌对行为和终止制裁以作为一个持久解决方法执行过程的一部分。”

宣读该段全文，目的是要强调指出，兰开斯特宫会议上对目前我国政府提出的关于停火安排的各项建议所作出的决定，是完全切实符合在卢萨卡一致商定的原则的。

6. 在卢萨卡达成了协定一个星期内，就向穆佐雷瓦主教和爱国阵线发出了邀请，请他们各派代表参加在兰开斯特宫举行的制宪会议。双方都接受了邀请。会议于九月十日正式召开。

7. 会议工作分为三个阶段进行。第一个阶段是就津巴布韦独立后的新宪法取得协议。在会议详细讨论了各项初步建议后，英国政府于十月三日提出一项独立宪法全文。这是讨论期间索尔兹伯里代表与爱国阵线代表双方在立场上互相妥协的结果。由于建议内容冗长详细，为了不耽搁委员会的时间，我不想在此逐条详加阐述。但我想着重说明宪法的若干方面。首先，宪法无可置疑地规定了真正的多数人统治，这一点可以顶住人们对内部解决宪法的主要批评，宪法含有对少数人的适当保障，因此符合卢萨卡协定中的一项规定，也完全符合民主和正义的要求。与此同时，宪法对选举产生的立法机构及立法机构授权的政府赋予充分的权力，以贯彻据以当选而需执行的政策。这些宪法建议获得了索尔兹伯里代表团的赞同，经过进一步的讨论后，十月十八日，爱国阵线也表示赞同该项宪法，但条件是必须对这些建议的执

行商定令人满意的安排办法。由于赞成这个宪法，穆佐雷瓦主教同意在英国政府当局的监督下进行新的选举，从而符合了卢萨卡协定中一项主要规定的要求。

8. 会议的下一步工作，是决定如何将业经商定的独立宪章付诸实行。十月二十二日，外交和联邦事务大臣卡林顿勋爵在兰开斯特宫提出了英国政府关于这个独立前期间的各项详细建议。这些建议是完全以卢萨卡协定的规定为基础的，也就是说选举必须自由公正，必须在英国政府当局和英联邦观察员的适当监督下进行。卡林顿勋爵在提出这些建议时说，过渡时期不应延长超过罗得西亚人民选出自己政府所必须的时间。他认为，大多延误只会带来更多的冲突，使局面更加不稳定。他表示必须保证各方都能阐述他们的政策，自由向选民发表自己的见解。卡林顿勋爵再次证实，英国政府同意在宪法上有责任确保竞选过程真正合理公平；各方必须能参加选举，并具有当选的公平机会，但必须用政治手段将自己的主教付诸考验。英国政府确实愿意尽力监督这次选举过程，以保证选举自由和公正。英国政府请英联邦观察员监督选举及其全部过程。许多国家以停火谈判成功为条件接受了这项邀请。英国这些建议的目的是要保证在竞选期间能够完全自由展开和平的政治活动，包括自由不受检查地利用新闻工具向罗得西亚人民阐述自己的主张，自由在报刊上宣传和发表政见。英国政府还保证，一旦罗得西亚回复英国殖民地的合法政府的地位，英国将负起确保行政当局公平执政的责任。

9. 经过进一步的谈判后，英国政府于十一月二日提出了更为详尽的建议，全文共长四十一段，我这里不浪费委员会的时间讲述细节了。我会很乐意在辩论稍后阶段回答各国代表提出的任何细节问题。这些安排办法包括以下各项规定：英国政府愿意委派一名英国人担任总督，掌握行政和立法的全部权力；另外委派一名选举专员监督选举，并佐以工作人员，他的任务是监督选举的安排和进行的各个方面；另任命一个由竞选各方代表组成并由选举专员担任主席的选举委员会。委员会及其所有成员可就选举有关事项向选举专员和总督提出意见。总督可对民警行使权力；民警在其监督下负责维持治安。保安部队及爱国阵线部队的指挥官将向总督负责，

也负起维持停火的责任。一俟选举结果公布，政府成立，津巴布韦即予独立。

10. 十一月五日，会议连续举行了将近九个星期后，索尔兹伯里代表团宣布接受过渡时期的建议，卡林顿勋爵在后来各次谈判中澄清了爱国阵线向他提出的各点问题。例如他证实，穆佐雷瓦主教及其同僚已同意在过渡时期不行使他们的部长权力；又证实英国选举专员属下至少有一百名英国职员，负责公正地监督选举过程的每一方面；另外，双方的武装部队负有维持停火的任务，并且在这方面要对总督负责。关于停火期间可能在罗得西亚集结的爱国阵线部队必须对他们作出安排，使他们住食都不发生问题。外交和联邦事务大臣又详细指出，爱国阵线部队必须与罗得西亚保安部队一样遵守总督的指示。

11. 十一月十五日，爱国阵线听取了所作的保证和澄清后，以停火谈判取得圆满结果为条件，赞同了关于过渡时期的各项建议。众所周知，赞比亚总统卡翁达访问伦敦时对在达成这项协定前所展开的棘手的谈判发挥了重要有用的作用。

12. 翌日，会议进入了第三也是最后的阶段，开始讨论停火的安排问题，当天，卡林顿勋爵提出了英国政府的初步建议；十一月二十二日，又提出了更详尽的建议，其中包括将遵守停火的主要责任交给双方的部队及部队指挥官。双方部队将派出代表，出席由总督军事顾问主持的停火委员会。为了向双方保证决心要实施停火，并且对双方公平待遇，卡林顿勋爵建议在英国主持下成立一个如前所提由英联邦国家政府参加的停火监察部队。这项建议无疑是符合在卢萨卡制订的另一项重要原则的。当时，卡林顿勋爵强调，停止战争、消除战争给罗得西亚人民及其邻国所带来的苦难和物质破坏，是刻不容缓的，关于宪法的协定及独立前的安排，已形成了一种推动力，维持这种力量也是很重要的。不幸的是，几天之后由于罗得西亚与赞比亚之间的紧张局势进一步激化，外交和联邦事务大臣所忧心的事成了事实。目前唯一的解决是在会议上迅速达成一项停火协定，并使所有军队服从英国总督的权力。为此目的，英国政府又提出一项紧急临时措施协议，以减轻该区冲突再次升级的威胁。这项协议规定，罗得西亚当局应立即承担罗得西亚不对赞比亚展开越境行动，爱国

阵线的领袖将同赞比亚当局合作，承担不再有武装人员从赞比亚向罗得西亚调动的情形发生。

13. 兰开斯特宫会议不久就可解决多年来困扰非洲和平与安全的一个问题。然而，我要重复卡林顿勋爵十天前所作的警告，他说，停火协定是刻不容缓的，因为任何拖延都会损害兰开斯特宫所取得的卓越成就，并且使无辜人民的生命受到不必要的危害。

14. 过去两个半月以来，兰开斯特宫与会各方设法致力达成一项谈判协定。索尔兹伯里代表团已同意一项新的宪法。穆佐雷瓦主教已同意实行有爱国阵线参加的新的选举，英国总督也应具有能使爱国阵线参加选举的立法和行政权力。爱国阵线已克服了就宪法和临时安排达成协议的困难。目前要做的是达成一项停火协定。当然这要视双方是否有诚意。我国政府已按照一贯强烈要求，决心尽其所能解决这个棘手问题，答应负起宪法上的全部责任，并委派一名总督，赋予英国在罗得西亚前未有行使过的种种权力，尽力监督选举过程，以确保其自由和公正。我知道委员会成员都同我一样，希望兰开斯特宫会议在不久的将来会取得圆满的结果，选举过程顺利而平静。在这种情形下，主席先生，我们期待迎接一个新近独立的津巴布韦派出的代表团参加本组织，代表一个经民主程序选出并获得全世界承认的政府。

15. 最后，我要就第四委员会的工作进展讲几句话。我们希望这里的所言所行，不会对兰开斯特宫的达成协议造成不利，正如我所说，我们希望在很短的时间内达成这个协议。我们都知道谈这个问题容易情绪激动，但我要请所有代表团在这个关键时刻尽量表现克制精神，采取灵活态度。就我们来说，我们保证将兰开斯特宫的进一步发展情况即刻告诉委员会的所有成员。