ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

CEP/AC.10/2005/7
4 April 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Рабочая группа по мониторингу окружающей среды
(Пятая сессия, 2-3 июня 2005 года)
Пункт 5 предварительной повестки дня

БЕЛГРАДСКИЙ ДОКЛАД 2007 ГОДА: ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА*

Представлено Европейским агентством по охране окружающей среды (ЕАОС)

Введение

1. При финансовой поддержке Европейской комиссии и ряда ее стран-членов ЕАОС подготовила для процесса "Окружающая среда для Европы" три доклада об оценке состояния окружающей среды в общеевропейском масштабе[1]. Пятая Конференция министров в Киеве в 2003 году призвала ЕАОС подготовить для следующей конференции министров "Окружающая среда для Европы" четвертый доклад об оценке, задействовав новые партнерские связи, в частности с ЕЭК ООН и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

---

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду необходимости получения материалов от соответствующих сторон.

I. ЦЕЛЬ И КОНТЕКСТ БЕЛГРАДСКОГО ДОКЛАДА 2007 ГОДА

2. Общая цель Белградского доклада 2007 года должна быть такой же, что и у предыдущих докладов этой серии: провести общеевропейскую, ориентированную на разработку политики, актуальную и достоверную оценку взаимодействия между окружающей средой и человеческим обществом, а также оценку состояния окружающей среды. Вместе с тем в сравнении с предыдущими докладами существует одно важное отличие, касающееся контекста: в Киеве министры приняли Экологическую стратегию для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) (ECE/CEP/105/Rev.1). Это означает, что для ВЕКЦА в настоящее время имеются политические рамки, аналогичные Шестой программе действий в области окружающей среды (ПДОС) для 25 государств - членов Европейского союза (ЕС). На сегодняшний день в 12 странах ВЕКЦА достигнуты определенные успехи в контексте политической стратегии, при этом в ряде областей, выбранных для действий директивными органами, можно говорить о прогрессе или о его отсутствии.

3. В Белградском докладе 2007 года будет произведена оценка изменений в состоянии окружающей среды и взаимосвязей этих изменений со структурными социально-экономическими тенденциями и мерами в области политики. Оценка будет сопровождаться политическим анализом хода осуществления Экологической стратегии, ведущую роль в котором играет секретариат Целевой группы Организации Экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В итоговой "Оценке хода осуществления стратегии ВЕКЦА" будет произведена оценка принятых в странах ВЕКЦА мер по осуществлению Стратегии. Оба эти доклада совместно должны (по крайней мере для ВЕКЦА) стать наиболее полным источником актуальной информации как о ходе осуществления мер в области политики, так и об их воздействии (если таковое уже можно определить) на факторы давления и состояния окружающей среды.

4. Для оценки хода осуществления экологической политики в ЕС и сопредельных странах ЕАОС разрабатывает программу политических оценок. Проводятся исследования в области стратегии утилизации упаковочных отходов и обработка сточных вод. Резюме деятельности до 2006 года могло бы стать документом, аналогичным Западноевропейской оценке хода осуществления стратегии ВЕКЦА.

5. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить целесообразность рассмотрения основных стратегических документов по вопросам политики в качестве отправного пункта для оценки 2007 года.

II. СОДЕРЖАНИЕ БЕЛГРАДСКОГО ДОКЛАДА 2007 ГОДА

6. Общеевропейская оценка не может быть полностью всеобъемлющей; необходимо сосредоточить внимание на вопросах политики, которые будут играть важную роль в 2007 году. Кроме того, министры неоднократно указывали, что они бы хотели, чтобы был подготовлен краткий доклад, содержащий четкие выводы по интересующим их вопросам.

7. В Киеве министры выразили озабоченность по следующим вопросам: экологически чувствительные районы, наводнения, энергетическая и ядерная безопасность (Австрия), осуществление политики (Кипр), загрязнение атмосферы и транспорт, ухудшение природоохранной инфраструктуры (Германия), морская среда (Монако), безопасность воды, биоразнообразие (Португалия), химические вещества (Швеция), экономический рост, сопровождающийся охраной окружающей среды (Украина). Кроме того, в Киеве правительства стран Центральной Азии представили Приглашение к партнерству по реализации Центральноазиатской инициативы по устойчивому развитию (ECE/CEP/106/Rev.1), в которой были определены конкретные цели и показатели для системы рационального использования водных ресурсов в Центральной Азии. Этим проблемам также уделяется первоочередное внимание в стратегии ВЕКЦА.

8. В свете указанных в предыдущем пункте положений и ориентируясь на структуру Стратегии ВЕКЦА, в докладе необходимо произвести оценку положения в ВЕКЦА по следующим параметрам:

- изменение атмосферы в городах;
- водоснабжение и канализация;
- управление отходами и химическими веществами;
- водохозяйственная деятельность;
- биоразнообразие и защита экосистем;
- секторальная интеграция (в частности, в секторах энергетики, транспорта и сельского и лесного хозяйства);
- трансграничные вопросы.

Большинство из этих проблем имеют также большое значение для Западной Европы, где наряду с этим важную роль для разработчиков политики играют такие глобальные вопросы, как изменение климата и земельные ресурсы.

9. Имеется целый ряд вариантов для организации информации. Один из них - взять за образец структуру стратегических документов по вопросам политики (Стратегия ВЕКЦА и Шестая ПДОС). Другой вариант мог бы состоять в представлении той же информации в контексте проблематики устойчивого развития на основе таких тем, как производство и потребление, сбережение ресурсов и технологические инновации. Необязательно принимать решение о структуре сегодня, если имеется четкое понимание того, какие данные и информация необходимы для доклада. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить достоинства и недостатки различных вариантов структурной организации информации. Затем в начале 2006 года можно будет обсудить проект содержания с Рабочей группой.

III. РАБОЧИЕ ПРИНЦИПЫ И СБОР ДАННЫХ ДЛЯ БЕЛГРАДСКОГО ДОКЛАДА 2007 ГОДА

10. Доклад 2007 года будет отличаться от предыдущих тем, что он будет не только содержать доклад для конференции министров, но и будет представлять собой базу знаний для поддержки деятельности по разработке и оценке национальной и международной политики в области охраны окружающей среды. Подготовка предыдущих докладов в этой серии проходила параллельно с установлением процедур сбора и обмена данными (с публикацией руководящих принципов) и разработкой баз данных.

11. В приведенном ниже приложении дается общая модель для баз знаний и баз данных, которые будут разработаны для Белградского доклада 2007 года. Как и в предыдущие годы, сбор дополнительных данных для доклада будет ограничен, с тем чтобы не создавать дополнительной нагрузки для стран в связи с необходимостью представления данных.

12. Предыдущий доклад продемонстрировал, что имеющаяся база данных ЕАОС служит эффективным инструментом для сбора всех социально-экономических показателей (см.: http://dataservice.eea.eu.int/dataservice/; защищенная паролем часть этой базы данных содержит значительный объем международной статистики, на распространение которой ЕАОС не имеет разрешения, но которую он может использовать для целей подготовки доклада). В этой области сбор дополнительной информации не предусматривается.

13. Сбор экологических данных, как правило, осуществляется в странах - членах ЕАОС. В предстоящий период к ЕАОС может присоединиться Швейцария; уровень сотрудничества возрастает. В проекте сотрудничества "Сообщество по оказанию помощи в целях восстановления, развития и стабилизации" (СПВРС) участвуют Балканские страны. Возможно, потребуется принятие определенных дополнительных мер для сбора недостающих данных по Швейцарии и Балканским странам в целях обеспечения полноты охвата. Эти данные нужны для основных показателей ЕАОС.

14. В 2003 и 2004 годах страны ВЕКЦА обсудили для них перечень ключевых показателей. Этот перечень тесно связан с перечнем ключевых показателей ЕАОС (http://themes.eea.eu.int/IMS/CSI). Белградский доклад 2007 года открывает возможность разработать показатели в этом комплексе как для стран, так и для доклада 2007 года. Одной из возможных мер в рамках второго финансируемого TACIS проекта мониторинга является разработка других показателей и их включение в сборник. Подготовка такого сборника затем станет основным механизмом сбора данных в странах ВЕКЦА. Необходимо изучить пути повышения эффективности представления данных международным органам (например, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, но также и для вопросника Организации Объединенных Наций по статистике окружающей среды), а также возможности использования этих данных для показателей.

15. Наконец, в Белградском докладе 2007 года следует воспользоваться результатами осуществляемого Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) проекта по разработке показателей в области окружающей среды и здоровья (Информационная система по окружающей среде и здоровью человека (ИСОСЗ) и по созданию Общеевропейской информационной системы по окружающей среде и здоровью человека (ЕИСОСЗ)), а также других проектов разработки различных сценариев (Глобальная экологическая перспектива ЮНЕП и Перспектива ОЭСР), которые предусматривают собственные механизмы сбора данных.

16. Как ожидается, в 2007 году будет также опубликован доклад ЮНЕП по ГЭП-4, однако он должен быть подготовлен раньше, чем Белградский доклад 2007 года. В то же время ЕАОС и ЮНЕП ведут тесное сотрудничество в целях обеспечения максимально возможной совместимости процессов и результатов деятельности по этим двум независимым направлениям.

IV. ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ ФОРМА БЕЛГРАДСКОГО ДОКЛАДА 2007 ГОДА

17. Разумеется, на сегодняшний день слишком рано принимать какие-либо решения в отношении формы и объема доклада. ЕАОС находится в процессе подготовки доклада о состоянии окружающей среды в 2005 году для ЕС, который, возможно, будет состоять из нескольких тематических докладов, резюме для широкой аудитории, резюме с акцентом на вопросы политики и подробного переченя источников. Опыт этой работы необходимо оценить и обсудить до принятия решения по докладу 2007 года. Рабочая группа, возможно, пожелает представить замечания по различным вариантам:

- доклад на основе показателей, включающий или не включающий отдельно опубликованное резюме по вопросам политики (как это делалось для предыдущих оценок);

- сборник нескольких докладов (к примеру: экологические показатели для Западной Европы на основе "Сигналов окружающей среды ЕАОС", сборник экологических показателей ВЕКЦА, сценарии на 2015-2050 годы и общее резюме). См. также предложения, выдвинутые в документе, посвященном ходу осуществления стратегической оценки (http://www.oecd.org/dataoecd/52/19/33686974.pdf);

- крайне сжатое резюме по вопросам политики;

- информационные совещания, плакаты, видеоматериалы и т.д.

Таблица. Предварительный график деятельности

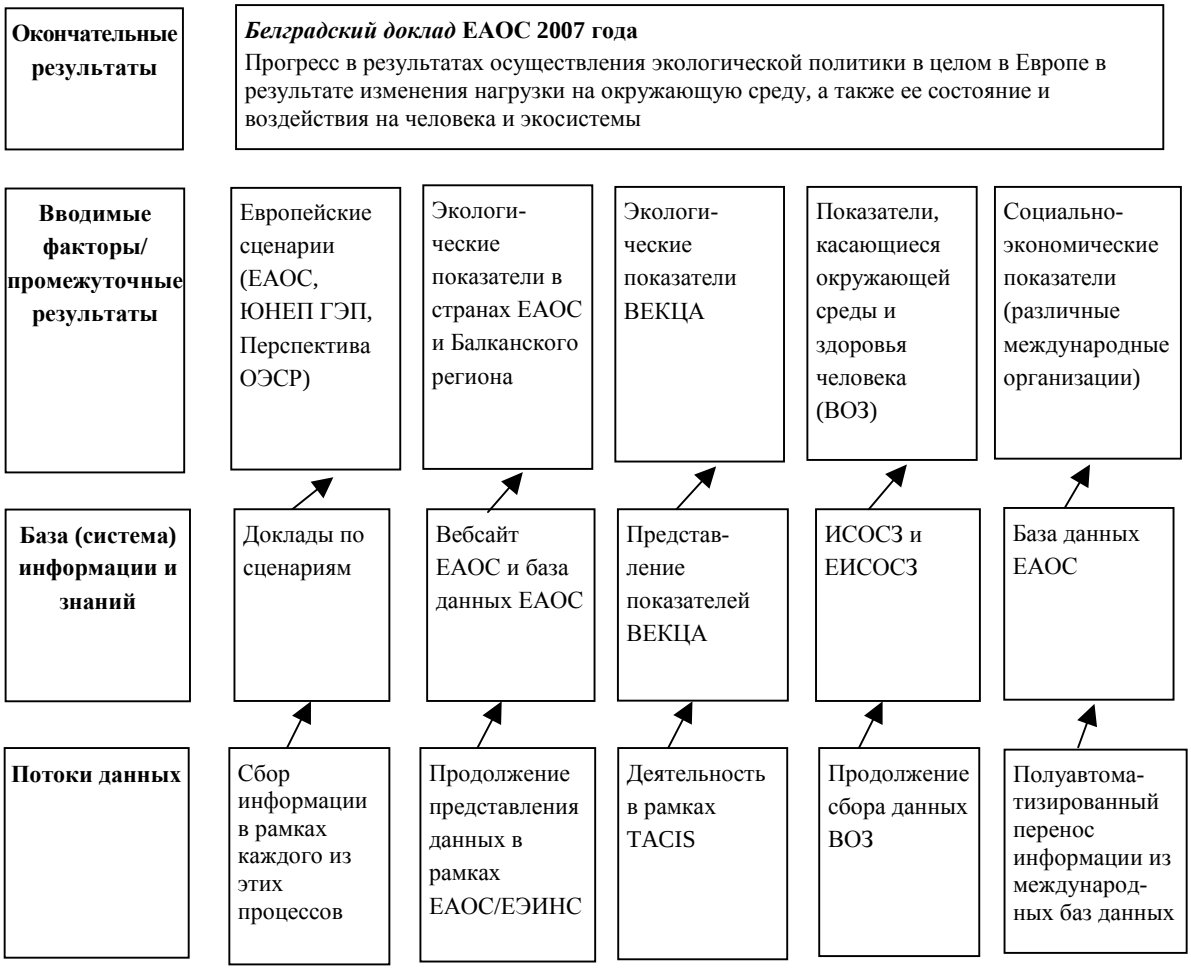
Вид работы	Вид деятельности	Сроки
Разработка концепции	Совещание экспертов и Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды	май-октябрь 2005 года
	Разработка перечня содержания	ноябрь 2005 года - февраль 2006 года
	Разработка руководящих принципов	ноябрь-декабрь 2005 года
Сбор данных	Социально-экономические показатели: обновление базы данных ЕАОС	январь-апрель 2006 года
	Показатели ЕАОС: регулярная подготовка с акцентом на Балканские страны и Швейцарию	январь-апрель 2006 года
	Показатели ВЕКЦА: проект TACIS	сентябрь 2005 года - апрель 2006 года
Подготовка текста	Составление доклада по показателям ВЕКЦА	апрель-август 2006 года
	Подготовка других материалов	апрель-август 2006 года

Вид работы	Вид деятельности	Сроки
	Первая редакция	сентябрь 2006 года
Обзор и подготовка окончательного текста	Консультация по проектам	октябрь-декабрь 2006 года
	Окончательная доработка и редактирование	январь-февраль 2007 года
Публикация	Компоновка и публикация, перевод резюме	март-май 2007 года
Выпуск и распространение	Распространение в странах	июнь-август 2007 года
	Распространение на Белградской конференции	сентябрь 2007 года

Примечание: Конкретные виды деятельности по сбору и проверке данных должны быть скоординированы с докладом о ходе осуществления стратегии ВЕКЦА.

Приложение

ПРОЕКТ РАМОК АНАЛИЗА И БАЗ ЗНАНИЙ ДЛЯ БЕЛГРАДСКОГО ДОКЛАДА 2007 ГОДА



[1] Окружающая среда Европы, Добржишская оценка, 1995 год; Окружающая среда Европы, вторая оценка, 1998 год (в качестве рабочего названия было использовано название "Добржишская оценка - три года спустя"), и Окружающая среда Европы: третья оценка, 2003 год (в качестве рабочего названия было использовано название "Киевская оценка").