



## Совет Безопасности

Distr.: General  
1 February 2005  
Russian  
Original: English

---

### Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

#### **Вербальная нота Постоянного представительства Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 31 января 2005 года на имя Председателя Комитета**

Постоянное представительство Южно-Африканской Республики при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, и, ссылаясь на ноту Председателя от 13 августа 2004 года, имеет честь представить национальный доклад правительства Южной Африки о мерах, принятых в целях выполнения резолюции 1540 (2004) (см. приложение).

**Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 31 января 2005 года на имя Председателя Комитета**

**Национальный доклад, представленный Южно-Африканской Республикой Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности: выполнение пунктов 1–3 и 6–10 постановляющей части резолюции 1540 (2004)**

**Введение**

Правительство Южной Африки приняло к сведению принятие 28 апреля 2004 года Советом Безопасности Организации Объединенных Наций резолюции 1540 (2004) и проанализировало ход осуществления этой резолюции.

Правительство Южной Африки убеждено в том, что в ходе осуществления резолюции 1540 (2004) работа таких структур, как Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО), которые уже созданы в соответствии с международными соглашениями в области разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, не должна дублироваться и что эти организации следует использовать в качестве основных институтов, посредством которых международное сообщество будет бороться с распространением оружия массового уничтожения, в том числе с его передачей негосударственным субъектам.

Правительство Южной Африки, как и другие правительства, было бы также обеспокоено взятием Советом Безопасности на себя от имени международного сообщества полномочий по разработке законодательства и международных договоров, имеющих обязательную силу для всех государств и не предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций. Как и правительства других стран, правительство Южной Африки не будет признавать навязанные извне нормы и стандарты, независимо от их источника, по вопросам, относящимся к юрисдикции парламента Южной Африки, включая национальное законодательство, положения или механизмы, которые не соответствуют конституционным положениям и процедурам Южной Африки, противоречат ее национальным интересам или подрывают ее суверенитет.

**Пункт 1 постановляющей части**

**1. *Постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки;***

**Реакция**

С мая 1994 года, когда правительство Южной Африки приступило к исполнению своих обязанностей, оно неизменно проводит политику нераспространения, разоружения и контроля над вооружениями, которая охватывает все

виды оружия массового уничтожения и вопросы, касающиеся распространения обычных вооружений. В соответствии с этой политикой Южная Африка обязуется не допускать производство, приобретение, транспортировку или использование оружия массового уничтожения и средств его доставки, в том числе негосударственными субъектами.

Вопросы распространения химического, биологического оружия, ядерных средств двойного назначения и ракетных средств доставки относятся к ведению Южно-Африканского совета по нераспространению оружия массового уничтожения, который назначается в соответствии с положениями Закона о нераспространении оружия массового уничтожения 1993 года (Закон № 87 1993 года) министром торговли и промышленности. Распространение ядерных материалов контролируется министром минеральных ресурсов и энергетики в соответствии с Законом о ядерной энергии 1999 года (Закон № 46 1999 года). Вопросами распространения других материалов и предметов двойного назначения занимается Национальный комитет по контролю над обычными вооружениями (НККОВ), который представляет собой постоянный комитет членов кабинета, образованный в соответствии с Законом о национальном контроле за обычными вооружениями 2002 года (Закон № 41 2002 года) и назначаемый президентом.

Южная Африка является участником следующих международных конвенций и режимов, имеющих отношение к нераспространению:

- Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств (Женевский протокол). Южная Африка присоединилась 24 мая 1930 года.
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция о химическом оружии, или КХО). Южная Африка ратифицировала 13 сентября 1995 года.
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 год) (Конвенция о биологическом и токсинном оружии, или КБТО). Южная Африка ратифицировала 3 ноября 1975 года.
- Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Южная Африка присоединилась 10 июля 1991 года.
- Соглашение между Международным агентством по атомной энергии и правительством Южно-Африканской Республики о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия. Южная Африка подписала 16 сентября 1991 года.
- Дополнительный протокол к Соглашению между Международным агентством по атомной энергии и Правительством Южно-Африканской Республики о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия. Южная Африка подписала 13 сентября 2002 года.
- Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой. Южная Африка присоединилась 10 октября 1963 года.

- Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Южная Африка ратифицировала 14 ноября 1973 года.
- Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Южная Африка ратифицировала 10 августа 1987 года.
- Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии. Южная Африка ратифицировала 10 августа 1987 года.
- Конвенция о ядерной безопасности. Южная Африка ратифицировала 24 декабря 1996 года.
- Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор) (ОАЭ). Южная Африка ратифицировала 27 марта 1998 года.
- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). Южная Африка ратифицировала 30 марта 1999 года.
- Соглашение между Южно-Африканской Республикой и Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний о проведении мероприятий, включая мероприятия в период после сертификации, касающихся объектов для международного мониторинга для Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Южная Африка подписала 20 мая 1999 года.

Кроме того, Южная Африка является членом следующих образований и структур:

- Комитет Цангера. Южная Африка стала членом 21 октября 1995 года.
- Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ). Южная Африка стала членом 13 сентября 1995 года.
- Группа ядерных поставщиков (ГЯП). Южная Африка стала членом 5 апреля 1995 года.
- Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. Южная Африка присоединилась 25 ноября 2002 года.

Помимо этого, Южная Африка включила все предметы, на которые распространяются Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ), положения Группы ядерных поставщиков (ГЯП), Конвенция по химическому оружию (КХО) и Вассенаарские договоренности, в свои контрольные списки. Кроме того, в ее контрольные списки включен также список Австралийской группы, хотя Южная Африка и не является ее членом. Конвенция по химическому оружию (КХО) и Конвенция о биологическом и токсинном оружии (КБТО) были опубликованы в качестве законов Южной Африки.

## Пункт 2 постановляющей части

2. *постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщников, оказывать им помощь или финансирование;*

## Реакция

Ниже приводятся законы и другие законодательные механизмы, которые были задействованы для осуществления мер, перечисленных в пункте 2 постановляющей части. Все они касаются контролируемых предметов и в этой связи применимы как к государственным, так и к негосударственным субъектам:

*Закон о нераспространении оружия массового уничтожения 1993 года (Закон № 87 1993 года)*

Закон о нераспространении оружия массового уничтожения 1993 года (Закон о нераспространении) вступил в силу 16 августа 1993 года.

*Закон о ядерной энергии 1999 года (Закон № 46 1999 года)*

Хотя использование и распространение ядерных средств двойного назначения контролируются Комитетом по нераспространению в соответствии с Законом о нераспространении, вопросы использования и распространения ядерных материалов регулируются Законом о ядерной энергии.

*Закон о национальном контроле за обычными вооружениями 2002 года (Закон № 41 2002 года)*

В соответствии с Законом о национальном контроле за обычными вооружениями (НКОВ) создан Национальный комитет по контролю за обычными вооружениями (НККОВ).

*Закон о контроле за стрелковым оружием 2000 года (Закон № 60 2000 года)*

Этот закон в полном объеме вступил в силу 1 июля 2004 года.

*Законопроект о защите конституционной демократии от терроризма и связанной с ним деятельности (ЗЗКДТД)*

Законопроект о защите конституционной демократии против терроризма и связанной с ним деятельности (ЗЗКДТД), который в настоящее время рассматривается в парламенте, предусматривает, в частности, меры по предупреждению и борьбе с терроризмом и связанной с ним деятельностью, меры по предупреждению и борьбе с финансированием терроризма и связанной с ним деятельностью, а также внесение поправок в Закон о нераспространении оружия массового уничтожения 1993 года (Закон № 87 1993 года) и Закон о ядерной энергии 1999 года (Закон № 46 1999 года). В последние два закона поправ-

ки предлагается внести с целью предусмотреть юрисдикцию судов Южной Африки в отношении преступлений, касающихся применения или угрозы применения оружия массового уничтожения и установленных наказаний за них, а также относительно других преступлений, касающихся приобретения, применения, обладания, передачи ядерных материалов и распоряжения ими и т.д.

#### **Другое законодательство**

В дополнение к перечисленным выше законам в Южной Африке действует также солидное законодательство относительно судебного преследования за деяния, на которые распространяются положения резолюции 1540 (2004). Сюда относятся:

- Закон о внутренней безопасности 1982 года (Закон № 74 1982 года);
- Закон о второй поправке к уголовному праву 1992 года (Закон № 126 1992 года);
- Закон о взрывчатых веществах 1956 года (Закон № 26 1956 года);
- Закон о торговом судоходстве 1957 года (Закон № 57 1957 года);
- Закон о мореплавании 1981 года (Закон № 2 1981 года);
- Закон о морских зонах 1994 года (Закон № 15 1994 года);
- Закон об обороне 2002 года (Закон № 42 2002 года);
- Закон об охране важных национальных объектов 1980 года (Закон № 102 1980 года);
- Закон о защите информации 1982 года (Закон № 84 1982 года);
- Закон о фильмах и публикациях 1996 года (Закон № 65 1996 года) (пропаганда ненависти и войны);
- Закон о запрещении перехвата и контроля сообщений 1992 года (Закон № 127 1992 года);
- Закон о борьбе с сельскохозяйственными вредителями 1983 года (Закон № 36 1983 года);
- Закон о ветеринарном контроле 2002 года (Закон № 7 2002 года);
- Закон о генетически измененных организмах 1997 года (Закон № 15 1997 года);
- Закон о национальном ядерном регулировании 1999 года (Закон № 47 1999 года);
- Закон об опасных веществах 1973 года (Закон № 15 1973 года);
- Закон о здоровье населения 2003 года (Закон № 61 2003 года);
- Закон об охране здоровья и технике безопасности на производстве 1993 года (Закон № 85 1993 года);
- Закон о регулировании внешней торговли 2002 года (Закон № 71 2002 года);
- Закон о дорожных перевозках 1977 года (Закон № 74 1977 года);

- Закон о трансграничных дорожных перевозках 1998 года (Закон № 4 1998 года).

### **Пункт 3 постановляющей части**

**3. *постановляет также*, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:**

**Подпункт 3(а) постановляющей части: разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;**

#### **Реакция:**

Производство, применение, хранение и транспортировка определенных химических веществ контролируются в соответствии с Законом об опасных веществах, Законом о взрывчатых веществах и Законом о нераспространении. Обращение с биологическими возбудителями болезней регулируется Законом о нераспространении, Законом о борьбе с сельскохозяйственными вредителями, Законом о ветеринарном контроле, Законом о генетически измененных организмах и Законом о здоровье населения.

**Подпункт 3(б) постановляющей части: разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;**

#### **Реакция:**

Все заводы и предприятия, которые изготавливают или производят химические вещества, биологические вещества, ядерные материалы или ядерные предметы двойного назначения и ракетные средства доставки, имеют ограждение и оборудованы другими имеющимися средствами защиты, в том числе иногда системами телевизионного наблюдения с целью обеспечить безопасность этих объектов в случае пожара или кражи. Такие системы действуют во всей Южной Африке, и помимо них работают охранники, имеющие автомобили.

*Закон об охране важных национальных объектов 1980 года (Закон № 102 1980 года)*

Закон об охране важных национальных объектов регулирует вопросы обеспечения безопасности мест и районов, важность которых такова, что их утеря, нанесение им ущерба, нарушение их функционирования и выведение их из строя может нанести ущерб Южной Африке.

**Подпункт 3(с) постановляющей части: разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких**

**предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;**

**Реакция:**

Вопросами разрешенного в рамках действующего законодательства импорта/экспорта товаров из Южной Африки/в Южную Африку занимается Южноафриканская служба поступлений (таможенные сборы и акцизы), тогда как Департамент внутренних дел контролирует въезд/выезд частных лиц. Южноафриканская полиция (ЮАП) борется с незаконными деяниями в этих двух областях. Полиция прилагает все усилия в целях пресечения преступной деятельности на границах Южной Африки, а также в портах въезда. Южная Африка, как и многие другие страны, в ответ на глобальные меры по обеспечению безопасности, ужесточает контроль за пограничными районами для максимального повышения его эффективности.

Указанные выше законы также распространяются на эту и другие области.

**Подпункт 3(d) постановляющей части: устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля;**

**Реакция:**

Если в большинстве других государств требуется лишь экспортное разрешение на экспорт или реэкспорт контролируемых предметов, то Южная Африка относится к числу нескольких государств, которые требуют как разрешение на импорт контролируемых предметов, так и разрешение на экспорт или реэкспорт контролируемых предметов. Для импорта и экспорта химических веществ, ядерных средств двойного назначения и ракетных средств, являющихся предметом контроля, необходимо получить разрешение на импорт или экспорт Комитета по нераспространению в соответствии с Законом о нераспространении. Для импорта, экспорта или транспортировки ядерных материалов необходимы разрешения на импорт, экспорт или транспортировку, которые выдаются министром минеральных ресурсов и энергетики через Департамент минеральных ресурсов и энергетики, как это предусмотрено в Законе о ядерной энергии. Для импорта контролируемых биологических средств необходимы разрешения на импорт, выдаваемые Комиссией по регулированию внешней торговли по консультации с Департаментом здравоохранения или Департаментом сельского хозяйства, как это предусмотрено в Законе о регулировании внешней торговли. Экспорт или реэкспорт контролируемых биологических товаров предусматривает получение разрешения на экспорт от Комитета по нераспространению в соответствии с Законом о нераспространении. Для импор-



та, экспорта или реэкспорта обычных вооружений или предметов двойного назначения необходимо получить разрешение на импорт или экспорт в Национальном комитете по контролю за обычными вооружениями. Заявки на получение таких разрешений представляются в Комитет по нераспространению, Департамент минеральных ресурсов и энергетики, Комиссию по регулированию внешней торговли или в Национальный комитет по контролю за обычными вооружениями, которые определяют также порядок выдачи разрешений и выдают их.

Перечисленные выше законы также охватывают эти и другие области.

**Пункт 6 постановляющей части:** *признает* практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков;

**Реакция:**

Задействованы самые разнообразные контрольные списки, о которых сообщается в прилагаемых документах.

**Пункт 7 постановляющей части:** *признает*, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений;

**Реакция:**

Правительство Южной Африки рассматривает возможные пути оказания помощи в деле осуществления этой резолюции.

**Пункт 8 постановляющей части**

8. *Призывает* все государства:

**Подпункт 8(а) постановляющей части:** способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

**Реакция:**

Южная Африка является участником Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Конвенции о химическом оружии (КХО) и Конвенции о биологическом и токсинном оружии (КБТО), и она полностью выполняет все их положения. Особое внимание Южная Африка уделяет осуществлению всех положений этих многосторонних международных договоров, в том числе положений, касающихся ядерного разоружения.

**Подпункт 8(б) постановляющей части:** принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие

**соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;**

**Реакция:**

Южная Африка приняла нормы и положения, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения.

**Подпункт 8(с) постановляющей части: подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;**

**Реакция:**

Южная Африка привержена делу многостороннего сотрудничества в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Конвенции о биологическом и токсинном оружии (КБТО), являющихся важными средствами достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях и предоставления адекватных ресурсов и помощи развивающимся странам.

**Подпункт 8(d) постановляющей части: разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов;**

**Реакция:**

Промышленные круги страны в курсе событий и получают свежую информацию на постоянной основе.

**Пункт 10 постановляющей части: призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов;**

**Реакция:**

В многосторонних договорах, участником которых является Южная Африка, изложена основа международного сотрудничества, о чем говорится в пункте 1 постановляющей части, причем правительство Южной Африки неукоснительно придерживается ее. Кроме того, правительство Южной Африки заключило различные двусторонние соглашения в целях дальнейшего развития такого сотрудничества.

Помимо международных, законодательных и других регламентирующих механизмов, упомянутых в настоящем докладе, правительство Южной Африки опирается также на следующие подзаконные акты, договоренности и соглашения в области сотрудничества с другими государствами в целях предотвращения и искоренения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов и борьбы с ним.

*Закон о международном сотрудничестве по уголовным делам 1996 года  
(Закон № 75 1996 года)*

Этот закон облегчает предоставление доказательств и исполнение приговоров по уголовным делам, а также конфискацию и передачу поступлений от преступной деятельности по делам, касающимся Южной Африки и других государств. Закон содержит правовую основу просьб об оказании помощи в получении доказательств, в том числе путем опроса свидетелей, взаимного исполнения приговоров и конфискации и передачи поступлений от преступной деятельности.

*Закон о выдаче 1962 года (Закон № 67 1962 года)*

Этот закон регулирует все вопросы, касающиеся выдачи. Положения о выдаче не регулируются международным договором, и выдача может осуществляться согласно этому закону в каждом конкретном случае с согласия президента.

*Соглашения о выдаче*

Южная Африка заключила с другими государствами 13 соглашений о выдаче. Вместе с тем необходимо отметить, что процедура выдачи между Южной Африкой и иностранным государством не зависит от действия соглашения на этот счет и может осуществляться на разовой основе.

*Соглашения об оказании взаимной правовой помощи*

Начиная с 1994 года Южная Африка заключила 12 соглашений об оказании взаимной правовой помощи с другими государствами. Цель этих соглашений — оказание содействия в деле предоставления взаимной правовой помощи на двусторонней основе и информация, в частности, о требованиях и механизмах, необходимых для удовлетворения просьбы о предоставлении взаимной правовой помощи. Однако решение вопроса о предоставлении взаимной правовой помощи не зависит от наличия соответствующего договора, поэтому он может быть решен на разовой основе в соответствии с упомянутым выше Законом о международном сотрудничестве по уголовным делам.