



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CES/2005/25
24 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Пятьдесят третья пленарная сессия
(Женева, 13-15 июня 2005 года)

ИЗМЕРЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ОПЫТ ИСПАНИИ

Специальный документ, представленный Национальным
статистическим институтом Испании *

ВВЕДЕНИЕ

1. После выхода в свет Доклада Комиссии Брундланд 1987 года во всем мире предпринимались усилия для измерения устойчивого развития (УР) в его многогранных аспектах. В частности, за инициативой Организации Объединенных Наций по разработке соответствующего набора показателей устойчивого развития (ПУР) последовали инициативы ОЭСР и других национальных и международных органов.
2. Поскольку измерение УР предполагает использование данных по экономическим, социальным и экологическим вопросам, разработка набора ПУР сопряжена для государственных статистических учреждений с решением многих сложных задач. К таким задачам относятся разработка новой теоретической базы, расширение охвата статистических данных и координация работы по формированию данных из многих разных источников.

* Подготовлен Абилио Ангуло, Сезаром Берраде, Марией Луизой Эхидо, Педро Ревильей и Хорхе Саралеги.

3. Национальный статистический институт Испании (НСИ) приступил к рассмотрению ряда отдельных аспектов УР в конце 80-х годов в ежегодно публикуемых томах издания "Social Indicators of Spain" ("Социальные показатели Испании"). Вместе с тем разработка набора показателей на основе трех базовых компонентов УР является совсем недавним проектом.

4. НСИ ведет разработку ПУР в рамках системы Евростата, используя инициативы, выдвинутые на Гётеборгской сессии Европейского совета в июне 2001 года, где были сформулированы политические приоритеты в области УР.

5. Основной отдельной трудностью, с которой столкнулась Испания при разработке набора ПУР, является нехватка статистической информации об окружающей среде. Для ее преодоления была развернута интенсивная программа в области статистики окружающей среды (проведение базовых обследований и работа над счетами). Было проведено более десяти новых обследований по различным темам (вода, отходы, расходы на охрану окружающей среды). Кроме того, в качестве экспериментальных исследований в рамках проекта Евростата было построено несколько экологических счетов.

6. В настоящем документе наряду с описанием применяемых в Испании основ статистики УР основной акцент делается на совершенствовании статистики окружающей среды. В нижеследующем разделе характеризуются система статистики УР, в том числе ее институциональная база, производство статистических данных по УР и проект по ПУР. В следующем за ним разделе характеризуются экологические счета, а в последней части кратко описываются новые обследования окружающей среды. В заключение в документе описываются некоторые будущие перспективы в области статистики УР.

СТАТИСТИКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Институциональные основы поддержки устойчивого развития Испании

7. В статье 45.2 Конституции Испании 1978 года установлено, что "органы публичной власти следят за рациональным использованием всех природных ресурсов в целях защиты и улучшения качества жизни, охраны и восстановления окружающей среды, опираясь на необходимую коллективную солидарность", а в статье 45.3 предусмотрено что: "лица, виновные в нарушении положений предыдущего пункта, подлежат в соответствии с законом уголовной или административной ответственности, а также обязаны возместить причиненный ущерб". Можно заметить, что в Конституции Испании заложена концепция устойчивого развития в ее тройном - экономическом, социальном и экологическом - измерении, хотя оно в ней прямо не упоминается (Конституция была принята за

несколько лет до формулирования этой концепции на международных форумах). В тексте Конституции присутствует и аспект, связанный с институциональными действиями.

8. Несмотря на вышесказанное, управление окружающей средой продолжало оставаться в ведении нескольких министерских департаментов, пока в 1996 году не было создано министерство охраны окружающей среды (МООС) со следующими полномочиями:

- мониторинг флоры, фауны, местообитаний и природных экосистем;
- создание банка данных о природе;
- статистика и тематические исследования;
- оценка воздействия на окружающую среду.

9. В этих условиях координацию статистического производства МООС осуществляет НСИ через посредство постоянного представителя в Межведомственной комиссии Высокого совета по статистике. Существует подписанное базовое рамочное соглашение о сотрудничестве, которое дополняется специальными соглашениями по конкретным работам, обычно предусматривающими проведение сбора данных. К направлениям сотрудничества относятся формирование состава выборок единиц наблюдения и адаптация вопросников, окончательный анализ результатов обследований и подготовка проектов экологических счетов.

10. Кроме того, МООС отвечает за разработку Стратегического плана устойчивого развития в Испании, который сейчас обновляется на основе варианта 2001 года. Эти планы предусматривают проведение в будущем оценки достигнутого прогресса с помощью набора показателей, при этом и сама Стратегия будет подвергаться оценке и периодическому пересмотру. МООС координирует работу базирующихся в Испании сетей "IONET" ЕАОС, делая это совместно с находящимися в различных автономных областях координационными центрами, которые в значительной мере обеспечивают поддержку экологической политики. МООС также координирует деятельность национальных справочных центров при органах государственного управления. Некоторые из них, например министерство сельского хозяйства, проводят широкомасштабную деятельность в качестве разработчиков статистических данных, связанных с УР.

Разработка статистических данных об устойчивом развитии

11. Концепция устойчивого развития (УР) имплицитно присутствовала в статистической системе Испании в конце 1980-х годов благодаря ежегодно публиковавшимся НСИ томам издания Social Indicators of Spain ("Социальные показатели Испании") и изданию Spain Social Outlook ("Социальные перспективы Испании"), выходившему с меньшей периодичностью. В этих статистических обобщениях НСИ был представлен широкий набор показателей, связанных с несколькими областями социальной сферы, в том числе содержалась одна глава, посвященная экологическому аспекту. В ней в комплексе рассматривались многочисленные перспективы экономического развития, воздействие на окружающую среду, социальные последствия и институциональный механизм на национальном и региональном уровнях. В последнее десятилетие НСИ регулярно публиковал, наряду с показателями окружающей среды, также и, в частности, показатели социальной сплоченности и заболеваемости, обусловленной экологическими причинами.

12. В настоящее время параллельно с проводимой НСИ работой по подготовке статистических данных об окружающей среде, а также с опорой на комплексную систему обследований и экологических счетов проводится деятельность по реализации проекта систематического распространения показателей УР. Более подробно он будет описан ниже.

13. Статистическая деятельность МООС в большей мере сориентирована на разработку показателей окружающей среды, которые систематически включаются в ежегодные или более часто издаваемые доклады с учетом подхода, основанного на методологии ЕАОС. Начиная с 1998 года МООС публикует Сводный доклад, а также Экологическое досье Испании. В докладах отражаются основные подтемы, связанные с окружающей средой, например проблемы климата, атмосферы, воды, биоразнообразия, отходов и т.д. Кроме того, в них включается обзор положения в различных секторах, имеющих отношение к природным ресурсам (энергетика, нефтепродукты, туризм, комплексная система управления и экологическая сертификация), а также информация по другим вопросам, например о государственных расходах на окружающую среду.

14. В ближайшем будущем разрабатываемые НСИ показатели УР должны будут включаться в доклады МООС по имеющим к ним отношение темам, поскольку МООС планирует расширить сферу охвата своей системы показателей, с тем чтобы охватить в ней в рамках Национального стратегического плана проблему устойчивости.

Показатели устойчивости в отдельных секторах

15. С целью количественной оценки экологического аспекта в конкретных секторах и взаимосвязи между ним и устойчивым развитием в качестве объектов статистического анализа при применении подхода, сориентированного на устойчивость, выбираются сектора экономики, более тесно связанные с использованием природных ресурсов или действием внешних факторов, негативно отражающихся на окружающей среде, например сельское хозяйство, промышленность, туризм, энергетика и транспорт. По этим секторам в Испании периодически распространяется ряд докладов, а их показатели частично включаются в издаваемое МООС Экологическое досье. Особое внимание следует уделить проекту по агроэкологическим показателям с совместным участием МООС и министерства сельского хозяйства, который на европейском уровне интегрирован в деятельность Евростата через посредство одной из ЦГ.

Другие элементы системы информирования об устойчивом развитии

16. Активная работа по представлению информации ведется и в академической среде, в коммерческих корпоративных организациях и некоммерческих учреждениях. В этой связи следует упомянуть о недавнем предоставлении официального статуса Центру наблюдения за состоянием устойчивости в Испании (ЦНУ). Эта независимая структура была создана осенью 2004 года с участием МООС и Фонда биоразнообразия; ее штаб-квартира находится в Университете Алкала де Энарес (Мадрид). Она ставит перед собой цель стать признанным центром национального уровня по сбору, разработке и количественной и качественной оценке базовой информации о том, как обеспечивается устойчивость в Испании (состояние, тенденции и сценарии) в ее различных аспектах (социальной, экономической и экологической).

Проект НСИ по показателям устойчивого развития

17. Подход НСИ к разработке ПУР привязан к контексту проекта Евростата, что обусловлено инициативами, выдвинутыми на Гётеборгской сессии Европейского совета в июне 2001 года, где были выработаны политические приоритеты в области устойчивого развития. В процессе деятельности Рабочей группы, начатой в апреле 2002 года и продолжавшейся до недавнего апрельского совещания, с использованием модели "движущие силы - нагрузка - состояние - воздействие - реагирование" был подготовлен перечень соответствующих показателей. В 2002 году на заседании Европейского совета в Севилье в число гётеборгских приоритетов был включен внешний аспект (глобализация) стратегии устойчивого развития. Впоследствии в проект Евростата был добавлен аспект экономического развития, в результате чего и получились нынешние десять тем, условно

структурированные по подтемам и направлениям в форме пирамиды, которые охватывают экономические, социальные, экологические и институциональные аспекты УР: экономическое развитие; бедность и социальная изоляция; стареющее общество; здоровье населения; изменение климата и энергоснабжение; модели производства и потребления; управление природными ресурсами; транспорт; рациональное управление; и глобализация.

18. Участие НСИ в работе Евростата над показателями УР осуществлялось параллельно с первыми шагами по разработке проекта НСИ по статистике окружающей среды, а также с работой по улучшению административных источников информации по этой теме, которая способствовала обеспечению приемлемого уровня охвата для системы показателей УР ЕС. Были предприняты дополнительные усилия для разработки показателей УР на втором уровне НТЕС, где охват по-прежнему является неудовлетворительным, хотя предполагается, что в ближайшее время в сотрудничестве с региональными властями удастся достичь определенных улучшений. Национальный и региональный охват проекта Евростата по ПУР можно охарактеризовать следующим образом:

Показатели УР, предложенные ЦГ Евростата.

НСИ (ИСПАНИЯ). Охват на географическом уровне

	Первый уровень	Второй уровень	Третий уровень	Всего
ЦГ Евростата. Число предложенных ПУР	16	48	84	148
Показатели, которые может разработать НСИ	11	25	44	80
Географический охват:				
- только национальный	8	11	22	41
- региональный	3	14	22	39

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СЧЕТА

19. Основными вопросами политики в шестой Программе действий Сообщества в области охраны окружающей среды являются изменение климата, природные ресурсы и отходы. Кроме того, в базовой методике ЕС, касающейся ПУР, будут охвачены параметры, связанные с выбросами парниковых газов, потреблением материалов и образованием отходов.

20. Одна из наибольших сложностей в связи с ПУР заключается в том, чтобы объяснить, каким образом взаимосвязаны экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития. Наиболее точным средством для описания межаспектных взаимосвязей представляются системы учета, предусматривающие применение согласованного подхода к экономике и конкретным экологическим проблемам.

21. Целям глобального и согласованного интегрирования экологической и экономической информации служит Система комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ), которая была разработана Организацией Объединенных Наций в 1993 году и видоизменена в 2003 году. Цель СЭЭУ заключается в обеспечении подробного описания взаимосвязей между окружающей средой и экономикой, существенно важным условием которого является наличие экологических и экономических данных, полученных на основе сходных стандартов и концепций учета.

22. По результатам экспериментальных исследований, проводившихся в странах Европейского союза в 90-х годах, можно сделать вывод, что СЭЭУ является адекватной системой для описания взаимосвязи между экономикой и окружающей средой. Ее совершенствование зависит от достигнутого уровня качества базовой статистики.

23. Экологические счета Испании были сформированы благодаря усилиям, предпринимавшимся НСИ в последние несколько лет для внедрения системы статистики окружающей среды. В этой связи следует отметить, что основным элементом статистической базы, на которой строятся экологические счета, являются обследования, касающиеся воды, отходов и расходов на охрану окружающей среды.

24. НСИ работает над набором счетов, которые будут составлять основу системы экологических счетов. Опубликованы следующие счета:

- счета водных ресурсов за период 1997-2001 годов;
- счета атмосферных выбросов за период 1995-2000 годов;
- счета расходов на охрану окружающей среды за период 1995-2001 годов;
- счета материальных потоков за 1996-2000 годы;
- счета лесной древесины за 1995-2000 годы.

В настоящее время НСИ работает над счетами отходов и энергии.

25. При разработке этих экологических счетов использовались одни и те же структура и характеристики, что делает возможным их группирование для целей всестороннего изучения интегрированной экономико-экологической системы.

26. Разработка модели этих характеристик на территориальном субнациональном уровне обеспечивает более подробное описание пространственного аспекта состояния окружающей среды. В этой связи важной для Испании задачей является группирование некоторых таблиц экологических счетов на региональном уровне (второй уровень НТЕС).

27. Таким образом, первый этап разработки экологических счетов завершается. Обобщение этих счетов обеспечит прочную информационную базу для разработки системы ПУР.

28. Приоритетные области, рекомендованные в Европейской стратегии экологического учета с целью гармонизации отчетности в масштабах всего ЕС (счета атмосферных выбросов и энергии, счета водотоков, а именно водоснабжения и водопользования, счета материальных потоков национального хозяйства, счета расходов на окружающую среду и природоохранной отрасли, экологические налоги, счета лесной древесины, счета минеральных ресурсов недр, а именно нефти и газа), были охвачены почти полностью.

Счета водных ресурсов

29. Вода является природным ресурсом, имеющим существенно важное значение для экономического развития страны. Тот факт, что в социально-экономической структуре Испании основное место занимают сельское хозяйство со все более широко развивающимся поливным земледелием и мощный туристический сектор, основными ресурсами которого являются солнце и вода, предопределяет тесную зависимость ее будущего развития от наличия воды.

30. С учетом важности этого ресурса необходимо иметь в своем распоряжении статистические данные, обеспечивающие получение информации о запасах и количестве воды с целью планирования мер, направленных на удовлетворение спроса и защиту качества. Практическое применение счетов водных ресурсов в Испании существенно важно для разработки политически значимых мер в области гидрографии. Счета водных ресурсов позволяют реагировать на большинство возникающих проблем и дают возможность изучать и моделировать другие проблемы, связанные с водой.

31. Эти счета образуют вспомогательный счет в общей структуре счетов национальной экономики и служат для определения потоков между гидрологической и экономической

системами и для их структурной и детализированной количественной оценки в физическом и стоимостном выражении.

32. Если говорить о территориальном аспекте, то таблицы с итоговыми данными по запасам воды и очистке сточных вод, а также экономические счета содержат группировки итоговых данных по районам, выраженных в стоимостных и физических единицах. Кроме того, некоторые экономические и экологические данные представляются водохозяйственными бассейнами, что позволяет, сообразуясь с целями Рамочной директивы по водным ресурсам, отражать не цену, уплаченную в каждом из соответствующих бассейнов, а реальные издержки.

Счета атмосферных выбросов

33. Для решения проблемы изменения климата первоочередное внимание уделяется обеспечению того, чтобы уровень концентраций парниковых газов в атмосфере не вызывал существенного нарушения климата. С этой целью необходимо проводить такую отраслевую политику, которая будет способствовать изменению технологий производства или использованию в качестве альтернативы менее загрязняющих источников энергии.

34. Для достижения этой цели необходимо иметь надежную статистическую информацию, которая позволяла бы измерять концентрацию загрязняющих веществ в атмосфере и определять сектора экономики, в наибольшей степени влияющие на эти выбросы. Теоретически полезной для целей практического применения является модель вспомогательных счетов атмосферных выбросов, которые можно определить как упорядоченный метод представления экономической информации вместе с данными о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу.

Счета расходов на охрану окружающей среды

35. Важным элементом предложений по природоохранной политике является анализ затратоэффективности, в связи с чем отмечается высокий спрос на информацию по некоторым аспектам, например на информацию, касающуюся сточных вод, обращения с отходами, биоразнообразия и охраны ландшафта, а также воздействия экоотраслей на хозяйственную деятельность и занятость.

36. Для счетов расходов на охрану окружающей среды в качестве основы используется Европейская система сбора экономической информации по окружающей среде (СЭИОС).

37. В эколого-экономических счетах услуг и товаров, связанных с охраной окружающей среды, отражаются счета производства и образования доходов для предприятий по очистке сточных вод и обращению с отходами, вспомогательные виды деятельности по охране окружающей среды, анализ финансирования и оценка чистых расходов на охрану окружающей среды.

38. В эти счета включается экономическая информация о части природоохранного сектора с другими счетами системы, и в них отражаются денежные потоки, связанные с охраной окружающей среды и ее воздействием на экономику. Основным является счет расходов на охрану окружающей среды, который позволяет наблюдать за утвержденной политикой, направленной на предотвращение, уменьшение и устранение деградации окружающей среды.

Счета лесных ресурсов

39. Лесные массивы Испании занимают 26,6 млн. га, т.е. почти 52% всей территории. Эффективной системой для удовлетворения всех политико-информационных потребностей, а также для взаимоувязывания социально-экономических и природоохранных вопросов является Европейская система комплексного экологического и экономического учета по лесам (КЭЭУЛ).

40. КЭЭУЛ представляет собой комплексную систему счетов, связанных с экономическими функциями лесов, среди которых особо выделяются запасы древесины, а также с их неэкономическими (природными и рекреационными) функциями.

41. Что касается экономических функций лесов, то в счетах характеризуются: земельные и древесные ресурсы, измеряемые в физических и стоимостных единицах, и их изменения; лесохозяйственная деятельность и лесопродукция, характеризующиеся с помощью таблиц запасов и использования и измеряемые в физических и стоимостных единицах.

42. К неэкономическим функциям лесов относятся главным образом депонирование углерода, рекреационная деятельность, сохранение биоразнообразия и охрана почв и воды.

43. В настоящее время на основе различных доступных источников информации по этой теме проводится оценка основных таблиц счетов лесной древесины.

Счета материальных потоков

44. Новая концепция устойчивости требует, чтобы фактор природных ресурсов учитывался в базовых документах по вопросам экономического развития в той же степени, что и труд, и капитал. Поэтому объемы использования природных ресурсов должны, подобно труду и капиталу, измеряться с помощью подушевых показателей или показателей производительности.
45. Показатели для оценки некоторых аспектов устойчивого развития, например показатели использования ресурсов и эффективности либо воздействия экономики на окружающую среду, могут быть получены с помощью подхода, предполагающего использование счетов и балансов материальных потоков в масштабах всей экономики.
46. Эти счета позволяют измерять материальные потоки из окружающей среды в экономику и наоборот. Правильное толкование и анализ результатов требуют наличия данных, выраженных в физических единицах (тонны), поскольку материальные потоки в ходе процессов производства и потребления меняют свою форму и состав.

Текущая работа: счета отходов и счета энергии

47. Помимо прежнего уже опубликованного набора счетов (который планируется публиковать на постоянной основе) в настоящее время ведется работа над счетами отходов и счетами энергии. Как ожидается, работа над этими двумя новыми счетами должна дать свои результаты в этом году.
48. Охрана окружающей среды требует координации политических мер в области отходов с мерами экономического и территориального характера, а также поощрения деятельности по предотвращению образования отходов и их повторному использованию, рециркуляции и рекуперации в процессе проведения других операций по обращению с отходами.
49. Счета отходов призваны содействовать определению и структурированной и детализированной количественной оценке потоков отходов между окружающей средой и экономическими системами в физическом и стоимостном выражении. В связи с этим важное значение в этой области приобретает исследование производственной деятельности хозяйствующих субъектов, которые оказывают услуги, связанные со сбором и обработкой отходов, оптовой торговлей ломом и отходами и их рециркуляцией.

50. Эти счета образуют вспомогательный счет в общей структуре счетов национальной экономики и включают в себя данные об образовании отходов, их рециркуляции, повторном использовании и удалении, что имеет существенно важное значение для анализа государственной политики и принимаемых в связи с ней последующих мер. Объединение информации об отходах и экономической информации дает возможность взглянуть на текущее положение через призму перспектив и выполнить временную оценку положения с отходами в Испании как на национальном, так и на региональном уровне.

51. Счета энергии, связанные со счетами выбросов, можно использовать для оценки энергетических выбросов, обеспечивая тем самым формирование стройной системы комплексного представления информации об экономической деятельности различных отраслей, а также об использовании энергии и выбросах энергопроизводящих предприятий.

ОБСЛЕДОВАНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

52. По этому направлению НСИ проводит несколько обследований. Все они выполняются на ежегодной основе, а получаемые данные относятся к полному календарному году. Базисным для данных является календарный год, предшествующий году проведения обследований. Для облегчения использования их результатов и с учетом их внутренней структуры эти обследования нередко разбиваются на три тематических блока, каждый из которых сориентирован на отдельную цель, хотя в некоторых блоках используется информация, получаемая при проведении обследований в рамках другого блока. К этим блокам относятся: обследования по воде, обследования по отходам и обследования расходов на охрану окружающей среды. Их подробное описание приводится ниже.

Обследования по воде

53. Обследование по вопросам водоснабжения и водоочистки призвано содействовать прежде всего измерению объемов водоснабжения городских районов, а также очистки канализационных водостоков из городских сетей. Собираются только данные, выраженные в физических единицах. Этим обследованием охвачены единицы наблюдения, относящиеся к кодам 41 ("Сбор, очистка и распределение воды") и 90.01 ("Сбор и обработка жидких отходов") первого пересмотренного варианта КДЕС-93. Первым базисным годом для этого обследования был 1998 год.

54. При проведении этого обследования обследуемая совокупность формировалась с использованием двух основных источников - Центрального коммерческого регистра (ЦКР) и дополнявшего его перечня действующих предприятий, имеющих договоры с местными структурами. Эта совокупность была расширена за счет включения в нее всех городских советов, которые непосредственно занимаются организацией водоснабжения.

55. В совокупность отбираются все единицы, поэтому выборка не формируется. 17 автономных областей и два автономных города, Сеута и Мелилля, представляются как географические районы, имеющие важное значение для целей опубликования статистической информации. Каждое охватываемое в обследовании предприятие должно ответить на вопросы по поводу непосредственно собираемой ею воды, а также относительно покупки воды у других компаний и ее продажи другим компаниям. В обоих случаях определяется происхождение воды, т.е. выясняется, является ли она почвенной, подземной, опресненной или относится к другому типу. Кроме того, в обследование включены вопросы, касающиеся распределения воды между различными видами пользователей, а также сбора и очистки канализационного водостока. По состоянию на 2002 год, на вопросы обследования ответили 243 из 289 единиц наблюдения, т.е. 84,08%.

56. Основная цель обследования по вопросам использования воды в сельском хозяйстве заключается в количественной оценке объема воды, используемой хозяйствами Испании в целях орошения. Учитывается информация, выраженная как в стоимостных, так и в физических единицах. Единицами наблюдения в этом обследовании являются организации, снабжающие хозяйства водой (известные под названием ирригационных ассоциаций), которые охвачены кодом 01.410 первого пересмотренного варианта КДЕС-93 ("Предоставление услуг в области сельского хозяйства"). Первым базисным годом был 1999 год.

57. Источником для формирования совокупности по этому обследованию является Центральный регистр ирригационных ассоциаций, публикуемый министерством общественных работ, транспорта и охраны окружающей среды с 1994 года. Обследованим охвачены все ирригационные ассоциации, у которых показатель общей площади обводнения составляет 501 или более гектаров, а из других организаций формируется выборка, причем с начала проведения обследования ее состав является неизменным. По состоянию на 2002 год, обследованием было охвачено 37,7% всех поливных площадей, а ответы на вопросы обследования дали 88,92% наблюдаемых единиц.

58. Наблюдаемые ирригационные ассоциации должны предоставлять данные, относящиеся к их бухгалтерскому балансу, например данные о текущих доходах и

расходах, а также об инвестициях. К последним относятся данные о приобретении новых земель, об усовершенствованиях в распределительных сетях и о приобретении оборудования для систем орошения под давлением. Кроме того, они представляют данные о занятости, водообеспеченности и количестве воды, поставляемой хозяйствам, - в разбивке по видам культур и методам орошения.

Обследования по отходам

59. Первоочередной целью обследования по вопросам сбора и обработки городских отходов является измерение объема производства у тех единиц наблюдения, основная деятельность которых имеет отношение к сбору и обработке твердых отходов, собираемых при уборке общественной территории или городских и жилых районов. Таким образом, им охвачены и твердые отходы домохозяйств и небольших предприятий. Исследуемую совокупность составляют те единицы наблюдения, основная деятельность которых охвачена кодом 90.02 ("Сбор твердых отходов и мусора") первого пересмотренного варианта КДЕС-93. В качестве источника для формирования совокупности использовался ЦКР, а также перечень местных и региональных сообществ и консорциумов, к функциям которых, согласно Справочнику сообществ и консорциумов, относится уборка общественной территории, а также сбор и обработка городских отходов. Первым базисным годом был 1998 год. Объектами наблюдения являются все эти единицы, так что выборка не производится, при этом учитываются показатели, выражаемые как в стоимостных, так и в физических единицах. Это обследование призвано обеспечить получение информации по каждому из районов (автономных областей).

60. Наблюдаемые единицы должны представлять данные о текущих покупках товаров для перепродажи и сырьевых материалов. Они также представляют данные о расходах, связанных с такими сторонними услугами, как аренда, страхование и коммунальное обслуживание, а также данные о персонале. В дополнение к этому наблюдаемые единицы представляют данные о сборе городских отходов с указанием их конечного предназначения, а также их происхождения. Кроме того, они предоставляют информацию об обработке отходов с указанием вида обработки и их регионального распределения. По состоянию на 2002 год, доля ответивших при обследовании составляла 70,33%.

61. Основная цель обследования по вопросам рециркуляции и обработки отходов заключается в том, чтобы измерить в стоимостных и физических единицах объемы производственной деятельности тех единиц наблюдения, основной деятельностью которых является обращение с отходами. Акцент в обследовании делается на перевозке, ликвидации и рециркуляции отходов. Исследуемую совокупность составляют единицы

наблюдения, охваченные кодами 37,51.57 первого пересмотренного варианта КДЕС-93. Источником для формирования совокупности является Справочник владельцев лицензий на обращение с отходами, которые предоставляет каждая из автономных областей. Первым базисным годом для этого обследования был 2001 год.

62. Руководители лицензированных предприятий по обращению с отходами должны отвечать на вопросы, касающиеся покупок и расходов (включая покупку товаров для перепродажи, сырьевых материалов и сторонних услуг и расходы на них), аренды, страхования, коммунального обслуживания и персонала. В дополнение к этому наблюдаемые единицы представляют данные о суммах получаемых доходов. Что касается данных об отходах, то от единиц наблюдения требуется представлять выражаемую в тоннах информацию о сборе отходов и обращении с ними, сообразуясь с Европейским перечнем отходов, агрегированным по веществам (т.е. на трехзначном уровне). В случае сбора отходов необходимо проводить разграничение между опасными и неопасными отходами. Отходы, с которыми производятся операции, далее классифицируются по видам обработки, включая рециклизацию. По состоянию на 2002 год доля ответивших составляла 80,09%.

63. В этот тематический блок также входят обследования по вопросам образования отходов, а именно обследования по вопросам образования отходов в промышленности и сфере услуг. Кроме того, в 2004 году в этот блок были включены экспериментальные обследования по вопросам образования отходов в сельском хозяйстве и энергетике, для которых базисным годом был 2003 год, а в 2005 году в него планируется включить новое экспериментальное обследование по вопросам образования отходов в рыболовном секторе с базисным 2004 годом.

64. Первоочередной целью обследования по вопросам образования отходов в промышленности является измерение объема образования отходов на предприятиях, охваченных в разделах С, D и E кодов первого пересмотренного варианта КДСЕ-93. Таким образом, в этих обследованиях охвачена деятельность в горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, газодобыча и газоснабжение, производство и поставки электроэнергии.

65. Начиная с 2002 года это обследование будет подразделяться на обследование по вопросам образования отходов в промышленности (за исключением сектора металлообработки) и обследование по вопросам образования отходов в секторе металлообработки. Такое разделение объясняется необходимостью сбора дополнительной информации об отраслях сектора металлообработки. В 2004 году был рассмотрен вопрос о дополнительном разделении обследования с выделением из него

обследования по вопросам образования отходов в энергетике с 2003 базисным годом. В обследовании, посвященном промышленности (за исключением сектора металлообработки), исследуемую совокупность составляют местные субъекты экономической деятельности с десятью или более работниками, основная деятельность которых охватывается кодами 10-26 и 28-36. На основе ЦКР (местные предприятия) формируется расслоенная случайная выборка. Слои определяются на основе кодов КДЕС (на двузначном уровне) с учетом размера местных субъектов деятельности, измеряемого числом работников. Учитываются показатели, выраженные как в стоимостных, так и в физических единицах.

66. От наблюдаемых единиц требуется предоставлять выраженные в килограммах данные об образующихся отходах, сообразуясь с Европейским перечнем отходов, агрегированным по веществам (т.е. на трехзначном уровне). Предусматривается также проведение разграничения между опасными и неопасными отходами. В дополнение к этому респонденты предоставляют данные о сборе отходов, выраженные в кубических метрах и евро, которые классифицируются в зависимости от их происхождения. Они также предоставляют данные об очистке канализационных водостоков в физических единицах, классифицируя их по видам обработки. Как упоминалось выше, данные по воде и канализационным водостокам используются в блоке, относящемся к статистике водных ресурсов. Наконец, каждая наблюдаемая единица предоставляет данные о потреблении энергии, выраженные в стоимостных и физических единицах, проводя разграничения между источниками энергии. По состоянию на 2002 год, для целей этого исследования была сформирована выборка, в состав которой вошло 14,71% местных субъектов деятельности, а доля ответивших на вопросы составляла 96,24%.

67. Совокупность, исследуемую в секторе металлообработки, составляют местные субъекты экономической деятельностью с десятью или более работниками, основная деятельность которых охвачена кодом 27. Источник для формирования состава совокупности по этому исследованию и план выборки сходны с соответствующими элементами обследования по сектору, не связанному с металлообработкой.

68. От наблюдаемых единиц требуется предоставлять один и тот же вид данных. В 2002 году для целей этого обследования было отобрано 32,40% местных субъектов деятельности, при этом доля ответивших составила 93,61%.

69. Совокупность, изучаемую при проведении обследования по вопросам образования отходов в сфере услуг, составляют предприятия с десятью или более работниками, основная деятельность которых соответствует разделам G-O КДЕС. Таким образом, в данном случае единицами наблюдения являются предприятия. Источником для

определения состава совокупности в случае этого обследования является ЦКР. На его базе формируется расслоенная случайная выборка. Слои определяются на основе кодов КДЕС (на двузначном уровне) с учетом размера предприятий, измеряемого числом работников. Учитываются показатели, выраженные как в стоимостных, так и в физических единицах.

70. Вопросы обследования касаются количества образовавшихся отходов в килограммах и сформулированы с учетом Европейского перечня отходов, агрегированного по веществам (т.е. на трехзначном уровне). Кроме того, предусматривается проведение разграничения между опасными и неопасными отходами, а также включение данных о водосборе, выраженных в кубических метрах и евро, и о показателях потребления энергии, выраженных в стоимостных и физических единицах, с проведением различия между источниками энергии. Наконец, респонденты должны представить информацию о мероприятиях по охране окружающей среды, уточнив размеры текущих и инвестиционных расходов в евро. По состоянию на 2002 год, доля ответивших на вопросы обследования была равна 86,70%.

Обследования расходов на охрану окружающей среды

71. В этот блок входит лишь обследование расходов на охрану окружающей среды. Им охвачена вся совокупность местных субъектов экономической деятельности с десятью и более работниками, основная деятельность которых охвачена разделами С, D и E. Разделы 37 и 41 из этого обследования исключены, поскольку по ним проводится специальное обследование. Единицами наблюдения являются местные субъекты экономической деятельности, а план выборки в нем аналогичен плану выборки обследований, упоминавшихся выше. В данном случае учитываются лишь показатели, выраженные в денежных единицах.

72. Наблюдаемые единицы должны представлять данные об инвестиционных расходах, проводя разграничение между инвестициями в комплексное оборудование и инвестициями в другое оборудование. Кроме того, респонденты представляют информацию о текущих доходах и расходах, связанных с охраной окружающей среды. По состоянию на 2002 год, доля ответивших на вопросы этого обследования была равна 84,96%.

БУДУЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ СТАТИСТИКИ УР

73. Статистика УР будет развиваться в НСИ в следующих направлениях:

- усиление систематической разработки группы показателей Европейского проекта с постоянным улучшением различных аспектов качества в используемых при ней вводных данных и процессах, а также по возможности максимальное приближение ко второму уровню НТЕС;
- совмещение разработки показателей с разработкой экологических счетов и анализом результатов конкретных обследований;
- содействие доступности высококачественных источников административной информации, полезных при разработке показателей УР в качестве источников входных данных;
- максимизация взаимодействия с разработчиками и пользователями показателей УР и между ними (например, министерство охраны окружающей среды, Центр наблюдения за состоянием устойчивого развития, министерство сельского хозяйства...);
- наблюдение за актуальностью, согласованностью и другими качественными аспектами возможных новых наборов показателей УР, которые разрабатываются в рамках системы государственной статистики в Испании;
- обеспечение легкого доступа к разрабатываемым НСИ показателям, которые не являются сугубо экологическими, но имеют значение для УР, и предоставление экспертных консультаций по вопросам их использования.
