

**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам****Пятая сессия**

Нью-Йорк, 16–27 мая 2005 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Укрепление сотрудничества и координации
в отношении политики и программ****Укрепление сотрудничества и координации
в отношении политики и программ****Записка Секретариата*****Резюме*

Форум Организации Объединенных Наций по лесам и его секретариат осуществляли широкий круг функций по сотрудничеству и координации в целях содействия реализации практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам и обеспечению устойчивого лесопользования на всех уровнях. Укрепление сотрудничества и координации как общий пункт, обсуждаемый на каждой сессии, рассматривается как механизм содействия более тесному сотрудничеству между Форумом и другими международными организациями, учреждениями и механизмами, деятельность которых связана с лесами.

В настоящей записке дается общий обзор прогресса, достигнутого Форумом и его секретариатом в укреплении координации и сотрудничества по лесам. В записке содержится информация о принятых мерах, особенно после четвертой сессии Форума, по обеспечению взаимодополняемости деятельности соответствующих органов Организации Объединенных Наций, международных инструментов и механизмов, а также межправительственных и региональных организаций и заинтересованных сторон. В записке приводится также информация о некоторых направлениях деятельности секретариата в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно в рамках Департамента по эко-

* E/CN.18/2005/1.

** Задержка с представлением настоящей записки была обусловлена необходимостью получения необходимых разрешений.

номическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. В записке, акцентирующей внимание на будущих направлениях деятельности, предлагается ряд вариантов дальнейшего укрепления координации и сотрудничества по лесам. На рассмотрение Форума выносится вопрос о необходимости более тесного межсекторального сотрудничества и взаимодействия по вопросам устойчивого лесопользования между национальными координаторами деятельности по конвенциям, связанным с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и координаторами Форума, между международными и региональными организациями и их секретариатами, а также в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–3	4
I. Укрепление сотрудничества	4–15	5
A. Партнерство на основе сотрудничества по лесам	4	5
B. Участие заинтересованных сторон	5	6
C. Страновые и организационные инициативы Форума	6–7	6
D. Прогресс в партнерском сотрудничестве и процессах, касающихся лесов	8–15	8
II. Координация политики и программ с организациями системы Организации Объединенных Наций	16–22	11
A. Экономический и Социальный Совет и пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи в 2005 году	16	11
B. Последующая деятельность в связи с Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций	17	12
C. Функциональные комиссии Экономического и Социального Совета и региональные комиссии	18	12
D. Малые островные развивающиеся государства	19	12
E. Деятельность секретариата Форума в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций	20–22	13
III. Региональные органы	23–25	14
IV. Международно-правовые документы и организации, относящиеся к сектору лесоводства	26–37	16
A. Координация деятельности секретариатами конвенций, связанных с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию	26–30	16
B. Сотрудничество с соответствующими международными организациями, занимающимися вопросами о лесах	31–37	18
V. Выводы	38–43	20
VI. Вопросы для обсуждения	44	22

Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2000/35 от 18 октября 2000 года постановил, что в рамках международного механизма по лесам в интересах достижения его главной цели будут осуществляться шесть основных функций. Одна из этих основных функций состояла в расширении сотрудничества, а также координации политики и программ по вопросам лесоводства соответствующих международных и региональных организаций, институтов и механизмов, а также в оказании содействия обеспечению взаимодополняемости их деятельности, в частности координации деятельности доноров. На своей первой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам в своей многолетней программе работы предусмотрел включение в повестку дня всех сессий Форума в качестве общего пункта вопроса об укреплении сотрудничества и координации в области политики и программ. Форум также постановил предпринимать активные усилия для обеспечения взаимодополняемости своей деятельности и деятельности Партнерства на основе сотрудничества по лесам и Комиссии по устойчивому развитию и других функциональных комиссий Совета, а также других соответствующих международных и региональных процессов и организаций, институтов и инструментов.

2. Настоящая записка посвящена деятельности, которая была проведена по вопросам укрепления сотрудничества и координации в области политики и программ после четвертой сессии Форума. Раздел I посвящен укреплению сотрудничества с членами Партнерства и между ними, укреплению сотрудничества с заинтересованными сторонами и странами и организационными инициативами в поддержку лесов, а также достижениям в области партнерского сотрудничества и процессов по лесам. Раздел II посвящен координации политики и программ с организациями системы Организации Объединенных Наций, раздел III — региональному участию, а раздел IV — международным инструментам и организациям, имеющим непосредственное отношение к лесному сектору. Записка подготовлена на основе национальных докладов, государственных и организационных инициатив и доклада о работе совещания Специальной группы экспертов по рассмотрению с целью подготовки рекомендаций о параметрах мандата на разработку основ законодательства по всем видам лесов (E/CN.18/2005/2), состоявшегося в сентябре 2004 года в Нью-Йорке. Особое внимание в записке уделяется извлеченным урокам и возникающим проблемам, а также новым возможностям в отношении данного пункта в предстоящие годы. Кроме того, на рассмотрение Форумом предлагаются пункты для обсуждения, касающиеся путей дальнейшего укрепления координации и сотрудничества по лесам. В докладе Генерального секретаря об оценке эффективности международного механизма по лесам (E/CN.18/2005/___) также приводится информация о сотрудничестве и координации в отношении политики и программ, основанная на сведениях, полученных от государств-членов, членов Партнерства и других соответствующих организаций и процессов по лесам в ответ на добровольно заполняемый вопросник, который распространялся с целью облегчить оценку эффективности международного механизма по лесам на пятой сессии Форума и которая содержится в приложении к резолюции 4/4 Форума, касающейся мер по оказанию содействия проведению такой оценки.

3. Укрепление сотрудничества и координации в отношении политики и программ занимало центральное место в работе Форума. На своей первой сессии Форум, помимо принятия резолюции 1/1 о своей многолетней программе работы на 2001–2005 годы, принял также резолюцию 1/3 о начале работы Партнерства на основе сотрудничества в поддержку Форума. На своей второй сессии Форум в резолюции 2/1 принял декларацию министров и послание Форума Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. В этой декларации, в частности, подчеркивался уникальный характер международного механизма по лесам; подчеркивалась необходимость принятия Форумом мер для обеспечения согласованного взаимодействия с конвенциями, связанными с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию¹, а также содержался призыв к налаживанию эффективного сотрудничества между секретариатами Форума и Конвенции по биологическому разнообразию в областях, представляющих взаимный интерес. На своей третьей сессии Форум принял резолюцию 3/4 об укреплении сотрудничества и координации в отношении политики и программ, в которой он подчеркнул необходимость дальнейшего укрепления Форума, при поддержке членов Партнерства, в качестве ключевого межправительственного механизма, призванного содействовать осуществлению мероприятий в области устойчивого лесопользования и координировать эти мероприятия. Стремясь развивать сотрудничество с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, Форум в той же резолюции приветствовал просьбу Конвенции о совместной работе над проблемами, представляющими общий интерес, и просил координатора и главу секретариата Форума обеспечить, чтобы опыт, накопленный Межправительственной группой по лесам/Межправительственным форумом по лесам/Форумом Организации Объединенных Наций по лесам в области устойчивого лесопользования, нашел свое отражение в ходе соответствующих совещаний Конвенции. В той же резолюции 3/4 Форум предложил Глобальному экологическому фонду (ГЭФ), в рамках его мандата и соответствующих оперативных программ и стратегий, уделять должное внимание финансированию соответствующих проектов по лесам. Никаких конкретных резолюций по укреплению сотрудничества на четвертой сессии не принималось, но государства-члены вновь заявили о неизменной важности укрепления сотрудничества и координации в отношении политики и программ.

I. Укрепление сотрудничества

A. Партнерство на основе сотрудничества по лесам

4. Партнерство на основе сотрудничества по лесам играло важную роль в оказании существенной поддержки работе Форума и в укреплении взаимодействия, сотрудничества и координации, что включало также инициативы по лесам, совместно осуществляемые членами Партнерства. В 2004 году Партнерство создало два технических совещания целевой группы по рационализации процедур представления докладов по лесам и три совещания экспертов по согласованию определений, касающихся лесопользования, для использования различными заинтересованными сторонами. Партнерство также приступило к осуществлению новой инициативы в отношении Глобальной информационной службы по лесному хозяйству (ГФИС). Большинство членов Партнерства ак-

тивно участвовали в сессиях Форума, оказывая техническую консультативную поддержку и участвуя в дискуссионных форумах. В 2004 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация по тропической древесине (МОТД) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) также оказывали непосредственную поддержку секретариату Форума посредством командирования персонала. Партнерство, основанное на добровольных началах, получает от Форума директивы, но каждый член его руководствуется в своей деятельности указаниями своего собственного руководящего органа и ему подотчетен. В этой связи многие руководящие органы членов Партнерства призывают к более тесному сотрудничеству с Форумом. Рамки механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам на 2005 год (E/CN.18/2005/INF/1) предусматривают оценку прогресса, достигнутого Партнерством со времени его создания в 2001 году, с уделением особого внимания совместным инициативам членов Партнерства и описанием других совместных мероприятий, проведенных в целях содействия обеспечению устойчивого лесопользования во всем мире.

В. Участие заинтересованных сторон

5. В целях расширения участия заинтересованных сторон продолжают усиливаться усилия по расширению участия основных групп. В течение года Секретариатом организовывались регулярные консультации с координаторами основных групп. Основные группы подготовили существенные документы для совещания Специальной группы экспертов по рассмотрению с целью подготовки рекомендаций о параметрах мандата на разработку основ законодательства по всем видам лесов, а представители основных групп изложили свои взгляды на дискуссионном форуме, состоявшемся в рамках этого совещания. Дискуссионная группа и последующие доклады были хорошо восприняты экспертами, представителями правительств и членами основных групп. На пятой сессии Форума степень участия повысится еще больше. Основные группы представляют документы для обсуждения, а бюро пятой сессии Форума решило включить диалог многих заинтересованных сторон в пленарные заседания и заседания рабочих групп, а также в этап высокого уровня. Наблюдается также рост духа сотрудничества и партнерства между различными группами в условиях, когда организации основных групп продолжают искать пути задействования преимуществ и влияния друг друга.

С. Страновые и организационные инициативы Форума

6. Мероприятия, осуществляемые по инициативе различных стран и организаций, были признаны одним из важнейших направлений работы Форума. Эти мероприятия, связанные с различными темами многолетней программы работы Форума, предоставляли экспертам множество возможностей для обсуждения вопросов перед сессиями Форума. За период 2001–2005 годов было организовано 17 таких мероприятий, семь из которых проводятся в рамках подготовки к пятой сессии Форума. Рост числа мероприятий, осуществляемых по инициативе стран и организаций, является свидетельством более широкого взаимодействия и партнерского сотрудничества в интересах устойчивого лесопользова-

ния. Следует отметить, что в течение прошедшего года основными группами было проведено три мероприятия, осуществлявшихся по инициативе организаций. Эти мероприятия могут служить примером совместного и конструктивного подхода государств-членов и международных и региональных организаций, в том числе членов Партнерства, а также представителей гражданского общества к обеспечению устойчивого лесопользования и продвижению работы Форума. Расширение тематики семинаров и совещаний экспертов, проводимых в различных регионах мира, также играло важную роль в повышении информированности о работе Форума и в содействии более глубокому пониманию вопросов и их обсуждению. Секретариат Форума вносил свой вклад во все мероприятия, реализуемые в поддержку Форума, и оказывал им консультативную помощь.

7. Примерами инициатив, реализованных в последнее время, могут служить симпозиум на тему «Гендерные вопросы и лесоводство: проблемы в области обеспечения устойчивых средств к существованию и рационального лесопользования», состоявшийся 1–10 августа 2004 года в Килиманджаро, Объединенная Республика Танзания; страновая инициатива по урокам, извлеченным из деятельности по обеспечению устойчивого лесопользования в Африке, с заключительным семинаром, состоявшимся 18–22 октября 2004 года в Стокгольме, Швеция; совещание экспертов по традиционным знаниям о лесах и выполнению соответствующих международных обязательств, состоявшееся 6–10 декабря 2004 года в Сан-Хосе, Коста-Рика; страновое мероприятие, посвященное будущему международного механизма по лесам, состоявшееся 25–28 января 2005 года в Мексике; мероприятия на тему «Практическое решение проблемы борьбы с незаконной вырубкой: диалог по передовой практике представителей деловых кругов и гражданского общества», проведенное по инициативе одной из организаций 8–10 марта 2005 года в Гонконге, специальном административном районе Китая; Международное совещание экспертов по новаторским финансовым механизмам: поиск жизнеспособных альтернатив для обеспечения финансовой устойчивости лесов, которое состоится 29 марта — 1 апреля 2005 года в Сан-Хосе, Коста-Рика; семинар-практикум по восстановлению лесных ландшафтов, который будет организован Глобальным партнерством по восстановлению лесных ландшафтов в Петрополисе, Бразилия, 4–8 апреля 2005 года. Приведенные примеры дают представление о том, насколько широк круг вопросов, охваченных инициативами. Эти инициативы весьма полезны, так как они позволяют проводить совещания с участием большого числа представителей стран, соответствующих организаций и основных групп; способствуют распространению информации; содействуют обстоятельному обсуждению и анализу; и акцентируют внимание на уроках, извлеченных из опыта деятельности, и на новых вопросах, касающихся лесов. Инициативы, реализуемые в неформальной обстановке, охватывали широкий круг дискуссионных тем — от институциональных и правовых рамок по лесам, применения принципов устойчивого лесопользования и социальных и гендерных аспектов до экономических и экологических аспектов лесопользования. Эти инициативы приносят ценный экспертный вклад в работу Форума в виде докладов, представляемых для рассмотрения на сессиях Форума, и влияют на разработку политики в рамках Форума.

D. Прогресс в партнерском сотрудничестве и процессах, касающихся лесов

8. По различным темам устойчивого лесопользования развивается ряд региональных и международных процессов, отражающих конкретные приоритеты конкретных регионов. Развитие диалога по критериям и показателям устойчивого лесопользования, а также по вопросам обеспечения соблюдения лесного законодательства, управления и незаконной международной торговли продемонстрировало возможность налаживания взаимодействия и партнерства в рамках регионов, а также между различными процессами в целях использования опыта, накопленного в различных частях мира. Форум оказывал поддержку этим партнерствам и поддерживал с ними активные контакты, включая Азиатское партнерство в защиту лесов, Партнерство в защиту лесов в бассейне реки Конго, ряд процессов, связанных с обеспечением соблюдения законов о лесах и управлением, типовую сеть по лесам для Латинской Америки и Карибского бассейна, Конференцию на уровне министров по охране лесов в Европе, Монреальский процесс, организацию Договора об амазонском сотрудничестве, Тегеранский процесс и другие региональные процессы, касающиеся критериев и показателей. Некоторые из этих партнерств и процессов более подробно рассматриваются ниже.

9. *Азиатское партнерство в защиту лесов.* Это партнерство было создано на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году правительствами Японии и Индонезии при поддержке других правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций. Оно ставит перед собой три главных цели: борьба с незаконной вырубкой, борьба с лесными пожарами и восстановление и облесение деградированных земель. Члены этого партнерства, используя опыт деятельности на международном и региональном уровнях, распространили сотрудничество на такие области, как разработка лесохозяйственной политики, планов и программ; создание потенциала, необходимого для обеспечения эффективного лесопользования; рациональное управление и обеспечение соблюдения лесного законодательства; использование спутниковых данных и картирование; участие населения в управлении лесными ресурсами; и межсекторальная координация в рамках правительств. На четвертом совещании Азиатского партнерства в защиту лесов, состоявшемся в Токио в декабре 2004 года, было принято заявление об укреплении Азиатского партнерства в защиту лесов. Цель этого заявления состояла в уточнении мандата и структуры Партнерства.

10. *Партнерство в защиту лесов в бассейне реки Конго.* Правительства Южной Африки и Соединенных Штатов Америки вместе с организацией «Консервейшн интернэшнл», Всемирным фондом дикой природы, Обществом охраны дикой природы и многими другими организациями учредили партнерство по лесам бассейна реки Конго в целях содействия экономическому развитию, сокращению масштабов нищеты, совершенствованию управления и улучшению охраны природных ресурсов в регионе. Партнерство опирается на обязательство, принятое на Встрече на высшем уровне в Яунде в 1999 году, и планирует создать сеть национальных парков и охраняемых районов, трансграничные охраняемые районы и эффективно управляемые лесные концессии, а также организовать предоставление помощи общинам, благосостояние которых зависит от лесных ресурсов и ресурсов дикой природы, в 11 основных ландшафтах в

семи центральноафриканских странах: Демократической Республике Конго, Габоне, Камеруне, Конго, Чаде, Центральноафриканской Республике и Экваториальной Гвинее. Директор секретариата Форума участвовал во второй встрече глав государств Партнерства в защиту лесов в бассейне реки Конго, состоявшейся в Браззавиле в феврале 2005 года, на которой Франция согласилась взять на себя функции по координации деятельности Партнерства в последующие два года. В присутствии глав государств Габона, Демократической Республики Конго, Камеруна, Конго, Франции, Чада, Центральноафриканской Республики и Экваториальной Гвинеи и представителей глав государств Бурунди, Руанды и Сан-Томе и Принсипи были приняты новые обязательства относительно сохранения и рационального использования лесных экосистем в Центральной Африке.

11. *Сеть по образцовым лесам для Латинской Америки и Карибского бассейна.* Партнерами по этой сети являются правительства Аргентины, Доминиканской Республики, Канады и Чили, секретариат Международной сети по образцовым лесам и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Сеть занимается реализацией программ в области устойчивого лесопользования, отражающих приоритеты, преимущества, недостатки и возможности, свойственные для конкретного региона, и оказывает поддержку существующим образцовым лесам.

12. *Процессы по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению и незаконной международной торговле.* План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургский план выполнения решений»)² включает обязательство «незамедлительно принять меры по обеспечению соблюдения национального законодательства о лесопользовании и по борьбе с незаконной международной торговлей лесными ресурсами, включая биологические лесные ресурсы, при поддержке международного сообщества и создать кадровую и институциональную базу, необходимую для обеспечения соблюдения национального законодательства в этих сферах» (пункт 45(с)). Вопрос незаконной вырубке приобретает все большую остроту в международной повестке дня. В рамках ряда процессов, как международных, так и региональных, рассматривались вопросы соблюдения лесного законодательства, управления и соответствующей торговли в лесном секторе. Со времени первой сессии Форума были инициированы два региональных министерских процесса по вопросам обеспечения соблюдения лесного законодательства и управления (ФЛЕГ) — в Восточной Азии и Тихом океане, а также в Африке. Эти министерские политические процессы позволили заручиться на международном уровне обязательствами правительств стран-производителей, стран-потребителей и стран-доноров в отношении наращивания усилий по предотвращению незаконной вырубки, а также связанной с этим незаконной торговли и коррупции в лесохозяйственном секторе. На четвертой сессии Форума Российская Федерация объявила о своем намерении принять у себя совещание министров стран Европы и Северной Азии по вопросам обеспечения соблюдения лесного законодательства и управления, и в настоящее время ведется подготовка к проведению такого совещания, намеченного на сентябрь 2005 года. Хотя в Латинской Америке и в Карибском бассейне и нет официального процесса по вопросам соблюдения лесного законодательства и управления, гражданское общество в странах этого региона играло активную роль в повышении информированности по этим актуальным вопросам. Все-

мирный банк совместно с другими международными организациями, учреждениями-донорами и правительствами способствовал реализации этих региональных инициатив по обеспечению соблюдения лесного законодательства и управлению.

13. *Тегеранский процесс.* Секретариат слаболесистых развивающихся стран в настоящее время разрабатывает стратегический план действий для Тегеранского процесса в целях укрепления потенциала этих стран и содействия включению лесного хозяйства и вопросов, касающихся лесов, в национальные программы развития. Новое обозначение программ по проблеме ухудшения состояния земель в рамках Глобального экологического фонда должно способствовать предоставлению финансовой помощи странам региона в целях содействия осуществлению соответствующих практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам. С учетом важного значения усилий по восстановлению и сохранению лесов Форум, возможно, сочтет необходимым оказать дополнительную поддержку действиям в этой области и принять участие в основных совещаниях и мероприятиях, проводимых в рамках Тегеранского процесса.

14. *Процессы, касающиеся критериев и показателей.* В настоящее время в девяти основных международных процессах, касающихся критериев и показателей (Африканская организация по древесине, Азиатская инициатива по лесам засушливых районов, Африканский процесс по засушливым районам, Международная организация по тропической древесине, Лепатерикский процесс, Монреальский процесс, Ближневосточный процесс, Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе и Тарапотское предложение) участвуют 149 стран; этими процессами охвачено 85 процентов лесов нашей планеты. Эти процессы, касающиеся критериев и показателей, сыграли важную роль в выработке общего понимания того, что подразумевается под устойчивым лесопользованием. На своей четвертой сессии Форум в своей резолюции 4/3 признал семь тематических областей устойчивого лесопользования, которые были определены на основе критериев, выявленных в рамках осуществляемых в настоящее время процессов выработки критериев и показателей, и которые обеспечивают исходные рамки для осуществления устойчивого лесопользования. Кроме того, проводимое FAO в 2005 году обновление Глобальной оценки лесных ресурсов строится вокруг шести из семи тематических элементов, касающихся критериев и показателей, что способствует согласованному предоставлению данных для глобального обзора прогресса в области устойчивого лесопользования. Секретариат Форума активно участвовал в большинстве процессов. Заинтересованные стороны на международном, региональном, национальном и субнациональном уровнях придавали важное значение критериям и показателям как основе для разработки политики и контроля за устойчивым лесопользованием и национальными лесохозяйственными программами. Международные организации, в том числе несколько членов Партнерства на основе сотрудничества по лесам, а также неправительственные организации оказывали содействие развитию этих процессов и оказывали странам помощь в апробировании и внедрении этих критериев и показателей на национальном и субнациональном уровнях. Эти процессы направляют также усилия на разработку и применение важных для лесохозяйственного сектора критериев и показателей, вовлекая в эту деятельность широкий круг партнеров, в том числе вла-

дельцев лесов, общины коренного населения, неправительственные организации и частный сектор.

15. *Глобальное партнерство по восстановлению лесных ландшафтов*. Это партнерство, учрежденное в марте 2003 года, в настоящее время включает более 20 партнеров и спонсоров, в том числе 9 членов Партнерства на основе сотрудничества по лесам, несколько правительств и государственных учреждений, неправительственные организации и растущее число компаний. Члены Глобального партнерства оказывают поддержку осуществляемым во многих районах мира мероприятиям по восстановлению ландшафта путем осуществления полевых проектов, проведения национальных консультаций и региональных семинаров и создания национальных рабочих групп. Было также подготовлено несколько аналитических документов и информационных материалов. Секретариат Форума присоединился к Партнерству сразу же после его создания и является активным членом руководящего комитета вышеупомянутого глобального семинара по восстановлению лесных ландшафтов, который должен состояться в Петрополисе, Бразилия, в апреле 2005 года.

II. Координация политики и программ с организациями системы Организации Объединенных Наций

A. Экономический и Социальный Совет и пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи в 2005 году

16. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними просила обсудить на заседании высокого уровня Ассамблеи в сентябре 2005 года роль и методы работы каждой функциональной комиссии и соответствующих вспомогательных органов Экономического и Социального Совета. Впоследствии Совет в своей резолюции 2004/63 от 23 июля 2004 года просил свои вспомогательные органы внести через Совет вклад в проведение пленарного заседания высокого уровня Ассамблеи, которая проведет также обзор прогресса в осуществлении обязательств, принятых в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций³. Как предлагалось в докладе Генерального секретаря об оценке эффективности международного механизма по лесам (E/CN.18/2005/___), Форум, возможно, пожелает использовать итоги этой оценки в качестве основы для ответа на просьбу Ассамблеи. Это позволит также продемонстрировать международному сообществу, каким образом леса и Форум могут способствовать достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, намеченных в Декларации тысячелетия. Возможность подчеркнуть роль лесов в контексте более широких программ развития, путем непосредственного обсуждения тем, включенных в повестку дня Совета, как, например, в этом году, может оказаться весьма позитивным моментом для Форума; такую возможность, вероятно, следует изыскивать и в будущем.

В. Последующая деятельность в связи с Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций

17. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций была принята главами государств и правительств в сентябре 2000 года. Она содержит ряд глобальных целей и показателей, касающихся искоренения крайней нищеты и голода, всеобщего начального образования, гендерного равенства, здравоохранения, экологической устойчивости и глобального партнерства в интересах развития. Все эти обязательства основываются на соглашениях, которые были достигнуты странами в течение 90-х годов на различных конференциях и встречах на высшем уровне в экономической, социальной и смежных областях. Значение лесов подчеркивается в Декларации тысячелетия, а доля земель, покрытых лесами, является показателем (№ 25) для отслеживания прогресса в достижении сформулированной в Декларации тысячелетия цели № 7, касающейся обеспечения экологической устойчивости. Секретариат Форума участвовал в нескольких межучрежденческих совещаниях и совещаниях экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и сотрудничал с ФАО и другими организациями в рамках подгруппы по окружающей среде. Форум продолжит обсуждение ряда этих вопросов на министерском этапе своей пятой сессии, в ходе которого он рассмотрит доклад Генерального секретаря о взаимосвязи между лесами и согласованными на международном уровне целями в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (E/CN.18/2005/___).

С. Функциональные комиссии Экономического и Социального Совета и региональные комиссии

18. В соответствии с резолюцией 57/270 В Генеральной Ассамблее Форум и секретариат придавали все большее значение взаимодействию с другими функциональными комиссиями и организациями системы Организации Объединенных Наций, особенно с Комиссией по устойчивому развитию и региональными комиссиями. Государства-члены призвали региональные комиссии принять участие в пятой сессии Форума и внести вклад в рассмотрение региональных концепций по лесам, особенно на этапе высокого уровня Форума.

Д. Малые островные развивающиеся государства

19. На Международном совещании для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, состоявшемся в Маврикии в январе 2005 года⁴, были приняты Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и Маврикийская декларация. В Программе действий леса увязаны с другими вопросами, включая сельское хозяйство, продовольственную безопасность и изменение климата. В Маврикийской стратегии непосредственно упоминается межправительственный процесс по лесохозяйственной политике, включая практические предложения Межправительственной группы по лесам/Международного форума по лесам, а в отдельном пункте подтверждается

твердая приверженность малых островных развивающихся государств устойчивому лесопользованию и работе Форума. Усилия по развитию человеческого и организационного потенциала малых островных развивающихся государств предполагают также инвестиции в надлежащую подготовку по вопросам развития производства товаров на основе лесных и природных ресурсов с участием неправительственных организаций и общинных групп малых островных развивающихся государств. Секретариат Форума активно участвовал в подготовке Маврикийского совещания — он принимал участие в региональном подготовительном совещании для Карибского региона, состоявшемся в Тринидаде и Тобаго в октябре 2003 года (доклад о работе совещания см. в документе A/C.2/58/14, приложение), и в межрегиональном подготовительном совещании с участием министров, состоявшемся в Нассау, Багамские Острова, в январе 2004 года (доклад о работе совещания см. в документе A/58/782, приложение). Секретариат Форума участвовал также в работе межучрежденческой целевой группы под председательством Группы по малым островным развивающимся государствам Отдела по устойчивому развитию.

Е. Деятельность секретариата Форума в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

20. *Общие функции в качестве подразделения Департамента по экономическим и социальным вопросам.* Секретариат Форума принимает активное участие в междепартаментских мероприятиях Департамента по экономическим и социальным вопросам. Когда к нему обращаются с соответствующими просьбами, он готовит материалы для докладов Генерального секретаря и других документов, подготавливаемых для Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Секретариат активно участвует в работе существующих целевых групп по обеспечению широкомасштабной подготовки к проведению различных этапов основной сессии Совета, а также дискуссионных форумов и «круглых столов», организуемых Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Секретариат ежегодно вносит вклад в подготовку сводного доклада Генерального секретаря о работе функциональных комиссий Совета, представляя информацию о рекомендациях директивного характера, выносимых Форумом, которые имеют отношение к темам, находящимся на рассмотрении Совета. Для обеспечения того, чтобы Форум вносил вклад в рассмотрение более широкого круга вопросов, входящих в повестку дня Организации Объединенных Наций, на более целенаправленной и взвешенной основе, возможно, он пожелает рассмотреть возможность включения в свою повестку дня каждой сессии вопроса о роли лесов в увязке с темой или темами, предлагаемыми для рассмотрения в ходе соответствующих этапов основной сессии Совета в конкретном году. Любые соответствующие рекомендации директивного характера затем могут быть направлены Совету.

21. *Целевая группа по предотвращению конфликтов, миростроительству и развитию.* Секретариат Форума вносил активный вклад в работу Целевой группы по предотвращению конфликтов, миростроительству и развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам. Эта целевая группа была создана для разработки в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций стратегических рамок для интегрирования социаль-

но-экономических вопросов в деятельность по предотвращению конфликтов и миростроительству. В качестве первого шага, направленного на разработку рамочных положений о деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам в этой области, она провела 15 ноября 2004 года в Нью-Йорке совещание группы экспертов. Секретариат Форума совместно с другими органами участвовал в проведении этого совещания, в частности в дискуссии, посвященной рациональному использованию природных ресурсов и лесному хозяйству в условиях конфликта и миростроительства.

22. *Роль в деятельности по принятию Департаментом по экономическим и социальным вопросам мер в связи с цунами, происшедшим в Индийском океане.* В связи с трагическими последствиями цунами, происшедшего в Индийском океане 26 декабря 2004 года, секретариат Форума принял участие в подготовке заявления Департамента по экономическим и социальным вопросам о поддержке. Секретариат содействовал также повышению осведомленности о том, что нерациональное использование лесов ведет к серьезным негативным долгосрочным последствиям, обращая внимание на важность мангровых лесов для многих береговых линий тропической зоны и особо подчеркивая их защитную функцию рассеивания набегающих волн. В рамках продолжающегося процесса восстановления после цунами внимание секретариата сосредоточено на возможностях хорошо спланированного восстановления прибрежных лесов и растительного покрова. Восстановление лесов с помощью мангровых и других подходящих насаждений может принести значительные выгоды, но для этого необходимо предусмотреть эту деятельность в рамках реалистичного национального плана в области лесоводства, разработанного в контексте комплексных основных положений по управлению прибрежными районами.

III. Региональные органы

23. В ходе своей третьей и четвертой сессий Форум провел мероприятия с региональной направленностью, с тем чтобы продемонстрировать опыт применения рационального лесопользования. На третьей сессии представители Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе, Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Панъевропейской стратегии по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия ЮНЕП сделали совместное представление об их совместной деятельности, посвященной лесам в Европе. Кроме того, сессия была проинформирована о мерах, принятых под эгидой Центральноамериканской системы интеграции и ее компонента, посвященного лесам, а также о мероприятиях в бассейне Амазонки. На четвертой сессии были рассмотрены вопросы, касающиеся задач и возможностей в области рационального лесопользования в малых островных развивающихся государствах и странах Африки. Предполагается, что в ходе пятой сессии обсуждение в региональной группе будет сосредоточено на вопросах рационального лесопользования в Азии.

24. Секретариат Форума способствовал установлению более тесных связей с региональными организациями и органами, и во многих его мероприятиях он использовал их знания и связи для дальнейшего расширения сотрудничества в области рационального лесопользования. Например, региональные комиссии ФАО по лесоводству содействовали расширению глобального диалога по вопросам политики в области лесов путем его переноса на национальный уро-

вень через представленных в них глав национальных учреждений по вопросам лесоводства в соответствующих регионах, которые проводят совещания для обсуждения политики и вызывающих интерес технических вопросов. В большинстве регионов совещания региональных комиссий по лесоводству проводятся раз в два года. В ходе этих совещаний представители учреждений из разных стран мира, занимающихся вопросами лесов, информируются по имеющим региональное значение вопросам через Конференцию ФАО и Комитет по лесоводству ФАО. В 2004 году четыре региональные комиссии по лесоводству организовали проведение специальных практикумов и сессионных семинаров по осуществлению практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам, в ходе которых было подчеркнуто значение национальных программ в области лесоводства как механизмов осуществления. Кроме того, секретариат Форума поддерживает контакты с региональными комиссиями, в частности с ЕЭК, которая в настоящее время является единственной комиссией, конкретно занимающейся вопросами лесов и лесоматериалов. Секретариат поддерживал контакты с другими региональными комиссиями по вопросам, связанным с лесами, в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в рамках других мероприятий, в том числе посвященных использованию природных ресурсов, управлению, возобновляемым источникам энергии и устойчивому развитию.

25. Проведение практикумов на региональном уровне стало эффективным механизмом обсуждения и обеспечения понимания задач, поиска подходов для решения общих проблем, укрепления доверия и создания основы для сотрудничества между странами и гражданским обществом. Например, в 2004 году Европейский институт леса провел два практикума по вопросам стимулирования лесоводства в Европе и научным исследованиям в контексте Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе. Секретариат Форума принял участие в обоих практикумах, представив соответствующую информацию об экономических аспектах лесоводства и о потребностях в проведении исследований для разработки политики в области лесов на глобальном уровне. Действия на региональном уровне и впредь будут иметь важное значение для оказания странам помощи в достижении рационального лесопользования. В связи с этим секретариат принимает меры по налаживанию более тесных связей с региональными партнерами путем создания региональной системы координации в целях обеспечения более широкого участия и весомого вклада. Для обеспечения географической сбалансированности в рамках Форума необходимо также расширить представительство. В связи с этим секретариат стремится сделать процесс аккредитации более доступным и удобным, с тем чтобы обеспечить активное участие в сессиях Форума региональных организаций, механизмов, партнерств и процессов.

IV. Международно-правовые документы и организации, относящиеся к сектору лесоводства

A. Координация деятельности секретариатами конвенций, связанных с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

26. Отмечая различие мандатов и независимый статус каждой организации, занимающейся вопросами лесов, секретариат Форума планирует организовать проведение в апреле 2005 года межучрежденческой дискуссии по вопросам сотрудничества и будущих действий, касающихся лесов, в которой предложено принять участие секретариатам Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и ФАО в качестве председательствующей организации Партнерства на основе сотрудничества по лесам. В ходе этого совещания, среди прочих вопросов, будет обсуждаться вопрос о том, как улучшить координацию деятельности с учетом сравнительных преимуществ организаций в целях обеспечения согласованности в осуществлении решений руководящих органов. На этом совещании предложено также рассмотреть стратегические компоненты сотрудничества и координации деятельности и изучить области, в которых международный механизм по лесам мог бы проводить в будущем совместные мероприятия.

27. В апреле 2004 года в Витербо, Италия, три вышеупомянутых секретариата организовали проведение практикума под названием «Леса и лесные экосистемы: содействие обеспечению синергизма в осуществлении трех рию-де-жанейрских конвенций». Преимуществом проведения этого практикума явилось прямое взаимодействие между координаторами секретариатов трех конвенций и другими участниками. Было подчеркнуто растущее значение содействия взаимодействию на страновом уровне между координаторами секретариатов конвенций и представителями учреждений, занимающихся вопросами лесов, путем использования существующих директивных механизмов и механизмов планирования на национальном уровне, таких, как национальные координационные учреждения.

28. *Конвенция о биологическом разнообразии.* Осуществление расширенной программы работы в области сохранения биологического разнообразия лесных видов в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (решение VI/22 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, приложение) основано на учете национальных приоритетов и потребностей. Особый упор делается на необходимости сотрудничества секретариата Конвенции и участников Конвенции с Форумом, механизмом Партнерства на основе сотрудничества по лесам и их партнерами для обеспечения достижения на национальном уровне общих задач, содержащихся в национальных программах в области лесов и национальных стратегиях и планах действий в области биологического разнообразия. Поощряется также сотрудничество на национальном уровне, например для учета соответствующих критериев и показателей в программе работы в области лесов и расширении межсекторальной интеграции и межсекторального сотрудничества. Секретариат Конвенции отметил важность практиче-

ских предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам, в частности предложений, касающихся оценки товаров и услуг, связанных с лесами, и подчеркнул необходимость согласования деятельности в рамках Конвенции с практическими предложениями, касающимися традиционных знаний, связанных с лесами. Секретариат Конвенции предложил Форуму и членам Партнерства на основе сотрудничества по лесам высказать дополнительные мнения по проведенной его исполнительным секретарем предварительной оценке взаимосвязи между практическими предложениями Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам и мероприятиями, предусмотренными в расширенной программе работы в области сохранения биологического разнообразия лесных видов, в целях выявления возможностей для совместной деятельности, содействия осуществлению соответствующих мероприятий в рамках этих двух механизмов и избежания дублирования усилий.

29. *Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.* На шестой Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, проходившей с 25 августа по 5 сентября 2003 года в Гаване, было рекомендовано, чтобы страны — участницы Конвенции приняли методы оценки лесных ресурсов и определили степень их приоритетности для эффективного анализа состояния земного покрова. Участников призвали принимать меры по предотвращению опустынивания и борьбе с ним и добиваться смягчения последствий засухи посредством реализации соответствующей политики и программ, в частности в области лесопользования, а также стратегий по искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития. В своем решении 12/СОР.6 Конференция сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием просила секретариаты Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Форума и Конвенции о биологическом разнообразии сотрудничать в целях содействия проведению мероприятий совместно со слаболесистыми странами. В сотрудничестве с Тегеранским процессом будет разработан совместный подход в отношении лесов, среди прочего, для укрепления потенциала слаболесистых стран для борьбы с опустыниванием, деградацией земельных ресурсов и обезлесением. ГЭФ, Комитету по обзору осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Комитету по науке и технике и Глобальному механизму было предложено также обеспечивать надлежащий учет особых потребностей и нужд малолесистых стран. Поскольку 2006 год будет Международным годом пустынь и опустынивания, Форум, возможно, пожелает более тесно взаимодействовать с процессом в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и запланировать участие в соответствующих дискуссиях в ходе будущих совещаний.

30. *Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.* Представители секретариата Форума приняли участие в десятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в декабре 2004 года в Буэнос-Айресе, Аргентина. На своей десятой сессии Конференция сторон приняла решение об упрощении методов и процедур, касающихся деятельности по мелкомасштабным проектам лесоразведения и лесовозобновления в рамках механизма чистого развития, и утвердила меры по содействию их применению. В

этом решении окончательно закреплены правила для механизма чистого развития. Второе решение касалось использования рекомендаций о применении передового опыта в отношении использования земель, изменении в использовании земель и лесоводства в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 3 Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата⁵ и ознаменовало собой завершение подготовки руководящих принципов представления отчетности о кадастрах парниковых газов. В связи с десятой сессией Конференции сторон были проведены заседания Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам для рассмотрения связанных с лесами тем, включая заготавливаемую лесопroduкцию. Секретариат Конвенции включил также общие таблицы для представления отчетности об использовании земель, изменении в использовании земель и лесоводстве и соответствующие технические изменения в Руководящие принципы для подготовки национальных сообщений Сторон, включенные в приложение I к Конвенции, часть I: Руководящие принципы РККООН для представления докладов о годовых кадастрах. Принятие этих мер повлияет на представление отчетности по вопросам, связанным с лесами, в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом и их следует рассматривать в контексте работы по согласованию определений, касающихся лесов, а также работы Целевой группы по упорядочению отчетности по вопросам, касающимся лесов, механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам.

В. Сотрудничество с соответствующими международными организациями, занимающимися вопросами о лесах

31. *ФАО.* Сотрудничество с ФАО и ее поддержка осуществления национальных программ в области лесов, представление глобальной информации по лесам и проведение мероприятий через региональные комиссии по лесоводству способствовали осуществлению практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам, а также проведению мониторинга и оценки хода осуществления деятельности по обеспечению рационального лесопользования и представлению соответствующей отчетности. Посредством своего участия в Фонде для национальных программ в области лесоводства ФАО вместе с другими международными партнерами оказывала странам помощь в обеспечении более глубокого понимания и осуществлении согласованных на международном уровне мер в области лесов. Семнадцатой сессии Комитета по лесоводству, состоявшейся в марте 2005 года в Риме, предшествовало совещание высокого уровня на уровне министров, на котором были рассмотрены вопросы международного сотрудничества в борьбе с лесными пожарами и подтверждена приверженность рациональному лесопользованию. Министрам было предложено рассмотреть возможность инициирования разработки глобального соглашения о международном сотрудничестве в борьбе с лесными пожарами, а также подходов к вопросам углубления межсекторального сотрудничества и координации на национальном уровне. В работе этой сессии приняли участие Бюро пятой сессии Форума и секретариат, поскольку это давало возможность использовать итоги совещания министров в ходе пятой сессии Форума.

32. *Международное соглашение по тропической древесине.* Международный совет по тропической древесине, руководящий орган МОТД, провел свои три-

дцать шестую и тридцать седьмую сессии в 2004 году, в работе которых принял участие секретариат Форума. Поскольку срок действия действующего Соглашения истекает 31 декабря 2006 года, в настоящее время ведутся переговоры по заключению следующего соглашения. В период между четвертой и пятой сессиями Форума были проведены две сессии под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Структура и содержание нового соглашения будут иметь большое значение для дальнейшего укрепления сотрудничества и координации усилий, направленных на обеспечение рационального лесопользования.

33. *Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)*. Директор секретариата Форума принял участие в совещании ЮНЕСКО под названием «Биологическое разнообразие: наука и управление», которое проходило в январе 2005 года в Париже, а также председательствовал на практикуме по вопросам рационального лесопользования для сохранения биологического разнообразия в тропических и субтропических лесах. Кроме того, секретариат Форума принял участие в совещании экспертов Центра мирового наследия ЮНЕСКО, проходившем в марте 2005 года в Нанси, Франция. В ходе этого совещания основное внимание было сосредоточено на программе в области лесов Центра мирового наследия ЮНЕСКО и на мерах на предстоящие несколько лет. Секретариат налаживает более тесные связи с ЮНЕСКО и ожидает, что в будущем эти два органа смогут положительно влиять на осуществление программ друг друга.

34. *Всемирный союз охраны природы (МСОП)*. На третьем Всемирном конгрессе охраны природы МСОП, проходившем в ноябре 2004 года в Бангкоке, Таиланд, были рассмотрены насущные проблемы устойчивого развития в мире, и основное внимание было сосредоточено на четырех темах: утрата биологического разнообразия и исчезновение видов; управление экосистемами; здравоохранение, нищета и охрана окружающей среды; и рынки, предпринимательская деятельность и окружающая среда. В связи с проведением Конгресса члены Партнерства на основе сотрудничества по лесам провели ряд связанных с лесами мероприятий и практикумов. Секретариат Форума принял участие в Конгрессе и других связанных с лесами мероприятиях. На Конгрессе была принята резолюция WCC 3.071 о международном сотрудничестве в области лесопользования (условное обозначение документа Конгресса: CGR3.RES 055E-Rev.1), в которой Конгресс просил, в частности, Генерального директора МСОП обеспечить, чтобы МСОП и впредь принимал участие и играл активную роль в совещаниях Форума и содействовал будущей работе и совместной деятельности Партнерства.

35. *Международный союз научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО)*. Секретариат Форума активно участвовал совместно с МСНИЛО в изучении возможностей дальнейшего повышения эффективности использования в будущем научных знаний и рекомендаций на международном уровне в целях содействия принятию обоснованных решений и осуществлению политики. Новый механизм — Глобальная информационная служба по лесному хозяйству (ГИСЛ) — является Интернет-порталом, с помощью которого обеспечивается доступ пользователей к данным о лесах, поступающих из разных стран мира, и который предусматривает поиск и просмотр информации, а также средства поиска информации в базе метаданных. Информация в ГИСЛ поступает на основе достигнутых с широким кругом учреждений, занимающихся

вопросами лесного хозяйства, договоренностей, предусматривающих предоставление им широких возможностей для распространения информации. Являясь ведущей организацией по осуществлению этой инициативы, МСНИЛО тесно сотрудничает с ФАО, Международным научно-исследовательским центром лесоводства (СИФОР), секретариатом Форума и другими партнерами. Секретариат является также членом Координационного комитета ГИСЛ. Демонстрация полностью функционирующей информационной службы будет проведена по случаю проведения двадцать второго Всемирного конгресса МСНИЛО, который состоится в августе 2005 года в Брисбене, Австралия.

36. *Всемирный конгресс по агролесоводству.* Секретариат Форума принял участие в первом Всемирном конгрессе по агролесоводству, который проходил с 27 июня по 2 июля 2004 года в Орландо, Флорида. В его работе приняли участие около 700 экспертов из 82 стран. Тема Конгресса была следующей: «Совместная работа в целях создания систем рационального землепользования». 2 июля Конгресс принял Орландскую декларацию, в которой подчеркивается значение агролесоводческих систем и технологий для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Конгресс призвал также международное сообщество, включая Форум, признать роль и потенциальные возможности агролесоводства в решении поставленных задач и достижении целей, сформулированных в международных договорах и соглашениях.

37. *Глобальная консультативная группа по лесным пожарам.* Консультативная группа по лесным пожарам, действующая в рамках Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий Организации Объединенных Наций, проводит работу по содействию укреплению международного сотрудничества и взаимодействия в деятельности по предотвращению лесных пожаров и борьбе с ними. Члены Консультативной группы представляют ряд государственных служб лесного хозяйства и служб по лесным пожарам, организации системы Организации Объединенных Наций, научно-исследовательские и учебные учреждения и неправительственные организации. Она включает ряд региональных сетей по лесным пожарам, охватывающих все регионы мира, и ее тесная связь с деятельностью в области лесоводства и рационального лесопользования оправдывает более тесное сотрудничество с Форумом. Секретариат Форума принял участие в первом совещании Консультативной группы, проходившем 3 и 4 декабря 2004 года во Фрейбурге, Германия.

V. ВЫВОДЫ

38. **Аспекты, связанные с лесами, отражены в значительном числе имеющих и не имеющих обязательную силу международно-правовых документов, посвященных конкретным вопросам и предусматривающим конкретные мандаты, которые определяют их сферу применения в том, что касается лесов, а они в свою очередь прямо или косвенно влияют на положение в этой области. Тот факт, что так много международно-правовых документов и процессов имеют отношение к лесам, обусловлен межсекторальным характером лесного хозяйства. На глобальном уровне признано, что аспекты вопросов, касающихся лесов, рассматриваются в связи с многочисленными областями деятельности различными международными и региональными организациями.**

39. Форум и его секретариат приложили серьезные усилия в целях укрепления сотрудничества и координации на уровне организаций. Тем не менее необходимо уделять более пристальное внимание вопросу координации деятельности международных органов на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях в целях обеспечения более рационального использования всех видов лесов, их охраны и устойчивого развития. Следует также сосредоточивать усилия на сотрудничестве и координации деятельности в области политики на межправительственном уровне во избежание неэффективности в работе и, особенно, во избежание направления различным органам противоречивой информации. Следует также учитывать, как решения, принятые в других секторах и органах, влияют на лесное хозяйство. В связи с этим решения Форума необходимо надлежащим образом учитывать в повестках дня других органов, с тем чтобы их смысл четко передавался на международном уровне. Имеются возможности для укрепления совместной деятельности и мобилизации имеющихся ресурсов в целях создания благоприятных условий для осуществления на национальном уровне, реализация которых позволит продемонстрировать выгоды и истинное значение лесного хозяйства заинтересованным сторонам в секторе лесоводства и вне этого сектора.

40. Форум располагает уникальными возможностями для содействия дальнейшему совершенствованию механизма обеспечения рационального лесопользования и для того, чтобы выступать в качестве одного из основных политических органов по проблемам лесов. Важно продолжать укреплять взаимодействие между партнерами, особенно между членами Партнерства на основе сотрудничества по лесам, и расширять сотрудничество и координацию на уровне политики и программ как в рамках сектора лесного хозяйства, так и вне этого сектора. Форум уделяет все больше внимания на политическом уровне роли лесов, а также содействует достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

41. Признано, что сектор лесного хозяйства является потенциальной основой для обеспечения синергических связей между конвенциями, связанными с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, а также между ними и другими многосторонними соглашениями в области охраны окружающей среды. Эффективная координация и сотрудничество между секретариатами конвенций и соответствующими лесохозяйственными организациями, органами и процессами имеют важное значение, в том числе благодаря тому, что они способствуют более эффективному использованию ресурсов и специалистов, уменьшают вероятность совпадений или дублирования в деятельности и способствуют улучшению передачи и распространения информации, а также привлечению более широкого внимания на политическом уровне. Сотрудничество между секретариатами должно включать регулярный обмен информацией, например, посредством представления комментариев по подготавливаемым документам по вопросам, имеющим отношение к другим секретариатам, участие в совместных мероприятиях и аналогичной деятельности и сотрудничество в рамках инициатив, осуществляемых под руководством стран и организаций. Члены Партнерства на основе сотрудничества по лесам сделали также вывод о том, что Партнерство является функциональ-

ным средством эффективного сотрудничества. В значительной степени его эффективность обусловлена его добровольным и неофициальным характером, небольшим составом и, помимо прочего, глубокой приверженностью его членов делу сотрудничества.

42. Сотрудничество между национальными координаторами Форума и координаторами секретариатов трех конвенций, связанных с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, также имеет важное значение для содействия развитию сотрудничества на национальном уровне, в частности посредством использования существующих механизмов на уровне политики и планирования, таких, как национальные программы в области лесов. Сотрудничество на национальном уровне часто подчеркивается как имеющее особое значение для обеспечения синергизма, так как именно на этом уровне и имеет место осязаемая реализация. Взаимодействие и сотрудничество на национальном уровне может существенно повлиять на обеспечение широкого участия в деятельности по обеспечению рационального лесопользования. Кроме того, отмечалось, что эффективная координация на международном уровне зависит от применения согласованного подхода на национальном уровне, что обеспечивает представление последовательной информации международным органам.

43. В рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам также имеются возможности для того, чтобы на более согласованной основе заниматься вопросами, касающимися лесов, а также для того, чтобы Департамент вносил более эффективный вклад в обсуждение вопросов экономического и социального развития в целом, а также в проведение дискуссий по вопросам предотвращения конфликтов, миростроительства и развития совместно с другими департаментами Секретариата Организации Объединенных Наций. С учетом того, что Департамент по экономическим и социальным вопросам разрабатывает в настоящее время стратегический план для решения этих вопросов, Форуму и его секретариату (в качестве одного из подразделений Департамента по экономическим и социальным вопросам) следует воспользоваться этой возможностью и взять на себя одну из ведущих ролей в деятельности в области управления природными ресурсами.

VI. Вопросы для обсуждения

44. Форум, возможно, пожелает:

а) призвать к проведению региональных и тематических мероприятий в рамках сессий Форума и в период, предшествующий им, а также осуществлять инициативы под руководством стран и организаций, активно вовлекая основные группы, путем содействия проведению в ходе сессий Форума мероприятий с региональной ориентацией, постоянного обмена опытом и изменения направленности интерактивных диалогов между экспертами и специалистами;

б) предложить региональным комиссиям, в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, а также другими существующими региональными органами и процессами, такими, как ре-

гиональные комиссии по лесоводству ФАО, рассмотреть возможность организации проведения региональных совещаний и мероприятий, насколько это необходимо и целесообразно, в целях содействия работе Форума;

с) рассмотреть пути укрепления координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций и между соответствующими международными и региональными органами в целях содействия достижению рационального лесопользования;

d) призвать к межсекторальной координации деятельности на национальном и международном уровнях в секторе лесного хозяйства и других секторах, в целях выявления и уменьшения воздействия последствий для лесов, обусловленных решениями, принятыми вне сектора лесного хозяйства;

e) призвать руководителей международных организаций продолжать оказывать поддержку Партнерству на основе сотрудничества по лесам в целях содействия осуществлению решений Форума и повышения эффективности Партнерства в осуществлении совместных программ и программ сотрудничества в рамках их существующих мандатов;

f) содействовать обеспечению взаимодополняемости национальных программ и планов действий в области лесоводства в соответствии с конвенциями, связанными с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, в целях обеспечения дальнейшего учета аспектов рационального лесопользования в межсекторальной политике;

g) просить секретариат Форума продолжать активно участвовать в деятельности Партнерства на основе сотрудничества по лесам и оказывать ему поддержку, а также укреплять сотрудничество с соответствующими международными и региональными партнерствами, процессами и органами.

Примечания

¹ Тремя конвенциями, связанными с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, являются Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822) и Конвенция о биологическом разнообразии (*ibid.*, vol. 1760, No. 30619), обе из которых были открыты для подписания на Конференции, состоявшейся в Рио-де-Жанейро 3–14 июня 1992 года, и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (*ibid.*, vol. 1954, No. 33480). Последняя конвенция явилась результатом выполнения рекомендации, высказанной Конференцией в пункте 12.40 Повестки дня на XXI век (см. *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 2002 года*, том I, *Резолюции, принятые на Конференции* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II), в котором Генеральной Ассамблее рекомендовалось учредить на своей сорок седьмой сессии под своей эгидой межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки такой конвенции в целях завершения подготовки такой конвенции к июню 1994 года.

- ² Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава 1, резолюция 2, приложение.
- ³ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.
- ⁴ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля — 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправления), глава I, резолюция 1, приложение II.
- ⁵ FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение 1/CP.3, приложение.
-