



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 December 2004

Russian
Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций

по праву международной торговли

Рабочая группа I (Закупки)

Седьмая сессия

Нью-Йорк, 4–8 апреля 2005 года

Аннотированная предварительная повестка дня седьмой сессии Рабочей группы I (Закупки)

I. Предварительная повестка дня

1. Открытие сессии
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня
4. Рассмотрение предложений относительно пересмотра Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг¹
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада Рабочей группы.

II. Состав Рабочей группы

1. В состав Рабочей группы входят следующие государства: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Бенин, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла, Габон, Гватемала, Германия, Зимбабве, Израиль, Индия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Камерун, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Ливан, Литва, Мадагаскар, Марокко, Мексика, Монголия, Нигерия, Пакистан, Парагвай, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Сербия и Черногория, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Уругвай, Фиджи, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.



2. Кроме того, для участия в работе сессии в качестве наблюдателей могут быть приглашены государства, не являющиеся членами Комиссии, а также соответствующие межправительственные и международные неправительственные организации. В соответствии с установившейся практикой ЮНСИТРАЛ делегации, представленные в качестве наблюдателей, могут активно участвовать в обсуждениях для выработки решений, которые принимаются консенсусом.

III. Аннотации к пунктам повестки дня

Пункт 1. Открытие сессии и расписание заседаний

3. Седьмая сессия Рабочей группы будет проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 4 по 8 апреля 2005 года. Заседания будут проходить с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 15 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин., за исключением понедельника, 4 апреля 2005 года, когда заседание начнется в 10 час. 30 мин. На рассмотрение пунктов повестки дня в ходе сессии будет выделено пять рабочих дней. Как ожидается, Рабочая группа будет обсуждать вопросы существа в ходе первых девяти заседаний (т.е. с понедельника до первой половины дня в пятницу), а на десятом и последнем заседании Рабочей группы (во второй половине дня в пятницу) будет представлен для принятия проект доклада, охватывающий весь период.

Пункт 2. Выборы должностных лиц

4. В соответствии с практикой, сложившейся на предыдущих сессиях, Рабочая группа, возможно, пожелает избрать Председателя и Докладчика.

Пункт 4. Рассмотрение предложений относительно пересмотра Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг

а) Ранее проведенная работа

5. На своей тридцать шестой сессии в 2003 году Комиссия рассмотрела записку Секретариата о возможной будущей работе в области публичных закупок (A/CN.9/539 и Add.1). Было отмечено, что Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг ("Типовой закон")¹ содержит процедуры, направленные на обеспечение конкуренции, прозрачности, справедливости, экономии и эффективности в процессе закупок, и является важным международным ориентиром в деле реформирования правового регулирования закупок. Вместе с тем было также отмечено, что, несмотря на общепризнанную ценность Типового закона ЮНСИТРАЛ, со времени его принятия появились новые проблемы и виды практики, которые могут послужить основанием для корректировки его текста. На этой сессии было активно поддержано предложение о включении вопроса о правовом регулировании закупок в программу работы Комиссии, и Комиссия просила Секретариат подготовить для дальнейшего рассмотрения подробные исследования по вопросам, указанным в записке Секретариата, и выработать предложения о путях их решения².

6. На своей тридцать седьмой сессии в 2004 году Комиссия рассмотрела записку Секретариата (A/CN.9/553), представленную во исполнение этой

просьбы. На этой сессии Комиссия сочла, что Типовой закон может быть с пользой обновлен для учета новых видов практики, особенно тех из них, которые обусловлены использованием электронных сообщений при публичных закупках, и опыта, накопленного при использовании Типового закона в качестве основы реформирования законодательства. В то же время было отмечено, что при обновлении Типового закона необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы не допустить отхода от базовых принципов Типового закона и не изменять положений, доказавших свою полезность. Комиссия постановила поручить разработку предложений о пересмотре Типового закона своей Рабочей группе I (Закупки). Рабочей группе был предоставлен гибкий мандат на выявление вопросов, которые должны быть рассмотрены в ходе обсуждения, и к Секретариату была обращена просьба предоставить в распоряжение Рабочей группы надлежащие материалы, в которых более подробно изучаются вопросы, рассмотренные в документе A/CN.9/533, с тем чтобы способствовать обсуждениям в Рабочей группе³.

7. Рабочая группа приступила к разработке предложений о пересмотре Типового закона на своей шестой сессии (Вена, 30 августа – 3 сентября 2004 года). В качестве основы для обсуждений Рабочая группа использовала записки Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.31 и 32). На этой сессии Рабочая группа постановила поручить Секретариату подготовку проектов материалов и исследований, отражающих обсуждения в Рабочей группе, для рассмотрения на ее будущей сессии. Она далее постановила, что на своей следующей сессии она приступит к подробному рассмотрению тем, последовательно изложенных в документах A/CN.9/WG.I/WP.31 и 32⁴ (см. пункт 8 ниже).

b) Резюме рассмотрения Рабочей группой на ее шестой сессии предлагаемой программы работы

8. На своей шестой сессии Рабочая группа рассмотрела следующие темы: а) электронная публикация информации, касающейся закупок; б) использование электронных сообщений в процессе закупок; в) контроль за использованием электронных средств в процессе закупок; г) электронные реверсивные аукционы; д) использование списков поставщиков; е) рамочные соглашения; ж) закупки услуг; з) оценка и сопоставление тендерных заявок и использование закупок для содействия достижению целей промышленной, социальной и экологической политики; и) средства правовой защиты и принудительное исполнение; к) альтернативные методы закупок; л) участие общин в закупках; м) упрощение и стандартизация Типового закона ЮНСИТРАЛ; и н) легализация документов.

9. В отношении электронной публикации информации, касающейся закупок, Рабочая группа выразила мнение о том, что Типовой закон должен поощрять электронную публикацию информации, которую государства в настоящее время обязаны публиковать в соответствии с Типовым законом. Кроме того, было сочтено целесообразным сформулировать в Руководстве по принятию Типового закона⁵ разъяснения относительно важности электронной публикации (A/CN.9/568, пункт 21). Рабочая группа пришла к мнению о том, что использование электронной публикации в соответствии с Типовым законом должно по-прежнему являться факультативным (A/CN.9/568, пункт 27). Рабочая

группа отметила, что ей следует продолжить рассмотрение вопроса о возможности включения в любое новое положение или рекомендацию дополнительной информации в отношении потенциальных поставщиков, которую в настоящее время не требуется публиковать в соответствии с Типовым законом (A/CN.9/568, пункт 28).

10. В отношении использования электронных сообщений в процессе закупок было в целом решено, что целесообразно сформулировать положения, которые будут прямо разрешать использование электронных сообщений или в надлежащих случаях содействовать расширению их использования, возможно с учетом общего требования о том, что средства связи, предписываемые закупающей организацией, не должны необоснованно ограничивать доступ к закупкам (A/CN.9/568, пункт 39).

11. В отношении контроля за использованием электронных средств в процессе закупок Рабочая группа признала, что для обеспечения эффективности и надежности электронных систем закупок необходимо предусмотреть соответствующие меры контроля для обеспечения безопасности, конфиденциальности и аутентичности сообщений и целостности данных, и для этих целей, возможно, необходимо будет сформулировать специальные правила и стандарты (A/CN.9/568, пункт 41).

12. В отношении электронных реверсивных аукционов Рабочая группа признала такие аукционы в качестве реально существующего метода закупок и подтвердила готовность рассмотреть вопрос о целесообразности включения в Типовой закон положений, разрешающих использовать электронные реверсивные аукционы на факультативной основе. Вместе с тем Рабочая группа решила, что, прежде чем принимать окончательное решение по данному вопросу, было бы целесообразно получить дополнительную информацию о практическом применении электронных реверсивных аукционов в тех странах, в которых они используются, включая анализ подходов, применяемых для снижения риска неестественно низких цен (A/CN.9/568, пункт 54).

13. В отношении использования списков поставщиков, независимо от того, рассматриваются ли такие списки в качестве механизмов, соответствующих целям и задачам Типового закона, было сочтено целесообразным признать их существование и использование (A/CN.9/568, пункт 61). Рабочая группа рассмотрела вопрос о возможных методах регулирования использования списков поставщиков в целях содействия повышению транспарентности и предупреждения дискриминации в процессе использования списков поставщиков (A/CN.9/568, пункт 62). В Рабочей группе была выражена решительная поддержка в отношении использования факультативных, а не обязательных списков поставщиков (A/CN.9/568, пункт 63).

14. В отношении рамочных соглашений общую поддержку получило мнение о том, что Комиссии следует признать тот факт, что рамочные соглашения, даже если они в настоящее время не упоминаются в Типовом законе, используются на практике. В то же время были высказаны различные мнения относительно методов рассмотрения рамочных соглашений (A/CN.9/568, пункт 74). Для содействия продолжению обсуждения Рабочей группой общего подхода к рамочным соглашениям, включая уровень детализации соответствующего режима и надлежащие методы их рассмотрения (т.е. на основе типовых

положений, рекомендаций для законодательных органов или же с использованием обоих методов), было принято решение о том, что Рабочей группе следует прежде всего изучить вопрос о том, создает ли Типовой закон в его существующем виде, и в какой степени, какие-либо препятствия для использования рамочных соглашений (A/CN.9/568, пункт 78).

15. В отношении закупок услуг Рабочая группа решила, что в Типовом законе следует сохранить все предусматриваемые в настоящее время различные варианты методов закупок услуг и что поэтому Типовой закон в этом отношении не нуждается в пересмотре. Тем не менее Рабочая группа решила также в Руководстве по принятию сформулировать рекомендации относительно использования каждого метода в зависимости от вида услуг и соответствующих обстоятельств (A/CN.9/568, пункт 93).

16. В отношении оценки и сопоставления тендерных заявок и использования закупок для содействия достижению целей промышленной, социальной и экологической политики Рабочая группа признала, что существующие положения Типового закона обеспечивают надлежащий баланс между необходимостью обеспечивать экономию и эффективность и возможностями принимающего государства содействовать достижению других политических целей за счет закупок. Тем не менее некоторые из таких других политических целей, перечисленных в Типовом законе, по-видимому, утратили свою актуальность, и Рабочая группа может на более позднем этапе рассмотреть вопрос о целесообразности их сохранения. Было принято решение о том, что Рабочая группа, возможно, рассмотрит вопрос о формулировании дополнительных рекомендаций в отношении методов обеспечения транспарентности и объективности при использовании других политических целей в качестве критериев оценки (A/CN.9/568, пункт 101).

17. В отношении средств правовой защиты и принудительного исполнения Рабочая группа приняла следующие решения: а) было бы целесообразно разработать дополнительные рекомендации относительно положений об обжаловании, которые могут быть включены в национальное законодательство; б) с учетом существования различных систем, некоторые из которых отдают предпочтение обжалованию в судебном порядке, в то время как другие предусматривают главным образом обжалование независимым административным органом, Рабочей группе следует оставить выбор конкретных вариантов на усмотрение государств; в) разработку положений, касающихся обжалования в судебном порядке, следует оставить на усмотрение принимающих государств; и d) перечень исключений, содержащийся в статье 52 (2), следует исключить. Вместе с тем в Руководстве по принятию следует указать, что принимающие государства, возможно, пожелают исключить некоторые вопросы из числа вопросов, которые могут быть объектом обжалования (A/CN.9/568, пункт 112).

18. В отношении альтернативных методов закупок Рабочая группа в целом согласилась с тем, что ей в надлежащее время следует рассмотреть вопрос о необходимости и желательности более четкого определения условий, при которых можно использовать так называемые "альтернативные методы закупок", с тем чтобы снизить риск злоупотреблений при их использовании. Рабочая группа решила, что в будущем она может продолжить рассмотрение вопроса об исключении некоторых из таких методов и об их изложении таким образом,

чтобы подчеркнуть скорее их исключительный, а не альтернативный характер в рамках системы Типового закона (A/CN.9/568, пункт 116).

19. В отношении участия общин в закупках было сочтено, что большинство вопросов, возникающих в связи с участием общин, касаются главным образом этапов планирования и осуществления какого-либо проекта, а не процесса закупок. Тем не менее, осознавая возрастающее значение участия общин и возможность возникновения во многих правовых системах необходимости в разработке соответствующего законодательства, Рабочая группа решила, что ей следует провести обзор положений Типового закона для обеспечения того, чтобы они не создавали препятствий для использования участия общин в качестве одного из требований при осуществлении закупок в связи с исполнением проектов. Было также решено, что дополнительные рекомендации по этому вопросу могут быть включены в Руководство по принятию (A/CN.9/568, пункт 122).

20. В отношении упрощения и стандартизации Типового закона Рабочая группа выразила мнение, что существуют определенные возможности для совершенствования структуры Типового закона и для упрощения его содержания в результате изменения порядка изложения или исключения необоснованно подробных положений или же в результате их переноса в Руководство по принятию. Общую поддержку получило мнение о том, что в результате этого можно было бы подготовить более удобный для пользователей Типовой закон, все основные элементы которого будут сохранены и представлены исходя из более совершенной структуры и на упрощенной основе (A/CN.9/568, пункт 126).

21. В отношении легализации документов Рабочая группа в целом согласилась с тем, что было бы желательно ограничить полномочия закупающей организации, с тем чтобы она могла требовать легализации документов только от выигравшего поставщика. При этом Рабочая группа решила, что она в надлежащее время может рассмотреть вопрос о целесообразности объединения статьи 10 со статьей 6 (5) (A/CN.9/568, пункт 128).

с) Документация к седьмой сессии

22. Рабочей группе будут представлены следующие записки Секретариата, которые, возможно, она пожелает использовать в качестве основы для обсуждения: записка, касающаяся электронного опубликования связанной с закупками информации и использования электронных сообщений в процессе закупок (A/CN.9/WG.I/WP.34 и Add.1 и 2); записка, касающаяся электронных (реверсивных) аукционов (A/CN.9/WG.I/WP.35); и записка, касающаяся существующих подходов к рассмотрению заявок, основанных на неестественно низких ценах (A/CN.9/WG.I/WP.36).

23. В ходе сессии в ограниченном числе экземпляров будут распространены следующие справочные документы:

а) Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг и Руководство по его принятию;

б) доклад Рабочей группы I (Закупки) о работе ее шестой сессии (A/CN.9/568);

c) последние изменения в области публичных закупок – вопросы, возникающие в связи с расширением использования электронных сообщений в публичных закупках: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.31); и

d) последние изменения в области публичных закупок – вопросы, возникающие с учетом последнего опыта применения Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.32).

24. Документы ЮНСИТРАЛ после их выпуска на всех официальных языках Организации Объединенных Наций размещаются на веб-сайте ЮНСИТРАЛ (<http://www.uncitral.org>). Делегаты могут проверить наличие документов, выйдя на страницу Рабочей группы в разделе "Рабочие группы" на веб-сайте ЮНСИТРАЛ.

Пункт 5. Прочие вопросы

25. Восьмую сессию Рабочей группы намечено провести в Вене с 17 по 21 октября 2005 года; эти сроки подлежат утверждению Комиссией на ее тридцать восьмой сессии, которую планируется провести в Вене с 4 по 15 июля 2005 года.

Пункт 6. Утверждение доклада Рабочей группы

26. Рабочая группа, возможно, пожелает перед завершением работы своей сессии в пятницу, 8 апреля 2005 года, утвердить доклад для представления тридцать восьмой сессии Комиссии. Основные выводы, сделанные Рабочей группой на ее девятом заседании (в первой половине дня в пятницу, 8 апреля), будут зачитаны в краткой форме для включения в отчет на десятом заседании и впоследствии будут включены в доклад.

Примечания

¹ Текст Типового закона см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 17* и исправление (A/49/17 и Согг.1), приложение I (также опубликован в следующем издании: Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, *Ежегодник*, том XXV: 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.V.20), часть третья, приложение I. С Типовым законом в электронной форме можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ (<http://www.uncitral.org/english/texts/procurem/ml-procure.htm>).

² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 17* (A/58/17), пункты 225–230.

³ Там же, *пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 17* (A/59/17), пункты 79–82.

⁴ A/CN.9/568, пункты 9–10.

⁵ Текст Руководства по принятию Типового документа (см. документ A/CN.9/403) воспроизводится в документе: Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, *Ежегодник*, том XXV: 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.V.20), часть третья, приложение II.