



经济及社会理事会

Distr.: General
7 March 2005
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第四届会议

2005年5月16日至27日，纽约

临时议程项目* 3和4

专题：千年发展目标和土著民族

现有优先项目和主题

来自各国政府的资料

秘书处的说明

增编

加拿大

摘要

加拿大政府在本文件中提供了关于其土著民族政策发展情况的最新资料。文件还概述了在国家一级和地方一级由土著民族或同土著民族一道在与土著民族有关的领域正在展开的涉及各种各样活动的举措和方案。加拿大政府在本文件中再次承诺，将继续努力解决包括土著妇女在内的土著民族在教育、环境、保健和社会发展领域的关切事项。

* E/C.19/2005/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 土著妇女	6-13	3
三. 教育	14-23	5
四. 与土著民族相关的文化和其他领域	24-35	7
五. 人权	36-39	9
六. 经济和社会发展	40-48	9
七. 环境	49-50	11
八. 保健	51-62	11

一. 引言

1. 2004年4月19日，在有史以来第一次举行的加拿大土著民族圆桌会议上，加拿大总理保罗·马丁会见了来自全国各地的土著人代表。这次史无前例的部长、议员和土著领导人的聚会的目的是，重新展开对话，以有助于产生转化性改革，改善加拿大土著民族的生活，同时加强各方面关系，以便同土著民族建立强有力的可持续伙伴关系。圆桌会议上讨论的问题涵盖联合国土著问题常设论坛提出的许多相同的关切事项，包括经济发展、教育和保健。

2. 《加拿大宪章》规定，联邦政府、省政府和领土政府共同分享权力和分担责任。虽然土著问题正式划归联邦政府的管辖范围，但省政府和领土政府在它们也有管辖权的领域也向加拿大土著提供各种方案和服务。这些领域包括保健、高等教育、劳工培训和环境保护。每一个省或领土都可以提供各种方案，并可对有关举措作出调整，以适用于居住在保留地内外的土著人。因此，我们看到，在每个管辖区内都有以土著个人、群体和企业为对象的方案和服务。其中有些是专门为加拿大土著居民制定的。其他一些则针对更多的人，包括土著居民。这些方案一般都与教育、保健、就业和文化相关。

3. 各市镇还可同其土著居民建立伙伴关系，以便改进加拿大土著居民的生活。例如其形式可以是签订提供服务的协定、土著居民代表参加各种委员会或举行联合会议。

4. 要详尽说明各省、领土和市镇所提供的各种服务的数量、质量或范围，是不可能的。因此，不应把本文件视为全面列出加拿大为改善加拿大土著居民的处境和生活而作出多种广泛努力，而只是重点叙述联邦政府各项方案和政策的一些方面。

5. 我们认识到我们仍然面临许多挑战，在本报告中对与加拿大情况最相关的建议作出答复。

二. 土著妇女

加拿大对第14段中的建议¹的答复

6. 加拿大政府中负责土著妇女问题的主要部门是加拿大妇女地位部和加拿大印第安人和北方事务部。妇女地位部目前有四个机构正在拟定或规划有关行动或活动，按照联合国土著问题常设论坛的建议采取相应行动，该论坛经常同包括加拿大印第安人和北方事务部在内的加拿大政府其他部委合作并在其支持下，促进土著妇女的利益。

7. **研究局**：政策研究基金支助对与加拿大妇女有关的公共政策问题进行基于社会性别的政策研究。政策研究基金尤其关注加拿大土著妇女问题，出版了两份政策研究报告，并资助进行另外三份仍在编写的报告：

“从毛皮贸易到自由贸易：加拿大的林业与原住民妇女”，Connie Deiter 和 Darlene Rude，2004 年 4 月出版；

“原住民政策研究综合框架”，Carolyn Kenny 以及 Emily Faries、Jo-Anne Fiske 和 Cora Voyageur，2005 年 1 月出版；

“寻找取代法案 C-31 的方法：调查原住民公民地位的母系模式和社区成员政策”，Jo-Anne Fiske 和 Evelyn George（正在编写）；

“法案 C-31 下的成员和地位：未受到承认和未说明的父亲身份”，Michelle Mann（正在编写）；

“国家安全与土著妇女”，Connie Deiter 和 Darlene Rude（正在编写）。

8. 研究局还将积极参与规划一次由加拿大印第安人和北方事务部主持的土著政策研究会议。这次会议将于 2005 年 11 月举行，使土著研究人员、决策人员和非政府组织共聚一堂，以有利于交流意见以及交流与土著民族福祉相关的社会、经济和人口问题信息。研究局还将主办几次讲习班，着重讨论与土著妇女有关的问题，促进基于社会性别的研究。

9. **妇女方案**：2003 年加拿大妇女地位部承诺将利用制止家庭暴力倡议的年度拨款（2003-2004 至 2006-2007 的四年期间每年 100 万美元），为土著妇女组织关于对土著妇女暴力问题的各项国内倡议提供资金。此外，继续在地方、地区和国家各级提供各种妇女方案资金，以便解决对土著妇女的暴力问题和她们关注的其他问题，包括婚姻不动产权、土著妇女组织的能力建设、因努伊特妇女参与北极渔业活动、使土著妇女参与决策、施政问题以及阻碍土著妇女参与商业活动的障碍。

10. **社会性别分析股**：加拿大印第安人和北方事务部把社会性别分析股的培训教材作为基础来拟定自己的培训，并随后对该教材进行调整，供处理土著问题的政策和方案人员使用。

11. **政策和对外关系股**：政策和对外关系股与其他部门合作，推动处理土著妇女关注的事项。该股对与土著民族、特别是与妇女相关的各种内阁文件向政府各部委和机构提供投入和提出建议。它还协调负责妇女地位问题的联邦、省、领土部长之间目前正在进行的工作，这些部长高度重视防止对土著妇女的暴力问题。为了改善土著妇女的处境，部长们商定就以下事项采取联合和/或单独的政府行动：根据各自的优先事项和需要，提供各种方案和服务、展开公众教育和提高认识活动、进行能力建设和加强有关政策。在定于 2005 年在萨斯卡彻温进行的下一次联邦-省/领土部长会议上，部长们将提供关于各自所取得进展的最新资料。

12. 加拿大政府致力于解决土著妇女面临的种种不利因素，并与政府同僚密切合作，响应加拿大锐气运动姐妹土著妇女协会的提议，这项提议的目的是解决对土著妇女的暴力行为、特别是种族暴力和性暴力的问题。政府和加拿大妇女地位组

织将继续同土著民族一道设法解决其他问题，包括各种合法权利、贫穷和无家可归的问题。

13. 此外，处理与土著民族相关的各种问题的联邦/省/领土/土著论坛都有土著妇女组织参加。最近总理就住房、教育和施政等问题举行的一系列圆桌会议都把社会性别观点问题列入其中。土著妇女还参加编写关于土著民族所取得进展的业绩汇报。

三. 教育

加拿大对第 19 段中所提建议¹的答复

14. 加拿大各省和领土对其辖区内（包括生活在保留地外的所有土著居民）与教育有关的事项和法律各自拥有管辖权，而加拿大印第安人和北方事务部是负责生活在保留地内的原住民的教育问题。加拿大遗产部是负责保留、复兴和促进土著语言的主要政府部门。

15. 为支助常设论坛提出的参与、接触和成就的目标，加拿大印第安人和北方事务部在全国和各地区同原住民一道，对其所有教育政策和方案进行全面审查，目前正在积极支持原住民终身学习哲学。终身学习代表一种范式改变，支助用新的方式来满足原住民学习者在整个受教育过程中的所有需要，以及用新的方式对待那些对教育成果产生影响的各种主要决定性因素，例如健康的儿童发展、适当住房、父母参与教育、青年时期发展以及最后从接受教育向成为劳动者过渡。2004 年 11 月，加拿大政府同联邦、省和领土官员、土著组织以及教育工作者和其他专家举行了两届会议，着重讨论了与土著终身学习连续进程相关的一系列问题。

16. 为支持这些努力，从而最终在教育方面取得更大成就，加拿大印第安人和北方事务部：

(a) 提供资金，使 119 000 名从幼儿园至 12 年级的原住民儿童能获得与省内学校相当的高质量并符合其文化的教育；

(b) 为高等教育提供财政支助——实施这个方案后拥有高等教育学位的土著学生人数猛增，毕业生人数从 1970 年代末的大约 200 名增加到今天的 3 万多名；

(c) 支助为原住民和因努伊特学生编制和讲授适合其文化的高等教育课程；

(d) 支助原住民和因努伊特人文化教育中心为原住民学校编制符合其文化的教程；

(e) 通过《原住民和因努伊特青年就业战略》提供工作经验、合作教育和职业信息。

17. 加拿大印第安人和北方事务部发动了特别教育方案，保证保留地内的学生能够以与其他加拿大人相同的标准获益于特别教育方案和服务，并对原住民教育进行新的投资，帮助缩小保留地内教师薪金同省内教师薪金的差距，并通过各种实际措施强调家长和社区参与教育的重要性，从而加强原住民营居群开办的学校征聘和留住合格教师的能力。

18. 在社区发展和了解土著文化及语言方面，原住民社区就如何最有效地利用教育来支助社区发展和文化连续性的问题自己作出决定。现在将近有 500 所学校由原住民实施行政管理，使原住民能够对向其青少年提供的教育和课程施加重要影响。

19. 为了促进原住民学校中的文化和语言教学，印第安人和北方事务部：

(a) 自 1980 年代以来，通过其高等教育方案支助教师培训方案。2003 年，保留地学校教师中的土著人刚好超过半数；通过其文化教育中心方案支助创建和发展当地和区域文化教育中心，支助对原住民和因努伊特学生进行适合其文化的教育；

(b) 支助建立土著强化训练学校，例如卡那维克生存技能学校；

(c) 支助私营和公共部门合作设计教程，并支助诸如征聘会和科学营等职业发展活动。

20. 从机构发展来看，各种原住民教育组织的出现具有重要意义，表明教育系统对于为所有土著儿童提供重要教育机会奠定基础是至关重要的。一些原住民和因努伊特社区现在对其幼儿园至 12 年级系统具有全面管辖权：魁北克省塞克尔特镇的克里人和因努伊特人、不列颠哥伦比亚省的尼斯加人和西岸原住民以及新斯科舍省的米克美人，这里谨举几个例子。两年前，不列颠哥伦比亚省原住民、加拿大政府和不列颠哥伦比亚省签署了一项就管辖权问题进行谈判的谅解备忘录。加拿大印第安人和北方事务部也支持创建加拿大原住民大学和更多的附属于加拿大各大学的土著高等教育机构。

21. 关于保留和继续使用土著语言的问题，负责管理旨在保护、复兴和促进加拿大土著语言的各方案和项目的原住民组织由加拿大遗产部提供资金。

22. 自 1998 年以来，“土著语言倡议”为一些社区项目每年提供 500 万加元的资金，这些项目的目标是增加说土著语言的人数，以及使土著语言世代相传。

23. 2002 年，加拿大政府宣布了一笔 1.725 亿美元的新承付款，用于保留、复兴和促进土著语言和文化。这笔资金的大部分（1.6 亿美元）将用来建立一个全国土著语言和文化中心，于 2006 年启用。预计这个新的实体将为社区项目和方案提供资金，并制定各种新举措，可能包括建立一个学习材料和最佳做法信息中心、进行相关的研究以及拟定在国内和国际上交流成功经验的方式。目前一个土著语言和文化工作队正在就这个新实体的任务和活动草拟有关建议。

四. 与土著民族相关的文化和其他领域

加拿大对第 28 段中所提建议¹的答复

24. 加拿大遗产部土著事务处管理为各种方案提供资金的事务，并拟定各种政策，其目标是协助在真正的伙伴关系、相互理解和包容的基础上发展强有力的土著组织、社区、文化和语言。该部的土著代表组织方案为各种土著组织提供资金，以便同因努伊特人、梅蒂斯人和地位未定的印第安人代表组织保持一种协商框架，各级政府可通过这种框架处理对加拿大土著公民生活产生影响的社会、经济、政治和文化事项。从这项方案获得供资金的各组织制定有关政策和管理有关项目来保留和保护其土著文化遗产。

25. 1993 年，加拿大遗产部下属各机构同加拿大文明公司博物馆制定了博物馆操作法土著培训方案，以便向接受培训的土著人进行关于博物馆操作的专业训练和技术训练。参加该方案的人都是加拿大土著，他们或是已参加了各大学的方案，或是具有在社区博物馆或文化中心工作的经验。这项举措有助于加强加拿大的一个国家博物馆同土著文化组织和社区之间的联系。

26. 此外，政府同土著民族一道建立上述语言和文化中心，就是确认土著民族有权管理自己的语言和文化，并表明政府致力于协助土著民族保留、复兴和保护加拿大文化多样性中这个重要的方面。

加拿大对第 29 段中所提建议¹的答复

27. 加拿大体育局支助北美印第安人运动会、北极冬季运动会和其他类似活动，这些活动为土著运动员提供了在反映土著文化、价值观念和生活方式的环境中竞技的机会。加拿大体育局的各项举措和方案使土著民族有机会使广大加拿大公众以及国际上了解其文化价值观念。

加拿大对第 31 段中所提建议¹的答复

28. 加拿大在政策和方案两个层面都同土著民族密切合作，以提高其生活质量，确保他们有更光明的前途。这种领导作用的一个例子是加拿大印第安人和北方事务部的一项长期目标，即制定赋予土著妇女经济力量的战略，重点是培养妇女的企业家精神。

29. 专门为妇女采取的两项重要举措是：

(a) **“走向成功之路”**：加拿大印第安人和北方事务部在全国各地其他管辖机构的支助下，编写了一份题为“走向成功之路”的土著妇女商业计划指南，为有兴趣自己开办公司的土著妇女提供有益的建设性资讯。这份指南极受欢迎，已译为五种语言并印刷出版，包括伊努伊特文、法文、英文、西班牙文和俄文。这份指南在国际上也引起很大兴趣，在 2004 年 5 月的联合国常设论坛和 2004 年 9 月在智利举行的亚洲太平洋经济合作论坛上都将该指南提交讨论；

(b) **明日妇女**：加拿大印第安人和北方事务部通过加拿大行政服务组织的土著服务部门资助一个题为“明日妇女”的五个单元的讲习班，其目的是为土著妇女提供机会，获得全面的商业知识、管理技能/所有人技能、具体的商业运作知识和金融知识、人力资源管理规划和商业整备技能。第一个试点项目于 2004 年在萨斯卡彻温启动。自那时以来，该省各地的 10 个社区获益于一系列的加强领导能力讲习班。从 2005 年 1 月开始，还将在安大略省为土著社区举办更多的讲习班，并将于 2005 年 6 月在努纳武特地区为因努伊特社区举办讲习班。

30. 此外，加拿大政府还采取了以下举措：

(a) 加拿大印第安人和北方事务部同土著国际商业发展委员会合作，协调其旨在使更多的土著人参与贸易的努力，该委员会是一个联合会，其成员包括 23 个联邦部门和机构，都负责协调面向土著商业的贸易发展活动；

(b) 题为“为商业成功敞开大门”的光盘，倡导提高对土著民族的商业能力及其各种需要的认识。该光盘还有西班牙文版，并且向加拿大商业网络分发，包括各国使馆、加拿大商业服务中心、土著社区和其他方面；

(c) “虚拟土著贸易展”是土著商业在线名录，将土著商业同国内外市场联结起来。用 7 种语言提供。

加拿大对第 33(a) 和 (b) 段中所提建议¹ 的答复

31. 为了协助土著妇女在社区内听到自己的声音，加拿大遗产部资助土著妇女方案，使土著妇女能够对那些对她们自己社区和加拿大社会产生影响的政策、方案、立法和决策施加其影响，同时保留其文化独具的特点和维持其文化特性。

32. 该方案有两个构成部分：

(a) 每年一度组织的反家庭暴力倡议，使土著妇女能够在其土著社区的核心家庭以及大家庭范围内以符合其文化的方式处理与家庭暴力有关的问题；

(b) 自治倡议，使土著妇女能够全面及平等地参与同自治问题相关的协商和决策进程。

33. 1971 年，加拿大成为世界上把多元文化作为政府政策的第一个国家。加拿大这样做就是确认所有加拿大公民的价值和尊严，而不论其种族、人种、语言、宗教信仰如何。这种文化多元化政策已写入 1988 年通过的《加拿大文化多元化法案》。

34. 加拿大政府同国内各土著组织合作，把 6 月 21 日定为全国土著日。选择这个日期是因为这一天是夏至，是一年中白日最长的一天，许多土著群体世代都在一年中的这个时候庆祝其文化和遗产。全国土著日使全体加拿大人有机会了解因努伊特人、梅蒂斯人和原住民的文化多样性，看到土著民族在诸如农

业、环境和艺术等各种领域的独特成就，庆祝土著民族为加拿大社会作出的贡献。

35. 2004年4月保罗·马丁总理主持的加拿大土著民族圆桌会议及其各届续会表明，加拿大政府致力于更新它同加拿大土著的关系。圆桌会议及其各届续会上都强调土著语言和文化的重要性。这一进程将有助于政府制定有关政策，协助加强土著文化。

五. 人权

加拿大对第 42 段中所提建议¹的答复

36. 加拿大是以下六项主要的联合国人权文书的缔约国：《公民及政治权利国际盟约》、《经济、社会、文化权利国际盟约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》，并通过包括立法、政策和方案在内的各种措施执行这些公约。《加拿大权利和自由宪章》保障加拿大境内所有人的人权和基本自由。此外，1982年的《宪法法案》承认和确认关于加拿大土著民族的现有条约和土著民族的权利。平等地保证男女公民都享有这些权利。

37. 加拿大在向消除对妇女一切形式歧视委员会提交的报告中都有关于土著人民，特别是土著妇女的内容。

38. 加拿大的现有机制确保包括土著妇女在内的所有加拿大人都能够诉诸法律程序。加拿大还制定了法律援助方案，如果土著妇女符合方案的具体标准，她们可同其他加拿大人一样获得这些方案的服务。此外，加拿大有一项法院质疑方案，使个人和群体能够申请提供资金，以便根据《加拿大权利和自由宪章》的平等保障条款通过法院对联邦立法提出质疑。

39. 加拿大的平等就业方案适用于土著妇女和全体土著人民。关于联邦政府机构，公共事务委员会负责遵照《平等就业法》，根据《政府机构就业法》为其规定的作用和任务，查明和消除自己的系统、政策和就业中存在的聘用和任用方面的各种障碍。《平等就业法》还要求公共事务委员会除了消除障碍外还采取“积极措施”，大力促进政府部门更具有代表性，以便在消除代表性差距方面步伐迈得更快一些。

六. 经济和社会发展

加拿大对第 57 段至 59 段中所提建议¹的答复

40. 自1999年4月以来，《土著人力资源发展战略》帮助土著社区加强其在加拿大就业市场上竞争的能力。

41. 这项战略是加拿大政府按照土著民族问题皇家委员会的建议所采取行动的一部分。战略有 16 亿美元的五年预算，以帮助土著社区和组织承担起制定并执行自己的就业和人力资源方案的责任。这项战略已延期一年，2005 年 3 月 31 日期满。

42. 通过《土著人力资源开发协定》的 79 个签约人执行《战略》，制定战略时注意到灵活原则，以满足土著社区的各种需要，同时铭记这些社区多种多样的文化。

43. 《战略》的目的是帮助土著加拿大人加强自给自足的能力、建设更强大的社区和发展长期就业，因此资金总额的很大一部分用来编制就业方案和建立就业机构。为满足加拿大各地土著民族的劳动力市场需要，土著组织和新产生的伙伴关系网络的直接参与，是这项战略最突出的特点之一。

44. 土著组织拟定符合其社区情况和需要的各种方案，并负责根据《战略》执行这些方案，包括技能发展和就业方案，支助土著人民为获得和维持就业机会（包括自营职业）做好准备。

45. 加拿大人力资源和技能发展局负责管理《战略》，该局同以下五个全国土著组织合作：原住民大会；Inuit Tapiriit Kanatami；梅蒂斯人全国理事会；土著民族大会；和加拿大土著妇女协会。

46. 向 79 个签约人提供的资金分为六个部分：劳动力市场；城市方案；能力建设；儿童保育；青年；和残疾人。从规模和地点来看，这些协定各不相同，从有土著居民散居的大面积地理区域到人口密集的城市地区。所有签约人都是社区实体，其任务是提供劳动力市场方案和服务，以满足劳动力市场需要，以及使人们掌握能够找到和维持工作的技能。为了帮助其土著客户为可持续就业做好准备并能获得此种就业机会，签约人采用个案管理方式，这样可对客户采用一种或多种协助方法。这些方法可能包括需要评估、就业咨询、技能发展、工作经验或自营职业援助。对客户进行后续约谈是个案管理的一部分，以便评价所采取的行动是否已足够，并确定是否需要采取进一步的协助措施。

47. 关于常设论坛报告第 57 段，¹ 土著妇女参加加拿大人力资源和技能开发部提供的各种方案的权利受到保障。这一点还明确地写入各项土著人力资源开发协定，这些协定考虑到由土著组织为土著人民（不论其性别如何）制定和执行技能发展和就业方案。并保证妇女可援用这些协定。

48. 要提供高效率和有成效的劳动力市场方案，就需具备必要的规划、执行和汇报能满足土著客户、雇主和社区各种需要的方案和服务。经常性的汇报和评估工作为签约人提供必要的信息，从而确保他们的劳动力市场方案不会过时或落伍。使签约人具备管理和实施协定所有方面的能力，这是全面战略的一个主要特点。

七. 环境

加拿大对第 71 段中所提建议¹的答复

49. 加拿大支持《生物多样性公约》的各项目标，在获取和惠益分享问题不限成员名额特设工作组第二次会议上坚决主张土著民族更多地参与国际谈判。加拿大谨鼓励土著民族进一步参加该工作组，并在为土著代表参加工作组第三次会议提供经费。

加拿大对第 81 和 82 段中所提建议¹的答复

50. 加拿大政府在处理原住民社区的主要水需求问题时采取未雨绸缪的做法。加拿大印第安人和北方事务部同加拿大环境部和加拿大卫生部合作，正在执行分为七个部分的《原住民水管理战略》，目的是在原住民社区中改进水供应和加强水安全。这项战略要解决的问题包括提高保留地内的水质量这一迫切需要。新提供的 6 亿美元的资金就是用于这个目的。《战略》还规定，采用多重过虑（从水源到水龙头）的方式，对保留地内的水质量进行连贯和有条理的管理。《战略》不仅涉及建立和更新水设施和污水设施问题，还包括结合进行有效的水质量监测，以及编制可持续运作方案和维修方案。

八. 保健

加拿大对第 89 段中所提建议¹的答复

51. 加拿大土著民族圆桌会议上表示，健康是一个关键领域，加拿大政府决心在这个领域同土著民族合作，在提高土著民族和土著社区的健康和福祉水平方面取得显著进展。

52. 2004 年 9 月 13 日的部长和土著领导人第一次特别会议，责成负责保健和土著事务的联邦、省和领土的部长同土著领导人合作，制定土著居民保健蓝图，并在一年内上报。土著居民保健蓝图的目的是，通过以下具体举措改善土著人民的健康状况和加拿大的保健服务：

(a) 更好地实现所有保健系统的一体化和调整，从而使提供和获得医疗服务的状况得到改进，满足所有土著人民的需要；

(b) 采取有关措施，确保土著人民充分获益于加拿大保健系统的改进；

(c) 为土著人民制定预防、促进保健和其他上游投资的前瞻性议程。

53. 在特别会议上加拿大政府还宣布了以下举措：

(a) 建立一个土著保健过渡基金，使各级政府和土著社区能够拟定新的方式来现有保健服务的一体化和调整，以更好地满足所有土著民族的需要(2 亿美元)；

(b) 制定一项土著保健人力资源举措，促使更多的土著居民选择保健护理专业；对目前的保健专业教程作出调整，使其对社区文化问题更加敏感；使为所有土著民族服务的保健工作人员队伍更加稳定；

(c) 编制促进健康和预防疾病方案，重点是预防自杀、糖尿病、妇幼保健和幼儿发展（4 亿美元）；

(d) 政府通过加拿大卫生部，坚定地就所有这些举措同包括妇女组织在内的土著伙伴组织共同作出努力。

54. 除了对促进保健和预防疾病进行上游投资外，加拿大卫生部还参加联邦、省和领土卫生部长核准的《泛加拿大健康生活战略》，并且目前正在促使全国的土著组织参加一次对话，以促进健康饮食和健身活动。

55. 此外，加拿大卫生部每年向加拿大土著艾滋病网络提供资金，以规划和开展世界艾滋病日的全国土著提高对艾滋病认识运动。这些运动的材料用英文、法文和因努伊特文印制。加拿大卫生部还根据每个项目的具体情况，向全国因努伊特妇女协会的预防教育提供资金。该协会的所有材料都用努伊特文印制。

56. 在加拿大，由省政府负责艾滋病毒检测工作。因此对土著人的检测大多数由各省保健部门进行。加拿大卫生部原住民和因努伊特人保健处的艾滋病毒/艾滋病方案目前正在计划进一步发展其护理、治疗和支助方面的工作。加拿大卫生部雇用了若干经过专门训练的土著艾滋病毒/艾滋病保健工作者，在保留地提供保健服务，不过由于护士学校的毕业生普遍不足，卫生部面临棘手问题。

57. 护士事务办公室同土著护士协会、全国土著护士协会以及加拿大各地的教育部门伙伴和雇主伙伴合作，正在制定一项土著护士工作战略，以征聘有土著血统的人，并支助和鼓励他们考虑选择保健职业，特别是当护士。在 2004 年 12 月的一次讨论会上，与会者制定了一项支助这一努力的全面计划，将强调护士工作和在这个领域工作的土著人。

58. 加拿大卫生部支持加强土著组织的能力，包括加拿大土著护士协会及全国印第安和因努伊特社区服务保健代表组织（主要由土著妇女组成），后者目前正在拟定其成员的标准和核证程序。

59. 加拿大卫生部通过其《泛加拿大保健人力资源战略》，正在与土著组织合作解决助产士的问题，确保把助产士问题列入新的《土著保健和人力资源倡议》。

60. 2000 年 9 月宣布成立的初级保健过渡基金最近向《土著助产士教育方案》提供资金，这项方案是曼尼托巴大学、曼尼托巴政府和助产士学院合作编制的，是加拿大第一个土著助产士教程。

61. 2002 年 10 月宣布的《土著幼儿发展战略》在五年的时间里为原住民和其他土著儿童提供了 3.2 亿美元。除了该战略外，目前加拿大卫生部还同各省伙

伴和土著伙伴协作，拟定了一项全面的妇幼保健战略。这项战略的组成部分包括：

- (a) 协调的妇幼保健举措模式，提供连续服务的“单一窗口”；
- (b) 更多地强调、并将更多地专业知识用于预防和推广工作；
- (c) 为护士提供更多的教育支助，使他们能够进行产前细致护理和紧急分娩护理；
- (d) 把“文化能力”作为给所有护士的指导的一部分，以促进对文化问题敏感的护理和支助；
- (e) 在所有护士的护士课程教材中编入关于土著人护理的资料。

62. 加拿大政府决心同参与土著保健的所有各方——联邦政府和省政府、区域保健部门、土著伙伴组织和土著社区——合作，消除土著加拿大和非土著加拿大人之间在保健方面的差距。

注

¹ 建议载于联合国土著问题常设论坛第三届会议的报告第一章，B 节，《经济及社会理事会正式记录》，2004 年，补编第 23 号 (E/2004/43)。