



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
21 March 2005
Chinese
Original: Spanish

第二委员会

第 26 次会议简要记录

2004 年 11 月 4 日，星期四，下午 2 时 30 分在纽约总部举行

主席： 巴拉雷索先生 (秘鲁)

目录

议程项目 90：发展方面的业务活动 (续)

- (a) 联合国系统发展方面的业务活动
- (b) 联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-59140 (C)



下午 2 时 50 分宣布开会

议程项目 90：发展方面的业务活动（续）（A/59/115）

（a）联合国系统发展方面的业务活动（A/59/135）

（b）联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查（A/59/84-E/2004/53、A/59/85-E/2004/68、A/59/386、A/59/387、A/59/3（第一章））

1. **Neil 先生**（牙买加）代表加勒比共同体赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话，并指出联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查提供了在 2005 年审查《千年宣言》和联合国主要会议和首脑会议的决议执行情况的背景下审查联合国发展体系的影响的机会。加勒比共同体对旨在改革和提高联合国内部团结和系统协调性的倡议感到高兴。但关于业务活动的讨论应该以发展活动和持续获得真实成果的能力为中心，不应仅限于分析在协调和团结方面取得的进展，撇开其重要性不提。

2. 新的简化和协调工具产生了重要的成果，但改革措施并没有使过程简化。尽管一些组织采取了更加协调的程序和共同的工具，但由于要满足自己的行政要求，为各国政府和联合国系统制造了额外的官僚主义负担。各国共同评估制度的拟订和执行以及联合国发展援助框架应该是有效的，并支持了各项计划的执行，将成本降到最低水平。

3. 加勒比共同体认为，团结和协调不应该仅限于联合国系统的活动，而应该延伸到其他多边和双边机构。联合国的协调工作应该在所有会员国广泛参与制定的标准和程序指导下进行。此外，应该在新的改革措施出台之前执行目前的改革措施，避免使进程复杂化，将不必要的繁琐程序强加给接受国。加勒比共同体还对召开基金和方案管理委员会联席会议持保留意见，认为这违反了经济及社会理事会协调整个系统的职能。

4. 联合国合作促进发展体系需要适当的、可预见的和稳定的投资，必须在基本资源与补充资源的捐助之间取得更大的平衡。应该审查每年自愿捐助的执行情况，这些捐助因其特点而不可预见，并且总是不充足的。与此同时，必须更多地关注资源的使用、有效地送达收款方的金额和执行效率。因此，加勒比共同体欢迎秘书长关于建立政府间工作组以研究增强资金的可预见性、稳定性和充足性问题以及经社理事会审查联合国合作促进发展的筹资趋势和最重要的预测工作的建议。

5. 作为促进发展方面的可靠而公正的支持者，联合国在促成有关国家和其他发展伙伴就推动世界发展方案达成共识方面扮演了重要角色。但业务活动应该适应各国优先任务和战略的需要，以灵活地满足接收国的需求，特别是正在摆脱危机局势的国家的需要，不应该将有伤害性的条件强加给它们。还应该考虑联合国的业务活动在多大程度上有助于增强国力，因为这方面的缺陷已经显露了出来。

6. 正如秘书长报告中所指出的，必须通过系统内更大程度的共同参与，来填补这一领域的协调空白。特别是各区域机构、方案、委员会和未涉足这一领域的联合国机构的参与。另一方面，必须加强驻地协调员制度，应该使其有能力吸引所有的资源和必要的技术知识。最后，加勒比共同体希望继续将性别观点纳入业务活动和人道主义行动中，特别是要最大限度地提高联合国妇女发展基金（妇发基金）等组织的职能。

7. **Chave 先生**（瑞士）指出，联合国系统应该更好地适应新的环境。一项新的世界发展方案正在出台，其中心是在国际范围内实现所确定的一系列发展目标（特别是千年发展目标），此外，处于严重危机中的国家令人担忧的局势要求安全和发展战略具有一致性。必须认识到，自 2001 年上一次联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查以来，已经

发生了重大的变化，有利于联合国业务系统更加协调一致和有效运作，但还有很多工作要做。联合国系统应该继续在国际发展合作中扮演重要角色。在这方面，各会员国不应该忘记，需要分担责任共同解决联合国系统面临的问题，并采取更为一致的立场，给予业务活动更大的支持，帮助改善系统状况。

8. 在未来几年里，为一系列具体问题制定明确的方针是最为重要的工作。第一，必须使计划的受益国和捐助国承认联合国发展援助框架是联合国系统对国家需求和当务之急做出回应的共同框架。联合国发展援助框架应该在较短的时间内制定出反映出联合国系统有明显相对优势的领域的明确战略方针，因此，也能够指明合作与发展的差异。此外，基于成果的联合国发展援助框架比其他各种基金、方案和专门机构的国家方案发展更快，会逐步取代它们。另一个重要方面是，鉴于驻地协调员的工作越来越复杂，应该取消其管理开发计划署的方案职责，至少是在执行联合国重要方案的国家中，在这种情况下，执行开发计划署的计划工作可以委派给驻该国的负责人。另一方面，尽管 2001 年以来已经取得了进展，但在工具、方案程序和管理（包括联合方案）的协调和简化方面仍有很多工作要做，以便更好地利用共同服务，建立共同设施和共同办公室。大会应该在这方面提出明确的目标并确定参考点。

9. 联合国业务系统的资金仍然面临困难。12 年以来，首脑会议和国际会议将执行和监督国际范围内确定的目标这一艰巨任务交给了联合国系统。但是，并没有给予充足的、基本的和追加的资金，而多边体系其他部门的资金却大幅度增加。

10. 联合国内部仍然存在着相对于基本资源捐助而言更支持信托基金和其他多边和双边协定的倾向。政府和私营部门为补充自己的资金而捐助，可能加强了对基本资源的捐助，但不可能在不威胁多边合

作基本特性的情况下取代它。相对于国际金融机构基金的多年重组而言，联合国发展系统的年度捐助承诺系统对其机构仍然是一个不利因素。因此，应该努力增加对基本资源的捐助，立即对整个多边发展体系进行详细的分析，包括联合国业务活动、国际金融机构和全球基金的职能和资金。经济及社会理事会应该更积极地参与，定期审查整个国际发展合作中最重要的趋势。应该鼓励与经济合作与发展组织发展援助委员会合作，例如对协调资料的使用提供便利等。必须采取其他措施，特别是大大提高联合国资金的可预见性。瑞士建议继续研究所有的可能性，包括逐步向谈判配额和捐款相结合的方向过渡。

11. 尽管已经加强了联合国不同机构的评估分工，但迄今并没有进行很多的集体工作，特别是在集体评估方面。鉴于需要取得更大的一致性，评估分工应该在系统内协调，以便按国家对各方案和次级方案进行整体评估，提交关于结论和所取得的经验的报告。

12. 另一个值得关注的问题是，考虑到近年来联合国必须面对的所有冲突、冲突后和重建局势，现在到了使系统提出一个关于过渡局势的更普遍的观点、使系统的不同组成部分能够更好地合作且更有效地补充的时候了。

13. 另一方面，发言人指出，不同机构在两性问题上的取得的进展极其不平衡，因此，现在是时候在联合国许多机构整体活动中进一步纳入性别观点了。应该要求所有有关机构提出这方面的明确目标，并每年监督其进展情况。

14. 关于发展方面的业务活动三年期全面政策审查建议的执行情况，瑞士希望大会委托联合国发展集团执行委员会在集团所有成员国的合作下，制定一项关于执行不同建议的详细工作计划，并在 2005 年提交经济及社会理事会通过。

15. **Mirafzal 先生**（伊朗伊斯兰共和国）赞成 77 国集团主席和中国发表的讲话，并指出，伊朗认为联合国系统的业务活动是联合国在发展领域的使命和领导地位的具体表现，对其拟订和执行抱有浓厚的兴趣。几年来，联合国合作促进发展背景和各国收入不平等的趋势发生了根本改变，并产生了不同基金和方案促进发展活动更加严格的方式。伊朗认为，关于发展方面的业务活动三年期全面政策审查的下次决议应该尽量获得更广泛的发展成果，并以三年来系统内取得的成果为基础，确定将来取得更大进展的明确方针。伊朗欢迎联合国关于加强该系统的倡议，但认为围绕改革进行的讨论过于集中在结构和过程中，应该将精力更多地放在关注结果上。

16. 消灭贫穷应仍然是联合国业务活动的基本支柱，应该在整个进程中扮演重要角色，特别是要促进其能力的提高。联合国系统应该通过规划手段推动面向发展中国家的知识和技术转让。增强国力是解决国家当务之急所必不可少的，即便考虑到联合国各项基金和方案承认国家调控和提高发展效率能力的重要性，这一点也是必须的。此外，应该保障国家对方案和控制。为了实现这一目标，使其在拟订国家发展战略方面扮演中心角色，接受国应该完全参与到发展方案和项目的所有酝酿、执行、监督和评估阶段。

17. 联合国各项基金和方案应该根据接受国的需要及经济和社会方面的首要任务向它们提供技术支持，包括消灭贫穷、人道主义援助和增进发展权，以便获得可持续的经济增长和可持续发展。这是评估联合国发展工作是否适当和是否可信的基本标准。

18. 对于将性别观点纳入整体行动，作为业务活动的重要组成部分，包括方针和相关方案和项目的拟订方面，增强总部和本土秘书处任命中的男女性别平衡的趋势，伊朗感到高兴。这一趋势应该考虑到南北平衡原则和公平地域分布原则。

19. 伊朗始终重视联合国系统将南南合作纳入以补充南北合作的职能，相信南南合作应该被视为在联合国基金和方案多年投资框架内的发展效率的原动力。还应该强调的是联合国系统业务活动的基本投资的可预见性的重要性，实现包括千年发展目标在内的国际上达成的发展目标是与其密切关联的；伊朗愿意讨论和审查其他各种多边发展行动，包括谈判产生的配额和捐助。最后，应该强调为发展中国家的发展提供充足资金的重要性，可以避免在维和行动中过多的开支。关于联合国系统应该关注最敏感和最复杂领域的呼吁构成了资金负担，满足这些要求不应该以发展合作为代价。

20. **Navarro 女士**（古巴）赞同卡塔尔代表以 77 国集团和中国的名义发表的讲话，并指出目前的业务活动具有特别重要性，必须承认联合国各基金和方案在各国家开展的活动积累了积极的经验，联合国在认识和满足发展中国家的真实需求方面具有惟一而特殊的地位。必须保护这些基金和方案为发展做出的宝贵贡献，为此，应该重申普遍性、自愿性、中立性、全面性和多边性是活动的主要原则。

21. 业务活动应该响应每个国家的特殊需要，另一方面，必须保持联合国系统每个机构、基金和方案的职能和特性。越来越多的资源和活动用于紧急行动的趋势日益增长令人担忧。各基金和方案不是救济机构，其目标是长期推动发展，只有在这个前提下才能理解其参与“从救援过渡到发展”。

22. 另一个值得担忧的问题是对这些基金和方案工作人员的保护。将人道主义救援人员附属于当地某个军事力量或认为两者之间有联系的做法都是与人道救援原则相违背的，而且使实施救援者的人身安全遭到威胁。业务活动的资金问题应该成为委员会讨论的中心。发展中国家关切地注意到，基本资源不充足，但主要用于捐助国感兴趣的问题上的追加资源却在增加。必须使捐助国持久、稳定、可预见

地提供用于这些活动的必不可少的基本资源。在这方面，应该赞扬开发计划署南南合作特别工作局的工作。完全尊重国家主权、领土完整和国家统一应该仍是全世界业务活动的指南。

23. **Kogda 先生**（布基纳法索）支持卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话。布基纳法索从双边和多边援助国得到的官方发展援助用在了独立的技术合作、与具体项目有关的技术合作、投资项目、方案和预算援助、食品援助和紧急救助上。但由于协调不足和援助利用的效率低，特别是各种协调机构职能重叠、捐助程序和条件复杂、缺乏将发展问题纳入各方案和项目中、对外部资源利用不当等，并没有取得预期效果。为了解决这些问题，政府制定了一项执行 2004-2006 年扶贫战略框架行动计划，还确定了将圆桌会议进程调整为外部援助的方式。发展合作的整体协调由联合国在本国的驻地协调员负责。援助方之间的协调也通过不同领域的部门间协调来实现。

24. 为发展方面的业务活动简化和协调手段，制订新的统一指示，是向国家控制和国别方案执行协调方面迈出的重要一步。一方面，受益国政府应该承担起确定明确方针和国家首要目标的责任。另一方面，联合国机构也应该更多地考虑到各国自身的特点，将其方案和项目纳入国家发展战略中。

25. **Rangel 先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）赞成卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话。发展方面的业务活动应该考虑到其影响、可持续性和在其他区域和发展中国家推广的可能性，而不是局限于影响有限的即时成果。

26. 对于委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府来说，社会包容是公共政策的基本目标。最近创立的社会投资基金是关注穷人和得不到公共服务的人群的需求的灵活、创新和有效的工具。该基金向面向低收入人群的人道主义发展和社会服务基础设施项目提供资

金，向他们提供不同级别的技术、金融和信息资源，并适应已经成型的社会投资结构。例如，计划旨在关注社会处境危险的女童、男童和少年以及家庭主妇，巩固家庭结构，改善土著居民的教育和文盲人群的教育服务。

27. 昂贵使命计划就是其中一项计划，目标是促使参与者通过工作获得能够满足覆盖地区的每个发展核心需求的服务和福利。这些计划得到了发展银行的支持，发展银行是推动有利于激活、增长和加强生产机制以及国际合作方案的公共和私人投资的公共机构。在南南合作框架内，14 个加勒比国家支持委内瑞拉在委内瑞拉合作协会的引导下执行的经济和发展合作政策。各项基金和方案的管理者审查用于发展中国家技术合作活动的资金，考虑增加这些资金的可能性，并更公平地平衡地划拨这些资金是非常重要的。

28. **Essel 先生**（加纳）说，通过业务活动，联合国的工作影响到了最偏远地区的人民，影响到了他们的生活。联合国各项基金和方案在这方面起了决定性的作用。三年期全面政策审查具有双重意义，它是审查联合国系统在不同国家的行动与《千年宣言》协调方式的机会，也能够对秘书长在 1997 年和 2002 年推行的改革进程对各国产生的影响进行初步分析。

29. 在加纳，政府同联合国驻加纳的机构的积极合作取得了积极成果，特别是出版了关于千年发展目标的报告，以后将继续每年编写一份报告，以便审查取得的进展，确定将来国家发展方案应该遵循的方针。在 2001-2005 年第二个加纳联合国发展援助框架内，在共同规划和执行，特别是执行推动女童教育整体方案、消除麦地那丝虫病方案、监督千年发展目标执行情况项目等领域开展了很多多边行动，在这一框架内编写了上述报告和与性别问题和艾滋病毒/艾滋病有关的计划。

30. 加纳非常感谢联合国系统通过业务活动采取的行动，这些行动帮助发展中国家实现了可持续发展。毫无疑问，用于这一目的的可支配资源非常有限，大大限制了这些活动在国家一级所能产生的积极影响。如果联合国发展活动的筹资机制仍然不足、不稳定且不可预见，联合国发展系统就不可能履行其在国家和国际共识基础上引导全面而持久发展的职能。因此，急需采取新的措施来消除目前帮助发展中国家实现千年发展目标所必须的各级投资机制与各项工作之间存在的差异。

31. **Hull 女士**（美国）说，秘书长关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的报告和相应的决议是一个重要进程和一种重要关系的基石，应该注意到联合国系统因其中立性、普遍性、实践经验和援助而成为不可或缺的机制，这一点对于发展中国家和发达国家具有重要价值。发言人希望，本届会议在这方面通过的决议能够成为具体的建议，为这种宝贵合作提供所有的可能性。美国希望能够在在这方面同所有会员国合作，重视联合国机构在共同努力提高效率方面扮演的开放和可接近的特色。

32. 美国重视和支持近年来进行的必要的和不可缺少的改革，因为有了改革，内部协调和各方案之间的一致性都有所改善，能够在不忽略冲突后国家的不同情况的前提下，更明确地确定联合国行动机构和执行方案的国家之间的互动关系。但是，如果联合国发展系统需要急需在日益负责的世界里充当更有效的合作伙伴，就必须积极地向更加一致、简化、协调和完善发展进程的主要机制发展，例如联合国发展援助框架、扶贫战略性文件和国家共同评估等。

33. 联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查提供了对重大的原则性问题进行讨论的机会，特别是发展的首要任务和目标，这与行动效率一样重要，可能在最后一刻决定联合国业务活动的

成败。技术和规范问题是三年期全面政策审查中不可缺少的补充内容，因此，要想保障活动效率，就不能忽略任何一项。

34. 另一方面，帮助调动实现国际发展计划目标的国家所必须的资金和资助其整体发展计划仍然是令美国担忧的问题。在这方面，秘书长在报告中明确承认了动用内部资金用于减少贫穷、刺激经济发展、推动机构和人员实力并提高内部资金管理的透明度和灵活性这一吸引外国直接投资的条件的重要性。

35. 自上一次关于发展方面的业务活动三年期全面政策审查以来，已经举行了多次重要会议，例如发展筹资问题蒙特雷会议和可持续发展问题世界首脑会议，这些会议都强调了国际社会一致认同的可持续经济发展的必要性，这是有利的内部条件和国际发展援助的适当结果，目的是消灭贫穷和实现国际商定的发展目标。美国希望在蒙特雷和约翰内斯堡达成的共识能够在三个重要领域内有助于三年期的审查工作：第一，负责的和有代表性的管治、法制国家、政治和经济自由及机会、两性平等是发展活动成功的必要因素；第二，国家的宏观经济政策应该是推动增长、充分就业、税收和价格稳定等消灭贫穷的基本条件；第三，调动所有资源，特别是内部资源和私人部门的资源支持促进发展的国家行动，它将对政治机构、管治、腐败、产权、市场和政策等基本问题产生了积极影响。

36. 国际社会还承认私营部门的重要性及其对增长和发展的贡献，联合国私营部门与发展委员会的最新报告强调了这一点，其中总结了很多在发展中国家用于推动私营部门发展的建议，例如立法改革和加强法治国家、推动非结构部门参与结构经济和将私营部门纳入政策拟订的进程中。因此，不但需要通过发展业务活动推动经济增长，还应该为繁荣和进步创造政治和社会条件。这是联合国系统每个组成部分的责任，首先是会员国的责任，它们应该履

行改善系统的承诺，严肃对待与自身增长和居民与社会繁荣有关的责任。

37. **Sawford 先生**（澳大利亚）代表加拿大和新西兰发表讲话，他谈到了联合国妇女发展基金（妇发基金）及其与联合国业务活动改革方案之间的关系，指出妇发基金为将性别观点纳入世界、区域和国家协调机制做出了重要贡献，其他基金和方案也负有在所有工作领域纳入平等观点的责任。

38. 关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查，加拿大、新西兰和澳大利亚承认内部团结对于向联合国机构负责部门传达关于三国支持联合国系统改革活动的信息的必要性，认为在本次的三年期审查工作中需要关注的重要问题是联合国在发展合作中的相对优势，帮助发展中国家减少贫穷、在可持续发展方面取得具体成果的必要性以及联合国各基金和方案的整体资金状况。

39. 三国代表团支持简化联合国发展援助框架文件的编写过程及其转向重视成果的过程。但是，应该利用三年期政策审查使系统更加有效，坚持认为有必要评估其活动，以便在既定的期限内获得实际成果。采取建立在成果和共同服务理念基础上的观点，是在这方面迈出的积极一步，但需要更大的协调性和简化。

40. 三国代表团坚决支持联合国的业务活动，对联合国各基金、方案和专门机构的基本和追加资源提供大量资金援助证明了这一点。联合国系统发展资金的筹措应该考虑到发展中国家的需求、联合国系统应对这些需求的能力和在援助和发展的总体背景下开展工作的方式。三国代表团认为，系统范围内对资金流动的分析和规划都应该在现有的多年筹资框架内和相应领导机构未来的会议上进行，因此不必设立政府间工作组。

41. 真正验证系统效率的是所取得的成果，在这方面，联合国在国家一级的方案应该既反映国家发展目标又反映联合国集体行动和单独行动的相对优势和附加值。因此，三国代表团支持加强驻地协调员制度，简化和协调各机构行动并推动联合国在各国的机构行动和目标的一致性和协调，以及与其他方面协调合作共同促进发展的倡议。与此同时，决定联合国在驻在国的工作效率、协调性与一致性的驻地协调员应该有能力、有知识、有资金、有权威，能够领导联合国在各国的机构，并且能够监督联合国发展援助框架及其执行情况，获得系统内的所有技术知识，包括非常驻机构和专门机构的知识。

42. 关于区域方面，应该指出的是，联合国内部所谓的“区域”常常不是关于该区域的地缘政治概念，联合国惯于用“分区域”来形容地缘政治概念。在这方面，区域委员会以及各基金和方案应该在次区域一级与伙伴灵活地合作，这反映在近年关于发展方面的业务活动三年期全面政策审查的决议中。

43. 北京行动计划在通过 10 年之后，仍然没有在业务活动中得到充分反映，尽管在整体计划和方案中纳入性别观点的工作取得了进展。一些基金和方案需要在规划和筹划其活动时提高获得更佳成果的能力。三国代表团将努力使国家共同评估和联合国发展援助框架建立在对性别问题的详细分析的基础上，在结果方面，将与性别问题有关的问题和按性别划分的资料包括在内，这将有助于联合国在各国的工作和驻地协调员的工作，他们的报告也应该包括有助于方案执行国获得减少贫穷战略或相关文件中确定目标的情况。

44. 最后，三国代表团欢迎秘书长报告中列出了一部分关于援助转型国家或冲突后重建国家的内容，认为应该扩大联合国发展集团过渡问题工作组和人道主义事务执行委员会采取的具体措施，使联合国对转型国家的问题做出整体回应。

45. **Khan 先生**（巴基斯坦）赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话，并指出发展方面的业务活动三年期全面政策审查应该被视为调整联合国业务活动和国家优先任务所需资源的能动机制。如果排除在国际经济总趋势之外，联合国对发展的支持就不会有效。巴基斯坦认为，有关国家是自身发展的主要责任人，但没有适当的国际环境也不会发展。一些经济分析指出，几个月来世界经济有限的复苏产生了积极的影响，并有助于缓解大部分发展中国家的经济困境。但制约世界经济的规则和结构使这些国家不能够最大限度地利用这些益处。

46. 从上次审查开始以来，巴基斯坦就一直强调协调联合国不同机构的规章准则，增强协调性和一致性，使联合国各方案适应各国政府的需求和当务之急以及获取可行的、足够的和可预见的资金的必要性。巴基斯坦关注 2005 年即将举行的审查千年发展目标执行情况的高级别会议，认为联合国开发计划署（开发计划署）推动建立争取实现这些目标的国家战略框架的工作是有积极意义的。

47. 在寻求联合国系统不同组成部门之间更大的协调、更高的效率和建立预测机制，以评估其活动效果和巴基斯坦等国家的工作成果方面取得了很大的进展，已经开始对联合国发展援助框架与国家共同评估进行协调，这是符合合作原则的，特别是联合国发展集团成员国之间的合作。作为发展方面的业务活动的受益国，巴基斯坦认为，通过惟一谈话人的进行援助有助于引导战略、减少贫穷以及将性别观点纳入整体活动，有助于改善政府执政和提高机构能力。尽管出现了这样的积极发展态势，但三个基本领域内还没有取得足够的进展：第一，资金不足削弱了业务活动和接受国的努力；第二，布雷顿森林机构和世界贸易组织等机构应该同联合国驻地协调员更密切地合作；第三，缺乏推动发展中国家业务发展的有利的国际环境。

48. 联合国通过业务活动及时有效地提供援助主要依赖于资金的数额、可支配性和可预见性，巴基斯坦认为有了更高的效率和更大的协调性，也不足以面对需求增加和资金减少的双重困难，尽管捐助方认为，最重要的是改革援助提供进程和资金调配机制。但是，三年来的下降趋势表明，现行机制已经将收益耗尽，就连每年召开的联合国发展活动认捐会议也不能解决这一问题，而且，捐助方对发展业务确定的大部分优先任务并不符合接受捐助的发展中国家的实情，使情况更加复杂或损害了现行方案。

49. 巴基斯坦鼓励委员会和大会就这一问题展开讨论，补充秘书长在多年筹资方案框架内提出的替代建议，以消除限制可预见资金的可支配性的障碍。这一倡议应该伴随着在国际上寻求吸资的可行的创新途径。在国际一级，必须坚持履行在蒙特雷和多哈做出的并在圣保罗共识中强调的承诺，这将对发展中国家的发展前景产生积极的影响，产生联合国发展合作战略框架所需的资金。最后，布雷顿森林机构和联合国驻地协调员之间的合作将避免工作重复，为实现联合国和各国的发展目标提供战略指导。巴基斯坦认为，联合国系统内目前的改革是足够的，但仍需要改善。目前重要的是讨论资金问题，这仍然是援助机制面临的主要问题。巴基斯坦希望在这方面得出决定性结论，并重申急需努力实现与联合国系统和捐助方商定的发展目标，特别是千年发展目标的承诺。

50. **Sunaga 先生**（日本）强调在几个方面取得了进展：通过国家共同评估和联合国发展援助框架使各区域内实现了更大的协调，驻地协调员制度得到巩固和联合国之家数量有所增加。日本还指出，随着 2005 年即将举行审查《千年宣言》中商定的目标的实现情况的高级别会议，特别是在 2015 年之前实现这些目标的最后期限的临近，发展业务活动的重要性不断增强。

51. 日本认为，增强国力是系统活动的主要目的之一，是接受国建立自己的发展观，确立必须优先处理的问题，有效地执行计划及监督和评估其执行情况所必不可少的要素。日本非常重视发展中国家国力的增强，为此向发展中国家提供的援助和参与定于2005年3月在巴黎举行的关于协调一致提高援助效率的第二次高级别论坛筹备过程等工作就是证明。

52. 能力建设是联合国系统业务活动的基本点，特别是与拟订国家计划和战略有关的问题。联合国发展系统在提供援助和协助提高能力方面具有理想的条件，因为联合国系统内许多机构了解各区域的需求，在与接受国和民间社会共同执行计划方面具有经验，而且具有中立性和覆盖不同部门的广泛性。日本坚持推动接受国国力的提高，提供官方发展援助，充分认识到明确需要援助的领域和提出适当规划的重要性，否则，增强国力的是不可能的。虽然这些工作的成果并非总是立即显现出来，但目前却获得了可持续的长期成果。

53. 在南南合作框架内，发展中国家不但交流知识和经验，还在增强国力方面互相帮助。日本希望开发计划署作为在这方面最积极的机构之一，能够扩大同其他机构的合作，并欢迎增强区域协调，巩固驻地协调员制度，在联合国发展援助框架的引导下加强合作，在联合国发展集团执行委员会的四个组成机构的工作中取得显著进展。为了提高协调性，减少对资源的争夺，日本认为，每个机构都应该认识到自身和其他机构的相对优势，支持秘书长关于联合国领导机构更深入地审查这一问题并在将来向经济及社会理事会和大会提交成果的要求。

54. 关于减轻驻地协调员负担的可能性，讨论应该建立在相关机构和驻地协调员在这方面提交的报告的基础上，但日本认为，目前的筹资系统是按照开发计划署基本资源中的固定比例来筹措，这个制度

应该成为讨论主题。还应该讨论系统在国家一级的应对能力，特别是在各机构没有驻地的国家。问题首先应该由每个机构的管理委员会讨论，然后再由该领域的各机构讨论，以便更好地分工，使相互关系建立在互助基础上。

55. **Asmady 女士**（印度尼西亚）赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话，强调每三年一次审查联合国在发展合作中的地位问题以及围绕着在何种程度上有利于推动千年发展目标的实现等问题展开讨论的重要性。所提出的问题非常重要，因为联合国系统各机构应该得到国家当局的认同，并使自身在业务活动问题上的观点适应国家共同评估和联合国发展援助框架。此外，联合国必须通过调整适应国家当务之急，来简化和协调在这一问题上的业务活动，实现这个目标需要通过与执行方案的各国政府协商和合作。应该采取适应发展中国家自身需要的程序，使联合国援助系统能够融入到各国的发展进程中，使国际准则和程序方面的变化不会变成这些国家的额外负担。

56. 两年来，业务活动资金问题上出现了积极趋势，尽管仍然需要更持续和更可预见的投资。讨论所有的筹资方式是非常重要的，在这方面，印度尼西亚认为，捐助方应该使联合国发展系统拥有足够的资金来建立坚实而稳定的基础，以便执行业务活动，这些资金的支配不应该再设定条件。

57. 尽管印度尼西亚承认发展与和平之间的联系，也明白联合国在业务活动对危机预防和恢复给予关注，但强调这不该造成对发展计划的破坏。联合国系统业务活动遵循其基本原则是非常重要的，这些原则是普遍性、自愿性和捐助以及中立性、多边性和适应发展中国家发展需求的能力。

58. 目前急需改善技术援助，将南南合作纳入联合国系统各方案和各国活动中。此外，应该通过提高区域和次区域合作来扩大和加强南南合作。联合国

系统应该推动更密切的三角合作，将发展中国家的知识和经验与发达国家的财政援助结合起来。

59. 最后，应该强调的是，联合国系统机构之间更大程度的协调一致、联合国系统与各国政府更好地协调以及联合国驻地协调员更稳固的地位都将保障千年发展目标更顺利地实现。希望目前的讨论能够归纳意见，供未来发展方面的业务活动三年期全面政策审查作为方针使用。

60. **Belkas 先生**（阿尔及利亚）赞成卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话，指出三年前大会通过了关于发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 56/201 号决议，以便对联合国系统在千年宣言框架内和经济社会领域内召开的联合国主要会议和首脑会议中，支持发展中国家扶贫活动和支持经济增长与可持续发展能力的评估。

61. 关于秘书长报告中提到的问题，首先应该指出的是，联合国系统合作的效率只能通过所取得的成果来评价。联合国系统各机构必须支持发展中国家的工作，关注它们的国家需求、各国的当务之急和发展战略。在资金方面，显然如果在发展中国家的工作中持续增加大量基本的普通资金，所追求的目标就能实现，这些资金应该是足够的、可预见的和稳定的长期资金。2003 年比 2002 年有所增加，是鼓舞人心的，但要实现多边体系发展业务活动所确定的目标还需要继续增加资金。必须在多边基础上增加基本或普通资金，发达国家应该实现将国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的目标。此外，还应该研究新的筹资方式和创新机制，关注所有发展中国家的利益。阿尔及利亚欢迎建立一个研究这一问题的政府间工作组的建议。

62. 关于这一领域的协调合作，这是对联合国工作效率至关重要的问题，需要在国家计划和方案机制内对联合国发展援助框架和国家共同评估同各国的国家扶贫战略和部门框架相协调，并将协调延伸到

联合国其他机构，首先扩展的是各国驻地协调员和机构的职能。

63. 发展方面的业务活动的主要目标是增强发展中国家的国力，因此，联合国系统应该适应各国的需求并考虑到这些国家的特殊发展要求。鉴于国家的发展规模同区域发展合作规模是并行的，加强区域发展合作将为发展中国家之间的技术合作提供新的机会，阿尔及利亚对这一点给予坚定的支持。发展方面的业务活动还应该关注男女平等问题和冲突区域或国家的转型问题，采取巩固和平、预防冲突和发展合作的全局整体观念。

64. 作为发展中国家，阿尔及利亚相信发展合作的重要性，特别是联合国系统在援助发展中国家、使其实现千年目标、关注其当务之急和国家需求方面扮演的重要角色。阿尔及利亚自愿向一些机构提供基本捐助，并每年出席联合国发展活动认捐会议。

65. **Ravi 先生**（印度）赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话，指出三年期政策审查进程使会员国能够审查联合国业务活动的执行情况，并在 2005 年召开重要会议，以审查实现千年发展目标方面取得的进展及实现的可能性之际，就今年最为重要的问题提出建议。

66. 考虑到千年发展的新任务和新目标，应该认真讨论与联合国发展活动筹资有关的所有问题。在这方面，基本捐助和补充捐助之间的失衡趋势和用于特定目的的资金泛滥现象令人担忧；以儿童基金会为例，基本资金只占全部资金的 43%，尽管在 2000 至 2003 年间增加了 30%，但大部分是因为私营部门的捐助增加，政府捐助只增加了 17%。相反，其他资金的同比增长为 60%，用于其他紧急事务的资金增长了 120%。不可否认的是，需要为紧急人道主义援助提供资金，虽然印度支持向需要的人提供人道主义援助并满足其需求，但应该强调的是，联合国的发展基金和方案如果获得了足够的、稳定的和可

预见的基本资金，只能履行其长期援助发展中国家的职责。印度同意秘书长的意见，即满足巩固和平和预防冲突的新需要和与紧急人道主义援助和其他问题有关的需求不应该损害发展合作活动。利用各项基金和方案进行目的与其初始职责不同的活动令人深为担忧。秘书长也指出，如果将足够的资金用于发展活动，就可以避免将来在维和事务中的大量开支，因此，印度同意要求发达国家采取具体措施尽快实现将国内生产总值 0.7% 用于官方发展援助的目的。

67. 联合国发展系统的各项基金和方案将大量的精力和资源用于改革，但并不总能取得预期成果。采用新工具和新机制以及简化进程的困难对联合国系统和各国政府来说是一个额外的负担。应该确保联合国发展援助框架的拟订进程不要过于复杂或苛刻，也不要耗费太多时间。实际上，不应该将这么多的精力用在程序和进程上，应该将精力集中在更有成效的问题上。在机构构成和重组的漫长道路上，根本目标经常被束之高阁，即建立一个更牢固且更有效的系统。不应该忽视最终目的，即可持续发展和消灭贫穷，特别是随着既定的实现千年发展目标的最后期限临近。因此，他特别强调秘书长关于采取措施保证能力建设活动的可持续性的建议，其中包括进一步开发国家的执行方式，以最大程度地推动增强国力。

68. 关于国家执行能力的增强和联合国项目事务厅，也许应该对目标、职责、开支结构的结果进行一次审查，特别是与提供给发展中国家的援助有关的方面，以提高其国家执行能力。还应该确定联合国项目事务厅成为开发计划署的一部分并遵守其规则是否不利于发展中国家的利益。在考虑联合国系统其他机构的改革措施时，还应该讨论发展活动系统以寻求提高效率的方式。

69. 应该强调南南合作的重要性。南方国家应该从其他发展中国家的发展经验和更好的做法中获得重

大收益。发达国家应该通过提供资金和技术知识来做出贡献，联合国系统发展机构应该将支持南南合作模式纳入计划以及各国的活动和设在各国的办事处的工作中。

70. 印度多次重申，外部援助协调只能由接受国政府控制。联合国的协调工作应该只限于在联合国系统引导下进行援助工作。对这一问题的协调是影响联合国发展合作效率的重要问题，应该只由国家当局来实施。指导决策的基本方针应该有助于完成联合国促进发展的工作。如果向联合国发展活动提供额外资金，通过改善这一领域的协调一致性或资金的聚集来实现经济发展将是有效率的，但如果成为额外负担或成为附加条件就不会有成效。因此，在研究新的机构改革之前，应该对已经进行的改革的成本效益进行分析。

71. 每个国家都有权决定是否加入国际条约或公约。因此，制订政策是接受国政府的责任，因此对每项基金、方案或机构在促进活动中投入的资金比例进行个案分析是很有用的，要关注有助于能力培养或者对受益者生活产生具体影响的资金投入。

72. 应该关注联合国系统业务活动的特点（客观性、中立性和公正性），并强调其对于联合国系统可信性的重要意义。还必须强调的是，方案应该由各国推动，它们应该认同方案并负责执行。联合国系统应该根据国家计划和当务之急灵活应对，并推进建立国家当务之急和需求同世界整体计划间的联系的进程。总之，应该认识到每个国家最了解和最明白其自身需求。

73. Kang 先生（大韩民国）指出，韩国积极支持秘书长改善发展协调和管理的工作，指出实际上虽然迄今做了很多工作，但还有很多要做。在这方面，应该集中关注四个问题：参与性发展观念、筹资、简化和协调进程及信息和通信技术。

74. 正如秘书长所说的，发展中国家的政府和民间社会的积极参与对于加快发展进程和实现千年目标非常重要。发展中国家政府不能在没有民间社会的大力支持下制定可持续发展战略。因此，韩国赞赏许多联合国机构同私营部门和民间社会合作，以提高促进发展活动的工作效率。在全球化快速发展时代，私营部门和民间社会显然在支持可持续发展中扮演了日益重要的角色。因此，应该继续研究能否采取参与性和包容性发展观念以对公共部门的发展合作进行补充。

75. 联合国发展合作活动获得稳定、安全和可行的投资对于提高其能力和效率是至关重要的。韩国满意地注意到联合国一些机构基本资金的增加，但整体资金仍然不足、不可预见且不稳定。应该确立多年筹资框架模式，稳定日常资源的筹措。

76. 联合国发展合作的准则和程序的简化和协调对于提高效率是非常重要的。希望简化和协调进程能够加快速度，共同使用国家共同评估制度、联合国发展援助框架和联合计划，并将专门机构纳入简化和协调进程中以求进一步发展。

77. 最后，值得强调的是，信息和通信技术对于联合国促进发展合作的效率至关重要。为了消除对发展中国家造成巨大困难的数字鸿沟，各社会应该了解这些技术并提高发展中国家在这方面的能力。此外，信息和通信技术可以用来改善简化进程。在这方面，韩国将继续积极参与发展中国家之间的技术合作活动，提供技术培训，进行专家交流，在技术的基础设施建设方面提供援助。

78. **Adegun 先生**（尼日利亚）赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话。业务活动的三年期政策审查是在适当时刻进行的，距离审查《千年宣言》和千年发展目标还有一年时间。作为全球性组织，联合国体现了全世界的希望和生活和平与自由的愿望。但是，世界体系的特点是全球化，它加大了不

平等和边缘处境，而全球化本应该是让所有人受益的。尽管秘书长的报告提到了联合国系统在根据国情执行世界发展方案和援助发展中国家应对发展问题中起到的积极作用，但尼日利亚认为，对于这种说法应该谨慎对待，联合国系统应该致力于争取对社会和人道事务的支持与国家经济发展的支持之间的平衡。

79. 在执行业务活动的国家，必须获得或提高各国保持同联合国系统重要合作的能力。在许多发展中国家，联合国机构的经验与有关国家的经验常常缺乏沟通，这有可能损害国家控制，违背既定行动方针的实施。要使这些国家掌握本国的发展战略，联合国系统的出发点就应该提高科技转让能力。尽管尼日利亚赞同各国对发展方案和进程的控制是取得可持续发展的重要因素，但利用联合国系统援助的想法因为缺乏必要的资金而受阻，这可能导致外债等沉重负担。因此，必须使联合国在国际上寻求外债危机解决方法方面起到更积极的作用。

80. 关于提供援助的效率，尼日利亚认为，尽管联合国发展援助框架将联合国各机构之间的互补性当作目标，但这是一个悬而未决的问题，因为尚未确定一个执行框架。在每个方案周期内都会出现覆盖率减小现象，可能是因为联合国机构的资金不足。应该强调的是，各项基金应该主要用在方案和项目中，而不是执行进程。此外，应该尽一切可能吸取这方面的本地经验。

81. 尽管联合国系统在联合国发展援助框架内的一些机构活动符合尼日利亚经济发展的新国家发展战略，但整个系统的支持和外部资金的支配对于执行也是非常必要的。不执行国家战略的各个项目和方案而进行宏观经济框架评估，证明了对资金的强烈需求，这只能通过外部援助来满足。因此，尼日利亚希望联合国系统借助国际援助来实现尼日利亚的发展战略目标。尼日利亚支持根据成果来管理和评

估业务活动的观点，但强调联合国系统应该保障各机构对工作负责。指标和目标应该是明确的、可计量的，在各国的机构应该不超越其职责范畴。

82. 联合国系统简化和协调的必要性怎么强调都不过分。应该加紧实现三个主要目标，简化繁琐的活动准则和程序，降低交易成本，改善财务和方案成果，提高促进发展的干预行动的效果和可持续性。此外，还应该在全系统执行联合国系统现行改革的四个主要原则：政府参与、国家职能灵活、特别关注进程和国家体制以及采用好做法。

83. 尼日利亚促进可持续发展的行动是在需要实现千年目标和非洲新发展联盟确定的目标的指导下进行的，奥巴桑乔总统指出，这是在非洲促进稳定、一体化、发展和民主的惟一方案。尼日利亚决心继续实施改革方案以推动善政、打击腐败保护人民生活。

84. **Holubov 先生**（乌克兰）赞赏关于三年期政策审查和改革进程的大会第 56/201 号决议的执行方面取得了进展。不同机构之间在这一领域的协调正在改善，在促进驻地协调员制度的执行方面做了很多工作，在各国的行动也适应了千年宣言的需要。三年来，联合国发展集团大大加强了继续简化规划程序的工作，甚至成立了专门的工作组，并通过其他手段取得了显著成果。但乌克兰仍然认为，应该简化程序以改善向接受国提供的服务，提高它们指导发展方案和项目的能力。

85. 乌克兰满意地注意到，国家共同评估制度和联合国发展援助框架等计划战略工具的数量和质量在迅速提高，它们已经在共同关注国家首要任务并将之与联合国业务机构的方案活动联系起来的工作中证明了自己的效率。在注意到国家共同评估制度和联合国发展援助框架取得的成果之后，乌克兰鼓励联合国各基金和方案更加关注其经济内容。在这方

面，乌克兰认为有必要在编写国家共同评估制度和联合国发展援助框架文件中，与布雷顿森林机构进行更大程度的战略合作。

86. 联合国系统业务活动对发展的影响能够且应该通过根据接受国的具体需要，持续、可预见和有保障地大量增加投资来获得提高。此外，应该加强平衡，资金应该优先用在基本活动上。与此同时，必须保持联合国业务机构的日常预算捐助的自愿性。必须在资金调配和活动之间建立更密切的联系，在这方面，乌克兰支持将多年筹资框架作为运作机构选择援助对象和基于成果的管理的有效工具。乌克兰同意联合国认捐会议似乎不再有效和富有成果的看法。总的来说，乌克兰对于在联合国各机构、布雷顿森林机构和其他发展伙伴之间建立更密切合作方面取得的进展感到高兴，但认为应该更多地关注促进其在部门和战略意义上的政策和计划协调。应该研究一个有助于共同战略规划的方式。

87. 发言人感谢联合国业务机构在乌克兰实现千年发展目标、围绕这一目标来调配世界和国家相关资金方面所做的工作，认为所取得的经验能够用来指导区域内的业务活动。他指出，联合国业务活动与国家发展目标的当务之急基本上适应，乌克兰呼吁更多地关注艾滋病毒/艾滋病的预防和治疗，减轻切尔诺贝利灾难的长期后果，希望最近将人道主义援助协调办公室协调联合国与切尔诺贝利有关的活动的职能转给开发计划署的做法能够促进资金的调配并改善局面。联合国人口基金在乌克兰的活动必须提出一项紧急计划，满足日益增长的对生殖健康援助的需求，包括计划生育、预防和治疗艾滋病毒/艾滋病。

88. **Zenna 先生**（埃塞俄比亚）赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国发表的讲话，感谢第 56/201 号决议方面取得的进展，认为联合国发展系统应该继续通过对发展中国家行动的捐助来自我指导和评估，以实

现千年发展目标，找到加快非洲实现这些目标的方法。正如秘书长所说的，“在本国政府的领导下，充分实现联合国系统的活动与国家一级努力的一体化应成为国际发展界的最终目标”（A/59/387，第 28 段）。

89. 埃塞俄比亚满意地注意到，所有发展合作方的合作机构都将自己的活动同政府确定的减少贫穷和促进可持续发展战略相协调。各项基金和方案以及专门机构融入国家执行模式加强了与发展合作活动的认同感。虽然取得了进展，但埃塞俄比亚希望所有基金、方案和机构在这方面付出更大的努力。最后，考虑到联合国发展系统是一个建立在捐款基础上的全面而中立的多边发展援助渠道，且用于基金和方案的普通资金也没有增加，大会应该建设性地讨论这一问题。必须强调为发展方面的业务活动提供可预见的、稳定的和足够的资金的必要性。

90. **Tortora 女士**（联合国贸易和发展会议（贸发会议））说，贸发会议对迄今在联合国活动改革中取得的进展很感兴趣，它能够促进所提供的援助更有效地融入各国的国家战略。贸发会议将继续积极支持联合国在这方面改善活动管理工作和援助基本内容。除了提高行动效率以外，协调是发展政策与优先任务之间取得一致的关键。捐助方、秘书处和受益方应该分担取得协调一致的责任，千年发展目标和其他国际上商定的目标是这种协调的思想框架。

91. 贸发会议对联合国行动效率的贡献与人们对发展援助资金质量的担忧关系密切。官方发展援助在增加，但其使用情况令人担忧，因为增加部分是用于经常项目的开支而非投资，与生产投资相比，公共部门的投资涨幅更明显，而生产部门是从贫穷的

恶性循环中走出来的惟一途径。应该在官方发展援助和生产率与增长之间建立联系，官方发展援助应该补充提高供应能力和投资的资金，而不仅仅是解决眼前的结算或社会保障网的问题。

92. 贸发会议的技术合作和研究活动集中于长期的发展进程、发展中经济体的结构缺陷和供应能力的提高。贸发会议对联合国在这方面的行动改革所做的贡献集中在三个方面：迄今取得的成果、贸发会议参与改革进程的资金和有利于贸发会议参与的改革。贸发会议在国际、区域和国家各级的机构间合作方面的经验将继续对整个系统内的改革进程产生效用。它证明了机构间的调整和联合应该是灵活的，以便适应当地的不同情况。另一方面，贸发会议用于支付参与联合国在各国方案支出的资金在使用方面受到双边捐助方的限制，特别是考虑到贸发会议三分之一的预算来自自愿捐助者，这些资金资助了大约 300 项短期和中期项目。此外，还有两项与贸易有关的方案，通过这些方案向具体国家提供援助。这些计划都是通过多个捐助方参与的多年机制资助的，是在资源共享基础上特定国家协调行动的范例。

93. 要使贸发会议更多地参与整个系统的国家规划，必须采取一些实际措施，特别是在与贸发会议、驻地协调员、受益方和捐助方的信息交流问题上。总之，贸发会议对各国行动的参与在很大程度上取决于有关国家和驻地协调员在国家计划、联合国发展援助框架和消除贫困框架内给予贸易和发展的重视程度。贸发会议对改革进程的推进质量并不取决于外地办事处的数量，而是提供给受益国的援助是否适宜。

下午 5 时 35 分散会