



经济及社会理事会

Distr.: General
4 March 2005
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第五届会议

2005年5月16日至27日，纽约

临时议程* 项目8

多方利益有关者对话

多方利益有关者对话

秘书处的说明

摘要

过去五年以来，各主要集团参加联合国森林论坛的范围大为扩展，质量大有提高，但是，还需要克服各种障碍，回应今后进一步改善参加情况这一挑战。为了促使主要集团更加充分参加一般性讨论，将把多方利益有关者对话纳入联合国森林论坛第五届会议，包括高级别部分。

为了改善各主要集团的实质性贡献，兹建议论坛考虑采用各种方法，促进各种协会和网络，尤其是发达国家的协会和网络；与主要集团开展区域协商，以扩大实质性参与；分享其参与经济及社会理事会认可核准进程的经验；为主要集团参加今后各届会议和特设专家组会议提供更多资助。

* E/CN.18/2005/1。



目录

	段次	页次
导言	1-5	3
一. 联合国森林论坛第五届会议的筹备工作	6-9	3
二. 障碍、挑战以及对今后的提议	10-12	4
三. 讨论要点	13	4

导言

1. 编写本说明的目的是为了便利在联合国森林论坛第五届会议上开展多方利益有关者对话。各主要集团编写的讨论文件见本说明增编。
2. 过去三年来，论坛在与重要的民间社会组织建立牢固的工作关系方面取得了重大进展。这些组织对论坛的工作更为关心，譬如，越来越多的组织发起支持论坛的举措，注册参加会议的人员不断增加。
3. 论坛根据其第 1/1 号决议，举行了一次多方利益有关者对话，这是每届会议的共同内容。通过广泛协商与合作，利益有关者越来越多地参与多方利益有关者对话规划工作，并且在联合规划过程中，团体内部建立了牢固的合作关系。
4. 此外，论坛第 1/1 号决议规定，可持续发展委员会确定的透明和参与性做法应该为主要集团参与论坛活动提供依据。鉴于利益有关者在可持续发展委员会的参与情况有了发展，而且可持续发展问题世界首脑会议作出了相关决定，因此，应该让国际组织和主要集团更加直接和实质性地参与论坛的工作。
5. 论坛秘书处依照经济及社会理事会各职司委员会的议事规则，与各主要集团协调员密切协作，加强参与。

一. 联合国森林论坛第五届会议的筹备工作

6. 为了使各主要集团更充分地参与一般性讨论，将在两星期的整个会议期间都开展多方利益有关者对话，各主要集团代表将在全体会议和高级别部长会议期间提出有关看法。
7. 民间社会组织积极参与对话进程具有特别重要的意义，可以确保在论坛第五届会议的讨论中听取比较广泛的观点，并且讨论广泛的问题。民间社会组织在执行工作中是不可或缺的一部分，它们参与这一进程可以加强在取得成果方面自己掌握主动权的感受，可以在当地采取更加有效的行动。
8. 就所有类型森林的法律框架拟订工作建议任务界限的特设审议专家组 2004 年 9 月 7 日至 10 日在纽约举行会议(会议报告见 E/CN.18/2005/2)的会议上，有些专家指出，制定目标和指标可能是加快执行《关于所有类型森林的管理、养护和可持续发展的无法律约束力的全球共识的权威性原则声明》所载各项目标以及政府间森林小组/政府间森林论坛各项行动建议的有效途径。在这一结果基础上，各主要集团协调人决定编写讨论文件，阐述今后将采取的优先行动和目标。
9. 此外，各主要集团协调人与论坛秘书处合作，已经安排在论坛第五届会议之前两天举办主要集团论坛。主要集团论坛将提供一个非正式场所，供各主要集团、政府代表和政府间组织交流今后的优先行动，讨论共同以及不同的目标和指标，以便增进对相互立场的了解，探讨各集团内部和相互间加强合作和协作的机会。主要集团论坛的成果将提交给联合国森林论坛第五届会议。

二. 障碍、挑战以及对今后的提议

10. 自从设立论坛以来，主要集团代表参加的级别和制定有了提高。但是，目前在代表的平衡方面还存在许多障碍。这些情况包括某些主要集团内部的地区代表性不平衡，原因可能是发展中国家的组织缺乏资金和人力。但是，在许多情况下，建立广泛的网络或联合会大大促进了为每届会议的主题作出重大贡献。

11. 开展区域利益有关者协商，会有助于扩大网络，提高地区之间的平衡。每年或每半年召开会议可以为各主要集团内组织提供机会，讨论如何为会议提供实质性贡献，并就如何适当派遣代表作出决定。

12. 目前要求取得咨商地位的申请数量非常多，而分配给经济及社会理事会非政府组织委员会进行审议的时间有限，因此，至少在两年内不可能审议这些申请。联合国与民间社会关系知名人士小组的报告(见 A/58/817 和 Corr. 1)详细分析了这一障碍，并向大会提出改革建议(见该报告第七部分)。大会主席建议与会员国开展进一步协商。兹建议论坛向理事会、并通过理事会向大会提出改革建议，为关于认可核准的对话作出贡献。

三. 讨论要点

13. 兹建议论坛在考虑到第五届会议期间将开展的其他讨论的情况下：

- 征求会员国关于下列方面的补充意见：便利主要集团实质性协调和参与的最佳方式，促进和加强各类网络和联合会、尤其是发展中国家网络和联合会的最佳做法。
- 征求会员国关于下列方面的补充意见：与多方利益有关者代表持续开展对话，商讨如何在区域一级召开利益有关者会议(以讨论如何协助召开这次会议以及主要集团的代表问题)，以最佳方式扩大国家和区域两级的参与，作出更大贡献。
- 考虑如何进一步促进联合国系统关于非政府组织核准认可问题的对话，分享这一进程的经验，并向经济及社会理事会、并通过理事会向大会提交支持改革的建议。
- 考虑如何在行政上引导和扩大指定应作出的贡献，以便论坛秘书处能够继续为主要集团参加论坛会议和特设专家组会议提供更多资助。

注

¹ 《联合国环境与发展会议报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷，《会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号.E.93.I.8和更正)，决议1，附件三。