



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
10 November 2004
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации
дискриминации в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Сводные вторые и третьи периодические доклады государств-
участников**

Молдова*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Республики Молдовы, см. в документе CEDAW/C/MDA/1, рассмотренном Комитетом на его двадцать третьей сессии.



Сводный второй и третий периодический доклад, представленный Республикой Молдовой в соответствии со статьей 18 Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Введение

1. Первоначальный доклад Республики Молдовы, подготовленный в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее Конвенция), был представлен в октябре 1998 года. В нем рассказывалось о ситуации, сложившейся в стране в период перехода к демократическому обществу, а также о политических, экономических и социальных изменениях, которые отразились на развитии общества в целом, а также на деятельности, осуществляемой в интересах женщин.

Этот сводный доклад включает информацию об осуществлении положений Конвенции с октября 1998 года по настоящее время.

2. Задержка с представлением доклада по сравнению с утвержденным Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека графиком связана с необходимостью более детального анализа основных тенденций в области институциональной и законодательной реформ в области прав человека в целом и прав женщин в частности.

3. Данные доклады были подготовлены в соответствии с общими положениями статьи 18 Конвенции о структуре и содержании периодических докладов, утвержденных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также другими ранее принятыми Комитетом рекомендациями.

Особое внимание было обращено на рекомендации Комитета, основанные на оценке первоначального доклада Республики Молдовы (см. CEDAW/C/MDA/1 и CEDAW/C/SR.478, 479 и 484 от 21–27 июня 2000 года).

4. В подготовке докладов принимали участие следующие стороны: координационные центры по гендерным вопросам, действующие внутри министерств и ведомств, и неправительственные организации, осуществляющие деятельность в данной области, а также отделения ЮНИФЕМ и ПРООН в Молдове.

Часть первая Общий обзор

А. Демографическое положение

5. В 2002 году никаких крупных изменений в демографическом положении Молдовы не произошло и в стране наблюдались те же тенденции, что и в предыдущие годы.

На 1 января 2003 года численность населения Молдовы (в которой не учитывается численность населения территорий, расположенных на левом берегу реки Днестр, и города Бендеры) равнялась 3617,7 тыс. человек, среди ко-

торых женщины составляли 1884,7 тыс. человек (52,1 процента), а мужчины — 1733 тыс. человек (47,9 процента). Эти показатели остаются стабильными на протяжении относительно длительного периода времени, хотя в возрастных категориях отмечаются некоторые изменения. В возрастной категории до 15 лет преобладают представители мужского пола, в возрастной категории от 16 лет до 31 года разница выглядит несущественной, а в возрастной категории старше 30 лет женщины составляют более 50 процентов от общей численности населения.

Таблица 1
Численность населения

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Общая численность населения (тыс. человек)	3 652,2	3 646,4	3 639,0	3 630,9	3 622,5
В том числе:					
– мужчины (в процентах)	47,9	47,9	47,9	47,9	47,9
– женщины (в процентах)	52,1	52,1	52,1	52,1	52,1
В том числе проживающие:					
– в городских районах (в процентах)	42,0	42,0	41,6	41,3	41,4
– в сельской местности (в процентах)	58,0	58,0	58,4	58,7	58,6

За пять лет (с 1998 по 2002 год) численность населения Молдовы сократилась. Как считается, это обусловлено сокращением рождаемости, усилением миграции и ростом смертности. Процесс сокращения численности населения сопровождается его старением.

Число живорождений в 2002 году составляло 35,7 тыс. человек, что на 5627 человек меньше, чем в 1998 году; коэффициент рождаемости составлял 9,9 живорождений на 1000 человек. Уровень рождаемости в сельских районах выше, чем в городах, и составляет, соответственно, 10,8 и 8,5 процента.

Параллельно с сокращением общего числа новорожденных растет число детей, рожденных вне брака. В 2002 году вне брака родились 8192 ребенка (22,9 процента от общего числа новорожденных, в то время как в 1998 году их доля составляла 17,5 процента).

6. В 2002 году было зарегистрировано 21,7 тыс. гражданских браков, и коэффициент брачности составил 6 браков на 1000 человек (остается на уровне 1998 года).

Большинство вступивших в брак в 2002 году относятся к возрастной группе 20–24 года (44,1 процента мужчин и 45,6 процента женщин). В 2002 году число официально зарегистрированных разводов составило 12,7 тыс., что на 25 процентов выше, чем в 1998 году.

7. В 2002 году умерли 41,9 тыс. человек, что на 4,4 процента больше, чем в предыдущем году; коэффициент смертности составил 11,6 умерших на

1000 человек. По-прежнему существует разрыв между коэффициентами смертности в различных районах: в городах этот коэффициент составил 8,8 умершего на 1000 человек (8,6 в 1998 году), а в сельских районах — 13,5 умершего на 1000 человек (12,6 в 1998 году).

Анализ структуры смертности с разбивкой по причинам смерти за последние пять лет свидетельствует о том, что большинство случаев смерти (52,2 процента) были вызваны заболеваниями органов кровообращения, а также опухолями (11,6 процента) и заболеваниями дыхательных путей (6,2 процента).

Таблица 2
Демографические показатели

Показатели	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Число живорождений (тыс. человек)	41,3	38,5	36,9	36,5	35,7
Число умерших (тыс. человек)	39,9	41,3	41,2	40,1	41,9
Естественный прирост населения (тыс. человек)	1,4	-2,8	-4,3	-3,6	-6,2
Коэффициент рождаемости (в процентах)	11,3	10,6	10,2	10,0	9,9
Коэффициент смертности (в процентах)	10,9	11,3	11,3	11,0	11,6
Естественный прирост населения (в процентах)	0,4	-0,7	-1,1	-1,0	-1,7
Коэффициент материнской смертности (на 1000 живорождений)	36,3	28,6	27,1	43,9	33,4
Коэффициент фертильности (число рождений на каждую женщину)	1,49	1,37	1,29	1,25	1,21

В. Экономическое положение

8. Более десяти лет назад Республика Молдова встала на путь перехода от централизованного планирования к рыночной экономике. Переходный период был отмечен многочисленными драматическими событиями, такими как территориальный раздел страны, длительный экономический кризис и появление огромного неравенства в уровнях доходов населения страны.

Экономическая политика на всех уровнях была направлена на поддержание социально-экономической стабильности, продолжение реформ и возрождение экономики, расширение частного сектора и реорганизацию предприятий, укрепление дисциплины и уменьшение задолженности по выплатам заработной платы и пенсий, а также обеспечение социальной защиты населения.

После того как в стране удалось остановить наблюдавшееся в переходный период снижение экономической активности, экономический рост был восстановлен. Первый бурный подъем был зарегистрирован в 1997 году, когда ВВП вырос на 1,6 процента. В результате экономического кризиса в России в последующие два года ВВП снизился. В 2000–2002 годах Молдове удалось наконец укрепить свою экономику. Так, в 2000 году рост реального ВВП составил 2,1 процента, а в 2001 году — 6,1 процента. В 2001 году экономический рост составил 7,2 процента, и этот год стал третьим подряд годом экономического роста.

В настоящее время на частный сектор приходится свыше 70 процентов ВВП, в нем занято более 75 процентов всей рабочей силы страны.

Таблица 3
Основные макроэкономические показатели

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
ВВП (в текущих ценах), тыс. молдавских леев	9 122,0	12 321,6	16 019,6	19 051,5	22 040,4
ВВП на душу населения (в текущих ценах), тыс. молдавских леев	2 497,8	3 379,5	4 402,2	5 246,9	6 091,0
Реальный прирост ВВП (в процентах)	-6,5	-3,4	+2,1	+6,1	+7,2
ВВП (в текущих ценах), млн. долл. США	1 698,7	1 171,3	1 285,6	1 478,1	1 623,8
ВВП на душу населения (в текущих ценах), долл. США	464,9	321,3	354,1	407,8	448,8
Средний обменный курс (молдавского лея к доллару США)	5,3726	10,5242	12,4334	12,8668	13,5730

9. Несмотря на ряд положительных тенденций, в стране по-прежнему отмечаются проблемы, препятствующие достижению предполагаемого экономического роста. В переходный период уровень жизни населения резко снизился. Хотя в 2000–2001 годах некоторые макроэкономические показатели Республики Молдовы улучшились, уровень подушевого дохода до сих пор остается одним из самых низких в Европе. Социальные показатели и уровень жизни населения Молдовы являются самыми низкими среди всех других стран, переживающих переходный период. В Молдове доход на душу населения даже ниже, чем во всех других странах СНГ, и значительно ниже, чем в странах Центральной и Восточной Европы.

Таблица 4
Основные социальные и экономические показатели доходов и уровня жизни населения

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Номинальная средняя заработная плата на одного трудящегося (в молдавских леях)	250,4	304,6	407,9	543,7	691,9
Имеющийся доход (среднемесячный доход на душу населения), в молдавских леях	117,8	133,4	185,8	241,0	321,6
Соотношение заработной платы и общего имеющегося дохода (в процентах)	34,7	35,4	37,3	37,8	37,0
Минимальный потребительский бюджет на душу населения (в месяц), в молдавских леях	473,0	661,8	944,8	1 052,8	1 137,4
Минимальная стоимость жизни (в месяц), в молдавских леях	–	–	–	468,7	538,4
Соотношение некоторых показателей с минимальным уровнем жизни:					
Имеющийся доход (в процентах)	–	–	–	51,4	59,7

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Размер среднемесячной заработной платы (в процентах)	–	–	–	116,0	128,5
Размер среднемесячной пенсии (в процентах)	–	–	–	29,0	29,0
Коэффициент дифференциации денежных доходов населения (коэффициент Джини)	0,443	0,436	0,419	0,428	0,421

Несмотря на то что в 2002 году размер среднего имеющегося дохода на каждого члена семьи составлял 321,6 лея, что на 33,4 процента выше по сравнению с предыдущим 2001 годом, эта сумма составляет лишь 59 процентов от минимального уровня жизни.

В течение переходного периода неравенство в стране существенно выросло. Коэффициент Джини увеличился с 0,2 до начала переходного периода до 0,4. В 2002 году неравенство несколько ослабло и составило 0,421 по сравнению с 0,443 в 1998 году.

Доля малоимущего населения составляет 69,5 процента. Среди такого населения преобладают люди в возрасте от 35 до 54 лет, которые составляют 28,2 процента, и люди старше 60 лет, на долю которых приходится 22,9 процента. С гендерной точки зрения среди малоимущих граждан преобладают женщины, которые составляют 55,1 процента.

10. В 1997–2000 годах объем расходов на социальный сектор сократился. В 2001 году на сектор образования было выделено 4,8 процента от ВВП. Если учесть, что в 1996 году расходы на образование составляли 10,3 процента, станет очевидным резкое сокращение этих ассигнований. Динамика государственных расходов на социальное обеспечение аналогична той, что наблюдалась в сфере образования. Если в 1997 году на социальное обеспечение было выделено 6 процентов от ВВП, то в 2000 году — всего 3 процента. Важно отметить, что в 2002 году государственные ассигнования на социальную сферу увеличились.

Таблица 5

Общая сумма ассигнований на социальный сектор

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Доля расходов (в процентах)					
Образование	21,4	16,8	16,7	21,3	23,5
Здравоохранение	13,1	10,4	11,0	12,5	15,0
Социальная защита	12,1	13,6	14,3	11,6	12,2
Итого, социальный сектор	46,6	40,8	42,0	45,4	50,7
Доля расходов от ВВП (в процентах)					
Всего	32,9	27,8	26,8	22,8	23,9
Образование	7,0	4,7	4,5	4,8	5,6

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Здравоохранение	4,3	2,9	2,9	2,8	3,6
Социальная защита	4,0	3,8	3,8	2,6	2,9
Итого, социальный сектор	15,3	11,4	11,2	10,2	12,1

11. На 1 января 2003 года поиском работы были заняты около 24 тыс. официально зарегистрированных безработных, среди которых каждый пятый был уволен с прежнего места работы по сокращению. Женщины составляли 51 процент от общего числа безработных. Пособие по безработице получал каждый седьмой зарегистрированный безработный. Соотношение безработных и имеющихся рабочих мест составляло приблизительно 11:1.

12. С учетом экономической ситуации и количества социальных проблем, которые необходимо решить, правительство приняло ряд конкретных мер, которые в определенной степени способствовали улучшению социальной защищенности некоторых категорий граждан. В рамках системы социальной защиты население с низким уровнем дохода обеспечивается номинальной компенсацией стоимости коммунальных услуг, включая выплату единовременной компенсации в течение отопительного сезона. Кроме того, был несколько увеличен объем финансовой помощи, предоставляемой семьям с детьми, инвалидам и семьям, осуществляющим уход за лицами с физическими или психическими недостатками.

В целях решения проблемы нищеты, которая в последнее время резко обострилась, правительство Республики Молдовы при содействии международных организаций приступило к разработке стратегии по обеспечению экономического роста и сокращению масштабов нищеты. Основные цели стратегии заключаются в том, чтобы тщательно проанализировать проблему нищеты, определить задачи по сокращению масштабов этого явления и разработать программы и политику для достижения данных целей.

С. Процесс введения в действие национального механизма улучшения положения женщин

13. Гендерное равенство является одним из важнейших компонентов демократического общества и непосредственно связано с обеспечением прав человека.

После Пекинской конференции 1995 года правительство Республики Молдовы приняло ряд мер в целях обеспечения в стране гендерного равенства. Одна из таких мер была связана с созданием национального механизма, который гарантировал бы участие женщин в процессе руководства страной и принятии решений. Благодаря усилиям правительства и неправительственных организаций в деле обеспечения гендерного равенства были достигнуты значительные успехи, которые были особенно ощутимыми в деле создания национальной институциональной основы.

На национальном уровне с учетом итогов Пекинской конференции государственная система оказания поддержки и улучшения положения женщин стала включать следующие компоненты:

- Комитет по проблемам женщин и семей при президенте Республики Молдовы, который был создан в 1999 году и действовал лишь до января 2001 года;
- Подкомитет по обеспечению равных возможностей при парламентской Комиссии по вопросам прав человека, религиозных культов, этнических меньшинств и зарубежных общин, который был образован в 1998 году и действовал до декабря 2000 года;
- государственный Комитет по проблемам женщин, который начал свою работу в феврале 1999 года;
- оперативные отделы Министерства труда и социальной защиты:
 - Отдел социального страхования, пенсий и защиты семей, 1994–1998 годы;
 - Отдел по защите семьи, 1998–1999 годы;
 - Отдел по политике в области семьи и равным возможностям, 1999–2001 годы.
- координационные центры по гендерным вопросам во всех министерствах и ведомствах, 1999 год;
- комитеты по делам женщин, действующие на местном уровне;
- специалисты по вопросам обеспечения равных возможностей в регионах, включая 5 региональных гендерных центров, 2001–2003 годы.

Целью национального механизма, поддерживаемого проектами ПРООН под названием «Программа участия мужчин и женщин в процессе развития» и «Программа подготовки руководящих кадров», является обеспечение гендерного равенства, решение широкого спектра гендерных проблем внутри молдавского общества, а также содействие осуществлению женщинами своей достойной роли в обществе и повышение их социального статуса.

Нестабильность процесса введения в действие соответствующего национального механизма наряду с невыполнением предыдущим правительством взятых на себя обязательств привела к непоследовательности в осуществлении политики по обеспечению гендерного равенства, в результате чего были разрушены некоторые связи между элементами этого механизма.

14. Вместе с тем все усилия в целях укрепления государственной системы обеспечения равноправия и равных возможностей для женщин, а также ликвидации дискриминации на всех уровнях принесли положительные результаты. С 1999 года по настоящее время Комитет по проблемам женщин действует на национальном уровне при правительстве Республики Молдовы; он является консультационным и координационным органом, занимающимся разработкой стратегической и организационной основы, инструментов и механизмов для воздействия на государственную политику по созданию равных прав и возможностей для женщин и мужчин и ее осуществления. Главные задачи этого Комитета связаны с обеспечением учета гендерного фактора и содействием созданию равных возможностей для женщин и мужчин на всех уровнях, улуч-

шению положения женщин во всех сферах социальной жизни и получению равного с мужчинами социального, экономического и политического статуса (как де-юре, так и де-факто) путем координации деятельности центральных и местных органов власти в данной области и организации сотрудничества между государственными учреждениями и неправительственными организациями. Членами данного Комитета являются: заместители министров соответствующих министерств, представители Государственной канцелярии, Национальной конфедерации работодателей, Всеобщей федерации профсоюзов, Академии государственной администрации при правительстве Республики Молдовы, Академии экономических исследований, некоммерческих организаций, действующих в данной области, и т. д.

Работой Комитета руководит заместитель министра по социальным вопросам. Заседания Комитета проводятся с участием представителей НПО и групп по гендерным вопросам, действующих в рамках центральных органов государственного управления.

В марте 1999 года в Министерстве труда, социальной защиты и семьи был образован Отдел по семейной политике и равным возможностям; в его задачи входила разработка семейной политики и вопросы улучшения положения женщин путем содействия осуществлению принципа создания равных возможностей для женщин и мужчин. В результате реформы государственной административной системы структура Министерства была реорганизована, и начиная с 2001 года все указанные выше вопросы были переданы в ведение Департамента по обеспечению равных возможностей и семейной политике. На центральном уровне институциональный потенциал правительства включает вновь созданный Департамент социальной помощи, в подчинении которого находится Отдел по обеспечению равных возможностей. В феврале 2001 года в рамках территориальных структур Министерства труда и социальной защиты были созданы группы специалистов по вопросам обеспечения равных возможностей. В результате недавней территориально-административной реформы, которая началась в июне 2003 года (согласно Закону № 764-XV от 27 декабря 2001 года, о территориально-административной организации Республики Молдовы и после состоявшихся 25 мая 2003 года выборов в местные органы власти количество групп специалистов по вопросам обеспечения равных возможностей сократилось.

В настоящее время прилагаются усилия по восстановлению прежней численности таких групп. С учетом структуры новой системы и в результате территориально-административной реформы Отдел по обеспечению равных возможностей Департамента социальной помощи также был реорганизован. В настоящее время в этом Департаменте действует главный Отдел по обеспечению равных возможностей и по проблемам семей с детьми, который отвечает за осуществление политики по обеспечению гендерного равенства.

В министерствах и ведомствах были введены должности координаторов по вопросам равноправия (решение Комитета по проблемам женщин № 1 от 21 апреля 1999 года). Эти сотрудники отвечают за общий контроль и координацию осуществления принципа равных возможностей. В целях легализации деятельности этих лиц Комитет по проблемам женщин в марте 2002 года провел совещание, на котором он утвердил положение о координаторах по гендерным вопросам, действующих в составе центральных государственных админи-

стративных органов. В этом положении определяются роль и функции таких специалистов в рамках их соответствующих ведомств, а также их главная задача, связанная с разработкой стратегии мониторинга и координации осуществления принципа равных возможностей в работе данных ведомств.

На местном уровне Министерство труда и социальной защиты в рамках программы «Равноправие, руководство и создание сетей» при содействии правительства Швеции (СИДА) в 5 из 41 района страны открыло центры по вопросам равноправия. Общая задача связана с популяризацией и реализацией концепции гендерного равенства, а также с обеспечением равных возможностей для женщин и мужчин на местном уровне. В ближайшем будущем планируется открыть еще 5 региональных центров по гендерным вопросам.

Часть вторая

Статья 2

15. В законодательстве Республики Молдова не содержится каких-либо дискриминационных в отношении женщин положений, все женщины равны перед законом без какой бы то ни было дискриминации и обладают равными с мужчинами правами и свободами во всех сферах экономической, социальной, политической и культурной жизни.

В пункте 2 статьи 16 Конституции провозглашается, что «все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения».

Ссылка на этот принцип также делается в статье 43 Конституции, которая касается права на труд и в которой предусматривается, что «каждый человек имеет право на труд, свободный выбор работы, справедливые и удовлетворительные условия труда, а также право на защиту от безработицы. Работники имеют право на защиту труда. Меры по защите касаются безопасности и гигиены труда, режима труда женщин и молодежи, установления минимальной заработной платы и сферы экономики, еженедельного отдыха, оплачиваемого отпуска, труда в тяжелых условиях, а также других специфических ситуаций».

Конституционное право на социальное обеспечение и защиту, гарантируемое в статье 47, предусматривает, что любой человек имеет право на достойный жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи.

В **статье 28** Конституция Республики Молдова гарантирует уважение семейной жизни: «Государство уважает и охраняет интимную, семейную и частную жизнь».

В **статье 48** Конституции предусматривается, что семья основана на браке, заключенном по взаимному согласию мужчины и женщины и на их равноправии. В статьях 49 и 50 содержатся специальные положения о защите матерей, детей и молодежи.

Статья 49: «Государство экономическими и иными мерами способствует образованию семьи и выполнению ею своих функций. Государство покрови-

тельствует материнству, детству и молодежи и содействует развитию соответствующих учреждений».

Статья 50: «Мать и ребенок имеют право на особую помощь и защиту. Все дети, в том числе родившиеся у одиноких матерей, имеют право на социальную защиту (...)».

Провозглашаемые в статьях 38 и 39 Конституции права избирать и быть избранным и участвовать в управлении общественными делами также предусмотрены в статье 9 Закона о политических партиях и других общественно-политических организациях (№ 718-XII/1999): «Партии и другие общественно-политические организации содействуют осуществлению принципа гендерного равенства на всех уровнях структур, принимающих решения».

16. В статьях 164 и 165 нового Уголовного кодекса предусматривается, что похищение беременных женщин и торговля ими считаются уголовным преступлением, совершенным при отягчающих обстоятельствах.

Положения нового Уголовного кодекса имеют важное значение для обеспечения гендерного равенства и запрещают привлекать к неоплачиваемым общественным работам беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет (пункт 4 статьи 67). В пункте 3 статьи 68 запрещается содержание под стражей в отношении беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет. В интересах защиты матери и ребенка в пункте 3 статьи 71 запрещается пожизненное заключение в качестве меры наказания в отношении женщин.

17. Несмотря на то что национальная правовая основа в целом согласуется с международными требованиями, касающимися равноправия мужчин и женщин, правовой механизм защиты женщин от дискриминации пока не сформировался. Нормативные положения и практические процедуры еще недостаточны для того, чтобы обеспечить осуществление предъявляемых требований и создать правовой механизм, ответственный за их осуществление.

Хотя в Законе о политических партиях и других общественно-политических организациях содержатся меры по содействию обеспечению гендерного равенства, в настоящее время в стране нет механизма, предусматривающего ответственность за нарушение или обеспечивающего соблюдение этого требования. Положения закона носят декларативный характер, хотя они также должны содействовать осуществлению политики обеспечения гендерного равенства.

Некоторые положения нового Закона о местных органах государственного управления 2003 года представляют собой еще один негативный аспект, ограничивающий гендерное равенство. Эти положения выводят из-под юрисдикции органов государственной власти требования об обеспечении равных возможностей для мужчин и женщин, которые были предусмотрены в предыдущем Законе о местных органах государственного управления 1998 года.

18. Еще одним важным нормативным актом, касающимся области обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, а также защиты прав семьи и детей, является Национальный план действий по правам человека, направленный на обеспечение экономических, социальных и культурных прав граждан Республики Молдовы. Предусмотренные в этом Плане действий меры пред-

ставляют собой современное отражение принципа недопущения дискриминации и принципа обеспечения равенства и этического взгляда на взаимоотношения между мужчинами и женщинами в социальном контексте. В этом Платформе действий определяются нравственные и политические обязательства многочисленных государственных структур и предусматривается достаточно эффективная правовая процедура для консолидации всех необходимых механизмов, которые будут обеспечивать соблюдение прав человека и основных свобод.

Статья 3

19. В целях содействия многостороннему и быстрому достижению целей Платформы действий Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) правительство Республики Молдовы в 1998 году утвердило первоначальный План действий, направленный на улучшение положения женщин и повышение их социальной роли. Цель данного Плана действий заключалась в том, чтобы содействовать осуществлению политики, обеспечивающей и гарантирующей равенство между всеми членами общества.

20. Для того чтобы охватить как можно более широкий круг вопросов в процессе реализации принципа гендерного равенства во всех сферах общественной и частной жизни, правительство Республики Молдовы утвердило Национальный план по содействию обеспечению гендерного равенства в обществе на период 2003–2005 годов. Свой вклад в разработку указанного документа внесли группы по гендерным вопросам, учрежденные в центральных административных органах, а также неправительственные организации, участвующие в деятельности по обеспечению равноправия. Разработка этого национального Плана действий стала возможной благодаря поддержке, оказанной Программой подготовки руководящих кадров, организованной отделением ПРООН в Молдове. План действий призван содействовать выполнению основных взятых на себя Молдовой обязательств и предусматривает ратификацию целого ряда международных документов, касающихся обеспечения равных возможностей. В данном Платформе определены меры, которые должны быть приняты всеми сторонами, отвечающими за его осуществление.

Задачи состоят в том, чтобы реализовать принцип гендерного равенства и способствовать демократическому/равному положению женщин во всех сферах жизни, при этом обеспечив возможность диалога между лицами, отвечающими за принятие решений, и социальными партнерами в целях принятия необходимых мер для применения принципа гендерного равенства.

Приоритетными целями Национального плана действий являются: увеличение занятости и осуществление принципа гендерного равенства на рынке труда, ликвидация гендерной дискриминации на рынке труда; повышение осведомленности общественности в отношении гендерной проблематики, просвещение населения в вопросах обеспечения гендерного равенства, формирование правовой основы и системы социальных услуг в целях обеспечения гендерного равенства, охраны здоровья и защиты материнства, предупреждения и ликвидации насилия в отношении женщин, мужчин и детей. Данный План действий предусматривает участие всех директивных органов, с тем чтобы свести к минимуму и ликвидировать различия между реальными возможностями для мужчин и женщин в Республике Молдове, а также обеспечить их надлежащее задействование в процессе преодоления трудностей переходного периода.

21. Принимая во внимание рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, правительство Республики Молдовы приняло решение в первоочередном порядке создать правовую основу по обеспечению равных возможностей; эта правовая основа призвана на принципах равноправия создать социальную среду для улучшения положения женщин путем ликвидации всех имеющихся предрассудков. В настоящее время страна сознает необходимость разработки и принятия специального закона об обеспечении равных возможностей. В связи с этим в мае 2003 года Министерство труда и социальной защиты при содействии ЮНИФЕМ (Женского фонда Организации Объединенных Наций) начало осуществление программы под названием «Содействие равноправию и равным возможностям в Молдове путем законодательной поддержки мер по обеспечению гендерного равенства и укрепления механизма по осуществлению соответствующих законов». В ходе первого этапа осуществления данной программы координационный комитет уже провел экспертизу действующего национального законодательства с гендерной точки зрения. Теперь началась работа над подготовкой текста нового законодательства.

22. В целях согласования действующего законодательства с пересмотренными положениями Европейской социальной карты был разработан внутренний план действий. Для осуществления этого Плана действий была разработана и утверждена Концепция профессиональной ориентации, обучения и подготовки людских ресурсов. Основные цели данной Концепции отражают политическую волю правительства изменить законодательство, касающееся профессиональной подготовки на всех уровнях, обеспечить равные возможности для женщин и мужчин на основе их способностей и навыков, обеспечить равные возможности в экономике и в обществе, а также разрушить традиционные стереотипы в отношении роли женщин и мужчин в семье, обществе и профессиональной жизни.

Статья 4

23. Охрана материнства является одной из важнейших целей деятельности правительства. За период действия пересмотренного Трудового кодекса, утвержденного 1 октября 2003 года, женщинам были предоставлены конкретные льготы в рамках охраны материнства. В статье 124 под названием «Отпуск по беременности и родам и частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком» предусматривается, что работающие и учащиеся женщины, а также жены, находящиеся на иждивении мужей, имеют право на отпуск по беременности и родам, который включает дородовой отпуск продолжительностью 70 календарных дней и послеродовой отпуск продолжительностью 56 календарных дней (70 дней предоставляются в случае осложнений после родов, рождения двойни или большего числа детей) с сохранением содержания за этот период в размере, указанном в разделе 2 статьи 123.

После истечения отпуска по беременности и родам матери имеют право взять отпуск по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, который оплачивается из государственного бюджета социального страхования. Этот отпуск может быть использован целиком или частично в любое время до тех пор, пока ребенку не исполнится 3 лет, и засчитывается в трудовой стаж работницы, включая специальный трудовой стаж.

Отец, бабушка, дедушка или другие родственники, осуществляющие уход за ребенком, также имеют право на частично оплачиваемый отпуск (раздел 4 статьи 124).

Помимо отпуска по беременности и родам и частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста мать или любое другое лицо, указанное в разделе 4 статьи 124, имеет право на дополнительный отпуск без сохранения содержания по уходу за ребенком в возрасте от 3 до 6 лет, на время отпуска за этим лицом сохраняется его рабочее место (статья 126 Трудового кодекса).

Во время дополнительного неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком мать или любое другое лицо, осуществляющее уход за ребенком, имеет право работать неполный рабочий день или брать работу на дом.

Период неоплачиваемого дополнительного отпуска засчитывается в трудовой стаж, включая специальный трудовой стаж, если действие индивидуального трудового соглашения не было приостановлено по инициативе работника.

В то же время в статье 108 содержатся положения, касающиеся производственной деятельности женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет. Им предоставлено право на обеденные перерывы и перерывы для кормления детей. Перерывы для кормления детей делаются не реже, чем через каждые 3 часа работы, с минимальной продолжительностью 30 минут каждый. Эти перерывы включены в общую продолжительность рабочего времени и оплачиваются из расчета средней ставки оплаты труда. Далее в разделе 4 вышеуказанной статьи предусматривается, что один из родителей (а также опекун, попечитель), занимающийся воспитанием ребенка-инвалида, имеет право на один дополнительный выходной день в месяц, предоставляемый на основании его письменного заявления с сохранением выплачиваемой работодателем средней заработной платы.

Статья 5

24. В соответствии с местными традициями, основанными на превосходстве мужчин, женщины занимают гораздо более низкое по сравнению с мужчинами положение в общественной жизни и в семье. Однако связанные с этим стереотипы не очень сильны и носят скорее общий характер. Трудящиеся женщины по-прежнему несут двойную нагрузку: они должны поддерживать свои семьи в финансовом отношении и выполнять семейные обязанности, а также ухаживать за своими детьми и воспитывать их.

Положения утвержденного Законом № 1316 от 26 октября 2000 года Семейного кодекса предусматривают равную ответственность обоих родителей за воспитание своих детей как в период нахождения в браке, так и в случае его расторжения. Вместе с тем в национальном законодательстве говорится, что в случае расторжения брака решение о том, кто из родителей будет осуществлять опеку над ребенком, принимается в судебном порядке. Однако согласно юридической практике в Республике Молдове в большинстве случаев после расторжения брака суд выносит решение о будущей опеке над ребенком в пользу матери. В результате большинство семей с одним родителем возглавляются женщинами (92,4 процента в 1999 году).

25. В настоящее время государственная гендерная политика опирается на модель партнерства. Так, в целях ликвидации гендерных стереотипов и просвещения населения в вопросах обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в образовательных заведениях на всех стадиях обучения в учебную программу включен предмет под названием «гендерное образование». Следующие предметы входят в программу доуниверситетского образования и общую программу обучения: методические основы, физическая культура, факультативный курс «Просвещение в вопросах семейной жизни» (10–12-й классы), курс «Медицинское просвещение», учебный классный час и курс «Гражданское просвещение» (5–9-й классы гимназии), а также курсы, связанные с обучением мальчиков и девочек. Программы доуниверситетского образования включают обязательный курс «Гражданское просвещение» (один час в неделю), факультативный курс «Просвещение в вопросах семейной жизни» (один час в неделю, 10–12-й классы), программу обучения «Учебный класс» (один час в неделю, 1–12-й классы). Программа обучения в средних профессионально-технических училищах также включает набор обязательных и факультативных предметов, таких как «Просвещение в вопросах семейной жизни», «Духовно-нравственное воспитание», «Обучение навыкам общения», «Основы психологии и профессиональная этика», «Психология», «Закон и мы», все из которых отражают аспекты просвещения в вопросах семейной жизни и иллюстрируют модели общественного и культурного поведения мужчин и женщин.

Начиная с 2002 года в одном из регионов Молдовы началось осуществление совместной молдавско-американской программы смешанного профессионального обучения, в которую был включен курс под названием «Медицинское просвещение», призванный углубить знания и навыки в области санитарной гигиены и познакомить учащихся с основными методами разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между мужчинами и женщинами.

С сентября 1999 года в рамках программы обучения Государственного университета Молдовы читается курс под названием «Гендерная проблематика и образование» для соискателей степени доктора философии в области психологии и педагогики. Элементы гендерного просвещения также включаются в программы последующих университетских курсов: «Семейная психопедагогика», «Сексология и половое воспитание», «Общая педагогика» (Государственный университет Молдовы), «Гендерная психология» (Международный университет Молдовы), «Медицинское просвещение» (Технический университет Молдовы). Программа обучения была составлена специалистами из Центра по гендерным вопросам при содействии Фонда Сороса.

26. Важно подчеркнуть, что в некоторых учебных заведениях, таких как Военный институт и Полицейская академия, по-прежнему сохраняется стереотипное отношение к женщинам. В 2003/04 учебном году в Военный институт и Полицейскую академию принимали исключительно мужчин, несмотря на направленные в Министерство образования сотни протестов от девушек.

Министерству образования не удалось решить возникшую проблему и изменить эту ситуацию, поскольку порядок приема утверждается соответствующими министерствами, и вышеуказанные учебные заведения находятся в их подчинении. Объясняя отказ принимать девушек на обучение в этих учебных заведениях, должностные лица сослались на отсутствие конкретных положений, которые разрешали бы девушкам учиться в них.

27. Благодаря преобладанию в общей численности населения женщины являются важным сегментом экономически активного населения с долгосрочными традициями профессиональной подготовки.

Некоторые виды деятельности считаются «женскими» или «мужскими». В результате разбивка занятого населения по видам социально-экономической деятельности характеризуется существенными различиями по полу. В период 1998–2001 годов области, в которых преобладали женщины, в основном оставались прежними. В начале 2002 года ситуация выглядела следующим образом: в сфере образования доля женщин по отношению к мужчинам составляла 77,5 процента, а в секторе здравоохранения и социальной помощи — 79,9 процента. В то же время среди женщин отмечается гораздо более высокий уровень недостаточной занятости по сравнению с мужчинами. Например, в области строительства их доля составляет, соответственно, 14,7 процента, в промышленности — 44,7 процента, а в секторе транспорта, складского дела и связи — 25,3 процента.

Таблица 6
Занятое население с разбивкой по полу и секторам национальной экономики

<i>Сектор национальной экономики</i>	<i>Общая численность занятого населения</i>	<i>Всего, мужчины</i>	<i>Всего, женщины</i>	
Сельское хозяйство и лесоводство	1999 год	100,0	51,2	48,8
	2000 год	100,0	50,4	49,6
	2001 год	100,0	49,8	50,2
	2002 год	100,0	49,6	45,3
Обрабатывающая промышленность	1999 год	100,0	54,7	45,3
	2000 год	100,0	56,9	43,1
	2001 год	100,0	56,7	43,3
	2002 год	100,0	55,3	44,7
Строительство	1999 год	100,0	83,8	16,2
	2000 год	100,0	84,8	15,2
	2001 год	100,0	85,5	14,5
	2002 год	100,0	85,3	14,7
Оптовая и розничная торговля	1999 год	100,0	43,2	56,8
	2000 год	100,0	44,3	55,7
	2001 год	100,0	44,2	55,8
	2002 год	100,0	43,7	56,3
Гостиничное и ресторанное обслуживание	1999 год	100,0	23,9	76,1
	2000 год	100,0	23,1	76,9
	2001 год	100,0	21,8	78,2
	2002 год	100,0	23,3	76,7
Транспорт, складское дело и связь	1999 год	100,0	75,8	24,2
	2000 год	100,0	75,2	24,8

<i>Сектор национальной экономики</i>	<i>Общая численность занятого населения</i>	<i>Всего, мужчины</i>	<i>Всего, женщины</i>	
	2001 год	100,0	75,9	24,1
	2002 год	100,0	74,7	25,3
Финансовая деятельность	1999 год	100,0	43,1	56,9
	2000 год	100,0	42,7	57,3
	2001 год	100,0	34,8	65,2
	2002 год	100,0	33,2	66,8
Образование	1999 год	100,0	21,3	78,7
	2000 год	100,0	21,4	78,6
	2001 год	100,0	22,0	78,0
	2002 год	100,0	22,5	77,5
Здравоохранение и социальная помощь	1999 год	100,0	20,0	80,0
	2000 год	100,0	19,2	80,8
	2001 год	100,0	21,0	79,0
	2002 год	100,0	20,1	79,9
Прочие виды деятельности	1999 год	100,0	58,0	42,0
	2000 год	100,0	57,8	42,2
	2001 год	100,0	57,9	42,2
	2002 год	100,0	56,8	43,2

28. Семейное и социальное насилие в отношении женщин является нарушением прав женщин, предусмотренных в международных и национальных правовых документах.

Несмотря на все принятые меры, по-прежнему имеет место насилие в отношении женщин, которое усугубляется социально-экономическими проблемами. Контролировать такое явление, как семейное насилие, крайне сложно, поскольку зачастую соответствующие органы принимают меры только в случаях с тяжкими последствиями, в то время как другие проявления насилия характеризуются как внутрисемейные конфликты.

Данные за 2002 год о совершенных в семье правонарушениях свидетельствуют о том, что в результате семейных конфликтов было совершено 105 преступлений (71 за 12 месяцев 2001 года), в том числе 71 умышленное убийство и 34 случая причинения тяжких телесных повреждений; число совершенных умышленных убийств на 34 превышает показатель за аналогичный период предыдущего года.

Таблица 7
Убийства и телесные повреждения

Административная единица	12 месяцев 2001 года	12 месяцев 2002 года	12 месяцев 2001 года	12 месяцев 2002 года	В состоянии опьянения	Число лиц	Между суп- ругами	Между сожител- ями	Родителей в отношении детей	Детей в отношении родителей
Город Кишинев	5	16	9	9	14	3	6	9	1	6
Муниципия Кишинев	5	11	4	7	8	1	7	7	2	1
Район Сороки	1	2	0	0	2	0	1	1	0	0
Район Кахул	9	5	7	4	4	1	2	2	1	2
Район Тараклия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Район Орхей	3	1	4	3	2	1	1	0	1	0
Муниципия Бельцы	2	13	2	1	10	0	7	7	0	4
Район Тигина	0	7	0	3	5	2	2	2	0	1
Район Единец	5	5	0	2	2	0	4	1	1	0
Район Унгень	5	3	3	1	4	0	3	1	1	1
Район Лэпушна	2	4	3	2	5	0	3	0	0	3
Территориальная автономия Гагаузия	0	4	2	2	4	0	1	1	0	3
Республика Молдова	37	71	34	34	60	8	37	31	7	21

Мотивы и обстоятельства совершения таких преступлений включают целый ряд общих аспектов, таких как неустойчивая социально-экономическая обстановка, сокращение охвата системы образования и т. д. Уязвимые семьи и лица, склонные к таким действиям, как сексуальное насилие или изнасилование, заносятся в полицейскую картотеку, и среди них проводятся профилактические мероприятия, такие как консультации и беседы на дому.

В целях выявления случаев жестокого обращения в отношении женщин и детей и принятия ответных мер правоохранительные учреждения проверяют информацию из медицинских учреждений по фактам оказания медицинским услуг гражданам, ставшим жертвами насилия, информацию в средствах массовой информации и диспансеров для лиц, злоупотребляющих наркотиками. Меры принимаются в соответствии с уголовным или административным законодательством после выяснения обстоятельств и мотивов совершенных правонарушений. Правонарушители, затеявшие ссору и совершившие акты насилия в семье с причинением телесных повреждений, подвергаются наказанию в административном порядке и участвуют в профилактических мероприятиях, организуемых органами полиции.

В правоохранительных органах не имеется специального подразделения по борьбе с насилием в отношении женщин.

В рамках борьбы с распространением кинофильмов, журналов или любых других материалов порнографического содержания и иллюстрирующих насилие, органы полиции проверяют деятельность хозяйственных субъектов, частных лиц и кинотеатров. По результатам проводимой Государственным агентст-

вом по защите общественной нравственности проверки виновные подвергаются административному наказанию.

Жертвам насилия, торговли людьми и изнасилования предоставляются специализированные консультации и медицинская помощь и услуги, которые обеспечиваются анонимно в психотерапевтических кабинетах.

Мероприятия по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей по-прежнему совместно проводятся Центром по правам человека, Центром диагностики и реабилитации детей, Национальным центром по оказанию помощи несовершеннолетним, муниципальными департаментами по защите прав детей, реабилитации и оказанию помощи семьям, а также организацией «Спасите детей».

Проблеме насилия в семье правительство присвоило статус одной из самых актуальных проблем, влияющих на физическое, духовное и психическое состояние человека, что стало конкретной мерой в целях сокращения масштабов этого явления.

Одна из приоритетных целей Национального плана по содействию обеспечению гендерного равенства в обществе на период 2003–2005 годов касается предупреждения и ликвидации насилия в семье. Для достижения этих целей в программы доуниверситетского образования включены занятия, посвященные проблемам насилия в семье и составляющие часть курса по теме «Просвещение в вопросах семейной жизни»; в рамках внешкольных мероприятий проводятся собрания с участием специалистов в области медицины и права, классные часы и дискуссии по данной теме. Кроме того, в программы обучения в учебных заведениях университетского и доуниверситетского уровня включен курс лекций по вопросам насилия в семье, которые проводят специалисты центров по гендерным вопросам. Сотрудники полиции также проходят подготовку по оказанию первой помощи в случаях насилия в семье. На специалистов по обеспечению равных возможностей, работающих в территориальных структурах Министерства труда и социальной защиты, возложены особая ответственность по оказанию помощи жертвам насилия в семье и проведение консультаций для семейных пар в связи с такими случаями.

Вопрос о насилии обсуждался на заседании Комитета по положению женщин в марте 2002 года, вследствие чего на соответствующие министерства и органы государственной администрации была возложена задача принять конкретные меры для борьбы с указанным явлением. Лицам, ставшим жертвами насилия в семье, предоставляются помощь и защита при активном содействии гражданского общества.

В апреле и мае 2002 года Министерство по охране материнства и планированию семьи в сотрудничестве с неправительственной организацией «Гражданская инициатива» и при участии специалистов по гендерному равенству организовало семинар по предупреждению насилия в семье. 31 января 2003 года в сотрудничестве с Центром по вопросам гендерного равенства Государственного университета Молдовы была проведена информационная конференция по теме «Насилие с гендерной точки зрения». Цель данной конференции заключалась в том, чтобы проинформировать руководителей департаментов по оказанию социальной помощи о вопросах гендерного равенства и провести реалистичную оценку актуальных вопросов.

В 2002 году 154 жертвам насилия в семье через департаменты по оказанию социальной помощи, действующие повсюду в стране, была оказана социальная помощь.

Для женщин — жертв насилия в семье в Республике открыты 2 центра дневного ухода (в Бельцах и Хэнчешты).

Борьба с насилием в семье осуществляется не только путем оказания помощи и защиты потерпевших. Государственные учреждения в сотрудничестве с неправительственными организациями также принимают соответствующие профилактические меры, связанные с повышением осведомленности и уровня самосознания в обществе, в целях предупреждения всех форм насилия и борьбы с ними. В местных и центральных газетах публикуются статьи, а с помощью средств радиовещания распространяется необходимая информация. В период с 25 октября 2001 года по 31 января 2003 года Женский фонд Организации Объединенных Наций проводил в стране широкую информационную кампанию по теме «Жизнь без насилия».

Суть данной кампании заключалась в предупреждении насилия в семье и борьбе с ним. Главная цель кампании состояла в том, чтобы повысить осведомленность населения страны об экономических, психологических и социальных последствиях насилия, а также в том, чтобы квалифицировать насилие в семье как посягательство на права человека.

В состав национальной рабочей группы, координировавшей осуществление программы данной кампании, входили ответственные сотрудники министерств. Ответственность за осуществление программы было предложено возложить на НПО «Центр по гендерным вопросам».

В контексте региональной информационной кампании по теме «Жизнь без насилия» был проведен ряд мероприятий, таких как конкурсы рисунков, семинары, учебно-просветительские мероприятия, исследования, радиопередачи и т. д. На основе общей программы кампании Министерство труда и социальной защиты в сотрудничестве со своими территориальными отделениями разработало программу, направленную на повышение осведомленности общественности о данной проблеме.

В период с 25 ноября 2000 года по 10 декабря 2003 года повсюду в стране проводилась всемирная кампания под лозунгом «16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин», в которой активно участвовали государственные органы и неправительственные организации. В декабре 2003 года в рамках кампании, организованной Министерством труда и социальной защиты в сотрудничестве с НПО «Центр по гендерным вопросам», Министерством внутренних дел, Министерством образования и при содействии Фонда Сороса, была проведена общенациональная конференция по теме «Насилие в семье: факты и стратегии профилактики». В конференции приняли участие местные специалисты.

В ратифицированный парламентом Республики Молдовы (№ 985-XV от 18 апреля 2002 года) Уголовный кодекс был включен ряд поправок, призванных обеспечить защиту социальных ценностей от преступлений сексуального характера и насилия в семье. Так, в него были включены положения, касающиеся дополнительныхотягающих обстоятельств в связи с причинением серьезного ущерба физическому или психическому здоровью мужа (жены) или

любого близкого родственника (пункт 2а) статьи 151) и несовершеннолетнего (пункт 2b) статьи 151) и предусматривающие наказание виновного в виде лишения свободы сроком от 6 до 12 лет. В то же время пункт 2с) статьи 152, касающийся причинения ущерба средней тяжести физическому или психическому здоровью мужа (жены) или любого близкого родственника, предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком от 3 до 7 лет. Положения статьи 153 под названием «Умышленный незначительный ущерб физическому или психическому здоровью» были изначально включены в Кодекс об административных правонарушениях. После принятия Уголовного кодекса этот касающийся данного правонарушения компонент стал частью уголовного законодательства и виновный в его совершении подвергается наказанию в виде штрафа от 200 до 300 условных единиц или бесплатных общественных работ продолжительностью от 180 до 240 часов либо лишению свободы сроком до 1 года. При этом в Уголовный кодекс был добавлен новый касающийся данного правонарушения компонент под названием «Умышленное жестокое обращение или другие акты насилия» (статья 154). Эта статья также регулирует умышленное жестокое обращение или другие умышленные акты насилия в отношении мужа (жены) или любого близкого родственника, беременной женщины или несовершеннолетнего, если эти акты не влекут за собой последствий, предусмотренных в статьях 151–153. Виновные в совершении таких умышленных актов насилия подвергаются наказанию в виде штрафа от 500 до 1000 условных единиц или лишению свободы сроком от 3 до 6 лет.

При разработке Уголовного кодекса Республики Молдова была использована судебная практика других стран, таких как Румыния, в результате чего в новом Кодексе появились положения, касающиеся случаев кровосмешения (статья 121 «Кровосмешение»), то есть вступления в половую связь или другие сексуальные контакты с ближайшими родственниками, дальними родственниками, а также лицами, являющимися кровными родственниками наполовину (братьями, сестрами, двоюродными братьями и сестрами), и предусматривающие наказание виновных в виде лишения свободы сроком до 5 лет.

В **статье 171** определяется юридическая и уголовная ответственность за представляющий социальную опасность акт изнасилования, то есть вступление в половую связь или другие сексуальные контакты путем физического или психологического принуждения в отношении другого лица или пользуясь неспособностью данного лица защитить себя или выразить свою волю; в ней предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком от 10 до 25 лет или пожизненного заключения. В подпункте а) пункта 3 данной статьи содержатся впервые включенные в Уголовный кодекс Республики Молдова положения об изнасиловании лица, находящегося на воспитании, под попечительством, защитой и опекой правонарушителя.

В **статье 172** Уголовного кодекса предусматривается ответственность за сопряженные с насилием действия сексуального характера. Объективный характер данной статьи проявляется в том, что она распространяется на любые действия сексуального характера, в том числе гомосексуального, совершаемые путем физического или психологического принуждения в отношении другого лица или пользуясь неспособностью этого лица защитить себя. Виновные в совершении указанного преступления подвергаются наказанию в виде лишения свободы сроком от 3 до 25 лет.

Неправительственная организация «Центр по гендерным вопросам» при содействии Фонда Сороса в сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты начала осуществление проекта под названием «Предупреждение насилия в семье путем изменения правовой основы». В рамках этого проекта планируется подготовить специальный закон о предупреждении насилия в семье и борьбе с этим явлением.

Статья 6

29. Ежегодно тысячи женщин из стран Восточной Европы становятся жертвами торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации. В Республике Молдове торговля людьми не является новым явлением и представляет собой наиболее отвратительную форму дискриминации и насилия в отношении людей, а также современный вид рабства.

В Республике Молдове торговля людьми начала приобретать распространенный характер в начале 1994–1995 годов, то есть в тот период, когда такие факторы как незаконная миграция, вызванная кризисом в экономике и спадом промышленного производства, инфляция, рост безработицы и сокращение ассигнований на социальный сектор, привели к появлению в Молдове острой проблемы миграции населения, а незаконная миграция, в свою очередь, стала обычным и допустимым явлением, которое иногда рассматривалось как единственный способ решения проблемы ликвидации нищеты.

Согласно данным статистического доклада Государственного департамента по миграции число граждан Молдовы, выехавших за рубеж на постоянное или временное жительство, составляет от 600 до 700 тыс. человек, многие из которых незаконно проживают в зарубежных странах и в результате становятся жертвами различных преступных сетей, включая сети торговли людьми.

Главными причинами торговли людьми и незаконной миграции женщин из Молдовы являются:

- низкий уровень жизни;
- безработица и нехватка рабочих мест;
- низкая оплата труда;
- недостаточная социальная помощь матерям-одиночкам и молодым семьям;
- некомпетентность и незнание большинством женщин последствий незаконной работы за границей.

До июля 2001 года в законодательстве Республики Молдовы не было положений, касающихся торговли женщинами; в нем даже отсутствовал такой термин, как «торговля людьми». В новый, принятый в апреле 2002 года, Уголовный кодекс Республики Молдовы включены следующие статьи, касающиеся правонарушений, связанных с торговлей людьми и влекущих за собой уголовную ответственность: статья 165, озаглавленная «Торговля людьми», предусматривает наказание виновных в виде либо пожизненного заключения, либо лишения свободы сроком от 7 до 25 лет; статья 206, озаглавленная «Торговля детьми», предусматривает наказание в виде лишения свободы от 10 до 25 лет или пожизненного заключения. В целях сокращения масштабов и пресечения

данного явления в ноябре 2001 года был утвержден Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Был также образован Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми, состоящий из трех экспертных групп. Членами Комитета являются заместители министров соответствующих министерств и представители государственных структур, обладающие необходимыми навыками и умениями и способные противодействовать этому явлению. Работой Комитета руководит один из заместителей премьер-министра. Для обеспечения более эффективной координации мероприятий по борьбе с торговлей людьми необходимо было создать в рамках Комитета три подгруппы, в состав которых входили бы специалисты из соответствующих министерств и других государственных учреждений, а также представители компетентных национальных и международных НПО:

Группа А — «Правовая основа и введение ее в действие»

Группа В — «Предупреждение явления торговли людьми и информирование о нем населения»

Группа С — «Социальная поддержка и реабилитация жертв торговли людьми»

30. Правительство приняло ряд профилактических и организационных мер для противодействия этому негативному явлению и его искоренения.

Сотрудничество между государственными учреждениями и ведомствами активизировалось и было направлено на выявление лиц, обращающихся в эти учреждения за получением официальных разрешений для работы за границей. Одновременно посольства Молдовы за рубежом представляют списки молдавских граждан в соответствующей стране, которые стали жертвами торговли людьми и обратились за помощью в дипломатические представительства Республики Молдовы.

Для достижения всех целей Национального плана по борьбе с торговлей людьми заинтересованные в решении данной проблемы государственные структуры страны поддерживают эффективное сотрудничество с международными органами, такими как Пакт стабильности ОБСЕ, Европейский совет, Европейский союз, Международная организация по миграции, Центр Инициативы в отношении сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SECI) и местные НПО — Ассоциация женщин — экспертов в области права, Центр по гендерным вопросам и «Ла Страда», а также Центр по предупреждению торговли женщинами.

В целях предупреждения незаконной торговли людьми и борьбы с ней в рамках Координационного бюро по борьбе с организованной преступностью и другими опасными преступлениями в странах СНГ руководители Министерства внутренних дел подписали многосторонние соглашения с другими странами СНГ.

По официальным данным, предоставленным коллегами из Российской Федерации, в 2002 году в Москве были задержаны около 9 тыс. молодых женщин из Молдовы, занимавшихся проституцией, 40 процентов из которых являются выходцами из территории, расположенной на левом берегу Днестра.

За первые 7 месяцев 2003 года подразделения Министерства внутренних дел совместно с Департаментом по борьбе с незаконной торговлей людьми бы-

ло возбуждено 227 дел в связи с преступлениями, прямо или косвенно касающимися торговли людьми и регулирующимися следующими статьями Уголовного кодекса:

- пунктом 2 статьи 113 (теперь статья 165 «Торговля людьми») — 83 дела;
- пунктом 2 статьи 112 (теперь статья 207 «Незаконный вывоз детей из страны») — 3 дела;
- пунктом 2 статьи 105 (теперь статья 220 «Сводничество») — 42 дела;
- пунктами 1–3 статьи 122 и пунктом 1 статьи 123 (теперь статьи 190 и 195 «Мошенничество и присвоение чужого имущества в крупных размерах (под предлогом выдачи виз для работы за границей и незаконного найма)» — 117 дел;
- по другим статьям было возбуждено 32 дела.

В результате расследований, успешно проведенных Департаментом по борьбе с незаконной торговлей людьми, было пресечено 20 каналов незаконной торговли людьми, в том числе 5 в Турции, 2 в Арабских Эмиратах, 1 в Японии, 4 в России, 2 в Израиле, 3 в Македонии, 2 в Боснии и Герцеговине и 1 в Албании.

За тот же период в качестве профилактических мер было проведено 76 специальных рейдов и было подано 126 официальных рапортов по фактам, связанным с положениями Кодекса об административных правонарушениях. В ходе проверок за различные нарушения действующего законодательства было оштрафовано в общей сложности 149 экономических субъектов. Деятельность 76 субъектов была приостановлена, а 73 туристические фирмы были лишены лицензии в связи с организацией незаконного трудоустройства граждан.

Благодаря плодотворному сотрудничеству с международными и неправительственными организациями за отчетный период удалось вернуть на родину 126 девушек, многие из которых получили психологическую, социальную и медицинскую помощь от Центра реабилитации жертв торговли людьми.

Для отслеживания каналов торговли людьми Центр SECI проводит многочисленные общие исследования на национальном и международном уровнях и обменивается информацией с Румынией, Турцией, Грецией, Македонией, Сербией и Черногорией, Хорватией, Словенией, Боснией и Герцеговиной, Болгарией, Албанией, Венгрией. Кроме того, рабочие отношения были установлены с наблюдателями Центра SECI из Соединенных Штатов, Франции, Италии, Великобритании, Германии, Испании и Украины, а также других стран.

В целях создания системы для возвращения жертв торговли людьми на родину местные правоохранительные учреждения наладили сотрудничество с другими международными и неправительственными организациями, такими как Международная организация по миграции, ОБСЕ, Центр по предупреждению торговли людьми, НПО «Ла Страда» и «Спасите детей».

Что касается защиты жертв торговли людьми, то при содействии Международной организации по миграции был открыт специальный приют для жертв торговли людьми, в котором пострадавшим оказывается специальная психологическая, социальная и медицинская помощь.

Помимо вышесказанного Государственная служба занятости в сотрудничестве с Международной организацией по миграции оказывает содействие в трудоустройстве лиц, ставших жертвами торговли людьми. Государственной службе удалось наладить устойчивые связи с потерпевшими, которые получают от нее информацию и профессиональные консультационные услуги, помощь в получении работы, профессиональной ориентации и подготовке.

В 2002 году в различных уголках Республики были проведены непосредственные встречи со 150 потерпевшими, и из фонда страхования от безработицы были покрыты расходы, связанные с профессиональной подготовкой 50 человек для получения ими работы. В результате проведенных мероприятий из приблизительно 300 человек, вернувшихся в Молдову, примерно 150 была оказана помощь в трудоустройстве. Некоторые потерпевшие стали получать пособие по безработице.

В ходе этих встреч особое внимание уделялось развитию навыков общения, изменению менталитета в связи с работой в условиях рыночной экономики. В сотрудничестве с Итальянским консорциумом солидарности были приняты меры по оказанию помощи гражданам, желающим приобрести навыки предпринимательской деятельности. В результате этого 20 из 24 человек, посещавших курсы по содействию развитию предпринимательства, разработали бизнес-планы и получили финансовую помощь для открытия своего дела.

В рамках процесса борьбы с торговлей людьми соответствующие органы получают моральную и финансовую поддержку от Международной организации по миграции, посольства Соединенных Штатов и посольства Великобритании.

В целях создания правовой основы для регулирования миграционных процессов, регистрации и осуществления надзора за иностранцами, а также борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми были приняты следующие законы: Закон о миграции и Концепция миграционной политики Республики Молдовы, направленная на учреждение единого полномочного органа, который будет отвечать за проведение миграционной политики, а также на создание компьютеризированной базы данных для отчетности и осуществление надзора за иностранцами в приграничных районах и по всей территории страны.

На основе Закона о миграции в январе 2003 года началось создание системы компьютеризированных баз данных о миграции населения — системы для регистрации, выявления и анализа тенденций в миграционных процессах. Внедрение данной системы позволяет осуществлять контроль за миграционным процессом на государственной границе, обеспечивать соблюдение условий пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, предупреждать незаконную миграцию и торговлю людьми и вести борьбу с этим явлением. Создание компьютеризированной базы данных сопряжено с рядом затрудняющих процесс мониторинга финансовых и институциональных проблем.

В Республике Молдове проституция не легализована. Порядок наказания за занятие проституцией определяется в Кодексе административных правонарушений: лица, виновные в занятии проституцией, подвергаются наказанию в виде штрафа в размере от 50 до 75 минимальных размеров оплаты труда или лишения свободы сроком до 30 дней. Согласно действующему законодательству

ву лица, пользующиеся услугами проституток, не подлежат уголовной ответственности.

Кроме того, в Кодексе административных правонарушений определяется порядок наказания за рекламу проституции и предусматриваются меры административного воздействия, включая штрафы в размере от 100 до 150 минимальных размеров оплаты труда и конфискацию рекламных материалов.

В действующем уголовном законодательстве также предусмотрены наказания за сводничество, то есть побуждение или принуждение к занятию проституцией путем эксплуатации лиц, оказывающих такие услуги и вербовки лиц для занятия проституцией.

С учетом национальной культуры и традиций занятие проституцией в Молдове вызывает порицание на всех уровнях общества независимо от причин, побуждающих тех или иных лиц прибегать к этому занятию.

В настоящее время проект закона о предупреждении торговли людьми и борьбы с ней находится в заключительной стадии подготовки.

Статья 7

31. В соответствии с положениями утвержденного в ноябре 1997 года Избирательного кодекса граждане Республики Молдова могут избирать и быть избранными независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

В Законе о политических партиях и других общественно-политических организациях предусматривается обязанность политических партий и других общественно-политических организаций поощрять равенство между мужчинами и женщинами на всех уровнях принятия решений.

Проект под названием «Равноправие, руководство и создание сетей», осуществляемый отделением ПРООН в Молдове с участием представителей всех входящих и не входящих в парламент политических партий, направлен на обеспечение более широкого участия женщин в политической жизни.

Следует упомянуть, что такие организации, как «Женский политический клуб 50/50» и «Женщины-юристы», значительно способствуют тому, чтобы женщины имели возможность активно участвовать в политической жизни и выражать свои мнения.

Нередко возможности участия женщин в политической жизни препятствует патриархальный менталитет общества, когда женщины считаются менее надежными партнерами, в основном занятыми выполнением семейных обязанностей.

32. На 1 января 2003 года численность государственных служащих составляла 29,4 тыс. человек, что составляет 56 процентов от общего числа работников государственных органов. Число мужчин, работающих в государственном секторе, значительно выше, и женщины занимают лишь 12 920 должностей, или 43,94 процента от общего контингента трудящихся. Из 69 государственных служащих первой группы всего лишь 9 женщин. Во второй и третьей группах преобладают женщины. Так 2579 из 4609 женщин работают на должностях

второй группы и, соответственно, 7649 из 10 792 женщин трудятся на должностях третьей группы. 12 926 государственных служащих имеют квалификационные дипломы и получили назначение на основании специальных нормативных актов; в этой группе число женщин в 5 раз меньше, чем число мужчин, и составляет 2603 человека.

Таблица 8
Численность государственных служащих

	Всего	В том числе женщины
Общая численность государственных служащих	29 356	12 970
<i>1. Первая группа</i>	69	9
Государственный советник Республики Молдовы 1-го класса	26	3
Государственный советник Республики Молдовы 2-го класса	22	3
Государственный советник Республики Молдовы 3-го класса	21	3
<i>2. Вторая группа</i>	4 601	2 579
Государственный советник 1-го класса	1 461	712
Государственный советник 2-го класса	1 347	767
Государственный советник 3-го класса	1 793	1 100
<i>3. Третья группа</i>	10 792	7 649
Советник 1-го класса	2 338	1 568
Советник 2-го класса	2 831	2 117
Советник 3-го класса	5 623	3 964
<i>4. Государственные служащие с квалификационными дипломами, получившие назначение на основании специальных нормативных актов</i>	12 926	2 603
Избираемые государственные служащие	770	83
Назначаемые государственные служащие	108	47

33. В настоящее время среди 101 депутата законодательного форума насчитывается 16 женщин. Одна женщина занимает должность Председателя парламента страны.

Несмотря на некоторое улучшение в данной области в 1998–2002 годах, представленность женщин на руководящих должностях остается незначительной. Так, только одна женщина занимает должность министра в Министерстве финансов, 7 назначены заместителями министров и 2 являются начальниками департаментов. Председателем Верховного суда также является женщина. В 1999 году лишь 4 женщины занимали руководящие должности в министерствах и департаментах.

34. После выборов в местные органы власти в 1999 году из 851 мэра 93, или 10,9 процента, были женщинами, в то время как доля женщин, работающих секретарями в мэриях, составила 73 процента.

Таблица 9
Число женщин, избранных в местные органы власти, на 1 января 1999 года

<i>Должность</i>	<i>Всего</i>	<i>Число женщин</i>
Председатель районного исполнительного комитета, мэр города	38	–
Председатель сельсовета (руководитель общины)	851	93

Совместно с проектом отделения ПРООН в Молдове под названием «Равноправие, руководство и создание сетей» Министерство труда и социальной защиты организовало курсы подготовки для 39 женщин — членов 6 политических партий, которые являлись кандидатами на выборах в местные органы власти в 2003 году. 40 процентов слушателей этих курсов были избраны. Каждый участник разработал индивидуальную предвыборную кампанию. К этому времени 2 политические партии ввели внутреннюю систему квот для обеспечения гендерного равенства и сформировали свои женские организации в целях поддержки и поощрения участия женщин в политическом процессе. В результате в ходе выборов в местные органы власти в 1999 году в Кагуле и Хынчешты директивные функции были поровну распределены между мужчинами и женщинами.

Значительную помощь в просвещении по вопросам гендерного равенства может оказать первое социологическое исследование под названием «Гендерное равенство в Республике Молдове (как его видят руководители)», которое было подготовлено в сотрудничестве с Программой подготовки руководящих кадров и членами Пекинской группы. Методологическая информация была представлена Центром общественной социологии и гендерных исследований.

В период с января 2002 года по апрель 2003 года в стране осуществлялся проект GAES PS под названием «Женщины могут это сделать». Цель указанного проекта заключалась в том, чтобы увеличить число социально и политически активных женщин, которые были включены в списки независимых кандидатов и кандидатов от политических партий в ходе выборов весной 2003 года и которые будут проводить гендерную политику в рамках программ и повесток дня своих политических партий, а также в стране в целом.

В ходе осуществления данного проекта 1580 женщин прошли подготовку по развитию навыков участия в политической жизни и были ознакомлены с положениями законодательства, касающимися проведения выборов, местного государственного управления и различных способов участия в выборах в местные органы власти. Весь курс подготовки был основан на руководстве «Женщины могут это сделать».

Этот проект финансировался в рамках Пакта стабильности в Юго-Восточной Европе, Канадским агентством развития и Французским межправительственным агентством и осуществлялся в координации с Министерством труда и социальной помощи. Исполнительным учреждением проекта являлся «Политический клуб женщин 50/50».

Во всеобщих выборах в мае 2003 года участвовали 664 643 женщины, или 58,3 процента всех участников. По результатам выборов в местные органы власти 2003 года из 898 человек, избранных мэрами, 138, или 15,4 процента, были женщи-

нами. Лишь в одной из 32 существующих территориальных единиц на должность президента была избрана женщина.

Статья 8

35. Женщины Молдовы имеют право на равных с мужчинами представлять страну на международном уровне.

Несмотря на то что законодательство предоставляет женщинам право занимать любую должность в зависимости от личных деловых качеств, число женщин в составе дипломатического корпуса является весьма низким.

Таблица 10
Разбивка служащих по полу

	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год		2002 год	
	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
Дипломатические представители	0	20	0	21	0	21	1	21	1	21
Административный и технический персонал	42	21	47	23	46	23	49	24	51	26
Итого	83		91		90		95		99	

В таблице, ниже, представлено число женщин, работающих в Государственной канцелярии, которые в период 1998–2002 годов входили в состав различных официальных делегаций.

Таблица 11
Число служащих Государственной канцелярии в составе официальных делегаций

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Общее число служащих	181	157	162	160	176
Женщины	1	6	13	6	7
Мужчины	12	22	23	10	16

Статья 9

36. В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Конституции Республики Молдовы и пунктом 1 статьи 6 государственного законодательства (№1024-XIV от 2 июля 2000 года) все граждане Республики Молдовы равны перед законом независимо от национальности, пола, религии, языка, этнического происхождения и т. д.

Согласно статье 17 Конституции Республики Молдовы гражданство Республики Молдовы приобретается, сохраняется или утрачивается только в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом. При этом никто не может быть произвольно лишен гражданства или права изменить его.

Положения о гражданстве основаны на следующих принципах:

- а) право каждого человека на гражданство;
- б) недопущение дискриминации в отношении граждан независимо от причин получения гражданства;
- в) запрещение произвольного лишения человека гражданства и права менять гражданство;
- г) предупреждение появления лиц без гражданства;
- е) тот факт, что один из супругов меняет свою фамилию, не оказывает никакого влияния на другого супруга или их ребенка, если только об этом факте не будет сделано письменное уведомление, подписанное обоими родителями.

В соответствии со **статьей 3** вышеуказанного Закона гражданство Республики Молдовы сохраняется внутри территории Республики Молдовы и за пределами ее границ, а также на территории, на которую не распространяется суверенитет ни одной страны.

Гражданство Республики Молдовы приобретается по факту рождения, признания, принятия, восстановления и натурализации. Гражданство Республики Молдовы может предоставляться на основании международных соглашений, подписанных Республикой Молдовой. При определении гражданства ребенка гражданство матери имеет такой же вес, как и гражданство отца.

Согласно действующему законодательству тот факт, что один из супругов меняет свое гражданство, не оказывает никакого влияния на гражданство другого супруга или их ребенка, если только по этому факту не будет составлено специальное соглашение, подписанное обоими родителями.

Женщины и мужчины имеют равные права на обеспечение постоянного места проживания и официальной работы для своих партнеров, которые не являются гражданами Республики Молдовы.

37. Несовершеннолетние дети могут иметь паспорта. Несовершеннолетний ребенок может совершать поездки по паспорту одного из своих родителей или своему собственному паспорту.

Несовершеннолетние дети могут выезжать за границу вместе со своими родителями.

Для того чтобы несовершеннолетний ребенок мог выехать за границу с одним из родителей, необходимо официальное согласие другого родителя. Дети в возрасте от 12 до 18 лет, которые выезжают за границу с одним из родителей на постоянное место жительства, должны давать на это официальное согласие.

Если несовершеннолетний ребенок выезжает за границу без сопровождения родителей, необходимо официальное согласие обоих родителей. Дети в возрасте до 18 лет пользуются правом выезда из страны на основании положения действующего законодательства.

Статья 10

38. В начале 2002/03 учебного года учащиеся-девушки составляли 57 процентов от общего числа учащихся высших учебных заведений (университетов) и средних учебных заведений (колледжей).

Таблица 12
 Девушки — учащиеся высших и средних учебных заведений в разбивке по областям изучения

<i>Искусство и кинематография</i>	<i>Педагогика</i>	<i>Здравоохранение</i>	<i>Экономика</i>	<i>Юриспруденция</i>	<i>Сельское хозяйство</i>	<i>Промышленность</i>	<i>Итого</i>		
1 028	18 802	2 171	6 187	1 459	2 001	3 347	39 998	1998/99	<i>всего</i>
1 029	19 721	2 045	6 122	2 327	1 875	3 810	43 316	1999/00	
951	19 475	1 786	6 127	2 887	1 934	3 826	44 504	2000/01	
1 059	21 273	1 732	7 129	3 489	2 086	4 288	49 509	2001/02	
975	24 135	1 899	8 662	3 692	2 089	4 579	53 888	2002/03	
62	72	64	59	29	35	34	55	1998/99	<i>в процентах</i>
63	71	66	60	35	38	36	56	1999/00	
62	71	65	61	39	41	36	56	2000/01	
63	70	64	61	43	42	38	57	2001/02	
65	69	65	62	41	41	36	57	2002/03	
588	3 688	3 115	3 281	1 849	1 219	2 432	17 232	1998/99	<i>Всего</i>
603	3 158	2 664	2 844	1 610	876	1 883	14 535	1999/00	
555	2 802	2 130	1 997	1 367	571	1 212	11 382	2000/01	
546	2 579	1 833	1 521	957	400	1 065	9 795	2001/02	
554	2 297	1 747	1 173	943	295	1 073	8 738	2002/03	
49	92	90	68	45	38	51	58	1998/99	<i>в процентах</i>
50	91	91	65	43	37	50	57	1999/00	
49	91	91	64	44	34	51	57	2000/01	
50	90	88	62	41	32	54	58	2001/02	
51	89	85	65	39	31	56	57	2002/03	

Число девушек — учащихся высших учебных заведений (университетов)

Число девушек — учащихся средних учебных заведений (колледжей)

Среди общего числа учащихся колледжей и университетов наивысшая доля девушек отмечается в сфере образования и составляет, соответственно, 89 и 69 процентов, а также здравоохранения — 85 и 65 процентов.

Женщины преобладают среди преподавательского состава колледжей (63 процента) и составляют 51 процент среди преподавателей университетов.

39. Прием в высшие учебные заведения на дневное и заочное обучение производится на основе вступительных экзаменов без какой-либо дискриминации по признаку пола. В ходе вступительных экзаменов все учебные заведения проводят массовые рекламные акции, рассказывая о специальностях, по которым проводится обучение, и о перспективах будущей работы. При этом право конечного выбора конкретного предмета остается за каждым абитуриентом.

Обучение всех студентов в высших учебных заведениях осуществляется в соответствии с программой обучения и аналитической программой, являющейся одинаковой для всех групп и потоков. На всех уровнях в различных учебных заведениях перечень предметов, качество обучения и все другие компоненты процесса обучения не зависят от пола учащихся.

Учащиеся высших учебных заведений могут претендовать на любые виды стипендий на основании результатов, показанных ими в процессе обучения и личного участия в процессе обучения. По просьбе учащихся им предоставляется доступ к культурно-развлекательным, спортивным и медицинским услугам в соответствующих учебных заведениях.

На основании положения об организации и развитии процесса обучения в высших учебных заведениях Республики Молдовы учащиеся могут исключаться из высших учебных заведений по причине их ненадлежащего отношения к процессу обучения/получению знаний, нарушения норм общественного поведения и т. д., а отнюдь не по признаку пола.

В целях оказания поддержки учащимся-матерям и создания условий для ухода за детьми по просьбе таких учащихся им могут предоставляться академические отпуски сроком не более 3 лет для ухода за детьми.

40. В программы высших учебных заведений всех видов и направлений включен обязательный курс «Обучение вопросам охраны здоровья», который читается 18–20 часов и продолжает просвещение учащихся в вопросах семейной жизни.

В соответствии с программой обучения в высших учебных заведениях во всех университетах в обязательном порядке читается лекция по теме «Физическое воспитание».

41. В Республике Молдове в соответствии с реальными потребностями по уходу за детьми действует обширная сеть услуг. Работающие матери имеют в своем распоряжении широкую систему государственных дошкольных воспитательных учреждений, оказывающих услуги по уходу за детьми дошкольного возраста и их воспитанию.

Таблица 13
Постоянные дошкольные учреждения

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Количество дошкольных учреждений	1 399	1 201	1 135	1 128	1 192
Количество мест, тыс.	167	152	144	146	150
Число детей, тыс.	126	101	94	96	104
Число воспитателей, тыс.	13	10	9	9	10

В последние годы в качестве альтернативы государственным дошкольным учреждениям возникла небольшая сеть частных дошкольных учреждений.

42. В Республике Молдове молодые люди, включая детей школьного возраста и взрослых, имеют доступ к бесплатному образованию. Кроме того, все граждане имеют возможность свободного выбора рода занятий или профессии, свободный доступ к профессиональной подготовке, услугам по оказанию помощи гражданам, включая лиц с физическими недостатками, с учетом их индивидуальных характеристик и связи с рынком труда.

В Республике Молдове профессиональная ориентация учащихся школ, молодежи и взрослых организуется совместно Министерством образования и Министерством труда и социальной защиты при участии ряда частных и неправительственных организаций. В распоряжении Министерства образования и Министерства труда и социальной защиты имеются собственные сети услуг школьной и профессиональной ориентации. Их деятельность в данной области регулируется Конституцией Республики Молдовы, Трудовым кодексом и Законом об использовании рабочей силы и социальной защите безработных (№ 102-XV от 13 марта 2003 года), Законом об образовании (№ 547 от 21 июля 1995 года), Законом о ратификации Конвенции № 142 МОМ о профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в процессе использования людских ресурсов (№ 480 от 28 сентября 2001 года), Указом правительства Республики Молдовы, опубликованным в сентябре 1998 года и касающимся конкретных мер в области социальной защиты и профессиональной реинтеграции безработных, Решением правительства Республики Молдовы от июля 2001 года, касающимся Национальной программы в области занятости и социальной защиты, а также другими нормативными актами.

В **статье 43** Конституции Республики Молдовы предусматривается, что каждый человек имеет право на труд, свободный выбор работы, справедливые и удовлетворительные условия труда, а также право на защиту от безработицы.

В **статье 34** провозглашается право каждого человека на доступ к любой информации, представляющей общественный интерес, и конкретно указывается, что государственные или частные средства массовой информации обязаны обеспечивать распространение надлежащей информации среди населения.

В 2002 году был разработан проект Концепции профессиональной ориентации, обучения и подготовки людских ресурсов. Данная Концепция направлена на то, чтобы выработать единый подход в отношении целей, задач, функций, принципов и основных направлений государственной политики в области профессиональной ориентации, подготовки и обучения людских ресурсов. Впо-

следствии будут разработаны дополнительные нормативные акты для регулирования вопросов профессиональной ориентации и профессиональной подготовки населения.

В период 2000–2003 годов деятельность в области профессиональной ориентации населения усилилась. Кроме того, государственная служба по вопросам использования людских ресурсов расширила меры по предупреждению безработицы среди выпускников общих и средних учебных заведений. Выпускники средних школ, лицеев и колледжей участвовали в коллективных информационных консультациях, а окружные и районные бюро по трудоустройству проводили информационные мероприятия. Результаты анализов статистических данных за этот период свидетельствуют о наличии следующей тенденции: большинство людей, обращающихся в службы профессиональной ориентации, являются молодыми людьми младше 29 лет, причем большую часть среди них составляют женщины. В 2002 году благодаря более интенсивным услугам бюро по трудоустройству число людей, участвовавших в консультациях по вопросам профессиональной ориентации и психологической помощи, значительно увеличилось. Тем самым, число желающих принять участие в таких консультациях из года в год возрастает.

В таблице, ниже, показано число женщин и мужчин, участвовавших в консультациях по вопросам профессиональной ориентации по отношению к общему числу лиц, воспользовавшихся услугами в области профессиональной ориентации.

Таблица 14
Представленность женщин и молодых людей на рынке труда, 1998–2003 годы

Число людей	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год		2002 год		2003 год	
	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах
Число безработных, всего	63 296		57 834		50 848		59 505		63 327		36 657	
Женщины	31 762	50,2	31 790	55,0	25 828	50,8	26 916	45,2	27 192	43,0	12 869	35,1
Молодые люди	28 165	44,5	23 564	40,7	23 338	45,9	27 756	46,6	30 574	48,3	16 438	44,8

43. В целях повышения профессионального и социального статуса, а также большей ориентации граждан всех возрастных категорий на получение образования и участие в трудовой деятельности в стране осуществляются специальные программы и проводятся информационные мероприятия наряду с оказанием консультационной и психологической помощи по вопросам, связанным с выбором профессии, в которых учитываются индивидуальные особенности, спрос на рынке труда и социально-экономические изменения. Среди этих мероприятий следует упомянуть программу «Клуб трудящихся»; данная программа ориентирована на официально зарегистрированных безработных, долгосрочных безработных, а также на женщин и молодых людей, которые в наибольшей степени страдают от безработицы. Любое заинтересованное лицо в течение своей активной жизни имеет право воспользоваться услугами в области профессиональной ориентации или переориентации в зависимости от возраста и потребностей.

Услуги в области профессиональной ориентации или переориентации предоставляются гражданам в индивидуальном или коллективном порядке и включают следующее: информацию о профессиях, профессиональные консультации (выбор профессии, корректировка профессионального плана, тест на профессиональную пригодность), а также меры, направленные на профессиональную и социальную адаптацию.

Профессиональные консультации и подготовка являются главным связующим звеном деятельности в области профессиональной ориентации и переориентации среди учащихся школ, молодежи и безработных.

Таблица 15

Профессиональная ориентация и психологическая помощь в сфере производственной деятельности, 1998–2002 годы

Годы	1998		1999		2000		2001		2002	
Всего	17 702		18 198		17 850		18 929		27 017	
Женщины	11 685	66,0%	12 454	68,4%	12 227	68,5%	11 862	62,7%	18 476	68,4%
Молодые люди	14 265	80,6%	14 762	81,1%	13 868	77,7%	15 459	81,7%	22 620	83,7%

Статья 11

44. Действующее законодательство в области труда и социальной защиты безработных включает положения, гарантирующие равные возможности для мужчин и женщин в сфере занятости, в том числе равные возможности в выборе профессии или рода занятий, исключающие любую форму дискриминации.

Концепция профессиональной ориентации, обучения и подготовки людских ресурсов, утвержденная в июне 2003 года, предусматривает создание равных возможностей для мужчин и женщин в области профессиональной ориентации, обучения и подготовки на всех уровнях в течение их активной жизни в соответствии с их способностями и навыками, с тем чтобы обеспечить им равноправное участие в жизни общества и в экономике и изменить традиционное отношение к роли мужчин и женщин в семейной и профессиональной жизни.

В рамках осуществления указанной Концепции было разработано положение об организации профессиональной подготовки безработных, в котором предусмотрены единообразные процедуры и условия организации, планирования и финансирования курсов подготовки без отрыва от работы, переподготовки и повышения квалификации и других курсов профессиональной подготовки для безработных. В настоящее время разрабатывается положение о профессиональной ориентации и психологической помощи гражданам в вопросах профессиональной деятельности.

Согласно результатам обследования трудовых ресурсов, проведенного Департаментом статистики и социологии в рамках домашних хозяйств, численность экономически активного населения Республики Молдовы сократилась с 1809 тыс. человек в 1998 году до 1617 тыс. человек в 2001 году. В 2002 году численность экономически активного населения Республики Молдовы составляла приблизительно 1615 тыс. человек, что несколько ниже (на

0,1 процента) показателя, зафиксированного в предыдущем году. Никаких значительных различий по полу среди экономически активного населения зафиксировано не было: число женщин (820 тыс. человек) было несколько выше, чем число мужчин, и составляло 50,8 процента от общей численности экономически активного населения.

Таблица 16
Население в возрасте 15 лет и старше в разбивке по статусу занятости, 2002 год

	Активное население			Неактивное население
	в том числе			
	Всего	Работающие	Безработные	
Итого	1 614 967	1 505 117	109 850	1 208 478
Мужчины	795 290	730 883	64 406	530 817
Женщины	819 678	774 234	45 443	677 660
Городское население	671 904	590 373	81 530	522 952
Сельское население	943 064	914 744	28 319	685 525

Разбивка по возрастным группам свидетельствует о несколько более высокой доле лиц в группе от 40 до 44 лет (приблизительно 15,2 процента от общей численности активного населения) и в группе от 45 до 49 лет (14,2 процента соответственно).

Общий показатель глобальной активности (доля активного населения от общей численности населения) равнялся 44,5 процента.

Показатель активности населения в возрасте 15 лет и старше (доля активного населения в возрасте 15 лет и старше от общей численности населения в возрасте 15 лет и старше) составил 57,2 процента и явился наивысшим среди мужского населения (60 процентов) и в сельских районах (57,9 процента). Наивысший показатель активности (81,5 процента) сохраняется вплоть до возрастной группы от 45 до 49 лет.

Численность занятого населения за последние годы снизилась (в 1993 году численность занятого населения составляла 1688 тыс. человек, в то время как в 2001 году этот показатель равнялся 1499 тыс. человек). В 2002 году численность занятого населения равнялась 1505 тыс. человек. Разбивка по полу отражает численное превосходство женщин, которые составляют 51,4 процента от общей численности занятого населения. Разбивка по месту жительства свидетельствует о том, что 60,8 процента занятого населения проживает в сельских районах.

Общий показатель занятости (доля занятого населения от общей численности населения) в среднем составлял 41,1 процента, или 42 процента для мужчин; 40,9 процента для женщин, 39,7 процента в городских районах и 42,6 процента в сельских районах.

Показатель занятости населения в возрасте 15 лет и старше (доля занятого населения в возрасте 15 лет и старше от общей численности населения в

возрасте 15 лет и старше) составлял 53,3 процента, что на 0,4 процента ниже по сравнению с уровнем 2001 года и на 1,5 процента ниже по сравнению с показателями 2000 года. Что касается разбивки по полу, то показатель среди мужчин (55,1 процента) был выше, чем показатель среди женщин (51,7 процента), причем в сельских районах этот показатель равнялся 56,2 процента, а в городских — 49,4 процента. Наивысший уровень занятости зарегистрирован среди лиц, относящихся к возрастной группе от 45 до 54 лет. Результаты анализа структуры занятого населения с разбивкой по возрасту свидетельствуют о том, что наибольшую долю в структуре занятого населения составляют лица в возрасте от 35 до 49 лет (41,9 процента), что несколько ниже по сравнению с показателями за предыдущие годы, а именно 44,2 процента в 2001 году и 44 процента в 2000 году. В то же время численность занятого населения в возрастной группе от 50 до 64 лет возросла и составляла 18,1 процента в 2000 году, 19,5 процента в 2001 году и 20,6 процента в 2002 году. Уровни занятости в возрастной группе от 15 до 24 лет и в возрастной группе старше 65 лет составляли, соответственно, 11,9 и 5,3 процента от общей численности занятого населения.

Таблица 17

Разбивка занятого населения по возрастным группам, 1999–2001 годы, в процентах

		Возрастные группы					65 лет и старше
		Всего	15–24 года	25–34 года	35–49 лет	50–64 года	
1999 год	Итого	100,0	13,9	20,5	44,3	16,6	4,7
	Женщины	100,0	12,9	20,9	45,5	15,5	5,2
2000 год	Итого	100,0	13,0	19,8	44,0	18,1	5,0
	Женщины	100,0	11,8	20,3	45,0	17,5	5,4
2001 год	Итого	100,0	12,2	19,3	44,2	19,5	4,9
	Женщины	100,0	11,2	19,7	45,4	18,6	5,0

В 2002 году более половины молодого населения (53,3 процента) было занято в сельском хозяйстве, что на 0,4 процента больше по сравнению с показателем предыдущего 2001 года. Лишь 6 процентов от общей численности занятого населения в возрасте 65 лет и старше было занято несельскохозяйственной деятельностью.

45. В 2002 году в распределении занятого населения по уровню образования были зафиксированы аналогичные тенденции: среди занятых преобладали лица со специальным образованием (26 процентов), а также лица со средним (22 процента) и незаконченным средним образованием (19,4 процента). Среди всего занятого населения лица с университетскими дипломами составляли 12,6 процента. Среди занятого населения с дипломами об окончании колледжа большинство составляли женщины (53,4 процента). В сельских районах доля специалистов с дипломами колледжей была на 3,3 процента ниже, чем в городских районах.

Результаты анализа разбивки по видам производственной деятельности в рамках национальной экономики показали, что в 2002 году большинство занятого населения трудилось в сельском хозяйстве (23,6 процента). Доля лиц, работающих в сфере образования, составляла 18,2 процента, в промышленности — 14,9 процента, медицины и социальной помощи — 9,7 процента. В 2002 году численность штатных работников по сравнению с 1997 годом сократилась на 418 720 человек, в том числе на 301 208 человек в сельском хозяйстве, 31 268 человек в обрабатывающей промышленности, 16 199 человек в строительстве и 14 071 человека в сфере оптовой и розничной торговли.

Разбивка занятого населения по видам предприятий подтверждает тенденцию сокращения занятости в государственном секторе и ее увеличения в частном секторе. Эта тенденция сохраняется на протяжении вот уже нескольких лет: в 2000 году в государственном секторе трудились 25,6 процента от общей численности занятого населения, а в частном секторе — 68,4 процента, в 2001 году — соответственно, 2 процента и 71,1 процента, а в 2002 году — соответственно, 22,4 и 72,3 процента. Частный сектор преобладает в сфере торговли (92,6 процента), секторе гостиничного обслуживания (77,3 процента) и строительстве (75,8 процента). Более половины людей, работающих на предприятиях обрабатывающей промышленности (59,9 процента), также трудятся в частном секторе.

46. Изменения в структуре народного хозяйства оказали значительное воздействие на показатели функционирования рынка труда. Возник новый рынок труда, и процесс его развития можно охарактеризовать как весьма быстрый, напряженный и ознаменованный сильными структурными, территориальными и профессиональными дисбалансами.

На рынке труда в целом и в сфере занятости в частности складывается напряженная ситуация, и в некоторых из ее сегментов наблюдаются тенденции, свидетельствующие об ухудшении ситуации.

Процесс реформ привел к качественным и количественным изменениям на рынке занятости, одно из которых связано с сокращением численности занятого населения в народном хозяйстве. В 2002 году на рынке труда был зафиксирован значительный дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы.

В период с января по декабрь 2002 года на биржах труда было зарегистрировано 63,3 тыс. безработных (43 процента среди них были женщинами), что на 6,4 процента больше по сравнению с показателями за аналогичный период предыдущего 2001 года.

В 2002 году работу получили приблизительно 24,3 тыс. безработных, что примерно соответствует показателям предыдущего года.

На начало 2002 года 12,6 тыс. человек (или каждый седьмой) из общего числа зарегистрированных безработных получали пособие по безработице, что на 21,5 процента меньше по сравнению с показателями за аналогичный период предыдущего года.

По данным Международного бюро труда (МБТ), число безработных составляло порядка 110 тыс. человек, что свидетельствует о снижении показателей безработицы в 2002 году.

В 2001 году коэффициент безработицы в среднем по стране, по данным МБТ, составлял 6,8 процента. По-прежнему наблюдаются резкие различия между уровнем безработицы в городских районах, составляющим 10,4 процента, и уровнем безработицы в сельской местности, равнявшимся 2,6 процента, причем уровень безработицы в городских районах оказался в 4 раза выше, чем показатель безработицы в сельской местности.

47. В целях внесения изменений в законодательство Республики Молдовы и приведения местного рынка труда в соответствие с европейскими стандартами была разработана Стратегия по использованию рабочей силы в Республике Молдове, согласованная с Европейской стратегией использования рабочей силы, которая была утверждена в мае 2002 года.

В рамках осуществления Стратегии по использованию рабочей силы в Республике Молдове был подготовлен «Перечень показателей, необходимых для осуществления Стратегии по использованию рабочей силы в Республике Молдове».

В 2002 году были приняты эффективные меры, направленные на создание правовой основы для регулирования процесса использования рабочей силы.

В целях сокращения уровня безработицы и создания новых рабочих мест в апреле 2001 года были внесены изменения в Положение об организации оплачиваемых общественных работ. Данный документ содержит положения о распространении оплачиваемых общественных работ в различных отраслях народного хозяйства, включая создание примерно 78 видов оплачиваемых общественных работ.

В ноябре 2002 года была утверждена Национальная программа по развитию системы оплачиваемых общественных работ на 2003 год, которая была направлена в различные отрасли народного хозяйства. В соответствии с данной Программой были введены категории оплачиваемых общественных работ. В результате в различных видах общественных работ могут быть заняты 4621 человек, что в 2 раза выше по сравнению с 2001 или 2002 годами.

Главные цели указанной Программы состоят в содействии принятию активных мер для использования рабочей силы, предупреждений массовой безработицы и в обеспечении социальной защиты населения, затронутого безработицей, а также в создании новых рабочих мест, трудоустройстве безработных, в том числе инвалидов, профессиональной ориентации и профессиональной подготовке безработных, поддержке предпринимательской деятельности, малых предприятий и адаптации населения к рыночным отношениям, оказании финансовой помощи безработным и экономическим субъектам, а также в распространении среди населения и экономических субъектов информации о ситуации на рынке труда.

Государственный департамент статистики и социологии Республики Молдовы не ведет статистику в отношении женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью внутри своих домашних хозяйств и не получающих плату за свою работу. При исчислении ВВП неоплачиваемый труд работников в сельском хозяйстве не учитывается.

48. Согласно положениям законодательства Республики Молдовы, касающегося государственной системы социального страхования, трудовой стаж, кото-

рый дает право на получение пенсии, включает только те периоды, в течение которых работник выплачивал взносы в государственную систему социального страхования.

В соответствии с этими условиями неоплачиваемый труд женщин в домашних хозяйствах или приусадебных хозяйствах, при котором такие взносы не выплачиваются, не учитывается при исчислении размера и начислении пенсий по возрасту.

В законодательстве Республики признается принцип гендерного равенства во всех сферах жизнедеятельности, и каждый трудящийся имеет право на получение равной платы за труд равной ценности без какой-либо дискриминации и не ниже минимального размера оплаты труда, предусмотренного законом.

Важность государственной системы оплаты труда определяется ролью заработной платы как стимула к труду и главного источника дохода в целях удовлетворения жизненно важных потребностей трудящегося и членов его семьи.

49. Закон о заработной плате не содержит никаких дискриминационных по признаку пола элементов и в качестве правовых источников опирается на положения Конституции Республики Молдовы, международные документы, Конвенцию № 95 об охране заработной платы, ратифицированную парламентом Республики Молдовы 26 сентября 1995 года, и Конвенцию № 100 о равном вознаграждении, ратифицированную 1 октября 1999 года. В Законе о заработной плате (№ 847-XV от 14 февраля 2002 года) предусматривается, что размер заработной платы определяется независимо от возраста, пола, расы, национальности, политической принадлежности, вероисповедания и социального происхождения. В этом Законе содержатся экономические, юридические и организационные принципы оплаты труда трудящихся, работающих по индивидуальным трудовым соглашениям с физическими или юридическими лицами независимо от вида собственности и юридического статуса последних. В Законе определяются условия, формы и системы платежей, структура оплаты труда и источники оплаты труда. Структура заработной платы основана на системе ставок, которая включает различные градации, шкалы оплаты труда, структуры заработной платы в зависимости от занимаемой должности и руководства по квалификационным ставкам.

В Законе о государственной службе (№ 443-XIII от 4 мая 1995 года) говорится, что все граждане имеют равный доступ к государственной службе на основе их навыков и уровня профессиональной квалификации.

В Законе о порядке определения минимального размера оплаты труда и пересмотра минимального размера оплаты труда (№ 143-XIV от 28 декабря 2000 года) говорится, что под минимальной оплатой труда понимается минимальный размер вознаграждения, определяемый государством и предоставляемый за элементарную, неквалифицированную работу; работодатель не имеет права платить работнику сумму ниже минимального размера оплаты труда за работу, выполняемую работником за час или месяц работы. Эта сумма не может быть снижена ни на основании коллективного трудового соглашения, ни на основании индивидуального трудового соглашения. Размер минимальной оплаты труда определяется на основе конкретных экономических условий, уровня средней заработной платы в народном хозяйстве, а также с учетом прогно-

зируемых темпов инфляции и официально утверждается решением правительства на основе консультаций с профессиональными ассоциациями и профсоюзами. С 1 апреля 2001 года минимальный размер оплаты труда в стране установлен в размере 100 леев; в сельских районах на независимых в финансовом отношении хозяйственных единицах — для работников первой категории без учета вида собственности и юридической формы организации предприятия — минимальный размер оплаты труда неоднократно менялся. Так, с сентября 2001 года минимальный размер оплаты труда равнялся 169 леям (13 долларам), с 1 июня 2002 года — 250 леям (18,5 доллара), с 1 апреля 2003 года — 300 леям, а с 1 июля 2003 года — 340 леям (25 долларам).

Система оплаты труда опирается на некоторые принципы, которые служат основой для определения размера оплаты труда трудящихся.

Ниже даются некоторые общие и наиболее часто используемые принципы.

1. *Равная плата за труд равной ценности.* Этот принцип является одним из основных принципов вознаграждения и имеет исключительную практическую важность, поскольку он служит точкой отсчета при определении размера вознаграждения. Согласно этому принципу два или более лиц, выполняющих одинаковую в количественном и качественном отношении работу, получают одно и то же вознаграждение независимо от их пола, возраста, религии и т. д. Определение размера вознаграждения исходя из указанного принципа наилучшим образом гарантирует *справедливость*.

2. *Различие размеров вознаграждения в зависимости от объема выполняемой работы.* Согласно этому принципу объем выполняемой трудящимся работы можно измерить с помощью объема выпускаемой им продукции или количества затраченного времени.

3. *Вознаграждение в зависимости от уровня профессиональной квалификации.* Применение данного принципа стимулирует работников непрерывно повышать свой уровень профессиональной квалификации в своих личных интересах и в интересах компании, поскольку чем более высоким уровнем квалификации он будет обладать, тем большим будет его личный вклад в производство и, соответственно, тем выше будет уровень его заработной платы.

4. *Вознаграждение в зависимости от качества выполняемой работы.* В большинстве случаев вознаграждение зависит от уровня профессиональной квалификации; однако высококачественный труд необходимо стимулировать, поскольку могут иметь место ситуации, когда 2 работника с одинаковой квалификацией дают разные по качеству результаты.

5. *Вознаграждение с учетом условий труда.* Любая система оплаты труда должна также учитывать условия, в которых осуществляется производственная деятельность. Применение данного принципа проявляется в системе оплаты труда в следующем: предоставление дополнительных льгот за работу, выполняемую в опасных или вредных условиях исходя из количества часов, проработанных в таких условиях; предоставление сокращенного рабочего дня; предоставление дополнительного отпуска и т. д. Такие меры принимаются на основании статьи 16 Закона о заработной плате и статей 139, 157, 158 и 159 Трудового кодекса.

В то же время следует улучшить действующее законодательство, в котором помимо заявлений о необходимости обеспечения гендерного равенства должны содержаться более конкретные и четкие нормы охраны заработной платы женщин.

50. В бюджетном секторе условия вознаграждения и размер заработной платы жестко регулируются нормативными документами, в результате чего лица, выполняющие аналогичную работу, получают заработную плату в равном объеме независимо от пола. Средняя заработная плата женщин ниже средней заработной платы мужчин по причине того, что большинство женщин выполняют работу более низкой квалификации и поэтому имеют более низкий заработок.

Так, например, среди 851 мэра доля женщин составляет лишь 10,9 процента (или 93 женщины); среди секретарей мэров доля женщин составляет 73 процента, причем заработная плата секретарей на 10 процентов ниже заработной платы мэров.

В сельском хозяйстве ситуация выглядит еще более сложной из-за того, что размер заработка определяется несколькими факторами, такими как комплексный характер выполняемой работы, эффективность оборудования, сложность и интенсивность работы, уровень квалификации и, что немаловажно, отношение работодателя.

К примеру, в отрасли машиностроения из 200 слесарей 36 являются женщинами, которые ежемесячно получают заработную плату в размере 590 леев, в то время как слесари-мужчины получают 828,2 лея, или на 40 процентов больше, чем женщины; в сфере оптовой торговли женщина-бухгалтер получает 901 лей, или на 19 процентов меньше, чем мужчины; в области коммуникации женщина-оператор получает 698 леев, или на 38 процентов меньше, чем мужчина, и таких примеров множество.

Приведенные выше примеры свидетельствуют о том, что в частном секторе на малых предприятиях женщины, по всей вероятности, подвергаются большей дискриминации.

Необходимо усовершенствовать действующее законодательство, которое помимо провозглашения гендерного равенства содержало бы более конкретные и четкие нормы, касающиеся охраны оплаты труда женщин. В качестве подтверждения см. таблицу «Соотношение оплаты труда мужчин и женщин» в Приложении 2.

Обусловленные экономическим и финансовым положением страны сложные условия жизни являются главными причинами неудовлетворенности, которую испытывают различные социальные классы. В качестве одного из главных показателей для определения уровня жизни используется минимальный бюджет потребительских расходов. Эти расходы являются социальным нормативом и охватывают стоимость минимального набора продовольственных товаров, непродовольственных товаров и услуг, определенную с помощью научных исследований. Величина этих расходов рассчитывается в соответствии с Решением правительства Республики Молдовы «Об утверждении предварительного метода расчета минимальной стоимости жизни» № 460 от 27 июля 1993 года. Данный метод был разработан на основании президентского Указа № 140 от 18 июля 1993 года «О минимальной стоимости жизни».

51. Минимальная стоимость жизни рассчитывается на основе среднемесячных цен, которые выясняются в ходе обследования, проводимого статистиками в 760 магазинах, относящихся к различным видам собственности, рынках и предприятиях, оказывающих услуги населению в 11 репрезентативных городах и населенных пунктах.

Другим показателем стоимости жизни является прожиточный минимум. Условия, структура, компоненты и метод исчисления прожиточного минимума определяются с помощью утвержденного Решением правительства Республики Молдовы № 902 от 28 августа 2000 года метода исчисления прожиточного минимума.

Прожиточный минимум предполагает минимальный объем потребления продовольственных и непродовольственных товаров, а также услуг для удовлетворения насущных потребностей, достаточный для поддержания здоровья и жизнедеятельности человека при потреблении ограниченного ассортимента товаров и услуг.

Ежемесячные расходы на продукты питания (из расчета 2282 килокалорий в день) рассчитываются исходя из коэффициентов потребления и средних цен, которые покупатели платят за те или иные товары; по остальным товарам расчеты производятся на основе средних расходов семей, определяемых после обследования бюджетов домашних хозяйств.

Упомянутые выше документы носят предварительный характер вследствие того, что в законодательстве Республики Молдовы не используются термины «минимальная стоимость жизни» и «прожиточный минимум».

В 2002 году размер средней номинальной заработной платы в народном хозяйстве составлял 691,9 лея (или 51 долл. США); в 2001 году — 543,7 лея (или 42 долл. США); а в 2000 году — 407,9 лея (около 33 долл. США).

Средняя величина минимальной стоимости жизни в 2002 году составляла 1137 леев, или приблизительно 84 долл. США, что на 8 процентов выше по сравнению с 2001 годом и на 20 процентов выше по сравнению с 2000 годом.

В период с 2000 по 2002 год доля среднемесячной заработной платы в народном хозяйстве от минимальной стоимости жизни равнялась 43 процентам в 2000 году, 52 процентам в 2001 году и 61 проценту в 2002 году.

В 2002 году среднемесячная величина прожиточного минимума на душу населения составляла 538,4 лея (или 40 долл. США) по сравнению с 468,7 лея (или 36 долл. США) в 2001 году, включая 606,6 лея (45 долл. США) на каждого трудоспособного мужчину, в то время как в 2001 году среднемесячная величина прожиточного минимума на душу населения равнялась 526,4 лея (приблизительно 40 долл. США), включая 535,9 лея (40 долл. США) на каждую трудоспособную женщину, а в 2001 году — 466,2 лея (или примерно 36 долл. США).

52. Одним из основных принципов нового Трудового кодекса, который регулирует трудовые и другие отношения, непосредственно связанные с трудовыми ресурсами, является принцип недопущения дискриминации на производстве. Согласно статье 8 трудовые отношения основаны на принципе равенства всех трудящихся; любой вид прямой или косвенной дискриминации в отношении трудящегося по признаку пола, возраста, расы, национальности, этнического происхождения, религиозных убеждений, политической принадлежности, со-

циального статуса, местожительства, инвалидности, членства или участия в профсоюзе, а также по иным признакам, которые напрямую не связаны с профессиональными навыками трудящегося, запрещается.

Любые различия, исключения, предпочтения, а также некоторые права трудящихся, определяемые конкретными должностными функциями, которые обеспечиваются в законодательном порядке или с помощью специальных услуг, предоставляемых государством лицам, нуждающимся в дополнительной социальной и правовой защите, не квалифицируются как проявления дискриминации.

В отличие от прежних законов в новый Кодекс включен ряд новых положений, направленных на улучшение положения женщин, например:

Запрещается устанавливать испытательный срок по индивидуальному трудовому соглашению, заключаемому с беременной женщиной (статья 62).

Запрещается использовать на ночных работах (статья 103) или сверхурочных работах (статья 105) беременных женщин, женщин, находящихся в отпусках по беременности и родам, женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, и лиц, которым такая работа противопоказана по медицинским соображениям.

Женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 6 лет (или детей-инвалидов в возрасте до 16 лет), разрешается использовать на ночных работах (статья 103) или сверхурочных работах (статья 105) только с их письменного согласия.

В то же время работодатель обязан письменно информировать указанные выше категории трудящихся об их праве отказываться выполнять такие виды работ.

Запрещается использовать беременных женщин, женщин, находящихся в отпусках по беременности и родам, и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, на работах в выходные дни. Женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 6 лет (или детей-инвалидов в возрасте до 16 лет), лиц, сочетающих отпуск по уходу за детьми с трудовой деятельностью (статьи 126 и 127, пункт 2), и трудящихся, осуществляющих уход за больными членами семьи при наличии медицинской справки, разрешается использовать на работах в выходные дни только с их письменного согласия. В то же время работодатель обязан письменно информировать указанные выше категории трудящихся об их праве отказываться выходить на работу в выходные дни.

На работах в выходные праздничные дни запрещается использовать беременных женщин, женщин, находящихся в отпусках по беременности и родам, и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет (статья 111).

Женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 6 лет (или детей-инвалидов в возрасте до 16 лет), лиц, сочетающих отпуск по уходу за детьми с трудовой деятельностью (статьи 126 и 127, пункт 2), и трудящихся, осуществляющих уход за больными членами семьи при наличии медицинской справки, разрешается использовать на работах в выходные праздничные дни только с их письменного согласия. В то же время работодатель обязан письменно информировать указанные выше категории трудящихся об их праве отказываться выходить на работу в праздничные дни.

Женщины, имеющие двоих детей в возрасте до 16 лет, и одинокие родители, имеющие одного ребенка в возрасте до 16 лет, имеют право на получение отпуска в летнее время или, по их письменному заявлению, в любое время года (статья 116).

В **статье 120** предусматривается, что по личным причинам или любым другим хорошо обоснованным причинам и с согласия работодателя трудящийся может получить отпуск без сохранения содержания продолжительностью до 60 календарных дней. Женщинам, имеющим двоих или более детей в возрасте до 14 лет (либо одного ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет), и одиноким не состоящим в браке родителям, имеющим ребенка такого же возраста, в дополнение к отпуску без сохранения содержания продолжительностью до 60 календарных дней может быть также предоставлен 14-дневный отпуск без сохранения содержания.

Женщинам, имеющим двоих или более детей в возрасте до 14 лет (либо одного ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет), предоставляется дополнительный ежегодный отпуск продолжительностью 4 календарных дня (статья 121).

В **статье 127** говорится, что трудящиеся, усыновившие новорожденного ребенка или установившие опеку над таким ребенком непосредственно в родильном доме, по месту работы получают отпуск, который начинается с даты усыновления или установления опеки и заканчивается через 56 дней после даты рождения ребенка (в случае усыновления или установления опеки одновременно над двумя детьми или более — 70 календарных дней), и частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком 3 лет.

Лицо, которое усыновило новорожденного ребенка или установило опеку над ребенком непосредственно в родильном доме, может получить дополнительный отпуск без сохранения содержания по уходу за ребенком, если возраст ребенка составляет от 3 до 6 лет (статья 126).

В соответствии со **статьей 127** работодателям запрещается отказывать трудящимся в приеме на работу или сокращать их заработную плату по причине беременности или наличия детей в возрасте до 6 лет. Отказ в приеме на работу беременной женщины или лица, имеющего ребенка в возрасте до 6 лет, и по любым иным причинам должен быть достаточно обоснован, и работодатель обязан информировать соответствующее лицо в письменной форме в течение 5 календарных дней после подачи заявления о приеме на работу на данное предприятие. Отказ о приеме на работу может становиться предметом судебного разбирательства.

В **статье 129** запрещается направлять беременных женщин, женщин, находящихся в отпусках по беременности и родам, и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, в служебные командировки.

Женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 14 лет (или детей-инвалидов в возрасте до 16 лет), лиц, сочетающих отпуск по уходу за детьми с трудовой деятельностью, и трудящихся, осуществляющих уход за больными членами семьи (при наличии медицинской справки), разрешается направлять в служебные командировки только с их письменного согласия.

Кроме того, в **статье 318** запрещается использовать беременных женщин, женщин, находящихся в отпусках по беременности и родам, и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, на конвейерных работах.

Женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 6 лет (или детей-инвалидов в возрасте до 16 лет), лиц, сочетающих отпуск по уходу за детьми с трудовой деятельностью, и трудящихся, осуществляющих уход за больными членами семьи (при наличии медицинской справки), разрешается использовать на конвейерных работах только с их письменного согласия.

53. Работодатель выплачивает женщинам, занимающимся трудовой деятельностью по индивидуальным трудовым соглашениям, материнское пособие (по беременности и родам) за счет отчислений в фонд социального страхования, являющийся составной частью государственного бюджета социального страхования.

В процессе перехода к рыночной экономике и увеличения числа лиц, занимающихся самостоятельной хозяйственной деятельностью, число получателей пособия по беременности и родам значительно сократилось.

В начале 1998 года среди лиц, занимающихся самостоятельной хозяйственной деятельностью, женщины-юристы, женщины-нотариусы, женщины-землевладельцы, а также безработные-женщины не имели права на получение пособия по беременности и родам. Безработные-женщины до настоящего времени были лишены права на получение такого пособия.

Вместе с тем в последние годы были приняты меры для исправления этой ситуации; в результате с сентября 1998 года официально зарегистрированным безработным-женщинам было предоставлено право на получение пособия по беременности и родам. В настоящее время эти пособия выплачиваются через биржи труда, где зарегистрированы безработные-женщины.

В силу экономических причин в период с 1999 по 2001 год категории женщин, имеющих право на получение такого пособия, оставались без изменений.

Однако уже в 2002 году в категорию получателей такого пособия были включены женщины-землевладельцы, женщины-нотариусы и женщины-юристы.

На практике ни одного отказа в выплате пособия по беременности и родам зарегистрировано не было, так как такие пособия выплачиваются из государственного фонда социального страхования, и, если администрация не выплачивает такую компенсацию, начисленное пособие возвращается в государственный фонд социального страхования. В том случае, если женщине отказывают в предоставлении указанной компенсации, она может обратиться в суд, который все же примет решение в ее пользу; в таком случае это пособие выплачивается женщине по ее возвращении на работу непосредственно работодателем. Работодатель обязан поступать таким образом на основании действующего законодательства.

Никаких исследований относительно воздействия пособия по беременности и родам на финансовое положение семьи не проводилось; однако с учетом того, что размер компенсации равен величине заработной платы бенефициара,

предполагается, что эта компенсация является достаточной для удовлетворения потребностей семьи, так же как и заработная плата.

В соответствии с утвержденным в феврале 2000 года Положением о порядке предоставления отпуска по медицинским показаниям в Республике Молдове право на отпуск по болезни и, соответственно, возможность получения пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет предоставляется только матери без учета того, что в семье имеется еще один член, способный осуществлять уход за ребенком. С другой стороны, каждый член семьи имеет право на получение компенсации по уходу за больным ребенком.

Никаких статистических данных о числе мужчин, берущих отпуска для ухода за больными детьми, в Молдове не имеется.

На практике пользование отпуском по уходу за больным ребенком никоим образом не сказывается на трудовой деятельности работника и не создает каких-либо помех в этой области.

54. С 1 января 1999 года в силу вступил новый Закон о пенсионном и социальном обеспечении, основанный на принципах «гарантированной пенсии» и «социального равенства» (№ 156-XIV). Эти принципы гарантируют равенство всех участников государственной системы социального обеспечения, причем единственным дифференцирующим критерием является индивидуальный вклад каждого лица в данную систему. Таким образом, в рамках новой системы размер пенсии зависит только от выслуги лет и размера взноса, отчисляемого в фонд социального страхования.

Соответственно, в настоящее время в условиях новой системы и новых рыночных отношений нельзя использовать многочисленные пенсионные механизмы, так широко использовавшиеся в прошлом (такие, как пенсионный возраст, расчет пенсионного пособия до фактического выхода на пенсию, трудовой стаж или размер пенсии).

Начиная с 1 января 1999 года возраст выхода на пенсию был установлен на уровне 60 лет и 6 месяцев для мужчин и 55 лет и 6 месяцев для женщин. Каждый последующий год возраст выхода на пенсию повышался на 6 месяцев и достиг 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин. Вместе с тем следует отметить, что 22 ноября 2002 года парламент Республики Молдовы принял новый Закон о внесении изменений в статью 41 Закона о социальных пенсиях; в этом Законе предусматривается, что процесс повышения возраста выхода на пенсию приостанавливается сроком на 5 лет и в течение данного периода этот возраст будет оставаться на уровне 2002 года. В результате с 1 января 2003 года по 31 декабря 2007 года возраст выхода на пенсию, дающий право на получение пенсионного пособия, устанавливается на уровне 62 лет для мужчин и 57 лет для женщин.

В то же время необходимо подчеркнуть, что, согласно положениям действующего законодательства, застрахованное лицо с трудовым стажем более 35 лет имеет право на увеличение размера пенсионного пособия, равное 2 процентам от суммы гарантированного дохода застрахованного лица, за каждый дополнительно проработанный год. Для застрахованного лица, имеющего право на получение пенсии и не использующего его, предусматривается увеличение размера пенсионного пособия, равное 2 процентам от суммы гарантированного дохода застрахованного лица, за каждый дополнительно проработан-

ный год при условии достижения данным лицом официально предусмотренного возраста выхода на пенсию. Таким образом, на основании представленной выше информации можно сделать вывод о том, что мужчины и женщины имеют право на надбавку к пенсиям в случае выплаты ими взносов в систему социального обеспечения в течение более длительного периода времени.

Все указанные положения являются составной частью государственной системы социального обеспечения.

В Законе о негосударственном пенсионном фонде содержатся положения о порядке добровольного страхования, которые вплоть до последнего времени не могли быть выполнены. В целях совершенствования пенсионной системы Республики Молдова необходимо создать предпосылки для реализации данного Закона; затем можно будет решить следующие задачи: возможность получения дополнительной пенсии за счет добровольных взносов в негосударственный пенсионный фонд и порядок выхода на пенсию лиц, работающих на вредном производстве до достижения пенсионного возраста. Несмотря на то, что правовая основа, регулирующая порядок использования таких фондов, практически готова, Закон, тем не менее, не может быть правильно реализован.

Необходимо также учитывать тот факт, что в силу существующих весьма низких уровней заработной платы преждевременно обсуждать вопрос о создании таких фондов, поскольку в настоящее время взносы в такие фонды сможет вносить лишь незначительная доля населения. Более того, население относится с недоверием к идее использования негосударственных пенсионных фондов, поскольку для нормального создания и функционирования фондов необходимы стабильные экономические условия. Согласно действующему законодательству право на социальную защиту со стороны государства, включая социальное страхование и социальную помощь, имеет любое лицо независимо от пола, этнического происхождения, религиозных взглядов и других признаков.

В то же время следует отметить, что созданная в соответствии с Законом о пенсионном и социальном обеспечении (№ 489-XIV) государственная система социального обеспечения организована и действует на основе целого ряда принципов, включая принцип равенства, который, согласно действующему законодательству, обеспечивает равные права и возможности всем участникам государственной системы, в том числе донорам и получателям пособий.

55. В общем законе о пенсиях также определяется круг лиц, имеющих право на получение пенсии умершего, а именно:

- переживший супруг имеет право на получение пенсии умершего супруга при условии, что к моменту смерти кормильца или в течение 5 лет после его смерти переживший супруг достигает пенсионного возраста или получает первую или вторую группу инвалидности, прожил с ним в браке как минимум 15 лет и не вступал в повторный брак;
- пенсия умершего супруга передается пережившему супругу или лицу, осуществляющему уход за его детьми в возрасте до 3 лет, на период отсутствия работы у данного лица. Следует упомянуть, что пенсия пережившему супругу передается в том случае, если умерший супруг находился на пенсии или подпадал под требования пенсионного законодательства.

Статья 12

56. Право доступа к услугам в области охраны здоровья является одним из основных прав граждан; это право гарантируется в статье 36 Конституции Республики Молдова. Доступ к медицинским услугам также регулируется действующими законодательными инструментами.

Следующие законодательные инструменты регулируют доступ к медицинским услугам:

Закон о здравоохранении (№ 411-XIII) от 23 марта 1995 года;

Закон о правах детей (№ 338-XIII) от 15 декабря 1994 года;

Закон о минимальных бесплатных медицинских услугах, гарантируемых государством (№ 267-XV) от 3 февраля 1999 года;

Закон об услугах в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи (№ 185-XV) от 24 мая 2001 года.

В Молдове мужчины и женщины обладают равным доступом к услугам в области охраны здоровья.

В 2001 году был принят Закон об услугах в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи. В целях рационализации и совершенствования системы медицинского обслуживания в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья была разработана Национальная программа по оказанию гражданам страны помощи в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи на 1999–2003 годы. В указанной Программе повышенное внимание уделяется услугам, предоставляемым подросткам и одиноким лицам, а также предупреждению аборт. За последние 5 лет доля лиц, эффективно пользующихся противозачаточными средствами, увеличилась с 24,6 процента до 34,8 процента. В процессе оказания помощи в области планирования семьи участвуют люди разных возрастов, различных профессий и разного социального положения. В частности, в мероприятиях по оказанию услуг в области планирования семьи участвуют представители следующих профессий:

а) медицинские работники — акушеры и гинекологи, семейные врачи, сексопатологи, генетики, фармацевты, медицинские сестры;

б) работники других сфер — педагоги, психологи, юристы, политики, парламентарии, предприниматели.

В деятельности по планированию семьи задействованы следующие институты:

- парламент — обеспечивает юридическую консультационную помощь по вопросам планирования семьи;
- правительство — оказывает политическую, финансовую и организационную помощь;
- медицинские учреждения — предоставляют консультационные, профилактические и информационные услуги в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья;
- школы — занимаются половым воспитанием подростков.

В соответствии с действующим законодательством для получения доступа к медицинской помощи или услугам в области планирования семьи женщин не требуется согласие мужа.

В Молдове нет никаких законов и стратегий, предусматривающих обязательное использование услуг в области планирования семьи. Граждане вправе пользоваться такими услугами по своему усмотрению.

В настоящее время в стране действует сеть учреждений, которые оказывают услуги в области планирования семьи по всей территории Молдовы. К их числу относятся Республиканский центр планирования семьи, 45 отделений по планированию семьи (внутри каждого центра семейных врачей) и 3 центра по охране здоровья женщин («Далила» в Кишиневе, «Анна» в Дрошии и «Вирджиния» в Кагуле). Услугами в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья пользуются молодые, не состоящие в браке пары, подростки и женщины. Во всех центрах среди молодежи и женщин бесплатно распространяются информационные материалы и противозачаточные средства.

В соответствии с принятым в феврале 1999 года Законом о минимальных бесплатных медицинских услугах, гарантируемых государством (№ 267-XIV), услуги в области дородового и патронажного ухода являются бесплатными.

Женщины в Молдове пользуются бесплатным доступом к базовым медицинским услугам по месту жительства. После реорганизации системы здравоохранения в стране доступ к медицинским услугам значительно улучшился. С февраля 1998 года в Молдове была образована сеть центров по оказанию первичной медико-санитарной помощи. В этих центрах действуют медицинские кабинеты и кабинеты семейных врачей, медицинские центры и центры семейных врачей, в которых работают семейные врачи и медицинские сестры. Специализированные услуги по охране здоровья предоставляются специальными и другими медицинскими учреждениями.

В период беременности и грудного вскармливания в обязанность государства не входит обеспечение женщин надлежащим питанием.

Кабинеты планирования семьи действуют в каждом центре семейных врачей и проводят бесплатные консультации по вопросам планирования семьи и использования противозачаточных средств. Главными получателями этих противозачаточных средств являются лица из социально уязвимых групп, многодетные матери, женщины с острой экстрагенитальной патологией, женщины, относящиеся к группам акушерского риска, инвалиды фертильного возраста, подростки, молодые люди в возрасте до 24 лет.

57. Одной из главных проблем, с которыми сталкивается Молдова, является высокая детская и материнская смертность. Показатель смертности женщин фертильного возраста (от 16 до 54 лет) является очень высоким и составлял в 2002 году 260,8 на 100 000 человек по сравнению с 248,8 на 100 000 человек в 1997 году. К числу самых распространенных болезней относятся опухоли, сердечно-сосудистые заболевания, респираторные заболевания и заболевания желудочно-кишечного тракта.

Таблица 18
Динамика женской смертности с указанием причин

Показатели	1998 год		1999 год		2000 год		2001 год		2002 год	
	Всего	Жен- щины	Всего	Жен- щины	Всего	Жен- щины	Всего	Жен- щины	Всего	Жен- щины
Опухоли	82,2	58,6	84,0	63,1	81,7	62,2	86,7	62,3	90,1	66,4
Сердечно-сосудистые заболевания	102,3	52,0	111,1	51,9	110,5	58,0	118,2	58,7	120,0	62,6
Респираторные заболевания	29,0	8,9	28,3	10,6	28,8	10,9	30,6	9,9	29,6	11,6
Желудочно-кишечные заболевания	65,3	37,7	65,7	38,0	69,4	44,1	77,0	48,2	78,5	52,6

58. В целях улучшения качества предоставляемой матерям и детям медицинской помощи в 1997 году была утверждена и успешно реализована Национальная программа по перинатологии. Главная цель этой программы заключалась в сокращении перинатальной смертности, преждевременной неонатальной смертности и материнской смертности, создании региональной системы неонатального медицинского ухода и внедрении новых технологий. В рамках указанной программы за последние 2 года было создано и оснащено оборудованием 10 перинатальных центров II категории и один центр III категории (Научно-исследовательский институт по вопросам охраны здоровья матери и ребенка). Персонал для этих центров был подготовлен с уделением повышенного внимания вопросам оказания индивидуальных услуг и сокращения полипрагмазии. Родильные дома были отремонтированы, и в них были созданы надлежащие условия. В результате реорганизации и создания более действенной системы перинатального ухода и трехступенчатой системы принятия родов перинатальную смертность, преждевременную неонатальную смертность и материнскую смертность удалось несколько снизить. Благодаря принятым на национальном уровне мерам показатели материнской и детской смертности в стране сокращаются.

Таблица 19
Динамика перинатальной смертности, преждевременной неонатальной смертности, детской и материнской смертности

№ Показатели	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
1. Коэффициент перинатальной смертности (на 1000 живорождений и мертворождений)	14,8	14,8	13,9	15,2	14,7	13,1
2. Коэффициент преждевременной неонатальной смертности (на 1000 живорождений)	7,7	8,1	7,1	8,5	7,1	6,3
3. Коэффициент детской смертности (на 1000 живорождений)	19,8	17,5	18,2	18,3	16,3	14,7
4. Коэффициент материнской смертности (на 10 000 живорождений)	48,3	36,3	28,6	27,1	43,9	28,0

Главными причинами детской смертности чаще всего являются следующие заболевания: перинатальные инфекции, врожденные пороки развития, респираторные заболевания, травмы и интоксикации.

Таблица 20
Динамика детской смертности

Причины детской смертности	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Перинатальные заболевания	1-е место — 5,9%	1-е место — 5,9%	1-е место — 6,4%	1-е место — 5,1%	1-е место — 4,3%
Врожденные пороки развития	2-е место — 4,3%	3-е место — 4,37%	2-е место — 4,5%	2-е место — 4,6%	1-е место — 4,6%
Респираторные заболевания	3-е место — 3,9%	2-е место — 4,8%	3-е место — 3,7%	3-е место — 3,5%	3-е место — 2,8%
Травмы и интоксикации	4-е место — 1,42%	4-е место — 1,46%	4-е место — 1,5%	4-е место — 1,6%	4-е место — 1,5%

В результате успешного осуществления данной программы Республика Молдова была выбрана ВОЗ в качестве пилотной страны в Европе для реализации международной стратегии под названием «Беременность без риска». Эта стратегия направлена на обеспечение лучшего доступа к качественной и действенной медицинской помощи путем разработки стандартов и показателей воздействия для каждой области; в конечном счете указанная стратегия должна помочь в достижении цели «создания здорового фундамента для последующей жизни» каждого новорожденного.

59. В целях дальнейшей реализации Национальной программы в области перинатологии была разработана новая просветительская программа. Эта программа направлена на содействие оказанию качественных перинатальных услуг на период 2003–2007 годов; она будет сосредоточена на областях перинатальной медицинской помощи, в которых в ходе реализации программных стратегий не наблюдалось положительных результатов. Программа будет включать детальные планы действий по улучшению нынешнего положения в области охраны здоровья матерей и новорожденных, включая сокращение показателей материнской смертности, перинатальной смертности и преждевременной неонатальной смертности в период 2003–2007 годов на 30 процентов и коэффициента детской смертности с 7,2 до 5,0 на 1000 живорождений.

Благодаря мерам, принятым в целях улучшения положения в данной области, в 2002 году коэффициент материнской смертности снизился до 28 на 100 000 живорождений.

Таблица 21
Динамика материнской смертности

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Смертельные случаи	15	11	10	16	10
Количество живорождений	45 000	38 908	36 927	36 452	35 705
Материнская смертность (на 100 000 живорождений)	36,6	28,3	27,1	43,9	28,0

В последние годы рождаемость в Республике Молдове снижается, а смертность увеличивается, и в 1998 году был зафиксирован отрицательный показатель воспроизводства населения. В 2002 году коэффициент рождаемости составлял 9,9 на 1000 человек.

Таблица 22
Динамика демографических показателей

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Рождаемость	10,9	10,1	9,8	10,0	9,9
Смертность	11,1	11,4	11,5	11,0	11,6
Показатель воспроизводства населения	-0,2	-1,3	-1,7	-1,0	-1,7

За отчетный период показатели смертности мужчин были выше показателей смертности женщин.

Таблица 23
Динамика смертности

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Мужчины и женщины	1 093,1	1 133,0	1 132,8	1 103,8	1 155,4
Мужчины	1 174,1	1 224,5	1 214,8	1 188,3	1 240,1
Женщины	1 018,6	1 050,6	1 057,6	1 026,1	1 077,5

В 2002 году средняя ожидаемая продолжительность жизни составляла для женщин 71,8 года, а для мужчин — 64,5 года.

Таблица 24
Динамика продолжительности жизни

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Мужчины и женщины	66,6	67,8	67,4	67,6	68,2
Мужчины	62,9	64,3	63,7	63,9	64,5
Женщины	70,3	71,5	71,0	71,2	71,8

В Молдове дородовой медицинской помощью пользуется приблизительно 91 процент женщин: оставшиеся 9 процентов не получают такой помощи либо по причине миграции, либо из-за того, что такие услуги им не требуются.

В 2002 году на одну женщину приходилось 0,035 живорождения.

Приблизительно 70 процентов женщин детородного возраста пользуются контрацептивными средствами.

Среди методов контрацепции наиболее популярными являются внутриматочные спирали (21 процент), прерывание полового акта (24 процента), презервативы (9 процентов), периодическое воздержание от сексуальных контактов (9 процентов), гормональные противозачаточные средства (5,5 процента) и стерилизация по медицинским показаниям (2 процента).

В соответствии с действующим законодательством женщины вправе самостоятельно выбирать учреждение, обеспечивающее услуги в области планирования семьи; в законодательстве также предусматривается, что при обращении за медицинской помощью жена не обязана получать согласие супруга.

В государственной системе здравоохранения работают 60 365 человек, включая 48 384 женщины, которые составляют 80,2 процента от общего числа медицинских работников; большинство женщин работают в секторе здравоохранения в качестве медицинских сестер, медицинских работников и врачей. Руководящие должности в медицинских учреждениях традиционно занимают мужчины. Традиционные методы лечения разрешены и включены в официальный список медицинских профессий. В настоящее время в медицинских учреждениях страны работают 32 специалиста по иглоукалыванию и 4 специалиста-гомеопата.

60. В Республике Молдове разрешены аборт, которые производятся по просьбе женщин не позднее 12-й недели беременности. Искусственное прерывание беременности в период с 13-й по 22-ю неделю осуществляется по медицинским и социальным показаниям. В соответствии с действующим законодательством аборт является добровольным актом и делается бесплатно.

За последние 5 лет количество абортов снизилось на 47 процентов — с 27,3 процента на 1000 женщин детородного возраста в 1998 году до 14,5 процента в 2002 году.

Таблица 25
Динамика законных абортов

	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Доля абортов (на 1000 женщин детородного возраста)	32,3	27,3	23,0	21,6	14,9	14,5

Несмотря на то что аборты в Молдове разрешены, имеются данные о фактах незаконных (подпольных) абортов, которые увеличивают риск материнской смертности. В 2002 году коэффициент материнской смертности в результате

незаконных абортов составлял 10 процентов по сравнению с 6,25 процента в 2001 году.

Таблица 26
Динамика незаконных абортов

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Количество абортов	33 229	19 315	18 426	16 028	15 739
Количество незаконных абортов	41 (0,12%)	24 (0,12%)	25 (0,13%)	10 (0,06%)	8 (0,05%)
Коэффициент материнской смертности (в результате незаконных абортов)	26,6%	9,1%	0	6,25%	10%

Всем женщинам, подвергшимся неудачным незаконным абортam, предоставляются помощь и лечение в стационарных медицинских учреждениях.

Добровольная стерилизация выполняется по просьбе желающих, преимущественно женщин, при наличии медицинских показаний и составляет 2 процента среди используемых методов контрацепции.

В 2002 году в результате плодотворного сотрудничества с ЮНФПА (Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения) в страну была направлена партия контрацептивных средств на общую сумму 300 тыс. долл. США, предназначенных для дальнейшего распространения среди граждан детородного возраста, в первую очередь среди уязвимых в социальном отношении групп населения, подростков, молодых людей в возрасте до 24 лет, инвалидов и т. д.

61. Одной из важных проблем в области здравоохранения является рост числа болезней, передаваемых половым путем (сифилиса, ВИЧ/СПИДа). Распространение болезней, передаваемых половым путем, напрямую зависит от сексуального поведения и полового воспитания, использования противозачаточных средств, раннего начала половой жизни, а также социальных и экономических условий. Главным элементом стратегии по искоренению болезней, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, являются меры профилактики, а именно:

- информирование пациентов о болезнях, передаваемых половым путем;
- содействие принятию профилактических мер;
- ежегодная диагностика и эффективное лечение болезней, передаваемых половым путем.

Программы в области планирования семьи являются действенным инструментом распространения информации в обществе о рисках и последствиях болезней, передаваемых половым путем, а также о сексуальном поведении, не сопряженном с риском. Эти программы поощряют использование презервативов не только в качестве противозачаточного средства, но и в качестве метода профилактики. Медико-санитарное обучение в контексте программ в области планирования семьи обеспечивается как в медицинских учреждениях, так и вне их.

25 мая 1993 года был принят Закон о способах профилактики ВИЧ/СПИДа (№ 1460-ХП). В июне 2001 года была утверждена Национальная программа на 2001–2005 годы по профилактике ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, и борьбе с ними. Главная цель данной Программы состояла в том, чтобы уменьшить распространение ВИЧ/СПИДа и БППП, улучшить эпидемиологическую ситуацию в Республике Молдове и минимизировать последствия ВИЧ/СПИДа на индивидуальном, общинном и национальном уровнях. С этой целью также было разработано Национальное руководство по предупреждению передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку.

Лица, занимающиеся оказанием медицинской помощи больным ВИЧ/СПИДом, пользуются такими льготами, как повышенная заработная плата, сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск и бесплатные средства личной гигиены. Из 18 пациентов, у которых в 2002 году была выявлена положительная реакция на ВИЧ, 5 (или приблизительно 27,7 процента) были женщинами; из них 4 проживали в городских районах и 1 — в сельской местности. В 2002 году были зарегистрированы 8 пациентов с положительной реакцией на ВИЧ, включая 3 женщин (что составляет 37,5 процента), все из которых проживали в городских районах. Доля зарегистрированных в 2002 году ВИЧ-инфицированных женщин была выше, чем в 2001 году, и составила 32,2 процента по сравнению с 26,7 процента с преобладанием жителей городских районов (соответственно, 92 и 82 процента).

ВИЧ/СПИД в основном распространяется среди потребителей инъекционных наркотиков, которые составляют 82,23 процента, однако имеют место и случаи передачи этого заболевания путем сексуальных контактов (13,55 процента). Заболевание преимущественно распространяется среди молодых людей (в возрастной группе от 15 до 19 лет — 14,4 процента, в возрастной группе от 20 до 29 лет — 58,63 процента и в возрастной группе от 30 до 39 лет — 21,94 процента). Как и в других странах СНГ, в Республике Молдове ВИЧ/СПИД является последствием злоупотребления наркотиками. Как и ВИЧ/СПИД, болезни, передаваемые половым путем (БППП), в основном распространены среди молодых людей в возрасте до 29 лет (приблизительно 55 процентов). В 2002 году и в последние годы число случаев заболевания сифилисом и гонореей снижается.

Таблица 27
Болезни, передаваемые половым путем

	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Число случаев заболевания сифилисом (на 100 000 человек)	188,4	155,6	109,0	91,4	96,5	90,4
Число случаев заболевания гонореей (на 100 000 человек)	70,6	64,9	59,0	49,1	39,8	39,6

В 2002 году было выявлено 20 случаев заболевания сифилисом среди детей в возрасте до 14 лет (в 2001 году — симптомы этого заболевания были обнаружены у 47 детей), 2 из которых были инфицированы в результате сексуальных контактов. В 2002 году было выявлено 3 случая заболевания детей с

врожденным сифилисом по сравнению с 10 подобными случаями, выявленными в 2001 году, и 13 случаями в 2000 году.

Большинство больных сифилисом на момент обнаружения у них этого заболевания не имели постоянной работы, и в 2002 году их доля по сравнению с 2001 годом повысилась с 80 процентов до 83,6 процента. Доля больных сифилисом беременных женщин составляет 1 процент.

Благодаря включению в программы подготовки, тестирования и лицензирования для медицинских работников специальных разделов по соответствующим вопросам удалось создать необходимые условия для профилактики ВИЧ/СПИДа в медико-санитарных учреждениях.

62. Большую опасность для здоровья населения в Республике Молдове представляют наркотики и психотропные вещества. Статистические данные за 2002 год свидетельствуют о том, что, хотя распространение наркотиков стабилизировалось, ситуация в Республике в целом остается крайне напряженной. В 2002 году было официально зарегистрировано 1665 случаев злоупотребления наркотиками по сравнению с 1250 случаями в 2001 году. Под медицинским наблюдением находятся 7993 потребителя наркотиков.

Таблица 28

Распространенность злоупотребления наркотиками (на 100 000 человек)

	1998 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Потребители наркотиков (в процентах)	22,3	31,3	33,8	33,2	24,6	32,1

Результаты обследования лиц, злоупотребляющих наркотиками, с разбивкой по возрасту свидетельствуют о том, что в 2002 году наибольшее распространение наркотиков было выявлено среди молодых людей в возрасте до 25 лет (87,3 процента потребителей наркотиков по сравнению с 84 процентами в 2001 году). Из них 88,4 процента были мужчинами и 11,6 процента — женщинами. В 2002 году от передозировки наркотиков умер 131 человек. В результате подписания Молдовой ряда международных конвенций, таких как Единая конвенция о наркотических средствах (1961 год), Протокол Конференции Организации Объединенных Наций о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах (1972 год), Конвенция о психотропных веществах (1971 год) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год), в национальное законодательство были внесены некоторые поправки. Недавно был утвержден целый ряд мер на 2003–2004 годы, направленных на борьбу с употреблением и распространением наркотических средств.

63. В XXI веке главной причиной высокой заболеваемости и преждевременной смертности может стать чрезмерное табакокурение. Результаты проведенного в 2002 году социологического обследования для выяснения отношения женщин к их стилю жизни свидетельствуют о том, что 21,3 процента женщин выкуривают 1–2 сигареты в день, 25,6 процента — 2–3 сигареты в день, 47,6 процента — 5–10 сигарет в день и 5,5 процента — пачку в день.

81 процент курящих женщин приходится на возрастную группу до 20 лет; из них 24,3 процента относятся к возрастной группе до 16 лет. Такой колоссальный рост числа потребителей табачных изделий среди женщин обусловлен целым набором социальных и психологических факторов, таких как стресс, экономическая нестабильность и желание расслабиться с помощью недорогих наркотических средств, какими являются табачные изделия.

Статья 13

64. В Республике Молдове семьи с детьми, нуждающиеся в социальной помощи для воспитания и ухода за своими детьми, получают пособия на детей в возрасте до 16 лет.

Семьям с детьми выплачиваются следующие виды пособий:

- единовременное пособие в связи с рождением ребенка;
- ежемесячное пособие на детей в возрасте до 1,5 года;
- ежемесячное пособие на детей в возрасте от 1,5 до 16 лет, в том числе на ребенка, взятого под опеку или на попечение (если дети учатся в школе, лицее, гимназии — до окончания ими соответствующего учебного заведения).

В целях совершенствования системы выплаты детских пособий ответственность за расчет величины пособия, выплачиваемого работающим родителям, была переложена с хозяйственных субъектов на органы социальной защиты населения.

Все расходы, связанные с выплатой пособий семьям с детьми, покрываются за счет государственных ассигнований, на социальное страхование (для лиц, охваченных страхованием) и за счет средств государственного бюджета, выделяемых для защиты незастрахованных граждан.

Закон о семейных пособиях, который в настоящее время находится в стадии разработки, имеет целью создать более действенную систему для расчета и выплаты пособий семьям с детьми. Этот Закон будет также предусматривать метод эффективной оценки доходов получателей пособий. Данное положение крайне необходимо из-за случаев выплаты пособий семьям с детьми в возрасте от 1,5 до 16 лет при отсутствии достаточных на то оснований.

65. В соответствии со статьей 26 Закона о финансовых учреждениях (№ 550-ХІІІ от 21 июля 1995 года) банки вправе предоставлять кредиты в пределах их утвержденных ассигнований. В статье 32 указанного Закона также предусматривается, что при предоставлении кредитов банки требуют от заемщиков представления соответствующих документов, подтверждающих их способность вернуть взятый ими кредит.

Основные принципы кредитной деятельности коммерческих банков определяются политикой в области кредитных операций банков, действующих в Республике Молдове, утвержденной 25 декабря 1997 года. Согласно положениям данной политики коммерческий банк разрабатывает и проводит свою самостоятельную кредитную политику и процедуры кредитования в рамках общей политики и конкретных направлений политики, утвержденных советом директоров соответствующего банка. Эта политика определяет принципы и методы

оценки финансовой надежности заемщика и его способности вернуть взятый им кредит, включая надлежащие методы оценки финансовых ведомостей, баланса активов и пассивов, залогового имущества и других ценных бумаг, объявленных в качестве гаранта возврата кредита, а также условия выплаты кредита.

В действующем законодательстве предусматривается, что ответственное поведение заемщика является главным критерием для выбора получателя кредита, предоставляемого коммерческим банком. Этот критерий в равной мере применяется ко всем заемщикам независимо от их рода занятий или положения в обществе.

Национальный банк не проводит разбивку статистических данных по признаку пола, и поэтому точных сведений о числе женщин, получивших доступ к кредитам, или об их доли от общего числа получателей кредитов не имеется.

66. В Республике Молдове женщины-предприниматели сталкиваются с целым рядом проблем, связанных с крайне низким уровнем предоставляемой государством помощи. Несмотря на то что результаты социологического обследования свидетельствуют о том, что собственные частные предприятия хотели бы создать 27 процентов женщин, условия для занятия женщинами предпринимательской деятельностью практически отсутствуют.

Занятие женщин предпринимательской деятельностью является эффективной альтернативой их неоплачиваемому труду в рамках домашнего хозяйства и безработице. Традиционно женщины в Молдове посвящали себя гуманитарным наукам, педагогике, медицине и лингвистике. В последние годы на курсах по экономике и юриспруденции, которые традиционно считались прерогативой мужчин, увеличилось число молодых женщин.

Данные, предоставляемые Департаментом статистики и социологии, не дают представления о процентом соотношении женщин и мужчин — предпринимателей.

По данным социологических обследований, доля женщин-предпринимателей выглядит следующим образом:

- 1–2 процента в крупных частных предприятиях (руководители крупных компаний, корпораций, финансовых трестов);
- 10 процентов в средних предприятиях;
- 40 процентов в малых частных предприятиях.

Один из положительных аспектов развития предпринимательства в Молдове связан с увеличением числа женщин-предпринимателей.

Согласно данным Ассоциации малых предприятий Молдовы доля женщин, работающих в малых и средних предприятиях, составляет 43 процента, а мужчин — 57 процентов.

Таблица 29

Число руководителей с разбивкой по полу и месту проживания

Год	Женщины			Мужчины		
	Всего	Городские районы	Сельские районы	Всего	Городские районы	Сельские районы
1999	1 385	1 223	162	6 939	5 208	1 731
2000	1 339	1 004	335	6 625	5 030	1 595
2001	1 943	1 355	588	5 448	4 189	1 259

Министерство труда и социальной защиты совместно с Программой подготовки руководящих кадров Отделения ПРООН в Молдове приобрели полезный опыт в организации курсов подготовки для 33 местных предпринимателей (15 мужчин и 18 женщин) по вопросам управления людскими ресурсами с учетом гендерного фактора. Четверо предпринимателей (на предприятиях которых работали 10 и более наемных работников) подготовили социальные планы на 2004 год, в которых учитывается гендерный фактор. Эти предприниматели обрзовали сеть и разработали план совместных действий с центрами по обеспечению гендерного равенства из их соответствующих регионов.

Статья 14

67. Главными областями национальной экономики и социального сектора в сельских районах являются сельское хозяйство, образование и медицина. Большинство занятых в этих областях составляют женщины.

Департамент по вопросам равных возможностей и политики в области семьи Министерства труда, социальной защиты и по делам семьи в координации с Департаментом статистики и социологии подготовил проектное предложение и направил заявку с просьбой об оказании помощи в Японское агентство по международному сотрудничеству. Цели проекта заключаются в том, чтобы провести оценку положения в области гендерного равенства в сельских и городских районах, собрать данные, которые лягут в основу разработки национальной политики по обеспечению гендерного равенства, обновить имеющиеся данные и создать системы мониторинга положения женщин. Заявка была отправлена в августе 2002 года, но, к сожалению, была отклонена.

68. Национальная стратегия по содействию в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья на период 1999–2003 годов предусматривает оказание услуг в области планирования семьи по месту жительства. Эти услуги в основном предназначены для женщин из городских и сельских районов. Однако вполне очевидно, что женщины, проживающие в сельской местности, имеют ограниченный доступ к специализированным услугам, в том числе услугам в области планирования семьи. Министерство здравоохранения предприняло ряд шагов, направленных на улучшение общей ситуации в секторе здравоохранения путем организации подготовки семейных врачей и медицинских сестер по вопросам планирования семьи и укомплектования штатов учреждений по оказанию первичной медико-санитарной помощи.

Наивысшие показатели материнской смертности отмечаются среди женщин из сельских районов, причем самый высокий показатель был зафиксиро-

ван в 1998 году. Из каждых 15 зарегистрированных случаев материнской смертности 12 (или 80 процентов) приходились на сельские районы.

Таблица 30
Динамика материнской смертности

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Всего	15	11	10	16	10
Женщины из сельских районов	12 (80%)	4 (36,3%)	6 (60%)	8 (50%)	6 (60%)

Еще одна важная социально-экономическая проблема связана с состоянием здоровья женщин в связи с условиями труда.

69. Производство табака в Республике Молдове по-прежнему является одним из ведущих секторов сельского хозяйства. За последние годы в этой отрасли было занято 45,5 тыс. человек (которые занимались выращиванием табака и переработкой выращенной продукции), 79,1 процента из них были женщинами. Для определения профессиональных, социальных и санитарно-гигиенических факторов, оказывающих существенное влияние на состояние здоровья работающих в табачной промышленности женщин, был проведен ряд научных исследований. Результаты этих исследований свидетельствуют о том, что женщины, занятые в табачной промышленности, в 1,3 раза сильнее подвержены инфекционным заболеваниям, чем женщины, работающие в других отраслях сельского хозяйства, причем доля кожных заболеваний у них повышается в 4 раза. Распространенность опухолей репродуктивных органов у них выше в 1,6 раза, салпингитов — в 1,4 раза, эндометритов — в 1,3 раза, выпадения матки — в 3,2 раза, менструальных нарушений — в 2 раза, выкидышей — в 1,6 раза. Кроме того, среди работающих в табачной промышленности женщин показатели смертности в целом и распространенности женских болезней выше, чем среди женщин из сельских районов, не занятых в этой отрасли.

70. В целях улучшения положения женщин и девушек в обществе Национальный исследовательский и информационный центр по проблемам женщин в сотрудничестве с Национальным агентством по использованию рабочей силы при Министерстве труда и социальной защиты благодаря финансовой поддержке Министерства труда США в начале 2002 года выступил с Инициативой по обеспечению прав женщин в регионах. За первые 9 месяцев осуществления указанного проекта курсы профессиональной подготовки прошли около 5 тыс. ранее не имевших работы женщин в возрасте от 15 до 29 лет из бывших джудетов (уездов). Эти курсы помогали слушателям развить свои индивидуальные способности, повысить самооценку и затрагивали вопросы борьбы с торговлей людьми, а также вопросы поддержки и профессиональной подготовки женщин-предпринимателей к открытию собственных предприятий. По завершении курсов подготовки пяти молодым женщинам, которые представили всеобъемлющие бизнес-планы и заявили о своем горячем желании создать устойчивые и прибыльные предприятия, были предоставлены небольшие субсидии для открытия собственного дела. Помимо выгоды для их владельцев эти предприятия создали возможности трудоустройства для 12 женщин из группы риска.

Статья 15

71. Как уже упоминалось, принцип равенства провозглашен в Конституции страны. Национальное законодательство основано на принципах признания равенства всех граждан, охраны собственности, свободы заключать договора, невмешательства в частную жизнь, свободного осуществления гражданских прав, восстановления имевшихся ранее прав и привилегий и возможности защищать эти права в юридическом порядке. В то же время, согласно статье 23 Гражданского кодекса Республики Молдовы, все граждане обладают равной правоспособностью независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения, социального происхождения, образования или любых иных аналогичных критериев. Никто не может быть лишен способности пользоваться своими правами или осуществлять свои права за исключением случаев, предусмотренных в законодательстве.

72. В Гражданском и Семейном кодексах изложена конституционная основа, регулирующая порядок охраны и распределения семейного имущества. Имущество, приобретенное супругами в период нахождения в браке, считается совместно нажитым имуществом. Супруги вправе заключать договора, на основании которых один из них может распоряжаться общим имуществом, за исключением недвижимого имущества, при том, что подразумевается согласие другого супруга (статья 21 Семейного кодекса). Имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов в период нахождения в браке в дар, в порядке наследования или по иным сделкам, считается его личной собственностью.

Согласно статье 29 Семейного кодекса в случае заключения супругами брачного договора в такой договор нельзя включать положения, ограничивающие правоспособность или дееспособность супругов, их право на обращение в суд для урегулирования личных отношений между супругами, включая права и обязанности супругов в отношении детей, право нетрудоспособного супруга осуществлять опеку над ребенком и права и возможности одного из родителей участвовать в физическом и духовном воспитании этого ребенка, а также положения, которые противоречат принципам и характеру семейных отношений.

73. Свободный доступ к системе правосудия гарантируется в статье 20 Конституции Республики Молдовы, в которой говорится, что никто не может быть лишен прав и свобод кроме как по решению суда. В статье 5 Закона об адвокатуре (№ 1260-XV от 19 июля 2002 года) предусматривается, что государство гарантирует предоставление услуг профессиональных адвокатов всем лицам, действующим в соответствии с Законом. В случаях, разрешенных законодательством, плата за услуги профессиональных адвокатов производится из государственного бюджета. В то же время с учетом финансового положения соответствующего лица адвокат может оказывать свои услуги бесплатно.

74. Согласно статье 5 ратифицированного в апреле 2002 года Уголовного кодекса Республики Молдовы все правонарушители равны перед законом и подлежат наказанию независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных взглядов, национальности или социального происхождения, этнического происхождения, имущественного или сословного положения или любых иных аналогичных критериев.

Согласно статье 176 Уголовного кодекса нарушение прав и привилегий граждан, гарантируемых Конституцией или другими законами Республики Молдова, совершенные по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных взглядов, национальности или социального происхождения, этнического происхождения, имущественного или сословного положения или любых иных аналогичных критериев:

- a) должностным лицом; и
- b) приведение к появлению существенных предрассудков,

подвергается наказанию в виде штрафа от 300 до 600 условных единиц или лишению свободы сроком до 3 лет, в обоих случаях с лишением (или без лишения) права занимать определенные должности или выполнять некоторые функции на срок от 2 до 5 лет.

75. Лица, проживающие и работающие в стране на законных основаниях, находятся под защитой законов государства пребывания и международного права.

76. Республика Молдова стремится обеспечить своим гражданам, которые живут и работают в других странах, такую же степень социальной защиты, которая обеспечивается ее гражданам, проживающим в стране. В целях создания наиболее благоприятных условий труда для трудящихся-мигрантов и выполнения требований законодательств принимающих стран власти Республики Молдова подписали двусторонние соглашения о миграции рабочей силы и социальной защите трудящихся-мигрантов в странах, в которых работает наибольшее число молдавских трудящихся. Так, были составлены и готовы к подписанию два двусторонних соглашения, к числу которых относятся Двустороннее соглашение между Республикой Молдовой и Португалией о порядке временного проживания трудящихся-мигрантов, отправляющихся на работу из Республики Молдова в Португалию, и Соглашение между правительством Республики Молдова и правительством Италии по вопросам труда.

Правительство Молдовы также подготовило проект и начало переговоры о заключении соглашения между правительством Республики Молдовы и Кабинетом министров Украины, в котором затрагиваются тактические вопросы сотрудничества в решении проблемы трансграничной миграции рабочей силы. В феврале 2002 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между Государственной миграционной службой и Министерством труда и социальных дел Кувейта об обмене информацией в отношении занятости граждан Республики Молдовы в Кувейте.

Подготовлены также проекты соглашений по вопросам миграции рабочей силы со странами Бенилюкса и Испанией.

Данные о занятости свидетельствуют о том, что в 2002 году свыше 231 тыс. граждан Молдовы работали или искали работу за пределами страны.

77. Правительство уделяет особое внимание выполнению положений международных конвенций и резолюций. Так, в 2002 году Молдова подписала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей. В настоящее время правительство Молдовы рассматривает возможность ратификации этого международного инструмента, который будет гарантировать гражданам Республики Молдовы равные, гуманные и легальные условия, создаваемые для своих граждан принимающими странами, такими как Голландия,

Испания, Италия, Норвегия, Португалия, Турция, Франция и Швеция, которые уже ратифицировали указанную Конвенцию. Одно из положений Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей предусматривает, что государства-участники должны принимать меры, которые они считают необходимыми, для содействия воссоединению семей трудящихся-мигрантов.

78. В отношении иностранных подданных и лиц без гражданства, приезжающих в страну, Закон о миграции (статья 16) предусматривает следующее:

1) Миграция семьи осуществляется с целью воссоединения семьи и сохранения ее целостности. Семья иммигранта может включать: супруга/супругу, детей, родителей, а также лиц, находящихся под его опекой или на его попечении.

2) Лица, перечисленные в пункте 1, выше, за исключением несовершеннолетних детей-иждивенцев супруга/супруги, могут прибывать в Республику Молдову на постоянное местожительство только в том случае, если они будут проживать у лиц, постоянно проживавших в Республике Молдове в течение не менее 3 лет.

3) Лица, планирующие получить постоянное местожительство в Республике Молдове для целей воссоединения семьи, обращаются с просьбой о выдаче им иммиграционного удостоверения и подтверждают факт наличия у них места для проживания и достаточных средств для удовлетворения потребностей воссоединенной семьи.

79. Одновременно с ратификацией Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей Республика Молдова внесет изменения в свое законодательство по этому вопросу.

Таблица 31

Статистические данные о лицах, иммигрировавших в Республику Молдову с 1998 по 2002 год

<i>Годы</i>	<i>1998 год</i>	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>
Общее число лиц, въехавших в страну	1 559	1 516	1 321	1 293	1 295
Причины для приезда в страну	34	16	8	10	14
Родители	54	38	20	37	18
Дети	416	311	260	274	280
Супруг/супруга	182	326	292	291	364
Возможность получить работу	12	787	707	644	603
Возможность получить степень магистра	16	19	7	22	5
Возможность получить профессиональную подготовку	6	17	26	13	7
Прочее		2	1	2	4
В том числе					
женщины	542	429	314	338	337
мужчины	1 017	1 087	1 007	955	958

Статья 16

80. В соответствии с действующим законодательством семья и связанные с семьей вопросы находятся под защитой государства. Права семьи также охраняются законом за исключением случаев, когда это противоречит действующему законодательству.

Семейные отношения, особенно условия и правила заключения, прекращения действия и признания недействительным брачного соглашения, личные неимущественные отношения между членами семьи, отношения, вытекающие из брака, порядок установления родства и усыновления, положения, условия, механизмы, формы и последствия юридической опеки над сиротами, детьми, оставшимися без родительского попечения или оказавшимися в иных сложных условиях, а также вопросы других аналогичных социальных и семейных отношений регулируются нормами Семейного кодекса, утвержденного Законом Республики Молдова № 1316-XIV от 26 октября 2000 года, Гражданского кодекса, утвержденного Законом Республики Молдова № 726-III от 14 июня 2002 года, и другими нормативными актами, основанными на принципах моногамных браков, добровольного союза между мужчиной и женщиной, равенства семейных прав супругов, взаимной моральной и материальной поддержки, супружеской верности, необходимости воспитания ребенка в семье, обеспечения наилучшего ухода и воспитания, защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных членов семьи, мирного решения возникающих в семье вопросов, недопустимости целенаправленного вмешательства в семейные отношения, свободного доступа к защите прав и интересов членов семьи в суде.

81. Таким образом, согласно статье 5 Семейного кодекса, все лица, состоящие в браке, имеют равные права и обязанности в семейных отношениях независимо от пола, национальности, этнического происхождения, языка, религии, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Семейного кодекса права и обязанности супругов возникают только при заключении брака в присутствии сотрудника отдела регистрации актов гражданского состояния. Права и обязанности супругов вступают в силу с момента регистрации брака в отделе регистрации актов гражданского состояния (пункт 2 статьи 9 Семейного кодекса).

В отсутствие каких-либо обстоятельств, препятствующих заключению брака, вступать в брак имеют право неженатые мужчины в возрасте 18 лет и старше и незамужние женщины в возрасте 16 лет и старше, которые дают личное безусловное согласие на заключение брака. Неженатые мужчины в возрасте до 18 лет вправе вступать в брак только в случае достижения ими 16 лет, причем брак должен быть одобрен и разрешен органом местного управления, в котором соответствующие лица зарегистрированы как постоянные жители, на основании их просьбы и письменного согласия родителей лиц, не достигших установленного законом возраста.

82. Что касается прав и обязанностей супругов, то, согласно статье 16 Семейного кодекса, все споры по семейным вопросам мирно решаются мужем и женой в соответствии с принципом равенства в семейных отношениях. Так, от-

ношения между мужем и женой основаны на принципах уважения и взаимной поддержки, общих обязанностей удовлетворять потребности семьи и воспитывать детей. Каждый из супругов вправе самостоятельно решать, оставаться ли ему на нынешнем месте работы или искать что-то другое. Вступая в брак, супруги вправе выбрать фамилию одного из них в качестве общей фамилии, соединить в одну фамилию фамилии обоих супругов, сохранить свою добрачную фамилию или присоединить к своей фамилии фамилию другого супруга.

83. Что касается прав владения семейной собственностью, то в статье 17 Семейного кодекса предусматривается, что имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. Все имущество, включая недвижимость и личное имущество, нажитое любым из супругов в период брака, считается совместно нажитым имуществом. Каждый из супругов имеет право заключать договора, на основании которых супругу/супруге разрешается распоряжаться общим имуществом супругов за исключением недвижимого имущества при согласии другого супруга (статья 21 Семейного кодекса). Имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным сделкам, считается его личной собственностью. Имущество каждого из супругов может быть признано их совместной собственностью, если судебными органами будет установлено, что в период брака за счет общего имущества супругов или имущества каждого из супругов либо труда одного из супругов были произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (статьи 22 и 23 Семейного кодекса).

Раздел общего имущества может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения по требованию любого из супругов, а также по взаимному согласию супругов. В случае несогласия любого из супругов определение их долей в общем имуществе и распределение этих долей производится в судебном порядке (статья 25 Семейного кодекса). При разделе общего имущества оно делится между супругами в равных долях, если только в брачном договоре не предусмотрено иное. Брачным договором признается соглашение, добровольно заключаемое лицами, вступающими в брак, или супругами, которое определяет права и обязанности супругов в браке и/или в случае его расторжения (статьи 26 и 27 Семейного кодекса).

84. Положения, касающиеся оснований для прекращения брака, содержатся в статье 33 Семейного кодекса. В соответствии с указанной статьей брак прекращается вследствие смерти или вследствие объявления судом одного из супругов умершим. Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного недееспособным. Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение одного года после рождения ребенка при условии, что ребенок родился живым и продолжает жить (статья 34 Семейного кодекса). Согласно статье 35 Семейного кодекса расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния или любых других официальных органах в установленном законом порядке.

85. Согласно статье 74 этого Кодекса родители обязаны содержать своих несовершеннолетних недееспособных детей. Пособие на содержание несовершеннолетнего ребенка выплачивается в твердой денежной сумме; порядок вы-

платы пособия на содержание определяется на основе соглашения, заключенного между родителями или между родителями и несовершеннолетним недееспособным ребенком.

В Семейном кодексе также предусматривается право бывшего супруга на получение алиментов после расторжения брака.

Так, согласно статье 83, право на получение алиментов от бывшего супруга в судебном порядке имеют следующие лица:

- a) бывшая жена в период беременности;
- b) бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком с даты его рождения до достижения трехлетнего возраста;
- c) нуждающийся в материальной поддержке бывший супруг, который осуществляет уход за общим ребенком-инвалидом до достижения им 18 лет или за общим ребенком –инвалидом с детства I группы;
- d) бывший супруг, который до расторжения брака или в течение года после расторжения брака, был объявлен недееспособным;
- e) бывший супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через 5 лет с момента расторжения брака если супруги состояли в браке не менее 15 лет.

Размер алиментов, предоставляемых одним из супругов (бывшим супругом) другому супругу определяется в судебном порядке, и эта установленная сумма выплачивается ежемесячно. При определении размера алиментов суд учитывает материальное положение супругов (бывших супругов) и их отношения и другие заслуживающие внимания обстоятельства.

В Семейном кодексе также содержатся положения, касающиеся случаев освобождения судами одного из супругов (бывшего супруга) от обязанности выплачивать алименты или ограничения этих обязанностей определенным сроком.

86. В соответствии с положениями Уголовного кодекса, утвержденного Законом Республики Молдовы № 985-XV от 18 апреля 2002 года, и Кодекса административных наказаний, утвержденного Законом Молдавской ССР 29 марта 1985 года, муж, совершивший акт насилия в отношении своей жены, подвергается различным видам наказаний. В связи с этим следует также упомянуть о том, что в настоящее время ведется работа по подготовке проекта закона о насилии в семье.

Часть третья

Выводы

A. Прогресс в деле улучшения положения женщин

87. Участие Республики Молдовы в четвертой Всемирной конференции в Пекине (1995 год) и Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (Нью-Йорк), а также ратификация международных документов по соответствующим вопросам существенно ска-

зались на процессе разработки национальной политики по обеспечению гендерного равенства.

Один из положительных показателей продвижения страны к построению демократического общества и признанию необходимости осуществления задачи обеспечения гендерного равенства в молдавском обществе состоит в том, что в настоящее время в Республике действует механизм государственного регулирования, который поддерживает и поощряет меры по улучшению положения женщин.

88. Действующее законодательство основано на признании принципа обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин во всех областях жизни общества. Принцип равенства обеспечивается целым рядом органических и обычных законов. Этот факт сам по себе служит доказательством того, что после присоединения к некоторым международным конвенциям Молдова включила в число приоритетных направлений своей деятельности вопросы прав человека и задачи обеспечения гендерного равенства.

89. Был утвержден Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на всех социальных уровнях на 2003–2005 годы. Кроме того, в целях создания эффективной правовой основы для решения соответствующих вопросов были разработаны следующие законы:

- Закон об обеспечении гендерного равенства;
- специальный Закон о предупреждении насилия в семье и борьбе с ним;
- Закон о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней.

90. За отчетный период был принят ряд мер административного и законодательного характера; эти меры были направлены на улучшение положения женщин в обществе и защиту их прав и свобод, а также решение вопросов, касающихся женщин, детей и семьи. Ратификация указанных специальных законов поможет обеспечить реализацию провозглашенных в Конституции страны прав женщин и создать равные возможности для женщин и мужчин, что поможет Республике Молдове стать стабильным и демократическим обществом.

91. Усилия национального механизма по содействию обеспечению гендерного равенства были нацелены на решение конкретных проблем, возникающих в процессе осуществления политики по обеспечению гендерного равенства, таких как ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола, включая дискриминацию в отношении женщин на рынке труда. Программы, осуществлявшиеся в течение этого периода, способствовали улучшению позиций женщин в обществе, более эффективной охране их здоровья и реализации их прав на охрану репродуктивного здоровья.

92. За последние несколько лет неправительственные организации существенно активизировали свою деятельность в данной области. Сотрудничество между государственными учреждениями и неправительственными организациями в значительной степени способствовало укреплению оперативной деятельности всех участников процесса восстановления социальной инфраструктуры.

Меры, принятые участниками программ развития и медицинскими учреждениями, привели к сокращению показателей материнской и детской смертности.

93. Нельзя также не обратить внимания на успешное осуществление различных проектов, в чем участвовали свыше 40 женских организаций. Неправительственные организации и государственные учреждения координируют свои усилия в процессе осуществления международных проектов по вопросам обеспечения гендерного равенства, торговли людьми и насилия в семье.

В. Нерешенные вопросы

94. Процесс перехода к рыночной экономике повлек за собой рост нищеты, в результате которого в наибольшей степени пострадали женщины. Женщины составляют большинство среди безработных в Республике. Почти половина безработных женщин имеют дипломы о высшем образовании, а оставшаяся часть — аттестаты зрелости и дипломы об окончании профессионально-технических училищ; средний возраст этих женщин составляет 30 лет.

Экономическое положение женщин ухудшается: к числу богатых относятся 0,75 процента женщин; к числу обеспеченных в финансовом отношении — 10,7 процента; к числу лиц со скромными доходами — 54,6 процента; к живущим на уровне абсолютной нищеты — 25,6 процента; и к числу лиц, живущих за чертой абсолютной нищеты, — 8,4 процента.

Несмотря на одинаковый уровень профессиональной подготовки с мужчинами, женщины составляют большую часть неоплачиваемой рабочей силы, а если их работа и оплачивается, они получают более низкую по сравнению с мужчинами заработную плату.

95. Доля женщин на директивных должностях крайне мала; правительство планирует создать механизм, который будет способствовать проведению политики по обеспечению гендерного равенства в государственных учреждениях и политических партиях. В сотрудничестве с представителями гражданского общества государственные учреждения планируют разработать и реализовать проекты, связанные с повышением осведомленности широких слоев населения о важнейших вопросах обеспечения гендерного равенства.

96. Одной из важных проблем молдавского общества продолжает оставаться проблема насилия в отношении женщин. Такое насилие является нарушением основных прав человека, таких как право на жизнь и на физическую и духовную неприкосновенность. Средства массовой информации и другие общественные организации должны определить свою роль в процессе повышения осведомленности общественности о вопросах обеспечения гендерного равенства, укрепления правовой основы и создания механизма, который поможет положить конец размещению в средствах массовой информации сюжетов порнографического содержания и пропагандирующим насилие, а также предложений непристойной работы.

97. Торговля людьми — это бедствие, от которого чрезвычайно страдает молдавское общество. Это сложное нравственное и социальное явление тесно связано с проблемами организованной преступности, незаконной миграции и безработицы.

98. Еще одной областью, вызывающей повышенную обеспокоенность, является ухудшение социального и экономического положения женщин в сельских районах, которые непосредственно страдают от кризиса в сельском хозяйстве. В сельских районах было бы полезно открыть дополнительные курсы подготовки по вопросам гендерного равенства. Одним из приоритетных направлений национальной политики по обеспечению гендерного равенства стала разработка и поддержка соответствующих инициатив силами женщин из сельских районов.

99. Серьезную обеспокоенность также по-прежнему вызывает отсутствие прочного и жизнеспособного механизма по обеспечению гендерного равенства, что приводит к потере некоторых важных связей между деятельностью, осуществляемой на центральном уровне, и усилиями на местном уровне. На успешной реализации политики по обеспечению гендерного равенства по всей территории Республики может негативно сказаться сокращение числа координационных центров, занимающихся этими вопросами. Вместе с тем прилагаются все усилия для наиболее оптимального решения этой проблемы.

Приложение 1

В таблицах, ниже, показана динамика показателей безработицы в 1996–2002 годах, численность экономически активного населения и динамика безработицы согласно определениям Международного бюро труда (МБТ).

Динамика безработицы в Республике Молдове, 1995–2002 годы

A	B	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
		1	2	3	4	5	6	7	8
Число зарегистрированных на бирже труда безработных	человек	45 365	46 333	49 518	63 296	57 834	50 848	59 505	63 327
Число занятых	человек	16 480	19 573	21 078	22 386	19 121	22 085	24 124	24 262
Число получающих пособие по безработице	человек	19 747	19 563	18 180	19 921	25 315	23 740	16 066	12 623
Число безработных, поступивших на курсы профессиональной подготовки и переподготовки (на начало года), из них курсы успешно закончили	человек	7 511 5 188	8 927 5 436	10 583 6 749	11 456 7 263	10 216 7 286	9 023 5 253	6 999 5 325	8 572 4 846
Число безработных, занятых на оплачиваемых общественно-коммунальных работах	человек	595	737	971	1 360	839	1 127	1 179	2 398
Число безработных на конец года	человек	24 543	23 426	27 973	32 021	34 918	28 873	27 646	24 019
Уровень безработицы	в процентах	1,4	1,5	1,5	1,9	2,1	2,1	2,0	1,9

Численность экономически активного населения, тыс. человек

	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год (третий квартал)
	Общая численность населения	3 659	3 652	3 646	3 639	3 630
Численность экономически активного населения	1 671	1 809	1 682	1 655	1 617	1 663
Число занятых	1 646	1 642	1 495	1 515	1 499	1 566
Число занятых, получающих заработную плату	1 237	1 125	932	810	780	880
Число занятых, не получающих заработной платы	409	517	563	705	719	650
Число безработных, МБТ	–	280	187	140	118	97
Число безработных, зарегистрированных на бирже труда, на конец года	27,8	32,0	34,9	28,9	27,6	24,0
Уровень безработицы (в процентах), МБТ	–	12,8	11,1	8,5	7,3	5,8
Официальный уровень	1,5	1,9	2,1	2,1	2,0	1,6

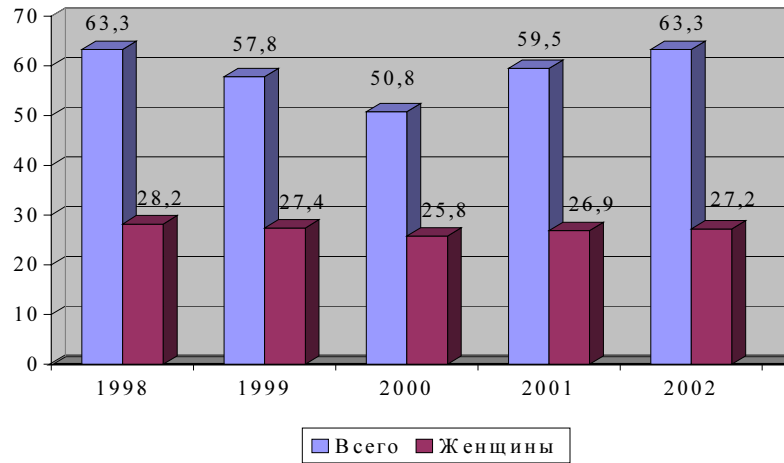
Уровень безработицы, рассчитанный по методике МБТ, тыс. человек

Год	Общее число безработных, тыс. человек	Уровень безработицы, в процентах	Число безработных в городских районах	Уровень безработицы, в процентах	Число безработных в сельских районах	Уровень безработицы, в процентах
1998	280,0	12,8	–	–	–	–
1999	187,0	11,1	134,4	19,1	52,8	5,4
2000	140,0	8,5	107,5	15,7	32,5	3,4
2001	118,0	7,3	91,9	13,8	25,8	2,7
2002 (третий квартал)	97,0	5,8	71,1	10,4	25,8	2,6

Официальный уровень безработицы с разбивкой по возрастным группам, тыс. человек

	1998 год	1999 год	2000 год		2001 год		2002 год	
			Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Итого, за год	63,3	57,8	50,8	25,8	59,5	26,9	63,3	27,2
По возрастным группам:								
16–24 года	20,4	16,6	16,6	9,6	17,7	9,9	20,0	11,5
25–29 лет	7,8	7,0	6,7	3,1	10,1	3,9	10,5	3,7
20–44 года	24,6	23,3	18,7	9,0	22,6	9,2	23,4	8,2
45–60 лет	10,5	10,9	8,8	4,1	9,1	3,9	9,4	3,7
Средний возраст	32	33	32	31	32	31	32	31
По уровню образования:								
Высшее образование	4,3	5,2	3,7	2,1	4,3	2,4	3,3	1,8
Среднее образование	8,6	9,1	6,8	4,4	7,0	4,3	5,2	3,0
Профессионально-техническое образование	16,3	14,2	13,6	5,5	17,8	6,0	16,1	4,6
Общее образование и незаконченное общее образование	34,1	29,3	26,7	13,8	30,4	14,2	26,2	11,8

**Официальное число безработных с разбивкой по полу и возрасту,
1998–2002 годы, тыс. человек**



Приложение 2

Динамика оплаты труда с разбивкой по полу

Область деятельности	1999 год			2000 год			2001 год			2002 год		
	Женщины	Мужчины	В процен- тах	Женщины	Мужчины	В процен- тах	Женщины	Мужчины	В процен- тах	Женщины	Мужчины	В процен- тах
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Наука	346	382	110	490	586	120				780	876	112
Культура	207	311	150	220	296	134	274	363	132	415	550	133
Государственное управление	413	492	119	508	605	119	705	764	108	994	1 003	101
Образование	178	213	120	255	354	139	291	333	114	469	524	112
Здравоохранение	169	203	120	234	294	125	309	382	123	502	618	123
Сельское хозяйство	192	225	117	263	289	110	295	319	108	347	383	110
Лесоводство	273	307	112	327	323	99	439	468	106	437	580	133
Мясная промышленность	738	671	91	782	758	97	1 012	964	953	1 261	1 388	110
Молочная промышленность	689	734	106	876	1 011	115	1 074	1 187	111	1 112	1 105	99
Мукомольная промышленность	345	415	120	311	676	217	500	632	126	637	775	122
Хлебобулочная промышленность	494	543	110	795	844	106	1 210	1 141	94	1 458	1 336	92
Обрабатывающая промышленность	508	418	82	641	622	97	702	786	112	972	1 085	112
Текстильная промышленность	327	470	144	447	391	87	446	368	83	707	515	73
Обувная промышленность	316	337	107	534	344	104	551	491	89	665	706	106
Кожевенная промышленность	561	527	94	733	816	111	667	633	95	828	872	105
Мебельная промышленность	497	719	145	551	734	133	735	758	103	786	864	110
Целлюлозно-бумажная промышленность	452	703	156	534	751	141	659	1 165	177	1 056	1 935	183
Деревообрабатывающая промышленность	412	452	110	459	469	102	459	609	133	667	623	94
Полиграфическая промышленность	621	746	120	758	939	124	877	1 026	117	1 284	1 758	137
Химическая промышленность	819	757	92	790	895	113	784	874	111	1 086	1 385	128

Область деятельности	1999 год			2000 год			2001 год			2002 год		
	Женщины	Мужчины	В процен- тах	Женщины	Мужчины	В процен- тах	Женщины	Мужчины	В процен- тах	Женщины	Мужчины	В процен- тах
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Металлургическая промышленность	307	358	117	406	539	133	621	736	119	648	882	136
Обслуживание домашних хозяйств	249	385	155	417	556	133	385	638	166	503	869	173
Машиностроение	355	512	144	487	707	145	662	850	128	768	1 092	142
Энергетика	573	611	107	666	1 116	168	852	1 008	118	1 402	1 503	107
Строительство	468	532	114	546	723	132	700	808	115	740	990	134
Автомобильное обслуживание	277	245	88	276	265	96	336	334	99	387	426	110
Розничная торговля	249	356	143	278	454	163	383	502	131	503	518	103
Оптовая торговля	340	345	101	262	306	117	398	443	111	723	883	122
Гостинично-ресторанное обслуживание	290	340	117	297	580	195	380	433	114	622	768	123
Железнодорожный транспорт	387	462	119	620	734	118	715	896	125	936	1 131	121
Пассажирский транспорт	306	357	117	348	481	138	438	558	127	599	680	114
Грузовой транспорт	356	372	104	405	448	111	488	556	114	581	614	105
Воздушный транспорт	806	1 241	154	996	1 408	141	820	1 051	128	1 664	2 310	139
Связь	538	685	127	986	1 279	130	759	1 117	147	1 299	2 006	154
Финансы	1 335	1 772	133	1 849	2 048	111	2 363	2 559	108	1 934	2 359	122
Страхование	340	433	127	493	507	103	482	895	185	1 157	1 820	157

