

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
7 March 2005  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят девятая сессия**  
**Пункт 55 повестки дня**  
**Последующие меры по итогам**  
**Саммита тысячелетия**

**Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия****Записка Генерального секретаря**

1. Три года назад я поручил профессору Джеффри Д. Саксу, моему Специальному советнику по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, провести масштабное исследование и разработать план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации. При поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), действуя от имени Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, профессор Сакс сформировал прекрасное объединение из 10 специализированных целевых групп, в состав которых вошли 265 преданных своему делу ведущих мировых экспертов в области развития. Я с большим удовольствием препровождаю государствам-членам переведенный на все официальные языки окончательный доклад об общем обзоре проекта Тысячелетия «Инвестирование в развитие: Практический план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»\*.

2. По моему мнению, это — важный документ. Он подготовлен на основе широких консультаций, проведенных на всех континентах, состоит из многих тысяч страниц и содержит подробный анализ, представленный в отдельных докладах, подготовленных каждой целевой группой. Доклад этот — большое интеллектуальное достижение. В нем представлено большое число конкретных, практических предложений о том, как добиться сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития к согласованному сроку — 2015 году.

3. Как явствует из доклада, эти цели не являются утопичными. Они вполне достижимы. Многие страны, в том числе некоторые наиболее бедные и наименее развитые страны, уже добились реального прогресса в их достижении. Однако многие другие, в частности в Африке, продвигаются по этому пути недос-

\* Доклад о проекте, касающемся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, воспроизводится на всех языках в том виде, как он представлен.



таточно быстро. В содержащихся в докладе рекомендациях предлагаются пути оказания помощи отстающим, а также тем, кто хотел бы развить достигнутый успех.

4. Между государствами-членами уже идет весьма серьезное всестороннее обсуждение некоторых из наиболее важных вопросов и дилемм, стоящих перед международным сообществом, в связи с подготовкой к Пленарному заседанию высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, которое состоится в Нью-Йорке 14–16 сентября 2005 года и целью которого является проведение обзора прогресса в достижении целей в области развития и осуществления всех аспектов Декларации тысячелетия. Я считаю, что настоящий доклад, так же, как и доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, является весьма важным вкладом в этот процесс и в мой собственный доклад об осуществлении Декларации тысячелетия, который я надеюсь представить вам в марте.

5. Я искренне надеюсь, что на сентябрьском саммите будут приняты смелые и далеко идущие решения и что мы сможем работать совместно, возводя структуру более надежного, более благополучного и более справедливого мира. Я хотел бы также поблагодарить профессора Сакса и созданный им коллектив специалистов, равно как и председателей и членов специальных групп, за их преданность этой цели и за проделанную ими нелегкую работу.

*(Подпись)* Кофи А. Аннан

**Инвестирование в развитие**  
Практический план достижения  
Целей в области развития,  
сформулированных в Декларации тысячелетия  
Общий обзор



У нас есть возможность в предстоящем десятилетии сократить вдвое уровень нищеты в мире. Еще миллиарды людей смогли бы воспользоваться плодами мировой экономики. Можно было бы спасти десятки миллионов жизней. Практические решения существуют. Политическая база создана. И впервые расходы на достижение этой цели вполне доступны. Вне зависимости от мотивов, лежащих в основе стремления справиться с кризисом крайней нищеты, – права человека, религиозные ценности, безопасность, бюджетная осмотрительность, идеология, – решения одинаковы. Единственное, что необходимо – это действия.

В настоящем докладе рекомендуется последовательность действий по решению этой задачи. В нем излагается один из возможных способов достижения этой грандиозной, но достижимой цели. В нем описывается, как достичь Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), – это разработанные мировым сообществом количественно определенные задачи по решению в установленные сроки проблемы крайней нищеты во всех ее многочисленных проявлениях – в виде нищеты по доходу, голода, болезней, отсутствия адекватного жилья и социальной изоляции – и одновременно содействия обеспечению равенства женщин и мужчин, образования и экологической устойчивости. Они также являются основополагающими правами человека – правами каждого человека на планете на здоровье, образование, жилье и безопасность, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека и Декларации тысячелетия ООН.

Как будет выглядеть мир в 2015 году, если Цели будут достигнуты? Более 500 миллионов человек смогут выбраться из крайней нищеты. Более 300 миллионов человек не будут больше страдать от голода. Кроме того, значительно улучшится положение в области охраны здоровья ребенка. 30 миллионов детей будут спасены, а не умрут до достижения пятилетнего возраста. Также будут спасены жизни более 2 миллионов матерей.

**Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, – это наиболее широко поддерживаемые, всеобъемлющие и конкретные задачи сокращения масштабов нищеты, когда-либо устанавливавшиеся миром**

И это еще не все. Достижение Целей будет означать получение еще 350 миллионами человек доступа к безопасной питьевой воде, а 650 миллионами человек – доступа к основным санитарно-техническим средствам, что позволит им вести более здоровую и достойную жизнь. На сотни миллионов человек увеличится число девочек и женщин, посещающих школу, имеющих доступ к экономическим и политическим возможностям и живущих в условиях большей общественной и личной безопасности. За этими огромными цифрами стоят жизни и надежды людей, пытающихся изыскать новые возможности покончить с мучительным бременем нищеты и внести свой вклад в обеспечение экономического роста и обновления.

Многие страны выдерживают график достижения к установленному, 2015, году по крайней мере некоторых из Целей. Однако в обширных регионах график явно не выдерживается (таблица 1). Особенно неблагоприятное положение наблюдается в странах Африки к югу от Сахары, где процесс развития пошел вспять под воздействием СПИДа, новой вспышки малярии, снижения производства продовольствия на душу населения, ухудшения положения в области обеспеченности жильем и экологической деградации, так что большинство стран Африки явно не выдерживают графика достижения большинства или всех Целей. Изменение климата может еще более усугубить ситуацию в результате снижения продовольственной безопасности, распространения трансмиссивных болезней и увеличения вероятности стихийных бедствий, а затянувшееся уменьшение количества осадков в отдельных частях Африки уже имеет опустошительные последствия. Между тем в отношении некоторых Целей, таких, как сокращение материнской смертности и обращения вспять процесса утраты экологических ресурсов, график не выдерживается большинством стран мира. Многие страны не смогут к установленному сроку – 2005 год – достичь первой по времени задачи – ликвидации неравенства между полами в сфере начального и среднего образования.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, слишком важны, чтобы можно было их не достичь. Пришло время обеспечить их оперативную реализацию, как они того требуют и заслуживают. 2005 год должен положить начало десятилетию смелых и решительных действий. Настоящий доклад, в основе которого лежит работа, проделанная более чем 250 ведущими практическими специалистами мира в области развития за последние два года в рамках Проекта тысячелетия ООН, представляет собой практический план достижения Целей. На протяжении всего доклада мы подчеркиваем, что конкретные технологии достижения Целей известны. Необходимо обеспечить их масштабное применение. Для этого мы излагаем в самом начале доклада 10 ключевых рекомендаций. Более подробный анализ и рекомендации приводятся в 13 тематических докладах целевых групп, на базе которых и построен этот план.

Настоящий общий обзор состоит из четырех частей. В первой части объясняется, почему Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, так важны, и описывается достигнутый на сегодняшний день неоднородный прогресс в сфере их реализации. Далее в ней

Для более  
чем милли-  
арда человек,  
по-прежнему  
живущих в  
условиях край-  
ней нищеты,  
Цели – это  
вопрос жизни  
или смерти

предлагается объяснение того, почему достигнутый разными регионами прогресс в реализации разных Целей столь неоднороден. Во второй части излагаются рекомендации, которые следует осуществить на страновом уровне, причем особое внимание уделяется процессам, инвестициям, политике и стратегиям расширения масштаба деятельности, необходимым для достижения Целей. В третьей части излагаются рекомендации, которыми следует руководствоваться при оказании международной системой содействия процессам на уровне стран. В четвертой части дается анализ издержек и преимуществ достижения Целей и при этом подчеркивается, что вполне доступное, но существенное увеличение инвестиций по миру в целом могло бы спасти жизни миллионов людей – а еще миллиардам людей позволило бы жить лучше.

## 1 Почему Цели столь важны и почему прогресс в их достижении недостаточен

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, – это наиболее широко поддерживаемые, всеобъемлющие и конкретные задачи сокращения масштабов нищеты, когда-либо устанавливавшиеся миром, так что их значение многогранно. Для международной политической системы это фундамент, на котором строится вся политика в области развития. Для более чем миллиарда человек, живущих в условиях крайней нищеты, это средство возвращения к продуктивной жизни. Для всех на земле это основа, на которой должен строиться поиск более безопасного и мирного мира.

### **Фундамент международной политики в области развития**

На Саммите тысячелетия в сентябре 2000 года крупнейшее в истории собрание мировых лидеров приняло Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, взяв от имени своих стран обязательство в рамках глобального партнерства бороться с нищетой, повышать уровень здравоохранения и содействовать поддержанию мира, обеспечению прав человека, гендерному равенству и экологической устойчивости. Вскоре после этого мировые лидеры вновь встретились на организованной в марте 2002 года в Монтеррее, Мексика, Международной конференции по финансированию развития и разработали имеющие чрезвычайно важное значение рамки глобального партнерства в целях развития, в соответствии с которыми развитые и развивающиеся страны договорились предпринимать совместные шаги для сокращения масштабов нищеты (вставка 1). Позднее в том же году государства-члены Организации Объединенных Наций собрались на Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Южная Африка, где они вновь подтвердили важность Целей как стоящих перед мировым сообществом задач в области развития, которые должны быть решены в установленные сроки.

**Таблица 1**  
**Основные тенденции в**  
**достижении Целей по**  
**регионам**

	Африка		Азия	
	Северная	Страны к югу от Сахары	Восточная	Юго-Восточная
<b>Цель 1 Ликвидация крайней нищеты и голода</b>				
Сократить вдвое масштабы крайней нищеты	по графику	высокий уровень, без изменений	достигнута	по графику
Сократить вдвое долю населения, страдающего от голода	высокий уровень, без изменений	крайне высокий уровень, без изменений	прогресс, но недостаточный	прогресс, но недостаточный
<b>Цель 2 Обеспечение всеобщего начального образования</b>				
Всеобщее начальное образование*	по графику	прогресс, но недостаточный	по графику	отстает от графика
<b>Цель 3 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин</b>				
Равная доля девочек, охваченных начальным образованием	по графику	прогресс, но недостаточный	достигнута	по графику
Равная доля девочек, охваченных средним образованием	достигнута	прогресс, но недостаточный	данные отсутствуют	достигнута
Равенство между девушками и юношами в области грамотности	отстает от графика	отстает от графика	достигнута	достигнута
Равная представленность женщин в национальных парламентах	прогресс, но недостаточный	прогресс, но недостаточный	уровень снижается	прогресс, но недостаточный
<b>Цель 4 Сокращение детской смертности</b>				
Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до пяти лет	по графику	крайне высокий уровень, без изменений	прогресс, но недостаточный	по графику
Охват иммунизацией от кори	достигнута	низкий уровень, без изменений	данные отсутствуют	по графику
<b>Цель 5 Улучшение охраны материнства</b>				
Сократить на три четверти материнскую смертность	умеренный уровень	крайне высокий уровень	низкий уровень	высокий уровень
<b>Цель 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями</b>				
Остановить и обратить вспять распространение ВИЧ/СПИДа	данные отсутствуют	стабильный уровень	уровень повышается	стабильный уровень
Остановить и обратить вспять распространение малярии	низкий уровень	высокий уровень	умеренный уровень	умеренный уровень
Остановить и обратить вспять распространение туберкулеза	низкий уровень	высокий уровень, повышается	умеренный уровень, снижается	высокий уровень, снижается
<b>Цель 7 Обеспечение экологической устойчивости</b>				
Обратить вспять процесс обезлесения	менее 1% лесов	уровень снижается	достигнута	уровень снижается
Сократить вдвое долю городского населения, не имеющего доступа к воде более высокого качества	достигнута	без изменений	доступ сокращается	широкий доступ, без изменений
Сократить вдвое долю сельского населения, не имеющего доступа к воде более высокого качества	широкий доступ, незначительные изменения	прогресс, но недостаточный	прогресс, но недостаточный	прогресс, но недостаточный
Сократить вдвое долю городского населения, не имеющего доступа к санитарно-техническим средствам	по графику	ограниченный доступ, без изменений	прогресс, но недостаточный	по графику
Сократить вдвое долю сельского населения, не имеющего доступа к санитарно-техническим средствам	прогресс, но недостаточный	без изменений	прогресс, но недостаточный	прогресс, но недостаточный
Улучшить условия жизни обитателей трущоб	по графику	число обитателей трущоб растет	прогресс, но недостаточный	по графику
<b>Цель 8 Формирование глобального партнерства в целях развития</b>				
Безработица среди молодежи	высокий уровень, без изменений	высокий уровень, без изменений	низкий уровень, растет	уровень быстро растет

 Цель достигнута или достижение идет по графику

 Прогресс, но медленный

 Отсутствие прогресса или регресс

 Данные отсутствуют

Азия		Океании	Латинская Америка и Карибский бассейн	Содружество Независимых Государств	
Южная	Западная			Европа	Азия
по графику	уровень повышается	данные отсутствуют	низкий уровень, минимальное улучшение	уровень повышается	уровень повышается
прогресс, но недостаточный	уровень повышается	умеренный уровень, без изменений	по графику	низкий уровень, без изменений	уровень повышается
прогресс, но недостаточный	высокий уровень, но без изменений	прогресс, но недостаточный	по графику	уровень снижается	по графику
прогресс, но недостаточный	прогресс, но недостаточный	по графику	по графику	достигнута	по графику
прогресс, но недостаточный	незначительные изменения	прогресс, но недостаточный	по графику	достигнута	достигнута
отстает от графика	отстает от графика	отстает от графика	достигнута	достигнута	достигнута
крайне низкий уровень, определенный прогресс	крайне низкий уровень, без изменений	прогресс, но недостаточный	прогресс, но недостаточный	прогресс в последнее время	уровень стабилизируется
прогресс, но недостаточный	умеренный уровень, без изменений	умеренный уровень, без изменений	по графику	низкий уровень, без изменений	уровень повышается
прогресс, но недостаточный	по графику	уровень снижается	достигнута	достигнута	достигнута
крайне высокий уровень	умеренный уровень	высокий уровень	умеренный уровень	низкий уровень	низкий уровень
уровень повышается	данные отсутствуют	уровень повышается	стабильный уровень	уровень повышается	уровень повышается
умеренный уровень	низкий уровень	низкий уровень	умеренный уровень	низкий уровень	низкий уровень
высокий уровень, снижается	низкий уровень, снижается	высокий уровень, повышается	низкий уровень, снижается	умеренный уровень, повышается	умеренный уровень, повышается
незначительное снижение	менее 1% лесов	уровень снижается	уровень снижается, за исключением Карибского бассейна	достигнута	достигнута
достигнута	достигнута	широкий доступ, без изменений	достигнута	достигнута	достигнута
по графику	прогресс, но недостаточный	ограниченный доступ, без изменений	прогресс, но недостаточный	широкий доступ, ограниченные изменения	широкий доступ, ограниченные изменения
по графику	достигнута	широкий доступ, без изменений	широкий доступ, без изменений	широкий доступ, без изменений	широкий доступ, без изменений
прогресс, но недостаточный	без изменений	без изменений	прогресс, но недостаточный	незначительные изменения	незначительные изменения
определенный прогресс	число жителей быстро растет	данные отсутствуют	прогресс, но недостаточный	низкий уровень, но без изменений	низкий уровень, но без изменений
низкий уровень, растет	высокий уровень, растет	низкий уровень, растет	уровень растет	низкий уровень, быстро растет	низкий уровень, быстро растет

<sup>a</sup> Результаты получены на основе показателя доли детей, поступающих в школы. Если использовать показатель доли детей, оканчивающих начальную школу, то результаты могут измениться. Например, как видно по оценкам доли детей, оканчивающих начальную школу, в Латинской Америке 8-10 процентов детей школьного возраста не оканчивают начальную школу, а это означает, что данный регион отстает от графика достижения цели обеспечения всеобщего начального образования.

Источник: Статистический отдел Организации Объединенных Наций, ДЭСВООН, 2004.

### **Средства возвращения к продуктивной жизни**

Для более чем миллиарда человек, по-прежнему живущих в условиях крайней нищеты, Цели – это вопрос жизни или смерти. Крайнюю нищету можно определить как «нищету, которая убивает», лишая людей средств поддерживать свое существование в условиях голода, болезней и экологических катаклизмов. Когда люди страдают от крайней нищеты и отсутствия минимального дохода, необходимого для удовлетворения хотя бы насущных потребностей, любая болезнь или засуха, или нашествие сельскохозяйственных вредителей, которые уничтожают урожай, может стать причиной гибели человека. В домохозяйствах, страдающих от крайней нищеты, ожидаемая продолжительность жизни нередко вдвое меньше, чем в странах мира с высоким уровнем дохода: 40 лет вместо 80. Вполне обычным явлением считается, когда из каждой 1000 рожденных детей более 100 умирает, не достигнув пятилетнего возраста, тогда как в странах мира с высоким уровнем дохода этот показатель составляет менее 10 детей. У младенца, родившегося сегодня в регионе Африки к югу от Сахары, есть лишь 33-процентный шанс дожить до 65 лет.

Цели чрезвычайно важны сами по себе, однако для этих домохозяйств они представляют собой также капитальные активы: средства, позволяющие вести производительную жизнь и добиваться экономического роста и дальнейшего развития. Более здоровый работник – это более производительный работник. Более образованный работник – это более производительный работник. Улучшение инфраструктуры водоснабжения и санитарии опосредованно – например, в результате уменьшения уровня заболеваний – приводит к увеличению объема производства на душу населения. Таким образом, многие из Целей являются частью капиталообразования в широком смысле этого слова, а также желательными задачами сами по себе.

Цели в области борьбы с голодом и болезнями – это часть человеческого капитала. Цели в области водоснабжения и санитарии и улучшение условий жизни обитателей трущоб – это часть инфраструктуры. Цели в области обеспечения экологической устойчивости – это часть природноресурсного капитала. Первая Цель в области ликвидации нищеты по доходам – это часть экономического роста. А поскольку достижение Целей в области борьбы с голодом, образования, равенства мужчин и женщин, окружающей среды и здравоохранения имеет жизненно важное значение для обеспечения общего экономического роста и развития, было бы ошибочно говорить только о темпах экономического роста, необходимых для достижения Целей в той или иной стране. Правильнее, особенно для беднейших стран, переживающих период экономической стагнации, говорить о направлениях и объемах инвестиций, необходимых для достижения Целей, и, соответственно, для содействия обеспечению общего экономического роста.

### **Основа для укрепления глобальной безопасности**

Цели не только отражают глобальную справедливость и права человека, но и, как было подчеркнуто Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и

## **Вставка 1. Монтеррейский консенсус как рамки глобального партнерства**

Монтеррейский консенсус представляет собой чрезвычайно важные рамки деятельности, хотя многие из закрепленных в нем ключевых обязательств по-прежнему до сих пор не выполнены. Ниже излагаются шесть основных моментов:

Во-первых, главы государств и правительства стран мира обязались выполнять включающую широкий круг вопросов программу развития:

«Наша цель – ликвидация нищеты, обеспечение устойчивого экономического роста и поощрение устойчивого развития по мере перехода к всеохватывающей и справедливой глобальной экономической системе».

Во-вторых, руководители стран мира признали необходимость нового партнерства, объединяющего богатые и бедные страны на основе благого управления и расширения торговли, помощи и действий по облегчению бремени задолженности:

«Достижение согласованных на международной основе целей в области развития, в том числе изложенных в Декларации тысячелетия, требует создания новых партнерских связей между развитыми и развивающимися странами. Мы привержены принципам проведения рациональной политики, благого управления на всех уровнях и верховенства закона. Мы также обязуемся осуществлять мобилизацию внутренних ресурсов, привлекать международные ресурсы, содействовать развитию международной торговли как движущей силы развития, активизировать международное финансовое и техническое сотрудничество в целях развития, обеспечивать финансирование при сохранении приемлемого уровня задолженности и облегчать бремя внешней задолженности и повышать согласованность и последовательность функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем».

В-третьих, в Монтеррейском консенсусе была проведена разница между развивающимися странами, обладающими адекватной инфраструктурой и человеческим капиталом для привлечения частных инвестиций (в основном странами со средним уровнем дохода), и странами, которые вынуждены зависеть от официальной помощи в целях развития в качестве источника средств для развития своей инфраструктуры и человеческого капитала (в основном страны с низким уровнем дохода и особенно наименее развитые страны):

«Официальная помощь в целях развития (ОПР) играет важную роль как компонент, дополняющий другие источники финансирования в процессе развития, особенно в тех странах, которые располагают наименьшим потенциалом для привлечения прямых частных инвестиций. ОПР может оказать той или иной стране содействие в достижении достаточных уровней мобилизации внутренних ресурсов в течение соответствующего промежутка времени по мере укрепления человеческого капитала, производственных мощностей и экспортных возможностей. ОПР может также играть крайне важную роль в улучшении условий для деятельности частного сектора и тем самым создать возможности для динамичного роста. ОПР является также одним из решающих инструментов оказания поддержки образованию, здравоохранению, развитию государственной инфраструктуры, сельскому хозяйству и развитию сельских районов и повышению продовольственной безопасности».

В-четвертых, в Монтеррейском консенсусе были определены несколько регионов, для которых получение ОПР является совершенно необходимым условием для достижения Целей:

«Для многих стран в Африке, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, ОПР по-прежнему является самым крупным источником внешнего финансирования и играет решающую роль в достижении целей и целевых показателей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международной основе целевых показателей в области развития».

В-пятых, в Монтеррейском консенсусе было признано, что в этой связи потребуется существенно увеличить ОПР, и страны-доноры обязались выделить эти дополнительные ресурсы, в том числе достичь давно установленного целевого показателя в 0,7 процента ВВП:

«Мы признаем, что потребуется значительное увеличение ОПР и объема других ресурсов для того, чтобы развивающиеся страны достигли согласованных на международном уровне целей и целевых показателей в области развития, в том числе тех, которые закреплены в Декларации тысячелетия. Для наращивания поддержки ОПР мы будем сотрудничать в целях дальнейшего совершенствования политики и стратегий в области развития как на национальном, так и на международном уровне для повышения эффективности помощи».

В этой связи мы настоятельно призываем развитые страны, которые еще не сделали этого, предпринять конкретные усилия для достижения целевого показателя выделения развивающимся странам ОПР в объеме 0,7 процента от валового национального продукта (ВВП).

В-шестых, в Монтеррейском консенсусе было отмечено, что торговля является важнейшим двигателем роста и что страны с низким уровнем дохода нуждаются в двойного рода помощи для улучшения торговли: в расширении доступа на рынки стран с высоким уровнем дохода и в финансовых средствах для устранения ограничений, связанных с предложением, путем осуществления инвестиций в торговую инфраструктуру, технологию и организационную базу.

*(продолжение на следующей странице)*

**Вставка 1.**  
**Монтеррейский**  
**консенсус как**  
**рамки глобального**  
**партнерства**  
*(продолжение)*

«В сотрудничестве с правительствами заинтересованных стран и их финансовыми учреждениями и в целях обеспечения дальнейшей поддержки национальных усилий, направленных на использование возможностей торговли и эффективную интеграцию в систему многосторонней торговли, мы предлагаем многосторонним и двусторонним финансовым учреждениям и учреждениям, занимающимся вопросами развития, расширять и координировать свои усилия за счет расширения выделяемых на эти цели ресурсов для постепенного устранения ограничений, связанных с предложением; совершенствовать торговую инфраструктуру; диверсифицировать экспортные возможности и содействовать повышению технологичности экспортной продукции; углублять институциональное развитие и повышать общую производительность и конкурентоспособность.

На основе этих шести принципов Монтеррейский консенсус обеспечивает сбалансированный подход к поддержанию экономического роста и достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ООН, 2000 год, пункты 1, 4, 39, 41, 42 и 36). Проект тысячелетия ООН поддерживает эти сбалансированные принципы. В данном документе мы рекомендуем на их основе практические шаги, которые могут привести к достижению Целей.

переменам, имеют жизненно важное значение для обеспечения международной и национальной безопасности и стабильности. В нищих и голодных странах гораздо более вероятно, чем в странах с высоким уровнем дохода, возникновение конфликтов, обусловленных борьбой за дефицитные жизненно важные ресурсы, такие, как колодцы и пахотные земли, и дефицитные природные ресурсы, такие, как нефть, алмазы и древесина. В последние годы руководители многих стран мира вполне обоснованно подчеркивали наличие мощной связи между борьбой с нищетой и глобальной безопасностью (вставка 2). Таким образом, достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должно стать центральным элементом международных усилий, направленных на то, чтобы покончить с насильственными конфликтами, нестабильностью и терроризмом. Как рекомендует Группа высокого уровня, на странах, стремящихся к роли мировых лидеров в силу постоянного членства в Совете Безопасности ООН, лежит особая ответственность за содействие достижению Целей и выполнение международных обязательств по выделению официальной помощи в целях развития и другого рода поддержки, имеющей жизненно важное значение для их достижения. Мы одобряем рекомендованный Группой критерий выделения 0,7 процента ВВП в качестве официальной донорской помощи для развитых стран, стремящихся получить статус постоянного члена.

Нищета повышает опасность конфликта самыми разными способами. В бедных странах вероятнее существование слабой государственной власти, что облегчает захват потенциальными повстанцами земель и жизненно важных ресурсов. Нехватка ресурсов может спровоцировать миграцию и переселение населения, что приводит к конфликтам между социальными группами, как это происходит в Дарфуре, Судан, вследствие уменьшения количества осадков. В отсутствие производительных альтернатив молодежь может обратиться к насилию как к способу материального обогащения или поддаться чувствам безнадежности, отчаяния и ярости. Бедные фермеры, не имеющие базовой инфраструктуры и доступа к рынкам сельскохозяйственной продукции, могут в отчаянии заняться производством и сбытом наркотиков, например, выращиванием опионого мака в Афганистане или коки в Андах. Многие трущобы контролируются бандами наркоторговцев и наркодилеров, которые

## **Вставка 2. Сокращение масштабов нищеты и глобальная безопасность**

Многие руководители стран мира подчеркивают, что борьба за глобальную безопасность – за прекращение войн, насилия внутри стран, террора и других явз глубокой нестабильности – требует достижения успеха и на фронте борьбы с нищетой. Вот лишь некоторые из их заявлений, которые свидетельствуют о широкой поддержке этого чрезвычайно важного аргумента.

### **Король Иордании Абдалла, 23 января 2004 года**

«Возможность – это мощная сила, дающая людям надежду на мирное будущее. В наших силах создать глобальную экономику роста, обеспечить доступ к образованию и технологиям и, что особенно важно, к правосудию, показать молодежи, что наш мир – это мир справедливости, открытости и надежда. Необходимо дополнить Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, новыми контрольными показателями для оценки прогресса, обеспечения более эффективной и справедливой торговли и формирования новых глобальных связей».

### **Премьер-министр Соединенного Королевства Тони Блэр, 7 октября 2004 года**

«Остальной мир не может оставаться равнодушным, поскольку мы не можем себе этого позволить, поскольку то, что происходит в Африке, затрагивает и будет затрагивать остальной мир. Нищета и нестабильность приводят к ослаблению государств, которые могут стать прибежищем для террористов и других преступников».

### **Президент Соединенных Штатов Джордж У. Буш, 14 марта 2002 года**

«Нищета не является причиной терроризма. Бедность не делает вас убийцей. Большинство заговорщиков, участвовавших в теракте 11 сентября, выросли в комфорте. Однако постоянная нищета и угнетение могут вызвать чувство безнадежности и отчаяния. А когда правительства не могут удовлетворить самые базовые нужды своего народа, эти несостоявшиеся государства могут стать прибежищем для террора».

Нищета не позволяет правительствам контролировать границы своей страны, с помощью полиции поддерживать порядок на своей территории и обеспечивать выполнение своих законов. Развитие дает ресурсы для укрепления надежды и обеспечения процветания и безопасности... Успешное развитие требует также наличия грамотных, здоровых и готовых и способных трудиться граждан. Помощь в целях развития может помочь бедным странам удовлетворить эти потребности в сферах образования и здравоохранения».

### **Президент Франции Жак Ширак, 26 мая 2004 года**

«Рост мировой экономики в целом тормозится, когда недостаточное развитие обрекает целые регионы на нищету и явную бесперспективность. Решение этой проблемы также является политической необходимостью, поскольку безопасности и стабильности мира угрожает реакция населения, лишённого самых элементарных прав».

### **Президент Бразилии Лула да Силва, 21 сентября 2004 года**

«Путь к прочному миру должен предусматривать установление нового политического и экономического международного порядка, который обеспечивал бы наличие у всех стран реальных возможностей для экономического и социального развития».

### **Премьер-министр Японии Дзюинтаро Коидзуми, 21 сентября 2004 года**

«Основой международного мира и безопасности является защита и расширение прав и возможностей отдельных людей и общин... Невозможно добиться в мире стабильности и процветания, пока не будут решены проблемы Африки... Мир и безопасность, экономические и социальные вопросы становятся все более взаимосвязанными».

### **Президент Танзании Бенджамин Мкапа, 11 января 2003 года**

«Мы должны покончить с ситуациями и факторами, которые могут порождать терроризм, а именно с нищетой, изоляцией, лишениями, угнетением и несправедливостью».

### **Президент Нигерии Олусегун Обасанджо, 23 сентября 2004 года**

«Наша борьба за глобальный мир и безопасность будет безуспешной, если мы не активизируем международное сотрудничество в целях развития и сокращения масштабов нищеты».

### **Канцлер Германии Герхард Шрёдер, 2001 год, Программа действий 2015**

«Крайняя нищета, усугубляющееся неравенство между странами и в рамках отдельных стран являются чрезвычайно серьезными проблемами нашего времени, поскольку служат питательной средой для нестабильности и конфликтов. Таким образом, сокращение масштабов нищеты во всем мире является по меньшей мере важным компонентом действий по обеспечению мира и безопасности».

Мир добился  
существенного  
прогресса в  
достижении  
многих Целей

порождают порочный круг отсутствия безопасности и нищеты. Отсутствие экономически оправданных возможностей, кроме занятий преступной деятельностью, заработать на жизнь создает все условия для нестабильности – и повышает потенциал насилия.

Проведенные исследования свидетельствуют о том, что между нищетой и неожиданным падением доходов, с одной стороны, и началом конфликтов – с другой, существует явная причинно-следственная связь. Резкое снижение темпов экономического роста в среднем на пять процентных пунктов увеличивает опасность гражданской войны примерно на 50 процентов. А по мере роста национального дохода опасность насильственного гражданского конфликта неуклонно снижается (диаграмма 1). Хотя насильственные конфликты, разумеется, обусловлены сочетанием факторов, нищета формирует условия для разжигания и поддержания конфликтов. Из этого вытекает два следствия: инвестирование в развитие особенно важно с точки зрения уменьшения вероятности конфликта, и стратегии в области развития должны учитывать возможные последствия их осуществления с точки зрения уменьшения опасности конфликтов – или их непреднамеренного увеличения.

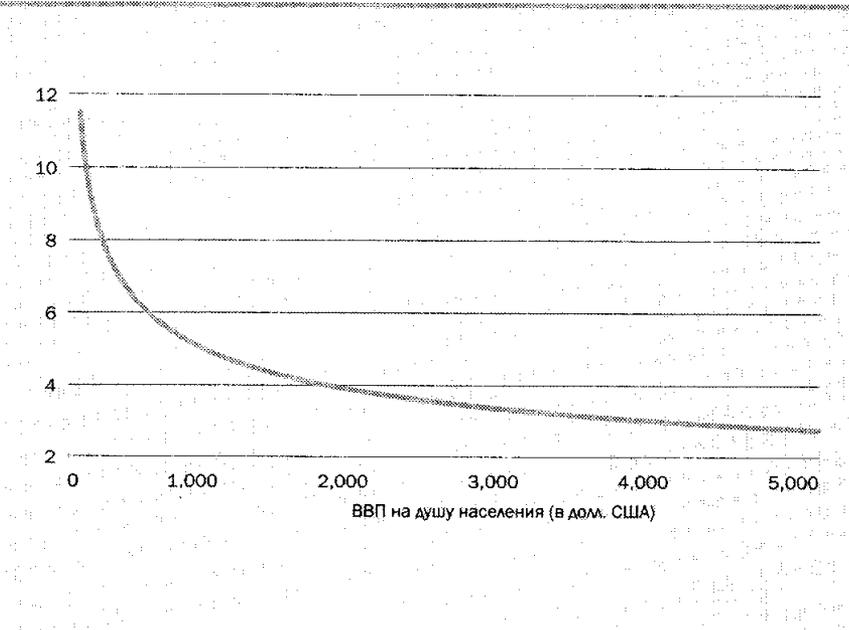
### Положение всего за десять лет до наступления поставленного срока

Мир добился существенного прогресса в достижении многих Целей. За период с 1990 по 2002 год совокупные доходы выросли в среднем примерно на 22 процента. Число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось примерно на 130 млн. человек<sup>1</sup>. Коэффициент детской смертности упал с 88 смертей на 1000 живорождений в год до 70. Ожидаемая продолжительность жизни выросла с 63 до почти 65 лет. Еще 9 процентов населения развивающегося мира получило доступ к воде. И еще 14 процентов

**Диаграмма 1**  
**Повышение уровня национального дохода снижает опасность гражданской войны**  
*Прогнозируемая вероятность начала нового конфликта в течение пяти лет (в процентах)*

*Примечание:* расчетная вероятность определяется на основе зависимости между подушевым ВВП (в долларах США в постоянных ценах 1985 года) и началом гражданского конфликта. Диаграмма отражает лишь среднюю зависимость, выявленную в разных странах и в разное время, и не должна пониматься как означающая, что для любого данного уровня дохода опасность возникновения конфликта везде одинакова.

*Источник:* исследование, проведенное Маккартаном Кампфрисом (Колумбийский университет) с использованием данных об уровне ВВП, взятых из World Bank 2004d, и о начале гражданских войн, взятых из издания PRIO/Uppsala University 2004.



**Таблица 2**  
**Население, живущее**  
**ниже черты бедности**

<sup>a</sup> Показатели черты бедности, установленные в долларах США в ценах 1993 года, скорректированных по паритету покупательной способности.

<sup>b</sup> Рассчитана как доля уровень сельской нищеты \* (100-коэффициент урбанизации) / национальный уровень нищеты. Следует иметь в виду, что в публикуемых данных об уровне нищеты уровень городской нищеты занижается.

<sup>c</sup> В тех случаях, когда данные за 2001 год отсутствуют, используются данные за последний год, по которому они имеются.

Источник: Колонки 1-4 и 7-10: Chen and Ravallion, 2004; Колонки 5-6: рассчитаны на основе World Bank 2004d.

**Черта бедности, составляющая 1,08 доллара в день<sup>a</sup>**

	Миллионов человек		Доля совокупного населения (в %)		Доля бедного населения, проживающая в сельских районах <sup>b</sup> (в %)	Доля сельского населения в общей численности населения (в %)
	1990 год	2001 год	1990 год	2001 год	2001 год <sup>c</sup>	2001 год
Ближний Восток и Северная Африка	6	7	2	2	63	42
Восточная Азия	472	271	30	15	80	63
Восточная Европа и Центральная Азия	2	17	1	4	53	37
Латинская Америка и Карибский бассейн	49	50	11	10	42	24
Страны Африки к югу от Сахары	227	313	45	46	73	67
Южная Азия	462	431	41	31	77	72

**Черта бедности, составляющая 2,15 доллара в день<sup>a</sup>**

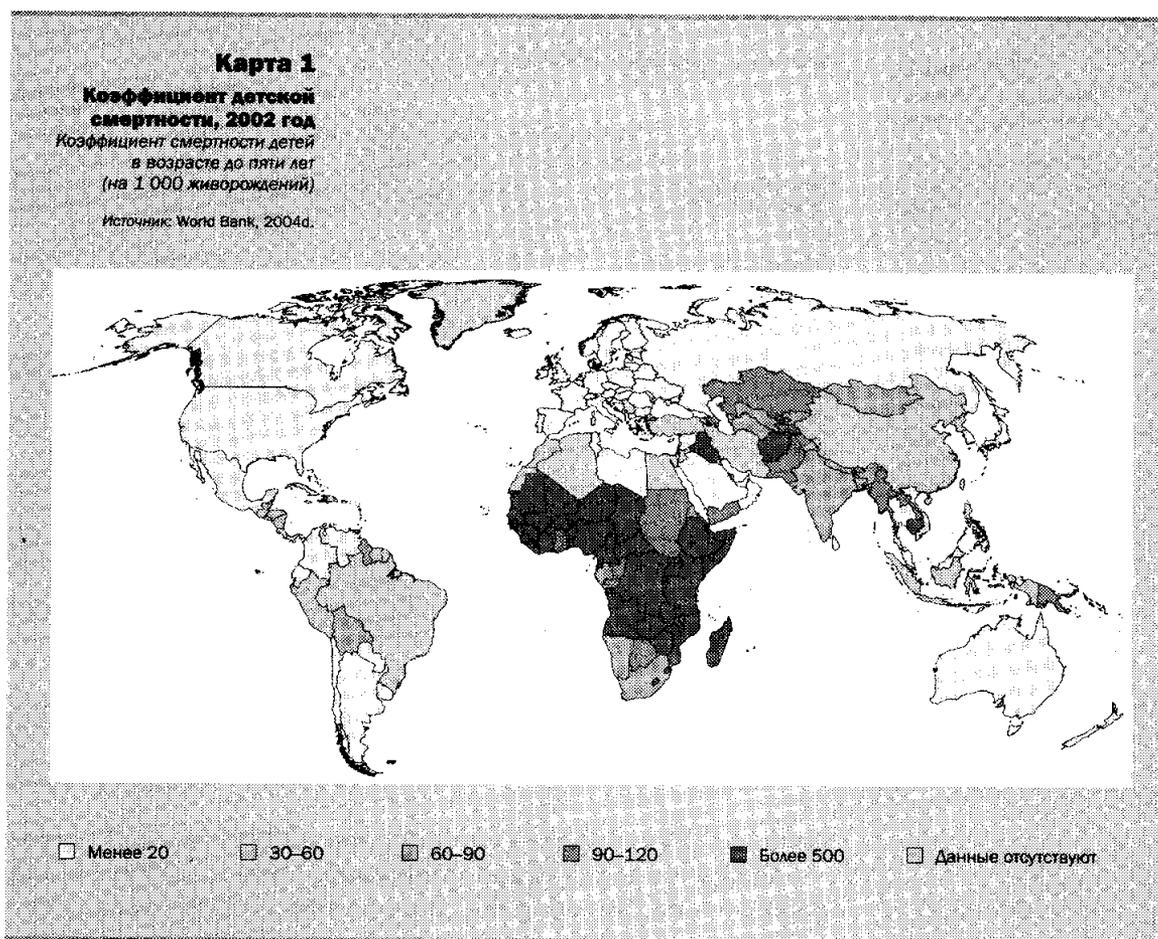
	Миллионов человек		Доля совокупного населения (в %)	
	1990 год	2001 год	1990 год	2001 год
Ближний Восток и Северная Африка	51	70	21	23
Восточная Азия	1,116	865	70	47
Восточная Европа и Центральная Азия	23	93	5	20
Латинская Америка и Карибский бассейн	125	128	28	25
Страны Африки к югу от Сахары	382	516	75	77
Южная Азия	958	1,064	86	77

получило доступ к более совершенным санитарно-техническим средствам.

Однако прогресс в разных странах мира – или в достижении разных Целей – далеко не однороден. Наблюдаются огромные расхождения в показателях в разных странах и даже в разных районах одной страны. В любой стране наиболее острая нищета отмечается в сельских районах, хотя в городах также существует огромная и растущая нищета, которая не в полной мере отражается традиционными показателями (таблица 2).

В эпицентре кризиса находятся страны Африки к югу от Сахары, в которых по-прежнему отсутствует продовольственная безопасность, растет число людей, живущих в условиях крайней нищеты, наблюдается поразительно высокая детская и материнская смертность, огромное число людей живут в трущобах (карты 1, 2 и 3) и отмечается повсеместное отставание от графика достижения большинства ЦРДТ. Наибольший прогресс среди всех регионов отмечается в Азии, но даже здесь сотни миллионов людей по-прежнему живут в условиях крайней нищеты и даже быстро развивающиеся страны отстают от графика достижения некоторых не связанных с доходами Целей. В других регионах, в частности в Латинской Америке, странах с переходной экономикой и на Ближнем Востоке и в Северной Африке, отмечается неоднозначная картина: нередко прогресс в достижении одних Целей незначителен или вообще отсутствует, а сохраняющееся неравенство подрывает прогресс в достижении других.

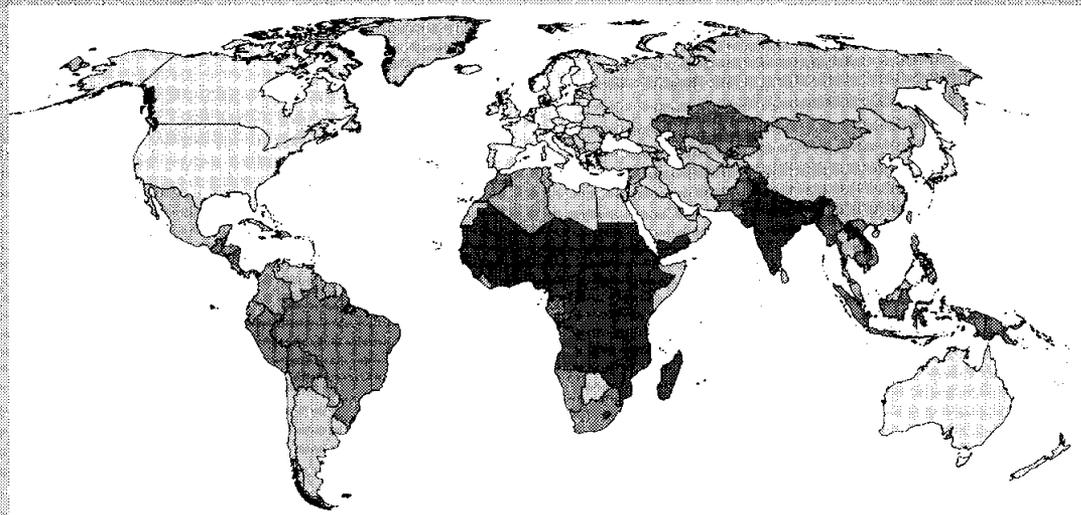
Кроме того, наблюдается существенное различие в темпах достижения ЦРДТ:



- В большинстве регионов мира доля населения, страдающего от недоедания, медленно снижается. Исключение составляют страны Западной Азии и Океании и азиатские страны-члены СНГ, где эта доля за последнее десятилетие фактически выросла. В регионе Африки к югу от Сахары некоторые страны добились определенного прогресса, однако совокупная доля страдающих от недоедания практически не изменилась и по-прежнему остается высокой.
- В большинстве регионов зафиксирован прогресс в области охвата начальным образованием, однако страны Африки к югу от Сахары и страны Южной Азии по-прежнему существенно отстают от графика. Большинство бедных детей, посещающих начальные школы в развивающихся странах, получают удивительно мало знаний.
- Равенство между мужчинами и женщинами до сих пор не достигнуто, а задача ликвидировать неравенство между полами в области образования к 2005 году не будет выполнена в срок во многих странах, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии.
- Уровень детской смертности в целом снизился, однако во многих регионах мира прогресс замедлился, а в Содружестве Независимых Государств отмечается обратная тенденция. Кроме того, прогресс носит

**Карта 2**  
**Коэффициент**  
**материнской**  
**смертности, 2000 год**  
**На 100 000 живорождений**  
**(скорректированный)**

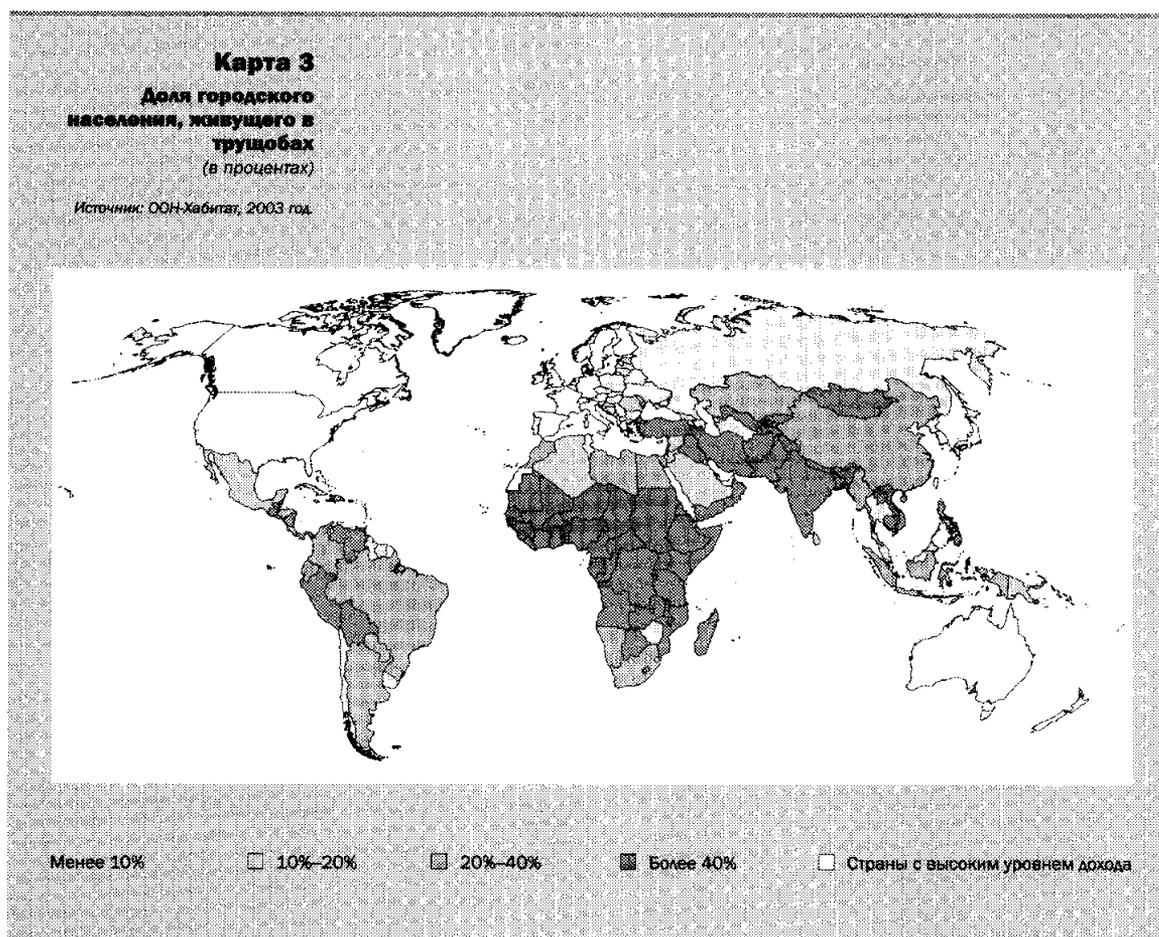
Источник: ПРООН, 2004б.



□ Менее 200    □ 20–100    □ 100–200    □ 200–500    ■ Более 500    □ Данные отсутствуют

ограниченный характер в Восточной Азии, Южной Азии, Западной Азии и Океании, а в странах Африки к югу от Сахары уровень смертности по-прежнему остается чрезвычайно высоким (см. карту 1).

- Уровень материнской смертности по-прежнему неприемлемо высок во всех регионах, что свидетельствует об уделении общественностью недостаточного внимания потребностям женщин, и неадекватном доступе к информации и услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, включая чрезвычайную акушерскую помощь (см. карту 2).
- ВИЧ/СПИДом в настоящее время инфицировано около 40 млн. человек. Это заболевание носит характер пандемии в южной части Африки и представляет серьезную угрозу, особенно для женщин и подростков, во всех остальных развивающихся регионах. Число случаев заболевания туберкулезом, которое по-прежнему чрезвычайно велико, растет в результате того, что это заболевание является оппортунистической инфекцией, связанной с ВИЧ/СПИДом. Малярия, переносимая паразитами в определенных экологических условиях, остается серьезной угрозой для здоровья во многих тропических регионах и носит характер пандемии в странах Африки к югу от Сахары.



- Доля населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде, значительно выросла. Большинство регионов, за исключением Африки к югу от Сахары и сельских районов в большинстве регионов, в настоящее время соблюдают график достижения этой цели.
- Мировое сообщество в целом отстает от графика достижения цели в области санитарии. Слишком низкие темпы прогресса наблюдаются в Южной Азии, Африке к югу от Сахары и почти во всех остальных странах Азии.
- По оценкам, около 900 млн. человек живут в трущобах, характеризующиеся отсутствием гарантированного права владения жильем, неадекватными жилищными условиями и отсутствием доступа к водоснабжению и санитарно-техническим средствам. Наибольшая доля обитателей трущоб проживает в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии, где она во многих городах превышает 70 процентов городского населения (см. карту 3). Как в Западной, так и в Восточной Азии (за исключением Китая) после 1990 года отмечается увеличение числа обитателей трущоб при незначительном снижении их доли. Аналогичное явление наблюдается и в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государ-

ствах и наименее развитых странах. В большинстве других субрегионов прогресс либо отсутствует, либо отстает от графика.

- Во всех развивающихся регионах на протяжении последнего десятилетия наблюдался активный процесс экологической деградации, который вполне может усилиться в результате долгосрочного антропогенного изменения глобального климата. Многие страны сталкиваются с серьезными проблемами, поскольку их природно-ресурсная база – и в частности леса, рыбные запасы, почвы и водные ресурсы, от которых зависит их выживание и возможность получения средств к существованию, – постепенно ухудшается и подвергается все большему загрязнению. Ежегодно вырубается около 15 млн. гектаров леса, главным образом в развивающихся странах, что ведет к распространению трансмиссивных болезней, уменьшению количества и снижению качества воды и увеличению числа наводнений, оползней и местных климатических изменений. Нехватка качественных данных и показателей состояния окружающей среды затушевывает масштабы сильной экологической деградации, произошедшей за последнее десятилетие в развивающихся регионах, и то, насколько сильно они отстают от графика достижения цели экологической устойчивости.

### **Причины столь неоднородного прогресса**

Ключевым условием достижения Целей в странах с низким уровнем дохода является обеспечение наличия у каждого человека необходимых средств, позволяющих ему вести продуктивную жизнь. В современной мировой экономике к этим средствам относятся адекватный человеческий капитал, доступ к важнейшим инфраструктурным услугам и основные политические, социальные и экономические права (вставка 3).

В процессе экономического роста Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, играют двоякую роль. Во-первых, эти Цели важны сами по себе, поскольку борьба с голодом, улучшение положения в области здравоохранения и образования и обеспечение доступа к питьевой воде и санитарно-техническим средствам являются непосредственными целями общества. Во-вторых, Цели также являются факторами обеспечения экономического роста и дальнейшего развития. Мужчины и женщины, наделенные надлежащим человеческим капиталом, доступом к инфраструктуре и основными правами человека, в условиях рыночной экономики могут по собственной инициативе обеспечить себе производительную и достойную занятость. При наличии широкого доступа к инфраструктуре, здравоохранению и образованию бедные страны могут принять участие в глобальном разделении труда таким образом, который содействует ускорению экономического роста, подъему уровня жизни и повышению уровня технической вооруженности.

Однако когда у отдельных людей и целых стран отсутствует доступ даже к самой базовой инфраструктуре, услугам в области здравоохранения и образования, мало чего можно добиться благодаря одним лишь рыночным силам. Домохозяйства и целые страны не в состоянии выбраться из ловушки

**Вставка 3.  
Средства,  
позволяющие  
вести  
продуктивную  
жизнь**

К ключевым элементам адекватного человеческого капитала относятся:

- Базовое питание.
- Система здравоохранения, позволяющая людям вести долгую и здоровую жизнь.
- Сексуальное и репродуктивное здоровье.
- Грамотность, умение считать и наличие востребованных навыков для работы в XXI веке.
- Технические и предпринимательские навыки для освоения существующих, но недостаточно широко используемых технологий, и научные кадры, способные делать новые открытия.

К числу важнейших инфраструктурных услуг относятся:

- Снабжение безопасной питьевой водой и базовые санитарно-технические средства.
- Устойчивое регулирование и сохранение природной среды.
- Используемые фермерами вводимые ресурсы, включая питательные вещества для повышения плодородия почв, надежное водоснабжение для нужд сельского хозяйства и повышение качества разнообразных сортов семян, а также вакцины, фармацевтические средства для ветеринарии и корм для скота.
- Энергетика, включая электроснабжение и обеспечение безопасным топливом для приготовления пищи.
- Асфальтированные дороги и безопасные и надежные транспортные услуги, включая варианты немоторизованного транспорта.
- Современные информационно-коммуникационные технологии.

К числу основных политических, социальных и экономических прав относятся:

- Равные права, включая репродуктивные права, для женщин и девочек.
- свобода, особенно девочек и женщин, от насилия.
- Учет политического мнения каждого гражданина, нередко через посредство организаций гражданского общества.
- Равный доступ к общественным услугам.
- Гарантированное право владения и право собственности на жилье, предприятия и другие активы.

нищеты и не могут воспользоваться благами глобализации. В отсутствие базовой инфраструктуры и человеческого капитала страны обречены экспортировать узкий круг малоприбыльных сырьевых товаров, который определяется имеющимися на их территории природными (физическими) запасами, вместо того, чтобы диверсифицировать свой экспорт на основе технологий, квалифицированных кадров и капиталовложений. В таких условиях глобализация вместо выгод в виде увеличения притока прямых иностранных инвестиций и технического прогресса может привести к существенным пагубным последствиям, включая «утечку мозгов», экологическую деградацию, утрату биологического разнообразия, бегство капитала и ухудшение условий торговли.

Возьмем для примера типичную деревню в какой-нибудь бедной стране, например в Афганистане, Боливии, Буркина-Фасо, Бутане, Никарагуа, Папуа-Новой Гвинее или Эфиопии, жители которой занимаются натуральным сельским хозяйством. В деревне отсутствует доступ к асфальтированным дорогам или моторизованному транспорту. Кроме того, из-за отсутствия электроснабжения жителям приходится удовлетворять свои потребности в энергии, заготавливая дрова в сокращающихся вторичных лесах и лесных массивах. Питьевая вода не безопасна для здоровья, а деревенские отхожие места регулярно становятся источником распространения инфекции в результате заражения пищи и местных источников воды. Дети болеют диареей, воспалением легких и малярией.

В африканской деревне взрослые умирают от СПИДа и туберкулеза, не

**Существует  
возможность  
принятия  
практических  
мер,  
позволяющих  
в корне  
изменить  
ситуацию**

имея никакой надежды получить лечение. Фермеры трудятся в поте лица, однако производимого ими продовольствия не хватает даже на то, чтобы накормить их семьи. Питательные вещества в почвах, особенно азотные соединения, давным-давно истощились. Количество осадков сокращается, а никаких систем ирригации на этот случай не существует.

В этих условиях на деревенских женщин ложится тройное бремя: они ухаживают за детьми, престарелыми и больными, тратят много времени на сбор воды и топливной древесины для обработки и приготовления пищи и за гроши или бесплатно работают на фермах или семейных предприятиях. Из-за плохого доступа к образованию, противозачаточным средствам, достойным возможностям трудоустройства и информации и услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья обнищавшие семьи имеют больше детей, чем им хотелось бы. Для большинства граждан образование остается в лучшем случае роскошью. А из-за отсутствия чрезвычайной акушерской помощи матери умирают при рождении ребенка в сто с лишним раз чаще, чем в богатых странах мира.

Сами по себе рыночные силы не спасут эту деревню. На самом деле рынки, как правило, совершенно не заинтересованы в деревнях, где денежные доходы незначительны или вообще отсутствуют, а жители не имеют реальных возможностей заработать их ввиду низкой производительности труда и слабых связей с региональной и мировой экономикой. Деревня с трудом обеспечивает своей продукцией собственные потребности в продовольствии. Без денег она не может привлечь врачей, учителей или транспортные компании. Без электроэнергии или доступа к современным видам топлива она не может использовать пищеперерабатывающее оборудование, ирригационные насосы, компьютеры или электротехнические инструменты для работ по дереву или пошива одежды. Доходы жителей деревни недостаточны для того, чтобы они могли откладывать сбережения. А из-за отсутствия инфраструктуры и квалифицированной рабочей силы частные инвесторы не вкладывают деньги в развитие деревни. Юноши и девушки, особенно грамотные, уезжают из деревни в города, а наиболее хорошо образованные покидают страну.

Аналогичный порочный круг наблюдается и во многих городских районах. По прибытии мигранты из сельской местности иногда находят работу, хотя и неофициальную и не гарантированную, но при этом сталкиваются с невозможностью получить жилье по доступным ценам. Они вынуждены ютиться в плохо обслуживаемых и перенаселенных неофициальных поселениях. Многие из крупнейших городских конгломератов в странах с низким уровнем дохода похожи на большие деревни, а быстро растущие города в странах со средним уровнем дохода нередко весьма плохо спланированы, и большие районы в них не имеют функционирующей инфраструктуры, возможностей трудоустройства и рационального экологического регулирования.

Приезд мигрантов из сельской местности на протяжении одного или более поколений в сочетании с высокими темпами естественного прироста населения приводит к разрастанию густонаселенных поселений, в которых

**Как деревни, так и города могут влиться в процесс глобального экономического роста, если они обладают инфраструктурой и человеческим капиталом, позволяющим сделать это**

отсутствует доступ даже к базовым услугам в областях здравоохранения, образования, электроснабжения, водоснабжения, санитарии и удаления твердых отходов, а также к транспортным услугам. Люди, живущие в трущобах, как правило, лишены возможности пользоваться своими политическими, социальными и экономическими правами. Некоторые трущобы столь густо заселены, что автомобили скорой помощи просто не могут проехать в них. Такие болезни, как туберкулез, распространяются со скоростью лесного пожара. Нередко в этих поселениях свирепствует ВИЧ/СПИД.

Однако существует возможность принятия практических мер, позволяющих в корне изменить ситуацию. Как деревни, так и города могут влиться в процесс глобального экономического роста, если они обладают инфраструктурой и человеческим капиталом, позволяющим сделать это. Если каждая деревня будет иметь дорогу, доступ к транспорту, больнице, электричеству, безопасной питьевой воде, образованию и другим важнейшим вводимым ресурсам, то деревенские жители в самых бедных странах продемонстрируют такую же решимость добиться успеха и предпринимательскую хватку, как и жители любой другой страны мира. Если каждый город будет иметь надежную сеть электроснабжения, конкурентоспособные средства телекоммуникаций, доступ к транспорту, доступное и недорогое жилье для бедных, системы водоснабжения и санитарии и доступ к глобальным рынкам через современные порты или дороги, то отток образованных работников сменится притоком рабочих мест и иностранных инвестиций.

Таким образом, инвестиции в основную инфраструктуру, человеческий капитал и благое управление позволяют достичь нескольких результатов:

- На смену натуральному сельскому хозяйству приходит коммерческое земледелие.
- Формируется база для диверсификации экспорта и обеспечения экономического роста усилиями частного сектора.
- Страна получает возможность принять производительное участие в глобальном разделении труда.
- Формируются условия для технического развития и, в конечном счете, для формирования экономики, основанной на техническом прогрессе.

Для достижения Целей требуется прежде всего осуществить основные инвестиции в инфраструктуру и человеческий капитал, которые позволят обездоленным слоям населения влиться в глобальную экономику и при этом наделить неимущих экономическими, политическими и социальными правами, которые позволят им в полной мере пользоваться инфраструктурой и человеческим капиталом вне зависимости от места их проживания.

### **Четыре причины недостаточного прогресса в достижении Целей**

Универсального объяснения того, почему достижение одних Целей идет по плану, а других – нет, не существует. Необходим тщательный анализ положения в каждом регионе и в области достижения каждой Цели. Вместе с тем

Для  
достижения  
Целей  
правительства  
должны  
активно  
сотрудничать  
со всеми  
членами  
общества, и  
в особенности  
с организа-  
циями  
гражданского  
общества и  
частными  
сектором

мы можем выделить четыре основные причины отставания в достижении Целей. Иногда проблема кроется в плохом управлении, характеризующемся коррупцией, нерациональным выбором экономической политики и ущемлением прав человека. Иногда проблема заключается в ловушке нищеты, когда местная или национальная экономика слишком бедна для того, чтобы осуществлять необходимые инвестиции. Иногда прогресс достигается в одном регионе страны, но не достигается в других, что ведет к формированию анклавов нищеты. Даже в случае адекватного качества общего руководства некоторые вопросы политики нередко игнорируются, что может оказывать огромное влияние на благосостояние граждан этих стран. Иногда возникает сочетание этих факторов, что еще более осложняет решение отдельных проблем.

#### ***Недостатки управления***

Экономическое развитие тормозится, когда правительство не обеспечивает верховенство закона, не проводит разумную экономическую политику, не осуществляет надлежащих государственных инвестиций, не обеспечивает надлежащего руководства государственной администрацией, не защищает основополагающие права человека и не оказывает поддержку организациям гражданского общества – в том числе представляющим бедные слои населения – в процессе принятия решений на национальном уровне.

Верховенство закона предполагает гарантии частной собственности и прав владения, защиту от насилия и жестокого обращения, честность и транспарентность в выполнении государственных функций и предсказуемость действий правительства в соответствии с законом. Слишком во многих странах эти базовые стандарты не соблюдаются, что иногда объясняется авторитаризмом правителей, которые используют насилие и коррупцию, чтобы удержаться у власти, однако нередко это вызвано тем, что поддержание верховенства закона требует наличия институтов подотчетности правительства, а такие институты отсутствуют.

Политические и социальные права должны обеспечивать равенство всех членов общества перед законом и справедливое отношение в обществе к различным группам. Эти права должны носить реальный, а не просто формальный, характер. Бедные слои населения должны иметь реальное право голоса при принятии решений, затрагивающих их жизнь. Женщинам и девочкам должна быть гарантирована свобода от насилия и правовой, экономической и социальной дискриминации. Во многих местах доступ к общественным благам и услугам ограничен для определенных групп. Группы меньшинств подвергаются дискриминации со стороны более влиятельных групп по признаку языка, религии или расы.

Разумная экономическая политика предполагает поддержание рационального баланса функций между частным и государственным секторами для обеспечения поступательного экономического прогресса на всей территории страны. Частный сектор является двигателем роста производства. Государственный сектор обеспечивает базу и условия, благоприятствующие росту, путем разработки разумной макроэкономической политики и

предоставления таких общественных благ, как инфраструктура, общественное здравоохранение и образование и поддержка науки и техники.

В условиях рыночной экономики, развивающейся на базе частного сектора, государственные инвестиции имеют решающее значение. Любая страна с успешно функционирующей экономикой сильно зависит от государственных расходов в важнейших областях, включая здравоохранение, образование, инфраструктуру (сети электроснабжения, дороги, морские порты), рациональное природопользование (национальные парки и заповедники, водные ресурсы и санитария), информационно-коммуникационные технологии, научные исследования и земельные участки для доступного жилья.

Подотчетная и эффективная государственная администрация требует транспарентности и администраторов, обладающих надлежащей квалификацией, должным образом мотивированных и адекватно оплачиваемых. Она также требует наличия эффективных систем управления для выделения средств на осуществление крупных инвестиций и их отслеживания, а также систем контроля и оценки. Многие бедные страны, не обладающие адекватными ресурсами для выплаты достойной заработной платы – или системами контроля для недопущения политических злоупотреблений, стимулирующими высокое качество работы, и способностью избавиться от неумелых и коррумпированных чиновников – не могут позволить себе создать эффективный государственный сектор, так что в конечном итоге они страдают от масштабных проявлений неэффективности и непроизводительного расходования ресурсов.

Решающее значение для эффективного управления имеют активное вовлечение и участие организаций гражданского общества, поскольку они выводят на первый план важных участников, способствуют целесообразности государственных инвестиций, подталкивают к решениям, наилучшим образом удовлетворяющим потребности населения так, как они их понимают, и выступают в роли контролеров процесса развития и осуществления государственной политики.

Достижение Целей требует принятия должных мер во всех этих областях управления. Ничем нельзя оправдать, когда какая-нибудь страна, сколь бы бедной она ни была, допускает злоупотребления по отношению к своим гражданам, лишает их равной защиты перед законом или позволяет им оставаться жертвами коррупции, плохого управления и нерациональной экономической политики. Некоторые улучшения в сфере управления не сопряжены с большими затратами, а то и вообще не требуют расходов, а некоторые даже позволяют экономить деньги (например, в результате борьбы с коррупцией или предоставления права на владение землей). Таким образом, определенного улучшения результатов экономической деятельности можно достичь с минимальными затратами, и такими возможностями нельзя пренебрегать.

Для достижения Целей правительства должны активно сотрудничать со всеми членами общества, и в особенности с организациями гражданского общества и частным сектором. Организации гражданского общества могут содействовать разработке национальных стратегий, оказанию услуг, защите прав человека и контролю за действиями правительства в борьбе с

Цели  
закладывают  
надежную  
основу для  
определения  
областей, в  
которые  
следует  
направлять  
инвестиции

коррупцией и плохим управлением. А частный сектор, по сути, является источником новых рабочих мест и долгосрочного роста доходов (вставка 4).

#### *Ловушки нищеты*

Многие страны с хорошей системой управления слишком бедны, чтобы помочь себе. Многие правительства, руководствующиеся благими намерениями, не обладают бюджетными ресурсами для инвестирования в инфраструктуру, социальные услуги, рациональное природопользование и даже в механизмы государственной администрации, необходимые для совершенствования управления. Кроме того, десятки бедных стран и стран со средним уровнем дохода, имеющих большую задолженность, вынуждены по настоянию правительств стран-кредиторов тратить значительную часть своих скудных налоговых поступлений на обслуживание долга, что подрывает их способность финансировать жизненно важные инвестиции в человеческий капитал и инфраструктуру. В бессмысленном и изнуряющем круговороте ресурсов кредиторы одной рукой оказывают помощь в целях развития, а другой отбирают ее на обслуживание долга.

В выдвинутой недавно важной инициативе в области политики правительство США установило набор транспарентных показателей для отбора бедных стран, имеющих, однако, достаточно хорошую систему управления, которые получили право на финансирование из его нового «Счета для решения проблем тысячелетия». В список из 30 стран входят Боливия, Гана, Мали и Мозамбик. Несмотря на активные усилия и реальный прогресс, эти и многие другие подобные страны, отвечающие критериям благого управления, все равно не могут добиться адекватного прогресса в достижении Целей.

Причины этого очевидны. Они не располагают достаточной базовой инфраструктурой, необходимым человеческим капиталом и эффективной государственной администрацией – основными слагаемыми экономического развития и роста силами частного сектора. В отсутствие дорог, удобрений для внесения в почву, электричества, безопасного топлива для приготовления пищи, больниц, школ и адекватного жилья по доступным ценам люди страдают от хронического голода, болезней и неспособности отложить сбережения. В отсутствие адекватных окладов в государственном секторе и информационных технологий государственное управление страдает хронической слабостью. Эти страны не в состоянии привлечь частные инвестиции или удержать квалифицированных работников.

Цели закладывают надежную основу для определения областей, в которые следует направлять инвестиции. Они указывают на объекты государственных инвестиций – водоснабжение, санитарии, модернизацию трущоб, образование, здравоохранение, рациональное природопользование и базовую инфраструктуру, – которые позволяют уменьшить нищету по доходу и неравенство между женщинами и мужчинами, повысить качество человеческого капитала и обеспечить охрану окружающей среды. Благодаря достижению Целей бедные страны могут сформировать адекватную базу инфраструктуры и человеческого капитала, которая позволит им вырваться из ловушки нищеты.

#### **Вставка 4. Партнеры в достижении Целей**

##### **Гражданское общество**

Организации «Экшен эйд», «Бред фор уорлд», «Сивакус», «ДАТА», «Альтернативные пути развития в интересах женщин во имя новой эры» («ДОН»), Международная федерация планируемого родительства (МФПР), «Врачи без границ», «Интерэкшн», «Оксфам», «Резалтс Интернэшнл» и «Социал уотч» относятся к числу многочисленных замечательных и преданных своему делу организаций гражданского общества, которые вносят весомый вклад в достижение прогресса в области развития во всем мире. Достижения Целей можно лишь при активном участии этих и других организаций гражданского общества.

Организации гражданского общества могут повышать информированность общественности и политических сил в вопросах Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРАТ), оказывая конструктивное давление на правительства, с тем чтобы побудить их в полной мере выполнить взятые обязательства. Они могут способствовать разработке национальных стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРАТ, обеспечивая учет в инвестиционных стратегиях традиционно игнорируемых потребностей регионов, групп и вопросов политики. Многие могут также выполнять ключевые функции в сфере оказания общественных услуг, особенно тех, которые зависят от межличностного обучения, в обеспечении функционирования систем на общинном уровне и в мобилизации молодежи. Они могут выступать в роли общественных инспекторов по контролю за прогрессом, обеспечивая прозрачность инвестиционных программ и подотчетность в сфере управления бюджетными средствами.

На международном уровне организации гражданского общества могут заниматься мобилизацией поддержки молодежи и других ключевых слоев общества для оказания давления на мировых лидеров, с тем чтобы обеспечить полное выполнение последними взятых политических обязательств. Благодаря своей деятельности на местах они могут способствовать обмену информацией о передовых методах практической деятельности и техническим опытом. Кроме того, они могут оказывать помощь в непосредственном предоставлении услуг, как они уже сейчас делают, например, при оказании гуманитарной помощи в периоды кризисов в беднейших регионах мира.

##### **Частный сектор**

Частные предприятия являются важными партнерами в деятельности по достижению Целей. Долгосрочное сокращение масштабов нищеты в развивающихся странах возможно лишь при условии поступательного экономического роста, для чего требуется динамичный частный сектор. В странах с низким уровнем дохода большинство рабочей силы занято в сельскохозяйственном производстве в сельских районах, так что один из наиболее перспективных путей в обеспечении роста заключается в повышении производительности фермерского труда и переходе от натурального сельского хозяйства к коммерческому земледелию. В городских районах следует осуществить переход от занятости в неформальном секторе к официальной занятости в секторе обрабатывающей промышленности и сфере услуг, конкурентоспособных на мировых рынках.

Нужны мощные государственные системы для формирования человеческого капитала и создания инфраструктуры, которые необходимы компаниям для успешного функционирования и получения доступа на мировые рынки. Отечественный частный сектор может содействовать достижению Целей, осуществляя инвестиции в целях повышения производительности труда и создания новых рабочих мест. В некоторых случаях он также может вносить свой вклад в содействие оказанию услуг по линии партнерства с участием государственного и частного капитала. Кроме того, частный сектор должен содействовать достижению Целей, поощряя инициативы в области транспарентного корпоративного управления, пропандируя Цели и совместно с правительством ответственно участвуя в обсуждении вопросов экономической политики.

Крупные международные компании должны оказывать поддержку Целям посредством корпоративной благотворительности, например, выделяя пожертвования на технологии, спасающие жизни людей, и путем установления дифференцированных цен, с тем чтобы дать возможность бедным слоям населения получить доступ к требуемым технологиям. При осуществлении инвестиций в развивающихся странах транснациональные компании должны быть ответственными, законопослушными корпоративными гражданами. В качестве важной демонстрации социальной ответственности корпораций мы рекомендуем всем крупным международным компаниям, особенно тем, которые подписали Глобальный договор ООН, отчитываться о своем вкладе путем включения в свои ежегодные отчеты таблицы с указанием принятых ими мер по содействию достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Главное, что  
нужно сделать  
для того,  
чтобы  
вырваться из  
ловушки  
нищеты, —  
это повысить  
объем  
национальных  
капитальных  
активов

*Как вырваться из ловушки нищеты.* Когда капитальные активы страны (включая физический, природно-ресурсный и человеческий капитал) слишком малы, экономика непроизводительна. Домохозяйства нищают, а состояние окружающей среды ухудшается. Это ведет к нескольким проблемам:

- *Низкая норма сбережений.* Бедные домохозяйства тратят весь свой доход на то, чтобы выжить, и поэтому не могут откладывать сбережения на будущее. Те немногие, кто может позволить себе откладывать сбережения, зачастую не имеют доступа к официальным банкам.
- *Низкие налоговые поступления.* Правительства не располагают бюджетными ресурсами для осуществления государственных инвестиций и привлечения в систему государственной администрации квалифицированных руководителей и использования в ней современных информационных систем.
- *Ограниченные иностранные инвестиции.* Иностранные инвесторы предпочитают не связываться со странами, в которых отсутствует базовая инфраструктура – странами, у которых дороги, порты, коммуникационные системы и электроэнергия обходятся дорого и не отличаются надежностью.
- *Насильственные конфликты.* Дефицит ресурсов нередко может усиливать латентную напряженность в отношениях между конкурирующими группами.
- *«Утечка мозгов».* Квалифицированные работники уезжают из страны из-за низкого уровня окладов и отсутствия больших надежд на будущее.
- *Незапланированное или несвоевременное рождение детей и высокие темпы роста народонаселения.* Люди, живущие в нищете в сельских районах, имеют наиболее высокие показатели фертильности и самые большие семьи. Быстрый рост населения и сокращение размеров фермерских хозяйств еще более усиливают сельскую нищету. Бедные слои населения (в сельских и городских районах) имеют более ограниченный доступ к информации и услугам, позволяющим планировать по срокам или ограничивать по собственному усмотрению количество беременностей.
- *Экологическая деградация.* Люди, живущие в условиях нищеты, не располагают средствами для инвестирования в окружающую среду и политическими возможностями для ограничения ущерба, наносимого местным ресурсам, что ведет к истощению питательных веществ в почве, обезлесению, чрезмерному вылову рыбы и другому экологическому ущербу. Это ухудшение условий подрывает доходы в сельском хозяйстве и способствует плохому здоровью и миграции сельских жителей в города, в результате чего в экологически уязвимых пригородных районах возникают новые поселения.

Все эти неблагоприятные результаты углубляют и усиливают нищету. Без частных сбережений, государственных инвестиций и иностранных инвестиций невозможно добиться повышения производительности труда. В условиях «утечки мозгов», роста народонаселения, экологической деградации и сохранения риска насилия ситуация продолжает ухудшаться.

**Географическая уязвимость может и должна компенсироваться адресными инвестициями в инфраструктуру, сельское хозяйство и здравоохранение**

Главное, что нужно сделать для того, чтобы вырваться из ловушки нищеты, – это повысить объем национальных капитальных активов до уровня, позволяющего разорвать порочный круг и обеспечить начало самоподпитывающего экономического роста. Для этого следует в период с настоящего времени по 2015 год придать мощный импульс базовым инвестициям в государственную администрацию, человеческий капитал (питание, здравоохранение, образование) и ключевую инфраструктуру (дороги, электроснабжение, порты, водоснабжение и санитарии, доступные земельные участки для недорогого жилья, рациональное природопользование).

Этому процессу способствует добровольное снижение уровня рождаемости, что стимулирует увеличение инвестиций в охрану здоровья, питание и образование каждого ребенка. Соответственно, мы активно поддерживаем программы, поощряющие сексуальное и репродуктивное здоровье и права, в том числе добровольное планирование семьи. Эти программы, имеющие решающее значение для достижения общего успеха деятельности по обеспечению экономического роста и сокращению масштабов нищеты, могут помочь странам достичь Целей, освободив их из ловушки нищеты и избавив от зависимости от помощи.

*Географические условия повышают вероятность попадания в ловушку нищеты.* Некоторые страны и регионы более предрасположены к попаданию в ловушку нищеты, чем другие. Хотя в результате длительного периода насилия или колониального господства или плохого управления любая страна может оказаться лишена базовой инфраструктуры и человеческого капитала, физическая география является причиной особенно бедственного положения в определенных регионах. Некоторые регионы нуждаются в более разветвленной базовой инфраструктуре, чем другие, просто в силу необходимости компенсировать воздействие неблагоприятных физических условий. Вот лишь некоторые из препятствий, которые должны быть преодолены при помощи инвестиций:

Неблагоприятные условия транспортировки:

- Страны, не имеющие выхода к морю.
- Малые островные страны, удаленные от основных рынков.
- Население материковых районов, удаленное от побережий и судоходных рек.
- Население, проживающее в горах.
- Удаленность от основных мировых рынков.
- Чрезвычайно низкая плотность населения.

Неблагоприятные агроклиматические условия:

- Незначительная и крайне нестабильная норма осадков.
- Отсутствие подходящих условий для орошения.
- Бедные и истощенные почвы.
- Уязвимость для сельскохозяйственных вредителей и других потерь на этапе после сбора урожая.
- Уязвимость от последствий изменения климата.

Неблагоприятные медицинские условия:

- Высокая экологическая уязвимость от малярии и других тропических заболеваний.

- Значительное распространение СПИДа.

Прочие неблагоприятные условия:

- Отсутствие отечественных энергетических ресурсов (ископаемого топлива, возможностей освоения геотермальной энергии или энергии рек).

- Узость внутреннего рынка и отсутствие региональной интеграции.

- Уязвимость от стихийных бедствий (тропических штормов, землетрясений, извержений вулканов).

- Искусственные границы, разделяющие культурные и этнические группы.

- Близость к странам, охваченным конфликтом.

Страны Африки к югу от Сахары особенно страдают от неблагоприятных географических условий (таблица 3 и карта 4). Африка подвергается наибольшему сельскохозяйственному риску (наряду с Южной Азией), наибольшему риску при транспортировке и намного большему, чем другие регионы, риску малярии. Кроме того, Африка находится в уникальном положении с точки зрения уязвимости для засухи. Была выявлена обратная зависимость между уязвимостью населения в 1980 году и темпами экономического роста в период 1980-2000 годов.

Уязвимость Африки чрезвычайно велика, но не непреодолима. Мы хотим сказать, что географическая уязвимость может и должна компенсироваться адресными инвестициями в инфраструктуру, сельское хозяйство и здравоохранение. Страны, удаленные от рынков, можно приблизить, направив адекватные инвестиции в строительство автомобильных и железных дорог. Странам с истощенными почвами и недостаточным количеством осадков можно помочь путем осуществления специальных программ восстановления плодородия почв и рационального использования водных ресурсов для нужд сельского хозяйства (таких, как программы орошения и сбора воды). Страны, страдающие от малярии и других эндемических заболеваний, могут бороться с этими болезнями при помощи надлежащих программ профилактики заболеваний и борьбы с ними. Однако подобные инвестиции дорогостоящи – слишком дорогостоящи для того, чтобы беднейшие страны могли осуществлять их собственными силами, – и поэтому требуют оказания странами-донорами гораздо большей помощи.

#### ***Анклавы нищеты***

В большинстве стран наблюдаются значительные различия в уровнях доходов домохозяйств, так что даже в странах со средним уровнем дохода может существовать большое число чрезвычайно бедных домохозяйств, особенно в крупных странах, отличающихся значительным региональным и этническим разнообразием. В ходе экономического развития отдельные районы страны или некоторые группы в обществе нередко начинают сильно отставать от других. Это происходит как в отстающих регионах, так и в городах, где все большая доля бедняков проживает в трущобах. Во многих странах существуют города внутри городов: два мира – имущих и неимущих, –

**Таблица 3**  
**Риски, связанные с сельским хозяйством, расположением, малярией, по регионам**

Регион	Риски, связанные с сельским хозяйством <sup>a</sup>	Риски, связанные с расположением <sup>b</sup>	Риски, связанные с малярией <sup>c</sup>	Индекс уязвимости человека <sup>d</sup>
Ближний Восток и Северная Африка	0,71	0,36	0,02	0,36
Восточная Азия и Тихий океан	0,68	0,27	0,04	0,33
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,76	0,36	0,03	0,39
Северная Америка	0,51	0,23	0,00	0,25
Тропические страны Африки к югу от Сахары	0,86	0,52	0,42	0,60
Центральная Азия	0,31	0,41	0,00	0,24
Южная Азия	0,86	0,26	0,02	0,38

Примечание: все индексы варьируются в диапазоне 0-1, причем большее значение означает больший риск. Средние значения по странам взвешены по численности населения

<sup>a</sup> Рассчитывается как среднее показателей доли орошаемых пахотных земель в 1980 году, использования удобрений на душу населения в 1980 году и доли населения, проживающего в засушливой зоне.

<sup>b</sup> Рассчитывается как среднее показателей доли населения, проживающего вблизи побережья, доли населения, проживающего в слабоосвоенных районах, доли населения, проживающего на высоте более 800 метров над уровнем моря, и протяженности дорог на душу населения в 1990 году (первый год, за который имеются данные).

<sup>c</sup> Варьирующийся в диапазоне 0-1 показатель малярийной экологии.

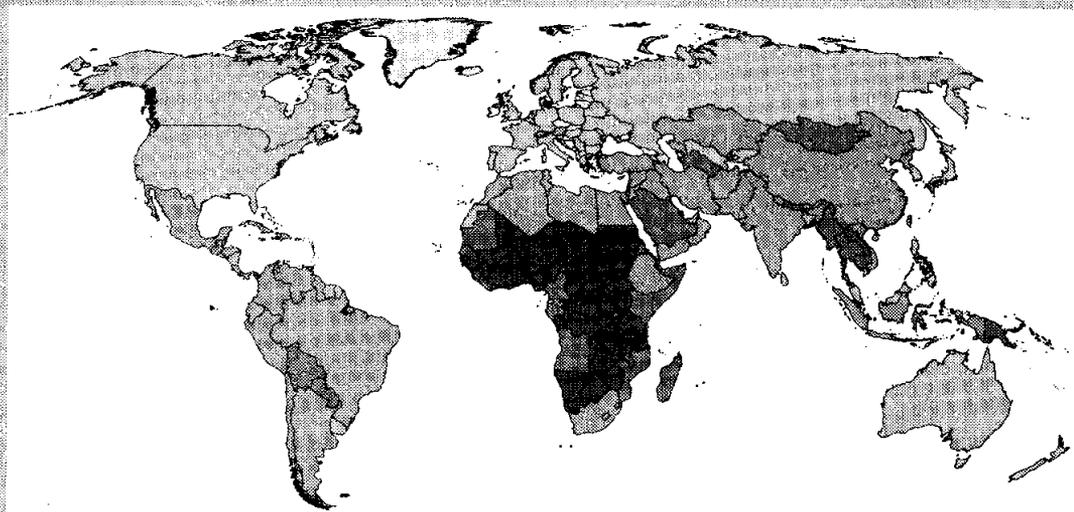
<sup>d</sup> Рассчитывается как среднее рисков, связанных с сельским хозяйством, расположением и малярией.

Источник: рассчитано на основе данных Всемирного банка (2004 год), CIESIN (2002 год) и Kiszewski and others 2004

**Карта 4**

**Индекс уязвимости человека, 1980 год**  
(1 = наибольшее значение)

Источник: рассчитано на основе данных Всемирного банка (2004 год), CIESIN (2002 год) и Kiszewski and others 2004



□ Менее 0,15    □ 0,15–0,30    □ 0,30–0,45    □ 0,45–0,60    ■ 0,60–1,00    □ Данные отсутствуют

Главное следствие с точки зрения политики для стран со средним уровнем дохода заключается в необходимости обеспечивать направление важнейших инвестиций в отстающие регионы

сосуществующих бок о бок друг с другом. Во многих случаях географические недостатки (удаленность от рынков) усугубляется отсутствием политических возможностей у групп меньшинств.

Главное следствие с точки зрения политики для стран со средним уровнем дохода заключается в необходимости обеспечивать направление важнейших инвестиций – в инфраструктуру, человеческий капитал и государственную администрацию – в отстающие регионы, включая трущобы, и социальным группам, исключенным из политического процесса и процесса распределения экономических выгод. К числу отстающих регионов, в частности, относятся:

- Западный Китай, страдающий от значительной удаленности от восточного побережья.
- Южная Мексика, страдающая от тропических болезней, рискованного земледелия, значительной удаленности от крупного рынка США и политической маргинализации крестьян из числа коренного населения.
- Северо-восточная часть Бразилии, страдающая от уязвимости от засухи и структуры владения землей, которая на протяжении долгого времени сосредоточена в руках узкого круга крупных землевладельцев.
- Штаты Индии, расположенные по берегам Ганга, страдающие от низкопродуктивного сельского хозяйства, удаленности от прибрежной торговли и большого числа безземельных жителей.

#### ***Области, которым уделяется явно недостаточно внимания***

Достижение некоторых Целей отстает от графика просто потому, что руководители не знают о проблемах, не представляют, как их решать, или игнорируют ключевые вопросы, волнующие общественность. Вопросам экологической политики зачастую уделяется слишком мало внимания из-за политической слабости министерств по охране окружающей среды, еще большей слабости правоохранительных органов в этой области и существенной нехватки информации и способности действовать на основе имеющихся сведений. Столь же распространено явление дискриминации по признаку пола при осуществлении государственных инвестиций и проведении социальной и экономической политики. Во всем развивающемся мире, даже в странах со средним уровнем дохода, коэффициенты материнской смертности по-прежнему остаются на ужасающе высоком уровне. Для того чтобы справиться с высоким уровнем материнской заболеваемости и смертности, нужно принять одну важную конкретную меру: обеспечить доступ к чрезвычайной акушерской помощи. Несмотря на то, что эта помощь может спасти множество жизней, на этот вид обслуживания и на оказывающие ее системы здравоохранения постоянно выделяется недостаточный объем инвестиций. Недостаточное внимание также повсеместно уделяется обучению подростков жизненным навыкам, информированию их в вопросах питания, предоставлению им возможностей получения образования и трудоустройства и обеспечению их доступа к информации и услугам в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья. Явно недостаточны и инвестиции в охрану здоровья детей и младенцев в послеродовой период. Выправить положение во

всех этих областях, страдающих от недостаточного внимания, можно было бы путем укрепления процессов управления и оказания услуг системами здравоохранения на районном уровне.

## 2 Процессы на страновом уровне для достижения Целей

Для того чтобы все страны имели возможность достичь ЦРДТ, мировое сообщество должно относиться к ним не как к абстрактным устремлениям, а как к практическим задачам в области политики. Каждая страна может и должна определять, планировать и осуществлять практические меры по достижению Целей, уделяя им должное внимание и прилагая необходимые усилия, при условии получения надлежащей помощи от международного сообщества. Многие развивающиеся страны с хорошей системой управления готовы добиться впечатляющего прогресса, начиная с 2005 года, – если их партнеры по процессу развития выполняют давно взятые ими обязательства увеличить помощь.

### **Разработка национальных стратегий для достижения Целей**

Каждая страна, стремящаяся достичь ЦРДТ, должна исходить из того, что это практически возможно, если не будет технически доказано обратное. Для многих из беднейших стран Цели действительно представляются амбициозными, однако большинству или даже всем странам вполне по силам достичь их к 2015 году при условии активных усилий всех сторон – по совершенствованию управления, активному вовлечению гражданского общества и расширению его возможностей, поощрению предпринимательства и частного сектора, мобилизации внутренних ресурсов, значительному увеличению помощи нуждающимся странам для содействия осуществлению приоритетных инвестиций на базе ЦРДТ и проведению надлежащих реформ в области политики на глобальном уровне в таких областях, как торговля.

Чрезвычайно важно не путать технические и финансовые трудности в достижении Целей. Хотя главную ответственность за сокращение масштабов нищеты несут сами развивающиеся страны, достижение Целей в беднейших странах – тех из них, которые действительно стремятся достичь показателей, закрепленных в ЦРДТ, – потребует существенного увеличения официальной помощи в целях развития, с тем чтобы эти страны могли вырваться из ловушки нищеты. Мы настоятельно призываем все страны с низким уровнем дохода увеличить объем мобилизуемых ими собственных ресурсов на достижение Целей путем направления бюджетных поступлений на осуществление приоритетных инвестиций. Что же касается стран, у которых качество управления адекватно, однако внутренних ресурсов не хватает, то мы призываем доноров выполнить давно взятые ими обязательства и существенно увеличить помощь. Короче говоря, мы призываем совместно финансировать расширение инвестиций на базе ЦРДТ. Богатым странам пора прекратить откладывать на потом выполнение своей части договоренностей.

Наша главная рекомендация по оперативной деятельности заключается в

**Нам следует  
перейти от  
стратегий  
«ускорения  
прогресса в  
деле  
достижения  
Целей» к  
стратегиям  
«достижения  
Целей»**

том, что все развивающиеся страны, страдающие от крайней нищеты, должны разработать и осуществлять национальные стратегии развития, предусматривающие достаточно напряженные задачи для достижения Целей. Международные партнеры страны по процессу развития – включая двусторонних доноров, учреждения системы ООН, региональные банки развития и бреттон-вудские учреждения – должны оказывать всю помощь, необходимую для осуществления национальных стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ. В частности, официальная помощь в целях развития должна быть достаточно щедрой, чтобы обеспечивать удовлетворение финансовых потребностей при условии, что недостатки управления не являются непреодолимым препятствием на пути достижения Целей и что страны-получатели помощи и сами прилагают разумные усилия для увеличения мобилизации внутренних ресурсов. Если в стране уже существует документ с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), то его следует пересмотреть, с тем чтобы он включал амбициозную задачу достижения Целей. Тем странам, которые уже вот-вот достигнут Целей и стремятся добиться еще большего прогресса, мы рекомендуем принять на вооружение стратегию «ЦРДТ плюс», предусматривающую взятие дополнительных обязательств. Странам, в которых бушуют конфликты или которые только недавно покончили с ними, мы рекомендуем сбалансированно совмещать проведение стратегий в области развития с удовлетворением насущных гуманитарных потребностей, особенно в интересах перемещенного населения.

### **Планирование от задач, поставленных на 2015 год, и графика их достижения**

Серьезная деятельность по достижению показателей, предусмотренных ЦРДТ, и соблюдению графиков их достижения предполагает кардинальное изменение практической деятельности в области развития. Сейчас страны с низким уровнем дохода и их партнеры по процессу развития в процессе планирования исходят из умеренного постепенного расширения социальных услуг и инфраструктуры. Мы рекомендуем вместо этого разработать на следующие десять лет амбициозные рамки инвестиционной деятельности, ориентированные на достижение Целей с учетом потребностей, в целях достижения количественных показателей, установленных в ЦРДТ. Нам следует перейти от стратегий «ускорения прогресса в деле достижения Целей» к стратегиям «достижения Целей».

Мы рекомендуем четырехэтапный подход.

- Во-первых, каждая страна должна на основе имеющихся данных составить как можно более точную карту ключевых аспектов крайней нищеты – с разбивкой по регионам, населенным пунктам и признаку пола – и лежащих в ее основе факторов.
- Во-вторых, в соответствии с этими картами нищеты каждая страна должна провести оценку потребностей для определения конкретных государственных инвестиций, необходимых для достижения Целей.
- В-третьих, каждая страна должна на основе проведенной оценки

Реализация  
некоторых  
проектов  
«Быстрый  
выигрыш»  
может  
позволить  
добиться  
жизненно  
важного  
улучшения  
благосостояния  
миллионов  
людей и  
вывести  
страны на путь  
достижения  
Целей

потребностей разработать десятилетние рамки действий, в том числе в областях государственных инвестиций, государственного управления и финансирования.

- В-четвертых, каждая страна должна, исходя из этих десятилетних рамок, разработать стратегию сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ на срок от трех до пяти лет.

Эта стратегия сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ должна представлять собой подробный, оперативный документ, прилагаемый к среднесрочным рамкам расходов, в которых положения стратегии выражаются в виде бюджетных ассигнований.

Чрезвычайно важно, чтобы десятилетние рамки и стратегия сокращения масштабов нищеты на срок от трех до пяти лет предусматривали стратегию управления государственным сектором, в которой основное внимание уделялось бы транспарентности, подотчетности, правам человека и управлению на основе результатов. Кроме того, эти документы должны также предусматривать четкую стратегию децентрализации функций установления целей, принятия решений, бюджетного процесса и практической реализации путем их передачи на уровень местных органов власти. Помимо этого, должна быть разработана четкая стратегия развития частного сектора для поощрения экономического роста и постепенного отказа стран в долгосрочной перспективе от помощи доноров.

Важно иметь в виду, что мы не выступаем за переход к новым процессам развития или инструментам политики. Мы просто рекомендуем обеспечить, чтобы существующие процессы действительно были ориентированы на достижение ЦРДТ. Мы поддерживаем документы о стратегии сокращения масштабов нищеты как важный механизм достижения Целей. Однако эти ДССН нуждаются в срочном пересмотре для приведения их в соответствие с Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Весьма немногие ДССН предусматривают достаточно амбициозные задачи для достижения Целей, главным образом в силу того, что они готовились с учетом недостаточной помощи доноров.

Процесс разработки стратегии сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ должен быть открытым и консультативным, и в нем должны участвовать все ключевые заинтересованные стороны, как национальные, так и иностранные. Каждая страна должна учредить группу по разработке стратегии достижения ЦРДТ, которая возглавлялась бы национальным правительством, но при этом включала двусторонних и многосторонних доноров, специализированные учреждения системы ООН, провинциальные и местные органы власти и руководителей национальных организаций гражданского общества, в том числе женских организаций, которые традиционно недопредставлены.

### **Государственные инвестиции в приоритетные области, способствующие расширению возможностей бедных слоев населения**

В любой стране стратегия сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ

**Проекты  
«Быстрый  
выигрыш»  
должны быть  
частью  
долгосрочных  
рамоч  
инвестиционн  
ой политики  
по реализации  
стратегии  
сокращения  
масштабов  
нищеты на  
базе ЦРДТ**

должна содержать описание конкретных и практических шагов, необходимых для достижения Целей. К счастью, эти шаги известны. Например, мы знаем, как уберечь матерей от гибели в ходе беременности и родов. Мы знаем, как побудить девочек ходить в школу и полностью пройти весь цикл начального образования. Мы знаем, как втрое увеличить урожайность маиса в Африке. Мы знаем, как обеспечить сельские клиники и больницы бесперебойным электроснабжением. И мы знаем, как увеличить лесные массивы в обезлесевших районах. То же самое справедливо и в отношении остальных Целей. Эти проверенные на практике инвестиции и стратегии подробно описываются в докладах целевых групп Проекта тысячелетия ООН, которые прилагаются к настоящему докладу в качестве важных дополнений.

На первый взгляд перечень всего необходимого может показаться длинным. Например, борьба с голодом требует подготовки фермеров, распространения удобрений, повышения качества дорог и транспортного обслуживания, более эффективного управления водными ресурсами, обеспечения хорошего питания и многих других вещей. Сопоставимые списки существуют и для здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии, рационального природопользования и других областей, вызывающих беспокойство. Осуществление всего комплекса мер и стратегий потребует времени и напряженных усилий во многих секторах одновременно. К счастью, у нас еще есть десять лет на достижение Целей. Для большинства, если не для всех, стран этого времени достаточно. Однако начать надо уже в 2005 году.

Развивающиеся страны могут приступить к осуществлению некоторых элементов этого пакета немедленно и уже через три года или ранее добиться ошеломляющих результатов. Хотя проекты «Быстрый выигрыш» и не носят всеобъемлющего характера, реализация некоторых из них может позволить добиться жизненно важного улучшения благосостояния миллионов людей и вывести страны на путь достижения Целей. При наличии достаточных ресурсов могут быть осуществлены, в частности, следующие проекты «Быстрый выигрыш»:

- Отмена платы за посещение школы и школьную форму для обеспечения того, чтобы все дети, особенно девочки, могли посещать школу несмотря на то, что их семьи живут в нищете. Снижение бюджетных поступлений следует компенсировать за счет более справедливых и эффективных источников финансирования, включая помощь доноров.
- Предоставление в распоряжение обнищавших фермеров в странах Африки к югу от Сахары доступной по цене возможности пополнять уровень нитратов и других питательных веществ в почве.
- Организация для всех детей бесплатных школьных обедов с использованием местных продуктов питания и предоставление им возможности брать порции на вынос.
- Разработка программ общественного питания, которые поощряют кормление грудью, обеспечивают доступ к производимым на месте пищевым добавкам и при необходимости предусматривают распространение добавок, содержащих микроэлементы (особенно цинк и витамин А), среди беременных и кормящих женщин и детей в возрасте до пяти лет.

- Организация регулярной ежегодной дегельминтизации всех школьников в пораженных районах для повышения уровня здоровья и результатов учебы.
- Подготовка большого числа сельских жителей, работающих в областях здравоохранения, сельского хозяйства и инфраструктуры (в рамках годичной программы) для обеспечения наличия в сельских общинах базовых кадров и возможностей для оказания соответствующих услуг.
- Бесплатное распространение антималярийных сеток, пропитанных инсектицидами длительного срока действия, среди всех детей в зонах, подверженных распространению малярии, для резкого сокращения числа случаев заболеваний.
- Отмена платы за пользование первичными медико-санитарными услугами во всех развивающихся странах, которые должны финансироваться за счет расширения отечественных и донорских ресурсов на цели здравоохранения.
- Расширение доступа к информации и услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, включая информацию и услуги в сфере планирования семьи и применения противозачаточных средств, и покрытие существующего дефицита ресурсов на приобретение принадлежностей и предметов материально-технического обеспечения.
- Расширение использования апробированных эффективных комбинаций лекарственных препаратов для лечения СПИДа, туберкулеза и малярии. Применительно к СПИДу это включает успешное завершение выполнения инициативы «3 x 5» по обеспечению антиретровирусными препаратами 3 миллионов человек к 2005 году.
- Выделение средств на финансирование модернизации трущоб силами общин и резервирование пустующих общественных земельных участков для строительства недорогого жилья.
- Обеспечение доступа к электроснабжению, водоснабжению, санитарно-техническим средствам и Интернету для всех больниц, школ и других учреждений социальной сферы посредством использования автономных дизельных генераторов, солнечных батарей и других соответствующих технологий.
- Реформа и обеспечение соблюдения законодательства, гарантирующего женщинам и девочкам права собственности и наследования.
- Начало национальных кампаний по сокращению масштабов насилия в отношении женщин.
- Создание в каждой стране поста научного советника при президенте или премьер-министре для повышения роли науки в процессе выработки национальной политики.
- Расширение возможностей женщин играть центральную роль в разработке стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ и других важнейших процессов реформы политики и контроле за их осуществлением, особенно на уровне местных органов власти.
- Оказание поддержки на уровне общин работам по озеленению, с тем чтобы лесонасаждения повышали содержание питательных веществ в

почве, давали топливную древесину, тень, служили кормом скоту, защищали водосборные массивы, обеспечивали защиту от ветра и были источником древесины.

Эти проекты «Быстрый выигрыш» – не единственные мероприятия, необходимые для достижения Целей. Просто их можно осуществить немедленно и рассчитывать на весьма высокую краткосрочную отдачу. Другие мероприятия более сложны и потребуют десятилетия напряженных усилий или принесут пользу в долгосрочной перспективе. Мир не может позволить себе упустить еще год, не инвестировав в эти простые и апробированные стратегии.

Проекты «Быстрый выигрыш» должны быть частью долгосрочных рамок инвестиционной политики по реализации стратегии сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ. Проект тысячелетия ООН выявил «передовые практические методы» в семи группах вопросов инвестиций и политики, которые имеют ключевое значение для достижения Целей. Кроме того, в рамках Проекта тысячелетия ООН было также подготовлено сопутствующее «Руководство по передовым методам достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия<sup>2</sup>». Ниже перечисляются семь основных групп вопросов инвестиций и политики.

#### ***Развитие сельских районов: увеличение производства продуктов питания и повышение доходов***

Мелкие фермеры и их семьи составляют, возможно, половину всего населения мира, страдающего от хронического голода, а в странах Африки к югу от Сахары их доля даже выше. Нередко эти фермеры не имеют доступа к средствам восстановления плодородия почв, таким, как химические удобрения (карта 5) и агролесоводство. Поэтому урожайность выращиваемых ими культур значительно ниже возможной. Мы рекомендуем повысить производительность их труда путем обеспечения их питательными веществами для внесения в почвы и соответствующими технологиями в рамках «африканской зеленой революции XXI века». Кроме того, необходимо осуществить инвестиции в расширение доступа сельских жителей к транспорту, информации и коммуникациям, безопасной питьевой воде, санитарно-техническим средствам, современным источникам энергии и надежному водоснабжению сельскохозяйственного производства и малых и средних предприятий, связанных с сельским хозяйством. Все это может – и должно – делаться экологически устойчивым образом.

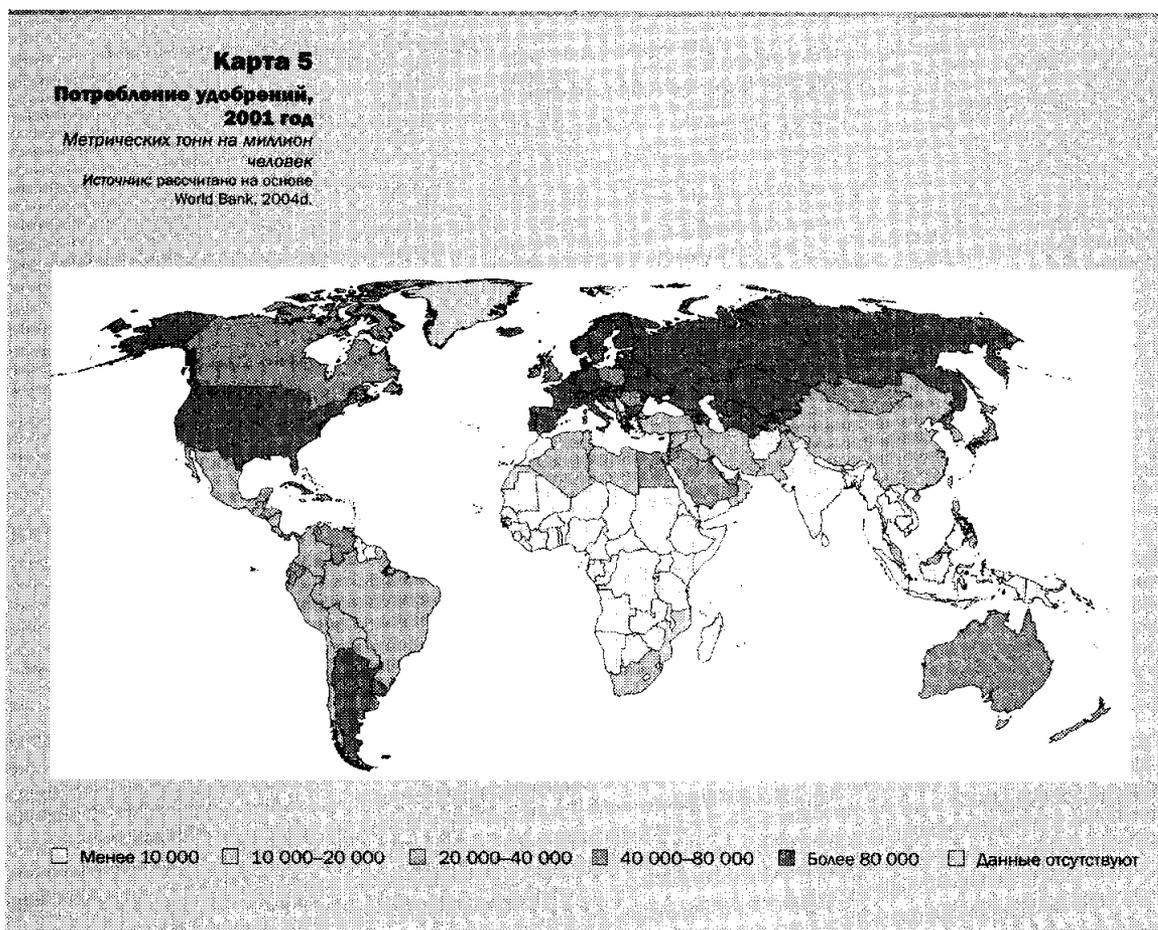
#### ***Развитие городов: содействие трудоустройству, модернизация трущоб и разработка альтернатив возникновению новых трущоб***

Пакет мероприятий должен включать укрепление гарантий владения жильем для обитателей трущоб, оказание бедным слоям населения помощи в их усилиях по строительству достойного нового жилья, совершенствование городского планирования при активном участии общин, и особенно женщин, развитие ключевых инфраструктурных услуг, уменьшение загрязнения воздуха и воды и поощрение особых инвестиционных зон для привлечения

частных компаний и содействия развитию местных предприятий. Центральное внимание должно уделяться укреплению потенциала местных органов власти, неправительственных организаций (НПО), организаций женщин и других групп гражданского общества и привлечению их к выработке соответствующей национальной политики.

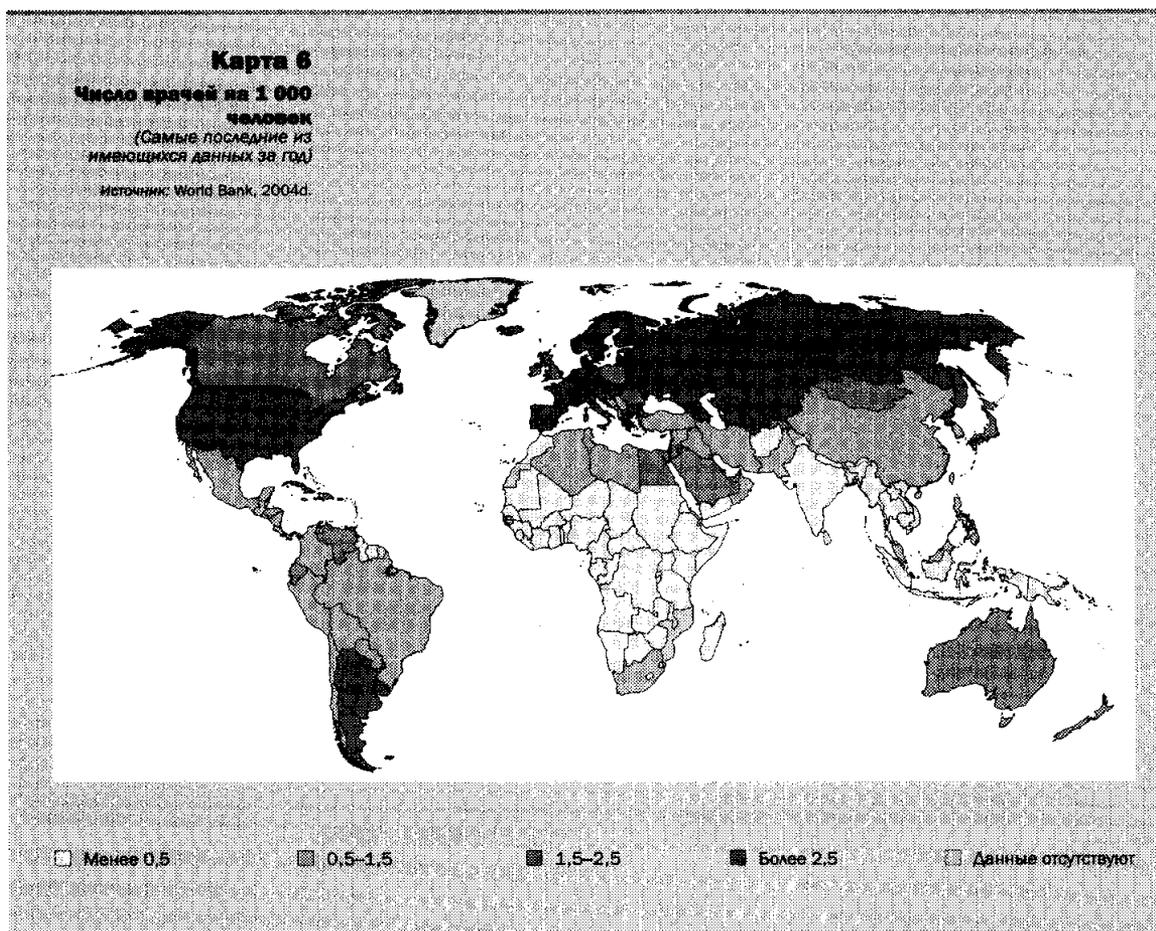
**Системы здравоохранения: обеспечение всеобщего доступа к важнейшим услугам**

Мероприятия в области здравоохранения лучше всего осуществлять через комплексную систему районного здравоохранения, центральное место в которой занимают учреждения первичного медико-санитарного обслуживания и больницы общего профиля, путем принятия специальных мер для обеспечения охвата системой здравоохранения всех групп населения, включая бедные и маргинализированные слои населения. Число врачей и охват антиретровирусными препаратами для лечения ВИЧ/СПИДа чрезвычайно низки в местах, наиболее остро страдающих от эндемических заболеваний (карты 6 и 7). Практические инвестиции и стратегии обеспечения функционирования системы здравоохранения предусматривают, в частности, подготовку и удержание компетентных и мотивированных работников



системы здравоохранения, укрепление систем управления, обеспечение адекватных поставок важнейших медикаментов и строительство клиник и лабораторий. К числу важнейших мер также относятся отмена платы за пользование важнейшими услугами сферы здравоохранения, совершенствование медицинского просвещения на уровне общин, поощрение изменения поведения и вовлечение общин в принятие решений и оказание услуг. Например, ширится международный консенсус в вопросе о необходимости обучения работников социальной сферы диагностированию и лечению диареи, воспаления легких и малярии у детей. Эффективное планирование деятельности систем здравоохранения районного уровня и управление ими требуют наличия комплексной системы мониторинга, контроля и оценки.

**Образование: обеспечение всеобщего начального образования, расширенного среднего образования и расширенного высшего образования**  
Правительства должны принимать меры к тому, чтобы к 2015 году все дети, как мальчики, так и девочки, проходили полный курс качественного начального образования, чтобы значительная доля детей получала также полное среднее образование и чтобы многие из них поступали в высшие учебные заведения. Во многих странах для этого требуется осуществить политические преобразования

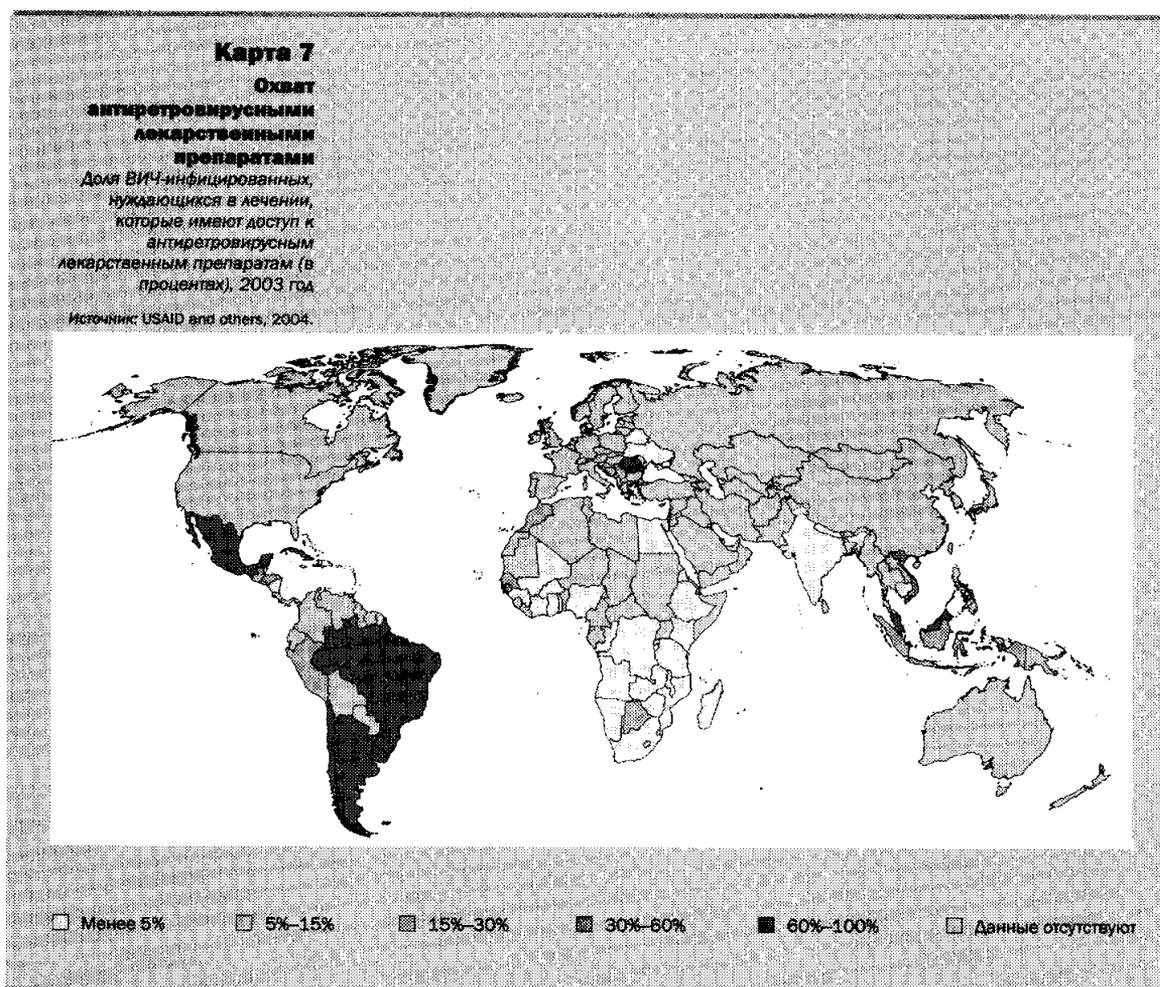


**Специальные мероприятия по устранению неравенства между женщинами и мужчинами должны быть неотъемлемой частью всех инвестиционных пакетов на базе ЦРДТ**

для содействия формированию объединяющего всех людей эгалитарного общества и изменить институциональные и политические стимулы, которые в настоящее время подрывают деятельность систем школьного обучения. Для начала правительствам следует разработать и укрепить нормы и права, позволяющие родителям и общинам обеспечивать подотчетность местных школ; повысить содержание, качество, форму подачи материала и актуальность учебных планов и одновременно устранить дискриминацию между мальчиками и девочками; при необходимости построить школы и обеспечить подготовку учителей; отменить плату за обучение в начальной школе; и разработать специальные стимулы, чтобы привлечь не посещающих школу детей, которые относятся к уязвимым группам. Правительствам следует также признать организации гражданского общества в качестве законных партнеров в обсуждении вопросов, связанных с системой образования.

*Равенство женщин и мужчин: инвестирование в преодоление сохраняющегося предвзятого отношения к женщинам*

Специальные мероприятия по устранению неравенства между женщинами и



**Главная  
проблема  
заключается в  
расширении  
масштабов  
финансиро-  
вания и осу-  
ществления  
мероприятий**

мужчинами должны быть неотъемлемой частью всех инвестиционных пакетов на базе ЦРДТ. Они также должны предусматривать решение системных проблем, таких, как охрана сексуального и репродуктивного здоровья и прав (включая доступ к информации и услугам в сфере планирования семьи), обеспечение равного доступа к экономическим активам, таким, как земля и жилье, увеличение доли девочек, заканчивающих начальную школу, и расширение доступа девочек к среднему образованию, обеспечение равенства возможностей на рынках труда, свобода от насилия и увеличение представительства на всех уровнях управления. Одним важным шагом в решении этих системных проблем является сбор разукрупненных по признаку пола данных для контроля за прогрессом.

***Окружающая среда: инвестирование в повышение качества рационального использования ресурсов***

Страны должны интегрировать экологические стратегии во все секторальные стратегии, поощрять прямые инвестиции в рациональное природопользование, поощрять реформы нормативной базы и рынка для снижения темпов экологической деградации и совершенствовать экологический мониторинг. Во всех этих областях деятельности странам необходимо учитывать все обостряющуюся необходимость адаптации к изменению климата. В качестве примеров прямых инвестиций в рациональное природопользование можно назвать лесовосстановление, очистку сточных вод, ограничение химического загрязнения и сохранение критических экосистем. Должным образом разработанные секторальные стратегии, в том числе в сельском хозяйстве и сфере инфраструктурных услуг, могут использовать оценки стратегического воздействия для сведения к минимуму отрицательных экономических последствий. Отмена экологически вредных субсидий может еще более повысить качество рационального природопользования.

***Наука, техника и инновационная деятельность: наращивание национального потенциала***

Устойчивые стратегии на базе ЦРДТ требуют развития местных учреждений и навыков для обеспечения научно-технического прогресса и инновационной деятельности. Практические меры по наращиванию научного потенциала страны включают создание научных консультативных органов при национальном правительстве, расширение научных и инженерных факультетов в университетах и политехнических институтах, уделение больше внимания опытно-конструкторским разработкам и аспектам предпринимательской деятельности в учебных планах научно-технических институтов, содействие расширению коммерческих возможностей в науке и технике и поощрение развития инфраструктуры как процесса изучения технологии.

***Взаимозависимость инвестиционных областей***

Каждая инвестиционная область зависит от остальных. Для достижения любой конкретной Цели недостаточно осуществлять инвестиции только в

соответствующий сектор<sup>3</sup>. И наоборот, большинство мероприятий оказывают влияние на достижение нескольких Целей. Например, уменьшение неравенства между женщинами и мужчинами имеет важное значение для сокращения масштабов голода, ограничения распространения ВИЧ/СПИДа, содействия экологической устойчивости, модернизации трущоб и уменьшения детской и младенческой смертности. Свободный доступ к чистой воде, электроэнергии и современным видам топлива для приготовления пищи и обогрева жилищ имеет важное значение для обеспечения функционирования клиник и больниц, экономии времени, которое тратят женщины и девочки, что дает им возможность участвовать в производительной экономической деятельности, посещать школы и т.д.. Таким образом, достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, зависит от смелых и решительных действий одновременно во многих секторах. Необходимо иметь это в виду при оценке приоритетов ЦРДТ в какой-либо стране или регионе (вставка 5).

### **Ключевые элементы быстрого расширения масштабов деятельности**

Главная проблема в связи с достижением Целей заключается в расширении масштабов финансирования и осуществления мероприятий, что объясняется двумя причинами. Одна из них заключается в огромном количестве мероприятий, которые следует одновременно осуществлять для достижения Целей. Другая – в необходимости охвата широких слоев населения.

Расширение масштабов деятельности на страновом уровне – это процесс охвата важнейшими инвестициями и услугами на базе ЦРДТ большинства или всего населения на справедливой основе к 2015 году.

Потребности расширения масштабов деятельности следует тщательно планировать и контролировать для обеспечения успешного и устойчивого осуществления. При этом планирование такой деятельности гораздо сложнее планирования любого отдельного проекта. Расширение масштабов деятельности для достижения Целей требует наличия рабочих отношений партнерства как внутри правительства, частного сектора, НПО и гражданского общества, так и между ними.

Расширение масштабов деятельности действительно работает (вставка 6). Однако внимательный анализ успеха показывает, что расширение масштабов деятельности не может начаться без политического руководства и четкой приверженности правительства. Это – абсолютно необходимое (хотя и далеко не достаточное) условие. Как только правительство заявляет о своей приверженности достижению Целей, необходимо принять четыре конкретные меры:

- *Установить конкретные задачи и разработать планы работы.* Расширение масштабов требует четкого определения ожидаемых результатов, планов работы и графиков. При определении последовательности инвестиций основное внимание должно на первом этапе уделять осуществлению перечней инвестиционных проектов «Быстрый

## **Вставка 5**

### **Приоритеты ЦРТ для каждого региона**

Каждая страна сталкивается со своим собственным комплексом проблем, однако некоторые общие тенденции можно охарактеризовать в качестве приоритетов. Одна универсальная задача заключается в обеспечении выделения на решение проблем этнических меньшинств, региональных анклавов нищеты и трудностей адресных инвестиций для достижения Целей. Некоторые региональные приоритеты кратко описаны ниже и подробнее обсуждаются в серии окончательных докладов, подготовленных в рамках Проекта тысячелетия ООН.

**Страны Африки к югу от Сахары.** Стандартный диагноз положения стран Африки к югу от Сахары звучит следующим образом: они страдают от кризиса управления. Это чересчур упрощенный подход. Многие регионы Африки имеют хорошую для их уровня дохода и масштабов нищеты систему управления, однако не могут выбраться из ловушки нищеты. Проблемы, с которыми сталкивается этот регион в области развития, гораздо глубже, чем «управление». Многим странам необходим мощный импульс в области государственных инвестиций, чтобы справиться с характерными для этого региона высокими транспортными издержками, обычно узкими рынками, малопродуктивным сельским хозяйством, неблагоприятными агроклиматическими условиями, высоким уровнем заболеваемости и низкими темпами передачи технологий из-за рубежа.

Главное место в основанной на ЦРТ стратегии для стран Африки к югу от Сахары должно занимать развитие сельских районов для осуществления африканской зеленой революции XXI века и стратегий, направленных на значительное повышение производительности быстро растущих городов Африки, особенно в производстве трудоемкой экспортной продукции. Системы общественного здравоохранения Африки нуждаются в крупных инвестициях для борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии; для решения проблемы непомерно высокого уровня детской и материнской смертности и для оказания услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, которые позволят лучше планировать время и периодичность рождения детей и добровольно ограничивать размеры семьи желаемым количеством детей. Главное место в стратегиях в области образования должны занимать расширение предложения инфраструктуры и людских ресурсов и обусловленные спросом стимулы для привлечения к учебе девочек и учащихся из уязвимых групп. Континент также нуждается в крупных инвестициях в инфраструктуру в областях управления водными ресурсами и энергетики. Необходимо также активизировать мобилизацию науки и региональную интеграцию. Во всех аспектах развития в стратегиях африканских стран следует уделять особое внимание положению девочек и женщин, которые, как правило, сталкиваются с серьезными юридическими, социальными и политическими барьерами и предвзятым отношением.

**Восточная и Юго-Восточная Азия.** Восточная и Юго-Восточная Азия добились огромного прогресса в достижении многих Целей, особенно целей сокращения нищеты по доходу, голода и неравенства между женщинами и мужчинами. Экономика Китая развивается высокими темпами, однако по-прежнему нуждается в крупных инвестициях в системы общественного здравоохранения, сельскую инфраструктуру, образование и рациональное природопользование, причем последнее должно позволить устранить некоторые пагубные последствия быстрой индустриализации. К числу экологических проблем относятся рациональное использование лесов и биологического разнообразия и уменьшение загрязнения воздуха и воды. Другие районы Восточной и Юго-Восточной Азии нуждаются в аналогичных инвестициях в инфраструктуру, окружающую среду и социальные услуги, а также в удалении повышенного внимания системам государственного управления и наращиванию потенциала в области науки и техники.

**Южная Азия.** Южная Азия в целом добивается значительного прогресса в деле сокращения масштабов нищеты, чему особенно способствует динамичное развитие Индии. Вместе с тем как в сельской, так и в городских районах по-прежнему сохраняются очаги крайней нищеты. К числу приоритетных направлений инвестиционной деятельности относятся совершенствование инфраструктуры и служб первичной медико-санитарного обслуживания; расширение доступа к высококачественному школьному обучению; фермерская инфраструктура (подъездные пути, складские помещения); совершенствование управления водными ресурсами для нужд сельского хозяйства (орошение, сбор воды, рациональное использование запасов подземных вод); модернизация трущоб; и совершенствование управления государственным сектором. Повышенное внимание в рамках инвестиционных программ также следует уделять устранению неравенства между женщинами и мужчинами, в том числе в вопросах репродуктивного здоровья и в соответствующих правах, и интеграции маргинализированных слоев населения, в том числе относящихся к низшим кастам или отверженным, и племенных общин.

**СНГ, Центральная Азия.** Страны Центральной Азии страдают от множественных последствий экономического краха после распада Советского Союза, неблагоприятных географических факторов, обусловленных их положением как стран, не имеющих выхода к морю, и недостаточным объемом инвестиций в транспортную инфраструктуру, связывающую регион с мировыми рынками. После снижения многих показателей развития человеческого потенциала на протяжении последних 15 или более лет необходимо осуществлять широкий круг инвестиций в базовую транспортную и энергетическую инфраструктуру, более совершенные системы водоснабжения и санитарии и более эффективные системы здравоохранения и образования. Странам необходимо укреплять потенциал управления государственным сектором, бороться с коррупцией и

(продолжение на следующей странице)

**Вставка 5**  
**Приоритеты ЦРАТ**  
**для каждого**  
**региона**  
*(продолжение)*

расширять трансграничное сотрудничество для укрепления региональной интеграции и рационального природопользования. Кроме того, многим странам необходимо улучшить условия для развития частного сектора.

*СНГ, Европа.* Многие из этих стран до сих пор не вернули позиции, утраченные после распада Советского Союза, однако в целом этот регион соблюдает график достижения Целей. Главное внимание в рамках инвестиционных стратегий следует уделять укреплению потенциала систем государственного управления, выделению ресурсов испытывающим острую нехватку средств системам здравоохранения и образования и экологическому регулированию и планированию. Многие страны с переходной экономикой также должны оказывать адресные услуги изолированным и маргинализированным группам.

*Ближний Восток и Северная Африка.* Судя по большинству показателей, этот регион движется в правильном направлении, однако необходимо повысить общие темпы для достижения Целей. К числу приоритетов относятся мероприятия по содействию устранению неравенства между женщинами и мужчинами, значительное расширение круга качественных услуг в сфере здравоохранения и программы борьбы с опустыниванием и нехваткой воды. Другими приоритетами являются расширение имеющегося у молодежи возможностей получения образования и трудоустройства, повышение уровня жизни в сельских районах и инвестиции в развитие местной науки и техники.

*Латинская Америка и Карибский бассейн.* Латинская Америка – самый развитый из развивающихся регионов – добилась ограниченного прогресса в достижении Целей. Неравенство достигает экстремальных значений и нередко обусловлено этнической принадлежностью, а проблемы в области экономического роста остаются особенно острыми в Андском регионе, Центральной Америке и некоторых странах Карибского бассейна. Во всем регионе к числу важнейших приоритетов относится повышение качества систем рационального природопользования и здравоохранения, особенно в странах Карибского бассейна, где распространение ВИЧ/СПИДа достигло значительных или угрожающих масштабов. Большинство бедных людей региона проживают в городских районах, в силу чего остро ощущаются потребности в создании городской инфраструктуры и модернизации трущоб. Страны должны также направить значительные инвестиции на создание базовой инфраструктуры в сельских районах, уделяя особое внимание маргинализированным районам и слоям населения. Необходимо направить крупные государственные инвестиции на активизацию местной научной деятельности и технического развития.

*Наименее развитые страны.* Наименее развитые страны нуждаются в особой помощи, поскольку они не могут удовлетворить свои базовые потребности из внутренних ресурсов вне зависимости от проводимой или политики или качества управления. Оказание им помощи должно строиться в соответствии с Брюссельской программой действий Организации Объединенных Наций, в которой перечислены ключевые области, призванные помочь наименее развитым странам вырваться из ловушки нищеты, включая развитие людских ресурсов, инвестиции в преодоление факторов, мешающих развитию, охрану окружающей среды и инвестиции в продовольственную безопасность.

*Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.* Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, испытывают уникальную потребность в транспортной инфраструктуре, интеграции региональных рынков и согласовании торговых процедур. Многие соответствующие вопросы перечислены в Американской программе действий 2003 года. Необходимо существенно повысить качество железнодорожной, дорожной, энергетической и коммуникационной инфраструктуры для снижения транспортных издержек.

*Малые островные развивающиеся государства.* Эти государства, которые расположены в основном в Карибском бассейне и Океании, сталкиваются с проблемами, обусловленными размерами и географическими факторами, которые ограничивают возможность экономической диверсификации и делают их весьма уязвимыми для экологических рисков. Необходимо обеспечить глобальную финансовую и политическую поддержку Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Помимо выделения необходимых инвестиций на достижение ЦРАТ следует уменьшить уязвимость малых островных развивающихся государств для повышения уровня моря и обесцвечивания кораллов под воздействием изменения климата. Это потребует целенаправленных инвестиций для адаптации к последствиям глобального потепления.

*Страны, уязвимые для стихийных бедствий.* Страны, отличающиеся повышенной уязвимостью для стихийных бедствий (таких, как неблагоприятные погодные явления, засухи, землетрясения, вулканы, наводнения и нашествия сельскохозяйственных вредителей), нуждаются в специальных инвестициях в системы социальной защиты, инфраструктуру смягчения последствий стихийных бедствий, системы раннего предупреждения, докризисное чрезвычайное планирование и планирование на случай особых ситуаций и послекризисную чрезвычайную помощь. Эти инвестиции следует осуществлять задолго до начала бедствий, с тем, чтобы, с одной стороны, спрогнозировать наступление бедствий и смягчить их последствия, а с другой – оперативно принимать ответные меры сразу же после стихийных бедствий, когда население подвергается наибольшей угрозе жизни и испытывает наиболее острые страдания.

## **Вставка 6**

### **Расширение масштабов успешной деятельности**

Источник: Мкара 2004, WHO 2002.

Расширение масштабов программ мероприятий на всю страну, как правило, требует наличия ряда ключевых факторов: от политической приверженности до планов работы с четко определенной последовательностью действий и долгосрочного предсказуемого финансирования. Имеется бесчисленное множество примеров того, как развивающимся странам удавалось обеспечить наличие всех этих элементов для осуществления мероприятий, приводивших к резкому улучшению жизни бедных слоев населения в общенациональном масштабе.

- Успех Вьетнама в борьбе с малярией. В 1991 году Вьетнам был охвачен массовой эпидемией малярии, жертвами которой стали более миллиона человек. В ответ на это правительство сделало борьбу с малярией одним из национальных приоритетов и выделило значительные средства на борьбу с этой болезнью. Оно бесплатно распределяло обработанные инсектицидами противомоскитные сетки, обеспечивало профилактическое лечение от малярии беременных женщин и разрабатывало и распределяло новые препараты для борьбы с малярией на базе артемизинина. Кроме того, оно сформировало 400 мобильных групп для контроля за деятельностью работников сферы здравоохранения в районах распространения малярии и мобилизовало добровольных медицинских работников на уровне общины. В результате этих и других усилий смертность от малярии снизилась на 97 процентов, заболеваемость – на 60 процентов, а число больных – на 92 процента.
- План действий Танзании по обеспечению всеобщего охвата начальным образованием к 2006 году. В 2001 году Танзания увеличила бюджетные ассигнования на образование на 130 процентов и отменила плату за школьное обучение. Число детей, обучающихся в начальных школах, выросло на 50 процентов. Чистый коэффициент охвата начальным образованием вырос с 58 до почти 90 процентов. В настоящее время в школах обучается такое же количество девочек, как и мальчиков. Построено более 30 000 новых классов. Наборно более 18 000 новых учителей. Школы получили более 9 000 комплектов для изучения естественных наук.

Как показывают эти примеры, к числу ключевых факторов успеха при расширении масштабов деятельности до общенационального уровня относятся:

- Понимание цели и приверженность ее достижению на высоком политическом уровне – политическая нацеленность и руководящая роль правительства Вьетнама в борьбе с малярией.
- Существенное увеличение финансирования – увеличение Танзанией на 130 процентов бюджетных ассигнований на образование.
- Отмена платы пользователей – отмена Танзанией платы за школьное обучение.
- Упор на повышение качества людских ресурсов и инфраструктурного потенциала – набор Танзанией новых учителей и строительство новых классов.
- Координация действий правительства, общинных организаций, международных учреждений и частного сектора.

выигрыш» и наращиванию долгосрочного потенциала оказания базовых услуг всему населению.

- *Наращивание национального и местного потенциала в областях государственного управления, людских ресурсов и инфраструктуры.* Расширение потенциала каждой страны в области масштабного оказания услуг потребует осуществления первоначальных инвестиций в укрепление управления государственным сектором (в такие области, как профессиональная подготовка, информационные технологии и повышение окладов гражданским служащим), строительство и ремонт объектов инфраструктуры (дорог, больниц, школ) и, что особенно важно, подготовку и удержание надлежащего числа работников (медицинских работников и учителей на уровне общин) для оказания услуг на местах. Ключевое значение для массивного наращивания потенциала в области людских ресурсов на местном уровне имеют децентрализованные усилия в области подготовки кадров на основе открытого дистанционного обучения, обучения по радиопрограммам и обучения с использованием компьютеров.
- *Принятие на вооружение воспроизводимых и отвечающих местным*

условиям механизмов оказания услуг. Расширение масштабов деятельности существенно облегчается при выборе по возможности легко воспроизводимых протоколов оказания услуг. Так, протоколы лечения туберкулеза (ККЛНН обычно стандартизированы, равно как и меры по борьбе с малярией, программы планирования семьи и комбинации удобрений. Стандартизация также позволяет сопоставлять результаты деятельности по регионам, повышая тем самым контроль качества.

- *Контроль для оценки прогресса и внесения исправлений по ходу работы.* Повышение качества распространения информации в правительстве имеет решающее значение для борьбы с коррупцией и повышения эффективности программ. Следует осуществлять инвестиции в статистические службы для получения данных, необходимых для планирования на основе результатов, управления и оценки воздействия программ с точки зрения справедливости. Общины и организации гражданского общества являются идеальными источниками информации об отдаче от инвестиций и передаче средств и должны активно участвовать в контроле.

Еще двумя условиями, необходимыми для расширения масштабов деятельности, являются участие и ответственность общин и долгосрочная предсказуемая финансовая и техническая помощь доноров. Общины должны быть как авторами, так и пользователями процесса расширения масштабов деятельности, участвуя в разработке программ и услуг. Важное значение для успеха всей деятельности имеет участие женщин в планировании на уровне общин. Члены общин могут также играть важную роль в осуществлении этих программ либо в качестве оплачиваемых работников, либо как добровольцы. Решающее значение для предоставления в распоряжение стран средств на эту деятельность имеет долгосрочная и предсказуемая финансовая и техническая помощь доноров. Необходимо увеличить и сделать более предсказуемым финансирование в период 2005-2015 годов, которое должно обеспечивать покрытие как капитальных, так и текущих расходов, включая выплату окладов гражданским служащим. Потребуется и техническая помощь для развития на местах навыков управления и оказания услуг.

### **Благое управление для достижения Целей**

При обсуждении роли управления в процессе развития обычно возникает путаница между вводимыми ресурсами и результатами. Результат «плохое управление» может вызываться двумя совершенно разными причинами. Одна – это подлинно «корруптированное» руководство, когда политическая власть принадлежит проворовавшимся или жестоким руководителям. Управление государством может осуществляться узкой элитой в интересах своего личного обогащения или группой, представляющей конкретные заинтересованные круги, или этнической группой. При самом неблагоприятном стечении обстоятельств эта коррупция становится неотъемлемой чертой развития страны на протяжении многих лет. Кроме того, бывают случаи, когда руководство не испытывает никакого желания добиваться целей в

области развития в общенациональных масштабах, и на серьезное сокращение масштабов нищеты рассчитывать практически не приходится.

Вторая, диаметрально противоположная, причина заключается в том, что управление является слабым не из-за злонамеренности руководителей, а в силу того, что государство не располагает финансовыми ресурсами и техническими возможностями для обеспечения эффективного государственного управления. Многие из беднейших стран мира относятся, скорее, к этой второй категории, т.е. их правительства не располагают ресурсами для эффективного управления государственным сектором. В таких случаях ключевое значение имеет инвестирование в совершенствование управления. Особое внимание следует обратить на следующие области:

- *Поощрение верховенства закона.* Для надлежащего управления правовой и административной системами требуется обеспечить должное финансирование и адекватное укомплектование кадрами законодательной, судебной и исполнительной ветвей власти.
- *Поощрение политических и социальных прав.* Цели отражают нормы прав человека, реализации которых на страновом уровне можно содействовать путем проведения оценок соблюдения прав человека, в ходе которых проводится оценка стратегий, разработанных на основе ЦРДТ, с точки зрения отражения в них национальной приверженности соблюдению принципов защиты прав человека.
- *Поощрение подотчетной и эффективной государственной администрации.* Повышение качества управления зависит от систем политической и бюрократической подотчетности, транспарентности и участия, особенно бедных слоев населения.
- *Поощрение разумной экономической политики.* Действия правительства – такие, как макроэкономическое управление, надлежащие инвестиции в инфраструктуру и свободное от коррупции оказание государственных услуг – имеют ключевое значение для развития частного сектора, как подробно описывается в докладе Комиссии по вопросам частного сектора и развития и в «Докладе о мировом развитии в 2005 году».
- *Оказание поддержки гражданскому обществу.* Правительства несут особую ответственность за предоставление гражданскому обществу политической свободы выражать свои мнения, способности участвовать в планировании и обзоре, а также в осуществлении стратегий на базе ЦРДТ и институциональной возможности содействовать реализации государственных инвестиционных стратегий.

### 3 Рекомендации по оказанию международной системой поддержки процессам на страновом уровне

#### **Исправление недостатков системы оказания помощи**

Система оказания помощи в целях развития потенциально способна помочь странам достичь Целей, однако для этого она должна носить гораздо более

целенаправленный характер. Ниже перечисляются 10 основных недостатков, которыми страдает сегодня эта система (таблица 4).

#### ***Отсутствие процедур оказания помощи на базе ЦРДТ***

В системе отсутствует последовательный подход на базе ЦРДТ к сокращению масштабов нищеты. Например, бреттон-вудским учреждениям следует оказывать странам гораздо более значительную помощь в разработке и осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ. В процессе разработки своих программ Международный валютный фонд (МВФ) практически не уделяет систематического внимания Целям при рассмотрении бюджета страны или макроэкономической структуры. В ходе осуществления при поддержке МВФ огромного числа страновых программ уже после принятия Целей практически ни разу не обсуждался вопрос о том, соответствуют ли разработанные планы достижению Целей.

В ходе оказания консультативных услуг на страновом уровне участники Проекта тысячелетия ООН обнаружили, что многосторонние и двусторонние учреждения не рекомендуют странам серьезно рассматривать Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в качестве задач оперативной деятельности. Многие страны с низким уровнем дохода уже разработали планы расширения масштабов осуществления своих секторальных стратегий, однако из-за нехватки бюджетных средств не могут осуществить их. В других случаях странам рекомендуется даже не рассматривать планы такого расширения масштабов деятельности. К счастью, сейчас бреттон-вудские учреждения начинают проявлять больше интереса к тому, чтобы осуществляемые при их поддержке страновые программы разрабатывались на основе Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и важно, чтобы они и впредь не ослабляли этот выражаемый ими интерес.

#### ***Партнеры по процессу развития не обеспечивают систематического учета потребностей на страновом уровне***

Поскольку партнерство в целях развития не строится на основе согласованного набора оперативных целей, отсутствуют четкие критерии оценки видов или объемов помощи в целях развития, которые требуются отдельным странам. Например, отсутствует четко установленная база дифференциации поддержки, оказываемой странам с коррумпированными правительствами и странам, правительства которых стремятся к достижению Целей в области развития, но из-за собственной слабости не могут это сделать.

#### ***Большинство процессов развития ориентированы на краткосрочную перспективу***

Развитие – это долгосрочный процесс, однако ключевые процессы в области международного партнерства носят краткосрочный характер. Кроме того, что особенно важно для стран с низким уровнем дохода, ДССН, как правило, представляют собой трехгодичные стратегии, что заставляет их авторов

**Таблица 4**  
**Рекомендации**  
**по реформированию**  
**партнерства в**  
**целях развития**

Недостатки	Рекомендация
<b>Цель и процесс</b>	
1. Процессы оказания помощи не основываются на ЦРАТ	Партнеры по процессу развития должны утвердить ЦРАТ в качестве оперативной цели системы развития, причем в качестве основы для оказания помощи в целях развития с учетом потребностей должны использоваться разработанные на страновом уровне стратегии сокращения масштабов нищеты на базе ЦРАТ.
2. Стратегии оказания помощи недостаточно дифференцированы в зависимости от потребностей стран	Партнеры по процессу развития должны дифференцировать оказываемую помощь в зависимости от потребностей стран, предоставляя ее в виде бюджетной поддержки, чрезвычайной помощи или просто технической помощи.
3. Развитие – это долгосрочный процесс, однако преобладают краткосрочные процессы	Партнеры по процессу развития должны помогать странам в разработке трех-пятилетних стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРАТ, которые базировались бы на десятилетних рамках действий до 2015 года, разработанных на основе потребностей. В странах конфликта правильнее, возможно, использовать более краткосрочные инструменты.
<b>Техническая помощь</b>	
4. Предоставляемой технической помощи недостаточно для расширения масштабов деятельности по достижению ЦРАТ	Техническая помощь должна быть ориентирована на оказание правительствам содействия в разработке и осуществлении под национальную ответственность стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРАТ.
5. Деятельность многосторонних учреждений недостаточно хорошо скоординирована	Необходимо существенно укрепить систему координаторов-резидентов ООН для координации технического вклада учреждений в осуществление стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРАТ.
<b>Финансирование развития</b>	
6. Финансирование развития строится не на основе потребностей, и выделяемых средств недостаточно для достижения ЦРАТ	Размер ОПР должен определяться нехваткой финансовых ресурсов для достижения ЦРАТ, указываемой в стратегиях сокращения масштабов нищеты на базе ЦРАТ. Для многих стран с низким уровнем дохода, имеющих хорошую систему управления, это будет означать существенное расширение ОПР и финансирования периодических расходов.
7. Помощь в целях облегчения бремени задолженности не увязана с ЦРАТ	«Приемлемость» уровня задолженности, особенно по кредитам Парижского клуба, должна определяться как уровень задолженности, не препятствующий достижению страной ЦРАТ. Это будет означать существенное ускорение процесса облегчения долгового бремени многих стран с крупной задолженностью.
8. Финансирование процесса развития отличается крайне низким качеством	Странам с хорошей системой управления гораздо большая часть ОПР должна предоставляться в форме бюджетной поддержки. Кроме того, учреждения-доноры должны выполнить свои обязательства, закрепленные в Римской повестке дня по вопросам согласования, перед всеми развивающимися странами.
<b>Системные вопросы</b>	
9. Важнейшие приоритеты ЦРАТ систематически игнорируются	В соответствии с подходом к оказанию помощи в целях развития на основе потребностей партнеры по процессу развития должны уделять больше внимания таким вопросам, как долгосрочный научный потенциал, охрана окружающей среды, региональная интеграция, сексуальное и репродуктивное здоровье и трансграничная инфраструктура.
10. Страны-доноры постоянно демонстрируют недостаточную последовательность в своей политике	Доноры должны оценивать собственные стратегии в области развития, финансирования, внешних сношений и торговли с точки зрения их последовательности в плане содействия достижению Целей. Доноры должны предъявлять к себе по крайней мере те же стандарты транспарентности, выполнения которых они ожидают от развивающихся стран, и готовить независимые технические обзоры.

**Большинству стран с низким уровнем дохода требуется техническая помощь международной системы для выдвижения расширенных планов инвестиционной деятельности**

воспринимать многие ограничения как данность, вместо того, чтобы попытаться изыскать пути, которые позволили бы со временем преодолеть их. Во многих случаях фактические циклы планирования еще короче, поскольку их продолжительность определяется ежегодными совещаниями консультативных групп.

***Оказываемая техническая помощь недостаточна для расширения масштабов деятельности по достижению ЦРДТ***

Большинству стран с низким уровнем дохода требуется техническая помощь международной системы для выдвижения расширенных планов инвестиционной деятельности по достижению Целей. Вместе с тем международные учреждения, являющиеся глобальными хранителями информации о конкретных секторах – такие, например, как ФАО и МФСР в области сельского хозяйства, ЮНИСЕФ в области охраны здоровья детей, ЮНИДО в области промышленного развития и ВОЗ в области здравоохранения и борьбы с болезнями – обычно получают просьбы сосредоточиться на осуществлении небольших экспериментальных проектов. В целом, технические учреждения системы ООН на местах не готовы оказывать странам помощь в расширении масштабов их национальных программ.

***Многосторонние учреждения не обеспечивают координацию своей помощи***

Многосторонние организации нередко конкурируют друг с другом в попытке привлечь финансовые средства правительств стран-доноров на осуществление небольших проектов, вместо того чтобы оказывать помощь осуществлению планов и бюджетов общестранового масштаба. Различные учреждения, программы и фонды системы ООН начали координировать свою деятельность в рамках Группы ООН по вопросам развития в Центральных учреждениях и страновых групп ООН в отдельных странах, однако эти органы являются, скорее, форумами для диалога, а не инструментами реальной координации. Кроме того, нередко деятельность учреждений системы ООН недостаточно хорошо увязана с осуществляемыми на местах мероприятиями бреттон-вудских учреждений и региональных банков развития, которые, как правило, имеют наиболее широкие возможности по консультированию правительств, поскольку выделяют наибольшие ресурсы.

***Помощь в области развития не ориентирована на достижение Целей***

Как недавно написал Директор-распорядитель МВФ, главную ответственность за обеспечение достижения Целей несут развитые страны мира (вставка 7). Невозможно значительно увеличить масштабы государственных инвестиций без существенного увеличения официальной помощи в целях развития. Это особенно важно в отношении стран с низким уровнем дохода, для которых уровень помощи, как правило, устанавливается не с учетом потребностей развивающейся страны, а исходя из предпочтений доноров. Хотя для обеспечения долгосрочной устойчивости и наращивания потенциала в беднейших странах необходимо оказывать помощь в погашении периоди-

ческих расходов, таких, как выплата окладов и компенсация эксплуатационных издержек, – доноры традиционно отказывались оплачивать их, что лишало страны всяческой надежды добиться подлинной устойчивости деятельности. Аналогичным образом, хотя главной проблемой для стран, пытающихся обеспечить оказание базовых социальных услуг, является нехватка работников, доноры не осуществляют систематических инвестиций в подготовку будущих работников сфер здравоохранения, образования и других ключевых секторов. Предоставляемая помощь также увеличивается не настолько быстро, как было обещано. Поскольку даже широко разрекламированные Монтеррейские обязательства не были выполнены в полном объеме, развивающиеся страны не уверены в том, что развитые страны действительно привержены достижению Целей.

#### *Облегчение бремени задолженности не увязано с Целями*

Задачи, которые преследует оказание помощи в целях облегчения бремени задолженности, определяются на основе произвольных показателей (соотношения выплат в счет обслуживания долга и экспортных поступлений), а не на базе потребностей в связи с достижением ЦРДТ. Многие бедные

#### **Вставка 7 Меры, которые могут принять развитые страны для достижения Целей**

В недавнем авторском комментарии, опубликованном в газетах всех стран Африки, Директор-распорядитель МВФ Родриго де Рато и Фигаредо написал, что главную ответственность за оказание развивающимся странам помощи в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, несут развитые страны.

«Если мы хотим достичь Целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, то главную ответственность неизбежно должны нести промышленно развитые страны, на которые возложена двойная задача. Во-первых, они должны выполнить свое обязательство увеличить объемы предоставляемой помощи, причем по возможности на безвозмездной основе. Предоставляемая в настоящее время помощь недостаточна, непредсказуема и нередко не согласована между донорами. Ключевое значение для повышения эффективности помощи в целях развития имеют улучшение координации и принятие многолетних обязательств.

Во-вторых, развитые страны должны расширить доступ к своим рынкам для продукции, экспортируемой развивающимися странами, и отменить субсидии, вызывающие торговые диспропорции. Весьма отрядным событием является достижение в июле этого года в рамках Всемирной торговой организации рамочных договоренностей, которые позволили вывести из тупика переговоры в рамках Дохинского раунда. Необходимо добиться решительного прогресса на переговорах, с тем чтобы сохранить импульс и решить задачи, изложенные в принятой в Дохе Повестке дня в интересах развития. При этом как богатые, так и бедные страны несут ответственность за поощрение более полной интеграции развивающихся стран в глобальную торговую систему».

Каждую из  
этих проблем  
можно решить  
при условии  
принятия  
партнерами по  
процессу  
развития  
настойчивых и  
конкретных  
мер

страны с крупной задолженностью (БСКЗ) даже после получения помощи остаются слишком много должны официальным кредиторам (таким, как бреттон-вудские учреждения). Многие страны со средним уровнем дохода находятся в аналогичной ситуации, и при этом помощь в целях облегчения бремени задолженности либо вообще им не оказывается, либо оказывается в незначительных объемах.

#### ***Качество финансирования процесса развития крайне низко***

Нередко двусторонняя помощь отличается весьма низким качеством. Слишком часто она:

- Крайне непредсказуема.
- Ориентирована на оказание технического содействия и предоставление чрезвычайной помощи, а не на инвестиционную деятельность, наращивание долгосрочного потенциала и институциональную поддержку.
- Увязана с требованием привлечения подрядчиков донора.
- Определяется задачами отдельных доноров, а не носит скоординированный характер для содействия осуществлению национального плана.
- По геополитическим соображениям чрезмерно сконцентрирована на странах, отличающихся плохим управлением.
- Практически никогда не подвергается систематической оценке или документированию на предмет результатов.

Низкое качество ОПР способствовало формированию совершенно искаженного представления, будто оказание помощи не приносит ожидаемых результатов, и тем самым поставило под угрозу долгосрочную поддержку общественностью идеи оказания помощи в целях развития. Помощь приносит результаты и содействует достижению экономического роста, а также прогресса в конкретных областях, когда она направляется на осуществление реальных инвестиций на местах в странах, имеющих достаточно хорошую систему управления (вставка 8). Проблема заключается не в помощи, а в том, как и когда она оказывается, каким странам и в каких объемах. Применительно к странам с низким уровнем дохода на фактическое финансирование инвестиций на местах может направляться лишь 24 процента двусторонней помощи (таблица 5). Для многосторонней помощи аналогичная доля выше (54 процента), хотя также достаточно далека от идеала.

#### ***Основные приоритеты ЦРДТ систематически игнорируются***

Программы в области развития, как правило, не предусматривают необходимые инвестиции в региональную интеграцию, рациональное природопользование, техническую модернизацию, усилия по ликвидации дискриминации между женщинами и мужчинами и даже на такие важнейшие цели, как строительство дорог, развитие системы энергоснабжения, обеспечение адекватным жильем, борьба с болезнями, повышение плодородия почв и сексуальное и репродуктивное здоровье.

#### ***Политика повсеместно отличается непоследовательностью***

Многие развитые страны указали в качестве главного недостатка своей

политики ее непоследовательность. Например, правительство может предоставлять помощь для содействия развитию сельского хозяйства в стране-экспортере продовольствия и одновременно устанавливать барьеры на пути экспорта сельскохозяйственной продукции из этой страны на свои рынки. Точно так же министерство финансов может добиваться от развивающейся страны осуществления выплат в счет обслуживания долга, которые сводят на нет результаты помощи, предоставляемой министерством по вопросам развития. Проведение несовместимой политики свидетельствует о необходимости выработки четкого набора поддающихся количественному измерению задач для согласования стратегий развитых стран.

### **Ключевые меры по повышению качества предоставляемой помощи**

Каждая из этих проблем весьма серьезна. Однако каждую из них можно решить при условии принятия партнерами по процессу развития настойчивых и конкретных мер. Ниже перечисляются 10 ключевых мер, которые надлежит принять донорам.

#### ***Подтвердить Цели как конкретные задачи оперативной деятельности для стран***

Многосторонние и двусторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, и другие соответствующие международные учреждения должны недвусмысленно продемонстрировать свою поддержку стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ.

#### ***Дифференцировать поддержку доноров в зависимости от уровня потребностей конкретной страны***

Правительства стран-доноров должны придерживаться дифференцированного подхода к разным странам, с тем чтобы при оказании помощи сосредоточиться на тех странах, где эта помощь действительно способна дать отдачу, и чтобы доноры не игнорировали страны, наиболее остро нуждающиеся в помощи, сосредоточившись на оказании помощи странам, пользующимся наибольшим геополитическим вниманием. Странам со средним уровнем дохода, странам с хорошей системой управления, которые оказались в ловушке нищеты, и странам с плохой системой управления, которые оказались в ловушке нищеты, должна оказываться разная помощь (вставка 9). Особое внимание следует также уделять странам конфликта и странам с особыми потребностями, таким, как страны, не имеющие выхода к морю, или малые островные страны.

#### ***Оказывать содействие десятилетним рамкам, на базе которых должны разрабатываться трех-пятилетние стратегии***

Для систематического удовлетворения долгосрочных потребностей в области развития странам следует провести оценку потребностей в связи с достижением ЦРДТ на период до 2015 года включительно и разработать соответствующие десятилетние рамки политики. Эти рамки должны затем использоваться в качестве основы для разработки более детализированной и краткосрочной стратегии сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ.

**Вставка 8**  
**Широко-**  
**масштабная**  
**помощь приносит**  
**плоды, если все**  
**сделано**  
**правильно**

Критика идеи оказания помощи принимает самые разные формы. Некоторые критики утверждают, что помощь вредна по самой своей природе, поскольку она укрепляет правительства, нередко коррумпированные, в ущерб частному сектору. Это известный аргумент покойного британского экономиста Питера Бауэра. Некоторые утверждают, что никакой нужды в помощи нет, поскольку в основе экономического роста могут и должны лежать частные накопления и инвестиции. Некоторые занимают компромиссную позицию и утверждают, что помощь приносит отдачу, когда она предоставляется странам с хорошей системой управления. Именно в этом состоит вывод весьма влиятельного исследования, подготовленного Бернсайдом и Долларом (2000 год).

По нашему мнению, которое подробно разъясняется в тексте, помощь оказывается наиболее полезной, если она предоставляется странам, которые действительно нуждаются в ней (в основном странам, оказавшимся в ловушке нищеты) и направляется в надлежащие сектора (главным образом в инфраструктуру и развитие человеческого капитала). Наибольшую отдачу она дает в случае предоставления странам с хорошей системой управления. Кроме того, помощь, предоставляемая на содействие осуществлению государственных инвестиций, дополняет частные накопления и инвестиции, а не конкурирует с частным капиталом.

Многие негативные выводы о связи между помощью и экономическим ростом сделаны по итогам межстранового регрессионного анализа корреляции экономического роста и объема помощи (и других переменных). При этом нередко оказывается, что среди факторов, определяющих экономический рост, объем помощи нередко носит статистически несущественный характер, что заставляет многих авторов сделать вывод о том, что «помощь неэффективна» в деле поощрения экономического роста. Очевидная слабость таких исследований заключается в том, что они, как правило, анализируют связь роста с общими объемами помощи, не учитывая, как же на деле оказывается эта помощь. В частности, помощь в основном предоставляется в виде технической помощи (на оплату консультантов из страны-донора), покрытия административных расходов на функционирование двусторонних и многосторонних учреждений и в виде чрезвычайной продовольственной помощи. Поэтому неудивительно, что такая помощь не связана с экономическим ростом в стране-получателе. Это особенно справедливо в отношении продовольственной помощи, которая предоставляется в самые острые кризисы. Таким образом, регрессионный анализ корреляции экономического роста и продовольственной помощи привел бы к (ошибочному) выводу о том, что помощь влечет за собой падение объемов производства, а не к правильному выводу о том, что падение объемов производства (вызванное, например, засухой), ведет к увеличению объемов чрезвычайной помощи!

В важном новом исследовании Клеменс, Раделет и Бхавани (2004 год) исправили этот типичный недостаток, ограничившись рассмотрением лишь тех объемов помощи, которые эффективно способствуют инвестиционной деятельности и оказанию услуг на местах в стране-получателе, путем исключения из предоставляемой помощи чрезвычайной помощи, технической помощи и других видов помощи, которые не выражаются в инвестициях и услугах, стимулирующих рост. Они обнаружили, что при надлежащей оценке помощь вносит существенный вклад в обеспечение экономического роста. Это позволяет предположить, что помощь эффективна, если она носит достаточно адресный характер и осуществляется в виде непосредственной поддержки инвестиционной деятельности на страновом уровне. Понимается, для того, чтобы страна могла направить полученную помощь на инвестиционную деятельность, необходим минимально адекватный уровень управления.

Помощь может и должна предоставляться таким образом, чтобы примирить стимулы доноров и получателей помощи для содействия достижению позитивных результатов развития. Как утверждается в настоящем докладе, к числу элементов успешной стратегии выделения помощи относится предоставление помощи в виде бюджетной поддержки на осуществление национальных стратегий сокращения масштабов нищеты на базе Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Хотя в прошлом и возникали реальные проблемы с тем, как осуществлялось распределение помощи, правительства как богатых, так и бедных стран, исходя из анализа допущенных ими ошибок, разрабатывают сейчас более эффективные пути оказания финансовой помощи тем, кто больше всего в ней нуждается.

Короче говоря, иностранная помощь может играть чрезвычайно позитивную роль в обеспечении роста и сокращении масштабов нищеты, когда она носит достаточно адресный характер и выделяется на развитие жизненно важной инфраструктуры и человеческого капитала. Особый вес этому выводу придает недавний опыт Мозамбика, Танзании и Уганды, которые все добились существенного улучшения положения в социальном секторе, причем эта деятельность финансировалась главным образом по линии помощи в целях развития. Особенно больших успехов за прошедшее десятилетие добился Мозамбик, который благодаря ежегодному получению с 1993 года помощи в объеме от 20 до 60 процентов ВВП, довел средние реальные темпы экономического роста на душу населения до 5 процентов в год.

### Координировать техническую помощь на основе Целей

Многосторонние и двусторонние учреждения должны строить свою техническую деятельность на основе оказания странам помощи в разработке и осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ. Группа ООН по вопросам развития (ГООНВР) должна осуществлять руководство деятельностью страновых групп ООН, базирующихся в конкретных странах, по оказанию ими содействия достижению ЦРДТ, а Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития должна определять конкретные способы, которыми та или иная страновая группа будет оказывать правительству помощь в достижении Целей. Мы рекомендуем организовать подготовку специалистов соответствующих учреждений для дополнения имеющихся у них специальных знаний по конкретным секторам базовыми навыками оказания содействия процессам составления бюджета на уровне страны. Мы также рекомендуем создать межучрежденческие, межсекторальные региональные технические центры для оказания правительствам и страновым группам ООН помощи в разработке, финансировании и реализации ССН на базе ЦРДТ.

Предварительные данные о величине официальной помощи в целях развития, предоставляемой для непосредственного содействия достижению ЦРДТ и для наращивания потенциала в области достижения ЦРДТ, 2002 год В млрд. долл. США по ценам 2002 года	Страны с низким уровнем дохода			Страны со средним уровнем дохода		
	Из двусторонних источников	Из многосторонних источников	Всего	Из двусторонних источников	Из многосторонних источников	Всего
<b>Таблица 5</b>						
<b>Предварительные данные об ОПР для непосредственного содействия достижению ЦРДТ</b>						
Безвозмездные субсидии	16,7	4,2	20,9	12,2	2,8	15,0
Ссудочные займы	3,3	9,8	13,2	4,5	2,8	7,3
Выплаты в счет погашения капитальной суммы долга	-1,9	-2,8	-4,7	-4,2	-1,1	-5,3
<b>Чистая ОПР</b>	<b>18,1</b>	<b>11,3</b>	<b>29,4</b>	<b>12,6</b>	<b>4,4</b>	<b>17,0</b>
Процентные платежи	-0,8	-0,9	-1,7	-1,7	-0,5	-2,2
Техническое сотрудничество	-5,4	-0,8	-6,2	-6,2	-0,5	-6,8
Продовольственная помощь в целях развития	-0,8	-0,2	-1,0	-0,3	-0,0	-0,3
Чрезвычайная помощь	-1,9	-0,9	-2,8	-0,5	-0,3	-0,8
Субсидии в виде списания задолженности	-3,2	-0,3	-3,5	-2,0	-0,0	-2,0
Поддержка по линии неправительственных организаций*	-0,9	0,0	-0,9	-0,8	0,0	-0,8
<b>Предварительные данные о максимальной поддержке, оказываемой через государственные бюджеты</b>	<b>5,2</b>	<b>8,1</b>	<b>13,4</b>	<b>1,1</b>	<b>3,1</b>	<b>4,2</b>
25 процентов помощи, не связанной с ЦРДТ, оказываемой через государственные бюджеты <sup>b</sup>	-1,3	-2,0	-3,3	-0,3	-0,8	-1,0
40 процентов помощи, оказываемой по линии НПО для инвестиций в связи с ЦРДТ <sup>c</sup>	0,4	0,0	0,4	0,3	0,0	0,3
<b>Итого ОПР для непосредственного содействия достижению ЦРДТ</b>	<b>4,3</b>	<b>6,1</b>	<b>10,4</b>	<b>1,2</b>	<b>2,3</b>	<b>3,5</b>
<b>Доля чистой ОПР (в %)</b>	<b>24</b>	<b>54</b>	<b>35</b>	<b>9</b>	<b>52</b>	<b>20</b>
<b>Предварительные данные об ОПР для наращивания потенциала в области достижения ЦРДТ</b>						
Техническое сотрудничество в целях наращивания потенциала для содействия достижению ЦРДТ <sup>d</sup>	3,2	0,5	3,7	3,7	0,3	4,1
Наращивание потенциала в области достижения ЦРДТ по линии НПО <sup>e</sup>	0,5	0,0	0,5	0,5	0,0	0,5
<b>Итого ОПР для наращивания потенциала в области достижения ЦРДТ</b>	<b>3,8</b>	<b>0,5</b>	<b>4,3</b>	<b>4,2</b>	<b>0,3</b>	<b>4,5</b>
<b>Доля чистой ОПР (в %)</b>	<b>21</b>	<b>4</b>	<b>14</b>	<b>33</b>	<b>7</b>	<b>27</b>

Примечание: сумма цифр в таблице не обязательно совпадает с итоговым значением в результате округления.

\* На базе оценок КСР.

<sup>b</sup> Предполагается, что 75 процентов «максимальной поддержки, оказываемой через государственные бюджеты», непосредственно направляется на финансирование инвестиционных потребностей в связи с достижением ЦРДТ.

<sup>c</sup> Предполагается, что 40 процентов официальной помощи в целях развития, оказываемой по линии НПО, непосредственно направляется на поддержку инвестиций в связи с достижением ЦРДТ.

<sup>d</sup> Предполагается, что 60 процентов технического сотрудничества способствует наращиванию потенциала в области достижения ЦРДТ (предположение ОЭСР-КСР).

<sup>e</sup> Предполагается, что 60 процентов официальной помощи в целях развития, оказываемой по линии НПО, способствует наращиванию потенциала в области достижения ЦРДТ.

Источник: Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и расчеты авторов.

## **Вставка 9**

### **Дифференциация помощи в целях развития в зависимости от потребностей страны**

#### **Страны со средним уровнем дохода**

Большинство стран со средним уровнем дохода могут обеспечить финансирование деятельности по достижению Целей в основном за счет своих собственных ресурсов, нелегальных кредитов (займов), предоставляемых Всемирным банком и региональными банками развития на коммерческих условиях) и притока частного капитала. Усилия доноров должны быть сосредоточены на оказании этим странам помощи в ликвидации сохраняющихся «анклавов нищеты». Кроме того, некоторые страны со средним уровнем дохода нуждаются в списании более значительной части их задолженности, особенно задолженности, причитающейся правительствам стран-кредиторов (задолженности по линии Парижского клуба). Весьма полезным для стран со средним уровнем дохода окажется успешное завершение выполнения Повестки дня в интересах развития в рамках Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, предусматривающее расширение доступа на рынки богатых стран мира. Многие страны со средним уровнем дохода, такие, как Бразилия, Китай и Малайзия, уже являются странами-донорами. Мы рекомендуем этим странам и другим странам, добившимся успеха в деле сокращения масштабов нищеты, таким, как Индия, активизировать их усилия в роли доноров, включая оказание финансовой помощи и организацию технической подготовки кадров в интересах партнеров из числа стран с низким уровнем дохода.

#### **Страны с хорошей системой управления, оказавшиеся в ловушке нищеты**

Для стран с хорошей системой управления, оказавшихся в ловушке нищеты, даже существенного увеличения мобилизации внутренних ресурсов будет недостаточно для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти страны, особенно наименее развитые, нуждаются в параллельном поступлении значительных финансовых средств по линии официальной помощи в целях развития для увеличения масштабов необходимых инвестиций в инфраструктуру, человеческий капитал и государственную администрацию. Ключевое значение для стран с хорошей системой управления, оказавшихся в ловушке нищеты, имеет переход к определению объема предоставляемой помощи на основе подлинной оценки потребностей, связанных с достижением ЦРТ, и обеспечение того, чтобы предоставляемая помощь не превратилась в узы, препятствующие расширению масштабов деятельности. Следует создать в этих странах условия для ускоренного достижения Целей в 2005 году.

#### **Страны с плохой системой управления, оказавшиеся в ловушке нищеты: нехватка доброй воли**

Таким странам, как Беларусь, Зимбабве, Кореяская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, проблема которых заключается в воле политического руководства, нет оснований выделять значительную помощь. Помощь должна оказываться в гуманитарной области или предоставляться по линии НПО, которые могут обеспечить оказание услуг на местах. Любая помощь, предоставляемая через правительство, должна быть обусловлена существенными улучшениями в области прав человека и экономической политики.

#### **Страны с плохой системой управления, оказавшиеся в ловушке нищеты: слабая государственная администрация**

Когда государственное руководство демонстрирует стремление достичь Целей в области развития, однако деятельность государственной администрации отличается низким качеством из-за отсутствия рационального государственного управления, одним из ключевых шагов является направление инвестиций в наращивание потенциала государственного сектора. Это также приведет к повышению «потенциала освоения» помощи в последующие годы. Доноры должны рассматривать низкое качество государственной администрации как дополнительную возможность для инвестиций, а не как препятствие на пути достижения Целей. Необходимо прилагать максимум усилий для наращивания аналитического и административного потенциала правительства на национальном, региональном и местном уровнях – и увеличения на низовом уровне числа технических специалистов в сферах здравоохранения, образования, сельского хозяйства и инфраструктуры. Мы ожидаем, что эти страны добьются значительно больших результатов, чем от них сейчас ожидают. От многих стран международное сообщество не ожидает значительных успехов, однако они обладают весьма высоким потенциалом при условии своевременного и позитивного поступления донорской помощи и списания задолженности.

#### **Страны конфликта**

Страны, переживающие конфликт, недавно покончившие с конфликтом или страны, в которых конфликт только начинается, нуждаются в безотлагательной специальной помощи международного сообщества. И здесь крайне важно обеспечить оперативное реагирование. Несвоевременное оказание должной адресной помощи может стать причиной возобновления конфликта вместо консолидации мирного процесса. Помощь должна быть ориентирована на прекращение насилия и восстановление базовых услуг и регулироваться таким образом, чтобы снизить напряженность в отношениях между конкурирующими группами. В таких кризисных странах, как Гаити и Судан, приток (предложение расширенной помощи), как правило, является значительно более мощным стимулом, чем кнут (международные санкции). Вместе с тем кнут используется гораздо чаще, хотя это практически и не дает долгосрочных результатов.

**Геополитические приоритеты**

Разумеется, страны, имеющие геополитический приоритет (такие, как Афганистан и Ирак), имеют неотложные потребности, однако им может выделяться непропорционально большая доля финансовой помощи доноров и общественного внимания. Если крупнейшие доноры собираются тратить основную часть своей энергии на оказание помощи этим странам, они должны обеспечивать, чтобы эти действия не отвлекали внимания и финансовые ресурсы от других стран, заслуживающих помощи. Например, списание задолженности Ирака без аналогичного списания задолженности Нигерии было бы необоснованным по соображениям справедливости, заслуг и относительных потребностей.

**Страны с особыми потребностями**

К числу развивающихся государств с особыми потребностями относятся:

- Малые островные государства (изоляция, узкие рынки, стихийные бедствия).
- Государства, не имеющие выхода к морю (изоляция и высокие транспортные издержки).
- Горные государства (изоляция и высокие транспортные издержки).
- Государства, уязвимые для стихийных бедствий.

Географически изолированные государства нуждаются в специальных инвестициях в транспорт и коммуникации – и геополитической помощи для содействия региональному сотрудничеству и региональной интеграции. В настоящее время стихийные бедствия становятся все более частыми и разрушительными и оказывают все более серьезное воздействие, а традиционные разовые меры реагирования на них всегда запаздывают и недостаточно обеспечиваются финансовыми ресурсами. Донорам следует создать специальные чрезвычайные фонды для борьбы со стихийными бедствиями (засухами, наводнениями, сельскохозяйственными вредителями, болезнями) и обеспечить их устойчивое финансирование для долгосрочного повышения качества противодействия стихийным бедствиям.

***Укрепить Группу ООН по вопросам развития и систему координаторов-резидентов Организацией Объединенных Наций***

Необходимо существенно укрепить пост координатора-резидента Организации Объединенных Наций как старшего представителя ООН на месте как для координации деятельности организаций системы ООН через посредство страновой группы ООН, так и для управления ключевым техническим персоналом, занимающимся оказанием помощи правительству принимающей страны в разработке и осуществлении стратегии сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ. Местные представители международных финансовых учреждений должны тесно сотрудничать со страновой группой ООН в оказании содействия осуществлению программ сокращения масштабов нищеты в принимающей стране. На уровне Центральных учреждений помощь в укреплении поста координатора-резидента должна оказывать ГООНВР.

***Устанавливать объем ОПР по результатам надлежащей оценки потребностей***

Объем ОПР должен определяться результатами оценки потребностей в связи с ЦРДТ, а не устанавливаться исходя из политических соображений или на основе постепенного увеличения бюджета, как это делается в настоящее время. В сотрудничестве с местными исследовательскими институтами Проект тысячелетия ООН впервые в истории провел по принципу «снизу вверх» оценку всех потребностей в инвестициях на страновом уровне, необходимых для достижения Целей. Хотя эти первые предварительные результаты нуждаются в дальнейшей доработке в ходе рекомендуемых нами в настоящем докладе национальных процессов в реальных условиях, они показывают, что в 2006 году совокупный объем инвестиций в странах с низким уровнем дохода составит порядка 70-80 долл. США на душу населения в год, а к 2015 году возрастет до 120-160 долл. США на душу населения в год

**Определение «приемлемого уровня задолженности» следует заменить новой формулировкой: «уровень задолженности, не препятствующий достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»**

(см., например, результаты для Ганы в таблице 6 на стр. 56). Страны со средним уровнем дохода, как правило, в состоянии обеспечить осуществление таких инвестиций за счет собственных ресурсов. Однако что касается стран с низким уровнем дохода, то даже после существенной активизации ими деятельности по мобилизации собственных ресурсов им потребуется выделить в 2006 году по линии внешнего финансирования сумму, эквивалентную 40-50 долл. США на душу населения, которая в 2015 году увеличится до 70-100 долл. США на душу населения в год. Для обеспечения устойчивого характера программ помощь в целях развития должна также в дополнение к капитальным затратам обеспечивать покрытие текущих расходов (таких, как оклады в частном секторе, оперативные и эксплуатационные издержки).

***Углублять и расширять помощь в целях облегчения бремени задолженности и предоставлять субсидии вместо займов***

Определение «приемлемого уровня задолженности» следует заменить новой формулировкой: «уровень задолженности, не препятствующий достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», при котором бремя задолженности стран в 2015 году не увеличится. Для многих бедных стран с крупной задолженностью это потребует 100-процентного списания долга. Для многих стран со средним уровнем дохода, имеющих крупную задолженность, это потребует более значительного облегчения бремени задолженности, чем предлагается в настоящее время. Для некоторых бедных стран, не включенных в число бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), таких, как Нигерия, достижение Целей потребует списания значительной части долга. Соответственно, странам с низким уровнем дохода ОПР в настоящее время и в будущем должна предоставляться в виде субсидий, а не займов.

***Упростить и согласовывать практические методы оказания двусторонней помощи для содействия осуществлению страновых программ***

Для повышения национальной ответственности за осуществление стратегий на базе ЦРДТ и ограничения операционных издержек в связи с оказанием финансовой помощи двусторонние доноры должны использовать упрощенные механизмы координации – такие, как общесекторальные подходы, прямая бюджетная поддержка и многостороннее финансирование, например, в рамках Европейского фонда развития и Международной ассоциации развития. Они должны также безотлагательно осуществить меры, которые они сами наметили для себя в Римской повестке дня по вопросам согласования.

***Сосредоточиться на игнорируемых приоритетах и преданных забвению общественных благах***

Партнеры по процессу развития должны оказывать развивающимся странам помощь в уделении повышенного внимания игнорируемым приоритетам, таким, как охрана материнства, равенство женщин и мужчин и репродуктивное здоровье, и преданным забвению общественным благам, включая долго-

Оценивать  
согласован-  
ность поли-  
тики с точки  
зрения  
достижения  
Целей в  
области  
развития,  
сформулиро-  
ванных в  
Декларации  
тысячелетия

срочный научный потенциал, рациональное природопользование, региональную интеграцию и трансграничную инфраструктуру.

Доноры должны оценивать собственные стратегии в области развития, внешних сношений и финансов с точки зрения их соответствия достижению Целей. Доноры должны предъявлять к себе по крайней мере те же стандарты транспарентности и последовательности, выполнения которых они ожидают от правительств развивающихся стран. Некоторые страны добились прогресса, приступив к подготовке докладов о проведении самостоятельной оценки хода достижения Цели 8, однако необходимо, чтобы независимые технические группы публиковали независимые оценки эффективности политики доноров и последовательности действий доноров, причем содержащиеся в них данные должны быть широко доступны, с тем чтобы можно было провести повторный анализ.

### **Прорыв в глобальной торговле**

Торговля относится к числу наиболее политически значимых международных вопросов развития. Хотя роль торговли чрезвычайно важна, ее вряд ли можно считать панацеей для достижения развития. Лозунг «торговля, а не помощь» совершенно ошибочен, особенно в беднейших странах. Торговые реформы носят вспомогательный характер по отношению к другим аспектам политики в области развития, таким, как инвестиции в инфраструктуру и социальные программы по формированию здоровой и хорошо образованной рабочей силы. Как подчеркнуто в Монтеррейском консенсусе, политика в области международной торговли на базе ЦРДТ должна предусматривать уделение основного внимания двум главным вопросам:

- Расширению доступа на рынки и улучшению условий торговли для бедных стран.
- Повышению конкурентоспособности производства экспортной продукции в странах с низким уровнем дохода путем расширения инвестиций в инфраструктуру (дороги, электроснабжение, порты) и содействия расширению торговли.

Для разработки основных рамок достижения прогресса мы рекомендуем мировым политическим лидерам сначала договориться о достаточно отдаленной долгосрочной дате (например, 2025 год), к которой должны быть полностью устранены барьеры в товарной торговле, обеспечена существенная либерализация торговли всеми видами услуг и гарантировано всеобщее соблюдение принципов взаимности и недискриминации. В более краткосрочном контексте Дохинской повестки дня в интересах развития и Целей мы рекомендуем согласовать до середины 2005 года следующие ключевые результаты.

### ***Сельское хозяйство***

Среди вопросов торговли сельскохозяйственной продукцией наибольшее внимание должно уделяться расширению доступа на рынки, что должно сопровождаться весьма значительным сокращением максимальных ставок таможенных пошлин и эскалации тарифов и поэтапной отменой конкретных

Политика в  
 области  
 международной  
 торговли  
 на базе ЦРДТ  
 должна  
 предусматри-  
 вать уделение  
 основного  
 внимания  
 расширению  
 доступа на  
 рынки и  
 улучшению  
 условий  
 торговли для  
 бедных стран  
 и повышению  
 конкуренто-  
 способности  
 производства  
 экспортной  
 продукции в  
 странах с  
 низким  
 уровнем  
 дохода

пошлин на продукцию, экспортируемую странами с низким уровнем дохода (такую, как хлопок). Кроме того, в ближайшее время необходимо принять имеющее обязательную юридическую силу обязательство отменить экспортные субсидии и двухуровневые механизмы ценообразования.

#### ***Несельскохозяйственные товары***

Пошлины на продукцию, экспортируемую развивающимися странами в развитые, в среднем в четыре раза превышают пошлины на продукцию, экспортируемую другими развитыми странами. Развивающиеся страны также страдают от своего собственного протекционизма, который не только снижает конкурентоспособность их продукции на мировых рынках, но и ограничивает возможности для расширения торговли между самими этими странами. В ходе Дохинского раунда развитые страны должны попытаться договориться об обязательном сведении к нулю всех пошлин на несельскохозяйственные товары к 2015 году. Среднесрочная цель могла бы заключаться в том, чтобы к 2010 году таможенные пошлины ни на один вид товаров не превышали 5 процентов. После этого развивающиеся страны могли бы обязаться достичь к 2025 году нулевого уровня таможенных пошлин. В случае абсолютной необходимости беднейшие страны должны попытаться взять обязательство в течение разумного периода времени свести все таможенные пошлины к единообразной максимальной ставке.

#### ***Услуги***

Для надлежащей либерализации услуг необходимо уделять самое пристальное внимание характеру, темпам и последовательности реформ. В ходе Дохинского раунда необходимо в первую очередь принять решение о либерализации режима 4 Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) – временное передвижение рабочей силы для оказания услуг. Мы рекомендуем развивающимся странам в ответ на поступление от развитых стран реальных предложений по режиму 4 взять на себя обязательства по либерализации режима 1 (трансграничное оказание услуг) и режима 3 (прямые иностранные инвестиции в сферу услуг).

#### ***Особый и дифференцированный режим***

Предоставление развивающимся странам особого и дифференцированного режима вполне разумно в силу того, что эти страны, как правило, в меньшей мере способны воспользоваться новыми торговыми возможностями и компенсировать издержки перестройки. Предоставление этого режима должно содействовать поощрению гибкости, дать развивающимся странам дополнительное время и стимулировать оказание помощи в осуществлении. Особое внимание следует уделять предоставлению большего времени для адаптации к либерализации и совершенствования технологии. Создание временного «Фонда оказания помощи в торговой области», сопоставимого по размерам с грандиозностью задачи, позволило бы принимать обязательства по компенсации издержек перестройки, связанных с осуществлением реформ, предусмотренных в Дохинской повестке дня.

Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, невозможно достичь благодаря одним лишь национальным инвестициям, облегчению бремени задолженности и торговой реформе на уровне страны

### ***Содействие повышению конкурентоспособности экспортной продукции развивающихся стран***

Страны должны и впредь добиваться повышения открытости торговли. Вместе с тем они должны также продолжать получать дополнительную помощь для преодоления факторов, препятствующих развитию их производства, причем особое внимание следует уделять инвестициям в повышение продуктивности сельского хозяйства, инфраструктуру (такую, как дороги, порты, средства телекоммуникации и энергетические объекты) и производство трудоемкой продукции на экспорт. Это особенно важно в отношении наименее развитых стран. Конкурентоспособность экспортной продукции не должна достигаться таким образом, который стимулирует дискриминационный или принудительный труд или отрицательно сказывается на состоянии окружающей среды – например, в результате экологически вредной практики лесоводства или рыболовства.

### **Региональные и глобальные общественные блага**

Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, невозможно достичь благодаря одним лишь национальным инвестициям, облегчению бремени задолженности и торговой реформе на уровне страны. Национальные стратегии должны быть увязаны друг с другом и с международными механизмами координации для оказания региональных и глобальных общественных благ.

### ***Региональная инфраструктура и институты***

Ближайшие соседи страны, как правило, являются и ее важнейшими торговыми партнерами. Эти связи можно укреплять путем развития региональной инфраструктуры и сотрудничества в области политики, причем оба эти фактора имеют решающее значение для обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты, когда страна имеет небольшое население или не имеет выхода к морю, является малым островным государством или зависит от поставок соседями продовольствия, воды или энергии. Точно так же проблемы трансграничных водотоков, опустынивания, загрязнения воздуха и сохранения биологического разнообразия могут решаться лишь на основе региональных стратегий. А поскольку многие местные конфликты имеют последствия для положения в целых регионах или возникают под воздействием региональной напряженности, урегулирование конфликтов требует более активного регионального сотрудничества для выявления конфликтов прежде, чем они возникнут, и выработки согласованных действий соседних стран для их прекращения.

Для удовлетворения этих потребностей мы рекомендуем оказывать международную поддержку предоставлению четырех видов региональных общественных благ, которые должны быть интегрированы в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ:

- Инфраструктуре транспорта, энергоснабжения или рационального использования водных ресурсов.
- Механизмам координации деятельности по решению трансграничных экологических вопросов.

Любая стратегия достижения Целей требует принятия мировым сообществом специальных мер по наращиванию научно-технического потенциала в беднейших странах

- Учреждениям по содействию развитию экономического сотрудничества, включая координацию и согласование торговой политики и процедур.
- Механизмам политического сотрудничества для обсуждения вопросов и достижения консенсуса на региональном уровне, примером которых является Африканский механизм коллегиального обзора.

Для более активного предоставления региональных благ необходимо осуществление крупных инвестиций. Для стран с низким уровнем дохода это, как правило, предполагает необходимость привлечения внешних финансовых ресурсов. Кроме того, странам следует укреплять свои региональные учреждения путем рационализации функций и делегирования по мере необходимости некоторых суверенных прав партнерствам.

***Мобилизация глобальной наука и техники на достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия***

Научно-технический прогресс позволяет обществу мобилизовать новые источники энергии и материалов, бороться с болезнями, совершенствовать и диверсифицировать сельское хозяйство, собирать и распространять информацию, перевозить людей и товары с большей скоростью и безопасностью, ограничивать размеры семьи желаемыми рамками и многое другое. Однако эти технологии не бесплатны. Они являются плодом огромных социальных инвестиций в образование, научные открытия и адресные технические проекты.

Любая успешная страна с высоким уровнем дохода осуществляет специальные государственные инвестиции в развитие научно-технического потенциала. К сожалению, бедные страны в большинстве случаев остаются зрителями или, в лучшем случае, пользователями интересующих их технических достижений, авторами которых являются страны с высоким уровнем дохода. Как правило, бедные страны не располагают большим числом специалистов в области науки и техники. Их ученые и инженеры, страдающие от хронического недофинансирования, выезжают за рубеж в поисках удовлетворяющей их работы в области научных исследований и опытно-конструкторских разработок. Кроме того, частные компании в своей инновационной деятельности ориентируются на решение проблем и осуществление проектов в областях, интересующих богатые страны, поскольку именно там вероятно получение финансовой отдачи.

Многие страны, которые в настоящее время сбрасываются со счетов как слишком бедные или слишком отставшие от графика достижения Целей, все еще могут достичь их

Любая стратегия достижения Целей требует принятия мировым сообществом специальных мер по наращиванию научно-технического потенциала в беднейших странах как для содействия обеспечению экономического развития, так и для оказания помощи в выработке решений научных проблем, стоящих перед самими развивающимися странами. Особое внимание следует уделять укреплению высших учебных заведений. Кроме того, мировому сообществу необходимо приложить специальные усилия для ориентации НИОКР на решение конкретных проблем, с которыми

сталкиваются бедные слои населения в областях борьбы с болезнями, климата, сельского хозяйства, энергетики и ухудшения состояния окружающей среды. Имеются вполне реальные перспективы разработать новые вакцины и лекарства от малярии, ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других смертоносных болезней в бедных странах. Можно было бы добиться расширения использования более совершенных продуктов охраны сексуального или продуктивного здоровья, включая микробициды, новые методы ограничения рождаемости, используемые женщинами, и мужские противозачаточные средства. Улучшение качества сортов сельскохозяйственных культур и систем сбора урожая может повысить производительность в сфере производства продуктов питания в неорошаемом земледелии. Точное экологическое контролирование и прогнозирование могут помочь сосредоточить усилия на деятельности, имеющей наибольшую позитивную отдачу. Имеется и множество других примеров.

Для решения этих наиболее насущных из научных вопросов необходимо увеличить прямое государственное финансирование научных исследований. По предварительным оценкам, к 2015 году на это потребуется не менее 7 млрд. долл. США в год, из которых около 4 млрд. долл. США будет направляться в сферу здравоохранения. Еще 1 млрд. долл. США будет направляться на развитие сельского хозяйства и совершенствование рационального использования природоресурсной базы благодаря увеличению практически втрое существующего бюджета Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ). Еще около 1 млрд. долл. США потребуется выделить на совершенствование энергетических технологий. И, возможно, 1 млрд. долл. США потребуется выделить на углубление понимания сезонных, межгодовых и долгосрочных климатических изменений.

#### ***Международные стратегии смягчения последствий изменения климата***

Изменение климата является одним из серьезнейших вопросов развития, который необходимо решать в безотлагательном порядке. Если процесс глобального потепления не замедлится, то засухи и наводнения, вероятно, будут происходить еще чаще, масштабы распространения трансмиссивных болезней еще более увеличатся, а многие экосистемы, такие, как мангровые заросли и коралловые рифы, окажутся под серьезной угрозой. Короче говоря, изменение климата рискует свести на нет достижения в борьбе с болезнями, голодом, нищетой и экологической деградацией.

Помимо углубления научного понимания проблемы изменения климата и осуществления на страновом уровне стратегий адаптации мировому сообществу следует смягчать последствия изменения климата путем стабилизации эмиссии парниковых газов, поощрения сокращения выброса углеродов и оказания странам помощи в адаптации к последствиям изменения климата. Необходимо принять дополнительные меры по стабилизации в ближайшем будущем концентрации парниковых газов в атмосфере. Как было решено в Йоханнесбурге, главная ответственность за смягчение последствий изменения климата и других неустойчивых моделей производства и

У нас еще есть  
время достичь  
Целей в  
области  
развития,  
сформули-  
рованных в  
Декларации  
тысячелетия, –  
хотя его едва  
достаточно

потребления, таких, как перелов глобальных запасов рыбы, должна лежать на странах, которые своими действиями привели к возникновению этих проблем. Это страны с высоким уровнем дохода и некоторые из быстро развивающихся стран со средним уровнем дохода.

### **Десятилетие смелых и решительных действий – начиная с 2005 года**

У нас еще есть время достичь Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, – хотя его едва достаточно. При наличии систематического подхода и десятилетнего срока многие страны, которые в настоящее время сбрасываются со счетов как слишком бедные или слишком отставшие от графика достижения Целей, все еще могут достичь их. Проект тысячелетия ООН решительно выступает за разработку международной политики в области развития на более долгосрочный период, которая предусматривала бы уделение повышенного внимания устранению краткосрочных препятствий путем расширения масштабов деятельности по удовлетворению базовых потребностей. Однако необходимость использования более долгосрочных сроков не следует путать с необходимостью безотлагательных действий, и первое не должно отвлекать внимание от второго. Если в предстоящем году нам не удастся добиться решительного прорыва, то большое число стран, которые все еще могли бы достичь Целей, будут обречены на неудачу.

В 2005 году необходимо решить важнейшие проблемы на пути глобального сотрудничества в области политики. Необходимо добиться прорыва в интересах развития на Дохинском раунде торговых переговоров. Необходимо немедленно принять меры к тому, чтобы приступить к решению долгосрочных экологических проблем, таких, как изменение климата и истощение запасов рыбных ресурсов.

Мировому сообществу также следует безотлагательно принять конкретные меры по расширению масштабов деятельности по достижению Целей. Лишь начав действовать сейчас, можно подготовить достаточное число врачей и инженеров, укрепить потенциал в области оказания услуг и усовершенствовать инфраструктуру для достижения Целей. Для начала десятилетия смелых и решительных действий по достижению Целей к 2015 году мы рекомендуем приступить к осуществлению всемирных инициатив для быстрого достижения прогресса, с тем чтобы оперативно превратить Цели из амбициозных устремлений в реальные шаги. Для этого мы рекомендуем, чтобы эта деятельность возглавлялась Генеральным секретарем, а вклад системы ООН координировался под более активным руководством Группы ООН по вопросам развития.

### ***Выявление стран, готовых добиться быстрого прогресса***

Масштабы радикальных инвестиционных программ на базе ЦРДТ невозможно расширить в развивающихся странах с крайне плохой системой управления. Однако международное сообщество выявило множество стран с низким уровнем дохода, которые имеют хорошую систему управления и

обладают потенциалом для осуществления гораздо более радикальных инвестиционных программ. Мы рекомендуем международному сообществу в 2005 году наделить эти страны с низким уровнем дохода, которые имеют хорошую систему управления, «статусом страны, готовой добиться быстрого прогресса в достижении ЦРДТ», и обеспечить значительное увеличение предоставляемой этим странам помощи в целях развития, необходимой им для осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ.

Для содействия выявлению стран, готовых добиться быстрого прогресса в достижении Целей, можно использовать ряд уже существующих критериев (вставка 10). К числу этих стран относятся страны, достигшие момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), страны, отвечающие требованиям получения помощи, предъявляемых корпорацией США «Счет для решения проблем тысячелетия»; страны, присоединившиеся к Африканскому механизму коллегиального обзора Нового партнерства в интересах развития Африки; и страны, получившие положительные оценки в рамках совместных оценок ДССН персоналом Всемирного Банка и МВФ. Эти или другие критерии, основанные на результатах деятельности, позволят отобрать по крайней мере пару десятков стран с низким уровнем дохода, которые довели качество управления до уровня, достаточно высокого для включения их в число стран, готовых добиться быстрого прогресса, для расширения масштабов инвестиций на базе ЦРДТ, начиная с 2005 года.

Именно с этими странами, готовыми добиться быстрого прогресса в достижении ЦРДТ, международному сообществу, и в частности странам-донорам, придется пройти наиболее четкую проверку их приверженности достижению Целей. Если доноры не смогут обеспечить предоставление помощи, необходимой этим странам для достижения Целей, то под угрозой окажется вся деятельность по достижению этих Целей. Кроме того, система оказания международной помощи в целях развития должна консолидировать стимулы, предоставляемые ею странам с более слабыми системами управления, с тем чтобы продемонстрировать, что хорошие результаты действительно вознаграждаются финансовой поддержкой, отвечающей потребностям достижения Целей.

#### ***Подготовка стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ***

Помимо оказания помощи странам, готовым добиться быстрого прогресса в достижении ЦРДТ, мы рекомендуем всем заинтересованным развивающимся странам до конца 2005 года провести оценку потребностей в связи с ЦРДТ и разработать стратегию сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ. Мы рекомендуем далее Генеральному секретарю обратиться ко всем действующим в странах страновым группам ООН с просьбой оказать странам содействие в этом процессе. Как правило, результатом этого будет подготовка пересмотренного варианта существующей национальной стратегии, включающего, в соответствующих случаях, документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН). Этот вариант должен включать стратегию увеличения инвестиций на уровне деревень, городов и поселков, сценарий

**Вставка 10**  
**Выявление стран,**  
**готовых добиться**  
**быстрого**  
**прогресса в**  
**достижении ЦРТ**

Проекте тысячелетия ООН рекомендует международному сообществу наделить в 2005 году статусом стран, готовых добиться быстрого прогресса в достижении Целей, значительное число стран с низким уровнем дохода, которые готовы к расширению масштабов деятельности. Для выявления этих стран можно было бы использовать по крайней мере четыре критерия, указанные в таблице. Одной из первых попыток международного сообщества вознаградить страны с хорошей системой управления путем предоставления расширенной внешней помощи была Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), предусматривающая уменьшение долгового бремени. В рамках процесса БСКЗ право страны на получение помощи в целях облегчения бремени задолженности определяется не только наличием чрезвычайно большого долгового бремени, но и позитивными результатами совместной оценки Всемирным банком и МВФ качества системы управления страной и ее экономической политики. Странам оказывается помощь в целях облегчения бремени их задолженности, когда они достигают «момента завершения процесса» и, соответственно, «признаются международным сообществом достигшими удовлетворительного прогресса в проведении разумной экономической и структурной политики».

Вторым механизмом, предусматривающим оценку и удостоверение хорошей системы управления в качестве одного из предварительных условий выделения помощи, является корпорация США «Счет для решения проблем тысячелетия» (СПТ). СПТ выделяет средства лишь тем странам, которые по различным показателям, измеряющим качество управления, активность инвестиций в сферы здравоохранения и образования и разумность экономической политики, превышают установленные пороговые значения. Шестнадцать стран уже признаны имеющими право на осуществление радикальных инвестиционных программ. Еще 13 «пороговых» стран признаны приверженными осуществлению реформ, необходимых для повышения качества результатов проведения политики и получения в конечном итоге права на помощь по линии СПТ.

Третьим примером является Африканский механизм коллегиального обзора (АМКО) Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Государства-члены Африканского союза присоединяются к АМКО для содействия принятию стратегий, стандартов и практических методов, ведущих к укреплению политической стабильности, достижению высоких темпов экономического роста, обеспечению устойчивого развития и ускорению субрегиональной и континентальной экономической интеграции на основе обмена опытом и расширения успешных практических методов, включая выявление недостатков и оценку потребностей в наращивании потенциала. Одним из ключевых критериев присоединения к АМКО является готовность к проведению периодических коллегиальных обзоров и содействию проведению таких обзоров для обеспечения соответствия политики и практики участвующих государств согласованным политическим, экономическим и корпоративным ценностям, кодексам и стандартам. По состоянию на середину 2004 года 23 африканские страны подписали меморандум о взаимопонимании в качестве первого шага к присоединению и распространению регулярного коллегиального обзора на свою политику и учреждения.

Четвертым механизмом выявления стран, готовых добиться быстрого прогресса в достижении ЦРТ, является процесс ДССН. Всемирный банк и МВФ проводят совместные оценки ДССН персоналом и весьма лестно отзываются о некоторых странах с низким уровнем дохода. Например, «ДССН [Мали] представляет собой авторитетный документ с изложением рамочной стратегии сокращения масштабов нищеты, впервые интегрирующей различные национальные программы борьбы с бедностью в контексте разумной макроэкономической деятельности». К числу других стран, получивших в последнее время высокую оценку за хорошо подготовленные ДССН, относятся Буркина-Фасо, Гана, Йемен, Мавритания и Эфиопия. Кроме того, Всемирный банк недавно опубликовал документ, в котором утверждается, что развивающиеся страны готовы освоить еще 30 млрд. долл. США по линии внешней помощи. В исследовании приводится выборка из 18 стран, которые недавно «добились существенного улучшения своей политики, производительно использовали помощь и по-прежнему имеют значительные неудовлетворенные потребности в области развития». Авторы документа приходят к выводу, что в случае существенного увеличения помощи все эти 18 стран могли бы эффективно использовать дополнительные средства.

*(продолжение на следующей странице)*

**Вставка 10**  
**Выявление стран,**  
**готовых добиться**  
**быстрого прогресса в**  
**достижении ЦРТ**  
*(продолжение)*

\* - Страна с низким уровнем дохода.  
 а Список стран взят с сайта [www.peraf.org](http://www.peraf.org) 20 декабря 2004 года.  
 б Список стран взят с сайта [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org) 20 декабря 2004 года.  
 в Список стран взят с сайта [www.mca.org](http://www.mca.org) 20 декабря 2004 года.  
 г Всемирный банк, 2003 год.  
 Источник см. примечания а-д.

Потенциальные кандидаты на включение в число стран, готовых добиться быстрого прогресса в достижении ЦРТ

Страна	Африканский механизм коллегиального обзора*	Достижение момента завершения процесса в рамках БСЖЗ*	Соответствие критериям корреляции «Счет для решения проблем» (тысяч летелет)†	Достижение порогового значения показателя, установленных «Счет для решения проблем» (тысяч летелет) † с	Документ с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты*	Подготовленные Всемирным банком исследования потенциала освоения средств
Азербайджан*					X	
Албания				X	X	X
Алжир	X					
Ангола*	X					
Армения			X		X	
Бангладеш*						X
Бенин*	X	X	X		X	X
Боливия		X	X		X	X
Босния и Герцеговина					X	
Буркина-Фасо*	X	X		X	X	X
Бутан*					X	
Вануату			X			
Вьетнам*					X	X
Габон	X					
Гайана		X		X	X	
Гамбия*					X	
Гана*	X	X	X		X	
Гвинея*					X	
Гондурас			X		X	X
Грузия*			X		X	
Джибути					X	
Египет	X					
Замбия*				X	X	
Индия*						X
Индонезия*						X
Иомен*				X	X	
Кабо-Верде			X			
Камбоджа					X	
Камерун*	X				X	
Кения*	X			X		
Конго, Республика*	X					
Кыргызстан*					X	X
Лаосская НДР					X	
Лесото*	X		X			
Маврикий	X					
Мавритания*		X			X	X
Мадагаскар*		X	X		X	X
Малави*	X			X	X	
Мали*	X	X	X		X	X
Марокко	X					
Мозамбик*	X	X	X		X	X
Молдова*					X	
Монголия*			X		X	
Непал*					X	
Нигер*		X			X	
Нигерия*	X					
Никарагуа*		X	X		X	
Пакистан*					X	
Парагвай				X		
Руанда*	X				X	
Сан-Томе и Принсипи*				X		
Сенегал*	X	X	X		X	
Сербия и Черногория					X	
Сьерра-Леоне*	X					
Таджикистан*					X	
Танзания*	X	X		X	X	X
Тимор-Лешти				X		
Уганда*	X	X		X	X	X
Филиппины				X		
Чад*					X	
Шри-Ланка			X		X	
Эфиопия*	X	X			X	X
Южная Африка	X					

**В 2005 году  
следует  
предпринять во  
всем мире  
активные шаги  
по подготовке  
будущих  
работников для  
преодоления  
краткосрочной  
нехватки в  
людских  
ресурсах на  
этапе  
расширения  
масштабов  
деятельности**

финансирования и стратегию управления для обеспечения осуществления программ при минимальном уровне коррупции на базе основополагающих принципов уважения прав человека.

Принимающие страны должны определять и принимать под собственную ответственность меры по разработке стратегии достижения ЦРДТ, привлекая для этого организации гражданского общества; двусторонних доноров, специализированные учреждения, программы и фонды ООН; и международные финансовые учреждения, включая Международный валютный фонд, Всемирный банк и соответствующие региональные банки развития. Вклад специализированных учреждений, программ и фондов ООН должен координироваться страновой группой ООН, а сама страновая группа ООН должна действовать в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями. На уровне Центральных учреждений деятельность всех учреждений, программ и фондов ООН должна координироваться Группой ООН по вопросам развития, а Администратор ПРООН должен и впредь играть роль специального координатора.

***Начало глобальной деятельности по подготовке людских ресурсов для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия***

Параллельно с разработкой национальных стратегий в 2005 году следует предпринять во всем мире активные шаги по подготовке будущих работников для преодоления краткосрочной нехватки в людских ресурсах на этапе расширения масштабов деятельности. Международные учреждения и двусторонние доноры должны сотрудничать со странами с низким уровнем дохода в подготовке серьезных стратегий и учебных материалов для использования на деревенском и городском уровнях. Для осуществления этой инициативы необходимы глобальные сторонники, которые устанавливали бы цели и подтверждали финансовые обязательства по подготовке в качестве наиболее приоритетных:

- Деревенских специалистов по вопросам здравоохранения, поддержания питательности почв, ирригации, мелиорации земли, снабжения питьевой водой, санитарии, электроснабжения, ремонта автотранспортных средств, ремонта дорог и рационального использования лесных ресурсов.
- Руководителей по вопросам инвестиционного планирования, составления бюджета, компьютерным информационным системам, составления карт нищеты и оценки секторальных потребностей.
- Учителей, врачей и других квалифицированных специалистов по оказанию услуг в сферах образования и здравоохранения.
- Специалистов по вопросам городского планирования и городской инфраструктуры и услуг (таких, как электроснабжение, транспорт, водоснабжение, удаление отходов и промышленное зонирование) и работников по вопросам развития общин для поощрения участия на местах, равенства женщин и мужчин и обеспечения прав меньшинств.

Уделение в надлежащих случаях особого внимания краткосрочной подготовке молодых работников принесет дополнительные преимущества в

Во многих  
странах с  
низким  
уровнем  
дохода одних  
только  
внутренних  
ресурсов  
будет  
недостаточно  
для  
достижения  
Целей

виде их интеграции в организованные рынки труда. Кроме того, это поможет им приобрести навыки, которые будут способствовать процессам долгосрочного развития.

#### ***Начало осуществления инициатив «Быстрый выигрыш»***

Мы отмечаем возможность достижения в ближайшее время прорыва во многих областях: в частности, в областях посещаемости школ, борьбы с малярией, школьных обедов, внесения питательных веществ в почвы. Необходимо добиваться прогресса в каждой из этих областей, и следует установить на трехлетнюю перспективу четкие и напряженные цели. Например, к концу 2007 года вполне возможно обеспечить предоставление каждому африканскому ребенку, проживающему в охваченных малярией районах, бесплатной антимоскитной сетки для защиты от малярии. Кроме того, к концу 2007 года можно будет дать каждому фермеру, занимающемуся натуральным хозяйством, возможность восстановить плодородие почв благодаря использованию удобрений или агролесоводства или аналогичных методов. Мы определили широкий круг дополнительных инициатив «Быстрый выигрыш». Соответствующим учреждениям системы ООН вместе с двусторонними учреждениями и бреттон-вудскими учреждениями следует воспользоваться возможностью приступить к осуществлению этих инициатив в 2005 году.

#### ***Вовлечение стран со средним уровнем дохода в решение задачи достижения Целей***

Перед странами со средним уровнем дохода стоит задача завершить процесс искоренения крайней нищеты на своей собственной территории и одновременно влиться в ряды стран-доноров. Большинство крупных стран со средним уровнем дохода страдают от анклавов нищеты, для ликвидации которых следует принимать адресные меры. Этому процессу может способствовать выделение странам со средним уровнем дохода, имеющим крупный долг, субсидий для облегчения тяжелого бремени задолженности.

Однако ведущие страны со средним уровнем дохода – такие, как Бразилия, Китай, Малайзия, Мексика и Южная Африка – также обладают опытом, который мог бы самым непосредственным образом пригодиться более бедным странам. Например, Китай должен помочь обеспечить непрерывное поступление в Африку в ближайшие годы лекарств от малярии на базе артемизинина. Кроме того, он может оказать странам помощь в расширении транспортной или другой инфраструктуры. Бразилия может внести свой вклад в развитие португалоговорящих стран Африки, в том числе в подготовку португалоговорящих специалистов. Малайзия может оказать помощь в содействии повышению конкурентоспособности сектора производства трудоемкой продукции обрабатывающей промышленности на экспорт и укрепить механизмы научных консультаций. Южная Африка недавно приобрела уникальный опыт в оперативном расширении масштабов оказания инфраструктурных услуг в сфере водо- и электроснабжения в сельских районах. Она могла бы оказывать остальным странам Африки помощь в разработке напряженных инвестиционных планов. Существует множество

других примеров огромного потенциала сотрудничества между развивающимися странами, которые следует задействовать в 2005 году.

## 4 Издержки и преимущества, связанные с достижением Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

В соответствии с Монтеррейским консенсусом развивающимся странам необходимо будет активизировать свою деятельность по мобилизации внутренних ресурсов для финансирования стратегий сокращения масштабов нищеты на базе ЦРДТ путем максимально широкого привлечения государственных поступлений, вкладов домохозяйств и инвестиций частного сектора. Во многих странах с низким уровнем дохода, и практически во всех наименее развитых странах, одних только внутренних ресурсов будет недостаточно для достижения Целей.

### **Увеличение объема финансовых ресурсов, выделяемых на достижение Целей**

Центральными вопросами являются следующие: сколько будет стоить достижение Целей? Какую часть общих расходов можно покрыть за счет расширения мобилизации внутренних ресурсов, а какую придется покрывать донорам? Поскольку универсального рецепта достижения Целей не существует, правильные ответы на эти вопросы можно дать лишь на основе подробного анализа потребностей, который должен проводиться на уровне страны. В ходе первой попытки Проект тысячелетия ООН в сотрудничестве с местными исследовательскими организациями подготовил оценку потребностей в связи с достижением ЦРДТ по пяти странам для количественного определения потребностей в инфраструктуре, людских ресурсах и финансовых средствах. Для Ганы ежегодный уровень государственных инвестиций, необходимый для достижений Целей, составил порядка 80 долл. США на душу населения в 2006 году, а после увеличения масштабов деятельности должен был возрасти до 124 долл. США на душу населения в 2015 году (таблица 6). Оценки потребностей по другим странам с низким уровнем дохода показывают аналогичные уровни требуемых инвестиций. Следует иметь в виду, что эти данные не включают техническую помощь в целях наращивания потенциала или в других целях, чрезвычайную помощь или другую ОПР, которая не предназначена непосредственно для финансирования капитальных или текущих эксплуатационных расходов в связи с деятельностью по достижению ЦРДТ.

Мы предполагаем, что для финансирования этих инвестиций будет существенно активизирована деятельность по мобилизации внутренних ресурсов путем увеличения государственных расходов на достижение Целей в период до 2015 года на 4 процентных пункта ВВП. Эти дополнительные ресурсы, по всей вероятности, придется мобилизовать с использованием источника поступления с широкой базой, такого, как налог на добавленную

стоимость, а также путем перенаправления средств, расходующихся в настоящее время на низкоприоритетные цели, на осуществление более высокоприоритетных инвестиций в достижение ЦРДТ. И хотя это увеличение внутренних ресурсов чрезвычайно велико в сравнении с внутренним доходом, его недостаточно для достижения Целей в бедных странах. Для этого необходимо увеличить официальную помощь в целях развития.

Полученные нами результаты свидетельствуют о том, что в типичной стране с низким уровнем дохода, в которой средний доход на душу населения в 2005 году будет составлять 300 долл. США, на осуществление государственных мероприятий потребуются внешние финансовые ресурсы в размере порядка 10-20 процентов ВВП. В этих странах расходы на достижение Целей должны будут примерно поровну покрываться за счет внутренних финансовых ресурсов и ОПР. Между тем страны со средним уровнем дохода смогут обеспечить финансирование практически всех инвестиций по достижению Целей, не прибегая к внешним финансовым ресурсам, если их не сковывает чрезмерное бремя задолженности. В некоторых случаях может потребоваться скорректировать первичный профицит государственных бюджетов, с тем чтобы страны могли увеличить объем государственных инвестиций на достижение Целей. Странам со средним уровнем дохода может потребоваться ОПР в незначительных объемах, с тем чтобы помочь им в ликвидации особенно стойких «анклавов нищеты».

Согласно нашим оценкам, совокупный объем помощи для покрытия нехватки финансовых ресурсов для достижения ЦРДТ во всех странах с низким уровнем дохода должен составить 73 млрд. долл. США в 2006 году и увеличиться до 135 млрд. долл. США в 2015 году (таблица 7). Прогнозируется, что странам со средним уровнем дохода потребуется 10 млрд. долл. США в виде прямой поддержки инвестиций на цели ЦРДТ. В дополнение к этим прямым расходам на инвестиции для достижения Целей потребуются дополнительные расходы на национальном и международном уровне: расходы двусторонних и многосторонних учреждений на наращивание потенциала, ассигнования на науку и технику, расширение помощи в целях облегчения бремени задолженности и в других областях. Мы считаем, что с учетом увеличения совместного финансирования на национальном и международном уровнях расходы, необходимые для достижения ЦРДТ во всех странах должны составить в общей сложности порядка 121 млрд. долл. США в 2006 году и увеличатся до 189 млрд. долл. США в 2015 году.

В таблице 8 мы рассчитали уровень совокупной ОПР, которую потребует достижение Целей, путем внесения в таблицу 7 трех корректировок. Во-первых, мы признаем, что в дополнение к ОПР для достижения ЦРДТ по-прежнему будет сохраняться необходимость и в других формах ОПР. Во-вторых, мы признаем, что некоторые из потребностей, связанных с ЦРДТ, будут удовлетворяться не путем увеличения помощи, а путем перепрограммирования уже оказываемой помощи. В-третьих, мы признаем, что некоторые страны не смогут претендовать на получение более значительной помощи из-за низкого качества управления. С учетом этих трех корректировок мы предполагаем, что объем совокупной ОПР для достижения ЦРДТ,

Предполагае-  
мый объем  
совокупной  
ОПР,  
необходимой  
для достижения  
ЦРДТ составит  
135 млрд. долл.  
США в 2006  
году и  
увеличится до  
195 млрд. долл.  
США в 2015  
году

которая потребуется в течение предстоящего десятилетия, составит 135 млрд. долл. США в 2006 году и увеличится до 195 млрд. долл. США в 2015 году. Эти цифры эквивалентны, соответственно, 0,44 процента и 0,54 процента ВВП доноров.

Как явствует из этих оценок ОПР, доноры должны быть готовы в течение 2006-2015 годов удвоить долю их ВВП, выделяемого по линии ОПР, по сравнению с нынешним уровнем. То есть соотношение ОПР и ВВП доноров должно составлять 0,5 процента ВВП или выше, что примерно вдвое превышает нынешний уровень. Поскольку наши расчеты потребностей в ОПР не включают определенные крупные категории помощи, которая, вероятно, будет оказываться в будущем – в связи с осуществлением крупных проектов в области инфраструктуры, увеличением расходов на адаптацию к изменению климата, постконфликтным восстановлением и другими геополитическими приоритетами, которым уделяется повышенное внимание, – мы считаем, что доноры должны обязаться достичь к 2015 году давно установленного целевого показателя в размере 0,7 процента ВВП. Примерно три четверти этих средств будет направляться на достижение Целей, а остальные – на удовлетворение других потребностей в ОПР.

Хотя одного только значительного увеличения помощи явно недостаточно, это является необходимым условием достижения странами Целей. Так же как развивающиеся страны должны соблюдать свои обязательства по повышению качества управления, так и богатые страны

**Таблица 6**

**Финансирование  
достижения Целей в области  
развития, сформули-  
рованных в Декларации  
тысячелетия, в Гане**

*В пересчете на душу населения в долл.  
США по ценам 2003 года*

– данные отсутствуют.  
нп – не применимо.

*Примечание:* сумма цифр в  
таблице не обязательно  
совпадает с итоговым значением  
в результате округления.

\* Мероприятия по достижению  
ЦРДТ, еще не включенные в  
оценку потребностей (такие, как  
крупные инвестиционные  
проекты, высшее образование,  
обеспечение экологической  
устойчивости).

<sup>b</sup> Рассчитано с использованием  
методологии, описанной в  
таблице 5.

*Источник:* OECD 2004 и расчеты  
авторов в сотрудничестве с  
Институтом социальной  
статистики и экономических  
исследований, Гана.

	Предварительные данные об объеме ОПР за 2002 год	Прогноз на 2006 год	Прогноз на 2010 год	Прогноз на 2015 год	Средний показатель за 2006-2015 годы
<i>Инвестиционные потребности в связи с достижением ЦРДТ</i>					
Борьба с голодом	нп	3	5	12	6
Образование	нп	17	19	22	20
Равенство женщин и мужчин	нп	2	3	3	3
Здравоохранение	нп	18	24	34	25
Водоснабжение и санитария	нп	6	7	10	7
Улучшение условий жизни обитателей трущоб	нп	2	2	3	2
Энергетика	нп	13	15	18	15
Дороги	нп	11	10	10	10
Прочее*	нп	8	9	13	10
<b>Итого</b>	<b>нп</b>	<b>80</b>	<b>84</b>	<b>124</b>	<b>99</b>
<i>Источники финансирования</i>					
Взносы домохозяйств	–	9	11	15	11
Государственные расходы	14	19	27	39	29
<b>Итого</b>	<b>–</b>	<b>28</b>	<b>38</b>	<b>54</b>	<b>40</b>
<b>Нехватка финансовых ресурсов для достижения ЦРДТ</b>	<b>нп</b>	<b>52</b>	<b>57</b>	<b>70</b>	<b>59</b>
ОПР для непосредственного содействия достижению ЦРДТ (2002 год) <sup>a</sup>	16	нп	нп	нп	нп
Нехватка ОПР для непосредственного содействия достижению ЦРДТ по сравнению с уровнем 2002 года	нп	36	41	54	43

**Таблица 7**

**Сметные расходы на достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во всех странах**  
В млрд. долл. США по ценам 2003 года

Примечание: сумма цифр в таблице не обязательно совпадает с итоговым значением в результате округления.

Источник: данные за 2002 год рассчитаны на базе данных ОЭСР-КСР 2004 года. Прогнозируемые данные на 2006-2015 года рассчитаны авторами.

Категория	Предварительные данные об объеме ОПР за 2002 год	Прогноз на 2006 год	Прогноз на 2010 год	Прогноз на 2015 год
<i>Потребности в помощи в связи с достижением ЦРАТ в странах с низким уровнем дохода</i>				
Нехватка финансовых ресурсов для достижения ЦРАТ	12	73	89	135
Наращивание потенциала для достижения ЦРАТ	5	7	7	7
Субсидии для облегчения значительного бремени задолженности	-	7	6	1
Облегчение бремени задолженности	4	6	6	6
Погашение льготных займов	-5	0	0	0
<b>Итого</b>	<b>15</b>	<b>94</b>	<b>108</b>	<b>149</b>
<i>Потребности в помощи в связи с достижением ЦРАТ в странах со средним уровнем дохода</i>				
Непосредственная бюджетная поддержка	4	10	10	10
Наращивание потенциала для достижения ЦРАТ	5	5	5	5
Погашение льготных займов	-6	-3	-4	-6
<b>Итого</b>	<b>3</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>9</b>
<i>Потребности в помощи в связи с достижением ЦРАТ на международном уровне</i>				
Региональное сотрудничество и инфраструктура	2	3	7	11
Финансирование глобальных исследований	1	5	7	7
Осуществление конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро	1	2	3	5
Техническое сотрудничество международных организаций	5	5	6	8
<b>Итого</b>	<b>10</b>	<b>15</b>	<b>23</b>	<b>31</b>
<b>Сметные расходы на достижение ЦРАТ во всех странах</b>	<b>27</b>	<b>121</b>	<b>143</b>	<b>189</b>

**Таблица 8**

**Вероятные потребности в официальной помощи в целях развития для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**  
В млрд. долл. США по ценам 2003 года

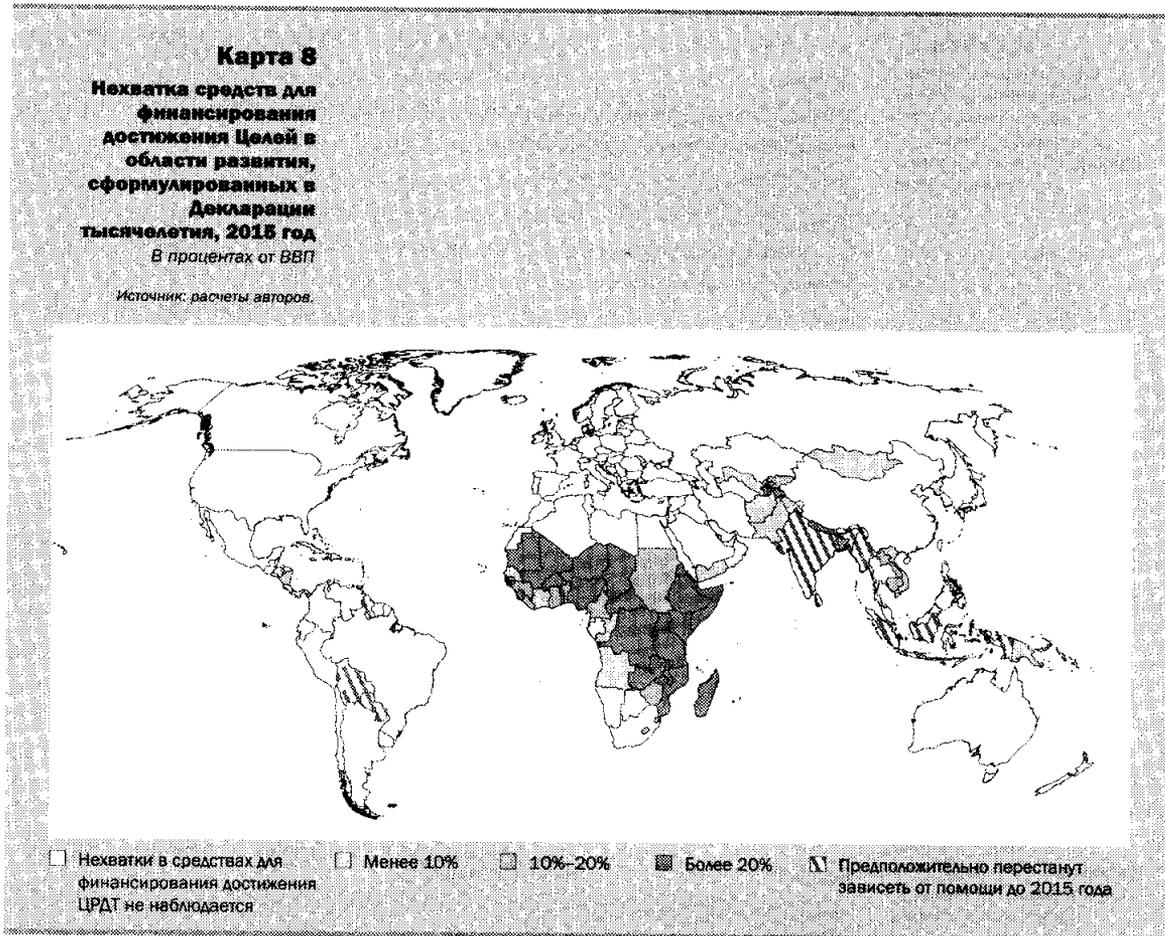
Примечание: сумма цифр в таблице не обязательно совпадает с итоговым значением в результате округления.

\* Включая помощь, которая не направляется на непосредственное содействие достижению Целей и покрытие оперативных расходов учреждений-доноров.

† Не включая ряд важных потребностей в официальной помощи в целях развития, таких, как реагирование на кризисы геополитического значения (как, например, в Афганистане или Ираке), смягчение последствий изменения климата, охрана биологического разнообразия и сохранение глобальных рыбных запасов и т.д.

Источник: данные за 2002 год рассчитаны на базе данных ОЭСР-КСР 2004 года. Прогнозируемые данные на 2006-2015 года рассчитаны авторами.

Категория	Предварительные данные об объеме ОПР за 2002 год	Прогноз на 2006 год	Прогноз на 2010 год	Прогноз на 2015 год
Базовая ОПР для достижения ЦРАТ в 2002 году	28	28	28	28
Дополнительные инвестиционные потребности в связи с ЦРАТ	нп	94	115	161
Поправка на страны, не отвечающие критериям увеличения ОПР в силу неадекватного качества управления	нп	-21	-23	-25
Перепрограммирование нынешней ОПР	нп	-6	-7	-9
Чрезвычайная помощь и помощь в случае бедствий	4	4	5	6
Прочие виды ОПРа	34	36	34	35
<b>Итого ориентировочные чистые потребности в ОПР для достижения ЦРАТ<sup>б</sup></b>	<b>65</b>	<b>135</b>	<b>152</b>	<b>195</b>
<b>Доля от ВВП стран-членов КСР ОЭСР (в процентах)</b>	<b>0,23%</b>	<b>0,44%</b>	<b>0,46%</b>	<b>0,53%</b>
ОПР наименее развитым странам (в процентах от ВВП стран-членов КСР ОЭСР)	0,06%	0,12%	0,15%	0,22%
Требуемое увеличение ОПР в абсолютном выражении (по сравнению с уровнем 2002 года)	нп	70	87	130
<b>Разница между совокупными потребностями в ОПР и уже принятыми обязательствами</b>	<b>нп</b>	<b>48</b>	<b>50</b>	<b>74</b>



должны выполнить взятое в Монтеррее обязательство, предприняв «конкретные усилия для достижения целевого показателя выделения развивающимся странам ОПР в объеме 0,7 процента от валового национального продукта». Для достижения Целей доноры должны взять реальные и долгосрочные обязательства по существенному увеличению ОПР, обусловив доступ к расширенному финансированию качеством стратегий сокращения масштабов нищеты на базе, основанных на ЦРДТ, и принятием странами реальных обязательств по проведению необходимых реформ.

Пять стран с высоким уровнем дохода уже достигли установленного международного целевого показателя в размере 0,7 процента ВВП, а еще шесть стран обязались достичь этого уровня ОПР в установленные ими конкретные сроки (вставка 11). Однако даже если бы все взятые на сегодня обязательства были выполнены в следующие пять лет, нехватка финансовых ресурсов по-прежнему осталась бы значительной. В последнее время было выдвинуто несколько инициатив по изучению нетрадиционных механизмов финансирования для преодоления нехватки бюджетных ресурсов, необходимых для оперативного увеличения объемов помощи. Из этих инициатив мы считаем наиболее перспективным способом обеспечения быстрого увеличения объемов помощи в целях развития предложенный правительством

При жизни  
нашего  
поколения  
мир впервые  
может  
сократить  
вдвое  
масштабы  
крайней  
нищеты,  
выделяя  
финансовые  
ресурсы в  
пределах 0,7  
процента

Великобритании международный финансовый механизм (МФМ).

МФМ представляет собой создаваемый на ограниченный срок механизм финансирования, которые призван за период с настоящего времени по 2015 год по меньшей мере удвоить объем помощи в целях развития. Он предусматривает мобилизацию дополнительных средств на международных рынках капитала путем эмиссии облигаций на основе долгосрочных обязательств доноров, имеющих юридически обязательную силу. Он отвечает необходимости оперативного расширения объемов помощи в целях развития, при котором основная масса расходов возникает в первые годы, но при этом не ложится неоправданным бременем на бюджеты богатых стран и в то же время позволяет странам-донорам достичь целевого показателя в размере 0,7 ВНД к 2015 году.

### **Преимущества: аргументы в поддержку десятилетия смелых и решительных действий**

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, ставят напряженную, но вполне достижимую задачу резкого сокращения масштабов нищеты во всех ее проявлениях, что сулит огромные преимущества всему миру. С самого начала мы отмечали в настоящем обзоре, что в случае достижения Целей более 500 млн. человек сумеют вырваться из нищеты и будут спасены миллионы жизней, причем значительная часть этих результатов будет достигнута в Африке. В случае достижения Целей миллионы детей получат возможность посещать начальную школу. Количественная оценка других преимуществ, рассчитанная методом простой экстраполяции, изложена в таблице 9. В этой таблице не нашел отражения тот факт, что в результате достижения Целей будет обращен вспять процесс экологической деградации или что в случае достижения Целей сотни миллионов женщин и девочек смогут жить свободно, более безопасно и пользоваться более широкими возможностями. За этими достижениями стоят жизни и надежды людей, которым представятся новые возможности покончить с бременем изнурительной нищеты.

Однако Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, – это лишь промежуточный финиш на пути к окончательной ликвидации абсолютной нищеты. Даже если Цели будут достигнуты во всех странах, крайняя нищета по-прежнему останется серьезной проблемой, требующей неослабного внимания. Хотя расширение объемов высококачественной помощи в целях развития позволит многим странам постепенно избавиться от потребности в широкомасштабной внешней бюджетной поддержки, беднейшие страны будут по-прежнему нуждаться в постоянной помощи в размере, эквивалентном 10-20 процентов их ВВП, и постепенного отказа от внешней помощи следует ждать когда-нибудь после 2015 года – вероятнее всего, к 2025 году (карта 8). До тех пор, пока помощь в целях развития действительно не станет анахронизмом, поступательное выделение финансовой поддержки будет иметь решающее значение. Для этого странам с высоким уровнем дохода необходимо будет оказывать помощь на уровне, близком к 0,7 процента их ВНД, в течение определенного

**Вставка 11**  
**Целевой**  
**показатель**  
**выделения**  
**официальной**  
**помощи в целях**  
**развития в**  
**размере 0,7**  
**процента и Цели**  
**в области**  
**развития,**  
**сформулированн**  
**ые в Декларации**  
**тысячелетия**

Хотя Проект тысячелетия ООН исходит при подготовке им оценок потребностей в официальной помощи в целях развития из оценок помощи, которая потребуется на страновом уровне для достижения ЦРТ, мы учитываем при этом давно установленный международный целевой показатель выделения развитыми странами 0,7 процента их национального дохода в качестве ОПР. В 2005 году исполнится 35 лет с момента, когда этот целевой показатель был впервые утвержден государствами-членами ООН в резолюции Генеральной Ассамблеи 1970 года:

«Придавая особое значение той роли, которую можно выполнить лишь благодаря предоставлению официальной помощи на цели развития, основная часть трансфертов финансовых ресурсов развивающимся странам должна предоставляться в форме официальной помощи на цели развития. Каждая экономически развитая страна будет постепенно увеличивать свою официальную помощь на цели развития развивающимся странам и приложит все усилия для достижения минимума нетто в размере 0,7 процента от их валового национального продукта по рыночным ценам к середине Десятилетия». (Генеральная Ассамблея ООН, 1970 год).

Этот первый срок прошел. Доля официальной помощи в целях развития снизилась с 0,51 процента от ВВП доноров в 1960 году до 0,33 процента в 1970 году, а затем выросла до 0,35 процента в 1980 году. К 1990 году ее доля составляла 0,34 процента, а затем упала к 2002 году – году, когда целевой показатель в размере 0,7 процента был вновь подтвержден всеми странами в Монтеррейском консенсусе, – до 0,23 процента (OECD 2004d).

К настоящему времени лишь пять стран достигли целевого показателя в 0,7 процента или превысили его. Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция. Однако за последние два года еще шесть стран обязались придерживаться конкретных графиков достижения этого целевого показателя до 2015 года: Бельгия, Ирландия, Испания, Соединенное Королевство, Финляндия и Франция. Таким образом, почти половина членов Комитета содействия развитию ОЭСР установили конкретные сроки достижения показателя в 0,7 процента. Проект тысячелетия ООН настоятельно призывает все развитые страны выполнить взятое ими в Монтеррее обязательство «предпринять конкретные усилия для достижения целевого показателя в объеме 0,7 процента». Мы настоятельно призываем сделать так, чтобы эти «конкретные усилия» предусматривали конкретный график достижения показателя в 0,7 процента, причем до 2015 года – года, к которому должно быть завершено выполнение Цели.

Совладение сроков достижения целевого показателя в 0,7 процента и Целей в области развития имеет важное значение. Как показано в настоящем докладе, при жизни нашего поколения мир впервые может сократить вдвое масштабы крайней нищеты, выделяя финансовые ресурсы в пределах 0,7 процента. В 1975 году, когда экономика стран-доноров составляла примерно половину от нынешнего объема, на достижение Целей потребовалось бы выделение донорами гораздо больше одного процента их ВВП. Сегодня, спустя два с половиной десятилетия поступательного экономического роста, достичь Целей вполне по средствам. Никаких новых обещаний не нужно – нужно лишь выполнить уже взятые обязательства.

периода и после 2015 года (таблица 10). К 2015 году уровень крайней нищеты может быть снижен наполовину. К 2025 году крайняя нищета может быть во многих местах ликвидирована.

Устанавливая эти конкретные показатели, Цели наглядно показывают наиболее очевидные издержки бездействия в виде потерянных жизней и утраченных возможностей. Они также становятся центральным элементом международной повестки дня в области безопасности. Как отмечала действующая при Генеральном секретаре Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам и многие другие органы, развитие человека и рациональное природопользование неразрывно связаны с миром и безопасностью. Лишь благодаря сокращению масштабов нищеты и повышению качества рационального природопользования в предстоящее десятилетие можно избежать увеличения числа конфликтов и провалов в функционировании государств. Если Цели не будут достигнуты, то погибнут миллионы человек, которые в противном случае мог бы жить. Страны, которые могли бы быть стабильными, окажутся охвачены конфликтами. А состояние окружающей среды будет продолжать ухудшаться. Опасности и преимущества будут общими для всего мира, и поэтому подлинно

международное и ответственное руководство должно будет предпринимать совместные шаги как в области развития, так и в области обеспечения безопасности. Например, как указывалось выше, в соответствии с рекомендацией Группы высокого уровня развитые страны, желающие получить места постоянных членов в Совете Безопасности ООН, должны быть готовы в рамках выполнения ими своих обязанностей лидеров выполнить обязательство довести выделяемую ими ОПР до уровня в 0,7 процента своего ВВП к 2015 году.

К счастью, расходы на достижение Целей вполне доступны и не превышают взятых в Монтеррее и Йоханнесбурге обязательств достичь целевого показателя в 0,7 процента. Требуемое удвоение ежегодно выделяемой официальной помощи в целях развития до 135 млрд. долл. США в 2006 году и последующее повышение до 195 млрд. долл. США к 2015 году меркнет по сравнению с богатством стран с высоким уровнем дохода – и военными расходами по миру в целом, составляющими 900 млрд. долл. США в год. Действительно, после увеличения помощь в целях развития составит лишь полпроцента совокупного дохода богатых стран.

Разумеется, одних только финансовых ресурсов будет недостаточно для достижения Целей, однако расширение инвестиций должно сопровождаться организационными реформами, рациональной политикой и активизацией деятельности по повышению подотчетности правительств. В отсутствие фактического поступления дополнительной финансовой помощи страны с низким уровнем дохода и их партнеры по процессу развития не смогут провести серьезное и откровенное обсуждение реформ и инвестиций, необходимых для достижения Целей. Что же касается стран, в которых такие реформы и надлежащая политика уже проводятся, то страны с высоким уровнем дохода должны, действуя в духе Монтеррейского консенсуса, выполнить свое обязательство увеличить ОПР этим странам, с тем чтобы они могли добиться прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

На карту поставлены авторитет и функционирование международной системы. Если в 2005 году не будет достигнут прорыв, если бедные страны, выполнившие взятые ими в Монтеррее обязательства, не получат эффективной поддержки в деле осуществления ими стратегии, ориентированной на достижение ЦРДТ, то и без того слабеющая вера в международные обязательства сократит масштабы нищеты, по-видимому, совсем исчезнет. В этом случае Цели не будут достигнуты, а доверие к искреннему намерению богатых стран оказывать помощь странам с хорошей системой управления, нуждающимся во внешней помощи, будет серьезно, если не смертельно подорвано. Если мы не начнем действовать сейчас, мир будет жить без целей.

Для гарантирования успеха мир должен начать в 2005 году наращивать потенциал, совершенствовать стратегии и осуществлять инвестиции, необходимые для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти усилия необходимо будет неустанно осуществлять на протяжении следующих десяти лет на глобальном, национальном и местном уровнях. И лишь начав действовать сегодня, мы

**Таблица 9**

**Преимущества, связанные с достижением Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по регионам**

\* - Регион не отстает от графика достижения ЦРДТ.  
Примечание: сумма цифр в таблице не обязательно совпадает с итоговым значением в результате округления.

Источник: данные об абсолютном числе бедных взяты из работы Чена и Равахиона (2004 год). Данные о ВВП на душу населения и о детской смертности взяты из издания Всемирного банка 2004г. Данные о недоедании взяты из ФАО, 2003 год. Данные о материнской смертности взяты из ВОЗ/ЮНИСЕФ, 1996 год и ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА, 2003 год. Данные о доступе к воде и санитарно-техническим средствам взяты из ОМП ВОЗ/ЮНИСЕФ, 2004 год. Данные о ВИЧ/СПИДе взяты из работы Stover and others, 2002. Данные об обитателях трущоб получены от Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций, 2001 год, 2003 год и ООН-Хабитат, 2003 год.

**Абсолютное число бедных (в млн. человек)**

Регион	Оценочные данные на 2005 год	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2015 год	Сценарий достижения ЦРДТ к 2015 году
Ближний Восток и Северная Африка	8	9	4
Восточная Азия и Тихий океан*	182	0	0
Восточная Европа и Центральная Азия	92	88	49
Латинская Америка и Карибский бассейн	128	123	90
Страны Африки к югу от Сахары	345	431	197
Южная Азия*	407	317	317
<b>Итого</b>	<b>1,162</b>	<b>968</b>	<b>657</b>

**ВВП на душу населения (в долл. США по ценам 2003 года)**

Регион	Оценочные данные на 2005 год	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2015 год	Сценарий достижения ЦРДТ к 2015 году
Ближний Восток и Северная Африка	2,446	2,727	3,352
Восточная Азия и Тихий океан*	1,313	2,139	2,139
Европа и Центральная Азия	2,980	3,826	4,084
Латинская Америка и Карибский бассейн	3,724	4,104	5,102
Страны Африки к югу от Сахары	520	509	712
Южная Азия*	602	980	980

**Число людей, страдающих от недоедания (в млн. человек)**

Регион	Оценочные данные на 2005 год	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2015 год	Сценарий достижения ЦРДТ к 2015 году
Ближний Восток и Северная Африка	32	46	14
Восточная Азия и Тихий океан*	162	65	65
Европа и Центральная Азия	52	61	20
Латинская Америка и Карибский бассейн*	49	38	38
Страны Африки к югу от Сахары	228	255	155
Южная Азия	301	285	228
<b>Итого</b>	<b>824</b>	<b>749</b>	<b>520</b>

**Детская смертность (в млн. умерших)**

Регион	Оценочные данные на 2005 год	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2015 год	Сценарий достижения ЦРДТ к 2015 году
Ближний Восток и Северная Африка*	0,4	0,2	0,2
Восточная Азия и Тихий океан	1,1	0,7	0,6
Европа и Центральная Азия	0,2	0,1	0,1
Латинская Америка и Карибский бассейн*	0,3	0,1	0,1
Страны Африки к югу от Сахары	4,7	4,7	1,9
Южная Азия	3,1	2,0	1,6
<b>Итого</b>	<b>9,8</b>	<b>7,9</b>	<b>4,4</b>

**Материнская смертность (в млн. умерших)**

Регион	Оценочные данные на 2005 год	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2015 год	Сценарий достижения ЦРДТ к 2015 году
<b>Итого</b>	<b>0,54</b>	<b>0,54</b>	<b>0,15</b>

**Таблица 9**  
Преимущества,  
связанные с  
достижением Целей в  
области развития,  
сформулированных в  
Декларации тысячелетия,  
по регионам

(продолжение)

**Новые ВИЧ-инфицированные в 2002-2010 годах (в млн. человек)**

Регион	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2015 год	Сценарий активизации принятия ответных к 2010 году
Ближний Восток и Северная Африка	0,9	0,3
Восточная Европа и Центральная Азия	2,8	1,3
Латиноская Америка и Карибский бассейн	2,3	0,7
Страны Африки к югу от Сахары	21,0	8,8
Южная и Юго-Восточная Азия	18,5	5,7
Итого	4	16,8

**Численность населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде (в млн. человек)**

Регион	Оценочные данные на 2005 год	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2015 год	Сценарий достижения ЦРАТ к 2015 году
Ближний Восток и Северная Африка	39	46	26
Восточная Азия и Тихий океан	388	305	299
Европа и Центральная Азия	23	10	10
Латинская Америка и Карибский бассейн*	49	16	16
Страны Африки к югу от Сахары	280	270	230
Южная Азия*	160	-	-
Итого	939	647	581

**Численность населения, не имеющего доступа к более совершенным санитарно-техническим средствам (в млн. человек)**

Регион	Оценочные данные на 2005 год	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2015 год	Сценарий достижения ЦРАТ к 2015 году
Ближний Восток и Северная Африка	80	84	61
Восточная Азия и Тихий океан*	873	608	608
Европа и Центральная Азия	69	73	32
Латинская Америка и Карибский бассейн	128	107	103
Страны Африки к югу от Сахары	454	531	305
Южная и Юго-Восточная Азия	877	770	718
Итого	2,481	2,172	1,827

**Число людей, живущих в трущобах (в млн. человек)**

Регион	2001 год	Результаты экстраполяции нынешних тенденций на 2020 год	Сценарий достижения ЦРАТ к 2020 году
Ближний Восток и Северная Африка	61	97	54
Восточная Азия и Тихий океан	237	385	210
Европа и Центральная Азия	44	47	41
Латинская Америка и Карибский бассейн	128	173	116
Страны Африки к югу от Сахары	167	325	144
Южная Азия	235	398	207
Итого	872	1,425	772

Таблица 10

**Оценочные данные о величине официальной помощи в целях развития, выделяемой странами-членами Комитета содействия развитию, и нехватке средств на основе существующих обязательств**

Примечание: сумма цифр в таблице не обязательно совпадает с итоговым значением в результате округления.

Данные об обязательствах по достижению в 2006 году доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, взяты из OECD DAC "ODA Statistics for 2003 and ODA Outlook"

a Исходя из предполагаемых реальных темпов роста ВВП в 2 процента в год.

b Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР в 2006 году, останется неизменным до 2015 года включительно.

c Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2006 году 0,33 процента и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

d Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2010 году 0,7 процента; объем обязательств по выделению помощи останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

e Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2006 году 0,7 процента и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

f Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2007 году 0,7 процента и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

g Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2012 году 0,7 процента и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

h Исходя из предполагаемых реальных темпов роста ОПР в 5,5 процента в год (номинальный рост в 8 процентов при темпах инфляции в 2,5 процента) до 2010 года включительно; достигнутый в 2010 году показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

i Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2006 году 1 процент и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

j Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, в размере 0,8 процента останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

(В млрд. долл. США в неизменных ценах 2003 года)

Страна	Помощь в размере 0,44 процента ВВП 2006 года <sup>a</sup>	Обязательства по выделению помощи в 2006 году	Нехватка средств в 2006 году	Помощь в размере 0,54 процента ВВП 2015 года <sup>b</sup>	Обязательства по выделению помощи в 2015 году	Нехватка средств в 2015 году
Австралия <sup>c</sup>	2,4	1,4	1,0	3,4	1,6	1,8
Австрия <sup>c</sup>	1,2	0,9	0,3	1,7	1,0	0,7
Бельгия <sup>c</sup>	1,5	2,1	0	2,1	2,7	0
Германия <sup>c</sup>	11,6	8,4	3,2	16,7	10,0	6,7
Греция <sup>c</sup>	0,9	0,8	0,2	1,3	0,8	0,5
Дания <sup>c</sup>	1,0	1,8	0	1,5	2,2	0
Ирландия <sup>c</sup>	0,6	0,8	0	0,8	1,1	0
Испания <sup>c</sup>	4,1	2,9	1,1	5,9	7,5	0
Италия <sup>c</sup>	7,0	5,1	1,9	10,1	6,1	4,1
Канада <sup>c</sup>	4,2	2,6	1,7	6,1	3,7	2,4
Люксембург <sup>c</sup>	0,1	0,2	0	0,2	0,3	0
Нидерланды <sup>c</sup>	2,4	4,2	0	3,5	5,1	0
Новая Зеландия <sup>c</sup>	0,4	0,2	0,2	0,5	0,2	0,3
Норвегия <sup>c</sup>	1,1	2,4	0	1,5	2,8	0
Португалия <sup>c</sup>	0,7	0,5	0,2	1,0	0,6	0,4
Соединенное Королевство <sup>c</sup>	9,2	8,5	0,7	13,2	16,8	0
Соединенные Штаты <sup>c</sup>	54,5	22,3	32,2	78,7	27,2	51,5
Финляндия <sup>c</sup>	0,8	0,7	0,1	1,1	0,9	0,2
Франция <sup>c</sup>	8,5	8,6	0	12,3	15,6	0
Швейцария <sup>c</sup>	1,6	1,4	0,3	2,3	1,7	0,6
Швеция <sup>c</sup>	1,5	3,2	0	2,1	3,8	0
Япония <sup>c</sup>	19,9	9,5	10,4	28,7	9,5	19,2
<b>Итого</b>	<b>135,0</b>	<b>88,4</b>		<b>198,0</b>	<b>121,5</b>	

k Исходя из предположения о том, что доля ВВП, выделяемая по линии ОПР, составит в 2006 году 0,26 процента и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

l Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2005 году 1 процент и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

m Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2013 году 0,7 процента и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

n Исходя из предполагаемых реальных темпов роста ВВП в 2006 году в 3 процента; данные за 2006 год включают выделение свыше 1,5 млрд. долл. США по линии Счета «Задача тысячелетия», почти 2 млрд. долл. США на Глобальную инициативу по борьбе со СПИДом, увеличение многосторонней помощи и перераспределенные по срокам

расходы на восстановление Ирака. Прогнозируется, что доля ВВП, выделяемая по линии ОПР, останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

o Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2010 году 0,4 процента и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

p Целевой показатель доли ВВП, выделяемой по линии ОПР, составит в 2006 году 1 процент и останется на неизменном уровне до 2015 года включительно.

q Объем ОПР достигнет в 2006 году 9,5 млрд. долл. США и затем будет оставаться неизменным до 2015 года включительно.

Источник: ОЭСР/КСР, готовится к изданию.

**Необходимы  
безотлагатель-  
ные меры, с  
тем чтобы мы  
могли  
возвестить  
начало  
десятилетия  
смелых и  
решительных  
и напряжен-  
ных действий  
по достиже-  
нию Целей в  
области  
развития,  
сформулиро-  
ванных в  
Декларации  
тысячелетия**

сможем приостановить развитие долгосрочных экологических проблем, таких, как изменение климата и истощение рыбных запасов, прежде чем они нанесут непоправимый ущерб бедным странам, которые менее всех способны защитить себя.

Необходимы безотлагательные меры, с тем чтобы мы могли возвестить начало десятилетия смелых и решительных действий по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Развивающиеся страны должны приложить все усилия для мобилизации вокруг Целей. Богатые страны должны спросить себя, что же для них должно быть важнее: критика развивающихся стран, недостаточно хорошо выполняющих свои обязанности, которой многие из них занимаются сегодня, или выполнение своих собственных обязательств. Мир отчаянно нуждается в выполнении в 2005 году взятых им обязательств путем масштабного принятия оперативных практических мер, прежде чем достижение Целей станет невозможным. Если мы не сможем осуществить инвестиции сегодня, то придется очень долго ждать следующего Саммита тысячелетия в 3000 году.

## Примечания

1 Показатель крайней нищеты составляет 1,08 доллара в день в 1990 и 2001 годах.

2 Планируется к изданию в начале 2005 года.

3 Нередко возникает путаница между понятиями «вводимые ресурсы» и «результаты». Например, «здравоохранение» описывает как сектор (или министерство) и одновременно как результат осуществления целого комплекса мероприятий в разных секторах. Аналогичным образом обстоит дело и с «образованием». С другой стороны, «голод» – это сложный результат, но не сектор и не министерство.

## Библиография

- Abdullah II. 2004. "Address to World Economic Forum." Выступление на ежегодном совещании, 23 января, Давос, Швейцария. [Текст получен 30 ноября 2004 года с сайта [www.kingabdullah.jo/press\\_room/speechpage.php?ki\\_serial=231&menu\\_id=607&lang\\_hmka1=1](http://www.kingabdullah.jo/press_room/speechpage.php?ki_serial=231&menu_id=607&lang_hmka1=1)].
- Barrios, Salvador, Luisito Bertinelli, and Eric Strobl. 2003. "Dry Times in Africa: Rainfall and Africa's Growth Performance." Center for Operations Research and Econometrics (CORE) Discussion Paper 2003/61. Université catholique de Louvain, Belgium.
- BBC Monitoring Africa. 2003. "Tanzanian President Calls for Terrorism to Be Tackled in Its Totality." January 11.
- Blair, T. 2004. "Address to African Union." October 7, Addis Ababa. [Текст получен 30 ноября 2004 года с сайта [www.pm.gov.uk/output/Page6452.asp](http://www.pm.gov.uk/output/Page6452.asp)].
- Burnside, C., and D. Dollar. 2000. "Aid, Policies, and Growth." *American Economic Review* 90 (4): 847–68.
- Bush, G. W. 2002. "Address to the Inter-American Development Bank." March 14, Washington, D.C. [Текст получен 30 ноября 2004 года с сайта [www.whitehouse.gov/news/releases/2002/03/20020314-7.html](http://www.whitehouse.gov/news/releases/2002/03/20020314-7.html)].
- Chen, S., and M. Ravallion. 2004. "How Have the World's Poorest Fared since the Early 1980s?" Policy Research Paper 3341. World Bank, Washington, D.C.
- Chirac, J. 2004. "Scaling Up Poverty Reduction—A Global Learning Process." Выступление на открытии Конференции Всемирного банка, 26 мая, Шанхай. [Текст получен 30 ноября 2004 года с сайта [www.elysee.fr/cgibin/auracom/aurweb/search/file?aurfile=discours/2004/UK040526.html](http://www.elysee.fr/cgibin/auracom/aurweb/search/file?aurfile=discours/2004/UK040526.html)].

- CIESIN (Center for International Earth Science Information Network), Columbia University. 2002. "National Aggregates of Geospatial Data: Population, Landscape and Climate Estimates (PLACE)." Palisades, N.Y. [<http://sedac.ciesin.columbia.edu/plue/nagd/place.html>].
- Clemens, M., S. Radelet, and R. Bhavnani. 2004. "Counting Chickens When They Hatch: The Short-Term Effect of Aid on Growth." Working Paper 44. Center for Global Development, Washington, D.C.
- CMH. (Commission on Macroeconomics and Health). 2001. *Macroeconomics and Health: Investing in Health for Economic Development*. Geneva: World Health Organization. [[www.cmhealth.org](http://www.cmhealth.org)].
- da Silva, Luiz Ignacio Lula. 2004. "Statement at the 59th Session of the UN General Assembly." September 21, 2004, New York. [Текст получен 30 ноября 2004 года с сайта [www.brazil.org.uk/page.php?cid=1887](http://www.brazil.org.uk/page.php?cid=1887)].
- de Rato y Figaredo, Rodrigo. 2004. "Africa Needs International Help to Turn Promises into Progress." *Business Day*, November 12.
- FAO (Food and Agriculture Organization). 2003. *The State of Food Insecurity in the World*. Rome.
- Harrison, M., J. Klugman, and E. Swanson. 2003. *Are Poverty Reduction Strategies Undercutting the Millennium Development Goals? An Empirical Review*. Washington, D.C.: World Bank.
- IDA (International Development Association) and IMF (International Monetary Fund). 2003. "Republic of Mali: Poverty Reduction Strategy Paper Joint Staff Assessment." [[http://poverty.worldbank.org/files/Mali\\_PRSP\\_JSA.pdf](http://poverty.worldbank.org/files/Mali_PRSP_JSA.pdf)].
- Kiszewski, A., A. Mellinger, A. Spielman, P. Malaney, S.E. Sachs, and J. Sachs. 2004. "A Global Index Representing the Stability of Malaria Transmission." *American Journal of Tropical Medicine and Hygiene* 70(5):486–98.
- Koizumi, J. 2004. "A New United Nations for the New Era." Выступление на пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 21 сентября. Нью-Йорк. [Текст получен 30 ноября 2004 года с сайта [www.kantei.go.jp/foreign/koizumispeech/2004/09/21address\\_e.html](http://www.kantei.go.jp/foreign/koizumispeech/2004/09/21address_e.html)].
- Miguel, E., S. Satyanath, and E. Sergenti. 2004. "Economic Shocks and Civil Conflict: An Instrumental Variables Approach." *Journal of Political Economy* 112 (4): 725–53.
- Mkapa, Benjamin William. 2004. "A Better Way to Help the Least Developed Countries." *International Herald Tribune* July 13.
- Obasanjo, Olosagun. 2004. "Statement at the 59th Session of the United Nations General Assembly." September 23, 2004, New York. [Текст получен 30 ноября 2004 года с сайта [www.un.org/webcast/ga/59/statements/nigeng040923.pdf](http://www.un.org/webcast/ga/59/statements/nigeng040923.pdf)].
- ОЭСР/КСР (Организация экономического сотрудничества и развития/Комитет содействия развитию). Онлайн-база данных КСР. [Данные взяты с вебсайта [www.oecd.org](http://www.oecd.org) 7 декабря 2004 года].
- . Forthcoming. *Development Co-operation Report 2005*. Paris. Schröder, Gerhard. 2001. "Poverty Reduction—A Global Responsibility. Program of Action 2015." Foreword. [[www.gm-unccd.org/FIELD/Bilaterals/Ger/Halving.pdf](http://www.gm-unccd.org/FIELD/Bilaterals/Ger/Halving.pdf)].
- ООН (Организация Объединенных Наций). 1970 год. "Резолюция 2626 (XXV)." Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, 24 октября. Нью-Йорк.
- . 2000 год. "Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций." A/RES/55/2, Раздел II. Нью-Йорк.
- . 2002 год. "Доклад Международной конференции по финансированию развития". A/CONF.198/11. Нью-Йорк.
- . 2004 год. "Более безопасный мир: наша общая ответственность". Доклад действующей при Генеральном секретаре Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Нью-Йорк.
- ДЭСВООН (Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций), Статистический отдел, «Мировые и региональные тенденции». База данных по показателям Тысячелетия: на базе данных, представленных Детским фондом Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. [[http://millenniumindicators.un.org/unsd/mi/mi\\_goals.asp](http://millenniumindicators.un.org/unsd/mi/mi_goals.asp)].
- ПРООН (Программа развития Организации Объединенных Наций). 2003 год. «Доклад о развитии человека, 2003 год: Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: межгосударственный компакт об избавлении человечества от нищеты». Нью-Йорк.
- . 2004а. «Раскрытие предпринимательского потенциала: развитие предпринимательства в интересах бедноты». Доклад действующей при Генеральном секретаре Комиссии по вопросам частного сектора и развития. Нью-Йорк.
- . 2004б. «Доклад о развитии человека, 2004 год: Культурная свобода в современном многообразном мире». New York: Oxford University Press.

- ООН-Хабитат. 2003 год. «Глобальный доклад о населенных пунктах 2003 года: проблема трущоб». Earthscan: London. [[www.unchs.org/global\\_report.asp](http://www.unchs.org/global_report.asp)].
- Проект тысячелетия ООН. 2005а. «Борьба со СПИДом в развивающемся мире». Целевая группа по ВИЧ/СПИДу, малярии, туберкулезу и доступу к важнейшим лекарствам, Рабочая группа по ВИЧ/СПИДу. Нью-Йорк.
- . 2005b. «Решить проблему малярии в новом тысячелетии». Целевая группа по ВИЧ/СПИДу, малярии, туберкулезу и доступу к важнейшим лекарствам, Рабочая группа по малярии. Нью-Йорк.
- . 2005с. «Окружающая среда и благополучие человека: практическая стратегия». Целевая группа по экологической устойчивости. Нью-Йорк.
- . 2005d. «Здоровье, достоинство и развитие: что для этого требуется?» Целевая группа по водным ресурсам и санитарии. Нью-Йорк.
- . 2005e. «Уменьшение вдвое числа голодных: посильная задача». Целевая группа по голоду. New York.
- . 2005f. «Дом в городе». Целевая группа по улучшению условий жизни обитателей трущоб. Нью-Йорк.
- . 2005g. «Иновации: применение знаний в процессе развития». Целевая группа по науке, технике и нововведениям. Нью-Йорк.
- . 2005h. «Инвестиции в стратегии обращения вспять тенденции к глобальному распространению туберкулеза». Целевая группа по ВИЧ/СПИДу, малярии, туберкулезу и доступу к важнейшим лекарствам, Рабочая группа по туберкулезу. Нью-Йорк.
- . 2005i. «Рецепт здорового развития: расширение доступа к лекарствам». Целевая группа по ВИЧ/СПИДу, малярии, туберкулезу и доступу к важнейшим лекарствам, Рабочая группа по доступу к важнейшим лекарствам. Нью-Йорк.
- . 2005j. «Принятие мер: обеспечение равенства женщин и мужчин и расширение возможностей женщин». Целевая группа по начальному образованию и гендерному равенству. Нью-Йорк.
- . 2005k. «Обеспечение всеобщего охвата начальным образованием: инвестиции, стимулы и учреждения». Целевая группа по начальному образованию и гендерному равенству. Нью-Йорк.
- . 2005l. «Торговля в целях развития». Целевая группа по торговле. Нью-Йорк.
- . 2005m. «Кто принимает решения? Преобразование систем здравоохранения в интересах женщин и детей». Целевая группа по охране детского и материнского здоровья. Нью-Йорк.
- . 2005n. «Руководство по передовым методам достижения ЦРДТ». Нью-Йорк.
- USAID (United States Agency for International Development), UNAIDS (Joint United Nations Programme on HIV/AIDS), WHO (World Health Organization), UNICEF (United Nations Children's Fund), and the POLICY Project. 2004. "Coverage of Selected Services for HIV/AIDS Prevention, Care and Support in Low and Middle Income Countries in 2003." Washington, D.C.
- WHO (World Health Organization). 2002. "Scaling Up the Response to Infectious Diseases." Geneva. [[www.who.int/infectious-disease-report/2002/](http://www.who.int/infectious-disease-report/2002/)].
- WHO (World Health Organization), UNICEF (United Nations Children's Fund), and UNFPA (United Nations Population Fund). 2003. "Maternal Mortality in 2000: Estimates Developed by WHO, UNICEF and UNFPA." Geneva. [[www.reliefweb.int/library/documents/2003/who-saf-22oct.pdf](http://www.reliefweb.int/library/documents/2003/who-saf-22oct.pdf)].
- World Bank. 2003. "Supporting Sound Policies with Adequate and Appropriate Financing." Report DC2003-0016 prepared for the Development Committee. [[http://siteresources.worldbank.org/DEVCOMMIT/Documentation/20127712/DC2003-0016\(E\)-Financing.pdf](http://siteresources.worldbank.org/DEVCOMMIT/Documentation/20127712/DC2003-0016(E)-Financing.pdf)].
- . 2004a. World Development Report 2005: A Better Investment Climate for Everyone. New York: Oxford University Press.
- . 2004b. Doing Business in 2004: Understanding Regulation. Washington, D.C.
- . 2004c. Global Development Finance 2004. Washington, D.C.
- . 2004d. World Development Indicators 2004. Washington, D.C.

***Полную библиографию см. в основном докладе.***



---

## Выражение признательности

Несколько человек внесли особенно важный вклад в процесс подготовки проекта настоящего доклада. Макарган Хампфрис сыграл важнейшую роль в подготовке проекта главы 12 об уязвимых государствах и Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Нирупам Бэжпай, Шуминг Бао и Винг Фай Ву провели важный анализ, результаты которого были включены в главу 11 о приоритетных направлениях инвестиционной деятельности в других регионах. Дебора Балк, Боб Чен, Марк Ливи, Адам Сторейгард и их коллеги из Центра международной сети научной информации о земле (СИЕЗИН) при Колумбийском университете провели основную часть содержащегося в докладе анализа геотерриториальных данных. Брайан Хэммонд и его коллеги из Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) потратили много времени и сил для подготовки анализа в главе 13 об устранении недостатков системы донорской помощи. Дани Кауфман подготовил очень полезный материал для включения в главу 7 об управлении. Любые возможные ошибки в этих главах остаются на совести авторов.

Проект тысячелетия ООН извлек немало пользы из активного интеллектуального сотрудничества с главным экономистом Всемирного банка Франсуа Бургиньоном, его выдающимся предшественником на этом посту Николасом Стерном, который в настоящее время работает в Казначействе Соединенного Королевства; и главным экономистом Международного валютного фонда (МВФ) Рагурамом Ражаном. Все они продемонстрировали великолепное стремление к сотрудничеству и глубокий анализ, поделившись мыслями и замечаниями о промежуточных вариантах и приняв участие в разработке наилучших из возможных рамок анализа процесса достижения ЦРДТ. Качеству проведения многих совместно организованных семинаров и совещаний способствовали материалы, представленные некоторыми их коллегами, включая Джима Адамса, Шаиду Бади, Барбару Брунс, Мариам Клейсон, Шанту Девараджан, Шахрока Фардуста, Пабло Готтрета, Рудольфа Книппенберга (ЮНИСЕФ), Ибрагима Леванта, Ганса

Лофгрена, Гобинда Нанкани, Джона Пейджа, Рамахатру Ракотомалалу, Питера Робертса, Агнес Сукэт, Эрика Свансона, Джи-Пенг Тан, Ханса Тиммера и Доминика Ван дер Менсбрюгге из Всемирного банка; а также Санжива Губту, Питера Хеллера и Арвинда Субраманиана из МВФ.

Участники Проекта тысячелетия ООН также благодарят своих партнеров по разработке методологии оценки потребностей в области достижения ЦРДТ на страновом уровне, результаты которой в кратком виде излагаются в главе 17 о расширении финансовой помощи для достижения ЦРДТ: Анвару Бегум и М. Салимулла из Бангладешского института исследования проблем развития; Као Ким Хурна и Рэя Зеппа из Университета Камбоджи; Эрнста Ариете и Майкла Нимо из Института статистических, социальных и экономических исследований Ганы; Самара Датта, Равиндру Дхолакия и Ахилеша Кумара из Индийского института управления, Ахмедабад; Хайдари К.Р. Аmani, Флору Люкас Кесси и Деогратиас Мача из Фонда экономических и социальных исследований Танзании; и Годфри Бахнигва, Лоренса Батегеку и Натана Окаруту из Центра исследований экономической политики в Уганде. Участники Проекта тысячелетия ООН преисполнены благодарности фирме «МакКинзи энд компани», которая разработала анализ, лежащий в основе энергетического раздела оценки потребностей; Еве Вейссман за неоценимую помощь в проведении анализа здоровья матери и ребенка; и Давиду Саймону за анализ потоков официальной помощи в целях развития и их секторального распределения. Шан Као, Эндрю Чарльтон, Стэйси Феленберг, Джо Кеннеди и Пьер Яред оказали прекрасную помощь в проведении научных исследований в рамках подготовки оценки потребностей.

Содействие осуществлению Проекта оказывало огромное число сотрудников ПРООН. Элли Каплан внесла бесценный вклад в содействие осуществлению мероприятий Проекта на начальных этапах. Джеффри Авина, Эйд Леккоэтже, Элизабет Луанга, Жак Луп, Ламин Маннех и Комфорт Теттех также внесли огромный вклад в повседневную деятельность в рамках Проекта тысячелетия ООН. Салли Феган-Уайльс и ее сотрудники по Группе ООН по вопросам развития неизменно оказывали помощь и поддержку. Значительный вклад в рассмотрение вопросов существа был также внесен по линии Бюро по политике в области развития, в том числе Сюзан МакДэйд и группой по энергетике; Антуаном Хьюти, Терри МакКинли, Рафином Роем и их коллегами по группе по нищете; Гитой Уэлш и группой по институциональному развитию; и Теренсом Джонс и его сотрудниками, входящими в группу по наращиванию потенциала. Джибрил Дьялло, Дэвид Моррисон, Билл Орме и их коллеги из страновых отделений оказали неоценимую помощь в сфере коммуникаций. Участники Проекта также благодарят координаторов ЦРДТ из других региональных бюро: Гхаита Фариза, Энрике Ганузу, Баласубрамэниума Мурали и Нуримасу Шимомуру. Педро Консейсао, Моэз Дораид, Гульден Туркоз-Косслетт, Маттиас Йохансон, Инге Каул, Рональд Мендоза, Омар Номан, Алехандро Перо, Бхарати Садасивам, Амина Тирана и Кэйтлин Визен также внесли исключительно щедрый вклад. Ниссим Эзекиель и секретариат Комиссии по

вопросам частного сектора и развития, в том числе Ян Крутзинна, Нахид Ненши, Яан Рич и Сахба Собхани, высказали множество полезных замечаний.

Проект тысячелетия ООН тесно сотрудничал с сотрудниками Отдела по подготовке Доклада о развитии человека в подготовке *«Доклада о развитии человека, 2003 год»*. В некоторых разделах этого доклада используются материалы, подготовленные в ходе работы над настоящим докладом. Мы благодарим Сакико Фукуду-Парр и ее сотрудников, в том числе Сильву Бонасито, Эммануэль Будард, Карлу де Григорио, Хайшана Фу, Клаеса Йохансона, Кристофера Куонки, Сантоша Михротру, Тинни Мухопадхияй, Стефано Петгинато, Дэвида Стюарта, Аишу Талиб и Нену Террелл.

Редактирование и выпуск этого доклада осуществлялись выдающейся группой в составе Брюса Росс-Ларсона, Меты де Кокериамонт, Мэри Гаундри, Томаса Ронколи, Кристофера Тротта, Тимофи Уокера и Элен Вилсон из компании «Коммьюникейшнс девелопмент инкорпорейтед» в Вашингтоне, О.К..

### **Консультативная помощь**

Многие коллеги высказали важные замечания в отношении предварительных проектов этого доклада. Члены Группы экспертов Организации Объединенных Наций по Проекту тысячелетия ООН, действуя все время под замечательным председательством Яна Вандемуртеле, с первых дней существования проекта оказывали неоценимую консультативную помощь. Мы благодарим всех членов Группы экспертов за их щедрый и последовательный вклад: Ифзала Али, Аднана З. Амина, Патрика Асеа, Даниэля Био, Франсуа Бургиньона, Джеймса П. Калахена, Эндрю Касселса, Яна Седергрена, Ханса Дорвиль, Дэвида Т.Эдвардса, Марику Фален, Орболу Фазехун, Луиз Л. Фернандос Пинейро, Чарльза Гора, Эдварда Хайнеманна, Радж Джумара, Яна Кинибурга, Эдди Ли, Патрика Лоу, Ричарда Моргана, Хариша Парватанени, Прабху Пингали, Рагхурама Раджана, Джоан Сэндлер, Франсиско Серковича, Мэри Симонен, Джозефа Смолика, Диан Спирман, Карлоса Эдуардо Велеза и Густаво Р. Зловинена.

Особую благодарность хотелось бы также выразить коллегам из Секретариата ООН: в частности Хенку-Яну Бринкману, Марте Морас, Роберту Орру и Абиодуну Уильямс из Канцелярии Генерального секретаря. Ибрагим Гамбари, Элохо Отобо и Иветт Стефенс из Административной канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Африке оказали нам огромную помощь. В Департаменте общественной информации огромную помощь нам оказали Сью Маркхам, Прагати Паскале и Тим Уол. На протяжении всего хода осуществления Проекта огромную помощь нам оказывали многие коллеги из Департамента по экономическим и социальным вопросам, включая Джозефа Шами и его сотрудников из отдела народонаселения, Роберта Джонстона Франческо Перуччи и его сотрудников из отдела статистики; и Йохана Щёлвинка.

Участника Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций также благодарны за сотрудничество коллегам из Кампании тысячелетия, включая Эвелин Херфкенс, Салила Шетти, Фернандо Касадо, Нишу Чатани-

Ризви, Патрицию Гарсе, Люсиль Меркс, Марину Понти, Ингрид Сандерс, Марисол Санхинес, Хелен Вангуза, Кэрол Велч и Эрно Витэлар.

Участники Проекта тысячелетия ООН благодарны за сотрудничество и представленные замечания секретариату Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), в том числе его выдающемуся председателю Вайзмену Нкухлу, советнику по вопросам сельского хозяйства Ричарду Мкандавайе и всегда активному специалисту по ЦРДТ Кхадидже Бах.

Чрезвычайно полезными для Проекта тысячелетия ООН оказались несколько консультаций высокого уровня с членами ОЭСР/КСР. Участники Проекта искренне благодарят правительство Швеции за проведение у себя в стране в феврале 2004 года в Стокгольме встречи высокого уровня. Участники проекта также благодарят Ричарда Мэннинга, Брайана Хаммонда и их коллег за созыв совещания руководителей стран-членов КСР в июле 2004 года в Париже. Масуд Ахмед, Ричард Мартини, Шарон Уайт и их коллеги из министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства также организовали проведение в октябре 2004 года в Лондоне чрезвычайно конструктивных окончательных консультаций с членами КСР. Участники проекта также благодарят Жан-Пьера Ландау за многочисленные полезные обсуждения.

### **Вклад экспериментальных страновых проектов**

Осуществление Проектом тысячелетия ООН экспериментальных страновых проектов дало неоценимую возможность испытать многие из идей, фигурирующих в настоящем докладе, и собрать новую информацию. В Гане, Доминиканской Республике, Йемене, Камбодже, Кении, Сенегале, Таджикистане и Эфиопии координатор-резидент ООН, члены страновой группы ООН, Всемирный банк и Международный валютный фонд внесли важный вклад в развитие сотрудничества. Участники Проекта особенно благодарны главам правительств в некоторых странах за их прямую и активную поддержку, в том числе президенту Доминиканской Республики Леонелю Фернандесу, премьер-министру Эфиопии Мелесу Зенауи, президенту Ганы Джону Куфуру, президенту Кении Мваю Кибакви, президенту Сенегала Абдулаю Ваду и президенту Таджикистана Эмомали Рахмонову. Среди правительственных координаторов в странах осуществления экспериментальных проектов следует, в частности, отметить Джона Гагэна в Доминиканской Республике; Ато. Меконнена Маньязевала и Ато. Гетачу Адема в Эфиопии; С. Нии-Ной Ашонга и Джорджа Джинан-Бафура в Гане, Дэвида Налло и Джорджа Анианго в Кении; Абу Лома в Сенегале; Нозигул Хушвахтову в Таджикистане и Ахмеда Мухаммеда Суфана и Мутахара Аль-Абасси в Йемене.

Координатор-резидент ООН и страновые группы ООН оказали помощь в осуществлении экспериментальных проектов на страновом уровне. Мы особенно признательны Дугласу Гарднеру и Барбаре Орландини в Камбодже; Нике Фабианчик в Доминиканской Республике, Самюэлю Ньямби, Модибо Тур, Бьорну Люнговисту и Винетте Робинсон в Эфиопии; Альфреду Фавунду и Камиль Камалуддин в Гане, Полу Андре де ла Порт и Оджиджу Одиамбо в

Кении; Ахмеду Разауи, Альберику Каку, Люку Грегуару и Диен Кейт в Сенегале; Уильяму Патону, Туйе Альтанджерел, Оливеру Бабсону, Темуру Базилиа и Джоан Чудоба в Таджикистане; и Флавии Пансьери, Джемсу Роле, Самюэлю Чоритцу, Сэмми Хану и Абдо Сеифу в Йемене.

Центр технической поддержки ЦРДТ Проекта тысячелетия ООН в Найроби помогал регулировать осуществление экспериментальных проектов на страновом уровне в Африке. Мы благодарим Гленна Деннинга, Ми Хуа, Патрика Милимо, Эйлин Петит-Мшана и Салину Сану за их вклад. Участники Проекта благодарят Ленору Суки и Тарика Йосефа за их усилия по оказанию помощи в организации вклада в работу Проекта, соответственно, в Доминиканской Республике и Йемене. Несколько сотрудников ВОЗ, особенно Ребекка Додд, Жаннет де Путтгер и Серджио Спиначи активно сотрудничали в осуществлении мероприятий, связанных со здравоохранением в Йемене.

### **Замечания по докладу**

Мы искренне благодарны за ценные замечания и предложения, поступившие от многих правительств; учреждений, фондов и программ ООН; организаций гражданского общества; и отдельных лиц. Мы благодарим правительства Австралии, Бельгии, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Китая, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Туниса, Финляндии, Франции, Швейцарии, Южной Африки, Японии, государств-членов КАРИКОМ и членов Европейской комиссии за их замечания.

Чрезвычайно полезными для Проекта тысячелетия ООН оказались консультации со многими группами в Организации Объединенных Наций, и мы благодарим всех участников и организаторов этих мероприятий. К их числу относятся совещания с послами стран-членов Африканского союза, организованные Мишелем Кафандо и Криспин Грей-Джонсон; послами стран-членов Карибского сообщества, организованные Кристофером Ф. Хакеттом; послами группы стран-членов Форума тихоокеанских островов, организованное Алиноаага Фетури Элисаиа; послами стран-членов Экономического и Социального Совета ООН, организованное Марьяттой Раси; членами Второго комитета Генеральной Ассамблеи, организованное Марко Баларесо; и членами Группы 77 и Китаем, организованное Абдель Азизом Аль-Насером. Мы также благодарим делегатов ООН, представляющих государства-члены Европейского Союза, встреча с которыми была организована Конрадом Давидсе.

Мы хотели бы также выразить благодарность Канте Адхин, Джаведу Ахмаду, Бенджамину Аллену, Ифзалу Али, Аасмунду Андерсену, Уильяму Андрианасоло, Джеймсу Банде, Тони Бэнксу, Пьеру Беланжеро, Клементс Бидонж, Кэйт Бёрд, Бинесвари (Аруне) Болаки, Катрин Баджет-Микин, Барбаре Бурунджи, М.Букуру, Еве Бужа, Бернарду Качаке, Венди Каэрд, Джоанне Чамуска, Эрину Чапману, Билу Кристесону, Энтони Костелло, Ясеку Кукровски, Сузанне Дам-Хансен, Денису Домери, Россане Дудзяк, Замире Эшмамбетовой, Маркусу А. Эспиналу, Удо Этукудо, Ричарду Фиакему, Вирджинии Флойд, Люку Францони, Деннис Гаррити, Аксюмите

Джебр-Егзиабхер, Адриен Джермен, Линде Ганиме, Стефану Гиджуму, Женевьеве Грабман, Петеру Густавссону, Тони Хаапен, Лоренс Хаддад, Рони Холлу, Афафу Абу-Хазабо, Сесиль Хаверкамп, Рону Хеллеру, Карен Джадд, Инге Каул, Джефу Кинан, Аугусте Хьюв, Шеннон Ковалски-Мортон, Хану Киroyайнен, Роберту Лею, Джостину Лейро, Лим Ли Лин, Джону Линдену, Дермот Махер, Джеймсу Манору, Мариам Майет, Кристин МакНаб, Ленни Монтельу, Тадаюки Миясхита, Ронану Мёрфи, Адибу Нехмеху, Норму Николсону, Саманте Пейдж, Эрику Парсонс, Джоэнне Патрик, Бобу Персиасипи, Питеру Пиоту, Рати Раманатану, Мэри Робинсон, Риду Роудену, Раббаю Рояну, Доминику Синискалко, Шарлотте Хорд Смит, Уильяму Смит, Джамил Софи, Эльзу Стаматопулу, Карстону Стауру, Томасу Фейсону, Адаму То, Джону Такеру, Хэппи Джеймсу Тумвебазе, Теризе Тернер-Джонс, Андрию Утхоффу, Луизе Винтон, Робу Уорду, Роберту Уотсону, Патрику Веббу, Диане Вейл, Пире Велс, Карону Уитэкеру и Дэвида Воллкомбу.

Мы также благодарим преподавателей Института исследования проблем развития, Сассекс, и преподавателей и студентов аспирантуры международных исследований при Денверском университете за проведенный ими подробный анализ и высказанные замечания по предыдущим проектам.

В связи с работой над подготовкой оценки потребностей мы помимо членов целевых групп искренне благодарны за высказанные замечания и предложения Тагриду Эдаму, Валиду Бадауи, Кристоферу Бэйнсу, Стефано Бертоцци, Разине Билграми, Джонатану Кампэйну, Тэймо Чаттопадхэйю, Марку Коннолли, Ингрид Сизмана, Билли Коббетту, Джоу Козну, Крису Кертису, Эрнсту Дарко, Дону де Савиньи, Ричарду Декелбауму, Саймону Эллис, Патриции Энгл, Дэвиду Эвансу, Катрин Флорид, Джо Флуду, Тамаре Фокс, Линде Ганиме, Рэйнеру Гроссу, Хуану Пабло Гутierrezу, Чарли Хипсу, Джону Хендре, Марку Хендерсону, Эндрю Хадсону, Хосе Хуебу, Тодду Джонсону, Эйлин Кеннеди, Уиллу Кеогу, Захие Кан, Кристофу Куровски, Лилане Кумураньяке, Валери Лич, Рольфу Луйендийку, Пиму Ван дер Мале, Уильяму МакГриви, Метси Мекете, Такааки Миягучи, Чиело Моралес, Мариам Ниамир-Фуллер, Элизабет Энн Пакстон, Виноду Полу, Киоко Постилл, Дэвиду Редхаусу, Санджай Редди, Хэрри Сеппанену, Кавите Сетураман, Манохару Шарме, Сусмите Шекхар, Генри Сметсу, Ларе Стабински, Джону Стоверу, Дауде Туре, Джухе Уитто, Мейке Ван Гиннекен, Нетсанет Валелень, Джейку Верксману, Эдуарду Вилсону, Мег Верф и Астер Зауде.

### **Административная поддержка**

Этот доклад не удалось бы выпустить без неустанной административной поддержки Дженифер Копланд, Розмари Эстевез-Видал, Хнин Хла Фью и Фериме Траоре из Секретариата Проекта тысячелетия ООН; Лоран Кеннинг-Лукенбах и Алана Ли из Управления Администратора ПРООН; и Джи Ми Чой, Деборы Крег, Хейди Клиттке и Марты Синнотт из Института проблем Земли. Дан Ниенхаузер из Института проблем Земли при Колумбийском университете не только был непоколебимым сторонником Проекта, но и оказал помощь в рационализации многих его административных потребностей.