



Генеральная Ассамблея

Пятьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
2 February 2005
Russian
Original: Spanish

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 20-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 1 ноября 2004 года, в 14 ч. 30 м.

Председатель: г-н Суэ (Мьянма)

Затем: г-н Кальдерон (заместитель Председателя) (Эквадор)

Содержание

Пункт 75 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ (БАПОР) (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за
подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после*
даты издания на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната
DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета
документе, содержащем только исправления.

04-58097 (R)

*** 0458 097 ***

Заседание объявляется открытым в 14 ч. 45 м.

Пункт 75 программы: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (А/59/13, А/59/151, А/59/260, А/59/279, А/59/442) (продолжение)

1. 1. **Г-н Хансен** (Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ), представляя свой отчет за период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года (А/59/13), прежде всего, говорит об очередной программе БАПОР, обслуживающей 4 миллиона палестинских беженцев. Программа в области образования охватывает 500 000 учащихся из 658 средних школ, для ее осуществления задействовано 73 процента персонала БАПОР и расходуется 60 процентов финансовых средств Агентства. Известно, что образовательный уровень палестинского народа достаточно высок, и Агентство может гордиться своим вкладом в такие достижения, как равенство полов в системе образования. Но, при сохраняющейся высокой успеваемости учащихся, ухудшается качество организации учебного процесса: среднее число учащихся в классе – 41 человек, во многих школах обучение проходит в две смены. БАПОР пришлось арендовать здания, не предназначенные для размещения школ, не оборудованные надлежащей вентиляцией и местами общего пользования. Хорошей новостью является завершение строительства девяти школ и начало строительства еще семи. С другой стороны, модернизация учебного плана, предполагающая включение английского языка и информатики в курс начальной школы, обернулась для Агентства дополнительным финансовым бременем, учитывая, что до сих пор не удалось увеличить срок базового обучения на оккупированной палестинской территории с девяти до десяти лет.

2. В отношении программы в области здравоохранения следует отметить, что, хотя на каждого беженца приходится менее 15 долларов в год, БАПОР оказывает все виды первой помощи, и его врачи принимают в среднем по 100 пациентов в день. Существуют различные факторы, осложняющие работу БАПОР по поддержанию этих служб. Такими факторами являются изменения демографической ситуации среди беженцев: 40 процентов со-

ставляют лица моложе 18 лет, 24 процента – женщины репродуктивного возраста, а также, значительный рост заболеваний сердечно-сосудистой системы и распространение диабета. Особую озабоченность вызывают события, в значительной мере обусловленные гуманитарным кризисом на оккупированной палестинской территории. Это такие явления, как 60 процентный рост обращаемости за общей медицинской помощью, увеличение числа случаев недоедания и анемии. Психологические последствия кризиса, в частности, для детей, представляют собой серьезную проблему в области здравоохранения: по некоторым данным, у 90 процентов детей наблюдаются симптомы посттравматического стресса.

3. По вопросу о работе Департамента по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг, следует отметить, что 84 процента средств направляется на обеспечение продуктами питания и оказание прямой финансовой помощи более чем 61 000 нуждающихся семей беженцев. Хотя только в 17 процентах случаев кормильцем в семье является женщина, среди наиболее бедных семей эта цифра возрастает до 50 процентов. Способность Агентства поддерживать в хорошем состоянии жилищный фонд беженцев значительно снизилась, так как она полностью зависит от внебюджетных средств. За отчетный период удалось завершить 1,2 процента необходимых ремонтных работ. В сфере социальных услуг была оказана поддержка сети из 102 общинных организаций, занимающихся проблемами женщин, детей, молодежи и инвалидов. Помимо этого, действует 64 центра по осуществлению программ в интересах женщин. Эти центры проводят разъяснительную работу, оказывают юридическую помощь, обучают специалистов, предоставляют услуги по уходу за детьми. 38 реабилитационных центров предоставляют услуги семьям 25 000 беженцев-инвалидов при участии членов семей и общины и занимаются возвращением детей-инвалидов в систему школьного образования.

4. Программа самофинансирования за счет микрокредитов, поддерживающая мелкий бизнес и микропредприятия, направлена на создание рабочих мест, усиление экономической роли женщин и уменьшение бедности. Программа является основным источником кредитов на Западном берегу и в секторе Газа, и ее действие приобретает все боль-

шие масштабы в Иордании и Сирийской Арабской Республике. 31 процент из почти 16 000 займов на сумму 12 миллионов долларов в отчетный период был выдан женщинам. Следует отметить, что показатель выплат по кредитам среди женщин в Газе составил 93 процента.

5. По вопросу об оказании чрезвычайной помощи на оккупированной палестинской территории следует отметить, что БАПОР сталкивается с серьезными трудностями, вызванными обстановкой насилия, действием комендантского часа и ограничениями в передвижении. За последний год продовольственная помощь была оказана 1,3 миллиона беженцев, а в рамках программы экстренного создания рабочих мест было проведено 1 823 000 трудодней. Было организовано временное размещение и оказана экстренная помощь семьям, дома которых были разрушены, а также вступили в действие проекты по обустройству нового жилья. С другой стороны, поводом для беспокойства является возведение на Западном берегу стены, перекрывающей доступ к пахотным землям, школам и медицинским учреждениям. Жителям зоны, отделенной стеной от Зеленой линии, нужно получать разрешение на проживание в собственном доме, и некоторые из таких разрешений действительны только в течение трех месяцев. Агентство проводит исследование о влиянии стены на жизнь беженцев и на проведение с его стороны гуманитарных операций для того, чтобы адаптировать работу его служб к существующей ситуации.

6. За последний год активизировались военные действия в секторе Газа. В мае 2004 года израильские силы обороны (ИДФ) вторглись в густонаселенные районы Рафаха, лишив жилья 710 семей, разрушив инфраструктуру, уничтожив посевы и покончив с частными предприятиями. В среднем, ежедневно 45 человек оставалось без крова, а с начала года в результате действий ИДФ погибало по 60 человек в месяц. Крупнейшее вторжение произошло после нападений со стороны сектора Газа, в результате которых погибло несколько израильтян, в том числе, трое детей. Во время операции "Дни покаяния" 200 единиц бронированной техники вошли в поселения и лагеря беженцев на севере сектора Газа. В результате было разрушено или пострадало почти 200 домов; 36 000 палестинцев оказались на осадном положении; 107 человек погибло, среди них 27 детей, девять учащихся и два учи-

теля из Агентства; 431 человек ранен. За последние два года в результате обстрела школ со стороны ИДФ погибли три девочки. Согласно нормам международного права в области защиты прав человека, дети должны получать самую надежную защиту, и Израиль обязан обеспечить их безопасность и отдать под суд ответственных за совершение этих безжалостных разрушительных актов, которые являются грубым нарушением норм международного гуманитарного права. С другой стороны, продолжаются воздушные налеты и незаконные вторжения. За последние две недели 41 человек погиб, 132 – ранено и 378 осталось без крова. Одна девятилетняя девочка была убита по дороге в школу, организованную БАПОР. Представляется ироничным тот факт, что международное сообщество должно нести расходы по восстановлению этих общин. БАПОР не справляется, а на его заявления о возмещении ущерба от разрушения принадлежащих ему объектов правительство Израиля не отвечает.

7. БАПОР продолжает испытывать финансовые трудности, особенно по программе чрезвычайной помощи, по которой до настоящего времени поступали только обещания о финансировании 45 процентов ее бюджета. Агентство выдвинуло две инициативы по решению данной проблемы: начать кампании по сбору средств в арабском мире через его базу в Абу-Даби и создать две группы поддержки, одну в Испании, а другую – в Соединенных Штатах Америки. Эти группы в сотрудничестве с местными правительствами, частным сектором и частными донорами займутся сбором фондов и пропагандой деятельности БАПОР. Еще одним значимым событием стало проведение в Женеве с 7 по 8 июня крупнейшей за 56 лет конференции по проблемам палестинских беженцев. Рекомендации, сформулированные на конференции, найдут отражение в среднесрочном плане работы БАПОР на период с 2005 по 2009 годы и в планировании бюджета. Был заключен договор с Женевским университетом о подготовке документов по сбору и анализу данных, которые помогут лучше оценить и усовершенствовать программы Агентства.

8. БАПОР продолжает испытывать трудности при выполнении задач на оккупированной палестинской территории. Перекрытые дороги и задержки на контрольно-пропускных пунктах мешают нормальной работе школ и медицинских служб, гуманитарная помощь не доходит вовремя до места

назначения, транспорт Агентства становятся мишенью, а его персонал подвергается агрессии и унижениям со стороны израильских солдат. С начала последней "интифады" погибло 12 сотрудников Агентства. В результате вторжений ИДФ причинен ущерб образовательным и медицинским учреждениям БАПОР, которые порой использовались как временные центры для задержания и проведения допросов. Без каких-либо объяснений ограничивается свобода передвижения сотрудников Агентства, иногда на длительный срок. За отчетный период израильские власти задержали 34 сотрудника, 23 из которых все еще не отпущены. При этом зачастую Агентство не имеет доступа к задержанным, и не получает разъяснений о причинах задержания. Ограничения свободы передвижения сказались и на контейнерах, перевозивших гуманитарную помощь в сектор Газа. С апреля текущего года удерживалось от 400 до 600 контейнеров, и с начала кризиса сумма издержек приближается к 5 миллионам долларов. Все эти ограничения противоречат Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и Двустороннему соглашению Кома-Микельмора, по которому Израиль взял на себя обязательство обеспечить работу БАПОР. В июле 2004 года ООН объявила IV уровень опасности, что предполагает временное перемещение большинства интернационального персонала из штаб-квартиры в Газе в Иерусалим и Амман, вследствие чего будет нарушена работа БАПОР. Неясно будущее Агентства и палестинских беженцев, в частности, в секторе Газа. Если не будут сняты ограничения, наложенные на передвижение лиц и имущества, уход из Израиля, возможно, усугубит экономический застой, а сообществу доноров придется и далее нести бремя гуманитарного кризиса.

9. Сейчас, когда при выполнении операций БАПОР сталкивается с большим, чем когда-либо числом трудностей, нужно отдать должное самоотверженности местных сотрудников БАПОР, с риском для жизни выполняющих свою работу. При этом они являются наименее оплачиваемой категорией персонала и единственными в данной зоне, кто не получает надбавки за работу в условиях, сопряженных с опасностью для жизни. Вот уже две недели бастуют 4 000 сотрудников Агентства на Западном берегу. Их требования справедливы, но выбранный ими способ их выражения неправилен. Государства-члены должны помочь в разрешении

данной ситуации. Ко всем перечисленным трудностям следует добавить несправедливые обвинения, выдвинутые ИДФ и государственными чиновниками. Для того чтобы Агентство действовало в духе сотрудничества и взаимоуважения со всеми заинтересованными сторонами региона, правительству Израиля следовало бы напрямую высказать свои опасения БАПОР, а не организовывать обвинительные кампании в мировой прессе.

10. **Г-н Фрюделунн** (Норвегия), представитель Рабочей группы по вопросам финансирования БАПОР, выступает с докладом Рабочей группы (А/59/442) и выражает обеспокоенность в связи с непрерывным ухудшением гуманитарной ситуации на оккупированной палестинской территории, осложняющимися условиями для работы БАПОР и отсутствием реакции международного сообщества на призывы об экстренной помощи. Рабочая группа выражает удовлетворение по поводу сокращения дефицита регулярного бюджета Агентства, напоминая при этом, что ответственность за поддержание качества и количества услуг несет международное сообщество, которое, на основании решений, принятых на Женевской конференции, должно более тесно сотрудничать с БАПОР и следить за тем, чтобы рост финансирования соответствовал росту численности беженцев. Для этого следует выполнять обещания по финансированию и другие обязательства перед Агентством, в частности, по уплате налога на добавленную стоимость (НДС) и портовых сборов со стороны Палестинской Автономии и правительства Израиля. В свою очередь, БАПОР должно привлекать новых доноров и вести строгий учет расходов. ООН, со своей стороны, должна как можно раньше выплатить 5,1 миллионов долларов, затраченных на перенос штаб-квартиры Агентства из Вены в Газу и Амман.

11. Ограничение деятельности БАПОР, обусловленное дефицитом финансирования, привело к увеличению числа учащихся на каждый класс и числа пациентов на каждого врача, а также к сокращению студенческих стипендий и к свертыванию работ по восстановлению жилья. Международное сообщество должно сделать все возможное для достижения цели в 209 миллионов долларов - сумме, испрошенной в чрезвычайном призыве о гуманитарной помощи на 2004 год. Со своей стороны, правительство Израиля должно оказывать содействие Агентству в предоставлении услуг населению. Хотя чрезвычай-

ные призывы являются необходимым финансовым инструментом, следует укреплять связь между бюджетами, предназначенными для чрезвычайных гуманитарных ситуаций и регулярным бюджетом на цели развития. Несмотря на политические корни проблемы беженцев, в настоящее время это – проблема гуманитарного характера и, следовательно, ответственность за ее разрешение несет международное сообщество. Услуги, которые оказывает БАПОР, составляют необходимый минимум для поддержания продуктивной жизни беженцев, а сокращение числа таких услуг может привести к дестабилизации всего региона. Поэтому Рабочая группа призывает правительства рассмотреть возможность специальных отчислений, необходимых для покрытия дефицита и создания капитала, чтобы БАПОР не прерывало своей деятельности и возобновило оказание услуг, ранее отмененных в целях экономии средств.

12. **Г-жа Насер** (наблюдатель из Палестины) утверждает, что трагедия беженцев продолжает оставаться настолько серьезной, что необходимо решать вопрос о Палестине, как в 1948 году - вопрос о БАПОР. На протяжении 56 лет более 4 миллионов палестинских беженцев, уже, по меньшей мере, три поколения, страдают от разрушения их жилищ, разграбления их земель и имущества. Миллионы людей до сих пор проживают в 59 лагерях, расположенных на территории Иордании, Ливана, Сирийской Арабской Республики и на оккупированной палестинской территории. Как и все беженцы, палестинцы обладают неотъемлемым правом вернуться в свои дома. В 1948 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 194 (III) закрепила это право, и с тех пор международное сообщество всегда его отстаивало. Это явилось одним из основных факторов, укрепивших способность палестинских беженцев к сопротивлению и их веру в торжество международного права. Следует также обратить внимание на сложность положения сотен тысяч человек, выселенных с их исконных земель в 1967 году, и чье право на возвращение было впервые декларировано Советом Безопасности в его резолюции 237 (1967). По данным Комиссии ООН по ближневосточному урегулированию, палестинским беженцам принадлежит 5,5 миллионов *дунум* земли в Израиле, и их реституция или справедливое возмещение ущерба являются основными условиями для окончательного решения проблемы. К сожалению, Израиль до сих пор не желает признать свою ответственность и

отстаивает позиции, противоречащие нормам международного права, что следует из писем, которыми Израиль обменялся с Соединенными Штатами Америки 14 апреля 2004 года. В этих письмах изложено намерение этой страны в одностороннем порядке решать судьбу палестинских беженцев.

13. БАПОР проводит важную работу на благо беженцев. Несмотря на нехватку средств, Агентству удавалось поддерживать деятельность 900 образовательных, медицинских и общинных учреждений и осуществлять программы по микрофинансированию, способствовавшие экономическому развитию и автономии беженцев, а также расширять действие программ чрезвычайной помощи для того, чтобы тысячи людей не умерли с голоду и не оказались в условиях крайней нищеты. Однако беженцы продолжают испытывать серьезные социально-экономические трудности, такие как высокий уровень безработицы, крайняя бедность, проживание в стесненных условиях и неразвитая инфраструктура. В ливанских лагерях ситуация катастрофическая. Также вызывает обеспокоенность положение более 50 000 палестинских беженцев в Ираке, в связи с чем Палестина приветствует рекомендацию, вынесенную Агентством и Верховным комиссариатом ООН по делам беженцев об обращении к БАПОР за получением основных услуг. На оккупированной палестинской территории кризис, вызванный израильской военной кампанией, развязанной в сентябре 2000 года, отразился, в частности, и на беженцах, которые составляют более половины населения и являются наиболее бедной и уязвимой категорией общества. По данным Агентства, в результате нападений на лагеря беженцев в Хабалидже и ее окрестностях менее чем за три недели погибло, по крайней мере, 170 палестинцев, среди них несколько детей, и было ранено 430 человек.

14. В 2003 году неумеренное применение силы со стороны государства-захватчика привело к бегству тысяч беззащитных людей, включая детей, женщин и стариков. Палестинцы уже нигде не чувствуют себя застрахованными от нападений израильтян. Трагическим примером этого факта является гибель от израильских пуль детей, находившихся дома или в школьных аудиториях БАПОР. Этим детям не только пришлось прожить их короткую жизнь бесправными и нищими, но и погибнуть от рук оккупантов. Эти смерти являются вопиющим нарушением

ем неотъемлемого права на жизнь, и международное сообщество должно защитить беженцев и других мирных палестинских жителей от этих военных преступлений. Государство-захватчик продолжает пользоваться дикими методами коллективного наказания для запугивания и унижения беженцев. Были разрушены не только дома, нарушена работа систем канализации, водоснабжения и подачи электроэнергии, разрушены дороги, вытоптаны посевы. Такое безжалостное уничтожение имущества, в соответствии со статьей 147 Четвертого Женевского соглашения, является военным преступлением. Только в лагере Хабалиджа было разрушено более 90 домов и более 100 причинен ущерб, вследствие чего пострадали 1 500 человек. Среди разрушенных во время нападений зданий были и школы БАПОР. Особый случай лагеря Рафах заставил Совет Безопасности принять резолюцию 1 544 (2004), в которой содержится требование к Израилю не допускать уничтожения жилья, что предусмотрено нормами международного права. Разумеется, государство-захватчик пренебрегло требованиями резолюции: только в течение мая в Рафахе было разрушено 298 зданий, в результате чего без крова остались 3 800 человек.

15. Введение со стороны Израиля ограничений на свободу передвижения лиц и имущества, в нарушение норм международного права, затрудняло доступ беженцев к местам работы, учебы, центрам медицинского обслуживания, продуктам питания и питьевой воде. Вследствие недоедания и болезней продолжают ухудшаться социально-экономические условия. Помимо этого, незаконное возведение стены на оккупированной палестинской территории обрекло сотни семей на изоляцию и бедность. БАПОР мобилизовало людей и средства и обратилось с призывами о сборе фондов и оказании чрезвычайной помощи беженцам. Однако Агентству очень сложно противостоять разрухе, которую оставляют после себя силы оккупантов. Не завершены еще восстановительные работы в Енине, а уже снова требуются миллионы долларов на реконструкцию домов в Рафахе, Хабалидже и других лагерях. Медицинские учреждения БАПОР, в частности, центры экстренной помощи и реабилитационные центры перегружены работой из-за растущего числа раненых и покалеченных. Сотрудничество с Всемирной организацией Здравоохранения и другими учреждениями ООН, а также с Международным комитетом Красного Креста и палестинским Общест-

вом Красного Полумесяца существенно помогло справиться с растущей потребностью в медицинской помощи.

16. Пренебрегая нормами международного права, силы оккупантов продолжали намеренно осложнять гуманитарную деятельность Агентства путем суровых ограничений свободы передвижения его персонала по оккупированной палестинской территории. По этой причине БАПОР приходится иногда сворачивать свои программы, в том числе, приостанавливать экстренное распределение продовольственной помощи, прерывать работу социальных служб, образовательных и медицинских учреждений, что приводит к дополнительным издержкам. Транспортные средства, принадлежащие Агентству, подвергаются обыскам, испытывают длительные задержки и даже становятся мишенью для обстрелов со стороны оккупантов. Неоднократно задерживались и машины скорой помощи, перевозившие больных. Персонал Агентства продолжает подвергаться физической и вербальной агрессии, имели место даже случаи побоев на израильских контрольно-пропускных пунктах. Сотрудникам Агентства бывает очень сложно, а иногда и невозможно добраться до места работы или вернуться домой. Продолжаются случаи задержания сотрудников Агентства без предъявления обвинения. Даже Генеральный комиссар не избежал репрессий и не смог присутствовать на ежегодной встрече Консультативной комиссии, походившей в Аммане.

17. Силы оккупантов продолжали также нападать на больницы, школы и центры профессиональной подготовки, организованные БАПОР. Помимо того, что подвергались опасности жизни сотрудников Агентства и гражданского населения, включая детей школьного возраста, в результате этих нападений был причинен серьезный ущерб имуществу, принадлежащему БАПОР. Еще более страшными являются акты насилия, приводящие к смерти сотрудников БАПОР. С 11 сентября 2000 года в общей сложности 11 сотрудников БАПОР были убиты израильтянами, и многие были ранены. Самый свежий пример – гибель преподавателя во время вооруженных нападений, имевших место на севере Газы 10 октября. Многонациональный персонал штаб-квартиры Агентства в Газе, включая Генерального комиссара, пришлось эвакуировать из-за нарастающей опасности, которой он подвергался, что серьезно нарушило график проведения операций. По-

мимо этого, Израиль и некоторые его союзники выдвигают ложные обвинения в адрес Агентства для того, чтобы запугать его персонал и сорвать его работу. Примером этого являются ссылки на то, что машины скорой помощи якобы используются не по назначению, что едва не поставило под сомнение факт целостности Агентства и отвлекло внимание от решения более насущных задач.

18. Учитывая данную ситуацию, стоит напомнить, что БАПОР, как и все учреждения ООН и гуманитарные организации, обладает законным правом заниматься своей деятельностью без препятствий и ограничений. Израиль должен немедленно обеспечить свободное передвижение персонала и грузов БАПОР, гарантировать их безопасность и возместить причиненный БАПОР материальный ущерб. Огромное финансовое давление, которое испытывает Агентство, также должно стать поводом для беспокойства доноров. Международному сообществу следует призвать к ответу государство-захватчика и потребовать соблюдения юридических обязательств. Делегация Палестины выражает благодарность принимающим странам, которые уже столько времени разделяют бремя помощи беженцам, и призывает их продолжать сотрудничество с Агентством. Делегация благодарит также доноров за их щедрые отчисления, и, в частности, за их реакцию на чрезвычайные призывы. Беженцы боятся, что финансовые проблемы БАПОР связаны с недостаточным участием международного сообщества. В этой связи, Палестина с удовлетворением отмечает результаты Женевской конференции, которые могли бы способствовать расширению помощи БАПОР и беженцам.

19. **Г-н Ассаф** (Ливан) полностью присоединяется к изложенному в пункте 35 доклада Генерального комиссара. Вопрос о палестинских беженцах является гуманитарной, политической и правовой проблемой, связанной с оккупацией, мирным процессом и международной безопасностью. Согласно резолюциям 194 (III) Генеральной Ассамблеи и 237 (1967) Совета Безопасности, проблема палестинских беженцев связана с принципами международного права, особенно в вопросах справедливости и равенства. При этом мы имеем дело с фактами вопиющей несправедливости. Миллиону человек пришлось покинуть свои земли в середине XX века и искать убежища в соседних государствах. На сегодняшний день существует четыре миллиона бе-

женцев, треть из которых проживает в лагерях, зависящих от БАПОР. В то же время, Израиль набирает по всему миру колонистов, чтобы они заселяли оккупированные палестинские территории. В настоящее время число колонистов, проживающих в 200 поселениях, достигло 400 000 человек.

20. Вызывает беспокойство финансовое положение БАПОР. Если распределить общий бюджет организации, составляющий 300 миллионов долларов, между четырьмя миллионами беженцев, на каждого из них придется по 20 центов в день. В то же время израильские поселенцы пользуются имуществом палестинцев, например 5,5 миллионами *дунум* земли, являющейся их собственностью. Израиль критикует БАПОР и его программы, неуважительно относится к его персоналу, бомбит школы, созданные Агентством, и убивает учителей и учащихся. В пункте 151 своего доклада Комиссар говорит о действиях мафиозного характера со стороны Израиля и рассказывает, как один израильский солдат подложил некое вещество в машину БАПОР, а затем уверял, что это его собака нашла вещество при обыске. Как говорится в пункте 186, Израиль не возмещает Агентству ни портовые сборы, ни НДС, при том, что Палестинская Автономия, находящаяся в более сложном экономическом положении, это делает.

21. Вопрос о беженцах имеет большое значение для Ливана, и его правительство отстаивает право палестинцев на возвращение в родные дома. На это есть три причины: во-первых, сами беженцы, проживающие на юге Ливана, отказываются оставаться там на неопределенное время и настаивают на необходимости возвращения на родину; во-вторых, отказ палестинских беженцев селиться в стране предусмотрен Конституцией Ливана; и, в-третьих, пребывание беженцев в Ливане обернется тяжелым экономическим бременем и серьезной демографической проблемой для страны. Присутствие БАПОР до сих пор являлось временным решением проблемы, а единственное окончательное решение — позволить беженцам вернуться на родину. Это не означает, что Ливан желает уничтожения государства Израиль, как утверждают некоторые израильтяне, Ливан выступает за мирное сосуществование, основанное на взаимном признании, как предлагает Бейрутская мирная инициатива, в случае, если Израиль покинет оккупированные территории, и беженцы смогут вернуться в свои дома. Только так можно обеспечить мир в регионе.

22. **Г-н Аль-Накби** (Объединенные Арабские Эмираты) выражает обеспокоенность тем, что ухудшение социальных и гуманитарных условий проживания более четырех миллионов палестинских беженцев на оккупированных территориях и в соседних странах является следствием израильской политики агрессии, проявлениями которой являются неумеренное использование силы, казни без суда и следствия, массовые репрессии, уничтожение имущества, введение комендантского часа, а также внутреннего и внешнего режима ограничения передвижения на Западном берегу и в секторе Газа. Ситуация осложняется еще и возведением стены, так как при этом было уничтожено множество пахотных земель, природных ресурсов, и были переселены тысячи палестинцев. Помимо этого, в результате ограничения свободы передвижения палестинского населения и приостановления образовательных программ пострадали предприятия, и вырос показатель бедности и неграмотности, особенно среди беженцев, десятилетиями наблюдавших, как сменявшие друг друга израильские правительства отказывали им в праве вернуться на родину. Действия Израиля препятствуют также деятельности БАПОР в секторе Газа и на Западном берегу, где погибли или были ранены десятки его сотрудников. Многие здания, принадлежащие Агентству, подверглись нападениям и были разрушены, была приостановлена работа основных служб, таких как размещение беженцев.

23. Объединенные Арабские Эмираты осуждают действия правительства Израиля, противоречащие Четвертому Женевскому соглашению 1949 года и другим документам международного права, и еще раз подчеркивают, что масштабным, справедливым и долгосрочным решением палестинского вопроса должны стать безусловная репатриация беженцев и возмещение им финансового и морального ущерба, в соответствии с положениями резолюций 181 (II) и 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Эмираты еще раз напоминают об ответственности международного сообщества, Организации Объединенных Наций и "четверки" за поиск решения данной проблемы. Совету Безопасности следует принять соответствующие меры для того, чтобы положить конец регулярным нападениям Израиля на лагеря беженцев и обеспечить безопасность персонала и учреждений БАПОР, в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций 1946 года и Договором Комая-Микельмора

1967 года. Следует улучшить условия труда местного персонала, увеличить ему жалование и выплачивать надбавку за опасность для жизни. Сокращение финансирования Агентства снизило его способность осуществлять очередные и новые программы чрезвычайной помощи. Поэтому Объединенные Арабские Эмираты, которые обязуются и далее оказывать политическую, финансовую и моральную поддержку БАПОР, призывают доноров удвоить отчисления для того, чтобы Агентство могло удовлетворить насущные потребности палестинских беженцев и оказывать продовольственную и гуманитарную помощь на оккупированных территориях и в соседних странах.

24. **Г-н Мекдад** (Сирийская Арабская Республика) выражает благодарность Генеральному комиссару за его личные усилия по облегчению страданий миллионов палестинцев, которым Израиль отказывает в праве вернуться на родину. Прошло более 55 лет с тех пор, как произошло одно из самых трагических для Ближнего Востока событий, и все еще нет надежды на прекращение страданий палестинского народа и возвращение ему законных прав. Международное сообщество бесстрастно наблюдает, как совершаются убийства и творится несправедливость, что вдохновило Израиль на ужесточение кампании против мирных палестинцев. Действия израильтян осложняют ситуацию на оккупированных территориях, и в ходе недавних нападений лагеря беженцев превратились в поля сражений, наводненные танками и самолетами, сеющими смерть, хаос и разрушение. В докладе БАПОР отражены страдания палестинского народа от возведения стены, режима изоляции, разрушения жилищ и уничтожения посевных площадей. Помимо этого, Израиль совершал нападения на учреждения БАПОР и принадлежащие ему машины скорой помощи, захватывал школы, превращая их в карцеры, и жестоко обращался с сотрудниками Агентства. Демонстрируя свое пренебрежение к нормам международного права, Израиль воспрепятствовал поездке в Амман Генерального комиссара для участия в заседаниях Консультативной комиссии. Даже учащимся не удалось избежать израильского террора. За отчетный период погибли 17 учащихся, двое из них – прямо в школьных классах, и 33 были ранены. Всего с октября 2000 года погибли 95 учащихся и 1 100 получили ранения.

25. Сирийская Арабская Республика оказывает помощь беженцам, размещенным на ее территории, и относится к ним как к сирийским гражданам, без какой-либо дискриминации, несмотря на то, что это подразумевает значительную финансовую нагрузку. В связи с этим, приятно констатировать, что некоторые виды оказываемых услуг упоминаются в докладе Генерального комиссара, в частности, в пунктах 39, 72, 81, 85, 92, и с 229 по 247. Расходы Сирийской Арабской Республики по поддержке беженцев достигают 103 миллионов долларов. Следует отметить, что ответственность за решение данной проблемы несет международное сообщество. Важно то, что БАПОР, под руководством Генерального комиссара, продолжает свою деятельность и находит новых доноров для того, чтобы иметь возможность исполнять свои обязанности и выполнять рекомендации Женевской конференции. Агентству следует совершенствовать работу своих служб и распространить их действие на всех без исключения беженцев, проживающих в пяти подконтрольных БАПОР зонах. Международное сообщество должно ответить на чрезвычайные призывы об оказании гуманитарной помощи и не допустить того, чтобы палестинские беженцы или принимающие их страны несли расходы по покрытию бюджетного дефицита Агентства. С другой стороны, вызывает беспокойство тот факт, что сотрудники БАПОР не получают надбавки за условия труда, сопряженные с опасностью для жизни, несмотря на сложность обстановки, в которой им приходится работать. Остается надеяться, что они, наконец, начнут получать такую надбавку наряду с другими сотрудниками миссий ООН.

26. В 1948 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 194 (III), в 11 пункте которой декларируется право палестинских беженцев на возвращение в родные дома, право, неоднократно подтвержденное Ассамблеей. В других резолюциях проблема беженцев объясняется тем, что их лишают неотъемлемых прав, зафиксированных в Уставе ООН и Всемирной декларации о правах человека. Таким образом, подтвержденное в данных резолюциях право палестинских беженцев на возвращение на родину, безусловно, связывается с их правом на свободное самоопределение. Агрессивные и провокационные действия Израиля, грубое использование военной силы против учреждений БАПОР и убийство более 3 439 палестинцев с сентября 2000 года являются безусловными доказательства-

ми того, что это государство не желает установления справедливого и всеобщего мира в регионе, который бы гарантировал беженцам право на возвращение в родные дома. Международному сообществу пора призвать Израиль к прекращению оккупации палестинских территорий и к выполнению соответствующих резолюций.

27. **Г-н Хасан** (Иордания) напоминает, что его страна принимает палестинских беженцев на своей территории с 1948 года, и в настоящий момент в Иордании находятся 1 750 000 человек, зарегистрированных БАПОР. Правительство выделяет более 400 миллионов долларов из государственного бюджета на медицинское обслуживание, создание инфраструктуры, служб социальной защиты для беженцев в целях улучшения условий их жизни. Помимо этого, Иордания старается оказывать беженцам и другие услуги, которые не может оказать БАПОР из-за финансового кризиса. Проблему палестинских беженцев следует в глобальном масштабе, а не перекладывать ее тяжесть на те страны, где они проживают. Правительство Иордании сохраняет решимость найти выход из создавшейся ситуации, исходя из резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, устанавливающей право на возвращение на родину и на получение компенсаций, а также, учитывая арабскую мирную инициативу и положения статьи 8 мирного соглашения между Иорданией и Палестиной о решении проблемы палестинских беженцев в соответствии с принципами международного права. БАПОР следует продолжать свою деятельность до тех пор, пока не будет найдено справедливое и окончательное решение данной проблемы. Поэтому Иордания надеется на продление полномочий Агентства и на продолжение консультаций со странами-донорами, для того, чтобы достичь соглашения по вопросу о финансировании его среднесрочного плана.

28. Израиль продолжает агрессию против палестинского народа. За последние недели произошло множество чудовищных актов насилия в Газе и в лагерях беженцев. Израиль продолжает вводить ограничения возводя стену на оккупированных территориях и бросая вызов принципам Четвертого женеvского соглашения. Единственной целью подобных действий является разрушение палестинского общества и недопущение создания Палестинского государства. Правительство Израиля должно прекратить все проявления насилия на оккупированных

территориях, остановить разрушение инфраструктуры и жилья, и положить конец казням без суда и следствия и массовым репрессиям. То есть Израиль должен прекратить нарушать нормы международного права, и обе стороны должны соблюдать и полностью выполнять план "дорожная карта". Израилю следует обеспечить работу персонала БАПОР на палестинских территориях и позволить ему исполнять свои функции по оказанию гуманитарной помощи беженцам.

Г-н Кальдерон (Эквадор), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

29. **Г-н Абу Зейд** (Египет) говорит, что, оценивая работу БАПОР, следует принять во внимание общее ухудшение ситуации на оккупированных территориях и в лагерях беженцев за последние четыре года. Надежды палестинцев на возвращение в свои дома при гарантии безопасности не оправдались, а помощь со стороны БАПОР сократилась из-за нехватки средств. В докладе Генерального комиссара отражена мрачная картина экономических и гуманитарных условий жизни палестинского народа в секторе Газа и на Западном берегу, а также беженцев на оккупированных территориях и за их пределами. Страдания палестинцев, особенно женщин, детей и стариков, множатся по мере усиления израильских военных операций. Хотя до сих пор не подсчитано число погибших и раненых в результате проведения операции "Дни покаяния", и не определены масштабы разрушений, эта боль стала частью повседневной жизни обитателей сектора Газа, Западного берега и лагерей беженцев.

30. Социально-экономические и гуманитарные условия жизни палестинского народа существенно ухудшились: более 70 процентов палестинцев находятся за чертой бедности, 25 процентов – без работы, вследствие непрекращающихся атак Израиля растет число перемещенных лиц. По данным БАПОР, итогами операции "Дни покаяния" стали более 36 000 палестинцев, лишенных свободы передвижения, 107 погибших, среди них четверо детей младше 8 лет, 431 раненых, 675 переселенных и 91 разрушенный дом. Следует добавить, что ограничения, налагаемые израильскими властями, снизили способность Агентства оказывать помощь в лагерях беженцев. Египет считает, что Израиль должен окончательно покинуть сектор Газа, в соответствии с планом "Дорожная карта", и этот процесс должен сопровождаться одновременным осво-

бождением Западного берега. Египет также призывает Израиль учесть консультативное мнение Международного суда, признавшего незаконным возведение стены на палестинских территориях, и подчеркивает необходимость прекращения строительства и демонтажа уже построенных участков. С другой стороны, вызывает беспокойство сокращение финансирования Агентства из-за переключения внимания доноров на другие мировые проблемы, что значительно затруднило осуществление проектов БАПОР в области развития и ограничило деятельность по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. Поэтому заслуживают внимания усилия Иордании, Сирийской Арабской Республики и Ливана по удовлетворению основных нужд палестинских беженцев.

31. **Г-н Кабтани** (Тунис), выразив благодарность странам-донорам и принимающим странам за помощь палестинским беженцам, подчеркивает важность деятельности БАПОР, которая нуждается в поддержке, с учетом потребностей беженцев, до тех пор, пока они не осуществят свои неотъемлемые права, и пока не будет достигнуто длительное и справедливое решение палестинского вопроса. Тунис призывает международное сообщество оказывать большую поддержку Агентству, с учетом увеличения числа беженцев и ухудшения условий их жизни по причине все более разрушительных действий Израиля, приведших к гуманитарной катастрофе и осложнивших деятельность БАПОР. Тунис требует отмены всех ограничений, действующих в отношении персонала Агентства, и настаивает на справедливом и долговременном решении, которое должно учесть законное право палестинских беженцев на возвращение на родину или на получение справедливой компенсации, в соответствии с положениями соответствующих резолюций. Только так можно заложить основы мира и безопасности в регионе.

32. **Г-н Семадени** (Швейцария) утверждает, что ситуация, которая сложилась на оккупированной палестинской территории после четырех лет вооруженной борьбы, и которая характеризуется крайне тяжелой политической обстановкой, тревожной экономической, социальной и гуманитарной ситуацией, стремительно растущей безработицей и обнищанием населения, является результатом множества факторов, в частности, нарушений норм международного гуманитарного права. Причины кризи-

са следует искать в ограничениях свободы передвижения, введении блокад и комендантского часа, в разрушении жилья и инфраструктуры, в казнях без суда, проводимых израильскими военными. Швейцария признает законное право Израиля на защиту его населения от не имеющих оправдания атак террористов, но это право следует осуществлять в рамках международного гуманитарного права.

33. БАПОР в своей деятельности сталкивается с множеством трудностей. Швейцария считает, что учреждения Агентства должны обладать защитой, и призывает израильские и палестинские власти соблюдать положения Четвертого женеевского соглашения, а Израиль - гарантировать неограниченный и надежный доступ на оккупированную палестинскую территорию организациям, оказывающим гуманитарную помощь гражданскому населению. Для выполнения отведенных ему функций БАПОР должно располагать соответствующими средствами, из-за чего оно продолжает полагаться на международную солидарность. Поэтому следует поблагодарить страны Ближнего Востока, принимающие беженцев, за значимую финансовую помощь. Швейцария призывает их активно поддерживать Агентство, в частности, улучшая материальные и правовые условия жизни беженцев. Представитель Швейцарии подчеркивает также важность Женевской конференции, на которой было обозначено множество сфер для активизации и повышения эффективности совместной деятельности БАПОР, доноров и принимающих стран по оказанию помощи беженцам.

34. **Архиепископ Мильоре** (наблюдатель от Святейшего Престола) утверждает, что в условиях непрекращающегося насилия и терроризма, военных действий и репрессий, порождающих еще большее насилие, БАПОР и многие другие организации предоставляют беженцам услуги, которые, при нормальных обстоятельствах, должны были предоставляться местными властями. Святой престол хорошо понимает, с какими трудностями сталкивается Агентство, так как Папская миссия в Палестине и сотрудничающие с ней другие европейские и американские католические организации уже на протяжении 55 лет помогают страдающему от этой "необъявленной войны" населению противостоять безработице, получать доступ к образованию и ме-

дицинскому обслуживанию посредством программ по реабилитации и при поддержке местных властей.

35. При решении этой сложной проблемы следует принять во внимание вопрос об Иерусалиме. Святой престол еще раз призывает гарантировать жителям города свободу вероисповедания, а также беспрепятственный доступ верующих всех конфессий и национальностей к священным местам, в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ES-10/2. Иерусалим является достоянием всех верующих, поэтому его стражи должны отвечать за него перед всем международным сообществом. Из-за сложившейся ситуации насилия многие паломники не посещают Священный город, что создает новые экономические трудности для населения. "Дорожная карта" так и не принесла мира этому региону. Печально, что на земле, которую многие называют святой, царит раздор, разрушение и смерть. Сообщество государств должно призвать все заинтересованные стороны к возобновлению переговорного процесса. Только не навязанный, а достигнутый путем переговоров, справедливый и долгосрочный мир позволит осуществить законные стремления всех народов, населяющих эти земли.

36. **Г-н Ханаан** (наблюдатель от Исламской конференции) обращает внимание на ухудшение ситуации на оккупированной палестинской территории в связи с военными операциями, проводимыми израильскими оккупационными силами, и на ограничение свободы передвижения, касающееся не только палестинцев, но и транспортных средств и персонала БАПОР, включая самого Генерального комиссара. Подобные действия существенно отразились на состоянии палестинской экономики, что усугубилось всеобщим нарушением инфраструктуры, разрушением государственных и частных строений, что противоречит принципам международного права и Уставу Организации Объединенных Наций.

37. Израиль, демонстрируя свое неуважение к жизни мирных палестинцев, и пользуясь невмешательством международного сообщества, продолжает нападать на детей, в том числе, в зданиях школ, организованных ООН в секторе Газа. С сентября четверо детей младше 14 лет были убиты оккупационными силами, двое из них погибли в классах школ БАПОР. Израильские бульдозеры продолжают тысячами сносить дома на Западном берегу и в секторе Газа, множа страдания и сокращая шансы на

примирение. Израильский информационный центр по правам человека на оккупированных территориях (B'Tselem) призвал Генерального прокурора Израиля признать незаконным план ИДФ по разрушению сотен домов в Рафахе, так как утверждение данного плана санкционирует нарушения прав человека. В этой связи, очень важен факт запуска проекта БАПОР по восстановлению Енина, на осуществление которого общество Красного полумесяца Арабских Эмиратов выделило 27 миллионов долларов. Также следует отметить важность соглашения между Агентством, указанным обществом и Палестинской Автономией о строительстве 400 домов в Рафахе взамен разрушенных Израилем.

38. Вопреки консультативному заключению Международного Суда и резолюции Генеральной Ассамблеи ES-10/15, Израиль продолжает возводить разграничительную стену на Западном берегу, а также на территории Иерусалима и вокруг него. Заграждение затрудняет множеству людей доступ к их землям, к учреждениям и месту работы, приводит к обнищанию и еще большей изоляции семей беженцев, и создает новые препятствия для работы БАПОР по оказанию жизненно важных услуг населению. Такие меры ИДФ являются аморальными и незаконными и противоречат нормам международного гуманитарного права, в частности четвертой Женевской конвенции и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

39. Реагирование международного сообщества на призывы 2004 года недостаточно активно. В течение пяти десятилетий БАПОР существовало благодаря щедрой помощи доноров, поддержке принимающих стран и Палестинской Автономии. Международное сообщество должно и далее поддерживать работу БАПОР, учитывая сложное финансовое положение Агентства и тяжелый гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории. Следует надеяться, что обязательства, принятые на Женевской конференции, будут вскоре выполнены, и учреждение должности сотрудника, наделенного полномочиями для работы с арабскими донорами в Абу-Даби, пойдет на пользу Агентству. Организация "Исламская конференция" приветствует тот факт, что после Международного арабского форума по восстановлению и развитию оккупированной палестинской территории, состоявшегося в Бейруте, было объявлено об учреждении начального фонда в 25 миллионов долларов для оказания

прямой помощи палестинскому населению Газы. Исламский банк развития является одним из учредителей фонда.

40. На саммитах и межправительственных встречах стран-участников Организации "Исламская конференция" неоднократно утверждалось, что БАПОР и далее будет заниматься проблемами беженцев, пока не прекратится израильская оккупация арабских и палестинских земель и не будет признано право беженцев на возвращение на родину, предусмотренное резолюцией Генеральной Ассамблеи 194 (III) и Всемирной декларацией о правах человека. Наиболее очевидным выходом из этой катастрофической ситуации стало бы возобновление процесса мирного урегулирования, чего Израиль всячески избегает. Международное сообщество должно призвать Израиль к прекращению военной кампании и возвращению за стол переговоров, для того, чтобы получить шанс на установление мира, облегчение страданий палестинского народа и осуществление его стремлений по созданию независимого государства.

Заседание объявляется закрытым в 17 ч. 30 м.