



Генеральная Ассамблея

Пятьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
24 January 2005

Russian
Original: English

Второй комитет

Краткий отчет о 25-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 4 ноября 2004 года, в 9 ч. 30 м.

Председатель: г-н Баларесо (Перу)
затем: г-н Рамадан (заместитель Председателя) (Ливан)
затем: г-н Баларесо (Перу)

Содержание

Пункт 90 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- a) Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций
- b) Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

Заседание открывается в 9 ч. 45 м.

Пункт 90 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития (A/59/115)

а) Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций (A/59/135)

б) Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/59/3 (глава I), A/59/84–E/2004/53, A/59/85–E/2004/68, A/59/386 и A/59/387)

1. **Г-н Чивили** (помощник Генерального секретаря, Департамент по экономическим и социальным вопросам) представляет доклады Генерального секретаря, в которых приведены всеобъемлющие статистические данные об оперативной деятельности в целях развития за 2002 год (A/59/84–E/2004/53); всеобъемлющие статистические данные об оперативной деятельности в целях развития за 2003 год (A/59/386); трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/59/85–E/2004/68) и трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: выводы и рекомендации (A/59/386).

2. В ходе диалога по поводу трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, состоявшегося на прошедшей неделе, представители системы Организации Объединенных Наций и государств-членов пришли к единому мнению в отношении необходимости скорейшего изыскания способов согласования усилий на местном уровне и ориентирования сотрудничества в целях развития системы Организации Объединенных Наций на достижение Целей в области развития на пороге тысячелетия. Стороны пришли к более ясному пониманию уровня потребностей в сотрудничестве в области развития и необходимости в том, чтобы система работала на полную мощность для их удовлетворения. Результаты этого диалога также показали, насколько сложно бывает разработать и принять соответствующие меры. Повышение эффективности затрат и согласованности усилий – цели, которые преследует реформа, – все чаще рассматриваются в качестве главного инструмента для достижения максимальных результатов, а не в качестве самоцели. В связи с этим планы и приоритеты отдельных стран являются той основой сравнения, опираясь на которую следует определять и оценивать согласованность и эффективность.

3. С целью использования всего потенциала системы необходимо обеспечить не только извлечение странами выгоды из всего, что она может предложить, но и эффективное предоставление потенциала, имеющегося в различных секторах системы и соответствующего основным национальным приоритетам, в распоряжение страны независимо от того, является ли резидентом организация, которой это касается, или нет. В соответствии с данным подходом национальная ответственность является как отправной точкой, так и главной целью усилий по улучшению общесистемной координации. В этом отношении система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций играет жизненно важную роль в оказании содействия диалогу с правительствами и поддержки координации на национальном уровне, что в свою очередь является одной из главных составляющих национального руководства и ответственности.

4. Кроме того, растет осознание важной взаимосвязи документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты, рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других страновых инструментов составления и осуществления программ. Касаясь вопроса о ресурсах, оратор, среди прочего, отмечает, что переход от основанного на предложении к основанному на спросе подходу к процессу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития должен сопровождаться фундаментальным анализом достаточности ресурсов относительно фактического спроса. Такой анализ должен охватывать основные способы финансирования. Подход к решению данного вопроса должен быть

взвешенным и открытым в отношении всех программ, фондов и других организаций системы Организации Объединенных Наций.

5. *Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Рамадан (Ливан).*

6. **Г-жа Хейзер** [Директор-исполнитель, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)], представляя доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (A/59/135), говорит, что результаты ряда недавних оценок прав и возможностей женщин и равенства полов весьма неоднозначны. Несмотря на то что более 120 стран разработали стратегии и планы действий по обеспечению равенства полов и приняли законы с целью укрепления прав женщин на землю и собственность, повышения их представленности в политических органах и наказания виновных в совершении актов насилия по признаку пола, принятые законы, стратегии и программы часто не приводят к реальным действиям. Когда задача обеспечения равенства полов воспринимается как сквозной вопрос, она чаще всего перестает обращать на себя внимание, как это произошло с воздействием стратегий в области развития на женщин и их роль в разработке таких стратегий. Более того, эксперты в вопросах гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций часто не имеют необходимого статуса, времени, ресурсов и возможностей, для того чтобы влиять на процесс принятия решений и оказывать поддержку в технических областях. В заключение, чтобы улучшить отчетность и воплотить слова в конкретные дела, Организации Объединенных Наций следует придерживаться жесткого и согласованного подхода, содействуя реализации национальных приоритетов, сформулированных во многих национальных планах и законах в области равенства полов.

7. Бóльшая отчетность о выполнении обязательств по обеспечению равенства полов требует наличия более эффективных инструментов. ЮНИФЕМ уделяет первоочередное внимание оказанию поддержки странам в их усилиях по созданию, использованию и наращиванию устойчивого потенциала для сбора данных с разбивкой по полу. Одной из высокоприоритетных задач также является составление бюджета с учетом гендерной специфики. ЮНИФЕМ оказывает реальную поддержку инициативам по составлению бюджетов с учетом гендерной специфики в каждом регионе. Достигнутый в этой области прогресс свидетельствует о том, что для изменения реалий повседневной жизни женщин необходимо обеспечить осуществление законов и стратегий и изменить отношение к данной проблеме и установившуюся практику. Существенно важное значение для этого имеют устойчивые партнерские отношения, мониторинг и ресурсы, особенно на национальном и региональном уровнях; учреждения на местах также должны делиться накопленным ими положительным опытом работы.

8. В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ является председателем целевой группы специалистов по вопросам равенства полов, в которую вошли представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Отдела по улучшению положения женщин. Целевая группа пришла к выводу о том, что Организации следует разработать согласованный набор показателей эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению равенства полов и принять меры к тому, чтобы лица, занимающиеся вопросами равенства полов, имели надлежащий статус, ресурсы и обладали потенциалом для лучшего использования имеющегося опыта в области обеспечения равенства полов и предоставления ЮНИФЕМ более значимой позиции для успешной деятельности и контроля за тем, чтобы Фонд располагал достаточными ресурсами.

Вопросы и ответы

9. **Председатель** спрашивает о том, какие различные возможности финансирования доступны в контексте усилий по обеспечению предсказуемого притока ресурсов на оперативную деятельность в целях развития.

10. **Г-н Чивили** (помощник Генерального секретаря, Департамент по экономическим и социальным вопросам) ссылается на доклад о финансировании оперативной деятельности в целях развития, представленный Генеральным секретарем Экономическому и Социальному Совету два года назад, а также на Монтеррейский консенсус по вопросу о финансировании развития. Этот вопрос необходимо рассматривать во всей совокупности его аспектов, принимая во внимание все имеющиеся варианты, осуществляемые в отдельных странах стратегии и положение в конкретных фондах и программах. Идея состоит в том, чтобы перейти от подхода, основанного на предложении, к подходу, основанному на спросе.

11. **Г-жа Ривингтон** (Канада) спрашивает, каким образом специализированные учреждения или учреждения-нерезиденты, не имеющие желаний или потенциала для создания страновых или региональных отделений, могли бы принимать более эффективное участие в данном процессе на страновом уровне.

12. **Г-н Эссел** (Гана) изъявляет желание узнать, каким образом страны, находящиеся в разных условиях и на разных уровнях развития, в своей деятельности соотносятся с общими глобальными Целями в области развития на пороге тысячелетия и каковы место и роль системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и многосторонних и двусторонних систем в этом контексте.

13. **Г-н Когда** (Буркина-Фасо) спрашивает, какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы организации-нерезиденты могли действовать на местном уровне, и каким образом можно стандартизировать финансирование и системы платежей с учетом новых задач.

14. **Г-н Чивили** (помощник Генерального секретаря, Департамент по экономическим и социальным вопросам), отвечая на вопрос, заданный представителем Канады, говорит, что идея состоит не в том, чтобы стимулировать как можно большее число учреждений к открытию отделений на местном уровне, а в том, чтобы усилить координацию деятельности существующих местных отделений. Необходимо прилагать все усилия в целях удовлетворения нужд и потребностей стран. Структура местных отделений определяется многими факторами, в том числе различными подходами к вопросам централизации и децентрализации и наличия ресурсов. Местная страновая группа и координатор-резидент должны в приоритетном порядке обеспечивать направление всего потенциала системы на удовлетворение потребностей отдельных стран. В свою очередь, учреждения-нерезиденты должны отдавать себе отчет в том, что их вклад будет частью общих усилий. Если подобный подход получит широкое распространение на страновом уровне и среди самих учреждений, естественным образом появится множество вариантов. Например, в соответствии с соглашением между Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ПРООН к координаторам-резидентам ПРООН будет прикомандирован эксперт из ЮНИДО. Необходимо провести дальнейшую работу по изучению возможностей использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в качестве одного из инструментов координации. Этот вопрос имеет важное значение, поскольку основные аспекты планов развития, начиная с торговли и заканчивая многими сторонами деятельности сектора производства, практически полностью находятся в ведении учреждений, которые не имеют представительств на местном уровне.

15. **Г-н Хан** (Директор, Отдел поддержки ЭКОСОС и координации), отвечая на вопросы, заданные представителем Ганы, говорит, что система сотрудничества Организации Объединенных Наций может оказывать и всегда оказывала отдельным развивающимся странам помощь по осуществлению Целей в области развития на пороге тысячелетия с учетом их конкретных

обстоятельств, приоритетов и условий. В этом состоит одна из основных функций системы сотрудничества в области развития Организации Объединенных Наций. Тем не менее в странах необходимо укреплять руководство и ответственность за решение вопросов повестки дня. Вся система Организации Объединенных Наций должна строиться с учетом страновых приоритетов и стратегий, опирающихся на Цели в области развития на пороге тысячелетия. В докладе Генерального секретаря под названием "Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: выводы и рекомендации" (A/59/387), особенно в первой группе рекомендаций, изложенных в пункте 17 а) и d), на этот элемент обращается особое внимание.

16. Вторая сторона данного вопроса связана с координацией деятельности системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, и двусторонних систем. В этом случае наиболее важным элементом также являются руководство и ответственность страны, которой это касается. В распоряжении системы также имеется ряд важных инструментов, таких как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Система Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, сами страны и двусторонние учреждения должны разрабатывать свои программы, ориентируясь на Цели в области развития на пороге тысячелетия. Необходим последовательный общесистемный подход на страновом уровне, в котором будут учтены национальные приоритеты и который будет соответствовать национальным стратегиям. Если этого удастся добиться и если в этом примут участие двусторонние доноры, подход к осуществлению сотрудничества в области развития на страновом уровне претерпит существенные изменения.

17. Отвечая на вопрос о распределении ресурсов, заданный представителем Буркина-Фасо, оратор говорит, что ресурсы можно было бы объединить и в ходе оценки и мониторинга выявить вопросы, требующие решения. В связи с этим система оценки результатов и поощрения могла бы стать эффективной основой для дальнейшего распределения ресурсов.

18. **Г-жа Хейзер** (Директор-исполнитель, ЮНИФЕМ), касаясь вопроса об учреждениях-нерезидентах и возможных альтернативных вариантах, говорит, что проблема заключается в нахождении способа превращения региональных центров в технические для оказания поддержки страновым группам. Вторая проблема, требующая рассмотрения, касается обмена персоналом и использования имеющейся информационной технологии для создания информационных сетей, которые давали бы возможность пользоваться накопленным опытом по мере необходимости. Благодаря этому организациям-нерезидентам не потребуется создавать постоянные представительства на местном уровне, и они смогут участвовать в местных усилиях тогда, когда это потребуется. В процессе изучения этой возможности им также следует разрабатывать эффективные стратегии сворачивания своего присутствия.

19. Что касается обеспечения учета гендерной специфики в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты, оратор подчеркивает важность усилий по уменьшению или ликвидации препятствий к накоплению капитала, таких как ограничения в отношении собственности на землю, доступа к воде и доступа к дорогам. Важно составить карту географического распространения нищеты, особенно нищеты женщин, с тем чтобы выявить секторы, в которых наблюдается экономический рост и в которых участвуют женщины, а также улучшить доступ женщин-производителей к рынкам, с тем чтобы их деятельность не ограничивалась производством недорогостоящих товаров и услуг. Документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты (ДССН) и план мероприятий по развитию торговли должны быть взаимосвязаны. Следует также прилагать усилия по оказанию помощи женщинам в странах, выходящих из конфликта или находящихся на грани конфликта, и принимать меры к тому, чтобы в ДССН рассматривались коренные причины конфликта, связанные с социальным отчуждением и неравенством.

20. *Место Председателя вновь занимает г-н Баларесо (Перу).*

21. **Г-н Аль-Нассер** (Катар), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций в целях улучшения организации и планирования деятельности на страновом уровне, должны быть основаны на программах национального развития и направлены на оказание поддержки развивающимся странам в их усилиях по достижению Целей в области развития на пороге тысячелетия и других согласованных международных целей посредством реализации национальных стратегий. Одной из задач содействия развитию является формирование чувства национальной ответственности; в рамках проводимых Организацией Объединенных Наций операций на местах необходимо укреплять и поддерживать национальный потенциал в отношении разработки и осуществления местных стратегий в области развития внутри каждой страны.

22. Группа 77 и Китай полностью разделяют озабоченность Генерального секретаря и присоединяются к его рекомендациям в отношении необходимости обеспечения предсказуемого, стабильного и достаточного финансирования помощи Организации Объединенных Наций в целях развития. Необходимо изучить новые механизмы финансирования и усилить меры по согласованию и упрощению процедур. Однако важно подчеркнуть, что эффект оперативной деятельности на местном уровне определяется не только количеством, но и качеством ресурсов. Главными инструментами финансирования многостороннего сотрудничества в области развития должны являться многолетние основные бюджеты, а не целевые ресурсы, что позволит обеспечить предсказуемый характер планирования и последовательные меры по достижению согласованных многосторонних целей. Организациям системы Организации Объединенных Наций для достижения в будущем прогресса в обеспечении того, чтобы их деятельность отвечала потребностям каждой страны, следует руководствоваться гибким и прагматическим подходом. При этом важно оказывать содействие активному участию организаций-нерезидентов в операциях, осуществляемых на страновом уровне в соответствии с приоритетами в области национального развития.

23. Задачу обеспечения равенства полов и учета гендерной специфики необходимо включать в страновые программы в качестве одной из важнейших целей программ помощи, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций. В процессе оказания поддержки странам, находящимся на этапе перехода от кризиса к развитию, Организация должна руководствоваться четкими критериями, касающимися оказания помощи в миростроительстве, предупреждении конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Такая помощь не должна ограничиваться удовлетворением краткосрочных потребностей; помощь, необходимая на этапе восстановления, требует иных инструментов и дополнительного финансирования. При разработке программ многосторонней помощи в целях развития, в частности трансграничных инициатив, следует принимать во внимание растущую значимость региональных и субрегиональных механизмов. Региональный аспект сотрудничества в области развития следует также учитывать в договоренностях между учреждениями в рамках системы Организации Объединенных Наций. Углубление сотрудничества Юг-Юг должно находить отражение в деятельности в области развития и поддерживаться путем создания сетей и организации обменов не только между развивающимися странами, но и в рамках сотрудничества с другими партнерами-донорами.

24. Эффективность работы и престиж Организации зависят от достижения конкретных результатов в области развития. Один из главных принципов состоит в необходимости проведения надлежащей оценки качества помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций, на основе ориентировочных показателей развития, согласованных со страной, получающей эту помощь. Первоочередное внимание должно уделяться механизмам мониторинга и оценки отдельных организаций, а также всей системы в целом. Другое необходимое условие состоит в обеспечении максимально эффективного использования средств, выделяемых на цели развития, и направлении их на выполнение основной функции поддержки деятельности в области развития. Следует прилагать все усилия, для того чтобы сократить до минимума расходы, не связанные с развитием.

25. Группа 77 и Китай поддерживают рекомендации, включенные в доклад Генерального секретаря под названием "Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: выводы и рекомендации" (A/59/387). Однако оратор хотел бы уточнить позицию Группы в отношении некоторых из этих рекомендаций. В частности, в докладе подчеркиваются ведущая роль системы резидентов-координаторов и ПРООН, важность общей страновой оценки (ОСО) и ЮНДАФ и роль Группы развития Организации Объединенных Наций (ГРООН) в вопросах мониторинга. Для того чтобы активнее привлекать к операциям Организации Объединенных Наций учреждения, не имеющие страновых представительств, координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций должны использовать различные способы, такие как создание сетей, обмен экспертами и регулярные контакты между учреждениями. Аналогичным образом учреждения-нерезиденты должны изучать возможности и изыскивать практические пути сотрудничества в рамках системы для обеспечения того, чтобы их знания и опыт использовались максимально эффективно и целесообразно.

26. Рекомендации, изложенные Генеральным секретарем, свидетельствуют о том, что планирование в рамках процесса ОСО/ЮНДАФ должно поддерживать национальные планы и стратегии сокращения масштабов нищеты. Вместе с тем не совсем понятно, каким образом финансовая и техническая помощь, оказываемая бреттон-вудскими учреждениями, включая ДССН, будут соотноситься с ОСО и ЮНДАФ. Важно обеспечить согласованность всех различных компонентов стратегий и ответственность стран за эти компоненты стратегий.

27. ОСО и ЮНДАФ будут по-прежнему иметь ограниченную значимость и полезность, если помощь, оказываемая бреттон-вудскими учреждениями, не будет должным образом связана с помощью, предоставляемой остальными организациями системы Организации Объединенных Наций. В целом процесс реализации ОСО/ЮНДАФ сосредоточен преимущественно на гуманитарных, социальных, экологических вопросах и вопросах внутренней микроэкономической политики, в то время как макроэкономические стратегии, например, касающиеся финансов и торговли, а также мер по сокращению масштабов нищеты, рассматриваются в ДССН и поэтому связываются с помощью, оказываемой бреттон-вудскими учреждениями. Такое деление программы мероприятий в области развития является искусственным, и каждая развивающаяся страна сама должна решать, каким образом ей следует обеспечивать согласованность этих различных инструментов с учетом ее собственных потребностей. В этом же контексте необходимо проанализировать роль помощи, оказываемой Всемирной торговой организацией (ВТО), в области правил международной торговли. В докладе Генерального секретаря содержится верный призыв к налаживанию партнерских отношений между учреждениями и информационными сетями, охватывающих организации-нерезиденты; эта рекомендация должна распространяться и на бреттон-вудские учреждения. Такие межучрежденческие механизмы должны быть гибкими и прагматичными и быть нацелены на извлечение максимальных выгод из всего многообразия опыта, имеющегося в рамках системы Организации Объединенных Наций.

28. Что касается рекомендации о финансировании операций Организации Объединенных Наций, осуществляемых на местном уровне, то Экономическому и Социальному Совету следует создать межправительственную рабочую группу для проведения анализа предсказуемости, стабильности и достаточности финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, а также новых и альтернативных механизмов финансирования. Ему также следует на регулярной основе проводить всеобъемлющий обзор тенденций и перспектив, касающихся финансовых ресурсов, выделяемых на сотрудничество в области развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, по сравнению с другими формами международной помощи в целях развития. С учетом консенсуса в отношении необходимости согласования усилий в процессе достижения целей в области развития партнеры-доноры должны тщательно проанализировать, согласуются ли их подходы к финансированию оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и других двусторонних инициатив с задачами обеспечения последовательности, координации и эффективности затрат.

29. Столь же важно добиться прогресса в управлении операциями Организации Объединенных Наций на местном уровне. Децентрализация, делегирование полномочий, упрощение финансовых правил и гибкие механизмы, касающиеся персонала, общих служб и помещений, требуют рассмотрения в плане их эффективности и результативности. Приоритетом является усиление сотрудничества между учреждениями на местах, а также на уровне Центральных учреждений. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и ГРООН должны обеспечить участие всех организаций системы Организации Объединенных Наций в операциях на местном уровне и вовлеченность в их проведение, включая организационно-нерезиденты.

30. Развитие всегда являлось и впредь будет являться одной из главных функций многосторонней системы. Коллективная безопасность имеет две грани, представленные компонентом безопасности и компонентом экономического развития, и Организация Объединенных Наций и все ее государства-члены должны уделять обоим этим компонентам равноценное внимание. Усилия по предотвращению конфликтов не будут иметь никакого смысла, если коренные экономические причины этих конфликтов не будут устранены. Все мировое сообщество заинтересовано в обеспечении того, чтобы развитие оставалось главной целью многосторонних усилий и чтобы коллективная экономическая безопасность являлась одним из главных направлений многосторонней деятельности.

31. **Г-н Ван ден Берг** (Нидерланды), выступая от имени Европейского союза, стран-кандидатов (Болгарии, Румынии, Турции и Хорватии) и стран, участвующих в процессе стабилизации и ассоциации и являющихся потенциальными кандидатами на вступление в ЕС (Албании и Сербии и Черногории), говорит, что в резолюции, которая будет принята на нынешней сессии по вопросу о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, необходимо подчеркнуть важность общей основы, которой являются Декларация тысячелетия и Цели в области развития на пороге тысячелетия. Оратор предлагает странам сфокусировать стратегии в области развития, за которые страны несут ответственность и которые они осуществляют своими силами, на выполнении повестки дня в области развития до 2015 года, увязывая цели развития со своими конкретными реалиями и стремлениями.

32. Обстановка, в которой происходит оказание международной помощи, быстро меняется. С учетом положений Монтеррейского консенсуса можно ожидать, что в ближайшие годы объем ресурсов, выделяемых на цели развития, увеличится. Многие поставщики международной помощи в целях развития передали полномочия по принятию решений в отношении финансирования на децентрализованный уровень. В отношении способов финансирования имеет место тенденция, в соответствии с которой поддержке бюджетных и отраслевых программ придается большее значение. В этих динамичных условиях Организация Объединенных Наций должна занять стратегическую позицию, сосредоточив свое внимание на том, что ей удается делать лучше всего, то есть на оказании технической помощи и наращивании национального потенциала по освоению новых форм поддержки, включая местный потенциал, и на осуществлении конкретных мероприятий, в плане проводимой политики связанных с национальными стратегиями сокращения масштабов нищеты. Новые способы оказания помощи могут предоставить Организации Объединенных Наций больше возможностей регулировать использование ресурсов в интересах достижения Целей в области развития на пороге тысячелетия.

33. Отсутствие достаточного финансирования в системе развития Организации Объединенных Наций не может служить оправданием ее неспособности действовать максимально эффективно и рационально в рамках сложившейся системы финансирования. Для привлечения ресурсов на реализацию ее программ системе нужно решительно осуществлять свою программу реформ, уменьшая раздробленность усилий и избегая конкуренции, частичного совпадения и дублирования мероприятий. Следует существенным образом упростить и согласовать все процедуры с указанием конкретных задач и сроков на предстоящие три года.

Необходимо разработать общий, последовательный, основанный на спросе стратегический подход к разработке программ, который будет направлен на достижение Целей в области развития на пороге тысячелетия в рамках всех операций Организации Объединенных Наций в целях развития. Такой подход необходимо будет согласовывать и координировать с другими партнерами и увязывать с национальными процессами и приоритетами. От Организации Объединенных Наций нельзя ожидать выполнения возложенных на нее задач, не обеспечив ее достаточной, надежной и предсказуемой финансовой базой. Реформа системы Организации Объединенных Наций должна сопровождаться существенным и устойчивым повышением целевого финансирования основной оперативной деятельности. Европейский союз выступает за проведение динамичных консультаций для решения вопроса о том, каким образом можно добиться этой цели. Необходимо подвергнуть дальнейшему анализу имеющиеся способы финансирования, такие как начисленные, согласованные и добровольные взносы.

34. Европейский союз считает, что и ОСО, и ЮНДАФ должны приводить свои циклы в соответствие с существующим циклом национального планирования. Общий анализ должен постепенно вытеснить периодически повторяющиеся анализы, проводимые отдельными учреждениями. ЮНДАФ должен перестать быть совокупностью разрозненных предложений или текущих проектов и программ отдельных учреждений. Вместо этого необходимо подумать над созданием согласованной основы для разработки программ и мониторинга и над вкладом страновой группы Организации Объединенных Наций в целом в процесс реализации национальной стратегии сокращения масштабов нищеты. Главная задача этой группы, а также учреждений-нерезидентов при подготовке ЮНДАФ должна заключаться в определении тех национальных приоритетов и международных усилий, в реализацию которых система Организации Объединенных Наций могла бы внести весомый вклад на страновом уровне.

35. Европейский союз приветствует четкое признание ЮНДАФ и матрицы результатов ЮНДАФ, которые используются в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, в качестве стратегического инструмента планирования для определения роли и обязанностей различных учреждений Организации Объединенных Наций, действующих на страновом уровне, что способствует разработке согласованного подхода Организации Объединенных Наций к осуществлению стратегий сокращения масштабов нищеты на страновом уровне. Европейский союз поддерживает превращение ЮНДАФ из общей основы разработки программ для отдельных учреждений в инструмент разработки программ общего характера и средство мобилизации ресурсов. Европейский союз приветствует проведение совместных оценок значимости вклада страновых групп Организации Объединенных Наций для достижения Целей в области развития на пороге тысячелетия. В рамках трехгодичного всеобъемлющего обзора политики следует рассмотреть вопрос о целесообразности создания объединенного исполнительного совета для обсуждения вопросов, касающихся общих результатов деятельности фондов и реализации программ, особенно на страновом уровне, таких как доклады о совместной оценке, общий прогресс в деле упрощения и согласования процедур и качество и эффективность ОСО и ЮНДАФ.

36. Признание роли ЮНДАФ и матрицы результатов в качестве вклада Организации Объединенных Наций в дело достижения Целей в области развития на пороге тысячелетия на страновом уровне предполагает изменение полномочий координатора-резидента. По мнению Европейского союза, для того чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций могли вносить согласованный вклад в осуществление национальной стратегии ликвидации нищеты, прежде всего в отношении ДССН, необходимо дальнейшее укрепление системы координаторов-резидентов путем предоставления координаторам-резидентам больших полномочий и более четких инструкций по подготовке отчетности. Во-первых, координатор-резидент должен иметь возможность обеспечивать полное соответствие ЮНДАФ национальным стратегиям сокращения масштабов нищеты. Во-вторых, он должен иметь возможность удостовериться в том, что усилия всех партнеров Организации Объединенных Наций находятся в полном соответствии с приоритетами, указанными в матрице результатов ЮНДАФ. Наконец, координатор-резидент должен иметь полномочия контролировать достигнутые результаты.

37. Наилучшими возможностями для управления системой координаторов-резидентов обладает ПРООН. В тех странах, где осуществляются крупные программы или имеют место сложные постконфликтные ситуации, следует обеспечить разделение труда между координатором-резидентом и страновым директором ПРООН. Такое разделение труда предоставит координатору-резиденту возможности и время для того, чтобы самостоятельно и более рационально координировать усилия страновой группы Организации Объединенных Наций, и позволит ему сосредоточить свое внимание на эффективном управлении совместными программами. Страновой директор ПРООН будет заниматься управлением ресурсами и их мобилизацией для страновой программы ПРООН. Координаторы-резиденты должны обладать необходимыми ресурсами для эффективного выполнения порученных им функций. Основные расходы следует покрывать за счет взносов из основного бюджета ПРООН, как это и происходит в настоящее время. Для повышения ответственности других партнеров в рамках системы можно предусматривать механизмы финансирования, в том числе механизм распределения расходов между учреждениями, входящими в состав страновой группы Организации Объединенных Наций, в самом плане координации деятельности в данной конкретной стране. Решающее значение имеют уровень профессиональной подготовки и приверженность своему делу руководящего персонала: Европейский союз приветствует усовершенствования, внесенные в процедуру отбора кандидатов на должность координаторов-резидентов и направленные на обеспечение того, чтобы на эти должности назначались наиболее подходящие лица. Отчетность в рамках системы можно существенно улучшить, если все члены страновой группы Организации Объединенных Наций будут давать общую оценку эффективности работы координаторов-резидентов.

38. Цели в области развития на пороге тысячелетия нельзя достичь без уделения должного внимания гендерным аспектам в оперативной деятельности. Необходимо, чтобы в составе страновой группы Организации Объединенных Наций имелось достаточное число экспертов в области гендерной проблематики, которые бы осуществляли контроль за реализацией национальной стратегии сокращения масштабов нищеты и обеспечивали бы учет гендерной специфики в рамках опирающейся на результаты системы разработки программ Организации Объединенных Наций. Европейский союз призывает все организации системы Организации Объединенных Наций следить за тем, чтобы назначаемые ими специалисты по гендерной проблематике на страновом, региональном и глобальном уровнях имели надлежащий статус, потенциал и время для обеспечения эффективного учета гендерной специфики в деятельности на страновом уровне во всех требуемых отраслях. Европейский союз выступает за то, чтобы гендерные тематические группы в обязательном порядке входили в состав всех страновых групп Организации Объединенных Наций, и решительно поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о разработке всеобъемлющего плана действий с конкретными сроками по обеспечению учета гендерной специфики и прав и возможностей женщин. ЕС приветствует призыв подготовить статистические данные с разбивкой по полу на страновом уровне, содержащийся в докладе Генерального секретаря.

39. Европейский союз считает крайне необходимым укрепление сотрудничества в процессе перехода от оказания помощи к обеспечению развития между субъектами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами безопасности, политики и развития. Организации Объединенных Наций следует разработать последовательный и эффективный подход в духе сотрудничества, который будет применяться в переходных ситуациях для всей системы Организации Объединенных Наций в целом. Межучрежденческие миссии, которые в настоящее время проводятся в таких странах, как Афганистан и Судан, и миссии по совместной оценке должны применяться по мере необходимости. Для того чтобы национальные правительства или местные органы власти могли взять на себя ответственность в переходный период, так же как и на этапе оказания помощи, важным элементом является наращивание потенциала. Страновым группам Организации Объединенных Наций необходимо укрепить сотрудничество в установлении связи между оказанием гуманитарной помощи и деятельностью в области развития, с тем чтобы обеспечить более спокойный переход на страновом уровне. Европейский союз приветствует просьбу Совета Безопасности к Генеральному секретарю о разработке плана действий с

конкретными сроками для осуществления его резолюции 1325 (2000), касающейся женщин, мира и безопасности, во всей системе Организации Объединенных Наций.

40. Прогресс в последние годы был нестабильным, поскольку, по всей видимости, далеко не все партнеры в рамках системы развития Организации Объединенных Наций полностью разделяли стремление к координации, упрощению и согласованию усилий. Задача Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы выработать единый согласованный, комплексный и скоординированный подход системы Организации Объединенных Наций к удовлетворению потребностей развивающихся стран на основе сравнительных преимуществ партнеров по страновой группе Организации Объединенных Наций и создания нормативного потенциала Организации Объединенных Наций в целом. С этой целью вся система Организации Объединенных Наций должна как можно скорее перейти к разработке совместных программ с опорой на общие стратегии, объединяющие все ее компоненты. При этом те учреждения, которые вносят наиболее значимый вклад в дело достижения национальных приоритетов, должны играть ведущую роль в страновой группе в соответствии с имеющимся у них потенциалом. Решающее значение в этом отношении имеет укрепление системы координаторов-резидентов и рационализация странового представительства Организации Объединенных Наций. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики предоставляет государствам-членам возможность создать согласованную и скоординированную систему развития Организации Объединенных Наций. Одной из необходимых предпосылок успеха следующего этапа процесса реформ является наличие всеобъемлющего плана действий с конкретными сроками и целями, достижение которых поддается контролю.

41. Европейский союз считает, что в нынешнем трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики следует учитывать решающее значение системы развития Организации Объединенных Наций для скоординированного и комплексного процесса подведения итогов реализации Целей в области развития на пороге тысячелетия, которое должно состояться в 2005 году. В Целях в области развития на пороге тысячелетия признается, что развитие является масштабной и сложной задачей, и отмечается очевидность того, что для достижения этих целей необходимо разделение ответственности между донорами и странами-партнерами.

42. **Г-н Станиславов** (Российская Федерация) говорит, что в преддверии обзора осуществления Декларации тысячелетия, запланированного на 2005 год, необходимо установить конкретные цели, достижение которых позволит системе оперативной деятельности Организации Объединенных Наций играть все более важную роль в оказании странам помощи по реализации Целей в области развития на пороге тысячелетия. Следует в полной мере использовать сравнительные преимущества оперативной деятельности, особенно в том, что касается уважения принципов национальной ответственности, универсальности, нейтралитета и добровольного характера оперативной деятельности, а также уделения повышенного внимания обеспечению в обязательном порядке независимости фондов и программ.

43. Реализация рекомендаций, содержащихся в резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи, дает возможность достичь реального прогресса в осуществлении реформ путем улучшения координации и последовательности усилий и оптимизации основных параметров в рамках процесса разработки программ. Программа реформ в значительной степени рассчитана на то, чтобы ее осуществлением занимались прежде всего учреждения – члены Исполнительного комитета ПРООН. Различные подразделения системы развития Организации Объединенных Наций участвуют в процессе реформ, проводя мероприятия в разных темпах, и Российская Федерация считает, что широкие возможности для повышения эффективности оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций открывает более активное вовлечение специализированных учреждений, региональных комиссий и других органов в согласованную работу на страновом уровне. Дальнейшие меры в контексте реформ должны в равной степени учитывать интересы, приоритеты и конкретные характеристики работы как учреждений, входящих в состав Исполнительного комитета ПРООН, так и других организаций системы развития Организации Объединенных Наций.

44. Дальнейшее упрощение и согласование правил и процедур должно уменьшить различия в требованиях и снизить административное и финансовое бремя стран, в которых осуществляются программы, а также самих учреждений, не посягая на их независимость. Процесс согласования имеет свои пределы, обусловленные различиями в полномочиях, порядке работы и структурах соответствующих учреждений. Недавний опыт свидетельствует о том, что согласование зачастую приводит не к упрощению, а к дальнейшему усложнению правил и процедур, и поэтому на нынешнем этапе акцент должен делаться именно на упрощении. Эффективность усилий в области согласования правил и процедур в плане его финансовых последствий следует оценивать отдельно. До настоящего момента имело место увеличение, а отнюдь не сокращение административных расходов.

45. Российская Федерация поддерживает дальнейшие меры по рационализации форм представительства Организации Объединенных Наций в странах – получателях помощи, связанные с более широким использованием общих помещений и служб. Российская Федерация также выступает за дальнейшее повышение качества ОСО и ЮНДАФ, в подготовке которых ведущую роль должно играть правительство страны-получателя. В основе процесса подготовки ОСО/ЮНДАФ должна лежать аналитическая работа, проделанная на национальном уровне, а сам этот процесс должен быть сопряжен с меньшими затратами. Введение матрицы результатов ЮНДАФ можно рассматривать как положительное изменение. В странах, где имеющихся ресурсов недостаточно для осуществления программ, применение ОСО/ЮНДАФ не всегда выглядит оправданным и не должно являться предварительным условием начала сотрудничества этих стран с системой развития Организации Объединенных Наций.

46. Предложения о расширении полномочий координаторов-резидентов по контролю за осуществлением ЮНДАФ заслуживают серьезной и прагматической оценки. Такой шаг не должен отрицательно влиять на возможности сотрудничества правительств стран – получателей помощи с отдельными учреждениями и приводить к созданию дополнительной бюрократической прослойки в двусторонних контактах и тем самым к увеличению административных расходов на страновом уровне.

47. Один из важнейших вопросов в рамках трехгодичного всеобъемлющего обзора политики касается мероприятий в области восстановления и развития в постконфликтных ситуациях, и Российская Федерация поддерживает ключевую роль Организации Объединенных Наций в решении связанных с этим проблем. Все программы и средства необходимо сосредоточивать на практических аспектах принятия скоординированных и своевременных мер в постконфликтных ситуациях на страновом уровне. Приоритеты включают в себя обеспечение сбалансированного сочетания гуманитарной и долгосрочной помощи в соответствии с конкретными потребностями стран, выполнение координационной функции Организации Объединенных Наций и предоставление гарантий гибкого применения инструментов координации с учетом характера просьб об оказании гуманитарной помощи и ЮНДАФ, а также расширение сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями.

48. **Г-н Яо Вэньлун** (Китай) приветствует тот факт, что за последние три года программы и фонды системы развития Организации Объединенных Наций добились прогресса в деле мобилизации ресурсов, проведения реформ и осуществления координации на местном уровне. Однако несмотря на то что объем всех основных ресурсов в той или иной степени увеличился, финансовые цели каждого из учреждений по-прежнему нельзя считать достигнутыми. Кроме того, сохраняются проблемы, связанные с самим процессом финансирования, такие как непредсказуемость и нестабильность поступления ресурсов и растущий дисбаланс основных и неосновных ресурсов. Поэтому всем учреждениям системы развития Организации Объединенных Наций следует продолжить свои усилия по мобилизации больших средств, в особенности основных ресурсов, для оказания более значительной финансовой поддержки развивающимся странам в их стремлении своевременно реализовать Цели в области развития на пороге тысячелетия.

49. С учетом того, что согласно плану эти цели должны быть достигнуты до 2015 года, темпы осуществления оперативной деятельности необходимо ускорить. Международному сообществу следует укреплять сотрудничество и создать партнерские отношения в области развития на основе принципов взаимного доверия, взаимной выгоды и взаимной помощи. Развитые страны должны продолжать выполнение своих обязательств, а развивающиеся страны – прилагать все больше усилий на национальном уровне, расширять рамки сотрудничества и торговли друг с другом, более эффективно осваивать прямые иностранные инвестиции, ускорять наращивание национального потенциала и искоренять нищету посредством обеспечения национального экономического развития. Китай хотел бы содействовать тому, чтобы учреждения системы развития Организации Объединенных Наций увеличили объем ресурсов на цели развития и сформулировали стратегии финансирования и конкретные программы, которые помогут развивающимся странам в удовлетворении их потребностей в финансировании для достижения Целей в области развития на пороге тысячелетия. Система развития также должна воспользоваться обзором осуществления Целей, который Генеральная Ассамблея планирует провести в 2005 году, для дальнейшей мобилизации политической воли стран-доноров и превращения обязательств в конкретные дела.

50. В процессе осуществления реформы Организации Объединенных Наций был достигнут заметный прогресс. В рамках системы применялся ориентированный на человека подход к развитию, прилагались усилия по обеспечению участия, уменьшения неравенства и уважения разнообразия. В процессе упрощения и согласования правил и процедур каждое учреждение в ходе регулярных межучрежденческих совещаний в полной мере использовало сравнительные преимущества и участвовало в совместной разработке программ во избежание неэкономного дублирования усилий и конкурентной борьбы за получение ресурсов, тем самым уменьшая бремя ненужных расходов для стран, в которых осуществляются программы. Была укреплена система координаторов-резидентов. Китай приветствует темпы, которых удалось достичь в процессе реформ. Он считает, что более эффективная координация на местном уровне будет способствовать последующей деятельности в отношении проведения крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, а также принятию системой развития Организации Объединенных Наций единых и скоординированных ответных мер для удовлетворения первоочередных потребностей стран, в которых осуществляются программы. Китай надеется, что программы и фонды системы развития Организации Объединенных Наций продолжат свои усилия в целях увеличения финансирования, расширения реформ и дальнейшего упрощения и согласования правил и процедур.

51. **Г-н Лёвальд** (Норвегия) говорит, что основой для его выступления служит документ о реформировании оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, представленный Генеральному секретарю Норвегией и шестью другими крупнейшими странами-донорами в июне.

52. Четкие руководящие принципы будут иметь существенное значение для повышения эффективности оперативной системы Организации Объединенных Наций. В соответствии с этим в доклады Генерального секретаря следовало включить более конкретные целевые задания, ориентировочные показатели и сроки с целью дальнейшего осуществления контроля. Хотя Организация Объединенных Наций и добилась определенных успехов в установлении своего присутствия для принятия более эффективных и единообразных мер на страновом уровне, цель трехгодичного всеобъемлющего обзора политики состоит в том, чтобы согласовать действия, направленные на повышение степени координации и эффективности усилий Организации Объединенных Наций. Встреча на высшем уровне, которую планируется провести в 2005 году, должна предоставить Организации Объединенных Наций возможность занять лучшее положение, с тем чтобы добиться результатов согласно Целям в области развития на пороге тысячелетия. Норвегия приветствует недавнюю инициативу под названием "Мера 2", предпринятую Организацией Объединенных Наций в целях усиления деятельности по защите прав человека на страновом уровне. Что касается укрепления институционального потенциала отдельных стран, то в ходе трехгодичного всеобъемлющего обзора политики следует выработать

конкретные рекомендации в отношении способов повышения эффективности программ по наращиванию потенциала.

53. Одной из предпосылок эффективной и скоординированной деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне является наличие сильной страновой группы Организации Объединенных Наций, возглавляемой координатором-резидентом. В рамках трехгодичного всеобъемлющего обзора политики следует показать, каким образом эта система должна финансироваться и каким образом планируется увеличить объем ресурсов, расширить полномочия и улучшить отчетность координаторов-резидентов. В отдельных случаях координаторы-резиденты могут быть освобождены от выполнения своих функций руководителей страновых отделений ПРООН. Координаторы-резиденты должны обеспечивать единство усилий и оказывать содействие всем учреждениям, в том числе учреждениям-нерезидентам.

54. В соответствии с Монтеррейским консенсусом государства взяли на себя обязательство увеличить объем своей помощи в целях развития. Система оказания такой помощи нуждается в согласовании и реформировании для обеспечения того, чтобы возросшие средства доходили до самых нуждающихся, и для высвобождения ресурсов на цели реализации программ. На страновом уровне Организации Объединенных Наций следует демонстрировать гибкость в соответствии с местными потребностями и с учетом договоренностей, достигнутых местными органами управления. Необходимо сохранять сильные представительства на местном уровне, которые должны иметь вид единой структуры и включать в свой состав экспертов в областях, представляющих первоочередной интерес для местных органов власти. Учреждения с относительно ограниченной сферой деятельности во многих случаях могут быть представлены другими учреждениями. В некоторых странах объем административных расходов превышает размер ассигнований, выделяемых на сокращение масштабов нищеты. Тем не менее недавнее заключение соглашения о представительстве между ЮНИДО и ПРООН можно расценивать как шаг в правильном направлении. Организации Объединенных Наций необходимо большее число положительных примеров действий по достижению прогресса в постконфликтных ситуациях, которые включают в себя разработку совместных аналитических основ, создание целевых фондов многими донорами и назначение головного учреждения, отвечающего за организацию сотрудничества в рамках предоставленных полномочий. ЮНДАФ должен одновременно служить как средством согласования программных циклов и увязки программ с национальными стратегиями, так и основой для совместной разработки программ и объединения ресурсов. Движущей силой деятельности по упрощению и согласованию в течение последующих трех лет могла бы стать ПРООН. Помимо рационализации внутренних процедур Организация Объединенных Наций должна стать частью нового механизма оказания помощи, что подразумевает для нее необходимость поддержать изменения, происходящие на местном уровне под руководством стран-партнеров, и приспособиться к ним.

55. Механизмы руководства также нуждаются в рационализации, и с учетом этой необходимости совместные сессии руководящих органов следует наделить полномочиями для принятия официальных решений на основе проводимых ими обсуждений и полученных докладов.

56. Следует принять меры для гарантированного осуществления в полном объеме политики по обеспечению учета гендерной специфики на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций.

57. Норвегия по-прежнему является верным сторонником Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствует тот факт, что она занимает пятое место по размеру оказываемой донорской помощи для осуществления деятельности в целях развития Организацией Объединенных Наций в абсолютном отношении. Норвегия считает, что в предстоящие годы Организация Объединенных Наций должна играть ключевую роль в оперативной деятельности, и поэтому обеспокоена тенденцией к маргинализации этой Организации. Ситуацию могут

исправить ощутимые реформы, и оратор надеется, что трехгодичный всеобъемлющий обзор политики поможет повысить уровень осведомленности о необходимости принятия срочных мер.

58. **Г-н Каранья** (Кения) говорит, что ценности и характеристики системы развития Организации Объединенных Наций, основанные на принципах универсальности, многосторонности, нейтралитета и гибкости, сделали Организацию Объединенных Наций беспристрастным и надежным партнером развивающихся стран, а поддержка усилий в области развития, оказываемая Организацией Объединенных Наций в виде выдачи субсидий, помогла развивающимся странам сформировать положительное отношение к Организации Объединенных Наций. Эти принципы и ценности следует сохранить, повысив при этом качество и количество основных ресурсов, имеющихся в распоряжении системы, а сотрудничество в целях развития должно осуществляться в соответствии с приоритетами стран – получателей помощи.

59. К сожалению, объем финансирования, выделяемого на сотрудничество Организации Объединенных Наций в области развития, по-прежнему является недостаточным и зависит от узкого круга доноров. Более того, в докладе Генерального секретаря (A/59/85, пункт 37) отмечается, что большинство специализированных учреждений зависят от добровольных взносов, которые чаще всего являются целевыми и отражают предпочтения доноров, а не национальные приоритеты. Необходимо пересмотреть существующие способы финансирования оперативной деятельности в целях развития. Нынешний порядок финансирования за счет ежегодных добровольных взносов является нестабильным и непредсказуемым и не позволяет учитывать потребности в долгосрочном планировании развития. Поэтому для системы требуется создать механизм многолетнего финансирования и при этом подчеркнуть важность основных ресурсов. Конференция Организации Объединенных Наций по объявлению взносов изжила себя, и ее следует заменить или существенным образом реформировать. Делегация Кении надеется, что этот вопрос будет рассмотрен в ходе нынешней сессии.

60. Кения высоко оценивает усилия, прилагаемые системой Организации Объединенных Наций в целях повышения последовательности и координации своей деятельности. Положительными инициативами в этом отношении являются принятые системой инструменты разработки программ, такие как ОСО и ЮНДАФ, а также усилия ГРООН по улучшению координации. Во избежание дублирования усилий и ненужных затрат необходимо обеспечить большую координацию и сотрудничество на уровне штаб-квартир и на местах.

61. Структуру местных представительств системы Организации Объединенных Наций следует пересмотреть для обеспечения того, чтобы людские ресурсы играли максимально эффективную роль на местном уровне. К сожалению, большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций не имеют местных представительств, что означает невозможность их эффективного участия в работе национальных координационных механизмов. Людские ресурсы в рамках системы необходимо перераспределить, с тем чтобы обеспечить их оптимальное использование во избежание дублирования и ненужных затрат. Процесс осуществления ОСО/ЮНДАФ должен быть привязан к национальным и региональным приоритетам, а также основам в области развития и инициативам по обеспечению эффективного участия и руководства правительств стран – получателей помощи. Необходимо усилить вовлеченность всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных и региональных финансовых организаций и региональных комиссий, а также повысить национальный потенциал и компетентность для обеспечения эффективности усилий национальных правительств. Кения приветствует недавние реформы, направленные на упрощение и согласование процедур, которые при условии их эффективного осуществления могут сделать работу Организации более рациональной, что, в свою очередь, позволит уменьшить затраты. Делегация страны выражает признательность за выбор Кении в качестве одной из стран для проведения пробных мероприятий в рамках процесса упрощения и согласования процедур.

62. Оратор благодарит систему Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров за их оперативную помощь в нынешней кризисной ситуации, связанной с голодом в Кении. В то

же время он подчеркивает наличие важной связи между оказанием помощи в чрезвычайных ситуациях и обеспечением развития и говорит, что в программы помощи должны включаться в качестве компонентов поддержка долгосрочного развития и стратегии предотвращения подобных кризисов и содействия устойчивому развитию.

63. **Г-н Ахмед Чоудхури** (Бангладеш) говорит, что нынешний обзор политики предоставляет возможность провести оценку всей деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. К сожалению, несмотря на то что роль системы Организации Объединенных Наций заключается в укреплении национального потенциала в целях оказания странам помощи в достижении устойчивого развития, нынешние тенденции в области финансирования угрожают подорвать роль Организации Объединенных Наций в процессе развития, что затруднит для развивающихся стран выполнение их обязательств в соответствии с Декларацией тысячелетия. В связи с этим предложения, касающиеся новых и инновационных механизмов финансирования, заслуживают серьезного рассмотрения.

64. Усилия по координации и согласованию процедур должны включать в себя создание механизмов для распределения ресурсов, выделяемых на цели национального развития, через одно учреждение; такая система была бы эффективной в плане затрат на местах. Совместная разработка программ на страновом уровне имеет значительный потенциал для оказания помощи и выработки всеобъемлющего подхода к процессу развития. Надлежащие мониторинг и оценка деятельности Организации Объединенных Наций повысят эффективность осуществляемых операций. Система координаторов-резидентов должна иметь мощное представительство на страновом уровне и единую стратегию в области развития, преследующую общие цели, чего в настоящее время не наблюдается. Ненужное соперничество за получение внебюджетного финансирования препятствует сотрудничеству между учреждениями и их совместной работе. Что касается Целей в области развития на пороге тысячелетия, то между ними и национальными приоритетами необходимо установить более четкую связь. Например, более эффективная совместная работа на национальном уровне могла бы помочь справиться с новыми и обостряющимися проблемами нищеты и ВИЧ/СПИДа.

65. **Г-н Анварул Чоудхури** (заместитель Генерального секретаря и Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам) говорит, что присутствие Организации Объединенных Наций и наличие соответствующих полномочий на страновом уровне является одним из важнейших условий успешного осуществления Брюссельской, Барбадосской и Алматинской программ действий.

66. Осуществление рекомендаций, содержащихся в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, будет в значительной степени способствовать выполнению мандатов и обязанностей Канцелярии, возглавляемой оратором. В соответствии с возложенным на нее мандатом Канцелярия уже предприняла ряд шагов по осуществлению тесного сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями по реализации Брюссельской программы действий в соответствующих сферах деятельности. На настоящий момент 19 учреждений системы Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций включили положения Брюссельской программы действий в собственные программы работы. Канцелярия Высокого представителя также проводит тесные консультации с Всемирным банком, Международным валютным фондом, гражданским обществом, межправительственными организациями, частным сектором и другими соответствующими региональными и многосторонними органами по вопросам содействия реализации данной программы.

67. Канцелярия Высокого представителя тесно сотрудничает с делегациями наименее развитых стран в Нью-Йорке в целях поощрения создания национальных механизмов и национальных координационных центров в этих странах в интересах повышения их ответственности и потенциала по реализации Брюссельской программы действий на страновом уровне. К настоящему моменту число таких координационных центров увеличилось по

сравнению с 2003 годом с 9 до 45, а национальных форумов – с 9 до 18. В процессе выполнения возложенных на нее обязанностей Канцелярия выявила острую необходимость в улучшении сотрудничества и понимания на национальном уровне. В частности, Канцелярия организовала семинар для сотрудников национальных координационных центров по вопросам осуществления Брюссельской программы действий в интересах наименее развитых стран, который состоялся в мае 2004 года в Нью-Йорке.

68. Что касается настоятельной необходимости достижения прогресса в реализации Целей в области развития на пороге тысячелетия в интересах наименее развитых стран, то, по словам оратора, успех в этом отношении зависит от осуществления Брюссельской, Барбадосской и Алматинской программ действий, поскольку в них предусматриваются конкретные меры по преодолению препятствий, с которыми сталкиваются эти страны. Канцелярия Высокого представителя подчеркивает существенное значение разработки в рамках программ наименее развитых стран специальных мер в их планах национального развития с целью выполнения семи обязательств, изложенных в Брюссельской программе действий. Каждое из этих обязательств должно рассматриваться как в программе национального развития, так и в ЮНДАФ, ОСО или ДССН, если это уместно. В рамках системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций необходимо создать внутренний механизм для контроля за достижением прогресса или выявления его отсутствия в деле выполнения указанных обязательств. Это обеспечит штаб-квартиры организаций необходимыми данными, которые позволяют увидеть ситуацию на национальном уровне и будут использоваться в процессе информационно-пропагандистской работы и при осуществлении усилий по координации с целью мобилизации международной поддержки в интересах наименее развитых стран.

Заседание закрывается в 12 ч. 30 м.