



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
2 February 2005

Chinese
Original: French

第三委员会

第 36 次会议简要记录

2004 年 11 月 4 日，星期四，上午 9 时 30 分在纽约总部举行

主席： 库欣斯基先生 (乌克兰)

后来的主席： 格鲁女士 (副主席) (瑞士)

目录

议程项目 103：消除种族主义和种族歧视 (续)

(a) 消除种族主义和种族歧视 (续)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动 (续)

议程项目 104：人民自决的权利 (续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-59146(C)



上午 9 时 40 分宣布开会

议程项目 103: 消除种族主义和种族歧视 (续)

(a) 消除种族主义和种族歧视(续) (A/59/18、A/59/275、A/59/276、A/59/329、A/59/330、A/59/425 和 A/C.3/59/4)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续) (A/59/375 和 A/C.3/59/4)

议程项目 104: 人民自决的权利 (续) (A/59/66-S/2004/219、A/59/191、A/59/376、A/59/425 和 A/59/427-S/2004/806)

1. **Kulyk 先生** (乌克兰) 就议程项目 103 发言说, 乌克兰坚信, 国际社会应该战胜双重挑战, 即消除种族主义和研究制定最佳方法和做法来避免种族主义死灰复燃。乌克兰有 130 个少数民族, 占总人口的 20% 以上, 因此乌克兰完全有资格来评估这一任务的规模, 乌克兰十分重视实现这样一个目标, 即一个多文化、多元化、和平共处的社会。

2. 人权委员会当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员在其报告 (A/59/330) 中提出了建议, 建议各国加强控制那些种族主义和仇外言论, 保证镇压这种行为(第 57 段), 乌克兰完全支持特别报告员的这些建议, 同时指出, 乌克兰的宪法、刑法和少数民族法均规定了平等和不歧视原则, 由此奠定了坚实的基础, 可以及时采取法律措施, 打击那些犯下煽动种族仇恨和宗教仇恨罪行的个人与组织。

3. 乌克兰代表随后指出, 乌克兰当局已采取了相关措施, 回应种族主义的表现, 创造一种宽容和对话文化, 这是防止爆发种族性质的暴力的真正防范措施。例如, 乌克兰当局已拟定了 1992 年少数民族法的新文本 (这个新文本被专家认为是此类法律的一个典范), 以便加强保护少数民族的权利, 特别是

在新文本中加入了少数民族(种族)的法律定义。为了促进与少数民族组织和各种不同信仰的宗教团体进行建设性的对话, 乌克兰当局成立了一个少数民族组织代表委员会, 负责向总统提供咨询意见, 还成立了乌克兰教会与宗教组织联盟。还为少数民族采取了其他一些措施, 特别是在教育方面。比如国内 21 000 所学校教授俄语、罗马尼亚语、波兰语、匈牙利语, 以及乌克兰语以外的其他语言。

4. 乌克兰根据自己的成功经验建议各会员国更加注意定期收集和宣传从反种族主义斗争中得出的最佳实践和教益, 例如定期组织与此问题相关的研讨会和会议, 制定对警察和法律部门工作人员的培训方案。发言人最后提醒说, 反种族主义和其他形式歧视的斗争与促进和倡导宽容、不歧视和尊重多样性这些根本价值观是密不可分的, 并提请注意乌克兰代表团向教科文组织提出的倡议, 这一倡议旨在宣布 2006 年至 2015 年为促进宽容国际十年, 不久前, 教科文组织原则上通过了该倡议。

5. **Alaei 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 就议程项目 104 发言说, 实现人民的自决权对实现所有其他权利而言具有根本性的意义, 普遍实现人民的自决权是有效保证和尊重人权以及捍卫和促进人权的基本条件, 这一点在大会第 58/161 号决议第 1 段已经做了阐述。

6. 伊朗代表团提醒说, 大会和人权委员会通过的多项决议都重申了巴勒斯坦人民的自决权, 并遗憾地指出, 以色列作为一个占领国继续侵犯巴勒斯坦人民的自决权, 特别是屠杀无辜平民, 进行任意关押, 集体惩罚, 以及向巴勒斯坦人民强加其他形式的限制。以色列还无视国际社会发出的呼吁以及国际法院提出的咨询性意见继续修建隔离墙。根据国际法院的裁定, 以色列在巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙违背国际法, 以色列必须赔偿由于在巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙而造成的一切损失, 以色

列必须尊重巴勒斯坦人民的自决权，必须履行以色列自己根据国际人道主义法应承担的一些义务。否认人民的自决权就是断然否认人的基本权利，在占领国不合作的情况下，必须采取一些具体的措施。

7. **Osmane 先生**（阿尔及利亚）就议程项目 103 发言，他遗憾地指出，区分种族、肤色、宗教、文化或者是种族或民族血统导致了对移民、难民、申请避难者、少数民族或者是土著人采取拒绝和不容忍的态度，在那些民主价值观和人权根深蒂固的国家里这种现象司空见惯，这不合常情。这样的观念限制了人际关系，其根源就是种族主义意识、沙文主义、文化偏见、不宽容和愚昧，这一切被某些人用于选举目的，而且经常由媒体通过新的信息手段进行传播。

8. 阿尔及利亚代表团认为，这样一种形势不仅引起各国政府重视，而且也引起国际社会的重视：各国政府应作为绝对的优先事项采取一些立法和行政措施（惩罚那些种族主义行为煽动者和肇事者），而且还应采取一些防范措施（通过宣传教育）；国际社会应坚决重申自己有义务全面落实《德班宣言和行动纲领》。

9. 令阿尔及利亚感到不安的是，捐赠者不支持联合国人权事务高级专员办事处反种族主义部门的工作，阿尔及利亚还不安地看到，有两个工作小组，一个负责切实执行《德班宣言和行动纲领》，另一个负责非洲后裔问题，而一些会员国对这两个小组的工作漠不关心，这种态度肯定不利于反种族歧视事业。

10. 阿尔及利亚代表还说，《消除一切形式种族歧视国际公约》应适应新形势下的种族主义和不容忍问题，新形势下的种族主义和不容忍已经成为一个跨国界问题，这势必要制定新的标准。发言人最后表示欢迎当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员提出的报告

（A/59/330），他还提请注意，捍卫德班成果是一种共同的责任，落实德班会议通过的文本，就是要奋起反对自 2001 年 9·11 事件后形成那种气氛，反对那些宣扬不同文化冲突的灾难预言家。

11. **Mtshali 女士**（南非）就议程项目 103 发言，她代表南部非洲发展共同体成员国支持卡塔尔作为 77 国集团主席国并代表中国所做的发言。她提醒说，消除种族主义、种族歧视、仇外心理以及有关的不容忍依然是当今世界面临的最重大的挑战之一。

《德班宣言和行动纲领》是一个世界性公约，赋予了整个国际社会结束人类历史可怕篇章的集体责任。令南非代表团感到欣慰的是已经建立了一些机制来执行《德班宣言和行动纲领》（为有效落实《德班宣言和行动纲领》提出建议而设立的政府间工作组，非洲人后裔问题专家工作组，以及独立杰出专家小组）。南部非洲发展共同体特别重视加强这些机制的有效性。该共同体坚信，只有通过在国内采取实际措施才能使各国有效地履行反种族主义的义务，而一些国家一方面在国际机构中宣称它们愿意进行反种族主义的斗争，另一方面却没有为此建立任何国家机制，这是矛盾的。

12. 南非代表团还指出，人权委员会要在日内瓦召开有关德班会议后续工作和执行该会议通过的文件国际会议，如果这些国际会议的日程与第三委员会自己的工作计划能少发生些冲突，那么将有利于第三委员会的工作。

13. 以为有效落实《德班宣言和行动纲领》提出建议而设立的政府间工作组为一方，以涉及《消除一切形式种族歧视国际公约》的补充标准重大问题的所有专家为另一方，双方之间建立了高质量的互动对话关系，南部非洲发展共同体对此感到高兴，并希望拟定补充议定书的工作能得到所有人的支持。

14. 南部非洲发展共同体担心在 2005 年之前普遍批准《消除一切形式种族歧视国际公约》这一目标难

以达到，因此敦请所有尚未批准该公约的国家批准该公约。该共同体还恳切敦请所有国家撤回他们对公约的保留，并发表第 14 条中所规定的声明。

15. 南非代表强调指出，为有效落实《德班宣言和行动纲领》提出建议而设立的政府间工作组第三届会议进行了辩论，并审议了相关主题（种族主义和卫生、种族主义和互联网、补充标准），推进了《德班宣言和行动纲领》的落实。南部非洲发展共同体对各地区小组积极参加在日内瓦举行的会议感到高兴，但同时依然对某些人企图损害《德班宣言和行动纲领》感到担忧。正如消除种族歧视委员会所指出的，缺乏批准和落实保护人权文书的政治意愿妨碍着与种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍行为作斗争。

16. 南非代表团对秘书长的两个报告（A/59/329 和 A/59/330）表示满意，并不安地注意到世界上屡屡发生带有种族主义性质的事件和行为，而且其数量持续增加，并注意到特别报告员就此建议对极右政党和组织提高政治警惕。南非代表团呼吁重视在 A/59/329 号报告中提出的建议，并期待其他会员国表明相关立场。南非代表团感到高兴的是，联合国人权事务高级专员已经宣布，反种族主义、种族歧视和仇外心理今后将是高级专员办事处进行一切活动的共同重点。相关国际组织和地区组织为反种族主义斗争做出了重大贡献，预计它们能发挥令人鼓舞的作用。南非代表同意高级专员的意见，即这不是一个短期可以解决的问题，而是一场长期的斗争，需要通过教育与说服来转变意识和提高觉悟。

17. **Osmane 先生**（阿尔及利亚）就议程项目 104 发言，他提请注意，自决权已写入《联合国宪章》，而且得到多次重申，特别是得到大会第 1514（XV）号决议重申，自决权是享有其他一切人权的先决条件。

18. 联合国之所以具有普遍性，是因为一些国家人

民做出了牺牲，这些国家的人民在广泛开展的不可逆转的解放运动中，摆脱了殖民主义的枷锁，争取到了自己的自由、恢复了自己的尊严，在国际社会中重新占有了自己的一席之地。但这一非殖民化事业仍有待完成，因为其他一些人民仍在继续呼吁国际社会使他们能够行使自己不可剥夺的自决权。阿尔及利亚代表提到了巴勒斯坦人民的情况，巴勒斯坦人民仍在继续要求得到自己权利，即自由选择自己命运、建立以耶路撒冷为首都的国家。他还提到了西撒哈拉人民，西撒哈拉人民要求得到自决权，时间长达四分之一世纪。阿尔及利亚代表说，阿尔及利亚将支持自决权作为自己外交政策的一项基本原则，将继续支持这样一个原则，即让撒哈拉人民通过自由公正的全民投票来行使自己的自决权，落实安理会在第 1495（2003）号决议中一致支持的《和平计划》。

19. **Pérez 女士**（古巴）就议程项目 104 发言说，侵犯自决权不仅表现为外国和殖民主义占领，而且还表现为对发展中国家实行统治和控制政策，以及公开宣扬人道主义干预权。

20. 只要外国占领和统治继续存在，就谈不上尊重人权。因此古巴要求以色列军队立即撤出阿拉伯被占领土，包括巴勒斯坦以及叙利亚戈兰，并支持波多黎各人民的自决权。

21. 雇佣军活动日益增多，并表现为危险的新形式，威胁着人权和切实行使自决权。古巴支持前任利用雇佣军作为手段阻止人民行使自决权问题特别报告员将雇佣军活动视为犯罪的建议，古巴欢迎前任特别报告员就 1997 年以来针对古巴岛的雇佣军活动和恐怖主义行为所做的工作，正如前任特别报告员 1999 年访问古巴时所看到的那样。古巴同意特别报告员的观点，即雇佣军活动和恐怖主义之间存在着联系。

22. 在美利坚合众国境内的反古巴势力和美国政府的赞同下，巴拿马总统对 2000 年在巴拿马被当场抓住的四名雇佣军和恐怖主义分子实行特赦，当时他们准备在伊比利亚-美洲峰会上暗杀古巴总统，古巴代表谴责这次特赦，并列举出这些人所犯的罪行，其中三人已经被美国收留，另一个躲藏在中美洲，对世界和平与安全构成威胁。

23. 古巴代表团说，古巴人民不得不对付美国针对古巴人民的自决权所进行的活动（军事入侵，核侵略、恐怖主义和生物战威胁，多次企图暗杀国家主要领导人，继续非法占领一部分领土（关塔那摩海军基地），禁运造成的致命后果），古巴人民现在再次受到美国可能进行军事侵略的威胁，美国军事侵略的目的是摧毁古巴人民通过行使自决权自由选择的政治社会制度。古巴代表团重申古巴人民决心捍卫自己的自决权。

24. **Gzllal 先生**（阿拉伯利比亚民众国）表示支持卡塔尔代表 77 国集团和中国所作的发言，他强调指出，二十世纪最后十年的标志性事件有南非种族隔离宣告结束，文化和宗教多样性得到尊重，但同时也发生了史无前例的种族屠杀和种族清洗。新千年已经开始，问题依然存在，占领军犯下最无耻的种族主义罪行，巴勒斯坦人民深受其害。

25. 当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员在其报告（A/59/329）中已经强调指出，2001 年在德班举行了反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议，尽管在此次会议后国际社会做出了努力，但种族主义和仇外行为依然继续增多，究其原因是全球化和思想极端化、诸如艾滋病、结核病和疟疾之类的疾病、文盲、边缘化和贫困。利比亚代表团强调应将传统种族主义和种族歧视加以区别，传统种族主义是基于肤色，而种族歧视主要是针对移民和难

民。利比亚代表团同意特别报告员就制止一切形式种族主义提出的建议。

26. 阿拉伯利比亚民众国援引了若干规定非歧视和尊重多样性的国家文书，并解释说，在利比亚，法律借鉴《古兰经》和伊斯兰教法，极为重视人权以及不分种族、性别、语言或宗教，人人享有平等和社会正义。利比亚敦请国际社会进一步促进宽容。

27. 人民的自决权在《联合国宪章》第二条已有规定，而且在联合国通过的许多决议和国际文书中多次重申，关于人民的自决权问题，阿拉伯利比亚民众国提请注意，所有会员国均应保证切实行使自决权。利比亚就此强调指出，许多国家已得到独立，并加入到联合国会员国的行列。利比亚敦请各会员国继续已经开始的行动，以便使仍然处于外国占领下的人民，如巴勒斯坦人民，能够赢得独立。

28. 利比亚代表团谴责雇佣兵制，特别是在非洲存在的雇佣兵制，敦请国际社会努力彻底解决这个问题，并鼓励所有国家批准《反对招募、使用、资助和训练雇佣兵国际公约》。

29. **Najib 先生**（伊拉克）就议程项目 104 发言说，自前政权垮台以来，伊拉克经历了一个历史阶段，目前正等待恢复主权，其主要标志是发生了一些重大的变化，例如批准了过渡性行政法，该法为在过渡阶段内的制宪和法律方面的政治行动开辟了新的前景，过渡阶段随着成立临时联合行政当局而开始，随着完成伊拉克国民议会的选举准备工作而结束，国民议会将真正代表伊拉克的各个政治派别，将是第一届由公民自由选举产生的立法权力机构。在伊拉克具有积极意义的新生事物中，可以列举的还有确立了新闻自由和言论自由，展开辩论的政治问题多种多样，其中包括联邦制，这是从政治角度深入研究伊拉克局势取得的成果，并且符合人民自决权的原则。

30. 联合国向伊拉克派出了秘书长特使，其任务是促进深层次的接触，组成伊拉克临时政府，帮助解决国内局势造成的问题，伊拉克代表团向联合国做出的贡献表示敬意。尽管目前国际形势错综复杂，联合国还是提供了援助，帮助进行反恐和阻止损害伊拉克主权的任何行为。为此，伊拉克代表团重申写入安理会第 1546（2004）号决议的自决权。

31. 伊拉克代表说，在人权方面，伊拉克政府已经选择了正确的道路，成立了一个人权部，在一些伊拉克监狱中设立了办公室，以便发现可能发生的侵权行为，并允许在伊拉克成立了数十个完全享有行动自由的非政府组织。挑选了一些当选议会代表，将成立一个制宪委员会，负责拟定宪法草案，宪法草案将交付全体公民投票表决。此外还要将权力平静地交给一个经选举产生的政府，这个政府将反映出伊拉克选择的新道路，重申言论自由权和尊重他人言论自由的原则，为建设一个自由、民主、立宪、联邦和统一的伊拉克奠定基础。尽管伊拉克目前的处境特殊，但伊拉克正在缓慢但可靠地恢复从前曾在文明民族之林占有的地位。因此国际社会和联合国应帮助伊拉克重新建立自己的民事机构，制止恐怖主义行动，恐怖主义行动已经杀害了数以百计的平民，并以平民生死攸关的利益为袭击目标。发言者敦请各承诺参加伊拉克重建的捐赠国信守自己的诺言，他明确指出，伊拉克之所以如此坚持自决权原则，不管情况如何永远不放弃这一原则，正是因为伊拉克绝对信仰民主和自由，并且伊拉克人民已经选择了自己的道路。

32. **Rasheed 女士**（巴勒斯坦观察员）就议程项目 103 发言，她敦请国际社会务必使所有国家的法律和机构努力解决歧视的深刻因果问题，结束享有平等和公正的权利受到侵犯的人的痛苦。

33. 巴勒斯坦人民 37 年来饱受形式最为复杂的殖民主义、种族主义和种族歧视的蹂躏。多年来，巴勒

斯坦人民深受以色列政策和非法做法之害，生活在水深火热之中，本已脆弱的生活条件更加恶化。

34. 如果占领者没有根深蒂固的种族主义思想，就不会持久地对巴勒斯坦人民采取系统的镇压措施。最近四年，这些措施的表现形式为战争罪、国家恐怖主义和系统地侵犯巴勒斯坦人民的权利。以色列造成 3 340 多人死亡，50 000 多人受重伤，其中许多人终生忍受着伤痛。强制实行的集体惩罚（宵禁、封锁和限制流动自由）清楚地表明了以色列奉行种族主义政策。

35. 随着 40 多万以色列人定居在从巴勒斯坦人手里强行夺取的土地上，并且修建道路以造成连南非都从未实行过的“道路种族隔离”，占领变成了殖民化。巴勒斯坦观察员提到了 1967 年以来被占领巴勒斯坦领土人权情况特别报告员的报告（A/59/256），以及国际法院 2004 年 7 月 9 日提出的咨询意见，她说修建隔离墙是以色列无视国际人道主义法非法推行的殖民化政策的一个组成部分。设立定居点就根本而言是在搞种族主义和种族歧视，因为设立定居点剥夺了土著居民的基本权利。

36. 1948 年丧失土地背井离乡的巴勒斯坦难民达四百万以上，以色列现在仍然阻止他们返回家园，因此违反了国际法，违背了联合国通过的相关决议。这些难民现在依然被剥夺自己的公民权利、政治权利和民族权利，而这一切仅仅只是出自宗教原因。数以千计的难民不能获得护照，这迫使他们在极为困难的条件下生活，而对于全世界希望生活在被没收的巴勒斯坦土地上的犹太人，占领国却自动予以他们国籍。

37. 关于以色列的情况，在以色列生活着 100 多万以色列籍巴勒斯坦人，他们继续受到仇外、歧视、种族暴力和仇恨言论的迫害，巴勒斯坦观察员就此强调指出，有这么一个国家，国家被定义为犹太人的国家，让生活在巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦

兄弟姐妹遭受残酷和非人道的军事占领，在这样一个国家里怎能实现平等和集体权利。以色列没有宪法，世界是惟有以色列区分公民资格和民族。这只能煽动一贯歧视生活在以色列的巴勒斯坦人，将他们视为二等公民。

38. 在公共生活的各个方面，种族主义表现得越来越明目张胆，越来越恶毒，一些国家领导人，一些将军，甚至一些宗教领袖继续公开使用侮辱性语言。一些以色列领导人暗示将巴勒斯坦人“转移”，这只不过是谈到种族清洗时使用的一个婉转措词。

39. 巴勒斯坦观察员敦请国际社会竭尽全力减轻生活在巴勒斯坦被占领土上、包括生活在东耶路撒冷的巴勒斯坦人民所遭受的痛苦，巴勒斯坦人民成为占领国强制实行种族主义和种族歧视的受害者。应采取措施结束对巴勒斯坦土地的占领和殖民化。巴勒斯坦难民的权利应得到恢复，以色列籍巴勒斯坦人应能享受与其他以色列人同样的权利。成立一个以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国将会使全世界的巴勒斯坦人免遭种族主义和种族歧视的迫害，保证他们做人的尊严，并使他们的权利和基本自由得到尊重。

40. **格鲁女士（瑞士），副主席，主持会议。**

41. **Najib 先生（伊拉克）**就议程项目 103 发言说，整个国际社会应肩负起在人道主义方面的责任，通过和平手段有效地消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍行为。国际社会已经通过了一系列的国际文书和世界宣言，最后一项宣言是《德班宣言》。伊拉克代表还提到了《公民及政治权利国际盟约》第 2 条、涉及宗教自由的第 18 条、涉及和平集会权利的第 19 条和涉及结社自由的第 29 条。新伊拉克的过渡政府已奠定了按照宪法原则坚决反对种族歧视的行动基础，这些原则已经扎根，其基础是在伊拉克领土统一和主权的框架内尊重所有少数民族的合法权利。

42. 伊拉克国家过渡行政法保证少数民族得到平等对待，禁止对公民一切形式的歧视，不论其属于什么种族，什么宗教。在该法的第 7 条 b)款规定，伊拉克是一个多种族国家，居民中的阿拉伯人是整个阿拉伯民族不可分割的一个组成部分。此外，该法第 12 条专门规定，所有伊拉克公民，不分性别、观念、种族、宗教、信仰和出身，权利一律平等。该法还宣布公民在法律面前人人平等。伊拉克在经过数十年的独断专横和侵犯公民权之后第一次正在加强公民权利，这些公民权利如同充分参加公民生活和政治生活的权利一样，保证人人都能享有，不加入任何区别，并且正在重建宪法制度和机构，以便牢固树立民主原则，尊重所有伊拉克人的人权以及基本自由，不论其属于什么种族。临时政府由 35 名部长组成，其中有 6 名妇女。此外，基本自由在所有新闻宣传和文化领域得到承认，已经成立了数十个政党和非政府组织。发言者最后总结说，伊拉克依靠的文化基础显而易见，可以保证伊拉克人民享有自决权和选择自由。他表示希望国际社会帮助伊拉克在能够团结所有伊拉克人的自由、多元民主和联邦制度的框架内重建民事机构。

43. **Jenie 先生（印度尼西亚）**表示支持卡塔尔代表 77 国集团和中国所做的发言，他回顾说，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议在其《行动纲领》中恳切敦请各国批准《消除一切形式种族歧视国际公约》，并制定反对种族主义国家行动计划。

44. 印度尼西亚坚持保护种族、文化和语言的多样性，已于 1999 年批准了该公约，并且执行了 1998-2003 年国家人权行动计划。2004 年 8 月 25 日，印尼启动了第二个国家行动计划，在该计划中阐述了 2004-2009 年将采取的具体措施，特别是为消除一切形式的种族歧视而采取的行动。

45. 印度尼西亚代表团在提到修改宪法和其他国家文书时解释说，政府正在努力促进宽容和尊重多样性，并采取了一切必要的立法、司法、规章和行政措施来达到这一目标。

46. 印度尼西亚关切地注意到种族主义和种族歧视在世界上有增无减，因此敦请国际社会在反对恐怖主义的同时注意尊重人权。

47. 关于自决问题，印度尼西亚代表团强调巴勒斯坦人民的命运，敦促以色列执行联合国通过的相关决议，特别是大会于 2004 年 7 月在第十届紧急特别会议上就修建隔离墙问题通过的决议(A/RES/ES-10/15)。

48. 世界和平与繁荣，宽容与尊重多样性，这两方面是齐头并进的。印度尼西亚代表根据《联合国宪章》重申，所有国家的人民均不应受任何歧视，均应为人类的发展贡献力量并从中受益。

49. **Tiwana 先生**（巴基斯坦）就议程项目 104 发言，他强调指出，威尔逊总统在第一次世界大战结束后提出了 14 点，自决权是这 14 点的一个组成部分，作为核心内容写入了《联合国宪章》、《给予殖民地国家和人民独立宣言》（1960 年），以及《关于各国建立友好关系与合作的国际法原则宣言》（1970 年）。

50. 由于确立了这一原则，在二十世纪下半叶，大部分国家实现了非殖民化，成为了今天联合国的会员国。正是根据自决权建立了巴基斯坦和印度，但令人遗憾的是查谟和克什米尔地区的居民没有能够享受到自决权。

51. 安理会第 47（1948）号决议规定，为了和平解决查谟和克什米尔问题，该地区实行非军事化，并组织一次公民投票。于 1948 年成立的联合国印度和巴基斯坦委员会负责结束敌对状态，在该地区组织

一次自由公正的公民投票。根据该委员会的两个决议（1948 年 8 月和 1949 年 1 月），实现了停火，并派出了联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组。

52. 该地区的非军事化是实现公民投票的先决条件，但却引起了一些麻烦，其中的一方拒绝了付诸仲裁。当时任命了一名联合国印度和巴基斯坦问题代表，他的报告成为安理会第 91（1951）号决议的基础，安理会的该项决议确认印度和巴基斯坦均接受了相关委员会通过的决议，并重申他们希望组织一次自由公正的公民投票。决议中提到了双方之间的主要分歧点，联合国代表应邀前往半岛实施非军事化。

53. 50 年代初为实施与克什米尔相关的决议通过了若干提议，但并没有因此而组织公民投票。最近 15 年，克什米尔的死亡人数超过了 8 万，大规模侵犯人权的事件屡屡发生。

54. 巴基斯坦从政治上、道义上和外交上支持克什米尔人民争取自决的斗争，并一贯努力寻求以和平方式解决争端。2004 年 9 月 22 日，巴基斯坦总统向大会提出了巴基斯坦和印度应建立信任措施和展开对话，以求解决所有涉及到克什米尔的悬而未决问题，寻求一种公正、体面和所有方面能接受的解决方法，制止暴力和恐怖主义。

55. 2004 年 9 月 24 日，巴基斯坦总统和印度总理商定研究可行的办法使问题得到和平解决。本着这一精神，巴基斯坦总统敦促国内新闻媒体讨论可以考虑采取的解决方法，现已确定非军事化是根本所在。

56. 这个问题应该得到解决，否则这场冲突有可能损害南亚地区建立持久和平与稳定，并损害地区繁荣。

57. **Grigore 先生**（摩尔多瓦共和国）就议程项目 104 发言，他提醒说，人民自决权是联合国的根本原

则之一，具有普遍性。正是行使这一权利才使大部分会员国得以存在，实现这一权利是享受所有其他基本权利的基础。

58. 同时，根据大会第 2625 (XXV) 号决议 (1970 年) 和《维也纳宣言》(1993 年)，自决既不应损害主权独立国家的独立和领土完整，也不应损害主权独立国家的政治统一。

59. 近几十年来，世界上许多地区都发生了国家间的冲突。一些分裂主义集团和极端主义集团有时借口人民自决权来实现与任何种族和宗教毫无关系的政治目的，根本无视自决权的含义是各国人民可以自由地选择在自己的国家境内实行何种政治、经济和社会制度。这些分裂主义运动阻碍了国家的发展，损害了民主国家的根基。自决这一概念有可能被歪曲，特别是用于鼓动恐怖主义和暴力。分裂主义分子和极端主义分子得到了来自外国的支持，他们损害一些国家、特别是摩尔多瓦共和国的领土完整和主权，摩尔多瓦共和国的东部地区现处于“黑手党”集团的控制之下。分裂主义政权现正在争取所谓的独立公投，而事实上摩尔多瓦人民 13 年前便决定了自己的前途。欧洲安全与合作组织已经对此表示关注，国际社会应像欧安组织一样坚决谴责这种行为。

60. 对自决意义的片面和错误理解只能是鼓动分裂主义和其他破坏运动，而自决应是一种基本的权利，所涉及的是仍然处于某种形式的外国统治之下的人民。

61. 实现自决既不能通过侵犯基本权利和镇压，也不能通过歧视政策。与分离和分裂主义相比较，宽容与和解精神更能使种族、宗教和政治同一性在民主国家里得到体现。

62. 摩尔多瓦共和国是一个多民族社会，严格捍卫人权，包括在立法中捍卫人权，并保证尊重少数民族的权利和特性，以确保国家的稳定、民主和繁荣。

63. **Kusorgbor 女士** (加纳) 就议程项目 103 发言说，种族主义和种族歧视阻碍着世界和谐与和平，而不同种族之间的不宽容与缺乏相互尊重是严重侵犯人权的根源。

64. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议召开迄今已有三年，必须看到，反对种族主义和种族歧视的斗争没有得到加强，而这种行为以及对非国民、难民和移民的歧视更加令人担心。

65. 当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员在其临时报告 (A/59/329) 中指出，特别是由于思想意识方面的原因，歧视问题正在发生改变。这是令人感到遗憾的，应撇开思想意识或政治理论，独立地考虑一切形式的歧视问题。

66. 反歧视斗争应以有关行动方的决心和协调为基础。为制止传播作为种族主义歧视行为基础的消极思想、观念、形象和认识，为了所有的人都能认识到人类天生权利平等，应优先进行教育和宣传，这样可以与任何滥用互联网的行为作斗争，互联网是一个有用的工具，但令人遗憾的是越来越经常地被用来当作种族主义的宣传工具。

67. 仇外心理再度猖獗限制了法律手段的效率，加纳代表团支持特别报告员关于必须研究种族主义深刻的文化根源的建议。人权事务高级专员办事处则提出了首先应反对种族主义、种族歧视和仇外心理。

68. 《德班宣言和行动纲领》的目标应得到有效落实。因此应该加强国际合作，进一步提高民众对种族和民族的多样性及价值的认识，将保护特性、文化和基本权利作为反对这种不良现象的中心任务。

69. **Zeidan 先生** (黎巴嫩) 重申了各国人民权利平等和自决权平等具有重要意义和普遍意义，任何外

国占领以及在他国领土上建立定居点均是非法的，难民有返回家园的权利。

70. 他提到了特别报告员就那些鼓动种族歧视的政治纲领所做的研究（A/59/330），而黎巴嫩内战成为“种族和部族极端表现的悲惨后果”的活样板。他明确指出，在长达 15 年的战争之后，1990 年通过了经过修改的宪法，该宪法承认公民人人平等，必须平衡地发展各个地区，并承认了居住在国内外任何地方的权利，绝对禁止根据属性对居民进行地理分配。此外，刑法着重惩罚任何煽动宗教或种族仇恨的行为，禁止为此目的结社。最后，黎巴嫩反对任何以种族或人种优越论为基础的政策、歧视、主张或理论，并于 1971 年加入了《消除一切形式种族歧视国际公约》。

71. 正如特别报告员在其报告中强调指出的那样，恐怖主义加剧了从前曾和平共处的集团、社区、宗教和文化之间的冲突。因此应反对一切形式的恐怖主义，包括国家恐怖主义。巴勒斯坦人民受到歧视，他们的处境是令人不能接受的。在报告中勇敢地指出了“安全墙”是“一种监禁的反常象征”，助长了世界上的种族主义，既助长了仇恨伊斯兰情绪，也助长了反犹太情绪。秘书长关于人民自决的权利的报告（A/59/376）援引了国际法院就以色列修墙提出的意见，Zeidan 先生在提到该报告时提请大会和国际社会特别注意外国占领和使用雇佣兵侵犯了自决权。巴勒斯坦人民有权利返回自己的家园，生活在一个独立的巴勒斯坦国内。黎巴嫩拒绝任何在其国土上安置巴勒斯坦难民的企图。

72. 最后，反对反犹太主义与反对任何形式的压迫，这两者是密不可分的。因此应注意不要陷入 Noam Chomsky 答非所问的圈套，他将批评一个国家政策与反犹太主义混为一谈。

73. Tekle 先生（厄立特里亚）就议程项目 104 发言，他提请注意，自决原则鼓舞了反对殖民主义、外国

占领和种族主义、特别是种族隔离的斗争。正是由于非殖民化进程，联合国的会员国数量从 52 个增加到 191 个，但非殖民化进程并未结束，应帮助所有仍处于殖民主义枷锁下、外国占领下和种族主义制度下的人民获得自由。厄立特里亚对非殖民化事业特别热衷，因为厄立特里亚经过 30 年的斗争终于享受到了自己的自决权。

74. 自决权还意味着各国是自己国家财富的主人，尊重这一权利是和平和发展睦邻关系的核心所在，应谴责任何使用胁迫外交的行为。因此，任何国家或国家集团不得通过联合国决议或者任何其他手段，采取强制性措施限制他国控制自己的资源，或者强迫他国签订出让协议，否则便是违反《联合国宪章》和相关人权文书的规定。为了捍卫国际和平与安全，应遵守国际法的规定，特别是遵守条约必须遵守原则，尊重法律至上和仲裁委员会的裁决。

75. 国家间的冲突予以自决权一种新的含义。因此要适应这一原则，以便解决种族冲突所造成的问题，保卫各国的主权和领土完整，反对由某一种族群体可能强加的选举分裂和巴尔干化。根据种族联邦制进行国家重组，将任何一个种族群体脱离联邦的权利写入宪法，这只能造成分裂，使有关国家大伤元气。

76. 厄立特里亚新一代准备全面捍卫自决权，这一权利不容侵犯，也不受限制，即便是为了实现关系正常化。某些人企图通过恫吓来强加一个不公正不平等的条约，他们不是不知道这样做有可能加剧不安全和不稳定，挑起地区动乱。只有厄立特里亚人民可以行使自己的自决权，决定自己的未来，他们宁可战斗也不愿意再次放弃自己的自决权。

77. Majewski 先生（红十字会与红新月会国际联合会观察员）就议程项目 103 发言说，该联合会于 2003 年年底举行了会议，取得了建设性的会议成果，这反映在运动代表委员会所通过的决议中，运动代表

委员会在决议中承认，歧视和不容忍有损公民社会和各国政府为缔造繁荣和可持续的社会而做出的努力。他认为至关重要的大会应承认，种族主义、种族中心论、仇外心理和不容忍是对可持续发展以及国际和平与安全的严重威胁。

78. 该联合会在 2003 年 12 月举行的第二十八次国际会议上宣告承诺不歧视和尊重多样性，有关此次会议的情况可上网查询，地址是：www.icrc.org/Applic/p128e.nsf/va_PBA/EA514D217C6FB39F412-56DEC005F240E?openDocument§ion=PBP。为了兑现这一承诺，在不同国家采取了行动；例如在波斯尼亚和黑塞哥维那，由当地红十字会领导、与挪威红十字会合作发起了“友谊无国界”计划，其目的是使所有前南斯拉夫共和国的青年重新建立关系。冰岛红十字会在社会事务部、联合国难民事务高级专员办事处和国际移徙组织的支持下，向难民家庭提供了援助。在塞拉利昂，在当地红十字会的领导下实施了支持和平社区动员计划。

79. 世界各地许多国家组织均将基于仇外心理的歧视或种族主义作为自己与《德班行动纲领》关于政治家和政党在反对种族歧视中应发挥关键作用的第 115 段直接相关的行动的重点。

80. 合作是成功的保证，因此该联合会与红十字国际委员会密切合作，并建立了一个专家小组，该小组努力实现在运动代表委员会所通过的决议中规定的义务。该专家小组将于 2004 年 12 月在日内瓦举行会议，希望它能从大会本届会议的辩论以及条约机构的工作中得到启发。该联合会认为，就反对歧视而言，完全不需要制定新的条约和新的法律，因为所需的立法基础在几乎所有国家里已经奠定。所缺少的是在《德班宣言》中所要求的承诺和具体措施。正因为如此，该联合会的成员加倍努力给各自国家政府做工作。该联合会希望大会在本届会议上通过决议，以进一步推动和鼓励与各国家组织进行更为广泛的磋商。

81. 该联合会代表最后向一些区域组织的工作表示敬意，其中包括欧洲安全与合作组织民主机构和人权办公室，该办公室的活动遍及欧洲，甚至有时超出了欧洲，向其他地区表明了怎样更加有效地开展组织工作。

82. **Nebie 先生**（布基纳法索）就议程项目 103 发言，他说读了 A/59/275 号报告后，知道有 169 个国家签署或批准了《消除一切形式种族歧视国际公约》，他鼓励秘书长继续努力，以保证该文书具有普遍性，并加强该文书的意义。人权委员会当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员的报告内容客观，布基纳法索向特别报告员表示满意。在看到特别报告员的报告（A/59/329 和 A/59/330）时，布基纳法索极为不安地注意到，一些政客的言论反映出种族主义和仇外心理再度猖獗。体育、信息和通信新技术被用于种族主义和仇外目的，宗教和文化也成为一些种族主义行为故意攻击的目标。特别报告员建议采取相应的解决办法，并敦请所有代表团支持与此问题相关的决议草案，布基纳法索代表团完全支持特别报告员做出的结论和提出的建议。布基纳法索代表团对人权事务高级专员在其报告中对反种族主义斗争的重视表示满意，并表示全力支持人权事务高级专员的工作。

83. 布基纳法索将融合作为外交政策和国内政策的一项基本原则，已规定每年有几天为融合日，在融合日期间，所有外国人汇聚一堂，共同开展体育、文化和娱乐活动。布基纳法索忠于祖先将外国人奉为神圣的习俗，欢迎外国人来到自己的国土，予以外国人与本国人同样的权利，并使他们有机会获得布基纳法索国籍和担任公职。

84. 布基纳法索有 60 多个文化和宗教各不相同的种族，大家和谐共处。祖先留下的玩笑亲戚的习俗使得大家共处得更加和谐，这种团结和融洽因素主导着各个种族间的社会关系。为了加强同属一个大家

庭的精神并使之永恒，布基纳法索政府自 2002 年以来每年的 11 月 16 日都要庆祝国际容忍日，并借此机会颁发宽容金星奖。

答辩权

85. **Israeli 先生**（以色列）对巴勒斯坦观察员的发言做了答辩，他认为巴勒斯坦代表团不用给别人上种族主义课，如果能够在学校、广告和媒体中消除一贯煽动仇恨的言论，可能会对巴勒斯坦人民更有好处。实际上，巴勒斯坦领导人最好是不要支持这种做法，而是履行自己消除恐怖义务，因为恐怖是两国人民的共同敌人。以色列修建安全墙是一项临时性的防卫措施，目的是遏制恐怖主义，而恐怖主义是在该地区实现和平的主要障碍。以色列是一个宽容的国家，犹太人和阿拉伯人以及属于其他种族、宗教和部族的人们在以色列民主自由的氛围内自由地生活。以色列正在做出巨大努力，以求与巴勒斯坦邻居建立和平，创造一种互相承认的气氛，并希望巴勒斯坦邻居成为和平伙伴。

86. **Kadiri 先生**（摩洛哥）对阿尔及利亚就议程项目 104 所做的发言进行了答辩，他说这个国家再一次想在委员会内部展开论战，将所有代表团误导到摩属撒哈拉问题上来。摩洛哥驳斥阿尔及利亚代表团就该地区提出的指责和混淆是非的言论，这一地区已于 1970 年代完成了非殖民化，就像处于西班牙殖民统治下的摩洛哥领土的其他部分一样，已最终回归摩洛哥。摩洛哥敦请阿尔及利亚解决它自己人为制造的与摩洛哥的分歧，安理会已于 2004 年 10 月 27 日通过了第 1570 号决议，决议就此提出了建议，要求有关方面和有关邻国打破僵局，向政治解决迈进。

87. **Rasheed 女士**（巴勒斯坦观察员）说，以色列代表称以色列是一个宽容的民主国家，这种说法使她大惑不解，因为以色列第 1A 号基本法确定了以色列国的犹太国家性质。以色列优先考虑的是犹太公民

的利益，而在这个国家 20% 的人口不是犹太人，这种做法为法律和种族歧视制度铺平了道路。现已清楚地证明，长期以来犹太人享受着其他土著居民所没有的特殊权利和特殊优待。巴勒斯坦观察员提出质疑，在对非犹太人实行种种限制，特别是在土地所有权方面实行限制的情况下，以色列怎么能够自称是一个保证人人享有平等权利的民主国家呢。她提到以色列议会最近通过的一项法律，这项法律受到许多捍卫人权组织的谴责，捍卫人权组织称这项法律是种族主义、非民主和歧视性的法律，因为这项法律阻止被占领土上的巴勒斯坦人到以色列定居，拒绝给巴勒斯坦人获得以色列公民资格的可能性。这项法律涉及到数以千计在以色列生活的家庭，这些家庭只能分离，或者是移居。以色列政府以安全理由为这项法律辩解，说这项法律可以减少以色列遭受攻击的威胁。一些以色列高级官员称，以色列的巴勒斯坦公民是一种人口威胁，威胁到以色列国的犹太特性。以色列制定两种不同的制度，两种不同的制度应用于两个不同的民族，两个不同的民族生活在两个不同的地区，两个不同的地区适用两种不同的法律。此外，其中一个民族所生活的土地是向另一个民族没收的。至于煽动仇恨，巴勒斯坦观察员认为这正是以色列的所作所为，以色列所使用的词语竭尽谩骂巴勒斯坦人民之能事。她还举例提到了运输部长的言论，这位运输部长在谈到巴勒斯坦囚犯时说，他可以运送巴勒斯坦囚犯，但更想把他们扔到死海里淹死。巴基斯坦观察员认为，至关重要的是应在占领的背景下重新审议整个局势：今天人们面临的困难局势是以色列这个占领国对巴勒斯坦民众所作所为所造成的。

88. **Osmane 先生**（阿尔及利亚）在答复摩洛哥代表时重申，第一，西撒哈拉问题是一个非殖民化问题，属于联合国的责任范围之内，解决该问题应通过执行联合国机构就此批准的各项决议，由西撒哈拉人民行使自己不可剥夺的自决权；第二，阿尔及利亚

不是冲突的一方，就此问题通过的各项决议已清楚地认定了当事方，即摩洛哥和波利萨里奥阵线；第三，支持人民的自决权是阿尔及利亚外交政策的一项基本原则，阿尔及利亚过去曾支持过所有人民争取自由和尊严的斗争，将继续支持由撒哈拉人民行使自己自决权的原则。

89. **Kadiri 先生**（摩洛哥）说，摩洛哥和阿尔及利亚均参加了现在这场辩论，这一事实本身便证明了两国均是这场地区争端的当事方。正如他已经重申的那样，摩属撒哈拉已在 70 年代完成了非殖民化，

并像西班牙殖民统治下的摩洛哥领土的其他部分一样最终回归祖国。他还强调指出，安理会刚刚通过的第 1570（2004）号决议重申了安理会以前通过的各项决议（包括第 1359（2001）号决议，该决议涉及承认摩洛哥对撒哈拉拥有主权的相关框架协议），要求各方超越所有这些决议，向着寻求互相均能接受的新政治解决办法迈进。

90. **Osmane 先生**（阿尔及利亚）回答说，对自己先前的发言无需做任何补充。

中午 12 时散会