



# 大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General  
5 January 2005

Chinese  
Original: French

---

## 第三委员会

### 第 6 次会议简要记录

2004 年 10 月 8 日，星期五，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 库欣斯基先生.....（乌克兰）

后来的主席： 格鲁女士（副主席）.....（瑞士）

## 目录

议程项目 96： 预防犯罪和刑事司法

议程项目 97： 国际药物管制

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 10 分宣布开会

**议程项目 96：预防犯罪和刑事司法**（A/59/77、A/59/123-E/2004/90、A/59/175、A/59/187、A/59/203、A/59/204、A/59/205、A/59/383-S/2004/758、A/C.3/59/L.3、A/C.3/59/L.4 和 A/C.3/59/L.5）

**议程项目 97：国际药物管制**（A/59/188 和 A/59/124-S/2004/532）

1. **主席**向 2004 年诺贝尔和平奖获得者肯尼亚的娜·万加里·马塔伊女士表示祝贺，祝贺她在“绿色带运动”中为保护非洲环境采取的行动。他以一种较为低沉的语调向昨天夜间发生在埃及靠近以色列边境的可怕谋杀活动的受害者家属表示哀悼。这次谋杀活动共造成 10 人死亡和 100 多人受伤，其中大部分是以色列人，也有埃及人和其他国籍的人，他相信法律将惩罚这些肇事者。

2. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处执行干事）在介绍两个议程项目时，首先强调了各国以及各国人民和机构都参加共同行动的重要性，因为有组织的犯罪行为和相关犯罪正威胁着联合国的使命，并且威胁着我们中的每个人，因为我们是那些选择我们的人的代表。今天，有组织犯罪的全球化与贸易、金融和通讯的全球化同步发展。像合法的企业那样，有组织的犯罪行为已经利用了边界开放和新技术，把它们的生产 and 流通网扩大到全世界。

3. 通过他们众多的中间人，大走私贩正通过金融系统转移他们的资金，或者当这样做行不通时，就会利用贸易监管系统的缺陷。接着，在总结目前的状况时，发言者强调指出，腐败让我们的社会每年付出的代价为近百亿美元。走私和腐败，这是犯罪行为中最隐蔽和破坏力最大的两种形式，它们摧毁着世界经济，损害着发展并破坏着公民与政府间的信任关系，而最贫穷的人是最大的受害者。与腐败有关的另一个“附带损失”就是“当局有时放任恐

怖分子或走私犯活动，这就会带来各种危险。这些脏钱不仅仅用来购买财产，犯罪的所得还资助恐怖主义和走私犯奢华的爱好，而普通老百姓却无钱吃饭、穿衣和受教育。这些脏钱又重新投入到表面合法的社会内，于是我们就处于一个“灰色地带”，在这里合法的活动与粗野的行为混杂在一起。

4. 执行干事相信，如果各个社会都被非法活动腐蚀，各国财富都被挪用作走私和腐败，如果人们容忍恐怖分子操纵国家政策，如果人们放任犯罪组织毁掉今天青年的未来，那么和平就不会在世界上出现，发展就不能持续，正义就不能占上风。在其关于执行《千年宣言》的报告中，秘书长承认，这些危险不但威胁和平与发展，而且还威胁人权、民主和善政。

5. 贩卖毒品在这一链条的两端都使数百万人成为奴隶，即供应方面的种植者和需求方面的吸食者，并造成数百万人的不幸，造就中间犯罪分子奢华的生活排场，至于贩卖人口，执行干事感到遗憾的是，奴役现象远未消失，将会在这二十一世纪成为兴旺的活动。在 2004 年，有 100 万人，尤其是妇女和儿童将成为卖淫、色情和其他一些不知人间廉耻的犯罪的受害者。到国外寻求更好生活的移民被人贩子夺去了仅有的一点财产，人贩子在许多情况下是把他们抛弃在船上或是在沙漠中，他们必死无疑。与恐怖主义相反，贩卖人口是一种“悄无声息的犯罪”，媒体要将其曝光可不是一件容易的事。然而，它造成的伤害同贩卖毒品或武器以及恐怖主义的伤害一样现实，恐怖主义已不再是一国的，而已成为国际的了，因为针对的不再是国家或国家的代表，而是个人或平民百姓，它不尊重任何宗教，格杀勿论，其思想根源比过去要复杂得多。

6. 发言者强调指出，尽管我们意识到上面分别谈到的每种犯罪带来的威胁，但我们也许没有认识到这些犯罪结合在一起通过其互动构成的危险。

7. 应该立即从分析过渡到行动，幸运的是，国际社会已经拥有了这方面的工具。这些工具为它提供了国际法的效力和合法性，它们主要是：三个关于麻醉品管制的国际公约；刚刚生效的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三个附加议定书：一是关于预防、禁止和惩罚贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书；一是关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书；一是关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书，这个议定书还未生效；由 110 多个国家签署的《联合国反腐败公约》和 12 个关于恐怖主义的国际文书。这些文本对各国规定了合作的义务，并向它们提供了方针以及概念与逻辑上的支持，以便优先考虑预防，因为预防总比事后行动更好。诚然，这是令人鼓舞的，但是还有许多工作要做。许多国家已经拨出巨额资金给负责维持法律尊严的机构，以便它们更好地保护自己，打击有组织犯罪。同时，各国有义务和可能性，帮助那些应该重建民间社会的国家，以便使它们在面临犯罪活动或恐怖主义行径时少受伤害。持续的经济增长、更好地享受医疗服务和接受良好的教育、尊重与发扬各自差异和优势的文化，这些都是防御犯罪和恐怖主义活动的壁垒。

8. 联合国毒品和犯罪问题办事处从来没有像现在这样坚决参加反对各种形式有组织犯罪行为的斗争。在 2003 年，该办事处得到重组并提出了 2004-2005 年的合并预算。出于合理化的考虑，它在人力资源、筹资和信息技术诸方面进行了改革，并制订了新的工作重点，重点放在解决贩卖毒品和犯罪的一体化方式和预防上。另外，该办事处最近还提出了支持廉正和透明的倡议。它在联合国的战略框架内为 2006-2007 双年度提供了意见并且制订了一项计划。这一计划对未来的方针提供了全面看法，并为其使命的各主要部分明确了责任。

9. 该办事处的研究和分析处在其《世界毒品问题报告》中主要汇报了在世界毒品市场方面出现的明

显进展。海洛因市场依然稳定，在东南亚种植和生产继续下降，在安第斯国家，海洛因和可卡因的传统生产者也分别减少。阿富汗仍令人担心，该办事处最近一份调查显示出不利趋势。但是，国家打击毒品走私战略似乎还有效，用十年期限解决这一问题似乎是合适的，并且卡尔扎伊总统的决心令人欢欣鼓舞。该办事处在阿富汗正执行许多项目，也提出了许多倡议，为的是加强在侦查、追捕和监禁方面的能力，并向群众宣传，鸦片打不开黄金国的大门，却是对国家安全的威胁。在阿富汗历史性的总统选举前夕，执行干事呼吁各国支持阿富汗政府坚决消灭罂粟种植的行动。

10. 关于苯丙胺型兴奋剂，市场正趋于稳定：与人们担心的情况相反，在世界范围内产量没有增加，人口中各个群体购买这种毒品的人越来越少。如果这一趋势得到证实，这将在药品管制方面的一大胜利。大麻基本上满足非洲对毒品的需要（65%），而对于含鸦片制剂的依赖仍然是世界范围内最严重的问题。例如，在亚洲，它满足 67% 的毒品需要。另一个令人担忧的趋势是由于注射毒品造成的艾滋病毒/艾滋病的传播：有 1 300 百万通过静脉注射的吸毒者聚集在中欧、东欧、南亚和东南亚，亚洲是应该特别注意的大洲。该办事处将于 2005 年 3 月在麻醉品委员会工作的框架内，根据在 1998 年举行的专门审议共同解决世界毒品问题的大会特别会议后制订的目标，对这些趋势进行审议。

11. 在回到关于现有的法律文书库问题时，发言者指出，该办事处的法律专家正帮助有关国家在最短的期限内批准和执行联合国打击有组织犯罪、腐败和恐怖主义的公约。

12. 在行动方面，该办事处正在实施一整套计划和项目，不论是在国际范围内还是国家范围内，主要是在法律援助和加强在毒品、犯罪和恐怖主义领域的立法能力方面，涉及西亚、中亚和东亚、安第斯

国家、东欧和非洲。多亏捐资国，许多新的计划也得以推出，其中包括成立中亚地区信息和协调中心和实施一项关于非洲、亚洲和拉丁美洲各主要海港集装箱的计划，这些海港往往被利用作为中转站，这一计划的目的是切断非法商品和非洲移民流。

《巴黎条约倡议》表现为加强边境管制，打击中亚和西亚以及俄罗斯和巴尔干国家的海洛因走私。最后，《世界打击恐怖主义方案》正处于实施的第二年，提交给第三委员会的报告(A/59/187)介绍了恐怖主义与其他形式犯罪行为之间根深蒂固的关系。该办事处根据安全理事会第1373(2001)号决议中的规定，在80多个国家负责培训了500多名刑事司法方面的法律工作者和官员。

13. 该办事处目前的运作预算为1亿美元，共有500名忠诚的工作人员。它决心加倍努力，争取增加它的资金，办法就是请其他机构和主要捐资国增加它们的捐款，因为要战胜这些它与之斗争的祸患，单枪匹马作战是无希望的。在2004年4月，该办事处主持召开了秘书处首长理事会春季会议，这次会议批准了一项关于联合国系统在打击有组织犯罪和腐败斗争中的作用的行动计划，该计划是根据这个办事处起草的思考文件制订的，并规定了一整套的具体措施。在2004年6月举行的《全球契约》杰出人物峰会上，1700余个企业的领导人决定，在保护人权、消除童工现象和保护环境的行动纲领中；再加进一个关于反腐败的内容。目前，该办事处正在制订一份战略文件，旨在确定与各企业和其他有关机构伙伴关系的各种模式。自2004年7月1日以来，该办事处主持联合国艾滋病规划署共同赞助组织委员会的工作，它继续支持其活动，主要有：世界卫生组织“从现在至2005年300万”倡议和教科文组织关于预防和教育的倡议，并在打击艾滋病/艾滋病通过静脉注射在吸毒者中，特别是在犯人、贩卖的其他受害者和贩卖人口的受害者中传播方面，与它的合作伙伴密切配合开展工作。2004年7月21日，

对于该办事处来说，是一个重要的日子；经过深入的磋商之后，它同世界上最大的几个机构特别是世界银行建立了新的伙伴关系，为的是在洗钱、资助恐怖主义、腐败、艾滋病毒/艾滋病和替换经济活动等方面在多个国家内合作开展工作。应秘书长成立的关于威胁、挑战 and 变化问题高级别知名人士小组的邀请，该办事处提交了它的一份工作概况，这份概况引起了人们关于毒品、犯罪、腐败和恐怖主义如何妨碍国际社会维护和平与安全行动的大有收获的讨论。

14. 作为结束语，发言者指出，该办事处努力重新部署其行动，以便确定国际目标，因为它与众多合作伙伴在打击毒品、犯罪和恐怖主义斗争中的合作，对于它未来的工作来说是至关重要的。它的目标就是加强这些伙伴关系，以便成为一种催化剂，把所有必要的力量集合起来，建设一个和平、安全和正义的，不再是例外而是规则的世界。

15. **Faye 女士**（塞内加尔）同意执行干事关于反腐败斗争任重道远的看法，坚持强调这样一个事实：这一祸患主要危及发展中国家，在这些国家内贫困是一个加剧因素。在非洲，这一现象甚至已经扩大到公共部门而且还有扩大之势。塞内加尔代表团想知道联合国毒品和犯罪问题办事处打算具体怎么办，以便打击和监控非法所得资金的转移，并想知道所采取战略的几个具体例子。实际上墨西哥会议已经达成了《联合国反腐败公约》，现在时机已经成熟，应该转入行动，以使该文书生效。

16. **Bakker 女士**（荷兰）在回顾反腐败斗争今后在预防犯罪和刑事司法方面占有重要地位时，问 Costa 先生，他打算如何推进办事处与反恐怖主义委员会之间的合作。接着她问，办事处采取了什么措施来鼓励那些尚未签署、批准和执行几项与反恐斗争有关的公约和议定书的国家签署、批准和执行这些文书，并且在保护人权和基本自由方面，该办事处以何种

方式与联合国其他机构合作。另外她要求对该办事处在中亚为根除阿富汗生产的海洛因的走私活动而采取的措施的影响问题做出具体说明，最后问，在中亚对吸毒者开展何种有关艾滋病毒/艾滋病的预防和宣传活动。

17. 在回答塞内加尔代表提出的问题时，Costa 先生（联合国毒品和犯罪问题办事处执行干事）简单回顾《联合国反恐恐怖主义公约》的内容和它所依据的四大原则，即预防、把案件从轻罪法庭移交重罪法庭、财产退回来源国和法律援助，并强调指出其中所列的有关银行保密方面的要求。自通过以来，已有 110 多个国家签署了这一公约，这就有希望在未来 12 个月至 15 个月内开始批准这一公约。关于办事处所采取的具体行动，它并不满足于等待公约的生效，而是制订了一个《全球反腐败方案》，在这一框架内，已经开展了各种以执行公约为主线的活动，主要是第 7 至 18 条规定的活动，在预防方面，这些活动不需要公约本身生效就能开始以下工作：公务员甄选监督及其经济状况申报、当局确定招标程序的授权范围和允许办法、建筑合同或制订有关资助政党或候选人的准则。

18. 由于成立了反恐委员会，荷兰代表有理由谈一谈这个新的部门。反恐委员会实际上负责确定应该行动的方面，毒品和犯罪问题办事处的预防恐怖主义处提供必要的技术援助。执行干事认为，这一工作方式可以保持到将来。他回顾说，反恐委员会有资格在世界各地统计可以以该办事处的名义提供技术援助的机构，而该办事处并不是什么都能干。办事处在这方面可以借鉴《联合国打击跨国有组织犯罪公约》通过之后取得的经验，它可以帮助各国政府在批准一个公约后制订自己的立法，并且它希望在其他许多方面也这么做，如打击洗钱，各机构之间，如国际货币基金组织与国际刑警组织之间进行信息交流。反恐委员会可以在这方面鼓励这些机构。

19. 关于采取措施鼓励各国签署、批准和执行有关打击恐怖主义的 12 个公约和议定书问题，执行干事回顾说，该办事处在这方面拥有三十年的工作经验。他借来到第三委员会的机会提醒注意，只有 66 个国家批准并执行了这 12 份文书，并表示希望批准这些文书的国家越多越好，这样才可以避免恐怖分子把其中的一些国家当作避难所。

20. 在保护人权方面，执行干事承认，在许多国家，反恐斗争往往会遇到这个问题。他回顾说，他已养成了习惯，经常就该办事处要采取的措施，咨询秘书长伊拉克问题特别代表塞尔吉奥·维埃拉·德梅洛先生的意见，一直到他悲壮地死去之前。他相信他将继续与新任人权事务高级专员这样做，并回顾说，为了把反恐斗争与保护人权结合起来而在非洲和亚洲开展的活动已经取得了成功。

21. 对于来自阿富汗的海洛因，为了遏制这个国家与独联体和西欧各国间的走私，已经做了一切工作。但是，这一任务太难完成了，因为走私分子已经找到了从中亚到俄罗斯联邦和独联体其他国家新的运送通道。鸦片产量的增加产生了更大的收入，走私分子利用这些收入去找新的路线。《巴黎条约》针对的就是有关边境和有关机构的具体措施以及审议在各个国家开展的主动行动，以便确定其有效性。在这方面重要的是作出长期努力和从实践中学习。在实践中不仅看出，那些负责监督边境的人员已被腐蚀了，而且也看出，各个机构并不是一直都很有效。腐败是走私的原动力，如果想要结束走私，就应该同腐败作斗争。执行干事指出，虽然未直接谈到这个问题，但《巴黎条约》鼓励各国在这方面采取新的主动行动。

22. 在中亚，毒品的需求实际上正在增长，走私分子在那里找到了新的市场。同时，人们发现，在这一地区和在一些独联体国家，与静脉注射毒品有关

的艾滋病毒/艾滋病患者增加了。执行秘书利用这次机会感谢俄罗斯政府。俄罗斯政府同意举办共同赞助组织委员会的下次会议，会议上独联体各国卫生部长、司法部长和内政部长将努力打破吸毒者和艾滋病毒/艾滋病的恶性循环。

23. **Noman 女士**（也门）问，为了打击某些利用毒品走私为政治服务的小圈子，办事处采取了哪些措施。

24. **谢波华先生**（中国）在强调国际合作重要性的同时问，联合国毒品和犯罪问题办事处是否与国际刑警组织开展合作，如果是的话，是在哪些方面。

25. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处执行干事）回答说，毒品走私在全世界产生巨额的收入并有时与政治层面相勾结，尤其是在地区范围内和私营部门。从非法活动挣来的钱经常用于资助合法活动，并且情况变得十分混乱。在许多社会中，腐败是一种精神状态，它不仅影响政治负责人的行为，而且也影响私营部门负责人的行为。应该有勇气同这种状况作斗争，并不是非要采取镇压措施，这种措施并不一定合适，而是要在民间社会内成立一些团体，使整个社会都行动起来，消除毒品走私和犯罪行为的影响。

26. 毒品和犯罪问题办事处与国际刑警组织确实进行合作，但是执行干事提醒说，办事处并不负责执法，这是国际刑警组织的事。办事处支持那些既打击提供又打击需求的措施，国际刑警组织和办事处经常召开会议和举行磋商，尤其是在《巴黎条约》的框架内。在国际刑警组织开展国际行动的同时，办事处在许多国家成立了反毒品的国家机构，尤其是在中亚，最近是在塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦，不久将在乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦。这一行动对每个国家来说意义重大，并且办事处打算在国际刑警组织的支持下成立一些地区情报局。

27. **Ahmed 女士**（苏丹）重申苏丹代表团对联合国毒品和犯罪问题办事处行动的关注，并再次强调 2004 年 1 月在喀土穆召开的会议的重要性，国际发展管理局的各国参加了会议，毒品和犯罪问题办事处提供了帮助。苏丹代表希望知道办事处对于使用兴奋剂，其中包括可卡因的合法化的立场以及这一合法化对其权责有何影响。

28. **Abeysekera 女士**（斯里兰卡）问，对于生产地区大麻的替代种植，办事处和国际社会持何种立场。

29. **Reyes 先生**（古巴）希望知道，直接用于打击计划以至用于青年预防和教育的人力和财政资源占多大百分比。另外，他问，在多边合作中“品行端正证明单边程序”的用途是什么。最后，他问，办事处对于以打击跨国犯罪为名的单方面进行的国际军事行动持何种立场，并问，从这方面的国际合作看，这些行动是否从长远看可以显示出副作用。

30. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处执行干事）首先回顾说，办事处努力加强它在非洲大陆的的行动，非洲大陆往往在打击毒品、犯罪和恐怖主义方面被国际社会忽视，这大概是因为非洲和吸毒和毒品走私的关系不如世界其他地区密切，尽管情况正在改变。因此，认为不需要在这方面关心非洲的想法是错误的。办事处已提出一项倡议，希望这一倡议促成从现在起至 2005 年春季公开一次专门呼吁捐款的圆桌会议，会议以审查犯罪、毒品和恐怖主义问题为主线，因为犯罪、毒品和恐怖主义是非洲发展的重大障碍。关于苏丹代表提到的“毒品合法性”问题，执行干事说，这主要是指在世界的某些地方，逐步免除对滥用兴奋剂的刑事处罚，它决不适用于走私，办事处认为，这可能是对这个问题的适当的答复，因为吸食者不是罪犯，而是需要得到医疗上的帮助，使他们重返社会。如果说某些国家，特别是欧洲国家，过去曾表现出容忍，而现在

它们正开倒车，执行一种更加严厉的政策，并把重点放在吸食者的医学治疗上。

31. 在回答斯里兰卡代表团的问题时，执行干事说，如果说镇压当然是需要的话，但首先应该说服那些种植者改种别的东西，而不是把他们投入监狱。关于大麻，他举出墨西哥的例子，它是世界上第一大大麻种植国，办事处正同它一起努力以促进发展。仅仅给种植者种子是不够的，还应该培养他们从事新的活动，并鼓励他们成立生产合作社，使他们彼此团结一致和从事合法的活动。由此产生的增值将可以确保他们有足够的收入，使他们不会再重操旧业，搞非法种植。

32. 执行干事很抱歉不能提供有关用于打击走私款项的具体数字。他以比较的方式回顾说，在世界上，每年人们花费 9 000 亿美元用来购买武器，而用于发展的援助仅为 600 亿美元，其中只有三分之一用于最需要的人民身上，他认为，花在镇压上的钱比花在监督需求和预防吸毒上的钱要多，办事处努力提出一些在预防和治疗方面的建议。关于求助于军事行动来消灭可以提炼毒品的植物的种植问题，办事处表过态，支持在阿富汗采取这样的行动，在这方面它赞成安全理事会和北约理事会的意见，因为目前的阿富汗政府没有办法进行适当的干预。

33. **Mahtab 先生**（印度）指出，毒品走私不仅仅对于犯罪分子是一种收入来源，而且对于恐怖分子也是这样，因此他问，为应对这一问题，已经采取了哪些措施。

34. **Matos 女士**（委内瑞拉）问，现在有哪些机制可以从财政上帮助发展中国家打击毒品，并且在各国分担责任的框架内，办事处设计了哪些机制用来不仅减少提供而且也减少需求。

35. **Iskandarov 先生**（阿塞拜疆）指出了这样一个问题：一些犯罪组织或分裂集团，它们控制某些主

权国家的一部分领土企图使政权垮台，就像前苏联解体之后的情况，它们从事各种各样的犯罪活动，特别是走私毒品。他还问，办事处采取了哪些措施，用以评估这些组织或集团的干预和活动以及它们利用它们控制下的领土不受有关国家当局和国际社会监控这一事实来利用毒品走私和其他犯罪活动的的能力。

36. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处执行干事）回答说，最近一份关于资助恐怖主义类型的调查研究表明，在最近三十年内，毒品所得已用于资助恐怖集团的全部或部分活动。在阿富汗，各暴力集团通过海洛因走私得到的收入为它们的犯罪活动提供资金，并且每次从国家运出去一批海洛因就会运进一批武器。他强调指出，在对走私分子经过的路线进行监视方面，国际合作是稳固的，但是还有许多国家仍然悄无声息。

37. 在回答委内瑞拉代表团的问题时，他回顾说，三十年前，毒品是在一些发展中国家生产的，在一些发达国家消费。后来，生产扩大到一些富裕国家，甚至一些非常富裕的国家，不论是有机种植还是合成毒品，并且消费也不再仅限于富裕国家，由此在反毒斗争中出现了分担责任这一概念。由于其预算 90% 依靠自愿捐款，办事处鼓励发展中国家的伙伴直接从财政上帮助它们，或是向办事处提供一些捐款，然后办事处利用这些捐款去帮助不同类型的有关国家。关于中等收入和在反毒斗争中具有较多经验的国家，它们有时担任安全理事会理事国，甚至是常任理事国，办事处更多的是向它们提供咨询服务并提供其技能。

38. 执行干事指出，办事处赞同阿塞拜疆代表团的担忧，并承认，犯罪分子往往首先利用某一国家或地区动乱的局势进行各种形式的走私活动，尤其涉及到财富的时候，不是走私石油就是走私毒品。他指出，办事处十分担心这个问题，并指出，他已经

派了一个调查团到阿塞拜疆代表团提到的这个地区，以便研究要采取的措施，根除在那里发生的各种形式的走私活动。

39. **Stelzer 先生**（奥地利）强调指出办事处在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》等公约谈判中发挥的重要规范作用。他问办事处，为了更加有效地打击贩卖人口，它打算采取哪些其他措施和战略，因为打击恐怖主义和腐败及毒品的斗争太重要了，必须要打赢这场战争。

40. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处执行干事）回答说，办事处打算在人权事务高级专员办事处的配合下，发表一份关于贩卖人口问题的年度报告，并提请注意《打击贩运人口全球方案》和关于这一问题的一位特别报告员的存在。在 2002 年，办事处还发起了声势浩大的有关这一问题的宣传活动，通过电视短片在全世界播放，但是这一活动需要电视播放网方面作出巨大的财政努力，要求的播出时段就需要数以百万计的美元。短片中登出了一些免费电话号码，以便那些贩卖人口的知情人或者自己就是被拐卖者的人能够向主管部门报案，办事处帮助受这一问题冲击的某些国家修改它们的立法，特别是为了保护那些外国受害妇女，并做到使她们不再被视为“黑人”和遭到驱逐。它还帮助受害者返回他们的原籍国，同时发给他们一点补助，帮助他们重新过上正常的生活，并对那些同意作证指控贩卖人口网的人提供保护。但是这些行动只是在更广泛的范围内作出努力的一部分，因此 Costa 先生发出呼吁，呼吁那些还没有批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》附加议定书的国家尽快批准，以便预防、打击和惩处贩卖人口，特别是贩卖妇女和儿童的行为。

41. **Thepkanjana 先生**（泰国）说，泰国政府确信这种打击犯罪行为国际合作会议的重要性，感到高兴的是即将举办第十一届联合国预防犯罪和刑事司法

大会。这次大会将在十分有利的情况下进行，因为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》以及《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》最近生效了。在这方面，他希望第三个《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》和《联合国反腐败公约》不久也生效，来加强这些国际刑法方面的重要文书。

42. 由于技术的先进，犯罪分子今后可以洗钱、从事广泛的欺诈活动并攻击信息系统以逃脱法律的制裁。今后，世界会受到新形式犯罪行为的威胁，且无任何先兆，有组织的犯罪行为今天的影响空前地大，其特点就是它的跨国性。自从 2001 年 9 月 11 日以来，这些新形式的犯罪行为和它们之间存在的关系以及传播这些犯罪行为的人之间存在的关系使世界生活在担惊受怕的氛围之中，这对经济和社会发展产生消极影响，并对各国政府的行动提出更高的要求。第十一届大会将是一次机会，可以共同地从在预防犯罪和刑事司法方面取得的进步和发现的缺陷中借鉴经验和吸取教训。关于这一点，泰国代表回顾说，联合国大会已决定，每次要通过一份单一的宣言，内容包括与会者参加高级别辩论、圆桌会议和座谈会磋商后提出的建议，这一宣言还要提交预防犯罪和刑事司法委员会审查。因此，考虑到这一事实：该委员会在其第十三届会议上已建议联合国大会通过一份决议草案，承认为召开第十一届会议而举行的四次地区筹备会议期间提出的建议合情合理，泰国已经起草了第一份《曼谷宣言》草案，泰国希望这一宣言将成为各会员国一致的看法，并将确定明确和宏伟的目标，尤其是在通过各国预防犯罪和刑事司法战略，加快活动协调和加强各国政府、各政府间组织和非政府组织与民间社会之间的合作方面。

43. 在鼓励所有其他国家参加第十一届大会的同时，泰国代表团强调指出最根本的是要取得新的进

展，这样才能有效地打击犯罪并使后代生活在更加美好的世界之中。

44. **Srithirath 先生**（老挝人民民主共和国）强调指出，非法生产、走私和滥用毒品以及与之相关的犯罪，主要有恐怖主义、腐败和贩卖人口，乃是对安全、稳定和发展的一大威胁。

45. 老挝人民民主共和国于 2000 年制订的国家消灭鸦片战略已取得辉煌成果，因为近 75% 的罂粟种植已于 1998 年至 2004 年期间被消除。从统计的 28 000 余名抽鸦片烟的人的需要来看，2004 年全国产量在世界范围内似乎是可以忽略的。由于取得了这些进展，各目的地国在它们的镇压措施方面可以节省很多钱，从节省的钱上看为支持替代活动而要作出的努力相对较少。然而，国际社会同意提供的援助对于开展适当的替代活动来讲是不够的，尤其是对老挝人民民主共和国这类国家来说。在老挝，鸦片是在落后的山区生产的，那里的人以少数民族为主。

46. 在老挝人民民主共和国，鸦片生产涉及三分之二的最贫困县和十分之七的重点县。因此，促进替代活动还有助于脱贫，甚至有助于预防犯罪，特别是贩卖人口。

47. 苯丙胺型兴奋剂主要在青年当中消耗量的迅速增加让人极为担忧，根据 2004 年掌握的数据，老挝人民民主共和国是这类毒品和来自邻国的海洛因的主要过境国之一。一项减少毒品需求的国家战略已于 2003 年获得批准，并且还采取了一些预防、治疗和以社区为主的重新安置措施，但是这些措施还应该立即得到加强并在更大的范围内实行。

48. 艾滋病毒/艾滋病的影响和通过注射使用毒品在老挝人民民主共和国境内还是很有限的，但是从邻国的状况来看，危险还是很大的，因此需要采取有效的主动行动。在联合国毒品和犯罪问题办事处的支持下，政府鼓励负责打击滥用毒品的机构与负责

防治艾滋病毒/艾滋病的机构密切合作以利于协同行动。

49. 老挝人民民主共和国已经批准了《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，并要求联合国毒品和犯罪问题办事处帮助它制订这方面的立法和实施战略。一项关于监控前体的国家行动纲领已经推出，一项有关打击洗钱的法律已获批准并且根据大会第二十届特别会议上制定的目标，已经签订了一些双边、多边和地区协定。

50. 有组织犯罪和恐怖主义没有边界，构成一个世界性问题。在东南亚国家联盟框架内，老挝人民民主共和国加入了 12 项有关恐怖主义的文书中的 7 项，并且加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。

51. 老挝人民民主共和国的代表最后鼓励各捐资国提供技术援助和资金，以便安排替换活动，确保持久消灭鸦片和同威胁老挝人民和整个地区的非法贩运、艾滋病毒/艾滋病、贫困、犯罪、贩卖人口和腐败作斗争。

52. **谢波华先生**（中国）对中国已于 2003 年批准的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其两个补充协议定书的生效感到高兴。在赞扬这一公约将促进反腐败斗争方面的国际合作的同时，他指出，中国政府在这方面已经签订了许多司法互助条约，并且政府还决心与国际社会进一步合作，以便使《联合国反腐败公约》尽快生效；另外，已在全国范围内采取了一些立法、司法和法律措施，以便建立在尊重民主原则的情况下打击腐败的有效框架。

53. 中国代表先是对联合国毒品和犯罪问题办事处表示感谢，感谢它支持中国在全国范围内作出的管制麻醉药物的努力，接着他回顾说，尽管自 1998 年以来取得了进展，但是在这方面的状况还远未达到令人满意，正如秘书长在他的报告（A/59/188）中所指出的那样。麻醉药物的生产和走私正在快速发展，

并且许多新的毒品出现在市场上。吸毒者的数量仍居高不下，艾滋病毒/艾滋病的大流行广泛影响着人口中的这类人。

54. 另外，中国代表指出，毒品走私常常与其他形式的跨国犯罪联系在一起，如恐怖主义和洗钱。因此，各国应该赞同国际互助和责任分担的原则，并为打击毒品及其相关的犯罪开展合作和支持寻求替代活动。在这方面，重要的是发达国家采取措施以减少需求并向发展中国家提供财政和技术援助。中国政府已经制订了一项打击毒品的综合而平衡的国家战略。并动员全体社会投入这场战斗。基于作出的宣传努力和推广替代活动，吸毒者的人数已经减少，许多社区已经摆脱毒品这一祸患，这就导致与之相关的犯罪明显减少了。从 1998 年至 2003 年，中国制止了 546 000 起毒品犯罪，逮捕了 250 000 名毒贩，没收了 51 吨海洛因、52 吨苯丙胺晶体、14 吨鸦片和 1 412 吨前体，并且摧毁了 200 多公顷罂粟非法种植园。自 2000 年以来，中国政府制订了一项政策，让产自替代活动的外国产品优先进入中国市场，每年免除的关税额高达 240 万美元。

55. 在国际方面，中国积极参与由联合国国际药物管制规划署和其他国际有关组织组织的活动；中国促进地区机制的发展，主要是合作机构，是与老挝、缅甸和泰国为解决毒品问题而建立的。中国对阿富汗问题的广度极为关注，并且参加了多项有关的合作计划。中国主要与其他六国签署了在毒品管制方面有关睦邻关系的《喀布尔宣言》并且在这方面签订了许多合作协议。

56. **格鲁女士**（瑞士），副主席，代行主席职务。

57. **Mpundu 先生**（赞比亚）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言并指出，南共体的候选国马达加斯加共和国赞同他的发言，他对国际范围内犯罪活动的加剧和非法药物问题对社会经济的影响表示担忧。

58. 正如秘书长在他的报告 A/59/188 中所指出的那样，世界上共有 2 亿人使用毒品，并且自 2002 年起，在 60% 以上的受调查国家中滥用毒品仍是稳中有升。跨国犯罪活动采取越来越先进的形式，特别是在网络犯罪方面，逃脱国家、地区和世界三级的管制措施。南共体对《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其两个补充议定书的生效以及这一公约的第一次缔约方会议取得成功表示高兴。南共体希望，第三个补充议定书不久也能生效，并提请注意，南共体已经拥有了有关这方面的自己的议定书，在大多数成员国签署并批准之后，今后将付诸实施。

59. 南共体还对《联合国反腐败公约》获得通过表示高兴，要求所有会员国都签署和批准这一公约。在这方面也是一样，南共体拥有自己的反腐败议定书并通过了一系列有效的预防和镇压措施。对实施生效的文书提供技术支持至关重要，赞比亚代表感谢联合国毒品和犯罪问题办事处自大会上届会议以来所作出的努力，尤其是在立法援助措施、通过打击贩卖人口的宣言和地区行动纲领以及加强能力等方面。在这方面，南共体鼓励国际社会支持联合国预防犯罪和刑事司法基金。

60. 贫困和地区冲突使打击犯罪和毒品的斗争变得更加复杂了，而且也更加紧迫了，应该找到适合于每个国家特殊情况的解决办法。南共体支持非洲预防犯罪和罪法待遇研究所的工作，这个研究所正经历财政困难，需要国际社会的援助，赞比亚代表对即将召开第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会表示高兴，最后强调指出，法治乃是经济可持续发展的一个先决条件。

61. **Bakker 女士**（荷兰）代表欧盟发言并指出，欧盟候选国保加利亚、罗马尼亚、土耳其和克罗地亚，稳定和联系进程国家及潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国和塞尔维亚和黑山以及欧洲自由贸易联盟和欧洲经

济区成员国冰岛和挪威都赞同她的发言。她强调指出，欧盟把在尊重人权和基本自由的情况下打击形形色色犯罪行为的斗争作为优先目标，并提醒注意，贫困、边缘化和不公正往往是犯罪的根源。在这方面，应该鼓励联合国预防犯罪和刑事司法方案为促进这方面的国际合作而作出的努力。欧盟希望获得一个自由、安全和公正的空间，因而采取了一系列的主动行动，以同贩卖人口作斗争，打击网络犯罪和没收犯罪所得，并采取了一些新措施来加强警察队伍、海关机关和司法部门之间的合作。

62. 在国际方面，欧洲联盟对《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其两个议定书的生效表示高兴，并呼吁所有尚未批准的国家批准这些文书以及《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。欧洲联盟积极参加了第一次公约缔约方会议，并且对 2005 年工作计划获得通过感到高兴。另外，欧洲联盟鼓励那些尚未签署和批准《联合国反腐败公约》的国家签署并批准它，以便使它尽快生效，并且欧洲联盟准备在这方面的国家提供支持。

63. 欧洲联盟满意地注意到预防犯罪和刑事司法委员会在其第十三届会议上取得的成果。该委员会强调指出了法治与发展之间的关系，并且欧洲联盟赞同为联合国第十一届预防犯罪和刑事司法大会制订的工作计划。这次会议上将要通过的单一宣言应包括给委员会的建议并以具体和积极的方式探讨世界各重大问题。

64. 欧洲联盟非常重视在反恐斗争中的国际和地区合作，并支持联合国在这方面开展的活动，尤其是反恐委员会、制裁基地组织和塔利班委员会和联合国毒品和犯罪问题办事处预防恐怖主义处的活动。欧洲联盟坚信安全理事会第 1373 (2001) 号决议和其他有关决议以及联合国关于恐怖主义的 12 项公约和议定书的重要性。在这方面，欧洲联盟重申，对

一些基本条款提出的保留意见限制了这些文本的有效性。欧洲联盟鼓励进行谈判，以便就恐怖主义的方方面面提出一份公约草案，并且支持通过制止核恐怖主义行为国际公约草案。

65. 在毒品问题上，必须要采取一种综合和平衡的方式，这样才能在政府机构和非政府机构的配合下，既减少供应，又减少需求。在这方面，欧洲联盟欢迎借反对滥用和走私毒品国际日之际启动“毒品：治疗就行了”活动和《世界毒品问题报告》的发布。在减少需求方面，根本的是开展经过科学证明确实有效的预防活动，使治疗更加容易获得并且把使用毒品的后果仅限于社会和卫生方面，尤其是就艾滋病毒/艾滋病而言。在这方面，欧洲联盟对联合国各主管机构为研究预防艾滋病毒/艾滋病计划在吸毒者中的有效性而作出的努力表示高兴，并且耐心地期待着在麻醉品委员会下届会议上发表一个有关这一问题的工作报告以及为吸毒者的药物和社会心理治疗拟订准则。绝对重要的是，要掌握准确和可比较的数据，这样才能制订出有效的计划。欧洲联盟同意联合国毒品和犯罪问题办事处为拟订恰当的指数而作出的努力。由于对青年需求量大的合成毒品问题日益严重感到担心，欧洲联盟还高度评价联合国毒品和犯罪问题办事处题为《迷幻药和苯丙胺：2003 年全球调查》的研究报告的出版（联合国出版物，销售品编号：E.03.XI.15），它提供了对这一问题涉及范围的首次数评估。在努力减少供应方面，遗憾的是，在大会第二十届特别会议期间查明的问题还一直具有现实性，欧洲联盟对毒品走私、有组织犯罪和资助恐怖主义之间的联系感到担心。因此，各成员国之间，以及与其他国家和国际组织之间的合作加强了。其证明就是通过有关欧洲逮捕证和各成员国之间交付程序的框架声明以及欧洲警察署与联合国毒品和犯罪问题办事处达成了合作协议。

66. 促进可持续发展在打击毒品的斗争中发挥着根本作用，尤其是在阿富汗，欧洲联盟对联合国毒品

和犯罪问题办事处在这方面作出的努力感到高兴，并且完全赞成有关打击毒品的《柏林宣言》中提出的原则。欧洲联盟支持国际麻醉品管制局为确保遵守现行的条约和预防挪用前体而进行的工作，并重申，重要的是，它要拥有必要的财力资源，以把它在 TOPAZ 行动、PURPLE 行动和 PRISM 计划框架内作出的努力继续下去。在它自己这方面，欧洲联盟已经着手在遵守第二十届特别会议上确定的原则的情况下，拟订新的战略，并且欧洲联盟坚决支持联合国毒品和犯罪问题办事处的工作，欧盟赞同它的新结构和改革努力，以及它的执行干事表现出来的注重结果的管理能力。

67. Swe 先生(缅甸)援引秘书长的报告(A/59/188)，回顾了表明世界在吸毒方面的趋势特点的数字，并且强调指出，虽然人们可以对《2004 年世界毒品问题报告》中介绍的滥用药物明显放慢的情况感到高兴，但仍然有 4.7%最积极和最具有生产力的人口群体在使用毒品，并且毒品明显妨碍发展。国际社会应该加倍努力以实现在大会第二十届特别会议后通过的政治宣言中确定的目标。

68. 缅甸支持秘书长的结论和建议，并赞同联合国毒品和犯罪问题办事处的带头行动，这些行动是它在收集相关数据并拟订适合的文书的同时为便于把有关毒品管制的问题归并在一起而进行的。

69. 《2004 年世界毒品问题报告》赞扬了缅甸仅在 2003 年一年就减少了 24%的鸦片产量，产量从 1996 年的 1 760 吨下降到 2003 年的 810 吨，这一趋势还应继续下去。在这方面，发言者回顾说，缅甸同美利坚合众国共同开展了每年一次的关于罂粟收成效益的调查，其结果表明，2003 年的鸦片产量不会超过 483 吨。根据 2004 年初完成的第十次调查得出的数字，在 1996 年至 2003 年期间，罂粟的种植减少了约 71%，产量减少了 81%。这一不可忽视的结果是缅甸政府自 1999-2000 预算年度

起颁布的为期十五年的指导计划的成果。缅甸已经成功地实施了这一指导计划的第一个五年阶段，主要靠的是在过去十年中实施的替换种植计划，向罂粟种植者提供其他收入来源的发展计划、实施针对洗钱的严厉法律、查封和销毁价值数十亿美元的毒品、打击毒品技术培训计划以及与地区和国际各有关组织的合作。在过去十年中查封和销毁毒品的价值超过 14 452 000 000 美元。

70. 正如联合国毒品和犯罪问题办事处执行干事所强调的那样，有关烟草消费的统计数字并不能因此就被忽视：世界上共有吸烟者 13 亿，比吸毒者人数多七倍，烟草造成的受害者是毒品的 25 倍。在青年中，烟往往会导导致使用毒品，意识到这一事实，缅甸主动于 2004 年 4 月批准了《禁烟框架公约》。

71. 关于贩卖人口，这是国际社会应该解决的一个十分严重的问题。对于这一问题，缅甸通过一个建立在国家立法基础上的总框架、一项国家行动计划、一项高层承诺以及双边、地区和国际合作予以打击。缅甸主要加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其两个议定书，并且按照这一公约制订了关于贩卖人口的立法。最后，为支持地区合作，缅甸将于 2004 年 10 月主办湄公河地区六国打击贩卖人口部长协调倡议会议，并将继续加强打击这一现象的努力。

72. 作为结束语，发言者重申缅甸政府打击毒品和贩卖人口这两大祸患的坚定承诺和与国际社会进行合作的意愿。

73. Farrar 先生(美利坚合众国)说，美国清楚地意识到，列入议程中的问题是对国际安全和经济发展的主要威胁：有组织犯罪行为的利益腐蚀着政治机构并妨碍着民主透明度，犯罪和恐怖主义组织结成越来越明显的联盟构成对各国安全和和平的直接威胁，对此，应该立即行动起来。如果有组织犯罪行为继续每年挪用数千亿美元的资金，世界经济就

不能满足国民的期望。在一个国与国关系越来越广泛的世界，在如何防备这些跨国威胁问题上，犯错误的余地是越来越小了，美国希望让其他会员国放心，这些问题是其对外政策中的重中之重。

74. 在强调这一承诺决非玩弄辞藻的同时，发言者指出，美国已经帮助过许多其他国家、联合国和其他国际组织建设刑事司法系统和执法机关所必需的能力，其方式就是通过各种各样的技术援助计划。

自 2002 年以来，这一援助已高达近 30 亿美元，取得的成果值得提一提，因为这些成果表明：互助才能取胜。

75. 在美洲大陆，安第斯地区国家已经采取了极其有力的措施，以打破由国际贩毒产生的腐败与暴力的这一恶性循环。在哥伦比亚和其他主要毒品生产国，美国和联合国帮助当局消除可卡因和罂粟的种植，并取得了令人信服的成果。在哥伦比亚总统和政府的努力下，在过去的两年内这些种植已减少了三分之一，并且由于摧毁行动和鼓励替代活动的计划，这一减少将会继续下去。发言者强调指出，如果没有国际社会的持久参与，这些成果是不能保持下去的，美国重申，愿意与哥伦比亚政府和人民继续并肩努力，因为它们正面临着由毒品走私资助的恐怖主义这一祸害，并且它们向往更加美好的未来。

76. 美国还坚决继续支持哥伦比亚的邻国，并且由于意识到所取得成果的脆弱性，坚持认为，为了奠定持久的、地区的、根深蒂固的和民主的解决与毒品走私有关的破坏和恐怖问题的基础，作出的努力是何等重要。

77. 这一逻辑已扩大到美洲大陆以外，并且特别适用于阿富汗的情况。在阿富汗罂粟种植损害着经济进步和政治重建。在阿富汗即将举行总统选举之际，美国将同阿富汗人民一起继续鼓励消灭这种可以提炼兴奋剂的植物的种植和发展替代经济活动。过去

作出的努力是太少了，美国政府正尽力和它的国际伙伴，特别是为促进反毒政策提供援助的领头者大不列颠及北爱尔兰联合王国和联合国毒品和犯罪问题办事处一起争取取得更大的成果。美国也赞同德国的主动行动，其目的就是成立一支专业和民主的警察部队，以便加强当地的安全条件，主要是通过建立一些警察培训中心或是对现有的培训中心进行改造，使之现代化。

78. 战胜阿富汗的这些挑战是美国政府几大重点之一，美国政府现在把合作扩大到阿富汗的邻国，这些邻国受来自阿富汗非法生产和走私毒品的影响最大，如同在安第斯地区一样，应该在地区通盘考虑方式的框架内打击这一走私行为。

79. 为了把这些努力引向建立一个国际司法体制，以两大公约为依据，打击各种各样的有组织跨国犯罪行为，联合国可以发挥主要作用。在简短回顾《联合国打击跨国有组织犯罪公约》目标的同时，发言者称，美国很高兴能够向联合国毒品和犯罪问题办事处提供技术和财政援助以支持它的努力，促使在国际范围内批准和执行这个公约及其两个补充议定书。

80. 面对着多种多样的犯罪行为，政治意愿和在国家范围内切实采取措施也跟开展国际合作一样重要，在承认这一事实的同时，Khalid 先生（巴基斯坦）说，通讯技术的进步和边境管制的放松为有组织的犯罪行为提供了可乘之机。因此，各国越来越难以打击那些发生在它们边界以外但给它造成的损失并不因此减少的犯罪活动，因此就需要加强国际合作。

81. 联合国在这方面要发挥主要作用，已经获得通过的各个国际文书乃是法律基础，足以在它的领导下开展国际行动。普通加入《打击跨国有组织犯罪公约》及其三个补充议定书以及有关药物管制的三个公约和严格执行这些文书，仍然是绝对必要的，

如果人们想要战胜毒品和犯罪行为这一双重威胁的话。

82. 巴基斯坦感到高兴的是，毒品和犯罪问题办事处在批准和执行这些与犯罪行为各个方面有关的文书，特别是执行打击洗钱、腐败和贩卖人口计划方面完成了出色的工作，并且还对预防恐怖主义处的工作给予高度评价。

83. 由于直接面对恐怖主义问题，巴基斯坦是打击这一祸患的积极伙伴，并同别国一道促成了安理会第 1556（2004）号决议获得通过，因而表明了它参加由国际社会开展的活动的坚定决心。如果说各国应该努力加强它们在打击恐怖主义方面的能力，那国际社会则应该帮助那些需要拥有司法体系和负责执行相关法律的机构的国家。巴基斯坦希望，第十一届联合国预防犯罪的刑事司法大会将是一个主要审议这些问题的机会。

84. 根据巴基斯坦的意见，资助一些专门项目的捐资国的倾向妨碍着该办事处的独立工作，因此重要的是，为了使该办事处完成它的使命，要增加拨给它的经常预算的份额，并力劝捐资国向普通用途资金进一步捐款，而不是根据它们的重点或它们的政治考虑命令办事处采取什么行动。

85. 打击洗钱和经济犯罪乃是打击有组织犯罪行为战略的重要组成部分，因此各国应该审查是否应该在联合国的主持下谈判制订一个单一的反洗钱的文书。巴基斯坦积极参加了与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》有关的谈判并成为签字国，并且采取了一定数量的措施和在预防和打击这些公约针对的活动的关键方面进行了司法和行政改革。例如，于 2002 年颁布了一项关于预防和打击贩卖人口的法令，这项法令对各种形式贩卖人口的犯罪分子规定了严厉的处罚：一些案件成为调查对象，并且法院已受理了其中的一大批案件。为了预防仿造身份证件，巴基斯坦已经

在国民身份证上加进了新的特征并采用了机读护照；提出了设立一个回国移民数据库，以便可以进行调查，对涉嫌贩卖人口的犯罪团伙采取切实可行的措施。联邦调查署提出了各种革新计划，其成效已经得到证实，比如数字手印自动识别系统、负责打击网络犯罪的小组、负责打击洗钱的小组和负责专门调查小组等。巴基斯坦还采取了措施支持国际合作和司法互助，具体的就是与其他国家签署一些协定，主要是在引渡方面，并且采取了一种反腐败的双重战略，一方面是依靠完善的立法，另一方面是在公营部门的重要组织内建立企业管理机构。国家监管局因而成功地减少了国内的腐败现象并收回了 1 600 多亿卢比。

86. 巴基斯坦代表团仍然相信尽管还存在一定的困难，但国内方面的政治决心和国际方面的合作就可以把禁毒斗争推向前进。发言者回顾说，巴基斯坦在国际社会的宣传普及工作中发挥着重大作用，并通过将打击措施和支持替代活动的倡议相结合成功地消灭了非法种植。与此同时，巴基斯坦积极加旨在制止来自阿富汗的毒品进口和化学前体出口的国际努力，以预防毒品生产。

87. 虽然人们有理由保持乐观态度，但应该对新的趋势和结构感到不安，这些趋势和结构要求尽快行动起来，以保证打击毒品这一世界问题的战略取得成功，并特别关注非法生产、贩运和滥用合成药物及其前体现象的增加。一项多方面的和长期的国内和国际战略应该成为禁毒斗争的基石，并且它要求审查相关的威胁，例如恐怖主义、洗钱和暴力犯罪，为此，巴基斯坦仍然坚决加入有效的国际伙伴关系。

88. 在重申墨西哥坚决参加国际行动之后，Feller 女士（墨西哥）说，墨西哥代表团努力促进补充措施的实施以便落实大会第二十届特别会议通过的行动计划，并且还支持麻醉品委员会第四十六次会议之后发表的部长联合声明的实施，在这方面，发言

者回顾了这一声明的内容。墨西哥为打击非法生产、贩运和滥用毒品及其相关的犯罪，如洗钱、走私、腐败、走私武器和贩卖人口等提供大量资金，它们可以用来资助其他有利于发展的战略。

89. 遵循的政策涵盖各个方面，如科学调查、培训、预防、治疗和再安置，以及在空中、海上和陆地三方面拦截战略。然而，在国家范围内为打击毒品走私和其他形式犯罪活动而作出的努力，只有在国际范围内有具体的措施与之配套的情况下才会取得成果，因此，这就需要各国仍然致力于与《行动计划》有关的协议，以便落实大会通过的《政治宣言》，并且采取更加有力的措施，同时考虑到为 2008 年确定的重点，这样做是非常必要的。

90. 墨西哥代表团认为，国际社会的努力，除了减少和预防需求的国家政策之外，还应该包括街头贩卖，它直接危害着人民。面对苯丙胺及其前体走私和消费的增加，重要的是采取措施，找准并摧毁地下药厂，包括查明所采用的制造方法。

91. 墨西哥重申它支持联合国毒品和犯罪问题办事处、国际麻醉品管制局及其为解决毒品这一世界问题而采取的行动，并表示相信，重要的是要继续加强这一支持，表现出必要的政治意愿，以执行这些实体采取的措施和计划。

92. 墨西哥将一如既往地第三委员会提交一个有关面对毒品这一世界问题、建立在公正和平衡的行动和分担责任与尊重国家主权原则基础上的国际合作的决议草案。墨西哥希望能够再次得到其他代表团的支持，以使这一文本具有全部效力。

93. 墨西哥积极参加了联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议，并对制订出多年方案感到高兴，因为有了这一方案就可以对现已生效的这一公约及其两个议定书的专门问题进行审议。墨西哥希望，

将于 2005 举行的第二次会议将成为深入分析和审议公约后续机制的机会。

94. 作为结束语，发言者宣布，墨西哥政府已于 2004 年 6 月 20 日向秘书长递交了《联合国反腐败公约》的批准文书。墨西哥向那些尚未签署或批准这份先锋文书的国家发出呼吁，呼吁它们这样做，以便使它立即生效。

95. Bâzel 先生（阿富汗）表示，阿富汗感谢联合国毒品和犯罪问题办事处及其干事，它们积极参加了在陈述政策、建立机构、加强警察机关和刑事司法系统与促进替换经济活动等方面向阿富汗政府提供的援助，并强调指出，Costa 先生对阿富汗的多次访问为激励打击毒品走私的斗争和寻找办法来加强这方面的地区合作作出了贡献。

96. 不幸的是，阿富汗是毒品主要生产国之一，并且苯丙胺型兴奋剂和合成毒品的生产在世界其他地区正在增加。国家经济及农业遭破坏和二十多年外国侵略和冲突后国家机关的溃崩是毒品问题加剧的主要原因，对此阿富汗政府不能单独解决。在这方面，发言者回顾说，联合国大会已在其第二十届特别会议上承认，毒品问题是一个世界问题，解决毒品这一世界问题的责任是共同的，应该分担，并要求采取综合的和平衡的步骤，既要重视需求，也要重视供应。如果有关各国采取有力措施减少需求，那么在鸦片生产国，供应也会减少。但是，如果需求增加或保持不变，那么来自阿富汗或另一个国家的毒品供应将继续下去。

97. 阿富汗代表团强调指出三个重要方面，这三个方面是阿富汗毒品问题的特点，首先是政府打击毒品生产、贩运、加工和消费的政治意愿，其证明主要就是在最近两年半的期间内发布多个总统令，禁止鸦片的生产和出口。由于意识到走私毒品与有组织跨国犯罪行为 and 恐怖主义活动之间存在的关系，

阿富汗把打击毒品走私置于国家安全问题的高度。在这个问题上，发言者指出，国家安全顾问办公室负责监督总统于 2003 年 5 月签署的《国家毒品管制战略》的实施，并且阿富汗《宪法》第 7 条规定，禁止生产和走私毒品，阿富汗政府参加旨在加强合作和协调的地区努力。另外，阿富汗政府还于 2004 年 2 月主办了关于阿富汗问题的国际会议，并同六个邻国在关于睦邻关系的《喀布尔宣言》的框架内签署了关于打击毒品的《柏林宣言》。

98. 第二个方面与恢复全国范围内的机构和警察部门的重要性有关。阿富汗代表团在这方面感谢英国、美国、德国和意大利政府的支持，阿富汗是那么需要这些支持，并且这些支持已经结出了硕果，因为阿富汗已经拥有了在打击毒品方面必要的机构和法律，并且一支缉毒警察力量已经建立，活跃在国家的各个地区，没收罂粟种植田和摧毁生产海洛因的实验室。这一特种警察力量在楠格哈尔省发起了多次行动，取得的成功已于 2004 年 9 月 29

日由内政部做过报道。那一次共缴获 61 吨兴奋剂和用于生产海洛因的化学原料，并且摧毁了 47 个生产海洛因的实验室。走私分子的活动因此受到影响，从而毒品行情看跌。

99. 最后，要强调指出的第三个方面就是贫穷和种植可提炼兴奋剂的植物之间的关系。正如联合国大会在其第 53/115 号决议中所承认的那样，必须把受战争和旱灾影响的贫穷农业种植者的需要（这是一方面）与最大限度地利用这些有利可图非法活动的毒品贩子集团的贪婪（这是另一方面）区别开来。

100. 经过几十年的侵略战争和冲突之后，阿富汗现在在其历史上贫困率最高的时期之一，需要国际援助才能解决毒品问题。正如其他国家的情况所表明的那样，这种援助应该是长期的，这样才能产生有效的结果。

下午 1 时 10 分散会