联合国 A/C.2/59/SR.3

大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
10 March 2005
Chinese
Original: Spanish

第二委员会

第 3 次会议简要记录

2004 年 10 月 4 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 巴拉雷索先生 ..... （秘鲁）

目录

一般性辩论（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-53262 (C)

下午 3 时 05 分宣布开会

一般性辩论（续）

1. Bodini 先生（圣马力诺）具体就秘书长所做的关于联合国工作的备忘录（A/59/1）发表意见，完全赞成关于目前世界大部分人口所面临的最为紧迫的威胁是贫穷、饥饿、饮用水匮乏、环境日益恶化和地方性传染疾病的看法。这些问题在 2004 年仍然存在，而现在离即将召开的关于审查《千年宣言》的实施情况以及到目前为止所取得成果的高级别会议只剩下一年的时间。虽然所有人都承认更妥善分配世界财富这一普遍性原则，但对其各自所拥有资源进行公正平等分配则是所有不享受特权的国家政府的职责。为了使这些资源按照要求得到合理分配，完善的政府和真正的民主是必不可少的。

2. 虽然可以反而思之，但全世界的贫穷及其后果让圣马力诺甚感忧虑，认为有必要增加并加快经济和技术援助。尽管面临着诸如补助金等财政拨款基金枯竭、健康医疗消费日益增加等严重的国内问题，圣马力诺仍旧毅然地开展了面向人道主义整体需求的全民动员这项艰难而且任务繁重的活动。

3. 在目前的会议期间第二委员会面临的主要挑战在于承认并理解一个与另一个之间的利与弊、义务与权利、强迫与需求。因此这要求千年发展目标中明确颁布的文书必须得到集体意志上的贯彻实施。

4. Hackett 先生（巴巴多斯）以加勒比共同体全体成员国的名义发言，他支持 77 国集团和中国的发言，并表示加勒比共同体所有成员国承诺将在全国乃至全球范围内采取坚决的、同步的措施，最大可能地实现千年发展目标，对 2005 年即将召开的审查《千年宣言》实施情况的高级别会议给予最大可能的重视。同时还认为必须克服全球范围内政府管理中的民主赤字问题，认为各种级别的良好的政府管理是推动可持续发展，维护社会正义，实现稳定而长久的和平所必不可少的。因此加勒比共同体制定了《加勒比共同体民间社会宪章》，以维护政府管理所有范围内的完整统一，在稳定、秩序和积极有效参与政治、社会和经济生活所有方面活动的基础上，把合法的政权做为所有成员国民主发展的主导原则。

5. 尽管在全国范围内已经进行了很好的贯彻实施，由于现行的全球管理制度，加勒比共同体仍没有实现其可持续发展的目标，而根据在蒙特雷和约翰内斯堡召开的千年峰会的要求，对于这个管理制度也应该实施公正、公平、民主、参与、透明、责任和包容的标准，并在全国范围内实施该决策。只有这样才能有效地解决诸如贸易和金融政策需要更多公正、国际金融体系改革、气候变化、自然灾害、国际迁徙以及关税问题上的国际合作等问题。同样必须深度改革布雷顿森林组织、经济合作与发展组织、金融活动集团等机构的运作职能，旨在让更多的发展中国家参与实施世界性的决策。

6. 加勒比共同体希望 77 国集团和中国拥护的把关税问题国际合作事宜的特别专家组改建为经济及社会理事会的一个委员会的提议能够尽快实现，这是履行《蒙特雷共识》承诺的第一步。加勒比共同体还规劝世界贸易组织的所有成员支持《多哈宣言》中关于在多边贸易体制中为弱小的经济体提供便利、进一步促进一体化的指令。因此，世贸组织总理事会将有可能建议在下一次的部长级会议上允许采取特殊而不同的对待措施，实施有利于经济发展的准则。关于债务问题，加勒比共同体强调指出有必要采取更为广泛的方式处理中等收入的发展中国家的负债问题，并重申支持秘书长提出的成立工作组从那些国家的立场出发来解决债务问题的提议。另一方面必须加强《巴巴多斯行动纲领》，加入那些阻碍发展中的小型岛屿国家发展的新的经济和社会问题。加勒比共同体希望在 2005 年 1 月在毛里求斯召开的下一次国际会议上，全球范围内的支持那些

国家的政治承诺能够得到更新，并且以可以预见的方式保障促进《行动纲领》实施的补充资源。

7. 加勒比区域的国家是气候现象、经济危机和环境灾难的易发薄弱区，从而威胁到其自身的存在，甚至把它们几十年来努力发展所取得的成果瞬间毁灭。值得一提的是刚刚过去的“伊凡”飓风，让海地几千人失去生命、失去家园，并造成格拉纳达岛屿的物质损失超过 20 亿美元。加勒比共同体正在竭尽所能援助这些地区的人们和其他受影响的岛屿，但是一再重申新近向国际社会发出的紧急呼吁，请求其增加对救援、恢复和重建事务的援助。科学资料指出，诸如飓风、海平面上升等这样那样的现象是全球变暖的结果。因此，加勒比共同体恳请整个国际社会履行其在气候变化领域内的承诺，帮助小岛屿发展中国家努力适应变化，这些国家造成的污染较少，但却深受这些现象的负面影响。同时，加勒比共同体再次邀请仍然没有批准《京都议定书》的联合国会员国早日批准该议定书，像刚刚收到的令人喜悦的消息一样——俄罗斯议会刚刚做出了此项决定。当地居民在很大程度上依靠加勒比海为生，尤其是如旅游业、捕鱼业和区域内贸易这些领域。因此寄希望于国际社会在可持续发展的背景下，帮助该地区实现关于促进加勒比地区管理整体方法决议的目标，这份决议将会在本届大会期间提交委员会审查。

8. 加勒比共同体参加筹备将在突尼斯召开的“信息社会世界高峰会议”第二阶段会议，祝贺在日内瓦召开的第一阶段会议所得出的结论，并希望此次高峰会议能够完成建立一个国际平台，以消除数字鸿沟，解除互联网管理资料方面的严格规定。

9. Kafando 先生（布基纳法索）表示支持 77 国集团和中国所做的发言，并指出，全球化和世界贸易自由化已经造成国家之间的经济和社会差距更加严重。面对少数的几个国家违背世界经济的规则和运作，操纵世界经济为自身利益服务的现象，国际社会有必要进行有效的竞争来解决诸如以下问题：贫困更加严重，全世界有 1/4 的人口挣扎在贫困线上；官方发展援助不够充足；在很多贫穷国家几乎没有外国的直接投资；困扰着这些国家的债务负担，以及甚至也影响到富裕国家的粮食无保障问题。在这些富裕国家，经常销毁大批量的粮食以“稳定价格”，而与此同时，由于缺乏可饮用水的提供服务和医疗健康服务，有 1/3 的人的生命历程不能超过 40 岁。为了实现既定目标有必要实施全球化所涉社会问题世界委员会提出的建议措施。关于战胜贫穷的问题，9 月 8、9 日在瓦加杜古举行了关于就业和减少非洲贫穷的非洲联盟特别首脑会议，一致商议将整个非洲的经济和社会政策的重点放在解决就业问题上，建立监督机制来跟踪国家、区域和国际上采纳的决策。期望到了 2005 年，当审查千年发展目标的实施情况时，已经采取了反映出千年首脑会议上国际社会表达的政治意愿的具体措施，认真地承担其战胜贫穷的职责。

10. 布基纳法索高度评价那些为了援助最贫穷国家顺利渡过其金融资源匮乏期而发出的新资源动员倡议，如：巴西、法国、智利和西班牙首脑提出的采取行动战胜饥饿和贫穷的倡议，英联邦关于国际金融设施的倡议，加入世贸组织的撒哈拉非洲四国提出的棉花倡议，以及联合国秘书长提出的《世界契约》。最后，必须要提及两个重要议题。一方面，遭受污染、地球变暖和荒漠化威胁的环境状况要求继续并深化关于把联合国环境规划署转变成联合国环境组织的思考。另一方面，很多国家日益受到移民现象的影响，这是各民族之间的文化对话和相互理解的桥梁，但同时也对人口、社会、经济和政治提出了挑战。因此，布基纳法索支持召开联合国关于国际移徙和发展的会议。

11. Chowdhury 先生（孟加拉国）对其担任委员会主席期间得到的支持表示感谢，并指出必须确定和克

服阻碍全球化产生预期利益的机构性和系统性缺陷，在全球化所涉社会问题世界委员会的报告中已经列举了其中的一些缺陷。因此需要一个有利于发展的国际环境，需要一个透明而且开放的金融体制，让更多的人参与进来，并且预见向发展中国家的金融资源流动状况，以减少它们在面对金融危机时的脆弱性。除了增加已承诺级别的官方发展援助，应该认真研究由巴西总统倡议成立的专家小组提出的关于援助革新机制的重要建议，以根除贫穷，促进增长，实现可持续发展。事实上，可以谨慎而有规划的运用外来援助，实施本国自身发展的计划，如小额信贷，在多元化、民主和挖掘妇女潜能的框架下，减少贫穷，推动发展。孟加拉国已经广泛地证实了上述观点，希望在本届会议期间委员会的任务是为 2005 年审查《千年宣言》的承诺内容和国际商议的发展目标实施情况打下基础。

12. 自从坎昆会议失败之后，必需履行重要的承诺，让发展中国家能够扩大其出口基数，提高其谈判能力，消除限制其产品进入市场的关税壁垒和其他非关税壁垒，并且注意协调不同国家之间的经济失衡状况，考虑到欠发达国家、小岛屿发展中国家和内陆国家的社会需求，因为它们的《行动纲领》需要委员会的全力支持。孟加拉国密切关注非洲的问题和愿望，而且认为可以从其他情况类似的社会所取得的进展中学习经验。非洲联盟和非洲发展新伙伴关系给人带来无限希望。由于在非洲展开了维护和平的行动，孟加拉国已经分享了其在小额信贷、非学校教育和挖掘妇女潜能方面的知识和经验，并且希望把握住 2005 年国际小额信贷年所提供的机遇以继续实施这项任务。

13. 将会接受本届会议委员会审查的三年一度的对促进发展的生产活动政策的综合检查，必将有利于巩固一定客观数目的联合国机构，不幸的是目前这些机构处于边缘状态，仅靠自愿捐款来运作。而这些活动必须具备更加适宜的可见的资源流动，以便使得发展最后成为联合国的活动核心。在使得委员会的工作安排更加实际更加连贯的必要性方面，已经在前一次会议期间把相关的提案和建议提交给主席团，其中有很多已经反映在联合国大会第 58/316 号决议中。值得期待的是主席团的文件将会为在效率、明确性、可视性和参与性方面改善第二委员会的工作服务。

14. Siv 先生（美国）注意到第二委员会为了简化、协调其工作所采取的措施，并指出仍然存留着很多问题有待完善。在这种情况下，他决定在一般性辩论期间不发表任何的言论，并且为了有一个更加高效的辩论，他保留其意见直到处理纲领中的具体议题时。

15. Doryan 先生（世界银行）说，现今世界被划分导致严重失衡，存在着深层的不稳定因素，但是同时也拥有高水平的全球化和先进技术，因此具备能力来解决其自身的问题。问题在于它是否能够调动政治意愿，以足够的速度运用其获取的知识来达到有意义的结果。发展委员会和第二委员会的纲领相似表明双方组织的共同工作已经取得了很大进展。蒙特雷进程、联合国大会高层对话和第二委员会的工作已经促进了形式改革，促使世界银行和联合国系统机构之间进行合作。在这个意义上，世界银行、联合国、捐赠者和相关政府在协调发展援助方面的共同合作、关于减少贫穷的上海会议、诸如千年计划的咨询和技术机构共同的任务、促进发展的资金援助革新机制的资料和议案的澄清及宣传工作，已经为实现有效的发展的集体承诺奠定了坚实的基础。

16. 2004 年 10 月 2 日在华盛顿举行的发展委员会会议上，财政和发展部长们发表了一份公报，集中讲述了 4 个议题。第一，关于援助的有效性和资助的形式方面，指出有必要增强援助的机动性，与其他的革新动议相结合以相互补充，如国际金融服务、

世界税收、资源捐赠，以及 2004 年 9 月 20 日召开的消灭饥饿和贫穷首脑会议。第二，关于巩固私营部门增长和发展的基础问题，已经召开了一系列的会议，旨在改善投资环境、加强金融部门、促进其与社会发展的关系，并推动两性平等，把这些作为加快贫穷国家经济增长的关键因素。同时高度赞扬世界银行计划推动实施基础设施的行动方案，并强调应该在国际货币基金组织的合作下，拓展财政空间，在谨慎的财政条款和债务可持续的限度内促进对基础设施的公共投资。第三，在债务可持续方面，在《重债穷国债务倡议》框架下，检查已经取得的进展，并且大力支持延长合同到期、建立债务可持续限度的决定，以帮助发展中国家处理其贷款。第四，关于发展中国家和转型期经济体的参与问题，要求在下一次的发展委员会会议上递交一份报告，说明有议案选择的可行性。除了以上四项议题，部长们还明确承认了战胜贫穷战略进程中已经取得的进展，但仍强调指出有必要重新审视其结构，帮助国家战胜困难，并请求世界银行复查其自身的政策和其实践是否符合条件。最后，部长们还谈到了与贸易、《多哈发展纲领》相关的各种问题，并规劝那些还没有采取具体措施，以实现将其国内生产总值的 0.7%用于官方发展援助的目标的国家早日达到这一目标。

17. Elisaia 先生（萨摩亚）代表作为联合国成员国的太平洋岛屿论坛的 14 个国家发言，向北半球遭受飓风袭击的国家的政府和人民表示其深切的关心。尽管有良好的准备措施，有减少灾难的战略，但是面对如此规模的自然现象却无能为力，造成的毁坏就是最好的证明。在时间上，通过历年努力所取得的发展水平一下子毁于一旦，而那些原本准备用于基础设施或社会投资的基金也必须再次用于实施紧急援助行动和中长期的再安置计划。小岛屿国家的结构持续脆弱更加凸显出 2005 年 1 月即将在毛里求斯召开的国际会议的重要性，此次会议旨在审查《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》的执行情况。论坛的成员国规劝所有的国家都能派出高层代表出席会议，并希望此次会议能够为促进《行动纲领》的实施做出贡献，推动实施解决诸如艾滋病毒/艾滋病之类问题的措施。

18. 气候变化、气候的多样性以及海平面的上升是对论坛国家的典型威胁。在其 2003 年 8 月的公报中，论坛领导人指出论坛各成员国已经采取具体措施来减轻气候变化产生的影响，并将争取实现京都计划所设想的目标。同时恳请采取紧急措施减少温室效应气体的排放，并强调这类气体的主要排放者有必要在将来做出新的承诺。在 2004 年 8 月份的公报中，各国领导人指出他们承诺将参加联合国气候变化框架公约缔约方第十次会议期间的一系列高层会议。

19. 论坛成员国完全赞成根据经济及社会理事会的提议，将一些国家从欠发达国家名单上删除，认为经常完善界定欠发达国家的标准有助于在决定欠发达国家名单的过程中更好地反映小岛屿发展中国家的脆弱状况。论坛同样呼吁发展政策委员会继续努力，以便脆弱的状况能够更好地体现在经济脆弱指数上。论坛成员国认为，多哈回合框架下刚刚取得的进展，其中包括农业、特殊的不同买卖方面的进步，已经建立了更多的视角，这样多哈纲领就能促进世界贸易体系更加公正，并改善其职能。最后，论坛成员国高度赞扬第二委员会在其工作简单化和理性化的任务中所取得的进步，并希望所有这些将使得联合国更加高效、更加完善，来应对面对的挑战。论坛的成员国也将积极参与 2005 年的审查《千年宣言》执行情况会议的筹备活动，以关注小岛屿发展中国家的利益。

20. Munzberg 先生（国际货币基金组织）说，2004 年 10 月 2 日举行的国际货币和金融委员会会议上，探讨了大量与世界经济现行趋势相关的议题，而且这些都在第二委员会的方案上有所体现。世界经济

继续增长，而且未来这种扩张的进程可能将会继续。然而，也存在着风险，经济恢复必然受到石油价格上涨和波动以及世界经济失衡的威胁。越来越意识到有必要采取相关措施，制定旨在矫正世界失衡的政策是共同的责任。因此，最为重要的是继续在财政状况长期稳定而交换形式灵活多样的道路上前进。

21. 重要的一点是基金组织行使其对成员国有效、公正的监督职能，尤其是对具有系统重要性的经济和资本市场的监督，因为它们的政策对其他国家和世界经济都有着影响。基金组织承诺将会积极参与关于 2005 年召开审查《千年宣言》执行情况会议的辩论，参加贯彻《蒙特雷共识》的高层会议，丝毫不忽视增加和更好地协调援助和技术支持的需求，并且对低收入国家提供更多的债务减轻支援和适宜的规范咨询服务。减贫战略文件的方法也必将被用于协调向这些国家提供的援助和国家自身的动议之间的关系，被用于重申实施《蒙特雷共识》。同样值得指出的是，在《重债穷国债务倡议》的框架下，债务减负已经取得了进展，目前这项倡议延期 2 年，这将需要基金组织和世界银行制定一个框架来援助低收入国家减少其债务以维持可持续发展的水平。国际货币和金融委员会从它的角度出发，鼓励上述两个机构继续分析援助的效应、吸收的能力、基于结果和形式之上的测量机制，诸如国际基金服务所的允许增长援助流动的资金资助机制，以及国际税收和其他革新文书。委员会也承认贸易对世界范围内经济的增长和发展的重要作用，并支持 7 月份在世界贸易组织框架下谈判的协定。

22. 在基金组织应对困扰国际社会的问题的工具是否有效方面进行了辩论，讨论在不必动用基金组织金融资源的前提下，对市场、捐赠者和债权人给予指导的可能性。在关于谨慎条款的协定方面，考虑有必要建立一个与刚刚取消的额外开支信贷额度类似的机制。至于金融危机的解决方案，委员会认为国际债券发放中能包含集体行动的条款，而且私营部门能在行为标准的创建中有所进展是非常乐观的。同样希望能够更加详尽地分析基金组织在关于未来向落后国家放贷的政策的执行情况。

23. Adel 先生（埃及）支持 77 国集团和非洲国家组所做的发言，指出发展合作必须建立在以下观点的基础上：发展与消除贫穷是基于国际合作、《联合国宪章》原则和《千年宣言》之上的共同职责，是实现世界和平和国际安宁的最快路径。必须引进有利于发展的内部基础改革，挖掘结构失衡、经济体制和国际金融机制的根源，而重要的是国际社会应加强合作，矫正失衡现象，以创建一个稳定的国际金融环境。因此，必须在世界贸易组织的谈判中取得进展，以援助发展中国家实现其发展的目标，所有国家必须履行其所做出的相关承诺，尤其是与发展援助、减轻负债和增加外来投资相关的诺言。此外，发展中国家原始产品必须能够获取进入国际市场的稳定许可证，因此，必须给予必须的技术支持以缩减日益严重的南北知识差距。

24. 埃及支持南南合作，赞成把非洲发展新伙伴关系作为经济、社会和环境可持续性发展取得成功的媒介。如果发达国家不废除禁止非洲产品进入其市场的壁垒，非洲国家所做的改革努力将毫无成果。同样重要的是增加官方发展援助直至达到国际商议的水平，继续讨论，以扩大范围的方式促进实施《蒙特雷共识》的建议。

25. 可持续发展委员会第十三届会议对于先进国家而言是一个更新其援助发展中国家实现《约翰内斯堡执行计划》的承诺的机会，特别是在可饮用水、医疗和人口安置这些方面。此外，已经为 2005 年的首脑会议做好筹划，会上必将重申联合国首脑会议和各种会议上做出的支持有利于发展的国际力量的决定。同时也必须坚持采取实际措施，让各国政府履行其在会议上签署的承诺，特别是发展中国家和

发达国家共同承担的职责。最后，希望秘书长关于联合国改革的报告反映出当前国际范围内可持续发展的状况，并重申他们的上述的国际承诺。

26. Holguín Cuéllar 女士（哥伦比亚）说，生活条件差异日益扩大，发展中国家和工业化国家的进步水平差距也日益扩大，已经影响到欠发达国家和中等收入的国家。单独地脱离背景思考个人所得税的概念，可以导致对国家的社会经济现实的不公平的评价。关税壁垒、特别税、债务和金融不对称现象给中等收入国家进步造成了障碍，有些情况下，甚至会阻止其进展，伴随着饥饿和贫穷持续蔓延。同样这些国家必须正视诸如自然灾难、非法毒品和有组织犯罪之类的困难，它们拥有世界 50%的人口，80％的世界贫困人口，也就是说 6 亿人口，其中有 3 500 万是没有上学的缺乏营养的儿童，他们以每天不到 2 美元的钱挣扎着生活。

27. 针对中等收入国家的国际发展合作有所减少阻碍了这些国家克服结构问题，阻碍其应对国际经济和金融动态所产生的经济形势状况。为了加强国家的发展实力，必须优先发展技能和技术转让。同时紧迫的任务是平衡商贸的不对称现象，让自由化使所有的国家得到惠利，让发达国家取消关税壁垒措施，为发展中国家的出口打开路径。同时也要求一个新的国际金融结构，允许广泛而民主地参与决策的制定过程，制止洗钱和腐败活动。中等收入国家需要一个有利的国际环境来开展公平的竞争，因为它们已经具备一定的能力和培养的人力资源，拥有经济和贸易潜能，通过适当的管理就会创建促进其人口发展和进步的条件。

28. 每一个国家都负有某些不可避免的责任：建立优秀的政府，加强法治，提高管理的透明度，稳定财政，创造和巩固有利于私营部门和外来投资的内部环境，推动对农业和城市的小额信贷。

下午 4 时 20 分散会