



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
10 March 2005
Chinese
Original: Spanish

第二委员会

第 20 次会议简要记录

2004 年 10 月 29 日，星期五，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 巴拉雷索先生.....（秘鲁）

目录

议程项目 87： 全球化与相互依存（续）

- a) 全球化与相互依存
- b) 国际移徙与发展
- c) 防止和打击腐败行径及转移非法来源资金的活动并将这些资产退回来源国
- d) 文化与发展
- e) 转型期经济融入世界经济

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 10 分宣布开会

发言（续）和一般性辩论

议程项目 87 a): 全球化与相互依存(续) (A/59/312)

1. **Khan 先生** (经济和社会事务部经社理事会支助和协调司), 在介绍秘书长关于全球化与相互依存问题的报告 (A/59/312) 之前, 就第 19 次会议提出的宣言, 行使秘书处的权利来予以答复。可以看到, 在辩论中认定秘书长的报告并不像亚当·史密斯的《国家的财富》描述的那么美好, 报告中很多计划方案与这位作者的雄心壮志也相差甚远。发言人完全赞同这两个论断。实际上, 报告的草拟人比亚当·史密斯更加雄心勃勃, 因为他们都期望能够确定实现全世界发展所必需的充分和必要条件。欧洲经济发展研究表明企业的精神思想和个人自身发展的权利都被认为是基本的必需因素。市场和竞争被看作是增长的基石。但是首次被亚当·史密斯提出的这个思想必须与司法观念相协调。不可能获取没有司法限制的自由, 不可能存在没有制度管辖的市场, 也不可能存在没有政府政策和有效的公共机构监控的私人企业。报告中所肯定的一点是为了实现增长与发展, 所需要的其他条件是在这些思想理念之间建立协调平衡的关系, 而这或许就是在前一次会议的辩论中被忽略的一点。然而发言人想澄清的是这并不是试图恢复到政府控制发展的状态, 而是建议在利于全民的基础上实现全球化, 而这个理念在《千年宣言》中早就提出了。为了实现这一点, 不仅仅需要自由与市场, 还需要司法与公平, 只有这样才能实现《千年发展目标》。

2. 这份《全球化与相互依存》的报告集中讨论的是在世界经济全球化的大背景下如何实现既定目标。发展中国家, 尤其是最不发达国家所面临的根本挑战是全球化给各国所带来的结果迥然不同。尽管新技术、市场和资本流动创造了巨大的机遇, 但

同时也包含着不确定和危险的因素。具有实力和资源、能够把握这些机遇的国家将可能在全球化的浪潮中受益, 而那些实力不足、缺乏条件的国家则将有可能被边缘化。全球化可以加快经济的增长, 而同时也加剧了收入和财富的不均。在这种充满机遇和不确定因素的环境下, 进行合作发展必须与引导进行有利于全民的全球化运动这一最为艰巨的任务相结合。正如报告中所述, 只有制定出一个完整而连贯一致的实施规范, 才有可能实现《千年发展目标》。在众多的发展中国家, 特别是贫穷国家, 众所周知的在全球化进程中促进发展的各种有利因素仍然没有得以实现, 他们需要支援来帮助其积极有效、平等地参与这一进程, 从而实现国际上商定的发展目标, 其中包括《千年发展目标》。全球化以各种不同的方式对经济、社会和环境发展目标产生了作用, 而最为艰巨的任务之一是协调它在这些领域的影响。报告中试图确定全球化所产生的不同效应, 并希望通过全国、各区域乃至世界范围内的连贯一致政策寻求控制其影响的方式。

3. 全球化已经对人们的生活产生了不同的影响。普遍认为在一些情况下全球化已经促进加大了收入的不平等。例如在拉丁美洲, 随着贸易的自由化和高端技术的引进, 对毫无技术的劳动力需求减少, 而对技术娴熟的受过教育的劳动者的需求大大增加。这一现象也加大了薪酬的不平等差距, 同时也造成了失业。金融市场的开放, 特别是短期资本的流动, 导致产生了大规模的投机活动, 从而产生了严重的金融危机, 付出了高昂的社会代价, 正如 20 世纪 90 年代末东亚区域发生的危机一样。在环境保护方面全球化产生的效应则是矛盾的。尽管开放的市场和新型的技术有利于保护环境的无害技术的传播和自然资源的有效使用, 但同时也树立了难以稳定的消费和生产范例。为了处理全球化的这些问题, 必须特别重视采取措施, 推动制定有利于双方的协调一致政策。

4. 在各国的国家范围内，应该加强政府管理，确保经济、社会和环境事务的职能部门之间的协调合作，协助成立相关机构，增强规范化协作的能力。既然那些已经成功利用全球化所带来的机遇的国家已经具备了加入世界经济所必需的人力资源和物质结构，因此增加对健康和教育的投资至关重要。在各区域范围内，必须促进各国政策和区域政策之间的充分一体化，这将特别有利于帮助小国和贫穷国家参与世界经济活动，从而解决他们自身的结构局限性。在有些区域，一直都在努力合作以实现经济的一体化，例如在贸易和发展基础设施方面。这些行动应该拓展到社会和环境领域以及人力资源和科学技术发展领域。区域范围内的政策一致性可以成为各国国家政策与世界一体化进程之间必不可少的纽带。区域一体化可以有助于创建一个协调一致的局势，使得一个区域内的国家政府能够在维护自主权的基础上进行交易，取得公正的条件。有一些区域在这方面已经有了进展，而其他区域则仍有很长的路要走。尽管在世界范围内有很多的挑战，报告认为主要是援助和贸易政策之间缺乏一致性。发达国家制定的一些贸易政策，特别是那些对于发展中国家有特殊利润的市场准入规则，剥夺了发展中国家参与的权利。因此，为了金融、贸易和援助的流动能够对发展中国家有所裨益，规范机制和世界机构的政策之间必须实现协调一致。

5. 国际社会同样应该关注每个国家的不同需求和它们各自同化和一体化的发展程度和能力水平。应该给予每个政府充分的自主权，让它们以自己的节奏融入世界经济中，避免它们牺牲社会和环境来实现一体化。总之，政策的协调一致必须成为其包括社会和环境问题在内的内部经济总体发展的有利工具。联合国的会议和首脑会议已经为达成协议制定统一的发展纲领而做出努力，以寻求建立一个在世界范围内推动政策的协调一致的操作框架。这最后一项倡议的核心是《千年发展目标》的第八个目标，

它与建立一个世界发展联盟息息相关。而建立联盟的根本一点则是需要就参与、贸易和减缓债务问题制定协调一致的政策，是帮助解决国家发展战略中的优先问题。

6. 令人振奋地发现：随着《蒙特雷共识》的实施，在宏观经济、贸易政策及援助和债务政策之间的协调一致方面已经取得了一些进展。同样值得一提的还有多哈贸易工作方案实施后新近取得的成果。然而，为了全球化的利益能够得到公平的分配，仍然需要取得更大的进展。报告中已经提出了相关的具体建议，发言人希望委员会在审议时认真审查这些建议。

议程项目 87 b)：国际移徙与发展 (A/59/325 和 A/59/73)

7. **Chamie 先生** (经济及社会事务部人口司) 介绍了秘书长关于国际移徙与发展的报告 (A/59/325)，编写该报告是为了执行大会第 58/208 号决议，其中请求秘书长在第五十九届大会上提交一份关于国际移徙与发展的报告。在编写该报告时，已经与联合国和其他的非政府组织、区域和分区域组织中负责移徙和发展工作的系统进行联系，获悉了相关机构、团体、基金和方案的工作成果。报告汇集总结了区域和国际范围内的相关职能组织的最新活动情况，吸取了他们在移徙管理和政策上所取得的经验，并且对联合国系统如何建立一个审查国际移徙和发展问题的机制提出了思考建议。报告简略叙述了联合国会员国提出的建立多边合作框架以改善移徙管理的几个主要倡议，并建议联合国进行选择，处理国家移徙和发展问题。

8. 联合国体系建立的政府间管理国际移徙的机构有负责经济和社会事务的人口与发展委员会、负责人权事务的人权委员会以及国际劳工组织和负责行动的联合国难民事务高级专员办事处下设的政府间机构。在联合国体系之外值得一提的有国际移徙组

织（移徙组织）开展的活动。但是却没有一个全面的国际机构，来负责处理国际移徙与发展之间纷繁复杂的关系。然而由于国际移徙问题在世界事务中占据的重要位置日益得到认同，国际社会已经开始审视联合国为应对世界移徙问题而开展的援助和推动的活动模式。例如，会员国普遍认为在国际移徙会议以及相关信息的分析和传播上，联合国可以对消除国际移徙方面的虚假信息和指导制定适宜政策发挥根本性的作用。会员国还强调指出需要改善联合国和其他相关国际组织下属的机关、机构和基金之间的合作协调关系。

9. 发言人突出强调了四件事情。第一，在最近几年内边境线上的人员活动已经大规模增加，呈现出复杂的局势，而且不仅仅局限于已看到的情况。国际移徙不仅影响很多人和社会的生活和福利，而且影响政府和政府集团的职能。目前国际移徙已经是一个世界现象，不管是移民原籍国、接收国还是过境国，已经有越来越多的政府参与其间，而且对城市、省、国家和区域产生了日益重大的人口、经济、社会和政治影响。第二，国际移徙在政策纲领中占据了突出的地位。在欧洲、波斯湾、美洲、东南亚、南非和大洋洲区域，国际移徙越来越引起普通百姓、社区、企业、非政府组织乃至政府的关注。这种骚动不安不仅仅表现在国家首都内部的争论中，而且体现在区域和区域间的论坛上。例如在最近的十年间，国际移徙与发展问题先后六次出现在联合国大会的议程上。第三，尽管尚未决定是否就这个议题召开联合国会议，但希望联合国出面统一处理这个问题的呼吁已经日益高涨。在这一意义上，计划在2006年进行的高级别对话将会审查这一现象的诸多因素提供新的机遇。同样，根据定于2005年中颁布的国际移徙问题全球委员会的结论报告，联合国对于这些问题的审查将会逐步完善。最后一点，在二十一世纪国际移徙问题仍将是令国际社会甚为关注的焦点，并且，尽管在国际移徙的几个方面各国的

利益不同，但是毫无疑问的是，面对众多不安的因素和国际移徙所带来的机遇，需要建立国际合作。

议程项目 87 c)：防止和打击腐败行径及转移非法来源资金的活动并将这些资产退回来源国 (A/59/203)

10. **McClean 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处）介绍了秘书长防止和打击腐败行径及转移非法来源资金的活动并将这些资产退回来源国的报告（A/59/203），并指出《联合国反腐败公约》于2003年10月31日获得联合国大会第58/4号决议通过；并特别于2003年12月9日至11日在墨西哥梅里达召开公开签署的高级别政治会议；在迄今不到一年的时间里，已经有113个国家签署了该公约，10个国家和地区批准了该公约。希望在未来的12至15个月里能够收到30份其生效所必需的批准书。

11. 发言人再次提到资金回收是公约谈判中的根本问题之一，4年前第二委员会决定对此予以特别关注，并集中国际社会能力寻求适当的解决方案，提出了各种倡议，推动设立了反腐败公约谈判特设委员会。就发言人所在部门来说，预防犯罪和刑事司法委员会已经帮助很多国家分析了复杂的问题，并促进就所需解决方案达成了共识。在该委员会的建议下，经济及社会理事会通过了第2001/13号决议，决议再次促进了谈判过程中对该问题进行审查，并恳请秘书处编写一个研究报告，为特设委员会的审查提供便利。在向特设委员会递交的研究报告中，确认了阻碍资金回收的几个主要障碍，其中有匿名交易使得很难继续探询资金去向并避免外部转移；缺乏技术专长和资源；作为资金回收的预防措施而对犯罪分子审理和判决的相关问题；对回收意图的动机有所忧虑；国家内部和国家之间普遍存在的抗议。研究报告重点强调了采取有效的资金回收措施的重要性在于能够帮助那些国家努力克服腐败的恶劣影响，而且保证腐败分子不能把非法所获财物藏匿于任何地方。

12. 特设委员会第七届会议上突出强调的合作精神已经被写入《公约》的第 5 章，形成一致规定，旨在帮助《公约》缔约国战胜研究中所指出的困难。

《公约》规定资金回收是一个根本原则，《公约》缔约国在这个问题上必须最大限度地进行合作和参与。此外公约规定了预防、审查非法来源资产转移的措施；建立了资金直接退回的制度；设立了关于没收的国际合作制度，并制定了归还和处理非法资产的措施。在关于归还资产的章节中规定了三种措施：如系非法盗用政府公款，则将资产归还请求国；如系公约中所包含的其他任何犯罪行为的赃物，在请求国提供所属证明或者被请求国承认已对来源国政府造成伤害的情况下，把没收资金归还于来源国政府；除此之外，在其他情况下，将优先考虑把资产归还给来源国政府或原合法所有者，或者用于赔偿犯罪行为的受害者。

13. 在梅里达会议上，《公约》中关于资金退回章节的规定引起了关注。不管是发展中国家还是发达国家都强调了其重要性，因为非法占有资产阻碍了可持续性发展，而且给社会最薄弱部分施加了压力。资产被掠夺的政府代表们讲述了非法获取的资产向国外转移所造成的损害，并要求加强资金退回方面的合作。

14. 在委员会已收到的报告中提出了四条建议：一）推动该公约迅速生效；二）建立国际合作和技术支持；三）支持联合国毒品和犯罪问题办事处的工作，以促进该公约的实施和承认；四）加强合作，促进资金回收工作。同时还总结所收到的各会员国对大会第 58/205 号决议执行情况的汇报。在报告拟定初稿后，办事处收到了以下三个会员国的汇报：阿塞拜疆、匈牙利和阿拉伯联合酋长国。这些汇报已经汇总到已分发到给委员会各成员的资料中。

15. 该公约的审议和通过体现了各会员国打击腐败的政治决心，它们合作、务实且灵活应对的精神促

进就这些繁杂问题达成了协商一致意见，必须继续坚持这种精神以保障这项新《公约》迅速生效，支持并加强国家和国际级别的打击腐败的活动。

16. 2004 年 12 月 9 日即将举行梅里达公约签字仪式高级别政治会议的周年纪念活动，这也将是第一个国际反腐败日。发言人希望会员国的主管当局重申其打击腐败的决心，与私营部门和民间社会展开合作，开展适当的行动来打击腐败。

议程项目 87：全球化与相互依存

e) 转型期经济融入世界经济

17. **Kinniburgh 先生**（经济和社会事务部发展政策和规划办公室主任）介绍了秘书长根据第 57/247 号决议拟定的关于“转型期经济融入世界经济”的报告（A/59/301）。决议中，大会要求秘书处继续对经济转型国家的政府进行分析研究，提供规范化的建议，帮助其完成向市场经济的转化。

18. 首先，报告分析了那些国家的演变过程和最新的宏观经济政策；发现这些政策有利于改善其经济环境，为其融入世界经济做出了贡献。2003 年这些国家整体的国民生产总值增长率比世界经济高出 3%，在 2004 年，由于出口的增加，国内需求的提高，以及审慎的宏观经济政策的实施，预计增长率将会继续攀升。中欧和东欧的经济仍在持续增长，尽管活跃中心已经转移到东南欧，在这里，由于多年的改革和审慎的宏观经济政策，巴尔干地区的国家经济大大增长。由于石油价格的上浮，外国对石油和天然气需求的增加，以及消费和投资水平的提高，独立国家联合体（独联体）的经济同样也出现了强劲增长，这种增长反映出俄罗斯联邦经济和该区域其他大规模经济的复苏。审慎的宏观经济政策有利于在转型经济过程中维持一个较低的通货膨胀指数，这也便于其与其他市场经济相融合。

19. 第二，分析了最近十年间欧盟对转型期经济的融入所做出的贡献。相比加入包括世界贸易组织在内的其他国际性机构而言，加入欧盟更能促进改革，更能加速贸易和资金流动的自由化。在欧盟的最近一次扩充中，10个加入的国家中有8个属于转型期经济体，这也证明他们成功地融入了欧洲市场。同样，欧盟加强了与尚未成为欧盟候选国的国家的密切联系，并实施了睦邻新战略。

20. 第三，分析如何通过财产和服务贸易、资金流通和劳动力的输送实现转型期经济融入世界经济。通过世贸组织及兑换和贸易体制自由化的作用，那些国家进入多边贸易体系所取得的发展是其向世界经济开放的实证。欧盟新成员已经带领那些处于转型期经济体的国家，重新引导它们过渡到发达经济。同时，东南欧区域的国家之间和独联体国家之间已经日益着重于发展区域性合作。

21. 资金流动在转型期经济融入世界经济中担当着关键性的职能。外国直接投资的资金继续在每一个分区域担当着不尽相同的主流角色。例如，2003年，对欧盟新成员国的投资缩减而对独联体的资源丰富国家的投资有所增长。报告指出，吸引更多投资的关键性因素是深化经济改革，特别是建立强有力的私营部门、发展机构，实现贸易和外汇兑换自由化，完善司法体制。与贸易和资金流通自由化相反，在整个区域劳动力输送仍然是受限制的。

22. 报告中对独联体中的最小国家背负外债的情况深表忧虑，它们融入世界经济在很大程度上依赖于债务的妥协和采取适宜的宏观经济政策，同时也依赖于重组和改善企业环境。

23. 转型期经济融入世界经济同样存在着风险，因为会使得它们更加依赖于对外贸易和国外的直接投资，更加容易受到外来波动的影响。贸易多样化，进入多个不同市场，采取弹性的宏观经济政策是避免这些风险的基本方法。

24. 尽管发展中经济进入世界经济的情况根据转型的水平不同和国度的差异而各不相同，但已经取得了可观的进展。国家政策和国际机构的承诺在促进这些国家的经济增长方面发挥了重要作用，但也需要双方做出更大的努力。部分国家，特别是独联体的一些国家，在融入世界经济方面范围的扩大和程度的深化对于维持经济增长，消灭贫困是至关重要的。必须投入更多的支持以确保计划经济向市场经济的转型得以没有障碍且高效地继续进行，确保那些国家完全进入世界经济。

25. **主席**宣布开始进入提问和评论阶段，并就世界移民问题，向 **Chamie** 先生提问：他认为目前亟需审查的最为重要的三、四个问题是什么。就打击腐败向 **McClean** 先生提问：是否预见到《联合国反腐败公约》的生效将会对资金回收的合作和协调行动产生何等重要的实质性影响。

26. **Kogda** 先生（布基纳法索）提问：当《公约》生效后，私营银行将在资金归还的机制中扮演何种角色。

27. **Rojas** 先生（智利）说，冷战期间存在一个协调政府之间关系的秩序，而现在与之相反，全球化进程中缺乏一个主要的管理者。国际社会的巨大挑战是从一个非教条主义的角度出发确定新的指导秩序，其中应确立全球化的统治地位，并保证所有的国家能享受全球化所带来的利益。

28. **Chamie** 先生回答主席关于国际移民中最为重要的三、四个方面的问题，说移民不是一个新生现象，在漫长的历史中全世界人口经过一次又一次的迁移而遍布全球，而且毫无疑问这种迁移将会持续下去。关于提问的答复可以总结为三个方面：国家的、社区的和个人的。就国家来说，首要的问题是筹划好迁移的过程，即高效而人性化地安排移民的出发、中转和到达。就社区来说，所面临的主要任务是应对移民离开或到达后给社区造成的各种困难。最后，

个人来说，任务是减轻移民在一个不同国家或区域寻求最美好的生活时所面临的种种巨大风险。

29. **McClean 先生**就主席关于《联合国反腐败公约》将可能会产生何种影响做出答复，说公约最主要是制定一系列的规章、措施和准则，强制要求缔约国加强法律和规章体制建设以打击腐败。缔约国则必须采取预防措施，并惩治公共部门和私营部门最为普遍的腐败形式。《公约》的另一项重要的创新是要求缔约国把腐败所获的资产归还来源国，《公约》已经开始产生影响了，甚至是在其生效之前，113 个联合国会员国已经签署，10 个会员国批准该公约就是证明。

30. 就布基纳法索提出的关于私营银行的职能问题，发言人说《公约》的第 14 章就洗钱问题做出了专门的规定，要求缔约国对银行和其他的金融机构实施规范化且广泛的监督制度，迫使它们进行合作，审查并预防各种形式的洗钱活动。金融机构必须了解其客户和客户资金的来源，并向职能部门汇报所有的可疑交易。此外，《公约》第 40 章关于银行隐私的条款规定所有缔约国将设立适宜的机制，以应对克服银行保密法实施所造成的障碍，应确保这些法律不能阻碍对已经犯下腐败罪的人员进行调查和审问。

31. **Khan 先生**就智利代表提出的在全球化进程中确立某种秩序以确保所有的国家受益的全球化管理发表意见。全球化指的是把市场扩大到边境以外的地方。市场运作的条件取决于作为市场框架而签订的协定。而目前存在着很多不同的协定，如布雷顿森林机构、八国集团、二十国集团、巴塞尔公约、十五国集团，以及大范围的联合国机构。要问的是这些协定是否都是最好的，它们有哪些纰漏或空缺，还有哪些其他可能使市场以最大可能的公平形式运转，使所有进入市场的方面都可以获取最大可能的利益。原则上，这个问题几乎与蒙特雷会议上的一个回答相同。

32. 这个问题有几个不同的层面，首先一点是所有做出决定进入全球化进程的利益方必需更加切实地参与进来。其他层面是指私营部门、民间社会和多边机构应该履行的职能。机构部门与政策之间建立紧密联系的重要意义在于不仅仅创建一个世界政府，而且要创建一个世界性的政府管理，因此，应该在维护最大公平和社会司法的机构协定框架下发展私人企业和市场的自由化，保障全球最贫困的人口获取更大的利益。最后一点，获益较多的人，包括在场的各位，应承担适当的责任和义务，团结起来支援获益较少的民族；应该保障利益得到尽可能广泛的分配，使得整个人类组成一个大家庭。**Amartya Sen 先生**在上午的会议上所运用的家庭的比喻是非常贴切的，因为就像家庭一样，人类的命运也都是盘根错节的纠缠在一起。

33. **Zubcevic 女士**（克罗地亚）就秘书长关于转型期经济融入世界经济的报告发表意见，说报告中列出的数据是非常乐观的，有些甚至于过于乐观，因为其中有一些国家的起点水平很低。在这组国家中存在着几个不同的分区域，每一个分区域都有它的协定体系。例如其中有 10 个国家已经加入欧盟；一些独联体国家已经在其“单一经济空间”的框架下签订了不同的贸易协定；东南欧的国家也拥有现行的贸易协定，然而在分区域内部合作活动却非常少。此外，它们之间的经济差别甚大。发言人问如何才能增进区域合作，让国家之间共同分享更好的实践措施，传授经验，特别是应关注独联体国家的债务问题，以及它们由于高度依赖于初级产品而易受外部环境振荡的影响问题。

34. **Davidse 先生**（荷兰）非常高兴地看到在报告中列举了欧盟扩充的积极范例，并提及其对区域内其他国家所产生的影响。除了独联体国家之外，在世界其他区域也同样建立了区域合作协定或其他形式的经济领域的相互关系，尽管没有欧盟合作协定那么规范。像克罗地亚代表一样，发言人也希望知

道如何才能在世界其他区域创造如同欧盟扩充一样的典型范例或是其他类型的区域合作。

35. **Mammadoua 女士**（阿塞拜疆）同样认为报告中列出的短期和长期经济发展预期值相当乐观。然而，显而易见，独联体区域的复苏归功于该区域重要经济体的增长直接影响了区域内每个国家和整个区域的生产增长。但是这种增长及区域经济产值向上增长的势头是以主要出口产品，即初级产品的价格上涨为特点的。尽管对于区域内包括阿塞拜疆在内的很多国家来说，报告中对经济脆弱的影响评估是非常根本的，但却没有提及也没有详细分析经济脆弱的因素和由于现行资金流通状况造成“荷兰综合症”出现的可能性。发言人非常希望获知对于依靠初级产品，如能源产品出口的国家的经济脆弱情况的调查研究结果，非常希望获知对世界石油价格和经济复苏产值长期保持增长势头的调查研究信息；同时非常感谢 **Kinniburgh 先生** 就此做出更详尽的解释。

36. **Kinniburgh 先生** 指出该报告是以前相关报告的最新版，仅仅总结了最近两年的情况。“世界经济和社会概览”的远景规划中多次指出：转型期经济进程开始 10 多年之后，很多国家经受了严重的挫折，其中一些国家仍然没有恢复到 10 年或 15 年前的经济富裕水平。目前大家正在审阅的这份简短报告旨在确定转型期经济国家融入世界经济所采取的措施，因此本次会议上提出的一些问题已经超越了该报告的宗旨范畴。

37. 关于加入欧盟，尽管所有人都认为加入欧盟的前景是一个非常重要的因素，但如果这些国家不实施加入欧盟所必需的许多重大经济改革，加入欧盟并不意味着产生新的刺激和促进。因此，对于其他区域可以从欧盟的最新扩充获取经验的想法，回答是仅仅集中于加入某个类似的贸易组织是不够的，而是必须采取全国性的措施。

38. 尽管欧盟新成员将获取的利益是显而易见的，但是作为多边机构的联合国仍偏重多边合作，因此它不鼓励双边协议和贸易团体的繁衍增多，而是着重促进多边贸易的自由化。话说至此，欧盟是全世界惟一案例，因为它在一个空间内，不仅仅消除了贸易壁垒，而且已经以更加广泛的形式建立了政治合作关系。从这个范例中值得借鉴的一个经验是：在包括这些国家在内的竞争经济大环境中，开始逐渐消除邻国之间、分区域和区域之间的贸易壁垒是非常合乎时宜的。独联体创建的统一经济空间就是一个典范。

39. 对于那些进行了巨大的结构调整的一些国家来说，目前最为稳妥的方案是在经济全面自由化之前，首先在前面提及的组织框架下实施贸易自由化。

40. 关于阿塞拜疆代表提出的关于其所在区域的一些转型期经济国家的经济脆弱问题，确实，那些国家，特别是出口天然气和石油等能源产品的国家，由于这类产品价格的上涨，其经济正处于高度繁荣期。因此，价格下调就会出现经济脆弱。然而，它们中有几个国家已经认识到这个问题，承认有必要妥善处理经济膨胀期的收入，创建各种不同类型的稳定基金，以避免外汇大量、迅速流入所可能带来的问题，以及为可能发生的价格下降做好准备。对于那些国家的另一个重要因素，而且目前所有国家都值得注意的因素，是有必要实行经济多样化。决议的另一个内容在于减少贸易壁垒，加快其他经济形式的增长，吸引更多的相关投资。

41. **Chowdhury 先生**（助理秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家高级代表）说，**Amartya Sen** 教授在第 19 次会议上的发言中强调指出，世界上最贫困的人口必须获取他们应得的全球化利益。然而 **Sen** 先生提出置疑，世界上最贫困的人是否曾经真正获得任何的利益，他把这种问题称之为“委员会的疏忽和不公正之举”，随之也会对所

有人获取全球化利益的可能性产生影响。在这种情况下，发言人非常感谢大家特别关注经济脆弱的国家，它们是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家。这些国家由于其脆弱性，而缺乏条件来应对以全球化为代表的力量在全国乃至世界范围内突如其来的冲击。关于全球化社会的各方面问题的最新报告就特别强调了这一点，并认为这个把这些国家排除在全球化利益之外的现象将是一个“持久的现实”。

42. 目前正如秘书长的报告（A/59/312）所说，尽管全球化为经济增长提供了很好的机遇，但是在工业化国家和发展中国家之间经济增长不会得到公平分配。面临的挑战是创建适当的条件，使得所有国家，特别是最不发达国家，都可以享受全球化的利益，实现《千年发展目标》。发言人认为在全球化进程中争取获益与实现《千年发展目标》之间存在着非常紧密的联系，其中教育和健康也是组成部分。

43. 报告中坚持认为，要想积极有效的实现金融、贸易流通和援助，必须在充分考虑到不同国家不同需求的前提下，在全世界范围改革机构和规范之间的关系。发言人强调国际社会采取实施的政策必须集中针对最为脆弱的国家，因为全球化的影响日益增长，这些国家目前却不具备实力来获取全球化进程中的利益。去年大会在第 58/225 号决议中重申必需考虑最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的实际需求和具体问题。

44. 秘书长的报告中单独辟出两个方块，突出反映了许多最不发达国家的案例，其中有几个也是内陆国家，以表明世界的政策是如何影响那些国家的发展倡议的。报告明确强调，全球化已经通过贸易和金融政策对社会宗旨和人们产生了影响。由于最不发达国家缺乏机构和人力资源，在这些国家更加明显的是各种负面反响。在一些国家，由于贸易的自由化，全球化已经产生了严重的总体失衡，特别是

在更为脆弱的国家。因此也引起了深深的忧虑：到今年年底当纺织和服装业的特殊协定到期时，这种失衡是否有可能加剧，对一些最不发达国家的纺织生产造成损失。有必要调整贸易和金融自由化的措施以适应社会发展的目标。

45. 发言人提到更加广泛实行世界可持续性发展的问题，特别是在现行的世界性机构协定框架下，如何实施有关生物多样性和气候变化的措施。在这些方面，全球化的有效管理对于小岛屿发展中国家来说是非常重要的，它们中很多国家同样是最不发达国家。

46. 同样在消除贫穷战略的各种文件中也清晰地反映出全球化的根本作用，消除贫穷是脆弱国家的计划中最为主要的机制，这些国家是否具备能力很好地融入世界经济，也就决定了它们能否在全球化的进程中获益。而且这些战略措施应该与国家其他相关的战略相结合，特别是社会和环境战略。

47. 在现行的或刚刚签署的机构协定框架下，脆弱国家的发展倡议已经在区域和分区域范围内得到了很多的支持。因此，有必要在世界性的和区域性的机构之间做出适当的结构调整和补充，以反映出脆弱国家在世界进程中按照区域贡献所发出的声音。这个体制的另一个优势是很多脆弱国家参与的区域和分区域机构可以更多地监控这些国家对这些倡议的实施。

48. 发言人强调有必要适当地扩大和改革国际管理机制，让脆弱国家能够参与到国际性决策和规定的制定过程中。必须减少游戏规则中不对称和不平等的条款，尤其是那些把脆弱国家排斥在外的规定，首先是在多边机构实施，以促进全球化的利益能够得到公平公正的分配。

49. 2005 年即将以《千年发展目标》为中心对《千年宣言》的实施情况进行审查，这将为脆弱国家提

供机遇，来处理全球化所带来的挑战和在实施《千年发展目标》方案的过程中遭遇到的种种困难。这些国家的情况必不可少地被包含在审查项目和准备程序之中，因为它们是国际社会处于弱势的群体。作为最高的世界性组织，联合国也不会忽视这些最为脆弱的且在明年的审查中最需要国际援助的国家。

50. 关于国际移徙和发展的问題，最不发达国家移民的大批汇款对这些国家仍然非常重要。今年在经济及社会理事会的一系列高级别会议的框架下举行了部长级圆桌辩论会，会上着重指出汇款构成了移徙和发展之间最为直接的联系。移民的汇款是外汇的一个极为重要的来源，可以帮助国家进口一些基础产品或偿付外债。在大部分情况下，是最不发达国家外汇收入的不够稳定的来源。在移民的故乡，汇款有助于消除当地的贫穷，提供提高健康和教育水平的机会。据世界银行报告，2002年发展中国家的外务工人员汇回国内的收入高达800亿美元，因此超过了官方援助发展的资金额度。据估计，在世界范围内，通过非官方渠道输送的无登记的资金和通过金融渠道汇款价值相当，而且据估计在大部分的最不发达国家，很大一部分没有登记的汇款是通过非官方渠道汇来的。

51. 发言人指出在最不发达国家的发展环境中，移民的汇款并不能替代发展援助资金，也不应该做出如此的论断。同时必须减少汇款的汇费，改善这个方面的服务质量和效率。由于移民的汇款是个人的资金，可以把它看作是对最不发达国家发展的一个重要贡献。最近国家机构、私营部门和国际机构的代理处的利润已经有所增长，制定了更为高效的形式，鼓励移民真正地成为原籍国的经济投资商。在部长级圆桌辩论会之后，提出了一个组织召开最不发达国家和经济合作与发展组织成员国之间的金融部长会议的议案，旨在讨论资金汇寄与发展的问題，该议案赢得了普遍的支持，应该付诸实施。

52. Al-Mahmoud 先生（卡塔尔）以77国集团加中国的名义发言，说与期望相反，全球化并没有带来所有国家持续而公平的增长。全球化的利益和消耗分配不公正，发达国家和发展中国家在收入和财富上的增长不均衡，而且发展中国家社会经济状况的恶化对贫困人民造成了负面的影响，所有这些表明有必要推行全面的机构和政治改革。国际社会必须努力最大限度地增加全球化的利益，尽可能避免其负面效应。

53. 此外，发展中国家面临着世界经济失衡和世界贸易不对称都在加剧的难题。为金融资源和技术信息提供渠道和窗口的外国直接投资在最近几年大大缩减了。很多增长率低下的发展中国家已经开始进行规范化的改革，但如果没有更多的外部援助，这些必将走向失败。因此，有必要在贸易、债务和发展援助领域采取具体的行动，建立一个国际化的经济环境，以便利于发展中国家融入世界经济。

54. 另一个紧迫的问题是发展中国家参与到国际进程中，共同制定决策和规范。尤为重要的是所有国家都应该明白国家政策符合国际承诺和原则是一种必要条件。

55. 联合国主要会议和首脑会议的目的是促进在全球化问題上达成共识，而这一点必须依赖共同的政策意愿才能得以实现。在这种背景下，优先实现《千年发展目标》以及经济和政治机构的其他发展目标是抵御全球化产生的离心势力的决定性方式。以人为本的全球化将有助于发展中国家实现《千年发展目标》。

56. 许多国家之间的经济和社会分歧日益增加，特别是发展中国家和发达国家之间；由于全球化和自由化不平等的后果产生的部分影响导致有一些国家处于世界经济的边缘，以及和平和稳定的缺乏促使产生了国家之间人口的大规模流动，更加激化了国家移徙这一复杂的现象。正如国际人口与发展会议

上解释所说，由于人口移徙的规模巨大且对发展、人口统计和全世界成千上百万人民的生活方式产生了影响，这已经成为引起国际广泛关注的问题之一。

57. 国际移徙为发展中国家的发展提供了巨大的机遇。事实上，移民的汇款是那些国家外来资金的第二条渠道来源，仅次于外来援助，因而对发展和消除贫穷做出了很大的贡献。因此，会员国和私营组织采取措施减少汇费将是非常重要的举措。此外，政府必须制定纲领和采取激励措施，争取运用这些资金进行生产投资。

58. 移徙弥补了目标国劳动力市场的空缺，但是对于原籍国来说意味着失去了熟练的劳动者。必须妥善处理国际移徙问题，以获取最大的利益。必须特别关注，优选最合适的方式，以保障国际移徙的目的地和原籍国都能在国际移徙的流动中获取尽可能大的利益。

59. 在千年论坛峰会上，世界领导人承诺将采取措施，保障移民、输出的劳动者和其家人的人权受到尊重和保护，消除在许多社会正日益高涨的种族歧视和排外行为，营造所有社会和谐和宽容的氛围。不可忽视的一点是移徙问题和发展的需求是所有国家的共同职责。

60. 卡塔尔非常高兴地看到联合国在这个方面所做的工作和积极组织在 2006 年召开国际移徙和发展问题高级别对话，该对话将提供一个试图更加深切理解这个现象的平台，处理所有与国际移徙和发展相关联的问题，交换移徙流动的经验和信息。

61. 国际社会必须从全局的角度来处理这个问题。为了妥善处理全世界的移徙问题，需要制定完备和一致的政策。77 国集团坚信：政治意愿的体现是加强移徙相关问题的国际合作、以全民获益的有效方式处理国际移徙问题。

62. 卡塔尔认为腐败是有效调动和分配资源的严重障碍，而这些资源是根除贫穷、消灭饥饿、促进经济发展这些活动必不可少的。腐败行为削弱了社会的稳定和安定性，侵蚀了民主和道德的价值，置可持续性发展政策于危险境地，尤其当国家和国际的不恰当的反应纵容其逍遥法外的时候。

63. 预防腐败行为是实现《千年发展目标》的重要因素。对于经济发展同样重要的还有非法资金的转移并将这些资产退回来源国。所有的国家立法和国际司法文书应该适当地做出规定，预防腐败行为，并将非法资产退回来源国。

64. 卡塔尔坚决认为，在全国乃至国际范围内，包括小型、大型企业和跨国公司在内的私营部门在预防和打击腐败行为中同样发挥着根本的作用。因此，应该规劝私营部门参与合作，加入到打击腐败的队伍中；并且认为有必要在联合国框架下采取具体措施，在相关利益方的共同参与下，以高效的形式打击腐败，确保所有的公司做出贡献、承担责任。

65. 文化与发展之间的内在联系是多方面的。目前存在着一个共识，尽管尚未得到具体确认，但却日益普遍地认为，旨在实现发展目标的战略措施是与每个社会的文化传承紧密融合在一起的。毫无疑问，根据每个文化的不同采取适当的战略措施将会比实施一刀切的惟一标准获得更好的收益。可持续发展问题世界首脑会议曾断言：为了实现真正的可持续发展，必须协调社会需求与经济和人力需求之间的关系。

66. 然而，为了在发展中实践这种形式的战略措施，必须更好地理解文化的多样性以及其对发展进程的影响。发展进程同样要求更多的国际合作，同时还要求在不同的文化之间形成更大的和谐。

67. 另一方面，卡塔尔承认文化遗产除了具有美学和经济价值之外，还具有深层的含义，它是整个民族的集体记忆，体现了多重的身份和创造能力，是文化多样性和对话的结晶。但是值得忧虑的是，由于掠夺和文化财产的非交易，在许多国家文化遗产已经且继续遭到掠夺。此外，有必要保护遗产，使其免遭环境因素或其他原因的破坏。

68. 最后，77国集团认为在实现《千年发展目标》的过程中，文化的多样性和对话必须发挥着基本的职能，并断言将会为推动对话发挥作用，以期为实现和平与繁荣的伟大目标做出贡献。

69. Davidse 先生（荷兰）代表欧盟，欧盟候选国保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和土耳其，处于稳定与结盟进程且有可能成为候选国的阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和黑山，以及参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛和列支敦士登发言，说根据国际劳工组织全球化所涉社会问题世界委员会的关于全球化所涉社会问题报告及秘书长的第 A/59/312 号报告的要求，欧盟维护一种具有广泛社会尺度且包括所有人在内的让所有人受益的公平的全球化模式。

70. 为所有人争取体面的就业条件必须成为全世界的目标。就业是经济增长的动力，是根除贫穷和社会排斥最为可行的方法，因此，就业是所有的努力消灭贫穷的国家的主要目标。在《千年宣言》、《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》和其他会议的最终文件中，都提到了发展所涉及的问题以及全球化带来的挑战。旨在加强全球化所涉的社会问题而必须优先处理的一些部门间问题如下：可持续性增长、投资、就业、消除贫困、两性平等、非结构化经济融入结构化经济、有力的政府、劳动基本法的推广、教育和青年人前景的改善等问题。在那些报告中同样也提到了许多与全球化相关联的规范，诸

如贸易、投资或资金流动的规定，这些规定从全球的视角出发处理多边体系中不同领域的问题。

71. 许多发展中国家经济在迅速增长，尤其是中国、印度和其他亚洲国家，但其他大部分发展中国家的境况却与之相反，特别是撒哈拉以南非洲，它们没有从全球化中获取利益。在我们的地球上，有 12 亿人口每天只有不到 1 美元而挣扎在生存线上，贫穷依然是一个沉重的问题。全世界有 30% 的人生活在贫困线上，如果这种趋势仍然延续到 2015 年，到时候人数将会增加到 19 亿。

72. 一贯都在谴责全球化进程增加了贫穷程度，加剧了世界上不同区域、国家和社会群体之间的差距。然而，目前的问题是如何妥善的利用全球化的利益，利用经济往来和技术进步所带来的优势，对弱势方的利益给予适当的关注。全球化是势不可挡和不可逆转的，必须认真地进行管理。如果全球化能够在实施世界社会规范的基础上开展，必将使所有人受益。

73. 尽管全球化的利益是不可否认的，但是不平等是关于全球化争论的焦点核心。全球化的利益必须在所有的国家和每个国家内的不同社会团体之间进行分配。此外，最基本的是为弱势群体争取其应得的利益。因此必须进行政策改革、促进机构发展和世界性合作以获取适当的变化，必须执行《蒙特雷共识》以鼓励低收入国家实施明智的政策，创建良好的政府，鼓励国际社会提供更多援助。

74. 尽管目前贫穷已经不是不可避免的，但仍然有 10 亿多人生活在赤贫状况下，没有饮用水也没有足够的粮食，被艾滋病毒/艾滋病或肺结核这样的疾病包围，没有接受教育的权利，也不能享受医疗服务，而终日生活在一个各方面都在迅速恶化的环境中。在非洲，实际上每 6 个儿童中就有一个在 5 岁之前死亡，这种情况与 10 年前一样。全球的入学率仍然

不到 60%，而且其他的指数也一如从前那样令人沮丧。

75. 然而这种趋势是可以逆转的。国际社会有各种方法措施、经验知识和以前成功的案例，已经把贫穷减少了一半，消灭了饥饿，让所有的男童女童入学，阻止健康和环境危机的发生，从而实现《千年发展目标》。

76. 毫无疑问，发展的主要职责要由发展中国家来承担，他们必须进行政策改革，优先考虑社会需求。优秀的政府和市场开放是必需的，但这并不够。在贸易上，已经成功融入世界经济的国家正在继续实施新的不同战略和补充政策。不过，可以确定的是在所有的情况下，融入世界经济、进入外部市场已经让这些国家受益。

77. 实现《千年发展目标》同样要求《蒙特雷共识》的执行能够取得进展，特别是与贸易和减免债务相关的条款，这些规定有利于发展中国家完全地参与到国际贸易中，能够把其有限资源的大部分优先用于发展。欧盟重申他们在这个方面的承诺。

78. 人们一贯认为，在经济增长和全球化中，市场对于资源利用、开放和宏观经济的稳定的刺激作用是非常重要的。然而这些原则也可以被诠释成多种多样的具体战略措施。必须承认每个国家自主的重要性，必须考虑到各国自身的特色。在制定政策时，应该严格要求，进行经济和社会分析，基于程序确定重点。正如联合国贸易与发展会议前秘书长里库佩罗先生不久前所说，把全球化仅仅局限于经济范畴是太过简单了。必须充分理解在发展进程中非经济因素的作用，如历史、文化和政治，应该把它们也纳入到分析、战略和操作活动中。

79. 同样也不可忽视全球化所涉及的人权问题。劳动力的国际分配不可避免地造成的变化，人力资本的运用和资源的再利用在很大程度上影响了个人和

整个社会的人权利益。欧盟坚决维护人权，并且坚持在决定采取何种决策最为恰当时充分考虑这个因素。

80. 在关于全球化与贫穷的论述中，诺贝尔经济学奖获得者 Amartya Sen 先生断言，全球化已经有了一个良好的开端，也将拥有一个前景广阔的未来，但是随着世界市场的扩大，现行的全球化模式会在提供非凡的机遇的同时产生很多困难的问题。全球化的未来取决于我们的意志，取决于我们进行机构改革以保障它得以更加公平公正的实现。全球化的效应并不是自动出现的，而是依赖于我们的兴趣，我们理解它的方式，总而言之也就是依赖于我们的意愿。

81. **Lahiri 先生**（印度）支持卡塔尔代表 77 国集团加中国所做的发言。印度认为全球化与相互依存创建了市场机遇，促进了信息和知识的流通，为世界经济增长打开了新的大门。然而，全球化也带来许多新问题，很多发展中国家面临许多困难来战胜它们。国家之间和国家内部的差距正在日益加剧。缓慢而且不稳定的增长，初级产品的价格低廉以及国际金融体系不稳定，这些因素阻碍了许多发展中国家获取全球化的利益。

82. 印度认为创建一个适宜的环境，奖励创新、冒险措施和企业精神，将会增加资本形成的比率，营造一个有利于消灭贫穷的氛围。在《最低限度共同纲领》中，印度重申了其实施以人为本的经济改革的承诺，以刺激增长、吸引投资和扩大就业，并且预计进行农业、工业和服务业的改革，主要目的在于推动农村地区的繁荣，改善人口的生活质量。

83. 在日益全球化的世界上，除了建立福利、服务、技术和人员的国际流通的标准和“游戏规则”，关于国际贸易、金融、技术和发展的各项机制是发展进程中的决定性因素。不幸的是，联合国在制定和指导这些机制政策，监督发展纲领执行情况方面的职

能已经遭到动摇。联合国现行改革的根本作用是促进把发展涉及的范畴纳入到联合国纲领中，最大限度地利用其民主、全球化特性带来的优势。

84. 在联合国贸易与发展会议第十一届会议期间，达成了共识，即发展必须在国际经济纲领中处于优先位置，实现国家发展战略之间的协调一致，一方面是履行国际承诺和义务，另一方面将会为创建一个有利于发展的经济环境做出贡献。为了发展中国家能够获取全球化的利益，实现国际商定的发展目标，整个国际社会在对未来原则和承诺以及现行原则和承诺的执行做出决定时，必须考虑各种需求，公正地协调国家政策与国际原则和承诺之间的关系。

85. 在这种背景下，根据全球化所涉社会问题世界委员会的报告，印度认为有必要对国际经济和金融体制进行深刻的改革，以保障发展中国家在政策上具有一定灵活性。在报告中，秘书长认为有必要推动国际对话，使发展中国家能够从规范化中获益，但是印度估计已经到了从言论到行动的过渡时刻，应该促进发展中国家更多地参与国际决策和规章制定的进程中，只有这样才能保障那些决策更加公正，努力实现发展的目标。

86. 世界范围内最为紧迫的需求是消除数字鸿沟。发展中国家从全球化获益的主要途径之一是获取技术，而这与获取资本和其他资源是同等重要的。印度支持秘书长，认为必须为发展中国家提供便利，在有利、优惠且非商业的条件下，让他们能够获取新的信息技术和通讯技术，以增加他们在世界市场上的竞争力。这些技术为国家活动的几乎所有方面都做出了贡献价值，从而提供了巨大的发展机遇。印度希望在信息社会世界高峰会议的第二阶段，能够处理这个问题和发达国家消费和生产非持续性发展模式的问题，并制定相关的具体建议。

87. 另一方面，作为全球化的结果，不仅加强了移民和贸易能力之间的联系，而且加强了竞争力和就

业政策之间的关系。在跨国公司运作的国际背景下，移民政策和贸易政策之间的差距可以体现在对外国人移入的控制上，这起到了非关税壁垒的作用。在服务贸易总协定的框架下，可以建立一个有利于所有人的有利形式，因为发达国家劳动力缺乏，而发展中国家劳动力资源丰富。从而发达国家必须做出更多的准备，促进市场进入第 4 模式，允许资本、财产和服务的自由流通，并在相互援助的情况下进行自然人通过边境线的流动。对于如同印度一样的发展中国家来说，谈判的公正将取决于服务供应商向国外市场提供服务、远程服务或通过服务人员的临时移动提供服务的方式。

88. 印度强调指出，联合国对于解决全球化所引起的问题发挥着积极的作用。公正的全球化将会帮助发展中国家实现《千年发展目标》，但是如果听任全球化按照其内部的没有任何公正性的动力来发展，将会没有公正。资本的流通和贸易的自由化带来了高利润，减轻了财政压力，降低或取消了进口关税，而同时这也缩小了发展中国家可操控的余地，削弱它们把资源用于诸如健康和教育等社会消费的能力。谈判能力的差别源于不公正的贸易体制和知识产权制度。没有政治意愿不可能有公正的全球化，而政治意愿只能在联合国得到多边化的体现。因此现行的联合国改革对于建立职能以确立国际经济纲领非常重要。2005 年即将召开的高级别会议将审查使全球化有利于所有人方面所取得的进展，印度希望秘书长能够在 2005 年会议的报告中对全球化提出特别的建议。

89. **Nebenizia 先生**（俄罗斯联邦）说，重要的任务是缓解全球化的负面效应，加强它的积极作用。如果国际社会集中集体和全部的力量，最有代表性的全世界的国际组织联合国将会在加强合作开展全球化方面占据极为显著的地位。在很大程度上，国际社会已经达成协议，有必要让全球化为《千年发展目标》服务，但是仍然有待于具体实施这个计划。

最根本的是提高全球化辩论的质量，进一步深化和挖掘辩论。由于 2005 年即将召开审查千年宣言执行情况的大会高级别会议，确定这个议题的未来讨论的最为完备的版本同样也很重要。这次审查将包括现行论战中与多种经济部门相关联的许多全球化问题。

90. 俄罗斯联邦支持对国际移徙方面增加国际援助，特别是通过建立原籍国、中转国和目的地国合作的方式；同时也支持加强力度保护移民的权利，并且所有的国家都要尊重国家立法权。区域合作的完善为移徙程序的规范化奠定了重要的基石。1996 年讨论难民和流离失所者问题及庇护和移民议题的日内瓦会议通过了一个针对独联体国家的《行动纲领》，已经为独联体国家、相关政府、国际组织和区域的非政府组织之间的合作奠定了坚实的基础。

91. 如果不在经济和政治背景下，如果不分析深层原因，就不可能解决移徙问题。只有这样才有可能避免做出肤浅的、不现实的、有时甚至具有负面效应的决策。因此可以预见 2006 年举行的关于国际移徙和发展的大会高级别对话将是一次非常有趣的辩论，届时将会审查国际移徙与发展之间的许多方方面面，着重强调有必要引导移徙程序；将会分析这些程序的原因和趋势，以及其对原籍国、中转国和目的地国的社会经济状况产生的影响。在恐怖主义的威胁日益增长的背景下，最为重要的是要掌握国际移徙和统一准则的现行具体信息，统一的准则有利于接收完整的国际统计资料，而且国家的统计服务可以相互交流，进行比较。

92. 俄罗斯联邦优先重视加强国际合作以防止和打击腐败、洗钱和资金非法流通的行为。同时也响应秘书长向会员国发出的加快签署和承认《联合国反腐败公约》的呼吁，以确保其尽快开始生效。也支持在海岛召开的八国首脑会议的协定，议定批准相关法律和程序以追查、扣押和归还腐败行为所得的

资金，消除腐败行为对损失国所造成的影响，把非法获取的资产归还给来源国。

93. 俄罗斯联邦已经采取措施在全国和区域范围内打击腐败，并且得到反洗钱金融行动工作组的评价。并且提出倡议，建议在中亚地区建立一个如同洗钱问题金融行动工作队的区域性工作组。很多独联体成员国都表示已经做好准备加入到这个工作组。

94. 对转型期经济国家实施援助仍然是一项根本任务，特别是为了取得社会经济的发展，实现《千年发展目标》，促进这些国家融入世界经济。转型期经济国家在其市场的自由化和融入世界贸易体系方面已经取得了重大的进展，特别是已经加入了世界贸易组织。它们的经济，尤其是独联体国家的经济已经发出令人振奋的复苏的讯息。可以观察到包括区域内贸易在内的各种贸易均有所扩大，也已经消除了贸易壁垒，有几个国家已经成为外来直接投资的重要目标国。与之相反，其他的国家，诸如独联体中的弱小国家，仍然面临着重重困难，从而产生了差距。因此，正如第二委员会在与经济及社会理事会进行对话期间指出的那样，在独联体的许多国家里，实现《千年发展目标》仍然是虚无缥缈的。

95. 俄罗斯联邦恳请加倍努力援助转型期经济国家，特别是根据国家的需求和目标去援助最需要援助的国家。在优先的部门进行合作必须不仅仅有利于实现《千年发展目标》，而且必须增强这些国家作为捐助国的实力。俄罗斯联邦支持通过一项旨在逐步解决这些问题的相关联合国决议。

96. Wenlong 先生（中国）表示支持卡塔尔国家代表以 77 国集团加中国的名义所做的发言，说全球化是世界经济发展的自然产物，是生产力提高和科学技术发展的客观属性。全球化有助于在世界范围内对经济因素进行优化分配，提高经济产出，加强发展生产力。然而，它同时也包含着巨大的风险和可能造成负面效应。发达国家具有经济、科学技术的

优势，且拥有一个相当健康的经济体制，从而占据了主导地位，能够在国际经济领域设立“游戏规则”。相反，发展中国家由于受到其自身发展水平和不公正的国际经济秩序的限制，而被迫日益受到全球化所带来的负面影响，甚至于日益被边缘化。在全球化进程中南北差距拉大，两极分化加剧，这阻碍了世界经济健康而公平的发展，对世界的和平与稳定造成了威胁。

97. 但是全球化应该为所有人的发展和繁荣做出贡献，其利益应该得到公正的分配。全球化需要让所有的国家受益，为人类共同发展做出贡献，为人类和自然的和谐共处提供便利。因此，必须改革现行的不公平的国际经济秩序，以满足全球化对于经济的需求。世界上所有的国家，无论大小强弱，都有权利充分地参与制定世界经济事务的决策和相关规章。从根本上推动建立一个开放、公平、理智的国际金融和贸易体制，以减少发展中国家参与全球化进程所担当的风险。联合国作为最有代表性的世界组织，必须在全球化的方向和方针上履行其引导的职能。同时建立新型的南北关系也是非常重要的。国际社会的所有成员必须本着相互依存、共同承担责任和风险的精神，相互交流，积极建立广泛而有效的合作。发达国家则必须提供更多的援助，帮助发展中国家，减少债务包袱，增加市场进入，消除贸易壁垒，加快金融和技术资源的流通，逐步缩小发展的不平等差异。

98. 中国愿意与其他国家一起合作，推动建立一个公正公平的国际经济新秩序，对全球化的发展做出适当的指导和管理，有效公允地分配世界资源，逐步消除贫困，缩小南北差距，争取实现所有国家的发展与繁荣，帮助世界经济均衡、稳定而持续性的发展，促进全球化真正为全世界谋福利。

99. 就国际移民和发展的关系议题，发言人说移民是一个远在古代就早已出现的现象，反应了经济的

发展和社会的进步。人口有序地迁移有助于世界的和平与繁荣。在全球化的框架下，国家之间和区域之间人员交流的现象日益频繁，而国际性的劳工输送也大幅增加。由于国内劳动力缺乏且价格高，发达国家日益需求外来的劳动力。而在发展中国家人力资源丰富而且劳动力价格相当低，有必要向外输送劳务能源。只要相关国家建立合作，采取适当的向内的移民政策，这种双方相互受益的局面将有可能变为共同的发展。

100. 最近几年非法移民的问题非常严重，对经济和社会发展造成了负面影响，同样也影响了各国的社会秩序和安全。为了解决这个问题，必须促进共同发展，缩小贫富差距。中国已经采取了积极有效的政策和措施，鼓励合法移民，制止非法移民，并非非常愿意与国际社会其他国家交流经验，建立合作，共同维护稳定的局面，促进共同发展。

101. 在防止和打击腐败行径及转移非法来源资金的活动并将这些资产退回来源国方面，中国政府非常重视打击腐败，已经颁布了法律，建立各项机制来预防、打击腐败。同时，积极参与共同打击腐败的国际合作，并参加了《联合国反腐败公约》的编撰。2003年12月10日中国签署了该公约。

102. 最后，发言人提及秘书长报告中指出的几个障碍。由于缺乏司法方面的国际合作机制，引渡携赃款赃物潜逃到国外的腐败嫌疑分子就非常困难。这种现象对打击腐败非常不利，而且在一定程度上还滋生了这种犯罪行为。中国恳请国际社会加强在国际司法合作，审判腐败罪行的罪犯，没收犯罪赃物，向来源国退回资产，彻底消除在其他地方寻求庇护的可能性。同时在平等、互敬互惠的基础上，根据联合国反腐败公约和其他国际文书的规定，国际社会必须优先建设发展中国家的实力，避免政治化，避免对腐败问题采用双重道德标准。

103. **Duong Hoai Nam 先生**（越南）说，他的代表团支持卡塔尔代表 77 国集团加中国所做的发言以及印度尼西亚代表东南亚国家联盟全体成员国所做的发言，并且强调指出本次会议的重要意义在于关于全球化的国际性商谈已经停滞，而国际承诺却基本没有履行。不可否认，对于一些国家来说，融入世界经济已经是促进经济、带动发展、减少贫穷的一个重要方法。融入世界经济已经提高了世界上许多地区的生活水平。发展中国家已经在世界贸易中取得了日益重要的地位，相对于以往主要出口初级产品，许多国家已经发展到出口制造业产品和服务产品。但是最近几年，这种融入世界经济所带来的进步是不平等的，南半球国家并没有像发达国家那样同样分享全球化的利益。发展中国家，尤其是最不发达国家，对世界贸易的参与有所缩减，甚至有边缘化的危险。造成边缘化的原因非常复杂，其中包括结构问题、政策和机构框架效率不足，但主要应归咎于不公正的待遇和偏袒发达国家的政策。

104. 发达国家的保护主义仍然是一个重要的因素，特别是在发展中国家相对占优势的领域，诸如农产品、制造业、劳动密集型服务业。发达国家通过关税和补贴的方式保护农业，压低价格，阻碍市场的发展，对发展中国家的农业生产和出口造成了严重损害。

105. 发达国家对制造业和水产养殖产品的保护同样对发展中国家的很多产品产生影响，因为在发展中国家这些生产需要大量的劳动力。由于各种原因，现行的给予发展中国家优惠待遇的制度尚未取得合适有效的成果。很多时候这种制度把对发展中国家很重要且具有更多优势的产品排除在优惠待遇之外，或者给他们提供的利益不够慷慨。

106. 贸易是可持续发展的动力，而改善发展中国家的市场准入将有利于它们运用贸易来实现发展，减少贫穷。在没有关税没有配额的情况下进入市场将

会给这些国家带来很大的利益，而且也意味着对世界其他国家只会造成一点的损耗。欧盟和其他国家关于开放市场的倡议代表着重要的一步，尽管要想实现它的效力，必须非常持久地开放，对所有产品开放，并且实施简单而透明的准则。这给予发展中国家，尤其是最不发达国家必要的信心，激励它们继续实施困难重重的全国性的改革；同时还保障有效地利用债务减免和援助措施。

107. 越南支持秘书长在报告中指出的观点，即要想成功地实现《千年发展目标》，必须以一种更为透明、公平的方式发展和管理全球化进程，让所有人从中获益。发达国家和国际社会必须加强措施，消除贸易壁垒，如此发展中国家才能巩固经济的发展，更加积极地参加到世界贸易体系，而且也会便于实现《千年发展目标》。

108. 最近几年越南已经尽力加快融入世界经济，并且取得了重大进展，增长率高涨，减轻贫穷方面取得快速进展。这表明越南坚决加入减轻贫穷、促进地方发展的扩大战略中，为实现世界发展的基础目标做出贡献，尤其是《千年发展目标》。越南非常重视实行全球化和贸易自由化，并且已经做好积极的准备加入世界贸易组织，加强国际合作和南南合作。

109. 尽管已经取得了进展，越南仍然面临着困难，诸如经济竞争力低，国家资源匮乏，不同省份、地区和社会团体之间发展情况迥异，基础设施不健全，尤其是在山区。因此越南参加了 77 国集团加中国的第 28 次外交部长级年会的部长宣言，宣言呼吁所有发达国家、国际金融和贸易机构以及联合国组织采纳宣言的议案和建议，使得全球化能覆盖更多的范围，对全世界所有的人都公平。

110. **Akinsanya 先生**（尼日利亚）祝贺挪威所做的关于发展的世界联盟的发言，特别是其中提到了发展中国家和发达国家为了实现《千年发展目标》而应该相互承担的责任和义务。

111. 全球化是一个锐不可当且不可逆转的现象，但是其利益被以极不平等的方式分配，从而加剧了国家内部和国家之间的贫富差距。这种不平等的直接后果是造成了非洲处于完整而相互依存的世界体系的边缘地带。

112. 大规模的移徙是发展所涉及的很多问题及条件的外在体现。移民和发展之间的关系极为复杂。发言人称赞联合国体系和其他相关机构已经开展了各种各样的活动和倡议，来应对移民所带来的各种挑战。虽然从长远来看移民会有很大收益，但是同样也会造成有丰富经验、受过技术培训的劳动者的流失，尤其是在卫生部门，这也是让发展中国家深为忧虑的原因。

113. 委员会已经听取了关于要求发展中国家从移徙中受益的言论和宣言，尤其是资金汇寄的问题。但是不幸的是，在有些时候，回寄的资金已经成为继外来直接投资之后的第二大外来金融来源，这就表明在那些情况下官方发展援助已经变得无足轻重。虽然汇寄的资金可以迅速地帮助接收到的家庭减轻贫困，但是由于它是私人的资产，而且一般来说也没有长远的计划，对国家发展的促进作用则越来越令人置疑。

114. 然而，发言人认为发展中国家不应该退缩，而应该继续实施适宜的宏观经济政策，增加对公共服务投资，审慎、可持续性地筹划运用资源。发达国家和其他相关部门应该履行其职责，创建一个有利的环境，提供新的资源和附加物，消除可持续性发展的障碍，尤其是在市场准入、减免债务、能力建设和防治艾滋病毒/艾滋病等方面。

115. 正如秘书长所说，各种层面的政策缺乏连贯性是发展的严重阻碍。毫无疑问，全国性的乃至世界性的政策协调一致，以及国际上的金融、货币和技术政策相互合作，必将对国家的发展战略给予新的

推动。尼日利亚认为关于全球化的论战必须是双方之间的开放式的对话，而不是目前的“无声对话”。

116. 必须对移民问题进行分析研究，组织一次世界性的会议以改善关于这个问题的观念。尼日利亚非常赞成联合国大会做出决定，计划在 2006 年组织关于国际移徙和发展问题的高级别对话，期盼着国际移徙全球委员会做出结论，并且希望能够在全球化所涉社会问题世界委员会的报告的基础上编拟下一份报告。

117. 自从上一次辩论之后，尼日利亚已经履行联合国大会决议的要求，呈交了一份关于采取措施打击腐败的报告，作为其坚决执行《联合国反腐败公约》的证明。尼日利亚称赞那些已经提交了报告的国家，并恳请那些还没有提交的国家尽早提交，并且鼓励那些尚未签署公约的国家尽早签署。

118. 打击腐败需要合作精神，仅仅依靠各国自己的努力是远远不够的。预防腐败、追回并归还腐败所得之物是很难履行的任务。尼日利亚支持英联邦秘书处提出的成立资本归还工作小组的倡议，并且称赞英联邦政府首脑在阿布贾（尼日利亚）举行的首脑会议上通过了关于发展和民主的 Aso Rock 宣言，其中承诺英联邦各政府之间将最大可能地进行合作，追回非法来源的资产并把它归还给来源国。同时尼日利亚也支持八国集团司法部和内务部部长在前不久于华盛顿举行的归还资产会议上所采取的各种措施。

119. 尼日利亚的资金被从它的国库取出，转而存入其他一些国家的银行，而尼日利亚与那些国家的合作极少，这表明归还资本的困难很大。因此，尼日利亚祝贺秘书长的报告提供了以前报告中提出的一些问题的可能解决方法，并重申合作打击恐怖主义将会有利于整个国际社会，因为腐败可能滋生矛盾、削弱民主、资助恐怖主义。

120. 最后，尼日利亚支持联合国毒品和犯罪问题办事处优先考虑提供技术合作，以推动《联合国反腐败公约》得到签署和批准，尤其是确立立法手册以保证公约的迅速批准和执行；同时还鼓励各会员国为办事处更好地完成任务提供资源便利。

121. **Krasnov 先生**（白俄罗斯共和国）认为必须对全球化的进程给予更为社会化的指导，并且支持全球化所涉社会问题世界委员会在国际劳工组织（劳工组织）赞助下，编写的题为“促进公正的全球化：为所有人创造机会”的报告。

122. 报告中列举出的许多建议已经在白俄罗斯得到落实，随之也对宏观经济政策给予新的指导，旨在考虑公民的就业需求，增强企业和整个经济的竞争力。在这方面，白俄罗斯支持由芬兰和坦桑尼亚提出的大会决议草案，该决议草案努力确定以何种模式执行世界委员会的报告的措施和结论。尤其是支持决议草案中关于对报告的结论和建议进行审查的各项规定，这是在即将于 2005 年开展的对《联合国千年宣言》实施情况的综合审查以及对社会发展问题世界首脑会议十周年审查的框架下进行的。

123. 转型期经济融入世界经济是全球化进程的组成部分。对于中欧、东欧和独联体国家来说，实现全球化进程和向市场经济转型具有重大的意义。

124. 在秘书长的报告（A/59/301）中高度评价了转型期经济融入世界经济方面所取得的进展，同时也分析了这些国家存在的问题。在该报告公布之前所举行的综合辩论中，白俄罗斯代表团提出要重视报告中已经指出的中欧、东欧和独联体国家之间在经济和社会发展水平以及融入世界经济的程度上存在的差异。独联体的大部分国家已经被划定为收入最低的国家组。根据报告，这些国家生活在赤贫线上的人口比例在 12% 和 19% 之间。实现国际商定的发展目标对于这些国家来说仍然是非常紧迫的任

务，对于东南欧大部分的国家来说也是如此。此外，这些国家越来越依赖于国际金融和经济援助。

125. 根据秘书长的报告显示，10 个转型期经济国家仍然没有加入世贸组织。白俄罗斯和周边邻国的经验表明，要这些国家承担的义务超出了它们的经济能力，而且一般情况下它们能否在参与多边合作体系中获利也令人置疑，这种状况是不正常的，必须予以解决。

126. 因此，白俄罗斯认为联合国机构不能忽视困扰转型期经济的问题。

127. 鉴于欧洲一体化进程迅速，而且欧盟对该区域国家的经济发展产生了日益重大的影响，应该根据每个国家在融入世界经济后以及在社会经济发展中所取得的进展来适当调整国际组织给予转型期经济的援助结构和模式。必须确定给予每一个国家的最好的援助级别和类型。所有参与了联合国、欧洲经济委员会（欧洲经委会）和贸发会议所开展各项活动的组织都必须在这个进程中担当主要角色。

128. 白俄罗斯认为国际援助定位于国家优先事项和国家发展方案是国际援助带来一个国家效果的前提条件。如此关注必将引导联合国系统所有专门机构、基金和方案在国家一级的活动。白俄罗斯愿意就此提供帮助，帮助制定转型期经济融入世界经济的解决方案，帮助商讨关于联合国系统发展业务活动政策三年期审查的决议草案。

129. 白俄罗斯列举了贸发会议实施了《圣保罗共识》规定所带来的许多希望，尤其是贸发会议有必要在加入世贸组织的各项问题上向发展中国家和转型期经济国家投入更多的技术援助。白俄罗斯希望世贸组织继续在这方面给予援助。

130. 欧洲经委会、开发计划署和布雷顿森林机构必须对与援助转型期经济相关的事项给予特别关注，

为直接投资创建适宜的条件。不幸的是，2003年这些国家的外来直接投资有所减少，尽管许多国家都为吸引外来资本提供了优惠条件，甚至在有些国家，给外来资本提供的条件远比提供给国内资本的条件具有吸引力。

131. 转型期经济国家全面参与制定国际组织重大决策的议题仍然是中肯的。国际货币基金组织和世界银行已经就此积极采取具体措施，白俄罗斯希望这种趋势能够继续保持下去。

132. 最后，发言人谈到白俄罗斯宏观经济政策的独特性。根据秘书长的报告，白俄罗斯是经济占主导地位的国家之一。目前白俄罗斯的宏观经济政策结合了个人主动性和竞争力，同时也有政府积极参与改革进程，旨在对可用资源的合理利用进行监控，维持稳固的社会网络。政府创造了必需的条件来鼓励中小型企业，同时优先关注那些为经济增长、全面就业和保持国家在国际市场竞争力等问题的解决做出贡献的大型企业。经济增长指标已经证明了这项政策的明智性。1997-2003年期间，白俄罗斯的国内生产总值以每年6.5%的比率增长，根据贸发会议的统计，这个指标高于转型期经济国家的3.7%，发达国家的2.3%，世界增长率的2.6%。在2004年最初的9个月内，国内生产总值已经增长了10.8%。

133. 然而，如同其他任何转型期经济国家一样，仍然有必要给予国际援助措施，帮助和补充白俄罗斯政府已经开始实施的国家级倡议。

134. 因此，白俄罗斯将会支持通过一项新的关于转型期经济融入世界经济的大会决议。

135. 白俄罗斯支持贸发会议在第十一届会议期间向所有国家发出的呼吁，呼吁各国不能求助于单边措施在国际经济联系中造成的威胁，因为这些与国际法所共同接受的规范相矛盾，不能促进国家之间的相互信任。

136. Bodini 先生（圣马力诺）说，关于全球化及其对许多国家和居民或好或坏的结果，从来没有过如此繁多、如此多样的意见。尽管在几年前理想主义地认为全球化必将带来繁荣、知识与和平，但是现在很多人认为后代人拥有的未来令人担忧。实际上，全球化不是纯粹的技术和资本流通，而是一个由成千上百的能够在一夜之间以难以预料的方式发生变化的变数构成的极为复杂的方程式计算出的瞬间结果。

137. 一个例证是石油的价格已经达到了前所未有的水平。尽管所有输入国都面临一种倒退的威胁，但石油价格的增长带来了收入的剩余，这样国家就可以利用这些剩余收入来改善居民的生活水平，营造一个全国范围内的更为民主的氛围，开采更深的矿藏资源，给予从前禁止开采石油的地区以就业机会和财富。

138. 需求关系的变化影响价格，同时这个变化受到外部的不可预见的因素的影响，正如冬天的严寒或夏天的酷热一样，这些因素有战争、自然灾害、恐怖主义行动或石油输出国的政治框架变化对石油开采的基础设施的破坏。例如在贸易所使用的货币中，欧元在最近几年一直保持坚挺，尽管有一些重要的欧洲国家的经济处于萎缩状态。这些国家的经济受到老式的经济模式的影响，这种模式在二次世界大战之后曾经取得成功，但是现在已经落后，对于二十一世纪来说也过于僵硬。对于欧洲的未来，大部分的经济学家都持悲观态度：欧元虽然保持坚挺，但是也就是这种坚挺损害了出口的利益，加快了欧洲大陆走向停滞的步伐。为什么欧元要保持坚挺呢？这个问题不容易回答，但是毫无疑问这是全球化的一个结果。

139. 一些重要的发展中国家的经济高速增长。如果这种增长减少或是停滞将可能发生什么呢？如果这些国家的百万或十几亿的居民更加美好更加繁荣的

生活的希望落空，他们将如何应对呢？又将会对世界上其他地区造成怎样的影响呢？

140. 信息时代在带来正面效应的同时也带来了负面后果。一方面，有用、真实信息的传播带来的结果令人吃惊，另一方面不正当的虚假信息散布有可能让少数人用来控制多数人。很难确定全球化是一个美好的祝福还是当头棒喝，因为即使最伟大的数学家、经济学家和政治学家都不能预言这个错综复杂的方程式的结果。

141. 圣马力诺政府和人民认为社会责任、真正的民主和透明公开是联合国系统每一个成员应该承担的

基本义务。无独有偶，与秘书长的报告结论一样，共同承担责任也是 2000 年 9 月通过的《千年宣言》的核心内容。自从千年首脑会议之后，已经发生了很大的变化，而自从实施了《议定书》之后变化更大。然而，相互依存和分担责任的意义仍然是基本点。

142. 圣马力诺认为目前联合国比以往任何时候都更加适合作为调停人，在多边的环境下，以负责任、公平、及时的方式矫正全球化所带来的不可避免的失衡后果。

下午 6 时 10 分散会