



# 大会

第五十九届会议

## 正式记录

Distr.: General  
3 February 2005  
Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 12 次会议简要记录

2004 年 10 月 14 日，星期四，下午 3 点在纽约总部举行

主席： 巴拉雷索先生 .....（秘鲁）

## 目录

议程项目 84：发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况（续）

议程项目 86：联合国人类住区会议（人居二）和大会第二十五届特别会议结果的  
执行情况

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期  
后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 10 分宣布开会

**议程项目 84：发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况（续）**（A/59/92-E/2004/73、A/59/92/Add.1-E/2004/73/Add.1、A/59/92/Add.2-E/2004/73/Add.2、A/59/115、A/59/155-E/2004/96、A/59/270 和 A/59/272）

1. **Benmeilouk 先生**（摩洛哥）说，《蒙特雷共识》提供了一个综合的行动框架，以确保足够的财政资源可以用来鼓励发展和加强发展中国家的经济。国际社会必须通过以下手段来加速执行蒙特雷承诺：增加官方发展援助，鼓励资金流动特别是发展中国家的外国直接投资；支持发展中国家的宏观经济、金融和货币改革；寻求解决发展中国家的外债问题；促进发展中国家的产品进入市场；使国际货币、金融和贸易政策更加协调一致；推动有效地参与国际金融机构的决策，以及改善国际财政合作等。

2. 为了消除贫困和减少全球化的负面影响，还应当通过努力开发创新性发展筹资来源来进一步加强蒙特雷进程。在这方面，他表示欢迎法国、巴西、智利和西班牙等国关于反贫困与饥饿的联合倡议，以及创新性发展筹资方式高级别小组的建议，这个问题应结合筹备 2005 年千年发展目标首脑会议予以深入的考虑。他还对秘书长关于联合国大学委托进行的创新性发展筹资来源研究的报告（A/59/272）表示欢迎。在这方面的任何建议都必须与效率原则和附加性原则相一致，并享有广泛的国际支持。

3. **Ngo Duc Thang 先生**（越南）对蒙特雷会议所做的保证没有兑现表示遗憾。在一些区域，发展资金正在减少，不足的官方发展援助将使《千年发展目标》的实现非常困难，发展中国家的债务负担仍然是无法承受的，贸易壁垒阻碍着货物和服务在发展中国家和发达国家之间自由流动。

4. 最富裕国家和最贫穷国家之间的差距比任何时候都大：贫困不仅是对二十一世纪和平和稳定的最大挑战，而且也是国际社会面对的最大的精神挑战。要实现《千年发展目标》，特别是有关饥饿和贫困的目标，在很大程度上要依赖经济增长加速，尤其是那些贫困问题最严重、最近的经济表现最糟糕的国家。为了支持发展中国家特别是最不发达国家实现经济增长和可持续发展，蒙特雷承诺必须履行。

5. 虽然各国对自己的经济社会发展负有主要责任，但是消除贫困需要所有国家和国际组织的共同努力，以及联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织（世贸组织）之间不断加强的合作。他的政府已经实行了行政和财政改革，并开始与国际合作伙伴实施开发项目。由于政治稳定、经济增长（每年超过 7%），以及投资环境的改善，生活在极端贫困之中或忍受饥饿的人的数量自 1990 年以来已经从总人口的 30% 下降到了 15%，两性平等有了很大的改善，艾滋病毒/艾滋病预防工作得到了加强，可持续发展的条件已经具备。

6. 据世界银行和其他相关机构预测，除了目前由官方发展援助提供的每年 500 亿美元外，另外还需要 500 亿或 1 000 亿美元。虽然官方发展援助在最近几年已经有所增长，但是，只有 5 个国家达到了联合国要求的占国民生产总值 0.7% 的目标，可以使用的资金仍然远远满足不了发展的需要。因此，他完全支持 77 国集团加中国的部长们在第二十八届年会上通过的《部长宣言》，其中呼吁国际社会全面执行《蒙特雷共识》。他还期待着审议联合国大学世界发展经济学研究所委托进行的关于创新性筹资建议的研究，以及由创新性发展筹资方式高级别小组起草的研究报告。

7. 所有的发展承诺都必须尽快履行，并建立一个广泛而透明的监测进展的体制，而且穷国及其发展伙伴的相应责任都应当明确规定清楚。将于 2005 年

举行的评估《蒙特雷共识》执行情况的高级别对话应当提供一个做出加快履行《共识》的具体决定的机会。世界银行也应当考虑分配新资源的所有选择，并提供更大的灵活性，以便为发展中国家增加筹资来源。多边贸易体制的普遍性同样应当通过增加世界贸易组织的成员予以加强；但是，对新成员的要求不能比对现有成员更苛刻。这一点对于他的政府来说特别重要，他的政府正在进行加入该组织的谈判。

8. **Fonseca 先生**（巴西）在代表里约集团发言时，对各国政府、国际机构和组织以及私营和公共部门在履行《蒙特雷共识》方面取得的进展表示欢迎。里约集团重申它对发展筹资问题国际会议结果的承诺。

9. 虽然发达国家和发展中国家之间的联盟已经取得了很大的进展，但是，履行《蒙特雷共识》以及到 2015 年实现《千年发展目标》，还需要利益相关者更大的承诺。官方发展援助必须增加，而且还应当有确保这些援助被有效使用的机制。还必须继续努力开发创新性发展筹资来源，他表示欢迎秘书长关于这个问题的报告（A/59/272），以及在世界领导人反饥饿和贫困行动大会上散发的创新性发展筹资方式高级别小组报告。里约集团最近在库斯科召开的首脑会议上审议了这个问题，并审议了提高政府进行公共投资能力的必要性，特别是在基础设施方面。他期待着国际社会审议并通过这方面的具体建议。

10. 必须做出更大的努力来加强私营部门，提高它们对发展作贡献的能力。他强调了私营部门与发展委员会报告的重要性，他还强调必须执行《多哈工作方案》，特别是通过取消农业补贴，以及改善发展中国家产品进入发达国家市场的机会来鼓励国际贸易。关于这一点，他说，“2004 年 7 月一揽子方案”

应当在商定的时间框架内履行，“多哈回合”应当确实着重处理发展问题。

11. 发展中国家积极且尽责地参与国际金融机构的决策过程，以及国际金融法典和规则的制订，对于确保各项改革的成功来说是必要的。把与债务有关的倡议特别是重债穷国倡议扩大，以便使债务保持在可持续水平的需要，与促进发展和消除贫困的需要相协调，也是非常重要的。

12. 经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织（世贸组织）的春季会议，以及联合国大会关于发展筹资问题的高级别对话，证明是发展筹资问题国际会议后续行动的有效机制。但是，仍然需要对会议的后续行动进行更好的监测，需要联合起来去履行会议的承诺，并在所有利益相关者都能够审查取得的进展、明确问题和优先事项、推进创新性合作机制的情况下，制订一项工作计划。履行《蒙特雷共识》，对于实现《千年发展目标》来说是至关重要的，而且发展筹资问题国际会议后续行动的进程必须对大会第六十届会议开始时举行的高级别活动做出具体的贡献。

13. **Subedi 先生**（尼泊尔）说，《蒙特雷共识》代表着发展中国家经济发展的一个里程碑，并且为发达世界和发展中世界都指出了明确的方向。而且，2003 年 10 月的发展筹资问题高级别对话提出来的建议已经进一步确定了发展筹资的政策。

14. 社会和经济发展的主要责任在于各个国家，而且发展中国家应当确定它们自己的国家议程和优先事项：事实上，经验已经表明，附加条件是无济于事的。发展中国家的努力尽管需要发展伙伴的支持，但是外国资助必须与国家优先事项相联系，而且国际金融机构应当让发展中国家参与它们的决策过程。

15. 他对官方发展援助自 2001 年到 2003 年略有增长表示欢迎。他对大多数国家没有实现把国民生产总值的 0.7% 分配用于官方发展援助的目标表示遗憾。但是，在这方面，他注意到了欧盟的《巴塞罗那承诺》，通过这一承诺，所有的欧盟成员国都重申了它们要达到这一目标的决心。处理最不发达国家的债务问题，以帮助它们实现《千年发展目标》也是至关重要的。

16. 贸易是一个重要的发展引擎，而且令人振奋的是，为了给自由、公正和以规则为基础的贸易铺平道路，国际社会正在恢复贸易谈判的活力。他强调，需要市场准入和较低的关税，以便帮助发展中国家获得可持续的经济增长和发展，并对联合国贸易和发展会议（贸发会议）第十一届会议的成果表示欢迎，这次会议有助于国际贸易谈判重新回到轨道上来。不幸的是，尽管有了适当的产业和金融政策并实行了善政，许多发展中国家特别是最不发达国家，还是没能吸引足够的外国直接投资。他还强调了区域和分区域合作，以及区域开发银行的重要作用。

17. 最不发达国家没能从全球经济体系中受益，而且坠入贫困的恶性循环，这种循环因多种因素而进一步恶化。有些国家面临内部冲突，或者是在地理上处于不利位置，需要国际社会的特别关注。因此，当务之急是改革和加强发展筹资，创造另外的筹资来源。为了制订一项全球战略，来解决穷人中最穷的那一部分人的问题，应当在大会第六十届会议期间的高级别活动之前，举行一次关于发展筹资问题的高级别对话。

18. **Choisuren 先生**（蒙古）说，为实现《蒙特雷共识》的目标而取得的进展，充其量也只能说是参差不齐。成功需要正确的国家经济政策和善政，再加上全球行动，以及发展中国家和发达国家之间的伙伴关系等。许多发展中国家已经着手进行一些重要的改革，但仍然需要有针对性的发展援助和外国直

接投资等形式的援助。遗憾的是，官方发展援助的不足使得寻求可选择的发展筹资来源成为必需，而且他呼吁发达国家兑现它们的承诺。关于这一点，他对联合王国和法国政府关于把它们官方发展援助增加一倍的承诺表示欢迎。

19. 虽然他的政府认识到了各个国家对本国经济和社会发展的责任，但是，他的政府也承认与捐助伙伴保持密切合作的必要性。实施《支助蒙古经济增长和减轻贫穷战略》，以及得到世界银行对蒙古新的《国家援助战略》的认可，是朝着实现《蒙特雷共识》迈出的重要步骤。在通过双边约定进行发展筹资方面也已取得重大进展，他希望与俄罗斯联邦的债务问题的解决能够对他的国家的发展产生积极的影响。

20. 千年挑战账户是一个重要的发展新方式。蒙古是第一批符合资格标准的国家之一，它正在筹备一份详细的发展项目，这个项目在经过广泛的公众磋商以及涉及公民社会与私营部门的分地区和分部门讨论之后，将最后确定下来。他的政府调动国际发展资源的务实方法应当有助于实现发展目标；他的政府感谢国际捐助界提供的积极支持与合作。

21. 各层次的各个利益相关者需要进一步采取紧急行动。除了解决减轻贫穷、环境退化、人权、法治和善政等方面的问题以外，一项更广泛的长期战略，对于满足另外的发展筹资的需要来说是必要的。因此，他的代表团欢迎把联合国大学世界发展经济学研究所进行的关于创新性发展筹资来源的研究（A/59/272），作为一个值得仔细考虑的有用的资源。

22. **Belkas 先生**（阿尔及利亚）说，必须使国际货币、金融和贸易体制更加协调一致。必须找到创新性发展筹资来源，因此他欢迎秘书长概述联合国大学世界发展经济学研究所对这一问题委托进行的研究的报告（A/59/272）。这一研究要求每年为国际开发目标提供额外的 500 亿美元，并指出了一些另外的筹资来

源。所建议的解决办法既有利也有弊，但各种办法都需要在国际上进行长时间的和艰难的技术谈判。他提及了移徙工人汇到其祖国的款项所发挥的重要作用，并支持巴西、法国、西班牙和智利政府为消灭饥饿和贫困而寻求新的筹资来源的倡议。

23. 确保发展筹资并在 2015 年实现《千年发展目标》的最好办法是履行《蒙特雷共识》，以及通过增加官方发展援助和外国直接投资、促进发展中国家的产品进入市场、确保公平和开放的国际贸易等方式，来调动另外的发展筹资。

24. 2005 年，考虑到 2015 年这个预定的日期，国际社会将在国际和国家两个层面上审查履行《蒙特雷共识》方面取得的进展。如果国际社会没有作为并采取确保可行的发展筹资所需要的措施的话，那么，国际发展目标以及消除贫困的初步目标将受到危害，特别是在撒哈拉以南非洲。

25. **Toro Jiménez 先生**（委内瑞拉）说，消除贫困和可持续发展需要有很强的政治意愿和大量的宏观经济协调，以便实现资源大规模地转移到贫困国家。最近几年，通过布雷顿森林机构引入到发展中国家的援助一直不是很多，而且这些国家的外债仍然成为发展的严重障碍。如果把这些资金仅仅用来偿还外债的话，向贫困国家引入发展资金是没有用的。发展中国家需要足够的外部援助来促成社会经济的变化。《蒙特雷共识》并没有包含利益相关者为了发展中国家的需要而引入足够资金的具体承诺。因此，需要在发展援助的捐助者和受益者之间建立一种牢固的合作关系。

26. 南南合作应当加强，而需要某些国家履行其保证的新的筹资方式也应当实施。考虑到这种令人忧虑的情况，他的代表团建议，大会应当在本届会议期间把注意力集中在履行《蒙特雷共识》的方式方法上，包括通过举行发展筹资问题高级别对话等。

大会应当制订一项新的行动计划，以确保在《蒙特雷共识》中所做的承诺得以履行，特别是发达国家关于将国民生产总值的 0.7% 专门用于官方发展援助的保证。大会还应当探索创新性发展筹资来源。委内瑞拉已经创立了一项国际人道主义基金，以援助贫困的发展中国家和与贫困做斗争。它将继续与联合国合作来改革国际金融贸易体制，以使发展中国家在布雷顿森林机构的决策过程中有更多的发言权，发挥更大的作用。

27. **Alemán 女士**（秘鲁）说，国际社会必须继续开放市场，增加外国直接投资，并改革多边贸易体制，以便发展中国家能够实施善政，创造就业机会，并在经济上持续增长。当务之急是要改善发展中国家的前景，以增加国内公共和私人投资。为此，秘鲁已经决定建立创新性金融机制，以加强施政和消除贫困。秘鲁的倡议包括政府会计、建立南美基础设施管理局以及推进反循环措施等。

28. 秘鲁欢迎世界银行和国际货币基金组织发展委员会最近关于加强增长的基础和确认需要采取措施以增加公共基础设施投资的财政空间的公报，并敦促在此方面迅速做出决定。她的代表团还签署了由巴西、智利、法国和西班牙政府提出的关于探讨新的筹资来源，为消除饥饿和贫困提供更多资源的倡议。

29. **Hull 女士**（美利坚合众国）说，美国坚定地支持并重申《蒙特雷共识》。该国已经根据重债穷国倡议，取消了符合条件的 100% 的双边债务，从而超过了重债穷国倡议的标准，而且它还要求采取措施加强债务持续承受债务的能力，包括增加使用多边开发银行的赠款等。它已经将官方发展援助增加了 50%，而且总统用于艾滋病毒/艾滋病救助的 150 亿美元紧急计划，是迄今为止针对单一疾病的最大的国际主动行动。2004 年得到 10 亿美元资金资助的“千年挑战账户”，不仅是为了增加对最贫困国家的援

助，而且还是为了通过支持有利于经济增长和民主管理的政策，使得这些援助更为有效。

30. 在国际方面，整个官方发展援助自 2001 年以来增长了三分之一强。八个工业化国家集团（八国集团）的领导人已经承诺，延长重债穷国倡议的终止日期，并考虑采取措施，进一步使最贫困国家能够获得持续承受债务的能力。美国正在与移民群体、发展中国家以及八国集团的伙伴密切合作，来减少汇款的交易费，这笔费用每年总计约 1 亿美元。她强调了发展中国家承认并接受他们对自己的发展承担主要责任，且善政是发展进程的核心的必要性。一些发展中国家已经大大加强了他们的施政和制度，比如，格鲁吉亚、尼加拉瓜、尼日利亚和秘鲁等已经与八国集团建立了伙伴关系，来提高透明度和打击腐败，而美国也正在与中东和北美国家合作，支持有利经济改革和增长的行动。

31. 每个捐助国都不得不决定如何为它的官方发展援助承诺提供资金。她的代表团决不能支持通过全球税来筹集资金的倡议。实际上，关于全球税的讨论把注意力从为了消除贫困、促进发展，需要充分利用各种资源的问题上转移开了。国内资源的调动至少应当受到像诸如援助、贸易和债务等多边问题一样的关注。既然发展中国家的收入大约是 6 万亿美元，既然国内投资远远超过了外国投资，那么通过实施充分利用国内资源的政策，就会实现巨大的潜在收益。在这方面，联合国私营部门与发展委员会题为《释放企业家的能量：让企业为穷人做点事》的报告提出了一个非常有说服力的事实，即竞争的市场、有效的财产权和法治有益于穷人。她的代表团表示欢迎报告的研究结果，同时需要将研究结果付诸实践。

32. **Laohaphan 女士**（泰国）注意到贸易是唯一的最重要的外部筹资来源，她强调了取消出口补贴、削减国内补贴以及给发展中国家的出口产品更多进入

市场的机会的必要性。她对世界贸易组织总理事会在日内瓦会议上达成的“2004 年 7 月一揽子方案”表示欢迎，并敦促所有各方显示出灵活性、诚意和妥协来，以使“多哈回合”适时画上句号。有必要使国际金融体系更加透明，并保证发展中国家在决策中有更大的发言权。特别是，全球管理必须通过增加发展中国家参与国际经济决策和规则制定，尤其是金融标准、规则和规章的制定，以及实施金融监督来加以改善。联合国、布雷顿森林机构、世贸组织以及其他有关的利益相关者之间需要更多的一致、协调与合作。在此方面，泰国欢迎经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织于 2004 年 4 月召开的会议所取得的丰硕成果，并希望贸发会议与世贸组织之间也能做出类似的安排。

33. 区域、分区域和国家级的努力也需要进一步加强。亚洲国家已经开始合作来发展区域债券市场，以回应对投资资本日益增长的需求。在国内一级，已经引入了创新性发展筹资来源，而且泰国政府支持中小企业在基层实现全面的成长和繁荣。泰国已经发起并实施了鼓励生产活动的创新性运动，兴起了一种创办企业以及学习专业技能和知识的新浪潮。

34. 泰国欢迎联合国大学世界发展经济学研究所和经济与社会事务部进行的新的创新性发展筹资来源的研究，它还欢迎 2004 年 1 月 30 日《日内瓦声明》所建立的技术小组的报告，以及法国雅克·希拉克总统为寻求新的财政及其他资源来战胜贫困和饥饿所建立的工作小组的报告。

35. **Kwon Jae-hwan 先生**（大韩民国）说，《蒙特雷共识》仅仅是调动发展资源并确保这些资源能够得到有效果和有效率的分配这一漫长过程的开始。实际上，国际社会按照《共识》所要达到的目标与为实现这些目标所取得的切实进展之间的差距还相当大。他的代表团希望旨在审查实施《千年发展目标》

进展情况的 2005 年高级别会议能够起到重申国际社会对世界穷人承诺的作用。在对“关于反饥饿和反贫困行动的纽约宣言”表示欢迎的同时，他相信创新性发展筹资来源的想法将成为更广泛讨论和更深入研究的主题。

36. 传统的筹资来源不应当被忽视。大韩民国已明确表明它对发展伙伴关系的承诺，继续增加它的官方发展援助，2003 年向官方发展援助捐助了 3.33 亿美元。所增加的官方发展援助对于打破贫困的恶性循环，使一些国家坚定走上稳定的经济发展道路是大有裨益的。

37. 但是，在促进官方发展援助接受国经济发展的国家和国际管理方面，还需要更大的透明度。他的政府认识到了善政日益重要，将与联合国合作于 2005 年在汉城主办第六次改造政府全球论坛。论坛将侧重“建立参与性和透明的政府”这一主题。

38. **Jemaneh 女士**（埃塞俄比亚）说，埃塞俄比亚正在创造一个有利于调动资源的国内环境，包括加强公共开支政策和管理，跟踪与贫困有关的开支和全面的税制改革，以使其支持私营部门。外国直接投资向诸如埃塞俄比亚这样的最不发达国家的流入保持在很低的水平，发达国家应当向它们的企业在最不发达国家投资提供必要的激励措施。

39. 在通过《蒙特雷共识》后的第二年，官方发展援助的实际增长仅仅为 23 亿美元。发展中国家必须兑现它们把国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的保证。官方发展援助的质量必须有实质性的改善，而且发展合作应当以发展中国家自己的优先事项和方案为基础。她的代表团对一些发达国家提供直接预算支持的努力表示欢迎，并鼓励其他国家加以仿效，因为这是确保发展中国家对发展优先事项拥有所有权的最佳方法。迅速实施关于统一和简化捐助程序的《罗马宣言》也能改善援助的质量。

40. 当埃塞俄比亚按照重债穷国倡议到达完成点的时候，它相信能够找到一个解决债务偿还问题的永久性办法，这个办法能释放充足的资源以实现《千年发展目标》。她表示欢迎世界银行和国际货币基金组织正在开展工作，以制定旨在帮助低收入国家管理他们的借款，在努力实现《千年发展目标》的同时避免积累无法持续承受的债务的前瞻性持续承受债务能力框架。可以考虑以赠款为基础提供更多的资源，并增加多边债务减免。埃塞俄比亚在欢迎世界贸易组织理事会达成的“7 月一揽子方案”的同时，相信最不发达国家优先考虑的问题是，争取有效利用提供给他们的优惠的市场准入，特别是通过消除供应方限制提供的市场准入。关于商品，有关的利益相关者应当通过全球协约使私营部门参与其中，使商品生产国能够保留一定程度的附加值。

41. **Lomba 先生**（加蓬）说，即使官方发展援助最近有所增加（2003 年增加到了 685 亿美元），发展中国家到 2015 年也不能实现《千年发展目标》。按照目前的增长率，非洲需要近一个世纪的时间才能实现这些目标。他呼吁采取调动另外资源的大胆的新措施，表示他的代表团全力支持由巴西、智利、法国和西班牙总统发起的“反饥饿和贫困行动”。他的代表团注意到了秘书长关于发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况的报告（A/59/270），以及联合国大学世界发展经济学研究所研究的创新性发展筹资来源（A/59/272）。他的代表团同意秘书长的说法，即寻求新的和创新性筹资来源应当侧重于构建现有资源，而不是创造新的资源。根据大会第 58/230 号决议，发展中国家必须切实参与确定这些新的资源。

42. 关于发展筹资问题的 2005 年高级别对话将提供一个加强国际合作促进发展的机会，这次对话应当与千年首脑会议的五年期审查以及执行联合国主要会议和首脑会议的结果密切协调。

43. **Gba 先生**（科特迪瓦）说，虽然一场严重的危机使得科特迪瓦没能履行它的减贫战略文件，但是通过落实减贫战略文件的政策已经减轻了危机的影响。然而，国家的资源只是发展中国家所需资源的一小部分。发达国家仍然必须将规定的国民生产总值的 0.7% 分配调用于官方发展援助，而且 2003 年流入发展中国家的私人资本净额所增加的 700 亿美元也没有得到公平分配，因为私人投资者不愿意在政治不稳定或遭冲突破坏的非洲国家投资。重债穷国倡议虽然是一个重要的筹资来源，但却受到了严格的资格条件的限制。为了使更多国家，特别是处于危机状态的国家都能从中受益，某些灵活性是需要的。

44. 非洲国家希望《蒙特雷共识》所建议的新的和创新性筹资来源不要给它们施加无法承受的新的义务。他的代表团饶有兴致地关注着联合国大学发展经济学研究所正在研究的建议，并希望全球环境税、货币交易托宾税、新的特别提款权（一种国际金融业务）以及来自移民不断增加的汇款等能够尽早地实施。

45. **Atiyant 先生**（印度尼西亚）说，农村发展应当是发展中国家致力于调动国内发展资源的一个优先考虑的问题。中小企业、微型企业、穷人和妇女必须通过小额供额和小额信贷业务更好地进入到金融系统中来。但是，这些国内优先考虑的问题非常需要国际的支持。国际社会必须用不断增加的官方发展援助予以回应，同时留给发展中国家足够的政策空间，使其能够从国家立场上执行不同的发展政策。

46. 他的代表团对关于新的和创新性发展筹资来源的建议持开放的思维。这种新机制应当补充——而不是减少——官方发展援助。最重要的是，在就新机制做出决定时必须听到发展中国家的声音。

47. 他敦促国际社会加倍努力去寻求解决发展中国

家，包括中低收入国家外债问题的永久性办法。在努力建立世界性的、公开的、公平的、以规则为基础的以及非歧视性多边贸易体系的过程中，必须继续强调《多哈发展议程》的原则。而且，国际金融机构必须允许发展中国家更多地参与国际经济的决策和规范的制定。在这方面，发展中国家应当继续最大限度地扩大尤其是区域组合提供的机会，以增加它们在国际决策中的发言权。

48. 他的代表团支持联合国与布雷顿森林机构和世界贸易组织之间加强合作和相互影响，以及联合国贸易和发展会议（贸发会议）积极参与经济及社会理事会的年度春季会议。代表团期待着由经济和社会事务部发展筹资办公室组织的多方利益相关者发展筹资问题磋商取得成果，期待着参加关于发展筹资问题的 2005 年高级别对话。经社理事会春季会议以及大会高级别对话取得的成果应当相互加强。

49. **Homanovska 女士**（乌克兰）说，由《蒙特雷共识》建立的新的全球联盟必须以发展中国家和经济转型国家对发展过程拥有完全的所有权为前提。她的代表团欢迎经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织之间日益增长的一致性和协调，但强调在它们之间需要更加切实可行的合作形式。就此而言，经社理事会每年春季与布雷顿森林机构和世界贸易组织（世贸组织）举行的高级别特别会议是回顾《蒙特雷共识》执行情况的一个重要论坛。

50. 作为一个经济转型国家，乌克兰正在国家层面尽一切努力来实施它在《蒙特雷共识》中的承诺。政府根据它的经济和社会发展十年全面战略，正在通过促进优良投资环境、加强金融机构效力、刺激国内储蓄，以及改善银行和税收体制等，调动国内和国际发展资源。它还采取了步骤，以增加外国直接投资流量为目的来改革其投资立法和规章框架。正处于加入世贸组织过程中的乌克兰希望对新成员的要求不要超过目前承诺的水平。

51. 在强调稳定的国际金融体制对经济转型国家和发展中国家实现可持续发展的重要性的同时，她要求国际金融机构有更大的透明度，以及经济转型体更多地参与决策过程。至关重要的是，保持金融市场的稳定性和可预见性，防止金融危机，以及加强国家金融和银行业的基础建设等。

52. 最后，她表示，她的代表团支持探索新的和创新性发展筹资来源的努力，并特别欢迎由巴西、智利、法国和西班牙总统发起的反饥饿和贫困行动。

53. **Sunaga 先生**（日本）说，第二委员会应当抓紧讨论发展筹资问题，以迎接《千年宣言》执行情况的五年期审查。虽然它的政府过去一直是并且将继续是官方发展援助最主要的捐助者，但是它的政府认为，挑选出一两个支助来源并加以不适当的重视无助于任何有益的目的。把更大的精力集中在刺激私人 and 国内财源流量上是至关重要的。

54. 仅仅靠官方发展援助不足以解决发展中国家面临的所有困难。在过去的 25 年中，东亚和东南亚国家接受的官方发展援助只是提供给撒南非洲的三分之二，但是已经在社会和经济领域取得了更大进步。它们的经验表明，由推动贸易和投资支撑的经济增长能大大促成减轻贫穷。日本正在仔细考虑各种有关筹资机制和调动资源的建议，并期待着在委员会中讨论这些问题。

55. 推动有利于发展中国家的贸易和投资，需要多边和双边两个方面的努力。在强调需要迅速取得多边贸易谈判进展时，他对最近的世界贸易组织理事会的决定表示欢迎，这一决定将为雄心勃勃且平衡兼顾地结束《多哈发展议程》奠定基础。在双边贸易方面，日本对来自最不发达国家的 93% 的进口产品没有征收关税，也没有实行配额，没有为农业产品提供出口补贴。

56. 11 月，第四次非洲发展问题东京国际会议（第四次东京会议）将集中讨论推动亚洲和非洲之间的贸易和投资问题，以产生经济增长的动力和促进南南合作。

57. 总之，他的代表团欢迎经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世贸组织为实现国际货币金融和贸易体制方面的协调一致而举行的高级别特别会议所取得的进展表示欢迎。

58. **Bethel 先生**（巴哈马）在代表加勒比共同体（加共体）成员国发言时说，加共体国家正在履行根据《蒙特雷共识》承担的责任。它们都是民主国家，并实行善政；它们已经大大加强了基本的经济和社会基础结构；它们的经济对国际贸易和投资是开放的，而且它们为实现可持续发展目标所做的努力主要是靠国内财政资源提供资金。然而，国际经济环境没有充分考虑它们的特殊需求。对小岛屿发展中国家和其他容易受到伤害的集团实施区别不同情况的支援和有针对性的援助，对于加强国际货币、金融和贸易体制的协调一致而言至关重要，而且对于审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的筹备工作来说，是一种有效的补充。

59. 加共体国家欢迎在联合国大学世界发展经济学研究所的研究中，以及在关于反饥饿和贫困行动的世界领导人首脑会议期间介绍的创新性筹资机制技术小组的报告中，对新的和创新性发展筹资来源的关注。这些建议能够大大推进全球发展目标；但是，它们不应当给它们打算支助的发展中国家带来不合理的负担，而且它们的政治协调必须贯穿公正、平等、民主、参与、透明、问责制和包容等普遍接受的原则。

60. 加共体国家特别重视就税务事项国际合作进行透明、公开、民主和包容的对话。关于这一点，他们重申了关于圆满结束使国际税务合作特设专家组

成为经济及社会理事会的一个附属机构的磋商的重要性。

61. **Ramadan 女士**（黎巴嫩）说，为了实现《千年发展目标》，不断增加官方发展援助的递增方法必须以全球为基础。她的代表团对私人资本流动，包括对发展中国家的外国直接投资的不平均分配感到忧虑。

62. 正像秘书长报告表明的那样，对于重债中低收入国家的问题令人满意的解决方法仍然没有找到（A/59/270，第 42 段）。虽然扩大重债穷国倡议是值得称赞的，但是令人沮丧的是，在重债穷国倡议实施九年之后，仅仅有 14 个国家达到了完成点（A/59/270，第 43 段）。关于这一点，她的代表团支持关于把取消债务作为筹资的一个额外来源的建议。

63. 最后，新的和创新性发展筹资来源只有作为对已有来源的补充才是有效的。她的代表团对讨论汇款问题表示欢迎，并希望讨论能够形成降低移民向发展中国家汇款费用的措施。

64. **Mammadova 女士**（阿塞拜疆）在强调和平、安全和发展之间的联系时说，阿塞拜疆正在将有限的国内资源用来满足受到战争冲突影响的人们的基本需要。使最贫困和最容易受到伤害的人群获得教育、健康和金融服务，增强其能力，以及改善基础设施是国家发展议程的关键要素。优先考虑加快结构性改革，以改善投资环境；这方面的积极趋势，在世界银行发布的《2004 年世界发展指标》中有所反映。

65. 她的政府完全致力于投资收益管理的透明原则，并且在最近加入了由联合国提出的提炼行业透明度行动倡议。她的政府和依赖商品出口的国家一样十分关心优惠条件的市场准入问题。给予最不发达国家和内陆发展中国家以优惠的市场准入，以及消除发达国家对贸易有扭曲作用的补贴，是发展

中国家促进发展筹资和实现《千年发展目标》的最可行办法。

66. 以增加向经济转型国家的资本流动和改善净资金转移为目的的国际努力应当加强。据此，她的政府强调了伙伴关系、私营企业更大程度的参与，以及旨在加强企业活动的国家政策等的重要作用。她的代表团对创新性筹资来源的讨论表示欢迎，并期待着联合国大学世界发展经济学研究所所进行的工作取得成果。关于新的筹资来源的建议值得进一步考虑。新的金融机制和来源应当是对现有的补充，并有助于增加资源流量。

67. 重债穷国倡议是解决无法持续承受债务问题的一个积极步骤。她的代表团欢迎基于 1999 年审查结论为加强该倡议所做的努力，包括修改目标和临界点，以及工作要求等。

68. 联合国在发展筹资问题的各个方面都可以发挥关键作用，包括贸易、债务减免和金融体制等。她的代表团同意目前的后续行动机制应当在现有的安排之内得到加强，即经济及社会理事会年度春季会议和关于发展筹资问题的高级别对话。2005 年关于发展筹资问题的高级别对话应当与预订于 2005 年举行的其他主要活动分开进行。

**议程项目 86：联合国人类住区会议（人居二）和大会议第二十五届特别会议结果的执行情况**（A/59/198、E/2004/70）

69. **Tibaijuka 女士**（副秘书长兼联合国人居署执行理事）在介绍 A/59/198 和 E/2004/70 号文件所载秘书长报告时说，联合国人居署已经做出进一步的努力，在国家和地方政府、非政府组织和公民社会其他组成部分、区域和国际机构之间，以及与双边援助机构并在这些机构之间，打造新的和加强原有的伙伴关系，以共同执行《人居议程》和有关千年发展目标 7 的第 10 项和 11 项指标。

70. 去年所做的倡导和动员努力的高潮是，2004年9月13日至17日在西班牙巴塞罗那举行了第二届世界城市论坛。该论坛已经由大会批准为联合国人居署理事会届会之间的一个专家会议，所有参与《人居议程》的合作伙伴都可以在论坛内自由对话，交换意见、经验和最佳做法等。会议的结果和提出的建议将由执行主任报告给理事会。

71. 参加论坛的有重要的国际名人和政治领导人，以及来自世界各地和各个行业的与会者。论坛附带的60多项活动展示了各项成果和最佳做法，而且各小组也制订了如何推动城市议程的行动计划。论坛还吸引了国际新闻媒体异乎寻常的高度关注，成为自伊斯坦布尔人居二大会以来展览数量最多、质量最好的一次论坛。论坛举行的一次特别网络会议讨论了非洲城市化面临的挑战。论坛高度赞扬了在人居发展方面取得的非凡成就，尤其是把一个联合国人居特别奖授予了黎巴嫩总理拉菲克·哈里里，以表彰他在多年冲突之后领导国家的重建。

72. 所有与会者都把地方一级的行动放在了特别优先考虑的位置，并且强调了地方政府在建设培育政治参与、经济充满生机、社会公正和环境可持续发展的城市和城镇方面至关重要的作用。这也是秘书长的报告中提出的主要意见之一。

73. 论坛用了整整一天时间进行对话，专门讨论地方政府和联合国系统以及国家政府之间，在面对全球城市挑战和实现伊斯坦布尔设想以及《千年发展目标》这一确定的共同任务中的合作。对话的结果是联合国人居署和城市与地方政府联合组织之间签署了合作协议。协议还起到了再次确认联合国人居署作为地方政府及其代表在联合国系统内的代言人角色的作用。大会已经决定允许城市与地方政府联合组织参加联合国人居署理事会的审议，但没有表决权。

74. 关于提高地方一级的能力问题，论坛提供了与地方当局咨询委员会讨论政策的机会，该委员会就地方政府关心的发展问题向联合国人居署执行主任提供了咨询意见。它的附属机构分权问题专家顾问小组也召开了一次会议，进一步拟订准备提交人居署理事会第二十届会议的关于分权的方针和建议。在论坛上签署的其他重要的合作协议包括，与国际红十字会签署的努力改善城市穷人获得安全饮用水的条件的协议，以及与博爱人居签署的努力通过自助和合作的方式为世界城市贫民窟的居民提供住房的协议等。本届论坛的成功成为应加拿大政府邀请于2006年在温哥华举行下一届论坛的吉兆。

75. 关于在一个城市化世界中，多数部门问题必须在城市和城镇中处理的认识也已经渗透到了可持续发展委员会的工作中。正如第A/59/198号文件中提到的那样，该委员会在第十二届会议上审查了《21世纪议程》、《进一步执行21世纪议程的方案》和《关于可持续发展问题世界首脑会议执行计划》等的实施情况。该委员会2004至2005年的主题是饮水、环境卫生和人居。关于迅速的城市增长带来的问题，该委员会建议，尤其是联合国发展援助框架（联发援框架）和世界银行的减轻贫穷战略应当优先考虑饮水、环境卫生和贫民窟改造上。人居署在筹备该署第十二届会议过程中，与经济和社会事务部可持续发展司、各区域委员会和其他机构与组织等进行了密切的合作。它还在第十二届会议上组织了一些青年、妇女、基本服务和城市管理等方面的活动。

76. 她非常高兴地报告大家，饮水和卫生信托基金已经收到了加拿大和挪威政府大约1500万美元的首笔慷慨的启动资金。人居署还为东部非洲维多利亚湖地区发起了一项小城镇饮水和卫生倡议，类似的计划正在为湄公河三角洲周围的国家策划之中。一些国家已经对支助维多利亚湖倡议表示了浓厚的兴趣。如果全部的5100万美元资金都能到位的话，

该项目可以帮助湖周围小城镇 100 万人口在两年之内实现并维持《千年发展目标》在饮水和卫生方面的指标。

77. 人居署设想在未来几年里与可持续发展委员会密切合作。它还期待着，在 2005 年该委员会将发布关于饮水、卫生和人居主题的政策建议的第十三届会议上，人居署及其理事会在执行这些政策建议方面的关键作用将得到强调，并且提出确保这些合作的指导意见。考虑到委员会和人居署理事会这两个政策机构之间共生的和相互支持的工作关系，以及人居署积极参与委员会的会议，委员会和人居署理事会今后的会议应当先后召开，并且相互融入。她希望在解决委员会第十三届会议和理事会第十二届会议相互冲突的日程问题上，能够尽快取得进展，目前这两个会议都计划于 2005 年 4 月 11 日开始。人居署所能发挥的作用没有仅限于人居方面，而是扩展到了社会发展委员会审议的饮水和卫生领域。两个会议同时召开，虽然谈不上起反作用，但也是很困难的。

78. 正像秘书长指出的那样，人居署正在参加联合国发展集团，包括各机构负责人的会议，以及联合国发展集团的各个支持小组和工作小组。这样做极大地改善了与执行《人居议程》和《千年发展目标》的其他联合国机构、计划署和机关之间的协作，《人居议程》和《千年发展目标》已经被融入新的共同国家评估准则和联合国发展援助框架（新发援框架）。这些文件与国家减贫战略文件之间的联系已经得到了澄清。人居方案主管根据人居署和开发计划署署长之间的协议，被安置在部分开发计划署国家办事处。到 2004 年年底，将有 33 位人居方案主管到位，其中大多数是在最不发达国家。

79. 执行《人居议程》和相关的《千年发展目标》中的一个关键伙伴关系依旧是由世界银行和人居署任主席，并由 10 个捐助国政府、亚洲开发银行、城

市与地方政府联合组织、环境规划署，以及最近加上巴西等支助的城市联盟。城市联盟已经将其工作领域扩展到了支持拟订有利穷人的城市发展战略以及大规模贫民窟改造升级方案，以备以后考虑为其提供资金。截止到目前为止，已经为其筹备工作调动了 6 000 万美元的赠款。

80. 正如秘书长报告中指出的那样，在监测和评估，特别是人居署对政府的支持方面，已经迈出了一大步。在监测执行千年发展目标 7 的第 11 项指标方面也已取得了进展。《2004 年世界城市状况报告》集中反映了全球化对城市文化的影响，及其在社会和经济方面的连锁效应，这些影响和效应在发展中国家通常是负面的。

81. 在谈到人居署的业务活动和外地活动时，她指出，秘书长的报告集中反映了灾后与冲突后重建和制度重建方面的工作，以及减少灾害的影响。作为对人居署在直接紧急救济和重建工作之间承担重要的纽带角色的认可，人居署应秘书长的邀请，于 2004 年初加入了人道主义事务执行委员会（人道执委会）。它现在已经开始积极参加人道执委会的会议，以及人道主义事务机构间指导委员会的会议。为了充当好这个新角色，人居署已经在加强其快速反应能力方面取得进展，并与联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）达成了一项合作协议。它还应邀在联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）安排了一位住房问题专家，以增强它在该领域的的能力。

82. 人居署加强了其执行全球城市议程的伙伴关系。报告特别强调了加深与非政府组织、妇女组织以及城市青年的合作尤其是在妇女住房权和财产权、城市安全以及青年人就业等领域。这些活动都被并入了作为执行《人居议程》和动员民间社会支持其主要手段的全球安全所有权与城市管理运动。与民间社会组织的合作已经得到了政府和联

联合国其他机构的支持，并已经签署一些合作协议。与地方当局和城市与地方政府联合组织的合作也得到了加强。

83. 虽然政府非常积极地回应了不断增加的对计划捐款的要求，但是，秘书长担心的是，年度特别用途捐款继续以高于 4:1 的比例超过一般用途捐款，在 2003 年达到了 3 780 万美元。如果这一趋势继续下去，人居署将很难规划它的资金投入和执行它的工作方案。秘书长还强调了通过人居署以及它与亚洲开发银行的合作，建立饮水和卫生信托基金，由亚洲开发银行安排 5 亿美元的后续投资，用于人居署设计的饮水和卫生项目。他的报告还提到了人居署在设立贫民窟升级改造贷款，以及启动巴勒斯坦人民特殊人居方案方面所取得的进展。一名方案协调员已经到位，方案界定工作已经开始，包括与巴勒斯坦权力机构、以色列政府、双边捐助者和国际机

构的磋商，以及为方案信托基金筹资等。到目前为止，给信托基金的第一批捐款已经由美国和瑞典提供。她还对所有成员国向人居署提供自愿捐款表示感谢。资金筹措从 2001 年的 1 900 万美元增长到了 2004 年的 6 100 万美元。虽然在可预测性方面仍有困难，但是她希望第二委员会能铭记向人居署提供稳定且可以预见资金的必要性。

84. 纪念世界人居日的全球性活动最近在内罗毕的基伯拉贫民窟举行，这是非洲最大的贫民窟。在这次活动上，肯尼亚总统启动了肯尼亚贫民窟改造方案，开始把基伯拉以及肯尼亚其他贫民窟改造成为健康的生活环境，并把人民的生活改变得更好。他呼吁所有成员支持人居署在基伯拉以及在其他贫民窟所做的努力，共同为实现《千年发展目标》而奋斗。

下午 6 时散会