联合国 A/59/569/Add.3

大会

Distr.: General
14 March 2005
Chinese
Original: English

第五十九届会议

议程项目 108

2004-2005 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用（A/59/534/Add.3）。审议期间，咨询委员会同秘书长的代表们会商，代表们提供了新的资料。

2. 大会 2003 年 12 月 23 日第 58/271 号决议在 2004-2005 两年期方案预算第 3 款“特别政治任务”下批款 169 431 700 美元。随后，大会 2004 年 12 月 3 日第 59/58 号决议和 2004 年 12 月 23 日第 59/227 号决议增批 179 621 600 美元，特别政治任务总批款共为 349 053 300 美元。秘书长报告（A/59/534/Add.3）要求为联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和联合国布干维尔观察团增拨毛额 87 305 600 美元（净额 83 174 400 美元），这是由于安全理事会 2004 年采取的行动和（或）秘书长的建议。

二. 联合国伊拉克援助团

3. 安全理事会 2004 年 8 月 12 日第 1557（2004）号决议将联伊援助团的任务期限延长到 2005 年 8 月 11 日。由于伊拉克安全状况不稳定，以及政治局势仍在演变，秘书长在上次关于特别政治任务报告（A/59/534/Add.1）中只提出 2005 年前四个月的所需资源数建议。秘书长估计，四个月的需要为 5 960 万美元，其中

2 300 万美元，即 38.6%，是安全方面所需费用。该估计数用于一个有 160 名武装民警的建制警察单位、准军事人员或军事人员，以及 272 名国际人员和 346 名本国人员。这些人员将部署到三个地方：巴格达（232 名）、科威特（192 名）、安曼（104 名）。

4. 秘书长现在提出的报告（A/59/534/Add.3）中的估计数是假定任务期限将会延到 2005 年 8 月 11 日以后而用于 2005 年余下的八个月。从 2005 年 5 月 1 日到 12 月 31 日，估计所需总数共毛额 91 871 700 美元（净额 87 793 500 美元）。其中有 5 320 900 美元将来自联伊援助团所已经获得批款的未支配余额，所以估计共需要毛额 86 550 800 美元（净额 82 472 600 美元）。

5. 咨询委员会注意到，秘书长打算增加派驻巴格达的援助团人员，并在巴格达之外部署保安工作人员到巴士拉和埃尔比勒。设想援助团驻安曼的人员将稍微增加，而驻科威特人员稍微减少。估计数还将用于共有 334 名人员的三个警卫队（伊拉克三个地点各一个），以及 816 名工作人员（344 名国际人员和 472 名本国人员），包括 198 名新增加的人员（72 名国际人员和 126 名本国人员）。

6. 咨询委员会经询问后获知，援助团的第一优先任务是通过秘书长的斡旋建立全国民族和解，和对宪政和选举进程提供技术援助。第二级的优先任务包括通过人道主义援助和发展援助而协助政治社会趋于安定，以及公共信息和人权活动。援助团并将为当地的其他伙伴发挥协调作用。为此，委员会获知，由于该国一般安全不足，联合国所有的机构都是在伊拉克境外运作。但是已经建立了一种办法，各机构轮流派遣人道主义官员一人和发展事务官员一人驻巴格达。预期援助团人员派到巴士拉和埃尔比勒后，各机构也会安排人前往两处。

A. 概况

7. 咨询委员会注意到，已经努力使用以目标为导向的方法而提出联伊援助团的预算；但是仍需要大加改进，特别是应当提出可以量化的绩效指标和产出指标。委员会还发现，现在提议的预算没有符合委员会的要求，即对拟议的员额编制提出充分理由（见 A/59/569/Add.1，第 17 段）。委员会理解，伊拉克的动荡局势使得精确判断所需资源和人员非常困难，但是认为，秘书处在拟议预算中提出的需要数，应当更明确的说明所根据的理由。因为秘书处没有提出详细说明，委员会确信，在提出下一个预算的时候，按照逐渐明朗的事态发展和已有的经验，有可能提出更充分的理由（见下文第 25 段）。为此，委员会指出在上次关于特别政治任务报告（见 A/59/569/Add.1）第 6 段中的要求，即秘书长应考虑采取什么方法，使大型任务预算的提出方式与其规模和复杂性更为匹配。这将使得能够细致地审议大型特派团的概算，并且能够监测预算完成情况。

B. 军事人员和警察费用

8. 军事特遣队的所需经费估计数共 20 479 600 美元，用于三个警卫队共 334 人（巴格达 134 人，巴士拉 100 人，埃尔比勒 100 人），对援助团的设施提供内环安全。委员会获知，已经实施了一个三环安全概念：内环是进入联合国营地；二环的安全由安全理事会第 1546（2004）号决议第 13 段所称的“单独实体”提供保护；外环的安全由多国部队提供。根据联合国同一个会员国的协定，警卫队人员应根据后勤民事增援方案的规定获得后勤支援和生命保障服务，如伙食、配给品、宿舍。按照后勤民事增援方案的规定估计，每人每日费率是 201 美元，即军事特遣队总概算 2 050 万美元中占 16 112 200 美元（见下文 11 和 12 段）。

C. 民事人员

9. 国际人员项下估计 334 名工作人员共需要 37 241 800 美元，10%出缺系数已经考虑在内。委员会经询问后获得详细的在职情况数据。以 3 月 11 日计，国际人员出缺率是 28.3%。咨询委员会获知，援助团很难征聘到国际工作人员，因为联合国的整套报酬办法比不上该地区其他机构的报酬。

10. 拟议的国际工作人员编制包括：72 个新增员额中，48 个属于巴士拉和埃尔比勒新的办事处，其他是加强实务和行政支援服务，主要是在巴格达(30)，但是也在安曼(2)，而科威特则减少 8 个员额，抵销一部分。

11. 与警卫队人员的情况一样，国际人员的需要中有 8 813 400 美元是后勤/生命保障服务，如对紧急状况的应急、包括失火；空中和陆上运输；协助空中和陆上支援工作；医疗服务；通讯；油料供给；发电；办公和宿舍地点；伙食、洗衣；小卖店；士气、福利、休闲设备；以及使用打靶场、训练设备、获得弹药。

12. 委员会经询问后获知，虽然预算是每人每日 201 美元，援助团只对实际得到的支援支付。显然，有些后勤民事增援方案事务是按照运作费用开列预算。例如，在设施和基础设施款下正在做投资，后勤民事增援方案事务可能有节余。随着治安改善，可以预见这些这些事务将逐渐在当地分包出去。委员会获知，援助团打算在伊拉克建立自己的后勤支援/生命保障服务能力。同时后勤民事增援方案的合同办法仍然开放，因为治安情况不稳定，而且这种办法只付实际费用。**委员会预期会有节余，应当在执行情况报告中提出报告。**

13. 在本国工作人员项下的估计所需资源共 472 个员额 6 445 500 美元（45 名本国干事，427 名当地雇用人员员额）。已经计入 5%的空缺率。拟议的人员编制包括 126 个新员额（19 个本国干事，107 个当地雇用人员），其中 89 个是属于巴士拉和埃尔比勒新办事处。咨询委员会获知，具备资格的人力资源并不缺乏。因此，援助团正在使用已经有的经费在征聘人员。**委员会鼓励援助团尽可能雇用本国工作人员去执行必要的职能。**

14. 在听询后，委员会经询问后获得一份组织结构图，显示按办事处分列的拟议的和批准的人员编制（见附件一）。

D. 业务费用

15. 顾问和专家项下要求 845 100 美元。其中 325 100 美元用于 21 个工作月的专门咨询服务。咨询委员会获知，预算用于在选举援助、人权、宪法援助各领域各聘两名著名的专家，在人道主义事务聘一名专家，各做三个月的顾问。其余 520 000 美元是为派去伊拉克部署的新工作人员提供安全认识上岗培训的顾问费用。**委员会建议，援助团尽可能使用内部（例如安全和安保部）的能力去做这种培训。**

16. 陆上运输的估计数共 566 500 美元。用于修理和维修，60 部轻型车每月费率每车 50 美元，90 部重型车和装甲车每月费率每车 200 美元（168 000 美元）。还包括第三者赔偿责任保险所需费用，轻型车每车每年 450 美元，重型车每车每年 650 美元（57 000 美元）；杂项运输设备（4 300 美元）；汽油、机油和润滑剂（277 200 美元）；零部件和补给品（60 000 美元）。

17. 空中运输所需估计数为 6 437 300 美元，包括：为一架固定翼飞机、一架旋转翼飞机安装反导弹防御系统和认证（1 000 000 美元）；租飞机和使用飞机，每架预计飞行 800 小时（4 388 700 美元），赔偿责任保险（13 400 美元），汽油、机油和润滑剂（972 800 美元），空中导航费（4 000 美元），着陆费和地勤费用（56 400 美元），空勤人员生活津贴（22 000 美元）。

18. 咨询委员会获知，还在考虑其他获得飞机的办法，包括使用政府或商营的飞机，符合安全的要求；或者继续使用现行安排，使用多国部队的飞机。委员会还获知，直升机的需要更迫切，因为需要用于运送工作人员等任务，甚至在巴格达内有此需要。

19. 通讯概算 3 931 400 美元用于：通讯设备（451 400 美元）；维修（120 000 美元）；零部件（120 000 美元）；商营通信（2 900 000 美元）；通信支助事务（340 000 美元）。

20. 在信息技术项下，估计需要 1 113 700 美元，用于设备（645 400 美元），设备维修和修理（30 000 美元），零部件和补给品（30 000 美元），订约承办事务（320 000 美元），软件的许可证费、使用费、租费（88 300 美元）。

E. 联伊援助团综合安保和安全构成部分

21. 委员会获知，联伊援助团综合安保和安全构成部分由四部分人员组成：(a) 国际安保人员；(b) 保护协调官，受聘为外勤事务干事，同在伊拉克的多国部队协调，执行专门任务，以便协助保障联伊援助团人员在援助团区内的行动安全；(c) 个人安全护卫，受聘为外勤人员，对援助团主要人员提供细致的保安服务；(d) 警

卫队，是建制的军事特遣队，由部队派遣国根据谅解备忘录提供，负责内环安全，确保联合国在巴格达、巴士拉、埃尔比勒营地的人员和财产安全。委员会理解，联合国安保协调员办公室(现在的安全和安保部)深入参与了建立该综合安保和安全构成部分，并且从该部调了六个员额到秘书长特别代表办公室，负责安保监督。其中一个员额是首席安保顾问。

22. 建议在综合安保和安全构成部分增加 7 个国际员额，123 个本国人员员额，而且联合国警卫增加到 334 人。咨询委员会经询问后获得了联伊援助团所需安保经费的分列细目表，以及综合安保和安全构成部分组织表（见附件二、三）。

三. 联合国布干维尔观察团

23. 由于未曾预期联合国布干维尔观察团的任务期限会延长到2004年年底以后，秘书长上一次报告中要求的资源只是清理结束的费用。其后因为选举日程的关系以及在选举前期间维持联合国人员的驻守非常重要，观察团的任务期限被延长六个月到 2005 年 6 月 30 日（见 S/2004/1015 和 S/2004/1016）。

24. 在 2005 年 1 月 1 日至 8 月 15 日期间维持布干维尔观察团的所需资源，包括一个半月的清理结束阶段，估计共毛额 754 800 美元（净额 701 800 美元），其中计入了 2004 年 1 月 1 日至 2005 年 2 月 15 日期间的超支 54 400 美元。

四. 结论

25. 联伊援助团近期的地位仍然不明，主要视逐渐演变的事态发展而定。为此，咨询委员会注意到秘书长在他报告中就安全理事会第 1546（2004）号决议第 30 段发表的说明，“选举以后立即重新发生每天对伊拉克人或外国人发动袭击的事件，表明安全情势依然很不稳定”，因此，“安全局势仍然对政治进程的进展具有极大的影响。”（S/2005/141，第 9 和 12 段）。咨询委员会承认，在目前局势下编制精确的概算非常困难；因此强调，在援助团无法控制事态发展的情况下，可能出现相当大的节余，或者甚至需要增加资源。如果情况稳定下来，委员会期望下一个概算能够遵守一般的预算纪律。

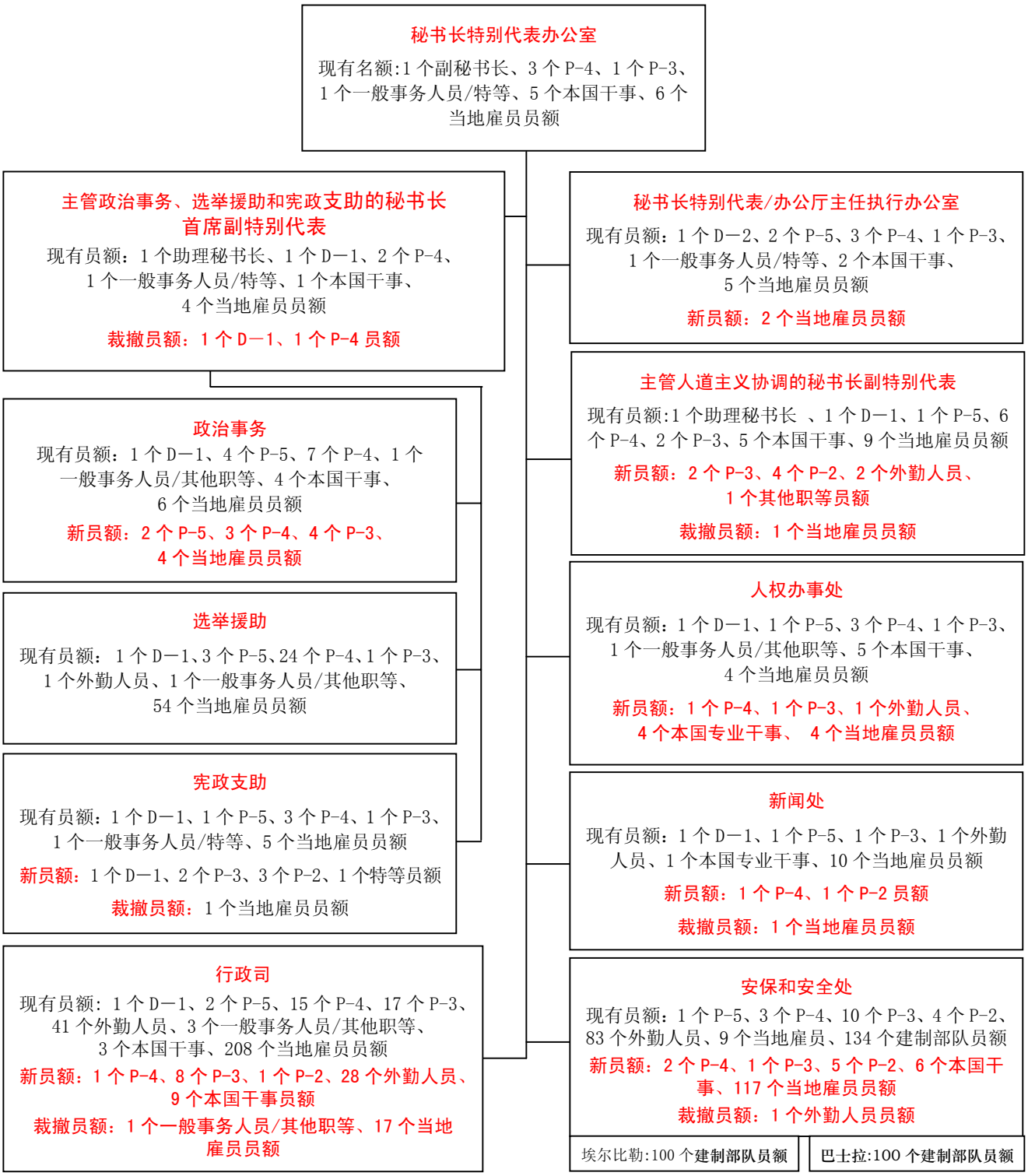
26. 在接受本报告所提意见的条件下，咨询委员会向大会建议：

(a) 鉴于联伊援助团和联合国布干维尔观察团的任务期限获得延长，为 2004-2005 两年期方案预算第 3 款政治事务的特别政治任务增加批款 83 174 400 美元，第 34 款工作人员薪金税增加批款 4 131 200 美元，后者在收入第 1 款工作人员薪金税收入的相同数目抵销。

(b) 指出：在 2005 年 8 月 11 日以后动用联伊援助团的批款，应以延长该团的任务期限为条件。

附件一

联合国伊拉克援助团组织结构图



附件二

(2005 年 5 月 1 日至 12 月 31 日)八个月期间联合国伊拉克援助团所需安保经费

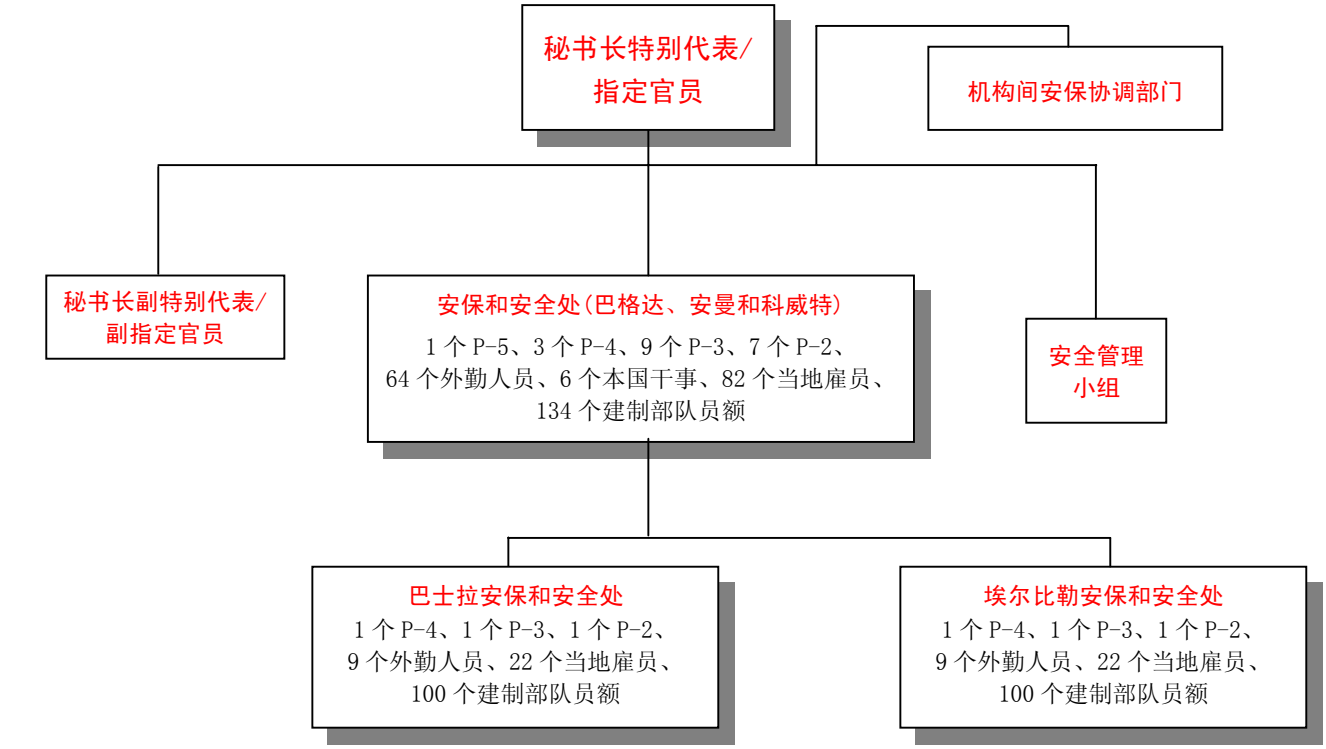
(单位：千美元)

构成部分										金额
员额	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	本国干事	当地雇员	共计	
	1	5	11	9	82	6	126	**240**	10 823.4
人事费小计										**10 823.4**
后勤/生命保障能力(与安保有关的人员)										
后勤/生命保障能力(膳宿、口粮)										3 733.8
人事费小计										**3 733.8**
警卫队										
三个警卫队，共计 334 名人员(偿还警卫队费用、旅费、每日津贴、死亡和残障抚恤金和装备)										4 363.3
为警卫队 334 名人员提供后勤/生命保障的能力										16 116.2
警卫队小计										**20 479.5**
设施和基础设施										
建筑项目										5 000.0
安保和安全装备										315.1
消防设备										57.0
改建和装修										225.0
防御工事用品										100.0
小计										**5 697.1**
地面运输										
防爆毯/灭火器等										4.3
小计										**4.3**
空运										
导弹自卫系统										1 000.0
小计										**1 000.0**
医疗										
保安队医疗用品箱										8.6
小计										**8.6**

构成部分	金额
特别装备/安全装备	
电子干扰和监视侦测装备	1 215.0
小计	**1 215.0**
其他用品	
保安人员制服、旗帜和标记等	121.0
小计	**121.0**
培训	
(如报告培训顾问项目下所述)提高安全认识和提供上岗培训	520.0
小计	**520.0**
共计	**43 602.7**

附件三

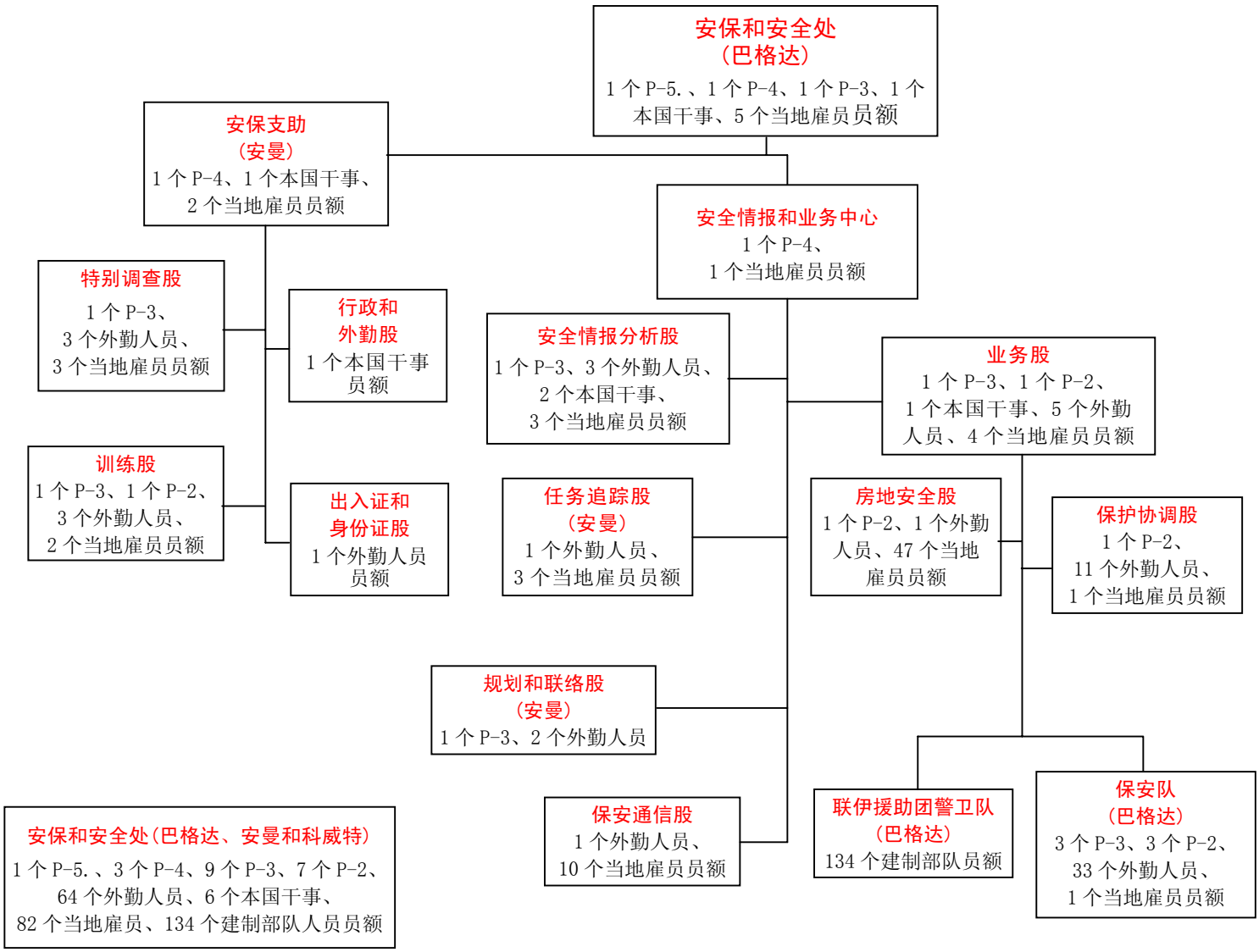
联合国伊拉克援助团综合安保和安全构成部分



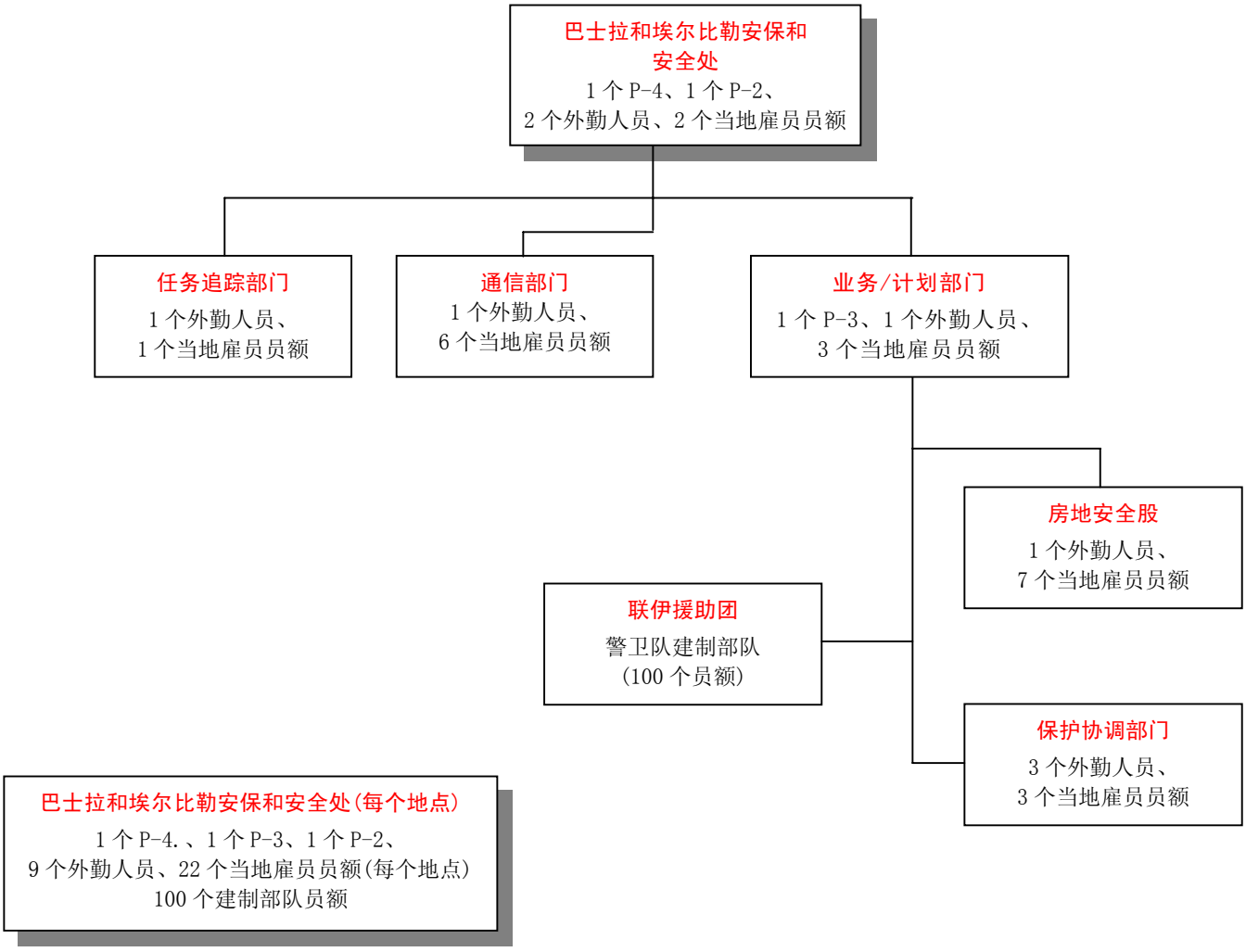
联伊援助团综合安保和安全构成部分

1 个 P-5.、5 个 P-4、11 个 P-3、9 个 P-2、
82 个外勤人员、6 个本国干事、126 个当地雇员、
334 个建制部队员额

巴格达、安曼、科威特


安保和安全处
（巴格达）
1 个 P-5.、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个本国干事、5 个当地雇员员额
安保支助
（安曼）
1 个 P-4、1 个本国干事、2 个当地雇员员额
安全情报和业务中心
1 个 P-4、
1 个当地雇员员额
特别调查股
1 个 P-3、
3 个外勤人员、
3 个当地雇员员额
行政和
外勤股
1 个本国干事员额
安全情报分析股
1 个 P-3、3 个外勤人员、
2 个本国干事、
3 个当地雇员员额
业务股
1 个 P-3、1 个 P-2、
1 个本国干事、5 个外勤人员、4 个当地雇员员额
训练股
1 个 P-3、1 个 P-2、
3 个外勤人员、
2 个当地雇员员额
出入证和
身份证股
1 个外勤人员员额
任务追踪股
（安曼）
1 个外勤人员、
3 个当地雇员员额
房地安全股
1 个 P-2、1 个外勤人员、47 个当地雇员员额
保护协调股
1 个 P-2、
11 个外勤人员、
1 个当地雇员员额
规划和联络股
（安曼）
1 个 P-3、2 个外勤人员
保安通信股
1 个外勤人员、
10 个当地雇员员额
联伊援助团警卫队
（巴格达）
134 个建制部队员额
保安队
（巴格达）
3 个 P-3、3 个 P-2、
33 个外勤人员、
1 个当地雇员员额
安保和安全处（巴格达、安曼和科威特）
1 个 P-5.、3 个 P-4、9 个 P-3、7 个 P-2、
64 个外勤人员、6 个本国干事、
82 个当地雇员、134 个建制部队人员员额

巴士拉和埃尔比勒


巴士拉和埃尔比勒安保和安全处
1 个 P-4、1 个 P-2、
2 个外勤人员、2 个当地雇员员额
任务追踪部门
1 个外勤人员、
1 个当地雇员员额
通信部门
1 个外勤人员、
6 个当地雇员员额
业务/计划部门
1 个 P-3、1 个外勤人员、
3 个当地雇员员额
房地安全股
1 个外勤人员、
7 个当地雇员员额
联伊援助团
警卫队建制部队
(100 个员额)
保护协调部门
3 个外勤人员、
3 个当地雇员员额
巴士拉和埃尔比勒安保和安全处(每个地点)
1 个 P-4.、1 个 P-3、1 个 P-2、
9 个外勤人员、22 个当地雇员员额(每个地点)
100 个建制部队员额