



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
4 January 2005
Chinese
Original: French

第二委员会

第 8 次会议简要记录

2004 年 10 月 12 日，星期二，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴拉雷索先生（秘鲁）

目录

工作安排

议程项目 83：宏观经济政策问题

- b) 国际金融体制与发展
- c) 外债危机与发展

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，**在印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 15 分宣布开会

工作安排

1. 主席宣布，按照总务委员会第二份关于大会第五十九届常会的组织、议程的通过和项目的分配的报告（A/59/250/Add.1）第四段中的规定，在经济及社会理事会 2004 年报告第一章中所列的相关问题将由第二委员会进行审议。

议程项目 83：宏观经济政策问题（A/59/80-E/2004/61、A/59/80/Corr.1-E/2004/61/Corr.1、A/59/115和 A/59/155-E/2004/96）

b) 国际金融体制与发展（A/59/218）

c) 外债危机与发展（A/59/219）

2. Kregel 先生（经济和社会事务部政策分析和制订处处长）在介绍秘书长关于国际金融体制与发展的报告（A/59/218）时回顾说，在其决议中，联合国是希望增加金融资源向发展中国家的净转移的，因为这些资源是对那些处于经济发展初始或中间阶段国家国内总积蓄的补充，因此可以使这些国家增加投资和实现更迅猛的增长。然而，自 1997 年以来，令发展中国家感兴趣的金融资源转移的余额为负数，并且赤字逐年加剧。在 2003 年，来自发展中国家的净转移总计为 2 480 亿美元，即高于以前记录的最大数字，对转型期国家来说，转移余额是负数（280 亿美元）。在东亚和南亚国家的情况中，2003 年向国外的净转移数量取决于出口强劲增长的继续，同时也取决于刺激内部需要政策的继续。在拉丁美洲，它在很大程度上归咎于压缩国内开支，而压缩国内开支是由于在发生金融危机和偿还外债和支付利息后采取调整措施造成的。

3. 在依靠高储蓄利率的经济中，如果资金在国外的利息高于国内，那么向国外的净转移可以看作是一种深思熟虑的发展战略。然而，在许多亚洲国家，最近净转移的增加首先是用于增加外汇储备。由于这些外汇储备主要是以发达国家国库券的形式掌握的，国库

券虽然风险小，但是利息也低，因此收入并不一定就更高。

4. 在一些新兴的市场经济国家中，增加外汇储备取决于货币部门的决定，避免对本国的货币进行估价。对于这些国家来说，这也是防止资本数目不可预料波动的一种“自我保险”。更加灵活的兑换政策可能具有较小的负面影响，但是由于没有把握，这一政策带来的好处与增加外汇储备带来的好处一样，所以大多数的有关国家不采用这一做法。由国际货币基金组织设立的用于意外事件的信贷额度曾被看作是为了满足这一需要的，但是它从未被利用，并且一旦到期，也未被代替过。一种可以提供将储备统一起来的可能性的令人感兴趣的机制可能会减少积累大量外汇储备带来的好处。

5. 在 2003 年，发展中国家的金融资源向发达国家的净转移是与流向许多发展中国家和转型期国家的资金流的增加同时发生的。资金净投入的增加取决于私人金融流量的恢复，私人金融流量已达到自 1997 年亚洲国家爆发金融危机以来前所未有的水平。

6. 外国直接投资仍然是发展中国家外部筹资的主要来源，尽管总额净值在 2003 年下降到近十年来的最低水平。但是，这一降低已被其他私人资本流量的增加，尤其是证券投资净流量的增加大大抵销了，因此，使发展中国家受益的私人资本的投入大幅度提高了，在 2003 年达到了 1 310 亿美元，这是自 1997 年以来从来没有过的水平。

7. 在 2003 年，国家资本的净流量继续下滑。发展机构和多边金融机构的净投资已下降到可以忽略不计的水平，并且尽管来自经济合作与发展组织（经合组织）援助发展委员会各成员国的官方发展援助量猛增，还是出现了这种情况。

8. 在 2003 年，国际金融体制改革的重点是尽快找出由负债引起的脆弱性系统征兆、加强监督功能和加大国际金融体制对增长的促进力度的办法，同时改善多边和区域监督的协调。许多使人对一些大企业领导

人的廉正和职权产生疑问的金融丑闻已引起人们的再度担心，尤其是在发达国家。

9. 由国际货币基金组织行使的监督，以前主要是放在宏观经济政策方面，现已扩大到结构和制度政策方面，今后还要包括为增加各国政策的透明度而采取的措施，以及遵守金融领域的各种准则、标准和可持续性。光注意各主要发达国家采取的政策是不够的，应该特别评估这些国家发展政策的影响，以便改善全球监督体制的有效性。

10. 为了更加有效地预防和解决危机，特别重要的是，掌握更好的负债指数和债务偿付能力指数。国际货币基金组织于 2002 年采取了一个新的分析框架，这一框架现在被用来对国际货币基金组织提供的资金的监督和利用。债务国和债权国也可以用来确定减轻债务，这样就可以把债务偿付造成的负担降到持久可承受的水平。

11. 90 年代发生的越来越频繁的金融危机重新引起了人们对于地区货币合作的兴趣，它被看作是增加地区范围内金融稳定的手段。在这方面，最著名的倡议就是《清迈倡议》，是由东南亚国家联盟（东盟）各成员国以及中国、日本和大韩民国通过的，这一倡议规定，要加强地区合作，作法就是扩大中央银行网络，通过互惠信贷协议和地区对话把各中央银行联系起来，这样就可以加强它们在监督和控制资本流方面的合作。还有一些政策问题目前也在其他发展中国家集团内进行讨论，主要有：西非经济和货币联盟、中非经济和货币共同体，东加勒比货币联盟和作为欧洲联盟联系国的马格里布国家。

12. 极其重要的是，就出现危机的情况下使用公共资金明确地制订出参数。为了改善在出现与资本有关的危机情况下的公共干预，国际货币基金组织制订了一个框架，可以给予高于正常额的贷款，但是这个国家要满足某些标准的要求，标准之一就是涉及债务承受能力评估，这引起了最大的争论。为了可信，这些判断应该为市场建立尽可能可靠的指数，用于国际社会将做出的是否提供援助的决定。

13. 当债务负担事实上不能承受时，国际社会的援助应该与有序的、可预见和切实可行的债务调整同时进行。不这样做，基金组织就可能由于给予贷款而损害它自己的信誉，致使解决危机更加困难。最近这些年来，国际社会努力制订一种专门的战略，用来帮助那些已经不能使它们的债务达到可承受的水平而不能重新打开私人资本市场大门的中等收入国家。为此，有人建议，国际货币基金组织应该更加严格地执行它的“欠款情况下借贷”政策。

14. 尽管在许多与债务调整进程有关的重大问题方面取得了一些进步，但是仍然很难就一个规范的体制达成一致，该体制可以使负债国迅速地同它们的债权国签订公正的协议，用来降低这一欠款的经济和社会成本。

15. 《蒙特雷共识》强调指出，应该扩大和加强发展中国家和转型期国家对经济决策的参与，不论是在多边政府间机构内，还是在制订国际标准的专门机构内。但是，尽管有关这一问题的报告提交了不少，但各会员国在行政理事会和制订新的选票分配方式理事会中代表人数方面所取得的进步是不够的。这些问题是复杂的，但对于给各会员国带来好处的和公正的代表性来说是决定性的。

16. Busuttil 先生 [联合国贸易和发展会议（贸发会议）管理部主任] 介绍秘书长关于外债危机与发展的报告（A/59/219），它是秘书长关于发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况的报告（A/59/270）的补充。发展中国家和转型期国家负债指数的差异在报告中依照国际贸易与收支和国际资本市场的最近变化进行了分析。这份报告包括对在《重债穷国债务倡议》和巴黎俱乐部框架内进行的债务调整的名义给予的减轻国家债务的评估，并且还谈到发展中国家债务管理的各个方面以及涉及国际社会为解决与欠私人债权人的主权债务有关的问题而制订的机制的新因素。

17. Busuttil 先生称，一般情况下应该承认，应该采取具体的补充措施，以使找到解决与发展中国家外债

有关的问题的办法，特别是因为债务清偿是与实现千年发展目标不相容的。他提醒说，根据最近由联合国贸发会议公布的一份关于非洲的调查，为了使非洲国家按照千年目标从现在起至 2015 年成功地减少一半生活在贫困中的人数，在下一个十年期间，增长率至少要翻一番并达到每年 7%或 8%。然而，考虑到目前的和计划的债务清偿总额，这一增长所必需的金融条件不可能具备。这些国家的债务情况，在 70 年代被认为是处于可行的状况，到了 80 年代初，已变成处于危机状况，并且它们根据结构调整计划的指令，于 1985 至 1995 年间积累了它们债务的大部分。因此，低收入国家遇到的主要增长障碍就是积蓄和投资不足，这导致极度贫困和社会条件恶化。重债国家继续还本付息实际上会导致资金转移逆转，有利于债权人，损害最不能容忍这样做的国家集团。

18. 对债务可行性的分析，应该建立在一系列现实和中肯的标准之上，其中包括实现千年发展目标。这一分析应该考虑到公债的全部。这是特别必要的，因为《重债穷国债务倡议》没有考虑到内债，最近这些年来，内债已经成为非洲国家债务总额的很大的一部分。

19. 还应该强调指出，即使全部取消债务，也只是恢复增长和实现千年目标的第一阶段。根据联合国贸发会议的估计，在最贫穷国家的情况中，全部取消债务还不足所需资金的一半，因为赤字是由官方发展援助增加投入填补的，而这些投入是为确保稳固和可持续的增长而预先准备的国内积蓄和投资的足够增加额。

20. 在《重债穷国债务倡议》提出八年之后，尽管取得了一些进步，但是这些国家远未达到可以维持下去的负债水平。因此，考虑到其出口和债务，在达到完成点后，这一倡议的受益方越来越不能达到可以维持下去的负债水平并且把它们的负债长期保持在同一水平上。在秘书长报告的第 30 和第 34 段中也指出，应该考虑到每个国家债务可持续性问题的特殊性，如许多低收入国家对某种或几种基础产品出口的依赖性。

21. 最后，为了使减轻债务机制能够取得可观的成果，贫穷国家应该积极推行可以实现对债务的谨慎管理、经济多样性和持久经济增长的政策。因此，在非洲，非洲发展新伙伴关系为此目的设立了一个框架。但是，国际社会也应该承认，国际社会应该改善市场准入，并且人力资源的开发和在基础设施方面的投资应该大大加强。

22. Chowdhury 先生（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）强调指出了 50 个最不发达国家债务负担的严重性，这 50 个国家是国际社会最贫穷和最脆弱的国家。他回顾说，参加第三次联合国最不发达国家问题会议的代表认为，支付外债大大降低了半数以上的最不发达国家采取一切有利措施实施它们发展计划的能力，这些国家被认为是重债国家。

23. 据联合国贸发会议最近一份关于最不发达国家问题报告中的估计，根据已经掌握的数据，这些国家中 46 个国家的外债总额已增加了 76 亿美元，从 2001 年的 1 373 亿美元增加到 2002 年的 1 449 亿美元，尽管还采取了一些减免债务措施。

24. 当人们知道仅仅在 2002 年最不发达国家就支付了 51 亿美元的债务利息时，情况的严重性就更为惊人了。这一数额几乎相当于官方发展援助总额的三分之一，在同一期间内经予所有最不发达国家的官方发展援助总额为 175 亿美元。还本付息消耗了某些最不发达国家四分之一以上的国家收入。

25. 由于在债务清偿方面支付巨大，迫使最不发达国家不得不挪用少得可怜的预算资金的大部分，本来这些预算资金是用于战胜贫困、食品安全和教育与卫生计划的。这种状况还更难维持下去，因为面对最近最不发达国家遭受的自然灾害和艾滋病毒/艾滋病大流行，这些国家不得不在偿还债务与利息和在卫生、教育和基础设施方面投资这两者之间做出选择，秘书长关于外债危机与发展的报告（A/59/219）就谈到了这两个问题之间的复杂关系。

26. 在《重债穷国债务倡议》方面，Chowdhury 先生称，这一倡议进展太慢而且不足，并且尽管考虑到了，却未能找到一种持久解决债务问题的办法。这一倡议针对的国家主要是列入最不发达国家名单中的国家。在 2004 年 9 月，在总共 38 个受益于这一倡议的最不发达国家中，有 30 个国家符合减轻债务所必需的条件，自从倡议推出以来，只有 10 个最不发达国家达到了完成点，11 个国家达到了决定点，还有 9 个国家在等待审查它们的情况，以便在新的强化倡议的框架内减轻债务。

27. 国际货币基金组织和世界银行它们自己也指出，某些已经达到完成点的国家，例如乌干达，其负债比率目前超过了在倡议框架内被认为是可以维持下去的比率。这一问题主要归咎于 90 年代末至 2002 年底期间基础产品价格的下降、在经济增长和出口方面过于乐观的预测以及在某些情况下的新的借款。

28. Chowdhury 先生对以下事实表示满意：上个星期，《重债穷国债务倡议》已被宣布延长两年。他强调指出了减免最不发达国家债务的重要性，并认为，由于这一债务的数额在国际金融体制内不太大，如果取消它，大概不会产生严重影响。

29. 不能维持下去的负债大大妨碍发展，尤其是在最不发达国家内，这一事实已被广泛承认。这些国家要想成功地在战胜贫困方面取得进步，同时又能偿还它们的债务，这是不大可能的，它们的负债水平严重损害人类发展所必需的国家投资的实现、与贫穷和艾滋病/艾滋病大流行的斗争，而且也会损害千年发展目标的实现。很明显，为了使千年目标能够实现，应该毫不拖延地全部取消最不发达国家还不清的负债。这一取消不应被看作是慈善之举而应看作是符合世界各国人民利益之举。在 2005 年专门评估千年发展目标的首脑会议即将召开之际，为取消这些国家所有债务而采取积极行动就是国际团结的一个证明。Chowdhury 先生要求他们支持发展伙伴，其中包括民间社会。

问答会议

30. 主席对目前一些国家积蓄外汇储备，不敢用于发展，担心发生金融危机，不惜为此背上沉重负债的趋势提出疑问，并且寻思如何能避免金融危机、恢复外汇储备平衡和促进更好地利用国家收入。他还想知道，为什么某些国家负债对出口的比率比其他国家高得多。

31. Kregel 先生（发展资金局）说，自从亚洲金融危机以来，不少的新兴市场国家选择把它们大量的贸易盈余用来增加外汇储备，把这作为防止资本不可预测波动的“自我保险”战略。但是，这些外汇储备往往以证券的形式拥有，但证券回报很小。

32. 另外，这些国家不求助于国际货币基金组织，而它是根据要求提供外汇储备的主要机构，这是因为由这一基金组织以贷款计划的名义给予的资金是不够的，不能使它们应对巨大的赤字。因此，应该进一步让这些国家掌握更多的资金。人们还发现这些国家有两种做法，但目标只有一个：面对资本流的不稳定，有些国家把贸易盈余用来积蓄外汇，而另一些国家则用于偿还债务。国际货币基金组织目前正在建立一种快速报警机制，可以预测金融危机和资本反向流动。虽然存在着完善的指标，但仍然很难准确地确定何时会发生金融危机。

33. 另外一种解决办法就是让汇率的管理更加灵活，尽管在这方面各种意见也不相同，某些国家还是认为，保持固定的汇率可以有助于持续的增长。

34. Manis 先生（苏丹）说，最不发达国家承诺要继续推行以人民利益为重的政策，但是它们在继续完成千年发展目标时遇到巨大的困难，原因是它们沉重的债务负担。

35. Ramadan 先生（黎巴嫩）指出，发展中国家很难在不削减社会开支的情况下偿还债务，并且很难有望今后实现千年发展目标。自《重债穷国债务倡议》推出后，十年过去了，却没有取得预期的成果。他认为，现在是重新审查给予减轻债务优惠的条件的大好时机。

36. Léglise-Costa 先生（法国）寻思，是否看到金融资源转移的巨大负余额就是一种征兆，表明发展中国家已经恢复了一定的增长并且偏向于对发达国家的市场投资。

37. Kregel 先生（发展资金局）指出，《重债穷国债务倡议》已经延长两年，并且世界银行和国际货币基金组织正努力制订更好的负债指数，一旦这两个机构在贷款计划框架内的定义方面达成一致，这些指数就将实行。他还提醒说，其他不少倡议也被推出来了，为的是减轻那些呈现出与《重债穷国债务倡议》受益国相同特征的国家的债务和帮助债务国协调偿还债务和实现千年发展目标的迫切需要。

38. 在回答法国代表的问题时，发言人承认，资源转移的负余额，在一定程度上表明一些发展中国家的经济增长，但是这也意味着这些国家利用它们的贸易盈余来建立发达国家的外汇储备，而不是向其他发展中国家投资。总而言之，这一增长只会对发展中国家产生不大的直接影响，但会波及发达国家，因此产生了证实的赤字的令人不安的特点。

39. Mushy 先生（坦桑尼亚联合共和国）问，负债承受力这一概念本身是指什么。为了能够实现千年发展目标，许多已经负债累累的国家继续以越来越高的利息借款，他的意见是，与其继续支持《重债穷国债务倡议》这个未达到预期结果的计划，倒不如全部取消债务。还应该讨论一下债权人的责任，债权人应该重新审查它们提供贷款的政策。

40. Kregel 先生（发展资金局）指出，负债承受力是指一个国家在不损害自身的发展或继续实现千年发展目标的情况下偿还债务的能力。他承认，现在掌握的负债指数并不令人满意，需要更恰当地制订这些指数。全部取消债务确实得到一些国家的支持，它们还主张增加在资源转移中赠款的份额，人们还试图让各债权国协调它们向发展中国家提供双边贷款的政策。

41. 主席要求国际货币基金组织代表说明《重债穷国债务倡议》延长的理由和国际货币基金组织用于分析负债的新框架。

42. 国际货币基金组织代表指出，这一倡议延长两年是为了让更多的国家能从中受益，并且指出国际货币基金组织目前正在修订它对低收入国家负债承受力的分析框架，以便使它能更好地实行。

43. 主席请各代表团就议程项目 83 b) 和 c) 开始一般性辩论。

44. Al-Mahmoud 先生（卡塔尔）代表 77 国集团和中国发言时回顾说，社会发展一直是这些国家的重点之一。但是，官方发展援助虽然有所增加，但仍然不能满足那些有责任实现千年发展目标的发展中国家的期望。因此，重要的是，发达国家应该提供更多的官方发展援助。77 国集团和中国希望参与国际金融机构的决策和推动旨在涉及发展中国家发展需要的对话，并满怀兴趣地期待着正在进行或打算进行的有关发展筹资技术机制的调查研究结果。

45. 许多发展中国家和转型期国家的负债在不断加重，出口收入增长只是少数国家的事实。各国应该保持它们负债的可持续性，同时，确保长期增长和减少贫困。为了克服外债危机，应该把债务政策与增长和发展更加紧密地联系起来，这样才能考虑到每个国家债务可持续性的特点，以便在确定和设置门槛时逐个制订要执行的灵活性模式并研究各种应对可能始终出现的外部冲击的方案。77 国集团和中国仍然相信，一个国家的负债承受力应该根据它实现自身发展和达到千年发展目标的能力来进行估计。还应该采取一些专门措施，帮助重债穷国摆脱由于出口崩溃和自然灾害造成的金融危机。还应该建立一些机制，以便在实现持久和平的战略框架内减轻处于战争状态或正在摆脱冲突的国家的债务。

46. 没有债权人和债务人的协作，外债危机是不可能得到解决的。在这方面，77 国集团和中国相信，减轻债务可以把各国用于战胜贫困、经济复苏和可持续发展的资金解放出来。

47. 如果发展中国家可以为它们的出口产品找到市场并在国际社会的帮助下提高生产力，它们就可以更容易地偿还它们的债务。为更加灵活地解决负债问题

及发展中国家债务管理方面的其他问题而设计的艾维安 (Evian) 方式, 应该进一步得到审查, 如同国际社会为解决与欠私人债权人主权债务有关问题而采取的那些机制一样。

48. Van den Berg 先生 (荷兰) 代表欧洲联盟及其候选国 (克罗地亚、罗马尼亚和土耳其)、联系国 (保加利亚)、稳定和联系进程国家与可能的候选国 (阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和黑山) 发言时说, 如果人们希望千年发展目标在撒哈拉以南非洲实现的话, 就应该紧急采取措施, 以便拯救数百万人的生命, 在那里他们的生命受到武装冲突和艾滋病大流行的威胁, 并且向这一地区的各国提供发展的机会。

49. 为了实现千年发展目标, 全面执行《蒙特雷共识》是不可避免的, 正如秘书长关于国际金融体制与发展的报告 (A/59/218) 所指出的那样, 在这方面还有许多工作要做, 发展中国家应该加倍努力以兑现它们在蒙特雷做出的承诺, 遵循善政原则和动员最充足的国内资源, 而发达国家则应该兑现它们在官方发展援助、贸易与发展和减轻债务诸方面的诺言。

50. 欧洲联盟心中牢记它在这方面的责任。欧洲联盟每年都公开报告它在蒙特雷会议筹备工作框架内落在巴塞罗那做出的承诺的情况, 并且目前正在对它迄今在实现千年发展目标中所取得的进步进行评估, 尤其是对第 8 个目标, 那就是为了发展建立世界伙伴关系。

51. 根据巴塞罗那承诺, 具体地讲, 欧洲联盟各成员国重申它们的承诺, 即拿出国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助, 并且欧洲联盟应该能够做到, 不仅要兑现在官方发展援助方面的承诺, 而且还要超过它。目前, 欧洲所有新成员国正在采取必要的措施, 以便成为捐赠国, 并保证执行欧洲联盟在发展方面的政策。

52. 正如第二个巴塞罗那承诺所确认的和欧洲联盟 2003 年在罗马发表的关于协调问题的声明所重申的那样, 更加有效地使用官方发展援助是不可避免的,

并且为此要改善这一援助的质量, 这就要求加强所有发展伙伴采取的统一的规划、筹资、后续行动和评估的措施。特别重要的是, 每个发展伙伴国都要遵守适合原则, 并且为此尽可能使用其系统、程序和政策, 尤其是其减少贫困战略和这方面其他战略的文件。在这方面, 欧洲联盟打算采取一些措施, 对现有的倡议进行补充。

53. 在贸易方面, 应该加强所采取政策的一致性并做到政策进一步以发展为主线。在这方面, 已经取得一些进步, 主要是由于国际货币基金组织提出的贸易一体化机制获得通过。在这方面, 欧洲联盟努力做到使多边贸易体系公开、公正、以法律为依据、可预见和不歧视, 并千方百计使关于发展问题的多哈贸易谈判取得结果, 特别是使农业补助明显降低和发展中国家可以更加广泛地进入市场。欧洲联盟平均每年拿出近七亿欧元用于与贸易有关的技术援助, 这使欧洲联盟成为这方面最大的捐资者。但是, 这些努力只有在发展中国家在它们的发展战略中系统地考虑贸易的情况下才会取得成功。正是本着这一思想, 欧洲联盟赞成地区一体化, 并支持南南贸易, 就像欧洲联盟在 2004 年 6 月在圣保罗举行的贸发会议第十一届会议上所指出的那样。

54. 欧洲联盟一贯坚决支持解决发展中国家的债务问题, 并继续支持《增加优惠的重债穷国债务倡议》, 它确保这一倡议约 60% 的资金。另外, 欧洲联盟所有成员国已表明意愿, 要超过这一倡议的目标, 对于双边减免受益国的债务, 国家出资百分之百。另外, 欧洲联盟认为, 为了使发展中国家的债务不达到长期不能承受的门槛, 这是发展中国稳定、增长和经济发展的基本条件, 必不可少的是对每个国家的问题进行深入的评估。

55. 欧洲联盟认为, 就与发展有关的问题, 起草唯一的一份可以更好地指导有关在发展方面要遵循的政策辩论的报告, 将是有益的。比如秘书长关于发展筹资问题会议后续行动的报告, 就可以探讨与贸易、债务和国际金融体制有关的问题, 目前这些问题在其他报告中也涉及到。

56. 另外，在千年发展目标方面，欧洲联盟正满怀兴趣地期待着根据其可行性、可预见性和可持续性审查那些创新的筹资建议。在这方面，欧洲联盟感到高兴的是，多亏由巴西、智利、西班牙和法国不久前共同完成的研究，欧洲联盟各成员国的其他倡议和联合国大学世界发展经济学研究所关于创新性发展筹资来源的报告，欧洲联盟才有可能研究这些建议。但是，欧洲联盟并不因此就不认为增加官方发展援助、改善给予发展中国家援助的有效性以及执行在蒙特雷达成的措施就不是重点。

57. 根据《蒙特雷共识》，欧洲联盟过去鼓励并将继续鼓励国际货币基金组织和世界银行找到新的和务实的办法，扩大发展中国家对发展筹资方面决策过程的参与，欧洲联盟与秘书长一样认为这是一个重要的问题。在这方面，改善程序和加强各国的能力，同时加强减贫战略文件的制订进程并支持加强能力的倡议是有益的。另外一种令人感兴趣的可能性就是扩大给予发展中国家在多边金融机构中的票数，这样就可以加强它们的决策力。

58. Zhang 女士（中华人民共和国）说，自年初以来所表现出来的世界经济的重振不会掩盖这样的事实：发展中国家仍然难以巩固其经济基础和抵御经济风险。另外，由于它们在世界金融机构中的代表名额不足，它们就有可能成为金融危机的第一受害者。因此，国际社会应该坚决推进世界金融体制的结构改革。

59. 在这方面，联合国应该充分利用它的影响，促进这一改革。新的世界金融体制应该符合平等互利的原则，并使发展中国家可以更广泛地参与世界金融事务的解决和少冒金融风险。但是，不应该使改革仅仅要求这些国家改善它们的金融体制和增加透明度，也应该可以控制世界金融资源并使之合理、建立发生危机的警报系统和成立处理机制。

60. 长期以来，负债构成发展中国家经济和社会发展的障碍。《重债务国债务倡议》取消了发展中国家三分之一的债务，但是发展中国家的债务还高达约 900

亿美元。减少发展中国家的债务对于这些国家，特别是最不发达国家消除贫困和确保经济发展是很重要的。

61. 发展中国家目前的状况有其历史和政治原因，但是也由于存在着不公正和不合理的国际经济秩序。因此，国际社会有义务具体帮助发展中国家从债务窘境中解放出来并确保它们的经济发展。发达国家，作为主要的债权国，应该信守它们在蒙特雷会议上做出的承诺，新的世界监督机制应该确保它们这样做。同样，国际和地区有关机构应该继续帮助发展中国家，通过各种方法加强它们的能力，并且在向发展中国家提供有关要采取的政策和建议和财政援助时，要考虑到它们的特殊需要和它们落实的办法，并向它们提出改革建议和可行的发展计划。

62. 为了促进发展中国家债务问题的解决，中国政府在南南合作方面做出巨大努力。中国政府在中非合作论坛和东盟 10 十 3 首脑会议的框架内采取了有利于发展中国家的措施，并在中非合作论坛的框架内保证无偿增加对非洲的援助，取消从非洲最不发达国家进口的一些产品的关税和增加对非洲人力资源开发基金的财政投入。另外，中国政府准备与其他国家一道研究进一步减轻发展中国家债务的新办法。

63. Chulkov 先生（俄罗斯联邦）说，俄罗斯支持为国际金融体制建立一个有效的监督机制以及采取恰当的措施和战略，以便在出现危机时迅速行动起来并预先安排长期的世界救援工作，因为稳定和有效的金融体制乃是确保有利于实现可持续发展目标和增加向发展中国家和转型期国家的资金流量的内部和外部条件的主要因素。

64. 俄罗斯联邦满意地注意到，加强监督的工作正在国际货币基金组织内部继续进行，并认为，在这种情况下，应该研究为地区一级的监督成立不同机构的可能性。

65. 十分重要的是，及时查明各国经济中那些潜在的薄弱领域。在这方面，俄罗斯联邦相信总结法可以把公共领域和私营领域的薄弱指数结合起来，从长期看

这一定会最终成为主要的监测手段之一，尽管要落实它还困难重重。

66. 在国际货币基金组织的金融工具方面，正如秘书长恰如其分地指出的那样，应对突发事件的信贷额度没有人利用过，最后不得不取消了。与此同时，简化那些实行负责任的经济政策的国家使用该基金组织资金的条件的主张仍然具有现实意义。目前旨在改善在预防方面的金融工具的建议大概可以在这方面找到另外的解决办法。另外，人们希望加强布雷顿森林机构在监督投机资本流动和海外中心的活动以及打击为恐怖主义筹资和洗钱的斗争中的作用。

67. 加强发展中国家和转型期国家参与国际金融机构决策过程的问题，从改善发展援助的有效性角度来看，应该优先予以考虑。这些机构的活动应该服务于客户国家的利益。然而，一段时间以来成为辩论中心的重新分配世界银行和国际货币基金组织内表决票的问题，不可避免地会导致各方之间无益的冲突，这就具有损害协商一致原则的危险。俄罗斯联邦则积极支持通过一些务实的决定，既可以解决现有的实际问题，又不引起不和，也不要求修改这两个国际金融机构的章程。

68. 俄罗斯联邦对《重债穷国债务倡议》提供的支持对于它的具体落实极其重要，特别是因为其他债权国给予财政援助的数额取决于俄罗斯给予减债的数额。人们知道，从减免债务的数额上看，俄罗斯排在各捐资国的第四位，并且如果把国内生产总值作为基准点，俄罗斯位于第一位。这就是说，《重债穷国债务倡议》和旨在确保外债可持续性的新战略不过是工具，它们绝不保障最贫穷的国家能够解决负债问题。减少债务如果不与合理的财政、经济和预算政策、结构改革、加强国家机构和改善最贫穷国家的投资环境同时进行，是不会产生期望的结果的。经验表明，持续不断地增加给予贷款的数额，同时又不断地取消外债这是不合理的。这种做法损害税务透明度，使国际金融结构变得脆弱，并使借款国走上歧途。应该对此问题进行新的思考，并找到建立在总体方式基础上的

解决办法。国际货币基金组织和世界银行应该考虑制订新的不会导致债务不断积累的金融管理机制。

69. Raghunath 先生（印度）首先指出，他赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国所作的发言，然后说，根据秘书长关于外债危机与发展的报告（A/59/219），向发展中国家的资源净转移仍然是负数，并且在 2003 年达到了警戒数字 2 480 亿美元。外国对这些国家的直接投资净额已经降至自 1996 年以来的最低水平，并且由多边金融和发展机构提供的资源继续在下滑。另外，官方发展援助与在蒙特雷会议上做出的承诺相比明显地不足，并且官方发展援助的增加迄今主要体现在减轻债务，而不是真正意义上的援助。因此，改革国际金融体制迫在眉睫。

70. 正如秘书长上述报告所指的那样，最近这些年来发展中国家采取了一系列的措施，来加强它们的金融管理和监督，以便少受外来冲击的伤害。国际社会也应该采取措施，以减少这些冲击对它们的伤害，支持世界经济重振和纠正各国之间的经济不平衡，这就需要国际社会各成员采取具体的合作行动，并愿意重新公平地分配所需的调整负担。

71. 为了帮助各国更好地抵御经济冲击和市场波动，并最终预防危机，进行经济监督是必不可少的，但是，目前进行监督的有效性还很不够。遇到的主要问题之一就是发展中国家认为，在这方面的向它们提出的建议没有充分考虑到它们的优先目标，也没有考虑到它们的制度框架和它们的境况。因此，正如秘书长所建议的那样，应该进一步把监督的重点放在发展中国家的政策上，这样就可以全面改善监督系统的有效性。

72. 预防危机的另一重要办法就是，多边金融机构确定可以帮助这些国家应对危机情况的用于突发事件的供资形式。这样一种措施的优点就是唤起对市场的信心并把私人资本流动可能产生的一连串危机的风险降到最低程度。由国际货币基金组织成立贸易一体化机制就是这方面的一件好事。

73. 关于对金融领域的管理和监督问题。正如秘书长在其报告 A/59/218 中所指出的那样，关于自有资金

的新《巴塞尔协议》不一定能消除发展中国家的所有担忧。因此，应该确保发展中国家切实和公正地参与金融标准和准则的制订。现在已经有一些建议提了出来，为的就是对国际金融结构进行改造，但是取得的进展甚微。将于 2005 年举行的执行大会第 58/291 号决议的高阶别会议有可能在这方面当机立断。

74. 印度对就金融机制和新的筹资来源问题已经开始的辩论感到高兴，但是认为，新的筹资来源不应该减少目前的资源，也不能否定发展中国家更广泛地参与国际金融体制的工作和决策的必要性。新的筹资来源更不能使发达国家违背它们在官方发展援助方面做出的承诺，并因此而表现为发展中国家身上的负担加重。

75. 许多低收入和中等收入国家的负债继续加重，这妨碍着它们的经济发展和制约着它们实现千年发展目标，因此，建立在对这些国家能承受的负债水平的分析之上的行动框架应该在它们的义务方面规定规则与必要的例外之间公正的平衡。

76. 人们不能过分低估在第十四次重组国际发展协会资金方面迅速找到解决办法的必要性。同样，如果这一重担要落实，就应该充分利用《国际货币基金组织章程》第四次修订所提供的可能性，就像 1997 年国际货币基金组织理事会批准给予特别提款权特别补助那样。

77. Mustapha 先生（尼日利亚）说，他赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国所作的发言。秘书长的报告 A/59/218 和 A/59/219 描绘了一张国际金融体制的图表，这一图表实在太熟悉了，这是一张体制图，在这一体制中，资源净转移是从发展中国家流向发达国家，并且由于发达国家缺少真正的政治诚意，这一体制不能让人们听到发展中国家的声音，并且也不能使发展中国家参与国际金融体制的工作。因此，发展中国家仍然容易受到当前经济突出事件的伤害并且一直受到为促进它们的经济增长和发展而采取的政策和措施不一致的摆布。

78. 在国际货币基金组织行使的监督方面，这一基金组织应该进一步努力使对其各成员国金融领域的评价更加透明，因为把行使的监督放在了它所资助的计划的执行上，而不是放在这些国家的优先目标，和需要上，这样它在评价它的政策的成果方面就有可能犯错误。尼日利亚希望，这一基金组织在许多国家为了能够保护公共投资而进行的试点调查研究不要仅限于世界一个地区，就像秘书长报告中所举的例子那样。

79. 在非洲国家在国际金融机构内的代表性方面，应该立即纠正缺少民主这一弊病，目前这些机构工作的特征就是缺乏民主。尼日利亚坚持认为，应该纠正非洲国家在世界银行和国际货币基金组织领导机构中明显代表性不足的毛病。为非洲两大集团的代表在代表某些发展中国家的理事办公室和在这些国家的首都增设职位，不论是否受欢迎，也是很不够的，只有对上述机构进行一次结构改革才能使这一大陆得到更恰当的代表。

80. 关于外债危机与发展问题，尼日利亚从经验中知道，外债在很长一段时期内强加的义务可能损害发展努力。在非洲，外债危机十分严重，在外债和其他债务的按期偿付中投入的钱与应该却没有投入到社会服务方面的钱一样多，而对社会服务方面需要的呼声是那么高。尼日利亚已经在大会第五十八届会议上强调过这一点，但是又回到这一问题上，因为情况没有改变，甚至在许多非洲国家变得更糟糕了。

81. 为使《重债穷国债务倡议》发挥效力，它只零零碎碎地解决负债问题是有缺陷的，因为负债问题要求更加全面和更加彻底地得到解决。国际社会应该立即采取措施，使大会关于这一问题的许多决议产生效力。

82. 由于没有一个能够解决外债危机的多边机构或工具，尼日利亚仍然相信，联合国能够提供较好的机会，可以找到持久解决这一问题的办法。尼日利亚特别认为，在经济及社会理事会每年春季都与布雷顿森林机构举行对话的框架内，开展有关外债问题的辩

论，就是一个好办法，可以走向这一问题的解决，符合国际社会所有成员的利益。

83. Amayo 先生（肯尼亚）赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国所作的发言。他指出，秘书长报告（A/59/218）中叙述的情况，主要是来自发展中国家的金融资源净转移增加和国家资本净流量再度减少，这对于发展中国家来说是不利的，他强调指出，必须立即制订行动战略，扭转资金的不利流动。这一战略应该规定一些适当的措施，以增加流向发展中国家的外国直接投资，改革国际银行领域以及解决发展中国家的外债问题。

84. 尽管发展中国家在世界经济中发挥着越来越重要的作用，但它们在国际经济和金融决策机构中仍然代表名额不足。国际金融机构决策过程的特点就是缺乏透明度和民主，这与世界范围内出现的趋势相违背。因此需要改革这些机构内领导职位的任命制度，这样才能确保所有国家真正机会平等。

85. 2003 年，发展中国家和转型期国家的外债总额增加了，并且在撒哈拉以南非洲国家中，私人负债也同时加剧了。负债总额与国民收入总值之比也连续恶化，尤其是在非洲、拉丁美洲和加勒比地区。外债的按期偿付成为发展中国家的一个沉重负担，尤其是在非洲。为了与布雷顿森林机构保持良好的关系，必须确保债务的可持续性，这严重损害了肯尼亚为鼓励长期增长和落实脱贫战略而做出的努力。由于有在按期偿付债务方面做出的承诺，肯尼亚就不再具有可动用的资金向生产领域投资，并且由于出口到国际市场的基础产品降价和在旅游领域不利的行情，这一状况更加剧了。

86. 《重债穷国债务倡议》的落实工作进展太慢了，为了确保它取得成功，特别需要灵活执行有关完成点和决定点的规则并为债务可持续性制订现实的标准。许多低收入国家，如肯尼亚，不具备享受这一倡议待遇所需的条件，继续在承受着沉重的负担，并要牺牲它们在基础设施和社会服务方面的投资来确保按期偿付债务。这一状况不能再继续下去了，因为肯尼亚

政府在它实现千年发展目标的行动中遇到了巨大的困难。在今年内，肯尼亚获得了在巴黎俱乐部框架内的债务调整，但这些措施只保证短期的减免债务。因此，需要研究由艾维安方式提供的可能性和其他创新措施，这样才能持久解决不享受《重债穷国债务倡议》待遇的国家的负债问题。人们还应该优先考虑取消债务，使发展中国家留出可动用的资金用于在生产领域的投资，并优先考虑把贷款变成赠款，用于项目的资金，因为这些项目可以为长期的增长产生更大的效应。

87. Pramanik 先生（孟加拉国）说，他赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国所作的发言，但他想再补充几点意见。

88. 多年以来，发展中国家一直遭遇资源向外净转移，它们已多次在不同机构表示过担忧，其中包括在第二委员会，但是情况丝毫也未改变。扭转这一趋势是绝对必要的。官方发展援助的总量仍远没有达到所承诺的国民生产总值 0.7% 的目标，尽管在蒙特雷会议之后略有上升。应该考虑新的和创新的工具，以增加官方发展援助的投入，对于旨在为国际筹资创造便利条件的建议以及在题为《反贫困反饥饿行动》倡议发起后成立的专家小组的建议，孟加拉国表示欢迎，孟加拉国认为，国际范围内在预防和解决危机方面提出的种种倡议是令人欢欣鼓舞的，世界银行和国际货币基金组织的金融领域评估计划是有益的，但是它不应该导致新的制约条件。所建议的改革应该考虑到社会和人道后果。

89. 大多数发展中国家在遭受外部冲击的摆布，对于最不发达国家来说尤其如此，因为这些国家依赖单一基础产品的出口。因此，贸易投资应该在可预见的基础上予以确保，并且大国在维护世界经济稳定方面负有较大部分的责任。

90. 尽管发展中国家必须扩大在国际金融机构占有的代表名额已经得到广泛的承认，但是在这方面进展甚微。各发展伙伴应该具有满足它们这方面要求的政治意愿。

91. 债务前景对于发展中国家来说是暗淡的，并且在发展中国家中，受影响更大的是最不发达国家。最不发达国家的负债问题要求一种全面解决办法。尽管孟加拉国不属于重债国家，但它仍感到偿还债务的影响，偿还债务必定要占用它的一部分资金。全部取消最不发达国家在双边和多边方面欠下的债务就会解放出这些资金，可以用于满足人的基本需要：粮食、健康、住房、卫生、饮用水和教育以及用于千年发展目标实现。

92. Benmellouk 先生（摩洛哥）指出，尽管世界经济有所恢复并且出现了有利的增长前景，但是发展中国家的经济和社会状况仍然令人担忧，这是由于这些国家贫困面广和面对外部冲击的脆弱性造成的。

93. 资金流量不足仍然是这些国家振兴和经济发展的障碍。因此，人们呼吁国际社会要加强的努力，增加流向发展中国家的资本量，特别是流向非洲大陆的资本量，这样才能支持这些国家旨在实现千年发展目标的行动。另一方面，国际社会应该解决发展中国家面临的难题，尤其是体制方面的难题。

94. 在以各国经济相互依赖加剧为特点的全球化经济中，由发达国家制订的经济政策对南方各国直接产生影响。在此框架内，人们呼吁发达国家兑现在历次国际会议，特别是蒙特雷会议上做出的承诺，以便使到它们的政策与千年发展目标的实现相一致。就国际货币基金组织而言，它则要发挥中心作用，注意世界经济的平衡与稳定。

95. 关于发展中国家参与国际金融机构的决策过程问题，最近由世界银行和国际货币基金组织为加强这一参与所做出的努力应该得到支持，并且一项具体的日程表已经制订，这些努力应该放在寻求在结构措施方面达成一致上，主要有，把基本表决票恢复到至少与这一基金组织成立之日执行的水平相当的水平，增加加入份额，设立新的特别多数制，有选择地增加资本和扩大理事会。这些变化要是没有发达国家的政治议程是不会发生的。应该提醒注意，这些国家曾以《蒙

特雷共识》的名义保证要纠正布雷顿森林机构决策过程中的不正常现象。

96. 发展中国家的负债和债务按期偿付问题始终是妨碍它们的发展努力的一个因素。减轻债务可以发挥主要作用，可以解放出资金用于可持续的增长。摩洛哥对低收入重债国家在《重债穷国债务倡议》框架内做出的努力表示满意。这一倡议的成功要求一定的灵活性，这样才能克服不具备享受条件的国家所遇到的困难。在这一框架内，摩洛哥还对把这一倡议结束日期推迟到 2006 年底的决定表示满意。

97. 要处理所有发展中国家的债务，也需要同样的灵活性，还应该防备这些国家遇到困难，并限制世界经济的不稳定对它们管理债务能力的影响，国际社会的努力应该纳入一个方法框架，在该框架内主导思想是注意保持发展中国家，特别是它们当中负债最重国家的债务的可持续性，确保向这些国家转移的资金要交给它们在不威胁它们中期和长期可持续性的情况下使用。摩洛哥也供此机会支持世界银行和国际货币基金组织建立一个新的评估框架，在系统分析债务动态的基础上，评估低收入国家债务的可持续性。这样一种评估方法考虑到除了确定债务可承受程度的指标之外的其他质量因素，这样才能对它们的筹资战略做出适当的说明。

98. Jenie 先生（印度尼西亚）在代表东南亚国家联盟（东盟）发言时说，这些国家完全赞同卡塔尔代表 77 国集团和中国所作的发言。

99. 确保金融领域的稳定是东盟一贯坚持的主要目标之一。在创下世界增长最快记录之一之后，这一地区在 1997-1998 年间经历的金融危机使它意识到两个事实，即东盟各国的经济相互依赖的程度比人们以前想像的程度更大以及各国的经济在投资者看来是明显一体化的。从这次金融危机中得出的教训就是 2003 年 10 月发起东盟经济共同体的根由。成立这一共同体的目的就是促进经济发展和加强地区抵御能力，从而为世界经济做出更大的贡献并使这一共同体更有资格成为世界增长的原动力之一。

100. 东盟的监督进程，对于那些可能会对地区金融领域产生影响的问题发挥着一种预警机制的作用，并且是建立在定期跟踪各国局势的演变和定期召开东盟各国财政部长会议之上的，它是列入东盟国家间金融合作框架内的一个首创。

101. 正如秘书长在其报告(A/59/218)中所指出的那样，外国直接投资仍然是发展中国家外部筹资的主要来源。东盟重申，愿意向投资者提供一个具有竞争力和吸引投资和商业业务的框架。这一承诺已经产生了明显的积极倾向。每次一有可能，东盟就同各伙伴协作建立旨在加强地区应对外部干扰能力的机制。在这种背景下，作为例子可以提一下《清迈倡议》，它确实帮助了东盟各国战胜亚洲金融危机。不过，由于这些国家处于不同的发展阶段，地区仍然容易受到世界行情不稳的伤害，不解决由经济全球化带来的问题，就不能确保可持续的振兴。负债可能是使发展中国家陷入困境的最可怕的挑战之一。可以肯定的是，如果不把债务管理政策与增长和发展进程联系起来，这些国家是不能实现千年发展目标的。出于这一看法，东盟支持所有的倡议，只要这些倡议目的在于设计和实现创新的方法，以便为发展中国家的负债问题带来全面的解决办法，主要是依靠使用特别提款权和债权转移，以资助环保措施和发展计划。在向那些努力达到或超过将 0.7%的国民生产总值用于官方发展援助这一目标的发达国家表示敬意的同时，东盟指出，为使发展中国家实现千年发展目标，目前的承诺是不够的。因此，东盟鼓励发达国家表示出更大的政治意愿。

102. 发展中国家参与国际经济决策过程的加强，其必要性已经主要在《蒙特雷共识》中得到强调并在秘书长的报告(A/59/218)中得到重申，它会大大有助于在国际金融机构内进行全面改革和落实发展中国家做出的国际承诺，特别是关于千年目标的承诺。在这一问题上，东盟要求：其成员国对布雷顿森林机构决策和领导进程以及在世界贸易组织框架内对多哈贸易谈判回合的参与要得到加强。

103. 极其重要的还有那些最后由世界银行发展委员会于 2004 年 10 月 2 日发表公报的辩论和关于必须打

造一系列新的有利于新资源分配和为发展中国家使用筹资来源确保更大灵活性的概念和工具的认知过程。

104. 健康的金融领域是支持实现千年发展目标要满足的一个先决条件。对于东盟各国来说，没有协调一致的看法和行动，就不可能战胜 1997-1998 年的金融危机。即使世界经济的前景预示着一定的稳定，各国也应该共同努力以预防未来的冲击，将于大会第六十届会议期间举行的高级别会议恰逢《蒙特雷共识》两年一度的评估之际，将为各国提供机会，讨论这些问题。

105. Chiriboga 先生(厄瓜多尔)说，他赞同卡塔尔代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。消除贫困继续成为联合国大多数会员国的政策目标，因为它对于建立一个更加公正和更加公平的世界是必不可少的。不幸的是，发展中国家往往被迫推迟执行与实现千年发展目标有联系的关于消除饥饿和贫困的决定，原因是要偿还外债或是确保其按期偿还。厄瓜多尔就面临着这一两难选择，它的外债占国内生产总值的比率在 2003 年为 42%，因此，再次恳切地请求国际社会和国际金融机构承担起它们在这方面的责任，解决这一问题。

106. 建议的解决办法应该是可持续的，并能使发展中国家不但达到它们的经济目标，而且也达到它们的社会目标。偿还债务或其按期偿付妨碍发展中国家进行必要的社会和生产投资，这是不能接受的。因此，应该使重开外债谈判的条件灵活一点，因为这些条件违背国家主权原则。

107. 同样，应该确保负债国家可承受的负债程度，因为在偿还债务的同时很难促进长期的增长和减少贫困。因此，国际社会各成员应该共同努力，坚决成立考虑到发展中国家，包括中等收入国家状况的机制。

108. 不少发展中国家经常遭受自然灾害，这些自然灾害在危及这些国家的人民和经济，因此，当这些国家遭受这种灾害时，应该使它们能够立即收到资金或求

助于援助机制，以降低这些灾害的影响，不会由此增加它们的负债。

109. 为了建立紧急援助机制，不论是何种形式的，务必要考虑到每个国家特有的状况，特别是社会状况，因为社会状况乃是确定偿债能力的基础。

110. 但是，这些机制不足以解决首要问题，即负债问题。因此，应该消除影响发展中国家状况的外部因素效应，特别是多边贸易体制内固有的不平等现象，它损害这些国家的发展能力。

下午 1 时 10 分散会