



## Генеральная Ассамблея

Пятьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
14 October 2004  
Russian  
Original: French

---

### Второй комитет

#### Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 12 октября 2004 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Баларесо ..... (Перу)

### Содержание

Организация работы

Пункт 83 повестки дня: Вопросы макроэкономической политики

b) Международная финансовая система и развитие

c) Кризис внешней задолженности и развитие

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели с даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в один из экземпляров отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе.



*Заседание открывается в 10 ч. 15 м.*

### **Организация работы**

1. **Председатель** говорит, что, в соответствии с процедурами, изложенными в пункте 4 второго доклада Генерального комитета об организации пятьдесят девятой очередной сессии Генеральной Ассамблеи и распределении пунктов повестки дня (A/59/250/Add.1), соответствующие вопросы в главе I доклада Экономического и Социального Совета за 2004 года будут рассматриваться Вторым комитетом.

**Пункт 83 повестки дня: Вопросы макроэкономической политики** (A/59/80-E/2004/61, A/59/80/Corr.1-E/2004/61/Corr.1, A/59/115 и A/59/155-E/2004/96)

**b) Международная финансовая система и развитие** (A/59/218)

**c) Кризис внешней задолженности и развитие** (A/59/219)

2. **Г-н Крегель** (начальник сектора по анализу политики и развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам), представляя доклад Генерального секретаря о международной финансовой системе и развитии (A/59/218), напоминает, что в прошлых резолюциях Организации Объединенных Наций содержался призыв к увеличению чистого внутреннего притока в развивающиеся страны финансовых ресурсов, поскольку они дополняют валовые внутренние сбережения и позволяют странам с низким и средним уровнем экономического развития достигать более высоких уровней инвестиций и роста. С 1997 года в развивающихся странах наблюдается ежегодно рост чистого оттока финансовых ресурсов и в 2003 году общий объем оттока финансовых ресурсов из развивающихся стран увеличился, по оценкам, до 248 млрд. долл. США, превысив прежний пиковый уровень. В странах с переходной экономикой также наблюдался чистый отток финансовых ресурсов в объеме 28 млрд. долл. США. Крупный чистый отток ресурсов из стран Восточной и Южной Азии в 2003 году явился результатом сохранения высоких темпов роста экспорта в сочетании с политикой поддержки внутреннего спроса. Отток ресурсов из Латинской Америки был вызван прежде всего политикой, нацеленной на сокращение внутренних расходов и на погашение и обслуживание внешней задолженности.

3. В странах с высоким уровнем сбережений чистый отток ресурсов может являться одним из компонентов стратегии рационального развития, если ресурсы за рубежом могут приносить больше доходов, чем дома. Однако во многих странах Азии недавнее увеличение чистого оттока прежде всего использовалось для наращивания инвалютных резервов. Поскольку большинство резервов в основном вкладываются в государственные ценные бумаги развивающихся стран с низкой степенью риска и низким уровнем процентного дохода, возникают сомнения в том, что они обеспечивают крупные доходы.

4. В ряде стран с формирующейся рыночной экономикой причиной роста резервов является принятие их центральными банками решения не допустить роста курса своей национальной валюты. Это также отражает решение обеспечить «самострахование» от негативного воздействия неустойчивости состояния счета движения капитала на экономический рост. Хотя на основе более гибких валютных курсов сопряженные с наличием резервов издержки можно снизить, в отсутствие четких доказательств того, что благодаря этому можно получить аналогичные преимущества, большинство стран отказались от такого подхода. Такое страхование должно было обеспечиваться резервной кредитной линией, созданной Международным валютным фондом (МВФ), однако этот механизм никогда не использовался и уже не существует и не имеет никакой замены. Благодаря привлекательному механизму, обеспечивающему объединение резервов, исчезли бы некоторые стимулы для того, чтобы иметь крупное сальдо резервов.

5. Чистая передача ресурсов от развивающихся стран развитым в 2003 году происходила на фоне увеличения чистого притока капитала во многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Этот чистый приток стимулировался оживлением частных финансовых потоков, объем которых увеличился до самого высокого уровня после азиатского финансового кризиса в 1997 году.

6. Прямые иностранные инвестиции по-прежнему являются важнейшим источником внешнего финансирования для развивающихся стран, хотя в 2003 году объем чистого притока таких инвестиций снизился до самого низкого уровня почти за десятилетие. Вместе с тем сокращение объема прямых иностранных инвестиций было более чем ком-

пенсировано ростом других частных потоков, вследствие чего общий объем чистого притока частного капитала в развивающиеся страны значительно увеличился, составив более 131 млрд. долл. США в 2003 году, что является наиболее высоким показателем в период с 1997 года.

7. Чистый объем официальных потоков в 2003 году продолжал снижаться, поскольку чистый приток средств по линии многосторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, и многосторонних финансовых учреждений, упал до минимальных уровней, несмотря на значительное увеличение объема официальной помощи в целях развития, оказываемой странами - членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

8. В 2003 году основное внимание в контексте реформы международной финансовой системы уделялось раннему выявлению связанных с задолженностью системных факторов уязвимости, усилению роли наблюдения и повышению степени его ориентированности на обеспечение роста, а также повышению степени скоординированности наблюдения, осуществляемого на многосторонней и региональной основах. Усилилась обеспокоенность, в частности, в развитых странах, в связи с новыми случаями мошенничества и злоупотреблений в корпоративной сфере.

9. Осуществляемое МВФ наблюдение, ранее сосредоточенное прежде всего на макроэкономической политике, теперь охватывает меры по повышению транспарентности стратегий стран, улучшению положения дел с соблюдением различных стандартов и кодексов и повышению уровня устойчивости финансового сектора. Поскольку недостаточно внимания уделяется политике ведущих развитых стран, оценка влияния политики развитых стран должна являться основной из задач в контексте усилий по дальнейшему совершенствованию общих механизмов наблюдения.

10. Повышение достоверности оценок тяжести бремени задолженности стран и их способности обслуживать эту задолженность имеет особенно важное значение и для предупреждения, и для урегулирования кризисов. В 2002 году МВФ внедрил новый аналитический инструментарий, который в настоящее время применяется в контексте наблюдения и использования ресурсов МВФ. Результаты его при-

менения также могут использоваться должниками и кредиторами в качестве ориентира при обсуждении вопроса о том, насколько необходимо сократить размеры задолженности для обеспечения выполнимости графика ее погашения за определенный период.

11. Возросшая частота финансовых кризисов в 90-е годы вновь пробудила интерес к региональному сотрудничеству в валютной области как к одному из средств для обеспечения большей финансовой стабильности на региональном уровне. Наиболее прогрессивная из этих инициатив – это Чиангмайская инициатива, принятая странами-членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и еще тремя странами – Китаем, Республикой Корея и Японией, призванную укрепить региональное сотрудничество на основе расширенной системы соглашений о свопах между их центральными банками и регионального диалога по вопросам политики в целях расширения сотрудничества в области наблюдения за потоками капитала и контроля над ними. Обсуждения по вопросам политики также проводятся в рамках других региональных группировок развивающихся стран, включая Западно-Африканский экономический и валютный союз, Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество, Восточно-Карибский валютный союз и страны Магриба, ассоциированные с Европейским союзом.

12. Одним из важнейших компонентов усилий по урегулированию кризисов является разработка четких параметров официального вмешательства. Для повышения эффективности официальных мер реагирования на кризисы, вызываемые состоянием счета движения капитала, МВФ установил общие условия предоставления более крупных займов, чем это обычно допускается, если та или иная сторона отвечает определенным критериям, наиболее спорным из которых является приемлемость уровня задолженности. Чтобы быть авторитетными, такие субъективные суждения должны быть как можно более последовательными с точки зрения получения участниками рынков соответствующих сигналов о том, когда международное сообщество будет оказывать поддержку.

13. В тех случаях, когда бремя задолженности становится действительно неприемлемым, поддержка со стороны Фонда должна сопровождаться упорядоченной, предсказуемой и эффективной ре-

структуризацией задолженности. В противном случае задействование новых ресурсов МВФ может отрицательно сказаться на доверии к Фонду, что усложнит весь процесс урегулирования кризисов. В последние несколько лет прилагаются усилия по разработке стратегии, способной помочь неплатежеспособным странам со средним уровнем дохода снизить уровень задолженности, с тем чтобы он вновь стал приемлемым в долгосрочной перспективе, и вновь получить доступ к источникам частного финансирования. В этой связи высказывается мысль о необходимости расширения применения используемой Фондом стратегии кредитования должников с просроченной задолженностью.

14. Хотя по ряду важных вопросов, связанных с процессом реструктуризации задолженности, был достигнут прогресс, одной из основных трудных задач будет, вероятно, по-прежнему являться согласование того или иного нормативного подхода для оперативного достижения справедливых соглашений с кредиторами, которые могут помочь снизить социально-экономические издержки, сопряженные с дефолтом.

15. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается необходимость расширения и укрепления участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в процессах принятия экономических решений как в рамках многосторонних межправительственных учреждений, так и на специальных форумах, устанавливающих особые стандарты. Вместе с тем, несмотря на ряд докладов по этому вопросу, в решении проблемы представленности стран-членов в исполнительных советах и в разработке новой формулы для распределения голосов был достигнут недостаточно значительный прогресс. Эти вопросы носят сложный характер, но имеют чрезвычайно важное значение для действенного обеспечения справедливой представленности государств-членов.

16. **Г-н Бузутил** (директор по вопросам управления Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)) представляет на рассмотрение Доклад генерального секретаря о кризисе внешней задолженности и развитии (A/59/219), который дополняет доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития и осуществлению ее решений (A/59/270). В докладе анализируется динамика показателей задолженности развивающихся стран и стран с пере-

ходной экономикой в контексте последних событий в области международной торговли и расчетов и на международных рынках капитала. В нем дается оценка помощи по облегчению задолженности по линии Инициативы в отношении бедных стран - крупных должников и реструктуризации долга в рамках Парижского клуба и обсуждаются некоторые аспекты регулирования задолженности в развивающихся странах и положение дел с функционированием механизмов, которые могут помочь в решении проблем, связанных с задолженностью суверенных государств частным кредиторам.

17. **Г-н Бузутил** говорит, что сложилось общее мнение, что для достижения долговременного решения проблем внешней задолженности развивающихся стран необходимы более активные и согласованные усилия, не в последнюю очередь потому, что обслуживание задолженности на любом уровне не совместимо с достижением целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Как было подчеркнуто в недавно опубликованном исследовании ЮНКТАД, посвященном Африке, для обеспечения того, чтобы Африка смогла сократить масштабы нищеты наполовину к 2015 году, в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, показатели роста, как минимум, должны удвоиться до примерно 7-8 процентов в год в течение следующего десятилетия. Потребности в обеспечении финансирования такого увеличения несовместимы с нынешним и прогнозируемым уровнем обслуживания задолженности. Поскольку объем задолженности этих стран, будучи приемлемым в 70-х годах, достиг критической отметки в первой половине 80-х годов, причем значительная часть задолженности была сокращена в период 1985-1995 годов в рамках программ структурной корректировки. Так, рост в странах с низким уровнем доходов ограничивается прежде всего из-за низких показателей сбережений и инвестиций, что обуславливает значительные масштабы нищеты и возникновение неблагоприятных социальных условий. Продолжение обслуживания задолженности странами - крупными должниками как таковое - это обратная передача ресурсов кредиторам группой таких стран, которые в наименьшей степени могут себе это позволить.

18. Необходимо провести оценку приемлемости уровня задолженности на основе реалистичного и

всеобъемлющего свода критериев, включая те из них, которые связаны с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В пользу этого говорит тот факт, что в рамках Инициативы в отношении бедных стран - крупнейших должников не учитывается внутренний долг, который за последние годы стал важным фактором, влияющим на общую задолженность африканских стран.

19. Следует также подчеркнуть, что даже полное списание задолженности станет лишь первым шагом в процессе восстановления роста и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Что касается беднейших стран, то, по оценкам ЮНКТАД, такое списание будет составлять менее половины потребностей этих стран в ресурсах, а оставшаяся часть потребностей должна удовлетворяться за счет расширения субсидий по линии официальной помощи в целях развития в качестве первого шага к увеличению объемов внутренних сбережений и инвестиций, необходимых для мощного и устойчивого роста.

20. По прошествии восьми лет с момента выдвижения Инициативы в отношении бедных стран — крупных должников, несмотря на достигнутый первоначально определенный прогресс, бедные страны — крупные должники по-прежнему далеки от достижения приемлемых уровней задолженности. Поэтому все больше сомнений возникает в том, смогут ли страны-бенефициары этой инициативы достигнуть приемлемых уровней задолженности, основанных на критериях экспорта и доходов, после завершения процесса, и сохранить их в долгосрочной перспективе. Кроме того, в пунктах 30 и 34 доклада Генерального секретаря отмечается, что следует признать конкретный для каждой страны характер приемлемости уровня задолженности, как, например, зависимость многих стран с низким уровнем дохода от одного сырьевого товара или ограниченного их числа.

21. Наконец, для того, чтобы любой механизм облегчения задолженности приносил ощутимые результаты, бедным странам необходимо активно проводить политику рационального регулирования задолженности, диверсификации экономики и устойчивого экономического роста. Что касается Африки, например, то механизм для этой деятельности был создан в рамках Нового партнерства в целях развития Африки (НЕПАД). Тем не менее международ-

ному сообществу следует признать необходимость в расширении доступа к рынкам и значительном расширении инвестиций в кадровую и физическую инфраструктуру.

22. **Г-н Чоудхури** (заместитель Генерального секретаря и Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам) подчеркивает серьезный характер бремени задолженности для пятидесяти наименее развитых стран, которые являются самым бедным и слабым сегментом международного сообщества. Он напоминает, что участники третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам признали, что большой объем внешней задолженности серьезно ограничивает возможности более половины наименее развитых стран, считающихся «бедствующими из-за размера своей задолженности», для того чтобы предпринять какие-либо значимые усилия по осуществлению своих планов в области развития.

23. По данным последнего доклада ЮНКТАД, посвященного наименее развитым странам, общий объем внешней задолженности 46 наименее развитых стран, по которым имеются данные, возрос примерно на 7,6 млрд. долл. с 137,3 млрд. долл. в 2001 году до 144,9 млрд. долл. в 2002 году, несмотря на усилия по списанию задолженности.

24. Эта ситуация представляется особенно серьезной с учетом того факта, что лишь в 2002 году наименее развитые страны уплатили около 5,1 млрд. долл. в качестве процентов по своему долгу и что эта сумма составляет примерно одну треть официальной помощи в целях развития на сумму 17,5 млрд. долл., полученной всеми наименее развитыми странами за тот же период. В некоторых наименее развитых странах на обслуживание задолженности уходит более одной четверти их государственного дохода.

25. Уплата наименее развитыми странами таких крупных сумм для обслуживания своей задолженности приводит к тому, что значительная часть скудных бюджетных ресурсов регулярно расходуется на цели, не связанные с крайне необходимым сокращением масштабов нищеты, обеспечением продовольственной безопасности, с программами в области образования и здравоохранения. Ситуацию усугубляет пандемия ВИЧ/СПИД и повторяющиеся

стихийные бедствия, из-за которых эти страны сталкиваются с необходимостью выбора между обслуживанием своей задолженности и осуществлением инвестиций в здравоохранение, образование и инфраструктуру. В докладе Генерального секретаря о кризисе внешней задолженности и развитии (A/59/219) излагается сложная взаимозависимость между этими двумя проблемами.

26. Что касается Инициативы в отношении бедных стран-крупных должников, то, по словам господина Чоудхури, она осуществляется медленно и неэффективно и не позволила решить проблему задолженности в долгосрочной перспективе, как это планировалось. Нынешняя структура инициативы свидетельствует о том, что проблема внешней задолженности актуальна прежде всего для наименее развитых стран. По состоянию на сентябрь 2004 года 30 из 38 стран, подпадающих под действие этой инициативы, удовлетворили свои потребности в облегчении задолженности. С момента создания инициативы лишь 10 наименее развитых стран достигли момента завершения процесса, 11 стран достигли момента принятия решения, а вопрос об участии девяти стран в программе облегчения задолженности в рамках новой расширенной инициативы еще только будет рассматриваться.

27. Сам МВФ и Всемирный банк отмечают, что некоторые страны, достигшие момента завершения процесса, как, например, Уганда, в настоящее время имеют относительные показатели задолженности, превышающие приемлемые уровни, определенные в рамках инициативы. Были указаны различные причины, включая резкое снижение цен на сырьевые товары в период с конца 90-х годов до конца 2002 года, чересчур оптимистичные прогнозы в отношении экономического роста и роста экспорта и новые заимствования в случае с некоторыми странами.

28. **Г-н Чоудхури** с удовлетворением отмечает, что на предшествующей неделе была достигнута договоренность о том, чтобы продлить действие Инициативы в отношении бедных стран - крупнейших должников еще на два года. Он отмечает важную роль сокращения бремени задолженности наименее развитых стран; с учетом незначительного размера их общей задолженности в глобальном финансовом контексте такое списание вряд ли повлечет за собой серьезные последствия.

29. По общему мнению, неприемлемый объем задолженности представляет собой серьезное препятствие для развития, в особенности в наименее развитых странах, у которых мало шансов добиться какого-либо прогресса в борьбе с нищетой, занимаясь одновременно погашением своей задолженности. Объемы их задолженности серьезно затрудняют осуществление столь необходимых государственных инвестиций в развитие человеческого потенциала и их борьбу с пандемией ВИЧ/СПИД, а также достижение ими целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несомненно, что для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, непрекращающуюся задолженность всех наименее развитых стран следует незамедлительно списать в полном объеме. Это следует рассматривать не как акт благотворительности, а как меру, отвечающую коренным интересам народов мира. В период до начала в 2005 году саммита, посвященного оценке хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, решительные меры по списанию всей этой задолженности ярко продемонстрировали бы международную солидарность. Г-н Чоудхури призывает партнеров по процессу развития, включая гражданское общество, оказать поддержку этим мерам.

#### *Вопросы и ответы*

30. **Председатель** поднимает вопрос о том, что в настоящее время страны стремятся к накоплению инвалютных резервов, даже если из-за этого у них появляется крупная задолженность, не пытаясь их тратить на цели своего развития из-за страха перед финансовым кризисом, и задает вопрос о том, что можно предпринять с тем, чтобы не допустить возникновения финансовых кризисов, восстановить баланс инвалютных резервов и поощрять более активное использование национальных доходов. Ему также хочется понять, почему у некоторых стран отношение объема задолженности к экспорту значительно выше, чем у других.

31. **Г-н Крегель** (сектор по анализу политики и развитию) говорит, что поскольку после азиатского кризиса ряд стран с формирующейся рыночной экономикой решили использовать свое крупное активное сальдо торгового баланса для наращивания инвалютных резервов в качестве стратегии «самострахования» от неустойчивости состояния счета движения капитала. Однако эти резервы зачастую

вкладываются в государственные ценные бумаги с низким уровнем процентного дохода.

32. Эти страны не обращались к МВФ, который является основным органом, обеспечивающим инвалютные резервы, поскольку поступающих по линии программ кредитования Фонда ресурсов им недостаточно для того, чтобы справиться с крупным дефицитом. Таким образом, целесообразно предоставить в распоряжение стран больше ресурсов. С тем, чтобы решить одну и ту же задачу, страны прибегают к двум практическим способам: столкнувшись с нестабильностью потоков капитала, некоторые из них используют свое активное сальдо торгового баланса для накопления иностранной валюты, а другие используют его для сокращения своей невыплаченной задолженности. В настоящее время МВФ завершает разработку механизма раннего оповещения, который даст возможность предотвращать финансовые кризисы и колебания потоков капитала. Несмотря на наличие неплохих показателей, по-прежнему трудно точно определить тот момент, когда возникнет кризис.

33. Другое решение заключалось бы в обеспечении более гибкого регулирования валютных курсов, хотя по этому вопросу также нет единого мнения, поскольку некоторые страны полагают, что фиксированные валютные курсы помогли бы обеспечить непрерывный рост.

34. **Г-н Манис** (Судан) говорит, что наименее развитые страны привержены проведению политики, учитывающей интересы населения, однако из-за своего крупного долгового бремени им очень трудно добиваться целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

35. **Г-н Рамадан** (Ливан) отмечает, что наименее развитым странам трудно погасить свою задолженность, что зачастую означает сокращение социальных расходов, и одновременно стремиться к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Инициатива в отношении бедных стран - крупных должников (БСКД), существующая уже десять лет, не принесла ожидаемых результатов. Пришло время для пересмотра условий, необходимых для сокращения задолженности в этом контексте.

36. **Г-н Леглиз-Коста** (Франция) задает вопрос о том, не является ли крупный отток финансовых ресурсов признаком того, что развивающиеся страны

вновь добились определенных темпов роста и предпочитают инвестировать на рынках развитых стран.

37. **Г-н Крегель** (сектор по анализу политики и развитию) разъясняет, что действие Инициативы в отношении БСКД было продлено еще на два года, и что Всемирный банк и МВФ занимаются разработкой более совершенных показателей задолженности, которые начнут применяться после того, как эти два учреждения согласуют их определение в связи с программой кредитования. Кроме того, были выдвинуты несколько других инициатив в целях сокращения задолженности стран, имеющих те же самые характеристики, что и страны, охваченные Инициативой в отношении БСКД, и оказания странам-должникам помощи в согласовании своих обязательств по погашению своей задолженности с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

38. В своем ответе представителю Франции он признает, что отток ресурсов свидетельствует, до определенной степени, об экономическом росте в различных развивающихся странах, однако это также означает, что эти страны используют активное сальдо своего торгового баланса для накопления резервов иностранной валюты из развитых стран, а не для инвестиций в развивающихся странах. В целом этот рост не имеет значительного прямого влияния на развивающиеся страны, но более серьезно влияет на развитые страны, что и вызывает обеспокоенность по поводу дефицита.

39. **Г-н Муши** (Объединенная Республика Танзания) озабочен самой концепцией приемлемого уровня задолженности. Для того чтобы иметь возможность добиваться целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, многим странам, уже являющимся крупными должниками, приходится продолжать заимствовать средства по непрерывно растущим процентным ставкам. Возможно, более рационально добиться полного списания задолженности, а не продолжать реализацию Инициативы в отношении БСКД, которая не принесла ожидаемых результатов. Кроме того, можно задаться вопросом об ответственности кредиторов, которым следует пересмотреть свою политику в области кредитования.

40. **Г-н Крегель** (сектор по анализу политики и развитию) разъясняет, что приемлемый уровень за-

долженности означает возможности страны по погашению своей задолженности без негативных последствий для своего собственного развития или достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он признает, что существующие показатели задолженности являются неудовлетворительными и что необходимо разработать более адекватные показатели. Некоторые страны действительно поддерживают идею полного аннулирования задолженности и увеличения доли субсидий в рамках передачи ресурсов. Кроме того, предпринимаются попытки обеспечить согласование странами-кредиторами своей политики в отношении двустороннего кредитования развивающихся стран.

41. **Председатель** просит представителя Международного валютного фонда разъяснить причины продления срока действия инициативы и разработки фондом нового механизма анализа задолженности.

42. **Представитель Международного валютного фонда (МВФ)** говорит, что срок действия инициативы был продлен еще на два года с тем, чтобы ею могли воспользоваться большее число стран. В настоящее время МВФ пересматривает свой механизм анализа приемлемости уровня задолженности стран с низким уровнем доходов с тем, чтобы повысить его эффективность.

43. **Председатель** предлагает участникам начать общие прения по подпунктам b) и c) пункта 83 повестки дня.

44. **Г-н Аль-Махмуд** (Катар), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что социальное развитие всегда имело приоритетное значение. Несмотря на свой рост, официальная помощь в целях развития по-прежнему не достигает объема, необходимого развивающимся странам, приверженным делу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поэтому важно, чтобы развитые страны более активно участвовали в оказании официальной помощи в целях развития. В целях обеспечения участия в процессе принятия решений в международных финансовых учреждениях и развития диалога, нацеленного на удовлетворение потребностей развивающихся стран в области развития, Группа 77 и Китай с интересом ожидают выводов текущих или запланированных

исследований, посвященных техническим механизмам финансирования развития.

45. Задолженность многих развивающихся стран и стран с переходной экономикой продолжает расти, причем лишь несколько стран сообщают об увеличении доходов от экспорта. Страны обязаны одновременно поддерживать задолженность на приемлемом уровне, добиваться роста в долгосрочной перспективе и сокращать нищету. Для того чтобы решать проблему кризиса внешней задолженности, политику в области задолженности следует более тесно увязать с ростом и развитием, чтобы она отражала приемлемость уровня задолженности с учетом особенностей отдельных стран и предусматривала необходимую гибкость при установлении и соблюдении пороговых показателей и рассмотрении различных способов борьбы с внешними потрясениями, которые могут возникнуть в любой момент. Группа 77 и Китай по-прежнему убеждены, что оценки приемлемости уровня государственной задолженности должны быть основаны на возможностях страны в области своего собственного развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Необходимо принять особые меры для оказания помощи бедным странам - крупным должникам в ликвидации последствий финансовых кризисов, вызванных сокращением экспорта сырьевых товаров или стихийными бедствиями. Кроме того, следует создать механизмы облегчения задолженности для тех стран, которые переживают конфликт или выходят из него, в рамках стратегии достижения прочного мира.

46. Кризис внешней задолженности можно урегулировать лишь на основе сотрудничества между кредиторами и должниками. По этой причине Группа 77 и Китай по-прежнему убеждены в том, что благодаря облегчению задолженности высвободятся ресурсы, которые страны затем могут использовать в интересах сокращения нищеты, подъема экономики и устойчивого развития.

47. Развивающимся странам было бы проще погасить свою задолженность, если они смогут найти рынки для своего экспорта и повысить производительность труда с помощью международного сообщества. Следует продолжить рассмотрение Эвьянского подхода, разработанного как более гибкий способ для того, чтобы заниматься проблемами задолженности и другими аспектами регулирования



задолженности в развивающихся странах, а также механизмы, принятые международным сообществом для решения вопросов задолженности суверенных государств частным кредиторам.

48. **Г-н Ван ден Берг** (Нидерланды), выступая от имени Европейского союза, стран-кандидатов (Румыния, Хорватия и Турция), ассоциированных стран (Болгария) и процесса стабилизации и ассоциации, а также потенциальных стран-кандидатов (Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония и Сербия и Черногория), говорит, что для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в странах Африки к югу от Сахары придется принять неотложные меры для спасения жизни миллионов людей, которые находятся под угрозой, в том числе, вооруженного конфликта и пандемии ВИЧ/СПИД, и предоставить странам этого региона возможности для развития.

49. Осуществление Монтеррейского консенсуса в полном объеме имеет решающее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако, как указывается в докладе Генерального секретаря о международной финансовой системе и развитии (A/59/218), в этом отношении еще многое предстоит сделать. Развивающимся странам следует активизировать свои усилия по выполнению обязательств, взятых на себя в Монтеррее, путем обеспечения благого правления и мобилизации оптимальных внутренних ресурсов, а развитым странам следует выполнить свои обязательства, связанные с официальной помощью в целях развития (ОПР), торговлей и развитием, а также облегчением задолженности.

50. Европейский союз полностью осознает свои обязанности в этом плане. Европейская комиссия ежегодно обнародует доклады о выполнении барселонских обязательств в контексте подготовки к конференции в Монтеррее и в настоящее время рассматривает тот прогресс, который пока был достигнут в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая цель 8, связанную с формированием глобального партнерства в целях развития.

51. В соответствии с барселонскими обязательствами государства-члены ЕС вновь подтвердили свое обязательство выделять 0,7 процента своего валово

го национального продукта (ВНП) на оказание ОПР. По всей вероятности, союз не только выполнит свои обязательства в отношении ОПР, но и в действительности превысит их. Все новые государства-члены в настоящее время превращаются в стран-доноров и привержены делу осуществления политики ЕС в области развития.

52. В соответствии со вторым обязательством, принятым в Барселоне и получившим дальнейшее развитие в Римской декларации по вопросам согласования в 2003 году, ОПР следует использовать более эффективно. Для повышения качества ОПР всем партнерам по процессу развития будет необходимо укрепить совместное планирование, совместные финансовые механизмы и совместное наблюдение и оценку. Особенно важно, чтобы страна-партнер сама контролировала весь процесс и максимально широко использовала свои системы, процедуры и стратегии, включая стратегию сокращения нищеты в стране и другие стратегии. В этом отношении Европейский союз будет добиваться взаимодополняемости с существующими инициативами.

53. Что касается торговли, то следует повысить степень слаженности политики и в большей мере ориентировать ее на развитие. В этом отношении был достигнут определенный прогресс, в частности, с принятием МВФ механизма интеграции торговли. Европейский союз по-прежнему твердо привержен открытой, справедливой, основанной на определенных правилах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой системе и успешному проведению Дохийского раунда, включая прогресс на пути к существенному сокращению субсидий для сельскохозяйственной продукции и дальнейшее расширение возможностей доступа к рынкам для развивающихся стран. Он в среднем выделяет по 700 млн. евро ежегодно на связанную с торговлей техническую помощь, в результате чего он становится крупнейшим донором, оказывающим такую помощь. Однако его усилия окажутся успешными лишь в том случае, если развивающиеся страны будут уделять приоритетное внимание торговле в своих национальных стратегиях развития. В этой связи союз привержен региональной интеграции и поддерживает торговлю по линии юг-юг, как было заявлено на одиннадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по тор-

говле и развитию, состоявшейся в Сан-Пауло в июне 2004 года.

54. Европейский союз по-прежнему привержен делу оказания помощи в решении проблемы задолженности развивающихся стран и поддерживает Инициативу в отношении бедных стран-крупных должников, обеспечивая примерно 60 процентов ее финансирования. Кроме того, все страны-члены ЕС заявили о своем намерении превысить установленные в рамках Инициативы в отношении БСКД цели, официально предоставив бедным странам - крупным должникам облегчение двусторонней задолженности в размере 100 процентов до установленного предельного срока. Чтобы убедиться в том, что задолженность развивающихся стран не достигла той пороговой величины, которая не будет приемлемой в долгосрочной перспективе, поскольку приемлемость уровня задолженности остается важнейшей предпосылкой их экономической стабильности, роста и развития, следует провести тщательную оценку в каждом конкретном случае.

55. По мнению Европейского союза, по вопросам развития целесообразно подготовить единый доклад, в котором более пристальное внимание будет уделяться обсуждению политики в области развития. Например, в докладе генерального секретаря о последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития можно охватить вопросы торговли, задолженности и международной финансовой системы, которые в настоящее время освещаются в других докладах.

56. Что касается целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, то Европейский союз проявляет большой интерес к рассмотрению предложений относительно нетрадиционных механизмов финансирования и будет оценивать их с точки зрения их практической осуществимости, предсказуемости и приемлемости. В этом отношении он приветствует возможность изучить их, возникшую благодаря исследованию, финансированному Бразилией, Испанией, Францией и Чили, другим инициативам государств-членов ЕС и докладу Международного научно-исследовательского института экономики развития Университета Организации Объединенных Наций, посвященному нетрадиционным ресурсам для развития. Однако его главным приоритетом по-прежнему является расширение ОПР, повышение эффективности помощи и другие шаги, согласованные в Монтеррее.

57. В соответствии с Монтеррейским консенсусом Европейский союз призывал, и будет призывать, МВФ и Всемирный банк к поиску практических, новаторских методов расширению участия развивающихся стран в принятии решений, касающихся финансирования развития, что, по словам Генерального секретаря, является важным вопросом. С этой целью целесообразно усовершенствовать процедуры и укрепить потенциал на страновом уровне путем ускорения процесса разработки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и оказания поддержки инициативам по наращиванию потенциала. Другая интересная возможность заключается в том, чтобы усилить роль развивающихся стран в процессе принятия решений, предоставив им большее число голосов в многосторонних финансовых учреждениях.

58. **Г-жа Чжан** (Китай) говорит, что, хотя мировая экономика очевидно находится на подъеме с начала этого года, развивающиеся страны по-прежнему прилагают немалые усилия для того, чтобы укрепить основы своей экономики и защитить себя от экономических рисков. Поскольку они недостаточно представлены в мировых финансовых организациях, первыми жертвами любого финансового дефицита вполне могут стать именно они. Таким образом, международному сообществу следует активно способствовать проведению структурной реформы глобальной финансовой системы.

59. В связи с этим Организации Объединенных Наций следует полностью использовать свое влияние для ускорения этой реформы. Такая новая мировая финансовая система должна обеспечить соблюдение принципа равенства и обоюдной выгоды, дать возможность развивающимся странам более активно участвовать в решении мировых экономических вопросов и сокращение их финансовых рисков. Однако эта реформа не должна сводиться лишь к обращению к этим странам с призывами повышать эффективность и транспарентность своих финансовых систем, но должна также создать возможности для осуществления контроля за мировыми потоками финансовых ресурсов и их рационализации и для создания систем раннего оповещения и механизмов урегулирования кризисов.

60. Наличие задолженности давно препятствует социально-экономическому развитию развивающихся стран. В рамках Инициативы в отношении бедных стран-крупных должников одна треть их за-

долженности была списана, однако они по-прежнему должны около 90 млрд. долл. США. Сокращение объемов задолженности развивающихся стран имеет для них, в особенности для наименее развитых из них, решающее значение с точки зрения искоренения нищеты и обеспечения экономического развития.

61. В этом положении развивающиеся страны оказались не только в силу исторических и политических причин, но и из-за несправедливого и нерационального экономического порядка. Международное сообщество, таким образом, обязано оказать развивающимся странам практическую помощь с тем, чтобы они могли выбраться из «долговой ловушки» и добиться экономического развития. Развиваемым странам, как их основным кредиторам, следует настойчиво прилагать усилия для выполнения обязательств, принятых на Международной конференции по финансированию развития, что и должны обеспечить новые глобальные механизмы контроля. Сходным образом, соответствующие международные и региональные учреждения должны продолжать оказывать различными средствами помощь развивающимся странам в создании потенциала и, в случае осуществления стратегического руководства и оказания финансовой помощи, им следует должным образом учитывать конкретные нужды и практический потенциал этих стран и предлагать хорошо обоснованные реформы и планы развития.

62. Пытаясь решить проблему задолженности развивающихся стран, ее правительство приложило немало усилий в рамках сотрудничества по линии юг-юг. Например, оно приняло меры в интересах развивающихся стран на форуме по сотрудничеству между Китаем и Африкой и на встрече на высшем уровне АСЕАН 10+3 и обязалось последовательно расширять ту помощь, которую оно оказывает Африке по линии форума по сотрудничеству между Китаем и Африкой, отменить таможенные пошлины на определенные товары, импортируемые из наименее развитых африканских стран, и увеличить свой финансовый взнос в Фонд развития людских ресурсов в африканских странах. Кроме того, оно готово совместно с другими странами изучать новые пути дальнейшего облегчения долгового бремени развивающихся стран.

63. **Г-н Чулков** (Российская Федерация) говорит, что его страна выступает за создание эффективного механизма мониторинга мировой финансовой архи-

тектуры и разработку надлежащих мер и стратегий быстрого реагирования на кризисы и предотвращения глобальных потрясений в долгосрочной перспективе, поскольку стабильная и эффективная финансовая система является одним из важнейших факторов, обеспечивающих благоприятные внутренние и внешние условия для достижения целей устойчивого развития и увеличения притока финансовых ресурсов в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

64. Российская Федерация приветствует продолжающуюся в МВФ работу по усилению надзора. В этой связи следует подумать о создании отдельного инструмента регионального надзора.

65. Большое значение имеет своевременное выявление потенциально уязвимых мест в экономике отдельных стран. В этой связи его правительство убеждено, что со временем, несмотря на практические трудности, балансовый подход, позволяющий интегрировать показатели уязвимости государственного и частного секторов, может стать одним из важнейших инструментов надзора.

66. Что касается финансовых инструментов МВФ, то, как справедливо отмечает Генеральный секретарь, условные кредитные линии оказались невостребованными и их в конце концов пришлось упразднить. В то же время сама идея предоставления странам, проводящим ответственную экономическую политику, облегченного доступа к ресурсам фонда сохраняет свою актуальность. Имеющиеся предложения по совершенствованию предупредительных финансовых инструментов позволяют найти альтернативные подходы в этой области. Кроме того, необходимо повысить роль бреттон-вудских учреждений в осуществлении мониторинга потоков спекулятивного капитала и деятельности оффшорных центров, а также в борьбе с финансированием терроризма и отмыванием денег.

67. Вопрос об усилении участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в процессе принятия решений международными финансовыми институтами следует рассматривать прежде всего с точки зрения повышения эффективности помощи в целях развития. Деятельность этих институтов должна подчиняться интересам стран-клиентов. Проблема перераспределения голосов во Всемирном банке или МВФ, которая в последнее время находилась в центре дискуссий, неизбежно приведет к

ненужной конфронтации между акционерами, что чревато подрывом принципа консенсуса. Российская Федерация выступает за разработку прагматических решений, которые снимали бы имеющиеся практические проблемы, не приводя к конфронтациям, и не требовали бы пересмотра уставов международных финансовых институтов.

68. Поддержка Российской Федерацией Инициативы в отношении бедных стран - крупных должников (БСКД) имела весьма важное значение для ее практической реализации, поскольку от величины российского дисконта зависел объем финансовой помощи, предоставляемой другими кредиторами. Как известно, по объемам такого списания Россия является четвертым крупнейшим донором, а по его отношению к валовому внутреннему продукту – первым. С учетом этого, Инициатива в отношении бедных стран - крупных должников и новая стратегия по обеспечению устойчивости внешнего долга являются всего лишь инструментами, но отнюдь не гарантией того, что беднейшие страны смогут решить проблему долгового бремени. Простое списание задолженности без проведения разумной финансово-экономической и бюджетной политики, структурных реформ, укрепления государственных институтов и улучшения инвестиционного климата в беднейших странах не позволит достичь желаемых результатов. Практика показывает, что постоянное повышение объемов кредитования при бесперывном прощении прошлых долгов иррационально. Такая практика препятствует налоговой транспарентности, подрывает международную финансовую архитектуру и дает не совсем верный сигнал странам-заемщикам. Настало время заново осмыслить эту проблему и приступить к ее решению на основе комплексного подхода. МВФ и Всемирному банку следует подумать о разработке новых финансовых механизмов урегулирования долговой проблемы, которые бы не приводили к аккумулярованию задолженности.

69. **Г-н Рагунат** (Индия), заявив, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Катара от имени Группы 77 и Китая, отмечает, что в докладе Генерального секретаря о кризисе внешней задолженности и развитии (A/59/219) говорится, что чистый отток ресурсов из развивающихся стран продолжается и достиг вызывающего тревогу уровня в 248 млрд. долл. США в 2003 году. Чистый приток прямых иностранных ин-

вестиций в эти страны упал до своего самого низкого уровня с 1996 года, а объем ресурсов, предоставляемых многосторонними учреждениями по вопросам развития и многосторонними финансовыми учреждениями, продолжал снижаться. Кроме того, отмечается значительное сокращение ОПР по сравнению с обязательствами, принятыми на Монтеррейской конференции, и до сих пор такая помощь увеличивалась прежде всего за счет списания задолженности, а не помощи в целях развития. Поэтому необходимо незамедлительно приступить к реформированию международной финансовой системы.

70. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, за последние годы развивающиеся страны приняли широкий круг мер для усиления финансового регулирования и надзора для снижения уровня их уязвимости перед внешними потрясениями. Международному сообществу необходимо принять меры для сокращения уязвимости развивающихся стран перед такими потрясениями, поддержания глобального подъема и устранения глобальных диспропорций между странами. Это потребует согласованного и основанного на сотрудничестве подхода, а также решимости справедливо распределить бремя необходимых корректировок.

71. Для повышения степени устойчивости стран перед лицом экономических потрясений и рыночных колебаний и, в конечном итоге, для предотвращения кризисов необходимо осуществлять экономический надзор, однако для повышения эффективности такого надзора многое еще предстоит сделать. Одна из конкретных проблем заключается в том, что, по мнению развивающихся стран, в получаемых ими политических рекомендациях недостаточно учитываются их приоритеты, а также их организационные механизмы и ситуация. По предложению Генерального секретаря, надзор должен быть ориентирован на политику развитых стран, с возможностью совершенствовать общую базу надзора.

72. Другой важный аспект предотвращения кризисов связан с разработкой многосторонними финансовыми учреждениями финансовых механизмов для чрезвычайных ситуаций, в целях оказания помощи странам в ликвидации кризисов. Это приведет к укреплению доверия на рынке и максимальному сокращению рисков цепной реакции, связанных с динамикой потоков частного капитала. Можно только

приветствовать создание МВФ механизма интеграции торговли.

73. Что касается регулирования финансового сектора и надзора за ним, то, как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе о международной финансовой системе и развитии (A/59/218), новое Базельское соглашение о капитале банков не может решить все вопросы, вызывающие обеспокоенность развивающихся стран. Важно обеспечить эффективное и равноправное участие развивающихся стран в формулировании финансовых стандартов и кодексов. Хотя было выдвинуто несколько предложений в целях перестройки международной финансовой архитектуры в этом направлении, прогресс был незначительным. Решения по этим вопросам должны быть приняты на заседании высокого уровня, которое должно состояться в 2005 году во исполнение резолюции 58/291 Генеральной Ассамблеи.

74. Его делегация приветствует обсуждение вопросов, касающихся нетрадиционных финансовых механизмов и источников финансирования, но они не должны приводить ни к сокращению нынешних потоков ресурсов, ни к отрицанию необходимости в расширении участия развивающихся стран в международных финансовых учреждениях, их функционировании и в процессе принятия решений в них. Кроме того, они не должны давать возможность развитым странам сокращать объем обязательств, взятых ими на себя в области ОПР, и не должны приводить к увеличению бремени, выпавшего на долю развивающихся стран.

75. Проблемы с задолженностью, с которыми сталкиваются страны с низким и средним уровнем доходов, по-прежнему серьезно тормозят их экономическое развитие и мешают им достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поэтому оперативная основа для оценки приемлемости уровня задолженности для этих стран должна обеспечить надлежащий баланс между правилами и свободой выбора в отношении их обязательств.

76. Крайне необходимо оперативно завершить процесс четырнадцатого пополнения средств Международной ассоциации развития. Кроме того, если оно вступит в силу, следует в полном объеме использовать те возможности, которые возникают благодаря четвертой поправке к уставу МВФ, одоб-

ренной Советом МВФ в 1997 году, относительно специального распределения специальных прав заимствования.

77. **Г-н Мустафа** (Нигерия) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному Катаром от имени Группы 77 и Китая. В докладах Генерального секретаря A/59/218 и A/59/219 нарисована хорошо известная картина международной финансовой системы, в которой происходит чистый отток ресурсов из развивающихся стран в развитые. В отсутствие реальной политической воли у развитых стран, развивающиеся страны не могут ни заставить выслушать себя, ни принять участие в функционировании международной финансовой системы. Поэтому они по-прежнему уязвимы в условиях наличия глобальных факторов неопределенности и страдают от несогласованности политики и мер, направленных на поощрение их экономического роста и развития.

78. Что касается надзора, осуществляемого МВФ, то фонду следует принять дополнительные меры для повышения транспарентности своих оценок финансового сектора в странах-членах. Уделяя основное внимание наблюдению за осуществлением финансируемых им программ, а не национальным приоритетам и нуждам, он может совершать ошибки в оценке результатов своей политики. Нигерия надеется, что экспериментальные тематические исследования, проводимые фондом в ряде стран для защиты государственных инвестиций, не будут охватывать лишь один из районов мира, как это следует из доклада Генерального секретаря.

79. Что касается вопроса о представленности африканских стран в международных финансовых учреждениях, то следует незамедлительно принять меры по улучшению положения дел в области демократического руководства функционированием этих учреждений. В частности, по мнению его делегации, следует решить проблему с весьма низкой представленностью стран Африки в советах Всемирного банка и МВФ. Создание дополнительных должностей для представителей двух африканских групп в канцеляриях административных работников, представляющих определенные развивающиеся страны, и в столицах этих стран, является желательным, хотя и совсем недостаточным; повысить представленность Африки можно лишь с помощью структурной реформы этих учреждений.

80. Что касается кризиса внешней задолженности и развития, то Нигерия знает по собственному опыту, что связанные с внешней задолженностью обязательства, существующие в течение длительного времени, могут подорвать усилия в области развития. В Африке, в условиях чрезвычайно острого кризиса внешней задолженности, на обслуживание внешней задолженности и других видов задолженности тратились средства, предназначенные для столь необходимых социальных программ. Его делегация поднимала этот вопрос в ходе пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, однако вынуждена вновь поднять его, поскольку ситуация во многих африканских странах не только не изменилась, но даже ухудшилась.

81. Какой бы благородной ни была Инициатива в отношении бедных стран-крупных должников, ее недостаток связан с выборочным подходом к проблеме задолженности, которая требует более комплексного и радикального решения. Международному сообществу следует незамедлительно принять меры для осуществления положений многочисленных резолюций Генеральной Ассамблеи по данному вопросу.

82. В отсутствие многостороннего форума или инструмента для урегулирования кризиса внешней задолженности, его делегация по-прежнему убеждена, что больше всего возможностей для поиска долгосрочного решения проблемы этой пандемии предоставляет именно Организация Объединенных Наций. Обсуждение вопросов внешней задолженности, в контексте диалога, организуемого каждую весну между Экономическим и Социальным Советом и бреттон-вудскими учреждениями, – это оптимальный путь для нахождения решения, которое отвечало бы интересам всех членов международного сообщества.

83. **Г-н Амайо** (Кения) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному Катаром от имени Группы 77 и Китая. Он отмечает, что сценарий, изложенный в докладе Генерального секретаря (A/59/218), в частности, увеличение чистого оттока финансовых ресурсов из развивающихся стран и дальнейшее сокращение чистого объема потоков официальных ресурсов, не отвечает интересам развивающихся стран. Крайне необходимо разработать стратегию смены направления этих негативных потоков, включая надлежащие меры для увеличения потоков прямых иностранных инвестиций в разви-

вающиеся страны, реформирования международного банковского сектора и решения проблемы внешней задолженности развивающихся стран.

84. Хотя развивающиеся страны и играют все более важную роль в мировой экономике, они по-прежнему недостаточно представлены в международных экономических и финансовых директивных органах. Вопреки общемировой тенденции, процесс принятия решений в многосторонних финансовых учреждениях никак не станет ни транспарентным, ни демократическим. Необходимо реформировать систему назначения на высшие должности в этих учреждениях с тем, чтобы обеспечить подлинно равные возможности для всех стран.

85. Общий объем внешней задолженности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в 2003 году возрос и, соответственно, увеличилась и частная задолженность в странах Африки, находящихся к югу от Сахары. Отношение общего объема задолженности к валовому национальному доходу также продолжало ухудшаться, в особенности в Африке, Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Крупной проблемой для развивающихся стран, в особенности в Африке, было обслуживание внешней задолженности. Предпринимаемые Кенией шаги по поощрению долгосрочного роста и осуществлению стратегий сокращения нищеты были серьезно подорваны из-за необходимости поддерживать приемлемый уровень задолженности с тем, чтобы сохранить хорошие отношения с бреттон-вудскими учреждениями. С учетом приверженности страны делу обслуживания задолженности, для инвестирования в производственный сектор ресурсов не остается, а сама ситуация усугубляется из-за низкого спроса на экспортные товары на международных рынках и негативных последствий для сектора туризма.

86. Осуществление Инициативы в отношении бедных стран - крупных должников (БСКД) идет слишком медленно. Для обеспечения ее успеха необходимо, в частности, сделать более гибкими правилами относительно «точек принятия решений» и принять более реалистичные критерии приемлемости уровня задолженности. Многие страны с низким уровнем доходов, как, например, Кения, которые не могут быть охвачены Инициативой в отношении БСКД, по-прежнему имеют крупное долговое бремя и обслуживают свою задолженность ценой инвестиций в инфраструктуру и социальное об-

служивание. Эта ситуация не приемлема с точки зрения тех значительных трудностей, с которыми сталкивается правительство Кении в своем стремлении достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В нынешнем году его стране были предоставлены возможности для реструктуризации задолженности в контексте Парижского клуба, однако это принесет не более чем определенное облегчение в краткосрочной перспективе. Таким образом, следует изучить возможности Эвьянского подхода и другие новаторские меры с тем, чтобы обеспечить долгосрочное решение проблемы задолженности для тех стран, которые ничего не получили от Инициативы в отношении БСКД. Кроме того, следует уделять приоритетное внимание аннулированию задолженности с тем, чтобы у развивающихся стран оказался располагаемый доход для его инвестирования в производственные сектора и чтобы заменить кредиты на финансирование проекта субсидиями, которые более действенны в долгосрочной перспективе.

87. **Г-н Праманик** (Бангладеш) присоединяется, от имени своей делегации, к заявлению, сделанному представителем Катара от имени Группы 77 и Китая, и сообщает о своем желании выступить с некоторыми дополнительными соображениями.

88. В течение ряда лет развивающиеся страны страдали от чистого оттока ресурсов. Свою озабоченность в связи с этим они неоднократно выражали на различных форумах, в том числе во втором комитете, однако никаких изменений не произошло. Крайне необходимо изменить эту тенденцию на противоположную. Объем ОПР остается значительно ниже согласованной цели в 0,7 процента валового национального продукта, несмотря на незначительное улучшение ситуации после Монтеррейской конференции. Необходимо найти новые и новаторские средства увеличения текущего потока ОПР. Бангладеш приветствует предложение о создании международного финансового механизма и рекомендации группы экспертов, созданной после выдвижения инициативы «Меры по борьбе с голодом и нищетой». Его делегация положительно оценивает международные инициативы в области предотвращения и урегулирования кризисов. Программа оценки финансового сектора Всемирного банка и МВФ может оказаться полезной, однако она не должна повлечь за собой установление новых условий. Предлагаемые реформы должны учитывать со-

циальные последствия и последствия для отдельных лиц.

89. Большинство развивающихся стран уязвимы перед внешними потрясениями. Это особенно касается наименее развитых стран, большинство из которых - это страны, экспортирующие один сырьевой товар. Таким образом, финансирование торговли должно быть безопасным и предсказуемым, причем более крупные страны несут более значительную ответственность за сохранение стабильности мировой экономики.

90. Несмотря на широкое признание необходимости расширения участия развивающихся стран в международном процессе принятия финансовых решений, значительного прогресса в этой области достигнуто не было. В этой связи политическая воля партнеров по процессу развития должна будет учитывать пожелания развивающихся стран.

91. Ситуация с задолженностью по-прежнему тяжела в развивающихся странах, среди которых больше всего страдают наименее развитые страны. Серьезные проблемы задолженности наименее развитых стран требуют комплексного решения. Хотя Бангладеш и не относится к числу крупных должников, процесс погашения задолженности все же сказывается на его ресурсах. Полное аннулирование двусторонней и многосторонней задолженности НРС приведет к высвобождению ресурсов, которые можно было бы использовать для удовлетворения основных потребностей людей, как, например, в пище, здравоохранении, жилье и санитарии, доступе к безопасной питьевой воде и образованию, а также для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

92. **Г-н Бенмелук** (Марокко) говорит, что, несмотря на подъем мировой экономики и благоприятные перспективы роста, социально-экономическое положение развивающихся стран остается тяжелым, в особенности из-за масштабов нищеты в этих странах и их уязвимости перед внешними потрясениями.

93. Нехватка финансовых потоков остается главным препятствием на пути подъема и экономического развития в этих странах. Международному сообществу, таким образом, следует активизировать свои усилия по увеличению притока капитала в развивающиеся страны, в особенности на африканском континенте, с тем, чтобы поддержать действия

этих стран по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Международному сообществу также следует бороться с теми трудностями, в особенности системного характера, с которыми сталкиваются развивающиеся страны.

94. В глобальной экономике, характеризующейся ростом взаимозависимости между экономиками отдельных стран, экономическая политика развитых стран непосредственно влияет на положение стран юга. В этом контексте развитым странам следует соблюдать свои обязательства, принятые на различных международных форумах, в частности в Монтеррее, для обеспечения того, чтобы их политика способствовала достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В обеспечении сбалансированности и стабильности мировой экономики центральную роль должен сыграть МВФ.

95. Что касается участия развивающихся стран в процессе принятия решений в международных финансовых учреждениях, то следует оказать поддержку текущим усилиям Всемирного банка и МВФ по расширению такого участия и составить точный график. Усилия следует сосредоточить на достижении консенсуса в отношении структурных мер, в частности на доведении числа основных голосов до уровня, по крайней мере равного тому, который существовал на дату создания МВФ, увеличение квотных долей, создание новых особых групп большинства, выборочное увеличение капитала и расширение состава исполнительных советов. Эти преобразования можно будет осуществить только в том случае, если политическую волю проявят развитые страны. Следует напомнить, что в соответствии с Монтеррейским консенсусом эти страны обязаны устранить недостатки в процессе принятия решений в бреттон-вудских учреждениях.

96. Усилия развивающихся стран в области развития тормозит такой фактор, как давнее долговое бремя и проблемы с обслуживанием задолженности. Сокращение объемов задолженности может сыграть жизненно важную роль, приведя к высвобождению ресурсов, которые можно было бы использовать в интересах устойчивого роста. Марокко приветствует усилия, предпринимаемые странами - крупными должниками с низким уровнем доходов в контексте Инициативы в отношении БСКД. Для успешной реализации этой инициативы необходимо

проявлять определенную гибкость в том, что касается преодоления трудностей соответствующими странами, которые не отвечают критериям допуска. В этом контексте Марокко также приветствует решение продлить срок действия Инициативы в отношении БСКД до конца 2006 года.

97. Такую же гибкость необходимо проявить при решении проблемы задолженности всех развивающихся стран. Кроме того, необходимо бороться с трудностями, с которыми сталкиваются эти страны, и ограничить влияние нестабильности мировой экономики на их возможности в области регулирования своей задолженности. Международное сообщество должно прикладывать усилия в контексте подхода, основанного на необходимости обеспечения приемлемого уровня задолженности в развивающихся странах, в особенности в странах - крупнейших должниках среди них, а также того, чтобы ресурсы передавались этим странам на таких условиях, которые не угрожают их благополучию ни в среднесрочной, ни в долгосрочной перспективе. В то же время Марокко поддерживает создание Всемирным банком и МВФ нового механизма оценки уровня задолженности стран с низким уровнем доходов, основанного на системном анализе динамики такой задолженности. В ходе такой оценки должны учитываться не только показатели, определяющие приемлемый уровень задолженности, но и другие, качественные, факторы, с тем, чтобы надлежащим образом рассмотреть их финансовые стратегии.

98. **Г-н Джени** (Индонезия), выступая от имени стран-членов АСЕАН, говорит, что эти страны полностью поддерживают соображения, изложенные представителем Катара от имени Группы 77 и Китая.

99. Одна из главных целей, которую АСЕАН непрерывно пытается достичь, - это обеспечение стабильности финансового сектора. Финансовые кризисы, пережитые регионом в 1997-1998 годах, после того, как в нем были отмечены одни из самых высоких темпов роста в мире, позволяют сделать два вывода, а именно, что экономики стран АСЕАН более тесно связаны друг с другом, чем это ранее считалось, и что инвесторы очевидно воспринимают их как интегрированные. Уроки, извлеченные из этих финансовых кризисов, легли в основу созданного в октябре 2003 года Экономического сообщества АСЕАН. Цели сообщества заключаются в том, что-



бы поощрять экономическое развитие региона и повысить уровень его устойчивости, расширив, таким образом, его вклад в мировую экономику и его возможности для того, чтобы стать одной из движущих сил мирового роста.

100. Процесс наблюдения АСЕАН, являющийся механизмом раннего оповещения о любых потенциальных проблемах, которые могут затрагивать финансовый сектор региона, и основанный на регулярном отслеживании ситуации в отдельных странах и проведении периодических совещаний министров финансов стран АСЕАН, является инициативой в области финансового сотрудничества, реализуемой с участием этих стран.

101. Как указывает Генеральный секретарь в своем докладе (A/59/218), прямые иностранные инвестиции по-прежнему являются важнейшим источником внешнего финансирования для развивающихся стран. АСЕАН вновь подтверждает свое обязательство создавать для инвесторов конкурентные и привлекательные условия для капиталовложений и предпринимательства. Благодаря этому обязательству уже проявились четкие позитивные тенденции. Где это возможно, АСЕАН создает совместно со своими партнерами механизмы, которые сделают регион менее уязвимым перед внешними факторами. Чиангмайская инициатива, например, определенно помогла странам АСЕАН преодолеть азиатский финансовый кризис. Вместе с тем, поскольку эти страны имеют различный уровень развития, регион по-прежнему уязвим в условиях наличия глобальных факторов неопределенности и риска. Нельзя добиться устойчивого подъема, не решив проблемы, вызванные глобализацией экономики. Долговое бремя, несомненно, – это одна из сложнейших проблем, стоящих перед развивающимися странами, которым, безусловно, не удастся достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, если политика регулирования задолженности не будет увязана с ростом и развитием. Поэтому АСЕАН поддерживает усилия, направленные на разработку и применение новаторских механизмов комплексного решения проблем задолженности в развивающихся странах с опорой, в том числе, на использование специальных прав заимствования, операций по замене долговых обязательств в интересах программ, связанных с охраной природы и развитием. Отдавая дань усилиям некоторых развитых стран по достижению цели выделять

0,7 процента валового национального продукта на оказание ОПР или больше, АСЕАН отмечает, что нынешних обязательств недостаточно для того, чтобы развивающиеся страны могли достичь этих целей. Поэтому АСЕАН призывает развитые страны проявить больше политической решимости.

102. Расширение участия развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений, необходимость в котором была подчеркнута в Монтеррейском консенсусе и в докладе Генерального секретаря (A/59/218), значительно ускорило общее реформирование международной финансовой архитектуры и выполнение международных обязательств развивающихся стран, в частности, достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этом отношении АСЕАН призывает к расширению участия своих стран-членов в процессе принятия решений и разработки политики в бреттон-вудских учреждениях и на Дохийском раунде торговых переговоров в рамках Всемирной торговой организации.

103. Исключительно важное значение имеют и дискуссии, по итогам которых 2 октября 2004 года Комитетом по развитию Всемирного банка было издано коммюнике, а также растущее признание необходимости в разработке ряда новых концепций и инструментов, которые будут благоприятствовать распределению новых ресурсов и обеспечат развивающиеся страны возможностями для более гибкого доступа к источникам финансирования.

104. Здоровый финансовый сектор – это предпосылка оказания поддержки в достижении целей развития. Страны АСЕАН не смогли бы преодолеть финансовые кризисы 1997-1998 годов без согласованной концепции и действий. Хотя, по прогнозам, в мировой экономике должна наступить относительная стабильность, странам следует сотрудничать в предотвращении будущих потрясений. Заседание высокого уровня, которое пройдет в ходе шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, даст им возможность обсудить эти вопросы, поскольку оно совпадет с проводимой раз в два года оценкой Монтеррейского консенсуса.

105. **Г-н Чирибога** (Эквадор) говорит, что он присоединяется к заявлению, сделанному представителем Катара от имени Группы 77 и Китая. Искоренение нищеты по-прежнему является стратегической целью большинства членов организации, поскольку

без этого невозможно создать более справедливый и равноправный мир. К сожалению, развивающимся странам часто приходится откладывать осуществление решений в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, связанных с ликвидацией голода и нищеты, с тем, чтобы возвращать или обслуживать свои зарубежные долги. Столкнувшийся с этой дилеммой Эквадор, у которого отношение внешней задолженности к валовому внутреннему продукту составило в 2003 год 42 процента, таким образом, вновь настоятельно призывает международное сообщество и международные финансовые учреждения выполнять свои обязанности в этой области и решить проблему.

106. Предлагаемые решения должны быть практически осуществимыми и должны давать возможность развивающимся странам решать свои и социальные, и экономические задачи. Неприемлемой является ситуация, когда погашение или обслуживание задолженности мешает им осуществлять необходимые инвестиции в социальной и производственной сферах. Таким образом, следует смягчить условия пересмотра внешней задолженности, которые идут вразрез с принципом государственного суверенитета.

107. Кроме того, следует установить приемлемый уровень задолженности для стран-должников, поскольку трудно одновременно погашать задолженность, стимулировать долгосрочный рост и заниматься сокращением масштабов нищеты. Члены международного сообщества также должны принять согласованные, решительные меры для создания механизмов, учитывающих положение развивающихся стран, включая страны со средним уровнем доходов.

108. Ввиду того, что многие развивающиеся страны периодически становятся жертвами стихийных бедствий, которые наносят крупный ущерб их населению и экономике, в подобных случаях у них должны быть возможности для того, чтобы получить финансовые средства или воспользоваться механизмами помощи, на временной основе, для смягчения последствий, при условии, что это не приводило бы к увеличению объемов их задолженности.

109. Для создания любого механизма оказания чрезвычайной помощи необходимо учесть положе-

ние в каждой стране, в особенности социальное положение, которым следует руководствоваться при определении возможностей для погашения задолженности.

110. Таких механизмов, однако, недостаточно для решения первоначальной проблемы, которая связана с долговым бременем. Поэтому следует нейтрализовать внешние факторы, влияющие на положение развивающихся стран, связанные, в частности, с неравенством, присущим многосторонней торговой системе, которое сужает их возможности в области развития.

*Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.*