



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
23 December 2004
Chinese
Original: English

第二委员会

第 9 次会议简要记录

2004 年 10 月 12 日下午 3 时在纽约总部举行

主席： 巴拉雷索先生 (秘鲁)

目录

议程项目 83：宏观经济政策问题 (续)

(b) 国际金融体制与发展 (续)

(c) 外债危机与发展 (续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-54655(C)



下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 83：宏观经济政策问题（续）（A/59/80-E/2004/61、A/59/80/Corr.1-E/2004/61/Corr.1、A/59/115 和 A/59/155-E/2004/96）

(b) 国际金融体制与发展（续）（A/59/218）

(c) 外债危机与发展（续）（A/59/219）

1. **Massieu 先生**（墨西哥）说，在发展筹资问题国际会议上，会员国已经认识到需要在透明以及发展中国家和经济转型国家更多参与的基础上改革国际金融结构。由于国际货币基金组织（货币基金组织）的监测活动，在增加透明度方面已经取得了一些进展，尽管如此，还需要做很多工作，使此类国家参与国际经济决策。

2. 联合国应当发挥作用，促进吸引国际资本向发展中国家流动的国际机制，从而部分减轻从发展中国家流往国外的净资金转移所产生的负面影响。在蒙特雷确定的伙伴关系中，发达国家与发展中国家、多边银行和所有利益相关者必须研究如何获得更多外国直接投资的流入，以改善总的投资环境。私营部门与发展委员会的报告对这一主题提出了几个有用建议。

3. 在多边层面，墨西哥政府捐助了 4 000 万美元的特别提款权，以协助筹集货币基金组织以特惠条件提供的贷款。它还曾为世界银行的重债穷国倡议捐款。在双边层面，墨西哥政府以非常优惠的条件为中美洲一些国家的债务进行了重组。正如发展筹资问题国际会议所强调，减免外债对于可持续发展至关重要。因此，加强行动以减轻债务负担包括取消债务，是债权国和债务国的共同责任。

4. **Musambachime 先生**（赞比亚）说，外债继续消耗发展中国家，尤其是最不发达国家国民收入的一大部分。因此，赞比亚代表团欢迎秘书长关于外债

与发展的报告（A/59/219）中所载的债务政策建议。他关切地注意到，发展中国家外债总量在上一年度增加了 950 亿美元。在撒哈拉以南非洲、东欧和中亚，私人债务的增加已经加重了这些地区的长期债务。债务转出口比率和债务偿付转出口比率的下降，以及国民生产总值的下降导致发展中国家和经济转型国家拖欠债务，赞比亚未能幸免于难。

5. 尽管赞比亚政府尚未达到完成点，但它在达到接受临时救济的资格方面仍有进步，有望在 2004 年底符合重债穷国倡议中减免全额债务的条件。赞比亚政府也在实施减贫战略文件的背景下，努力实现持续承受债务能力、长期增长和减少贫穷，这一战略需要对社会部门进行投入，包括教育和卫生部门。偿还外债和实施减贫战略都需要资金，要达到完成点这两者都是必须的，但它们会导致对基础设施和生产部门的投资减少，因此需要妥为兼顾。

6. 货币基金组织的宏观经济框架和赞比亚的减贫战略文件都没有完全瞄准增长和千年发展目标，因为它们的重点是减轻通货膨胀和控制利息与汇率。因此，国际金融机构必须审查它们的贷款政策，进行更广泛的磋商，尤其是与低收入国家，为实现千年发展目标提供必需的额外资金。赞比亚政府希望继续向已经达到完成点的国家提供并增加项目资金，并呼吁国际社会延长重债穷国倡议。

7. 目前的外债结构分析并未考虑以下变量，如出口、进口、外国直接投资和官方发展援助等不造成债务的资本流动的规模、利润外流、生产结构、实际汇率、投资收益、财政收入和出口供应。资源动员和债务融资必须始终体现国家发展战略和政策。外债仍继续阻碍经济与社会发展，必须寻求一个解决债务负担的持久方案，包括取消债务这一选择。

8. **Rahman 先生**（马来西亚）说，1997 年的亚洲金融危机清楚地显示了发展中国家的脆弱程度和全球经济的严重失衡。发展中国家已经以高昂的代价认

识到，国际金融体制并不会自然保护缺乏足够机构能力的、新兴的、脆弱的小型经济体。考虑到对投机分子的活动没有约束和监管不利所造成的惨痛后果，马来西亚政府和其他发展中国家已经再三呼吁国际金融体系进行改革，提供更有力的支持和保护，但控制这一体系的国家对此呼吁基本上置之不理。尽管在控制金融投机分子方面已经取得了一些进展，但与发展中国家的期望仍然相去甚远。

9. 国际金融体制需要进行更全面的改革。如秘书长报告所声明的，重点必须是防止危机。在保持对发展中国家监控的同时，货币基金组织也必须对发达国家的政策进行更严密的监督。还需要加强与市场，尤其是与对冲基金的作用有关的信息的交流和增加透明度。货币基金组织不应放弃保密顾问的角色，夸大增加透明度的必要性，必须对其向成员国提供的政策建议负责。以前过多强调公营部门要增加透明度，来自私营部门的信息质量同样必须提高。马来西亚代表团满意地注意到，说服高度举债机构、评级机构和境外金融中心增加其活动透明度的工作取得了进展。

10. 马来西亚政府正在建设一个基于市场的系统，监管资本市场活动并确保对从事类似活动的机构和个人进行始终如一的监管。但其改革国内金融系统的努力不足以确保金融市场的稳定，仍然需要国际金融机构予以支持。这些机构必须实行改革，以确保发展中国家在更广泛、更包容和更公平的情况下参与政策制定和决策。

11. **Rana 先生**（尼泊尔）说，有助于经济增长和复苏的积极宏观经济政策，以及世界贸易组织（世贸组织）在坎昆谈判失败后做出的按照多哈工作方案为未来的贸易自由化谈判设立一个框架的决定，鼓舞了尼泊尔代表团。但是，全球的经济增长仍然面

临威胁。许多国家国民经济财政赤字严重；各国财政政策差异巨大；而发展中国家在资金流动中仍然处于不利地位。

12. 现有国际金融体制安排并未充分考虑发展中国家的利益和它们关心的问题。国际社会必须做出真诚的努力，包括提供官方发展援助，帮助发展中国家实现千年发展目标。过去数年中为减轻发展中国家的沉重债务负担而采取的行动仍嫌不足。重债穷国倡议必须得到足够的资金，并扩大到所有最不发达国家。

13. 受文盲、饥饿和失业所累，最不发达国家已经处于边缘地位。如果没有国际社会的慷慨支援，它们将无法摆脱贫穷的怪圈。包括过境发展中国家在内的国际社会还必须通过实施《阿拉木图行动纲领》，帮助内陆发展中国家克服不利的地理制约。国际社会的支援对尼泊尔政府有效实施目前的国家发展方案和《布鲁塞尔行动纲领》至关重要。

14. 最后，亟须取消债务。发展中国家必须调集更多资金以加速发展。尼泊尔代表团支持建立创新性金融机制，促进发展中国家的可持续经济增长。

15. **Mushy 先生**（坦桑尼亚联合共和国）说，发展中国家已经实施了一系列改革，包括私有化、贸易自由化和成立反腐败局，这些改革已经实现了巨大的经济增长。1997年到2002年之间，坦桑尼亚国内生产总值的同比增长率从3.3%增长到6.2%。由于这些改革措施，坦桑尼亚在2001年11月已经达到了重债穷国的完成点，得到减免的债务额达到净现值20亿美元。这些得到减免的资金急需投向各个社会部门，包括扶贫性质的水、卫生、教育和农业方案。达到完成点也为捐助者的预算支援提供了条件。

16. 尽管实施了加强国家债务管理的战略，总债务仍在增加，仍然是发展筹资的一个严重障碍。在坦桑尼亚联合共和国，42%的预算用于偿还债务。重债穷国倡议的资金大部分直接投向了社会服务部门，

而不是生产部门或基础设施。坦桑尼亚政府被迫在发展筹资和偿还债务之间做出选择。借款需要、还款义务和发展急需投资导致大多数发展中国家背负长期债务。复计利息与偿还本金已使一些经济脆弱的国家失去了持续承受债务的能力，因此亟须寻找更为可行的解决方法，包括取消债务。

17. **Elkoni 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，发展中国家和转型经济体的外债在 2003 年增长了 4%，而在拉丁美洲和加勒比、北非和中东，总债务与国民总收入的比率继续恶化。尽管有重债穷国倡议，债务负担仍是发展中国家和中等收入国家经济增长的障碍。必须增加外国直接投资、寻找创新性筹资机制和实施增加就业的项目。

18. 同样亟须实施债务减免或取消债务，尤其是对最不发达国家；国际金融结构也需要进行改革。这一改革必须包括提高发展中国家的持续承受债务能力、增加其出口以及筹集资金，包括官方发展援助，以确保国际金融系统能够响应发展的需要。

19. **Belkas 先生**（阿尔及利亚）说，国际金融系统必须在国际经济生活中发挥主要作用，促进可持续发展、持续的经济增长、减少贫穷以及促进协调一致的资金调动，从而为发展提供资金，包括国内资金、国际资本流入、官方发展援助和外债减免。

20. 阿尔及利亚代表团对某些国家经济的复苏表示欢迎，但也注意到这种复苏并不平衡且削弱了发展中国家消除贫穷的不懈努力。同样值得关注的是，发展中国家向发达国家的资金转移净额上升，这是日益增加的偿债还款和一些国家外汇储备增加引起的。资金流动倾向于从发展中国家流向发达国家，而不是加强国际援助为发展供资，这与千年首脑会议和发展筹资问题国际会议做出的承诺并不一致。阿尔及利亚代表团对这一情况表示关切，外国直接投资和官方发展援助与保证发展中国家发展需要的国际承诺相去甚远。尽管发展中国家采取措施促进

信息传播并对金融市场加强管制和监督，它们在经济危机和国际宏观经济周期面前仍然极其脆弱。

21. 因此，国际社会必须采取措施，保护那些国家免受此类危机的侵袭、纠正国际失衡并确保各种长期发展政策的协调。阿尔及利亚代表团吁请国际社会、联合国、布雷顿森林机构和私营部门履行在包括千年首脑会议和发展筹资问题国际会议在内的各类国际论坛中所做的承诺，为饱受债务困扰的国家减轻负担，同时他还对布雷顿森林机构决定扩大重债穷国倡议表示欢迎。在过去几年中，随着巨额债务不断攀升，这一倡议已濒临解体。阿尔及利亚代表团还赞扬了重债穷国倡议的债务分析能力建设方案，这一债务管理领域内的国际技术援助将使 100 多个国家受益。

22. 解决债务问题的惟一办法就是国际社会集体决定履行减免债务的承诺，或者在某些情况下取消债务，并将国民生产总值的 0.7% 用作官方发展援助。

23. **Kogda 先生**（布基纳法索）说，为外债所累的国家必须能够得到更多类型的资金，以应对经济发展、社会发展和消除贫穷面临的挑战。重债穷国倡议和欧盟的各种办法都无法使很多国家的外债降低到可持续水平，也不能对消除贫穷产生积极的影响。

24. 由于外债问题的解决无法脱离国内经济和金融政策，而且持续承受债务的能力和效力与国内经济状况息息相关，所以应该加强援助措施，以确保私人资本的流动性，弥补非洲国家的资金不足。公正的法律体系和司法系统可以确保各项合同和协定的落实，有赖于此的政治稳定和善政将促进外国直接投资增长。1997 年 9 月，布基纳法索已经符合重债穷国倡议受惠国的条件。尽管采取了一系列债务减免措施，布基纳法索仍然背负沉重外债，重债穷国倡议提供的资金仅占预算分配的一小部分。

25. 他对秘书长报告（A/59/219 号文件）中表达的观点表示赞同，即可以采取清理拖欠和降低债务比

率的持续措施，进一步精简条件，推动倡议的实施。对最贫穷国家的赠款金额也应提高。

26. **Sunaga 先生**（日本）说，在金融的可持续性方面，日本对国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行最近在优化持续承受债务能力框架和改善金融部门分析方面取得的进展表示欢迎。日本充分认识到持续承受债务能力对减少贫穷和可持续发展的重要作用，已经采取了措施减轻发展中国家的负担。作为世界上最大的双边债权国，在促进重债穷国倡议中，日本减免了大量的债务，而且取消了大约 30 亿美元的债务。日本政府将进一步努力，加速实施重债穷国倡议，并将鼓励其他债权国参与进来，努力为重债穷国扩大全球声援的范围。

27. **Talbot 先生**（圭亚那）代表加勒比共同体（加共体）成员国发言时说，发展过程中的融资对加勒比分区域的小而脆弱的经济体形成了巨大挑战。尤其是，贸易优惠安排的取消引发了农业部门的严重萧条，并且破坏了传统的生活方式和文化。最近的飓风使经济发展和社会发展面临的挑战更加严峻，现存的结构和体制方面的不利形势也进一步恶化。其规模、开放程度、缺乏进入资本市场的机会以及贸易方面巨大的外部变化所带来的风险，对相关国家的财政和国际收支状况的综合影响仍在持续：人均国民生产总值的年平均增长速度不到 2%。

28. 影响加勒比共同体成员国实现千年发展目标的一个严峻挑战就是它们无力抵御经济危机。它们采取了激进的行动以降低通货膨胀率、加强国内和地区性部门以及减少对外交易差额。这种措施对该地区各经济体的宏观经济政策和金融政策起到了促进作用。在过去十年间，外部资金促进了诸多计划的实施，但与此同时也增加了财政赤字和债务负担。因此，加共体的数个成员国也沦为负债最多的国家。

29. 国际金融机构应做出更大的努力，杜绝资产负债表的风险并提供可靠的应急财政资源以满足弱小

经济体的特殊需要。应当通过确保有效地监测全球经济的政策、主权债务重组的构架以及提供新的和额外的资金实施这些措施。

30. 除了扩大货币基金组织的监督范围以包括结构性和制度性政策，以及主张外资筹措应具有更稳定的模式之外，77 国集团应做出更大努力以协调成员国的宏观经济政策。加共体成员国也支持对国际资本市场进行更有效的监管并制订多边规则让私营部门参与解决金融危机。发展中国家在布雷顿森林机构执行局、全球性决策和建立经济和金融准则中的代表地位应引起更大的关注。

31. 需要采取紧急行动以促进国际税收合作：目前缺乏一个持续考虑税收合作问题的政府间论坛。

32. 尽管每个国家要为自身发展承担最终责任，国际社会仍有共同责任创造一个有利于发展的环境。它应当确保全面解决持续承受债务能力问题，其最终目标是为发展中国家的私人投资和经济增长提供更多的机会。他谈到了 A / 59 / 219 号文件中的观点，特别是有关持续承受债务能力和实现千年发展目标，而且欢迎延长重债穷国倡议。

33. **Malanda 先生**（刚果）说，许多发展中国家曾希望重债穷国倡议减免债务，这种希望已经破灭。刚果即是可能达不到完成点的国家之一，尤其是如果重债穷国倡议在 2004 年底中止。货币基金组织最近估计该国的外债约为 5.91 亿美元，是世界最大的债务国之一，要连本带利偿还这笔外债几乎不可能。该国数年来的内乱造成了严重破坏，国家重建缺乏资金。最近的一个货币基金组织特派团认为，刚果政府在国家石油资源管理和善政方面，尤其是在公共开支的透明度和控制方面的表现令人满意。刚果盼望获得足够的资金以确保可持续增长和可持续发展。

34. 前面几位发言人呼吁加大灵活性以便重债穷国倡议能够迅速向所有请求国提供资金，刚果代表团

赞同他们的观点。他向巴黎俱乐部的捐助国表示感谢，后者在 2004-2005 年度减免了刚果所欠的 4.43 亿美元债务。他向捐助国保证，被免除的债务资金的使用情况将完全透明。

35. **Fonseca 先生**（巴西）代表里约集团发言说，他赞同债务减免对于筹集消灭贫穷行动的资金、实现可持续的经济增长和可持续发展至关重要。但《蒙特雷共识》承认的概念并未转化为促进债务偿还、培养经济偿付能力和偿债能力或促进增长和可持续发展的实际措施，他对此表示遗憾。作为中等收入国家，里约集团的成员国希望重申在各个层面进行更深入的国际合作的必要性，以便在结构调整、市场准入及施政领域继续努力。关于外债，按照各自的能力和国情，成员国希望强调在千年发展目标的主要框架内，需要促进反饥饿反贫穷的斗争。

36. **Zoubi 先生**（约旦）说，约旦在外部震荡面前非常脆弱，而且该国吸收震荡的能力有限，所以几乎不可能筹集资金采取适当的防范措施和建立安全网。自 20 世纪 50 年代中期以来，约旦没有发生秘书长关于外债危机与发展问题的报告中列出的一种或更多动荡的时间还不到十年。

37. 在描述约旦债务问题的历史演化时，他说约旦政府已经启动了改革进程，改革在可持续的宏观经济管理政策出台时达到了顶峰。然而，实际产出增长方面的问题并未完全解决，而且外债和预算赤字也没有降至可以接受的水平。约旦的外债承付款项将在 2007 年 6 月上涨，届时本息合计的首期还款到期。为准备还债，将在宏观经济层面实施一些重要领域的部门发展战略。

38. 他在谈到秘书长关于外债危机的报告中提到的困难时说，社会和发展计划（2004-2006 年）的投资将分配给人力资源开发、政府基础服务、农村发展以及减少贫穷等方案，希望到 2006 年国民生产总值增长率达到 6%，人均收入增长 3.6%。财政赤字和外债降低到 2.8%，达到国民生产总值的 24.5%。

39. **Toro Jimenez 先生**（委内瑞拉）吁请发达国家支持国际社会减轻发展中国家的债务负担，以及减轻偿债带来的高昂社会经济成本的影响。国际金融信贷机构以及其他多边组织经常强制推行调整方案政策和附加贷款条件，结果加剧了债务负担和贫穷。

40. 债务问题在国际讨论中已是老生常谈，但几乎没有采取任何实际行动来满足贫穷国家对可持续发展的渴望。在每次高峰会议和重要国际会议上，世界最贫穷国家的状况被反复提及，然而诸项目标，如千年发展目标的实现却遥遥无期。

41. 对于委内瑞拉而言，该国已设法摆脱偿债制约，从而改善其长期状况，并实际偿还了 2004 年到期债务的 80%。在债务方面，委内瑞拉已经达到了低风险条件，这部分归因于近期的总统选举结果、国际储备的高水平和国内税收的提高。

42. 委内瑞拉随时准备与联合国中代表发展中国家的集团和运动、77 国集团和不结盟运动，以及所有区域集团密切合作，协调实施可能导致公正、持久解决该问题的各种倡议。

下午 4 时 45 分散会