



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
11 February 2005  
Chinese  
Original: English

## 2005 年年度会议

2005 年 6 月 13 日至 24 日，纽约

临时议程项目 1

### 组织事项

## 执行局 2005 年(1 月 20 至 28 日)第一届常会通过的決定

### 目录

编号	页次
2005/1 修订开发计划署财务条例.....	2
2005/2 开发计划署 2005-2007 年全球方案.....	2
2005/3 派往缅甸的评估团的报告.....	3
2005/4 开发计划署整体性别战略和行动计划.....	3
2005/5 联合国资本发展基金未来业务模式备选方案.....	3
2005/6 联合国项目事务厅执行主任的进度报告.....	4
2005/7 南南合作第三个合作框架.....	5
2005/8 审计委员会建议的执行情况.....	5
2005/9 署长和人口基金执行主任给经济及社会理事会的报告.....	6
2005/10 关于联合拟订方案的报告.....	6
2005/11 修订人口基金财务条例.....	7
2005/12 回收共同筹资的间接费用.....	8
2005/13 审查人口基金资源分配给国家方案的制度.....	9
2005/14 执行局 2005 年第一届常会通过的決定概览.....	9



## 2005/1

### 修订开发计划署财务条例

#### 执行局

1. **注意到** DP/2005/3 和 DP/2005/4 号文件；
2. **核可**其中所载的拟议订正财务条例，但下列案文除外：
  - (a) 对条例 5.07(c)（根据今后收到的捐款承付资源）；5.07(b) 和 5 的更改；
  - (b) 对条例 20.02（职责分离的例外情况）的更改；
3. **决定**在审查下文第 4 段要求提出的资料以前，将上文第 2(a) 和 (b) 提到的拟议更改延到 2005 年 6 月执行局年度届会审议；
4. **请**署长根据上文第 2(a) 和 (b) 载列的拟议更改制定风险准则，和独立专家对这些更改进行评估；和
5. **还请**署长继续积极审查财务条例，并就此与执行局协商。

2005 年 1 月 28 日

## 2005/2

### 开发计划署 2005-2007 年全球方案

#### 执行局

1. **审议了**开发计划署 2005-2007 年全球方案（DP/GP/1）；
2. **决定**将第二个全球合作框架（DP/GCF/2 和 DP/GCF/2/EXTENSION I）再延长一年，到 2005 年 12 月为止；
3. **请**署长采取所有必要措施，务使第二个全球合作框架的延长不会对方案国家产生不利影响；
4. **还请**署长根据 2004-2007 年多年筹资框架（DP2003/32）和特别关于国家对发展进程的自主权和领导权的三年期全面政策审查（A/RES/59/250），与会员国进行充分磋商，在执行局 2005 年 6 月年度届会向执行局提交订正后的第三次全球方案和工作计划；和
5. **决定**在 2005 年 6 月举行的执行局年度届会议程中列入一个关于全球方案的项目。

2005 年 1 月 28 日

2005/3

### 派往缅甸的评估团的报告

执行局

1. **注意到**派往缅甸的评估团的报告（DP/2005/6），和派往缅甸的独立评估团提出的报告，特别是报告中提到的各项主要挑战和建议；
2. **注意到**人类发展倡议对改善缅甸农村的贫穷情况至为有关，因此请署长根据独立评估团的调查结果执行工作；
3. **请**开发计划署在扩大方案时根据 2004 年进行的评估结果确保方案执行的质量。

2005 年 1 月 28 日

2005/4

### 开发计划署整体性别战略和行动计划

执行局

1. **回顾**第 2004/21 号和第 2004/38 号决定；
2. **注意到** DP/2005/7 号文件所载的报告，和延后对报告的进一步审议到执行局 2005 年年度届会。

2005 年 1 月 28 日

2005/5

### 联合国资本发展基金未来业务模式备选方案

执行局

1. **欣慰地注意到**根据执行局第 2004/37 号决定提出的联合国资本发展基金（资发基金）未来业务模式备选方案进展报告（DP/2005/8）；
2. **回顾**联合国大会规定的资发基金的任务主要是向最不发达国家提供资本援助；。
3. **注意到**资发基金通过地方施政和小额供资方案已切实有效地解决了最不发达国家的各项具体需要，从而在实现地方一级千年发展目标\* 方面发挥了明确作用；

---

\* 国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载的目标

4. **注意到**资发基金的运作已与联合国开发计划署（开发计划署）的运作合并协调，其中特别包括国家方案的拟定、联合方案、国家、区域和总部办事处的存在、共同分担的支助服务和费用回收政策的原则等方面，从而大幅降低本组织及其国家伙伴承担的行政和程序负担；
5. **决定**维持资发基金为独立组织，集中力量从事降低最不发达国家的贫穷状况和实现最不发达国家的千年发展目标；
6. **请**署长根据 DP/2005/8 号文件内的备选方案 3 的次级备选方案 4 编制有关本备选方案的详细执行计划，包括预算、法律和方案拟定方面的计划，供执行局 2005 年年度届会作出决定；
7. **注意到**上述备选方案将进一步加强资发基金的效率和效用；
8. **请**署长尽快为资发基金任命一名新的执行秘书；
9. **强调**经常资源由于其不附带条件的特性将继续作为资发基金方案活动的基础，并且资发基金的成效取决于它是否能可预测地和持续地取得多年融资，为其地方发展和小额供资方案提供经费；
10. **吁请**开发计划署协助资发基金筹措必要资源，以维持其现有的地方施政和小额供资活动；和
11. **吁请**捐助国和其他有能力提供捐助的国家向最不发达国家的资发基金方案和活动提供并持续给予其他融资支助。

2005 年 1 月 28 日

## 2005/6

### 联合国项目事务厅执行主任的进度报告

#### 执行局

1. **注意到**执行主任的年度报告（DP/2005/9）和管理协调委员会关于评估联合国项目事务厅活动的进度报告（DP/2005/10）；
2. **欢迎** 2004 年数量庞大的商业采购，这显示对项目厅服务的需求；
3. **核准**预算估计数，其中显示(a)2005 年的开支将由 2005 年赚得的收入支付，和(b)更改管理方案依然是优先事项并将按照资金多寡作出调整；
4. **注意到**管理协调委员会对是否能达成 2005 年目标所表示的关切，和请执行主任将项目厅在 2005 年期间的最新财务状况定期通报执行局；

5. **注意到**用户的多样化和建立在紧急和冲突后局势提供服务能力的趋势，以及在确定整体战略方面的进一步进展并特别欢迎其在过渡局势和在发展和扶贫环境提供的服务；
6. **请**执行主任继续改善项目厅的财务管理和控制制度和需要提出的汇报；
7. **敦促**项目厅继续承诺作出审计反应并实现查清 2004-2005 两年期的审计；和
8. **请**执行主任根据与管理协调委员会的协商结果为执行局 2005 年 9 月届会编制一份在 2006 年执行的进一步措施的全面行动计划，以便提高业务活动的效率，确保降低费用，继续进行改变管理进程和实现可持续财务活力。

2005 年 1 月 28 日

## 2005/7

### 南南合作第三个合作框架

#### 执行局

1. **注意到**南南合作第三个合作框架（DP/CF/SSC/3/Rev. 1）；
2. **核可**拟议的框架；和
3. **请**署长在 2005 年 5 月提交南南合作高级别委员会的报告（SSC/14/2）中列入执行框架的详细战略，包括资源的调集，并就此通知执行局；
4. **还请**署长与会员国举行定期磋商；和
5. **又请**署长向执行局 2006 年年度届会通报在执行南南合作第三个合作框架方面取得的进展。

2005 年 1 月 28 日

## 2005/8

### 审计委员会建议的执行情况

#### 执行局

1. **注意到**开发计划署的报告（DP/2005/11）和该报告的增编（DP/2005/CRP. 3）；人口基金的报告（DP/FPA/2005/1）和联合国项目事务厅对执行审计委员会对 2002-2003 两年期建议的进展情况的报告（DP/2005/12）；
2. **强调**必须对联合国审计委员会的建议采取适当后续行动，特别在改善内部管理控制方面；和

3. **要求**今后有关审计委员会的建议执行报告应显示优先执行的建议和执行建议预期所需的时间。

2005 年 1 月 28 日

**2005/9**

### **署长和人口基金执行主任给经济及社会理事会的报告**

**执行局**

1. **注意到**署长和人口基金执行主任给经济及社会理事会的报告（E/2005/4-DP/2005/13 和 E/2005/5-DP/FPA/2005/2）；
2. **决定**将报告连同代表团在本届会议期间作出的评论和指导转递经济及社会理事会；
3. **请**开发计划署和人口基金保持高度关注第 59/250 号决议中提到的大会三年期全面政策审查的后续活动；和
4. **鼓励**开发计划署和人口基金积极参与定于 2005 年 9 月在审查实现千年宣言制定的目标和指标和千年发展目标\* 方面取得的进展的筹备进程。

2005 年 1 月 28 日

**2005/10**

### **关于联合拟订方案的报告**

**执行局**

1. **注意到**开发计划署署长和人口基金执行主任的报告（DP/2004/30-DP/FPA/2004/8）；
2. **回顾**大会 2004 年 12 月 22 日关于发展联合国系统的业务活动的三年期全面政策审查的第 59/250 号决议，其中载有大会继续加强联合拟订方案进程的政策框架；
3. **重申**在联合拟订方案进程中每一联合国机构都需要保持机构特性和组织任务规定；
4. **欢迎**针对改进联合国在外地一级的协调和提高方案拟订效率、避免方案国家交易费用的重复支付和减少交易费用的努力，从而有助于取得更好的全面成果；和鼓励署长和人口基金执行主任分别继续与各国政府和其他伙伴朝此目标合作；

---

\* 国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载的目标。

5. **强调**执行局重视使用联合拟订方案，根据共同国家评估和联合国发展援助框架以更加一致的办法，将其作为支持落实国家发展计划的工具，包括如有扶贫战略则作为落实扶贫战略的工具，以期实现国际商定的发展目标，包括千年宣言内所载的各项目标；

6. 因此**请**署长和人口基金执行主任在管理各自组织与其他机构的合作时务须落实联合拟订方案的规定，包括在适当情况下拟定联合方案，以期提高发展的影响，包括在适当情况下：

(a) 在整个方案周期间进一步协调国家方案的编制、执行、监测和评价进程，并改善联合国机构间的联系；

(b) 有效达成方案目标和有利降低交易费用；和

(c) 加强对管理机构的共同监测和汇报进程和进行联合评价；

7. **注意到**开发计划署和人口基金各自作出努力，协助联合国发展集团持续发展共同框架，以便为联合方案纳入共同汇报框架，以期在与国家政府协作和对其提供支助方面，提高联合国系统工作的影响和效率，包括查明在何种情况下联合方案可能成为有用的工具和在发展影响方面通过使用联合方案可取得何种改善的工作；

8. **强调**开发计划署和人口基金各自的任务规定及其具有的预算、财务汇报和评价责任，包括对联合方案的责任；

9. **请**署长和人口基金执行主任在开发计划署和人口基金分别提交执行局 2005 年年度届会的年度报告中就联合拟订方案和联合方案提出报告；和

10. **请**署长和人口基金执行主任就本决定所列联合拟订方案的执行情况和就联合国发展集团联合拟订方案的指导方针向执行局 2006 年年度届会提出综合报告，包括取得的经验和对提供给联合方案资金管理的三个备选方案分配资源的分析以及在发展影响和效益方面取得的成果的资料，供其审议。

2005 年 1 月 28 日

**2005/11**

**修订人口基金财务条例**

**执行局**

1. **注意到** DP/FPA/2005/3 和 DP/FPA/2005/4 号文件；

2. **核可**其中所载的对财务条例的修订，但下列订正除外：

条例 14.2（职责分离）：

删除下文：“除非执行主任另外明确授权”

添加下列分项：“(c) 在任何情况下对核准经费的支出至少需两人的签字”。

3. 关于由捐助者协助供资（条例 2.2 F(-)），**请**执行主任建立指导方针，内载查明和评估风险因素的标准、作为核准条件降低风险的需求和在收到捐助之前不得实际发放现金的限制等要素；和
4. **还请**人口基金执行主任继续积极审查财务条例，并就此与执行局协商。

2005 年 1 月 28 日

## 2005/12

### 回收共同筹资的间接费用

#### 执行局

1. **注意到** DP/FPA/2005/4 和 DP/FPA/2005/5 号文件；
2. **注意到** DP/FPA/2005/5 号文件所载的统一费用回收原则，认识到联合国各组织采用这些原则是整个联合国系统为增加透明度和加强费用回收可比性迈出的一步；
3. **鼓励**人口基金加强协调，进一步统一联合国发展集团内费用回收原则，目的是明确规定每个费用类别下的共同要素，并从不同任务规定和业务模式角度说明差异的原因；
4. **核可**在过渡基础上人口基金落实这些统一的原则和其在间接费用回收政策的适用，包括方案国家筹资由国家执行的费用分担的开支收取 5% 的回收率，和对其他所有共同筹资的开支收取 7% 的回收率；确认对第三方采购的开支现有收取 5% 的回收率；并确认根据执行局第 2000/6 号决定的授权，关于对非政府组织和联合国各机构间接费用回收的限制。
5. **强调**人口基金必须确保合计全额回收执行人口基金其他（非核心）资源供资的活动支付的一切实际费用；
6. **请**执行主任编制一份详细报告提交执行局 2007 年年度会议，其中对根据 Atlas 系统的实际数据作出的间接费用回收政策进行审查，并在必要时，依据是否达到不提供交叉补贴的目标和是否有共同筹资活动类别其间接费用大幅高于或低于适用费率的情况，提出修正案文；
7. **鼓励**人口基金继续监测从其他（非核心）资源回收的费用数额；
8. **又鼓励**人口基金继续完善其战略费用管理系统，包括落实 Atlas 系统，以便更好地查明何种方案和项目引起间接费用；



9. **强调**经常资源必须是人口基金捐款的基石。

2005 年 1 月 28 日

## 2005/13

### 审查人口基金资源分配给国家方案的制度

#### 执行局

1. **注意到**执行主任关于人口基金资源分配给国家方案的制度五年一次审查的报告（DP/FPA/2005/6）；
2. **重申**执行主任报告（DP/FPA/2005/6）内资源分配制度的基本原则；
3. **核准**自 2005 年 1 月起生效的其中所载的资源分配办法，包括将经济转型国家纳入主流，资源分配制度周期与多年筹资框架周期同步，和修订达成人发会议目标、人发会议五周年重大行动目标和包括《千年宣言》所载各项目标在内的国际商定发展目标的指标及其起点水平；
4. **核可**本报告所列将国家分为 A 组、B 组和 C 组的程序；
5. **核准**本报告（DP/FPA/2005/6）表 4 所列资源的相对份额；
6. **认识到**人口基金进一步增加 A 组国家资源份额的努力并**鼓励**执行主任找出进一步增加这组国家资源的方法和途径；
7. **请**执行主任在年度报告中指出提供给 A 组国家经常资源的份额和说明分配给最不发达国家和低收入国家的经常资源的份额；
8. **建议**鉴于需要确保已经取得的成果不遭破坏，分配给个别国家的资源尤其是分配给改变组别的国家的资源应以灵活的方式提供；和
9. **请**执行主任根据需要，在与所有有关国家密切协商下，在 2007 年末，在根据即将作出的规划、筹资和预算工具一体化的范畴内，对资源分配制度进行进一步审查。

2005 年 1 月 28 日

## 2005/14

### 执行局 2005 年第一届常会通过的**决定概览**

#### 执行局

**回顾**它在 2005 年第一届常会期间：

## 项目 1

选举了以下 2005 年主席团成员：

主 席：Carmen María Gallardo Hernández 女士（萨尔瓦多）

副主席：Andriy Nikitov 先生（乌克兰）

副主席：Ulrika Cronenberg-Mossberg 女士（瑞典）

副主席：Tesfa Alem Seyoum 先生（厄立特里亚）

副主席：Arjun Bahadur Thapa 先生（尼泊尔）

核可了 2005 年第一届常会议程和工作计划（DP/2005/L. 1 和 Corr. 1）；

核可了 2004 年第二届常会的报告（DP/2005/1）；

核可了 2005 年工作计划（DP/2005/CRP. 1）；

核可了 2005 年年度会议的暂定工作计划；

同意 2005 年执行局即将举行的各届会议的日程安排：

2005 年年度会议：2005 年 6 月 13 日至 24 日

2005 年第二届常会：2005 年 9 月 6 日至 9 日

## 开发计划署部分

### 项目 2

#### 财务、预算和行政事项

通过了 2005 年 1 月 28 日关于订正开发计划署财务条例的第 2005/1 号决定；

注意到汇报开发计划署从费用回收得到的收入的 DP/2005/CRP. 4 号文件；

### 项目 3

#### 国家方案和相关事项

通过了 2005 年 1 月 28 日关于开发计划署 2005-2007 年全球方案的第 2005/2 号决定；

通过了 2005 年 1 月 28 日关于派往缅甸的评估团的报告的第 2005/3 号决定；

审查了东加勒比国家组织成员国和巴巴多斯次区域方案文件草案；

核准了以下国家方案文件：

非洲：安哥拉、布隆迪、莱索托、马达加斯加、毛里求斯；

亚洲及太平洋区域：朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、菲律宾、大韩民国；

欧洲和独立国家联合体：亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦；

拉丁美洲及加勒比：阿根廷、危地马拉。

#### **项目 4**

##### **开发计划署内的性别问题**

通过了 2005 年 1 月 28 日关于开发计划署整体性别战略和行动计划第 2005/4 号决定；

注意到关于在开发计划署与妇发基金之间建立合作伙伴关系所取得的最新进展报告的 DP/2005/CRP.2 号文件；

#### **项目 5**

##### **联合国资本发展基金**

通过了 2005 年 1 月 28 日关于联合国资本发展基金未来业务模式的备选方案的第 2005/5 号决定；

#### **项目 6**

##### **联合国项目事务厅**

通过了 2005 年 1 月 28 日关于联合国项目事务厅执行主任的进度报告的第 2005/6 号决定；

#### **项目 7**

##### **南南合作**

通过了 2005 年 1 月 28 日关于南南合作第三个合作框架的第 2005/7 号决定；

##### **开发计划署/人口基金联合部分**

#### **项目 8**

##### **审计委员会的建议**

通过了 2005 年 1 月 28 日关于落实联合国审计委员会 2002-2003 两年期建议的执行情况的第 2005/8 号决定；

## 项目 9

### 提交经济及社会理事会的报告

通过了 2005 年 1 月 28 日关于署长和人口基金执行主任提交经济及社会理事会的报告的第 2005/9 号决定；

## 项目 10

### 方案拟订进程

通过了 2005 年 1 月 28 日关于联合拟定方案的第 2005/10 号决定；

## 人口基金部分

## 项目 11

### 财务、预算和行政事项

通过了 2005 年 1 月 28 日关于修订人口基金财务条例的第 2005/11 号决定；

通过了 2005 年 1 月 28 日关于回收共同筹资的间接费用的第 2005/12 号决定；

## 项目 12

### 资源分配制度

通过了 2005 年 1 月 28 日关于人口基金资源分配制度的第 2005/13 号决定；

## 项目 13

### 国家方案和相关事项

核准了下列国家方案：

非洲：安哥拉、布隆迪、马达加斯加；

亚洲及太平洋：伊朗伊斯兰共和国、菲律宾；

阿拉伯国家和欧洲：亚美尼亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、罗马尼亚、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦；

拉丁美洲及加勒比：危地马拉。

## 项目 14

### 其他事项

举行了下列非正式通报和磋商：

### 开发计划署

关于开发计划署全球方案的非正式磋商；

管理协调委员会关于对项目厅进度评估的报告的非正式磋商；

## 人口基金

关于生殖健康商品安全的非正式通报；

## 开发计划署和人口基金

关于 2004 年 12 月 26 日海啸灾难的通报；

## 联合会议

2005 年 1 月 20 日和 24 日举行了开发计划署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署的执行局联席会议，讨论了下列议题：(a) 艾滋病毒/艾滋病：孤儿和妇女；(b) 性别问题；(c) 简化和协调；和(d)过渡问题。

开发计划署/人口基金执行局 2005 年届会暂定工作计划 (2005 年 6 月 13 日至 24 日, 纽约)

周日/日期	时间	项目	内容
星期一 6 月 13 日	上午 10 时至下午 1 时	1	组织事项 - 通过议程和会议工作计划 - 通过 2005 年第一届常会报告  <b>开发计划署</b>
	下午 3 时至 6 时	2	多年筹资框架 - 多年筹资框架中期报告 - 联合检查组的报告 - 统计附件
星期二 6 月 14 日	上午 10 时至下午 1 时	4	方案拟订安排 - 后续方案拟订安排中期审查
	下午 3 时至 5 时		开发计划署说明国家一级千年发展目标调查的结果
	下午 5 时至 6 时		非正式磋商
星期三 6 月 15 日	上午 10 时至下午 1 时	5 10	人力发展报告 开发计划署的性别问题 - 力资源问题(第 2004/22 号决定)
	下午 3 时至 6 时	7	联合国资本发展基金 - 注重成果的年度报告
星期四 6 月 16 日	上午 10 时至下午 1 时	8	联合国项目事务厅 - 执行主任年度报告
	下午 3 时至 6 时	9	联合国妇女发展基金 - 多年筹资框架中期报告
星期五 6 月 17 日	上午 10 时至下午 1 时	11 12	评价 - 署长关于评价的年度报告 财政、预算和行政事 - 开发计划署战略费用管理及费用回收所涉问题(第 2004/30 号决定)
	下午 3 时至 6 时		关于冲突后建立和平的特别报告: 开发计划署的作用(萨尔瓦多经验)

周日/日期	时间	项目	内容
星期一 6月20日	上午 10 时至下午 12 时	6	国家方案和相关事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 开发计划署全球方案</li> <li>- 欧洲和独立国家联合体 2006-2010 年区域方案文件草稿</li> <li>- 国家方案文件草稿</li> <li>- 国家合作框架的延长</li> </ul>
	下午 12 时至 1 时		非正式磋商
	下午 3 时至 6 时	13 14 15	<b>开发计划署/人口基金联合部分</b> 内部审计和监督 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 开发计划署、人口基金和项目厅关于内部审计和监督的报告</li> </ul> 方案拟订进程 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 执行第 2001/11 号决定的进展报告：讨论编制国家方案文件的时限问题</li> </ul> 实地访问
星期二 6月21日	上午 10 时至下午 1 时	16	<b>人口基金部分</b> 执行主任 2004 年年度报告 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 执行主任 2004 年的报告：执行 2004-2007 年多年筹资框架的进展情况</li> <li>- 统计概览</li> <li>- 联合检查组的报告</li> </ul>
	下午 3 时至 6 时	17	对人口基金的筹资承诺 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 关于对人口基金的筹资承诺的报告</li> </ul>
星期三 6月22日	上午 10 时至下午 1 时	18	国家方案和相关事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 国家方案文件草稿</li> <li>- 关于向缅甸提供援助的说明</li> </ul>
		19	其他事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 通过决定</li> </ul>
		1	组织事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 执行局的工作方法</li> <li>- 通过 2005 年第二届常会的工作计划</li> </ul>