



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
3 February 2005

Chinese
Original: French

第二委员会

第 29 次会议简要记录

2004 年 11 月 9 日，星期二，上午 9 时 30 分在纽约总部举行

主席：拉马丹先生.....（黎巴嫩）

后来的主席：巴拉雷索先生.....（秘鲁）

目录

议程项目 88：处境特殊的各类国家组

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议

(b) 与内陆发展中国家特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的结果

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 9 时 55 分宣布开会

议程项目 88：处境特殊的各类国家组（A/59/115 和 A/59/158）

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议（A/59/94-E/2004/77）

(b) 与内陆发展中国家特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的结果（A/59/208）

1. **Chowdhury 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）介绍秘书长关于《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领的执行情况》的报告（A/59/94-E/2004/77）时指出，负债累累并在全球贸易中只占很小份额的最不发达国家是全球化的被遗忘者。这些国家居民贫困，缺少教育，死亡率高而且受到艾滋病的沉重打击，缺少基础设施，不能经常得到信息和技术。它们面对外部经济的冲击、自然灾害、传染病的流行以及内乱和冲突显得十分脆弱。

2. 在这种情况下，只有快速的经济增长才能将它们从贫困中解脱出来，很少有最不发达国家能够实现 7% 的国民生产总值增长率和 25% 的投资增长率，而这正是《布鲁塞尔行动纲领》所确定的目标。由于国内储蓄停滞不前，税收收入微不足道，最不发达国家只能指望外部资金。

3. 官方发展援助可以让这些国家达到《布鲁塞尔行动纲领》规定的目标。各方面许下的众多承诺（捐助国关于考虑到受益国的特点协调它们的援助政策的承诺，最不发达国家关于改进对发展援助的管理以及合理使用援助的承诺）都没有兑现。官方发展援助增加有限，而且也没有完全到位。此外，向经济基础设施和生产部门提供的援助明显减少，而对

于作为经济增长和经济繁荣的动力的生产和贸易部门来说，基础设施是必不可少的。尽管签订了一些优惠协议，但由于缺少贸易能力和非关税壁垒——它们对产品执行商品原产地规则和标准——的缘故，效果很差。捐助国执行的是一项矛盾的贸易政策：它们一手给之，一手取之。例如，它们的农业补贴使得最不发达国家的生产力和竞争力遭到灭顶之灾并损害了后者的基本权利：贸易自由权和发展权。要彻底消灭贸易不平衡的政策和做法，关键是认真执行《多哈发展纲领》。

4. 对纺织品立即实行自由化措施很可能是对最不发达国家经济的又一次沉重打击，使几百万个能让贫困家庭养家糊口的就业机会丧失殆尽，惩罚那些生产增值产品的国家，给产品多样化泼冷水。对最不发达国家的出口产品执行原产地规则时采取灵活的办法，为那些受取消配额影响的国家提供财政和技术支持，扩大对最不发达国家的纺织和服装产品的贸易优惠制度，重新确定贸易优惠项目等，这些都是减轻自由化所带来的不良后果的各种方法。而联合最不发达国家共同来加强南南贸易也是一个办法。

5. 最不发达国家的出口贸易结构是同它的外债紧密结合在一起的。大部分非石油基础产品出口国家被巨额外债压得喘不过气来，它们无法增加它们的出口，而只能不断举债，从而在贫困中愈陷愈深。还本付息占去了本可以投资于公共部门的资金，使私人投资望而却步，同时也使增长的前景归于破灭。对于许多已经达到完成点的受益于《重债穷国债务倡议》的国家来说，外债始终是难以承受的并继续阻碍它们的发展。只有彻底取消债务才能够使最不发达国家走出贫困。

6. 自从《布鲁塞尔行动纲领》通过三年以来，不能不看到，纲领的执行率很低。而执行这个纲领要依靠各参与方——政府、议会、民间社会和私营部

门——之间进行真正的合作。要达到纲领所制订的目标，必须立即在贸易、援助和外债方面取得决定性的进展。

7. 高级代表在随后以议程项目 88 (b) 的名义介绍秘书长关于执行《阿拉木图行动纲领》的报告 (A/59/208) 时指出，内陆发展中国家由于它们的地理位置，在发展中遇到许多困难。除了关税障碍外，昂贵的运输费使它们的出口利润下降，进口产品价格上涨，从而阻碍它们参与国际贸易，让它们看不到发展前进。此外，由于这些国家只能以高成本进行贸易，因此，它们对私人资本毫无吸引力。基于这个事实，内陆国家是发展中国家中最贫穷、增长率最低、社会形势最令人担忧的国家。经济的停滞不前是造成人的发展失败的原因。在既不能依靠出口，又不能指望外国直接投资的情况下，它们应该依靠官方发展援助。尽管给予这些国家的援助有所增加，但这些援助往往只能应付急需，从而忽略了经济基础，尤其是交通和通讯网，而这些都是经济发展所必不可少的。

8. 为了加速执行《阿拉木图行动纲领》，支持内陆发展中国家和过境国家之间在过境运输方面的合作，联合国有关机构在一项执行计划中制订了一些短期措施，其内容包括确定哪些是非洲、亚洲和拉丁美洲的主要缺损环节；启动发展基础设施和促进贸易的分区域重点项目；鼓励成立各国贸易促进会并鼓励加入国际过境运输和贸易公约。

9. 在这方面，区域委员会起着重要的作用。例如，亚太经社会支持缔结《亚洲政府间道路协定》，该协定将包括一个长达 14 万公里、连接本地区所有国家并能使这些国家解决出海口问题的公路网。非洲经济委员会制订了一个关于撒哈拉以南非洲的运输政策的方案，方案内容包括一个观察整个过境通道上的违规做法，监督港口和公路的安全，协调过境运输的文书并提高交通规划专家的能力的行动计划。

欧洲经济委员会继续向中亚的内陆和过境国家提供技术援助，并促进缔结国际过境贸易公约，解释缔约的好处以及大力宣传加入这些法律文书的具体方法。世界银行在多个层面上开展工作，一方面，它与世界海关组织合作，努力改进和修订通关程序；另一方面，它帮助恢复和发展基础设施，使过境更加规范化，简化过境操作并执行地区间过境协定。联合国贸易和发展会议启动了三个技术援助项目，为拉丁美洲、非洲和亚洲的某些交通通道制订和执行一些地区解决方案。

10. 在报告中，秘书长就下列问题提出了好几项建议：扩大市场准入，加强基础设施、法规和机构框架；在地区经济集团的帮助下并通过双边协定实现内陆发展中国家与过境邻国之间更紧密的合作；改革过境政策，通过运输服务的贸易化和自由化，降低过境成本；增加对这些国家和过境国家的财政援助，而其中一大部分将投入到基础设施中去；在各国贸易促进会的帮助下，由这些国家进行自我监督，贸易促进会包括公共部门和私营部门的主要参与者，他们将研究有关建立有效贸易促进和过境运输机制以及由联合国机构向这些国家提供更加重要和协调的技术援助的问题；关于这一点，秘书长请捐赠者向为推动执行《阿拉木图行动纲领》和阿拉木图会议的后续工作而设立的信托基金提供自愿捐款。

11. **主席**在指出《布鲁塞尔行动纲领》鼓励在工作中以人为本的同时，向高级代表询问，内陆发展中国家和最不发达国家是否应该根据千年发展目标，特别是关于人的目标（减少每日生活费不足 1 美元的人数，常年可以得到饮水，降低死亡率）来调整它们的减少贫困战略。

12. **Chowdhury 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）确认，在布鲁塞尔做出的七项承诺中第一项是强调人，这

些国家要消灭贫困，达到千年发展目标并振兴它们的经济就要考虑人的因素。秘书长报告叙述了最不发达国家所遇到的所有障碍，它们所取得的结果，以及它们从国际社会得到和期待的支持。由于千年发展目标已经被融进在千年首脑会议举行一年之后通过的《布鲁塞尔行动纲领》之中，所以，能否实现千年发展目标取决于行动纲领的执行结果。正因为如此，所有最不发达国家在制订它们的减贫战略文件时，应该考虑这两者之间的关系。有些已经完成战略文件的国家就是这么做的，但有一些国家则疏忽了这一点。高级代表办事处尽力使所有国家都坚持这么做。

13. **主席** 希望了解各区域委员会在执行《阿拉木图行动纲领》中的作用以及如何加强这种作用。

14. **Chowdhury 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）说，《阿拉木图行动纲领》十分重视区域委员会的作用，高级代表办事处与区域委员会进行紧密的合作。各区域委员会和亚洲、非洲和拉丁美洲分区域组织都在为实施《阿拉木图行动纲领》而积极工作。所有这些组织都可以在高级代表办事处将于 2005 年组织的会议上协调它们对内陆发展中国家和过境邻国的支持。鉴于捐赠者也有望参加会议，高级代表要求所有这些组织向会议提出它们的具体建议。

15. **Al-Mahmoud 先生**（卡塔尔）代表 77 国集团和中国发言，他说，最不发达国家是国际社会最薄弱的环节，它们的增长率在发展中国家中是最低的，如果说它们要对自身的发展负首要责任的话，国际社会则应该支持它们的努力。参加 2000 年千年首脑会议的全世界的领袖们承认了这一责任，并承诺要满足这些国家的特殊需要。但是，不能不看到，执行三年前通过的《2001-2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》没有达到预期的结果。例如，

发展伙伴拿出国民生产总值的 0.15% 至 0.20% 用来作为对最不发达国家的官方发展援助的目标远没有达到。给予这些国家的贸易优惠由于非关税壁垒以及一些发达国家实行出口补贴始终没有用足，这阻碍了这些国家充分参与国际贸易。此外，最不发达国家仍然在债务的重压下直不起腰来，导致社会保障被削弱，从而激化了它们的内部冲突，助长了艾滋病的大规模流行。

16. 因而必须执行 2004 年经济及社会理事会实质性届会高级别辩论得出的结论。根据该结论，经社理事会要求在最不发达国家中创造一个有利的环境并动员资金以贯彻《布鲁塞尔行动纲领》。在这一背景下，77 国集团和中国准备提交一个研究如何加速执行行动纲领的决议草案，以使纲领的目标能够在确定的期限内达到。

17. 发言人提到议程项目 88 (b)，他说，尽管在交通领域内技术方面有所进展，但内陆发展中国家始终面临着影响它们进入世界市场的结构性障碍。举例来说，哈萨克斯坦与海洋的距离为 3 750 公里，而阿富汗、乍得、尼日尔、赞比亚和津巴布韦与海洋的距离都超过了 2 000 公里。它们的商品通过其他国家的时间特别长。由此产生的高运输费用使它们的产品缺乏竞争力。根据联合国贸易和发展会议的调查，内陆发展中国家要从出口收入中拿出比其他国家多得多的份额来支付运输和保险费用。

18. 为了解决这些影响内陆发展中国家经济增长的问题，最重要的是全面贯彻《阿拉木图行动纲领》。尤其重要的是，国际社会要帮助这些国家以及那些过境国家建立一个有效的促进交通运输和过境贸易的体制并实现出口多样化。在提供帮助的同时，还要增加技术援助，使内陆发展中国家能够改善其通讯和机构方面的基础设施。基础设施的发展将能提高它们的竞争力并吸引更多的外国直接投资以及其他形式的投资。

19. 考虑到过高的运输费用以及过境运输的复杂性造成的困难，内陆发展中国家应该最大限度地从刚刚成立的促进贸易谈判小组制订的措施中受益。对此，内陆发展中国家组再次要求世界贸易组织迅速落实关于小国贸易的工作计划，因为这个计划主要同这些国家有关。此外，世界贸易组织关于市场准入的谈判应该特别关注那些对这类国家有特殊利益的产品，正如《阿拉木图行动纲领》以及《圣保罗共识》所要求的那样。

20. **van den Akker 先生**（荷兰）代表欧盟、欧盟候选国（保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和土耳其）、参与稳定和联系进程并有可能成为候选国的国家（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国和塞尔维亚和黑山），以及作为欧洲自由贸易联盟和欧洲经济区成员国的冰岛发言，他说，最不发达国家和内陆发展中国家的可持续性发展是欧盟发展工作的重心，这是根据国际社会的发展议程所决定的，其目的在于贯彻落实《千年宣言》。

21. 2001 年在布鲁塞尔主办，第三次联合国最不发达国家问题会议的欧盟一贯坚决主张建立一个全球性的、公开、公正、规范并对最不发达国家的产品没有歧视的贸易体制。正是本着这种精神，欧盟于 2001 年对这些产品采取了免除关税和配额的措施，而在 2004 年，欧盟还通过了一项关于农产品以及解决依附和贫困问题的行动计划。它还同非洲国家就棉花问题达成了伙伴关系，规定对从非洲进口的棉花不能采取任何限制性措施，对欧盟向世界市场出口棉花纤维不提供任何补贴。此外，关于向最不发达国家提供官方发展援助，欧盟已经达到了规定的目标，它的成员国平均提供了相当于 0.15% 至 0.20% 的国民生产总值的援助。

22. 关于内陆发展中国家，欧盟承认，它们无出海口以及它们远离国际市场是造成它们相对贫困的主

要原因。欧盟认为，采取有效的过境体制和对过境政策的改革、不同运输方式之间的竞争、提供财政和技术援助以改善基础设施、维修现有的设施，所有这些对改善形势都是必不可少的。因此，欧盟鼓励内陆发展中国家和过境国家将这些问题作为它们发展计划和预算，特别是它们的减贫战略文件的重点。

23. 《阿拉木图行动纲领》的主要目标之一是提高内陆发展中国家在国际贸易中的参与度。欧盟坚信，在举行多哈谈判的时候，特别是关于服务业、农产品和非农产品问题的谈判时，在这方面会取得进展。最近在多哈开始的关于促进贸易的谈判集中在澄清和改进世界贸易组织关于过境问题的规则上，它提供了一个谈判这些规则的新条款的绝好机会，而内陆发展中国家正好可以从新条款中受益。

24. 南南合作和区域合作对贯彻《阿拉木图行动纲领》是十分重要的。区域组织和分区域组织对推动经济活动，特别是加强地区合作的主动性以及鼓励过境国家和内陆发展中国家之间达成协议实际上起着重要的作用。对此，欧盟坚决支持作为地区运输发展框架的非洲发展新伙伴关系。此外，欧盟还在经济伙伴关系协议的框架内提供财政和技术援助，以制订长期的政策和战略，建立有益于内陆发展中国家的基础设施和运输服务以及多形式的地区网。

25. 欧盟感谢最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处在贯彻《阿拉木图行动纲领》而制订路线图时做出的方针指示。如果要充分贯彻纲领，就必须使内陆发展中国家得到统一和协调的援助。

26. 欧盟支持在联合国贸易和发展会议第十一届会议上通过的内陆发展中国家部长公报以及部长们在纽约举行的最后一次会议上通过的宣言。联合国贸易和发展会议在与联合国其他有关机构紧密合作的情况下，可以在关系到最不发达国家、小岛屿发展

中国家和内陆发展中国家的问题上发挥重要的作用，特别是通过各种技术合作方案。欧盟将全力支持联合国各机构在这方面做出的努力。

27. **Wenlong Yao 先生**（中华人民共和国）说，最不发达国家的经济和社会发展受到各种国内和国外因素的严重影响。除了经济基础设施不足外，它们还经常受到流行病的侵扰，有时在地理上处于孤立的境地。它们要面对投资和熟练劳动力的严重缺乏，而且，在这个全球化阶段，它们还可能被进一步边缘化。

28. 此外，人们还看到，在最近几年中，发达国家的经济得到了复苏，国际贸易也不断地增长，而最不发达国家的对外贸易却在下滑。虽然自 2000 年以来对这些国家的官方发展援助在增加，但今天人均实际接受援助的数量比 1990 年代还少。由于负债不断加重，又面临贸易条件的日益恶化，这些国家的处境非常困难。

29. 为了克服这些困难，大部分最不发达国家都制订了经济战略，并积极地做出努力，以达到《布鲁塞尔行动纲领》的目标，但仅仅依靠它们自己的力量是不可能摆脱它们目前所处的困境的。所以，国际社会有责任帮助它们同贫困作斗争，加强它们的能力，发展它们的经济。

30. 经济及社会理事会第一次把最不发达国家的人道主义事务作为其高级别辩论的主题并通过了一个部长宣言，从而证明了国际社会对这些国家的问题的重视。中国代表团对这个宣言感到欣慰，并要求发达的捐赠国根据《布鲁塞尔行动纲领》，在可能的情况下，切实地将它们国民生产总值的 0.15% 至 0.20% 用于对最不发达国家的官方发展援助。发达国家还应该进一步减轻这些国家的债务，特别是重债穷国的债务，使它们能够将其微薄的资金用于发展，对它们的主要出口产品给予优惠待遇，特别是农产

品，帮助最不发达国家融入多边贸易体系并使其从中受益。

31. 发达国家给予最不发达国家的贸易方面的优惠措施可以体现为在这些国家创造更多的就业机会和收入，这样一来，发展问题就可以得到缓解。然而，这些国家不掌握必要的手段来从这些机制中得到好处，因此很少受益。所以，国际社会应该通过提供技术援助，加强它们的技术能力，帮助它们充分利用这些措施。同样，发达国家应该鼓励它们自己的企业更多地在最不发达国家进行投资，使更多的最不发达国家得到外国直接投资。

32. 中国政府一贯支持最不发达国家在同贫困作斗争方面以及在经济与社会发展方面的合理要求和建设并尽其一切可能帮助它们。过去五十年里，中国政府向它们中的大部分国家提供了各种类型的技术和实物援助，并在农业、纺织、能源、交通、医疗和教育等方面帮助它们实施了 800 个以上的项目。另外，中国政府还减免了非洲 31 个最不发达国家的债务以及好几个亚洲最不发达国家的到期债务，积极地帮助最不发达国家开发人力资源并开始同非洲最不发达国家进行关于免除某些产品的关税的谈判。

33. 自从大会于 2003 年通过了《阿拉木图行动纲领》以来，联合国各有关机构做了许多工作以宣传这个纲领并制订了执行原则。在执行《阿拉木图行动纲领》问题上，中国认为，所有各有关方面，主要是发达的捐赠国、联合国机构、国际金融机构、内陆发展中国家以及过境国家，应该共同努力，中国还对后者为共同发展过境运输服务而采取的措施感到欣慰。此外，中国还希望发达的捐赠国以及国际金融机构和国际发展机构向内陆发展中国家和过境国家提供它们为建设过境通道所需要的财政、人力和技术资源。

34. 作为过境发展中国家，中国理解内陆发展中国家所遭遇的特殊困难。中国支持它们的经济的发展，同它们在贸易、经济和技术上进行合作，在平等的条件下和在互利的基础上向它们提供过境运输服务。

35. 使所有国家，特别是发展中国家都能得到发展，这始终是中国在发展问题上的根本目标。在继续向外部世界开放以及发展经济的同时，中国将能够向发展中国家提供更多的援助并为发展中国家特别是最不发达国家和内陆发展中国家的经济和社会发展做出更多的贡献。

36. **Aho-glele 先生**（贝宁）代表最不发达国家协调办公室发言，他指出，在《2001-2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》获得通过三年以来，纲领的执行率一直很低。要想在十年结束之前达到最不发达国家及其发展伙伴所确定的目标，就必须采取措施来加快执行速度。在这一背景下，国际社会应该将其工作重点转向制订一系列具体措施，以履行以《布鲁塞尔行动纲领》的名义所做出的承诺。秘书长可以对行动纲领的七项承诺分别指定牵头机构，以便动员具体部门中的发展伙伴做出努力，以联合国开发计划署举办的以各国发展纲领为中心的圆桌会议为榜样，实行动纲领。还应该做一些准备，在纲领执行中期召开一次审查会议，以便给纲领提供新的推动力。

37. 即将于 2005 年举行的千年发展目标中期执行情况高级别审查会议也将能查明在满足最不发达国家所关心的问题上取得的进展。此外，关于最不发达国家联络中心参加经济及社会理事会实质性会议对行动纲领执行情况的审查的问题始终是个当务之急。对此，秘书长应该执行大会第 58/228 号决议的相应规定，确保有关代表团能切实参加审议。

38. **Strømnen 先生**（挪威）说，最不发达国家的国内生产总值出现了增长的趋势，但《布鲁塞尔行动

纲领》对这些国家预测的 7% 的增长目标远未达到。秘书长在他的报告（A/59/94）中指出，如果目前的趋势继续下去的话，生活在 50 个最不发达国家中处于绝对贫困状态的人数很可能从 2000 年的 3.34 亿人上升至 2015 年的 4.71 亿人。

39. 面对这一威胁，最不发达国家应该在各个层次上采取合理的政策和正确的施政方略，同腐败作斗争，改善发展和消灭贫困方面的基础设施，与此同时，捐赠国也应当帮助它们。实际上很明显，最不发达国家需要增加对它们的发展援助，减轻它们的债务，让它们更广泛地进入市场，以便达到千年发展目标以及《布鲁塞尔行动纲领》的目标。至于挪威，它将最不发达国家作为它提供官方发展援助的重点目标国家，而它的主要伙伴国家也是最不发达国家。它早已超过了贡献其 0.2% 的国民生产总值作为支持这些国家的官方发展援助的目标。后者在 2003 年所得到的援助占挪威全部官方发展援助的 42%。

40. 至于重债贫国，其中有 15 个国家达到了《重债穷国债务倡议》中规定的完成点，还有 27 个国家目前按照倡议的规定享受大幅度减债的待遇，可以预期，这些将会产生具体的结果。现在必须从资金方面给予保证，以使最不发达国家的负债达到更能忍受的程度。

41. 发展中国家特别是最不发达国家需要更广泛地进入市场，以避免负债并实现可持续的发展。挪威积极参与这方面的努力并且自 2002 年以来一直给予最不发达国家的产品以免除关税、不受配额限制进入挪威市场的待遇。最先进的发展中国家也应该增加这些产品进入其市场的机会并广泛利用贸易优惠的普遍体制，这是一个南南合作和南南贸易的重要手段。

42. 挪威大力支持向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的综合框架、向非洲国家提供技术援助

的共同的综合方案以及各种旨在增强最不发达国家的出口和生产能力，帮助这些国家创造更多就业机会并以协调和统一的方式解决供应问题的联合国贸易和发展会议、国际贸易中心以及世界贸易组织的技术援助基金。

43. 发展中国家应该建立一个发展私营部门和吸引投资的稳定的、可预见的框架。在这个问题上，有一些最不发达国家已经做到了增加外国直接投资的数量，但还有其他许多国家没有什么进展。根据秘书长的报告，大部分最不发达国家已经对它们的投资法进行了调整并采取了一些鼓励措施，这样应该能够吸引更多的外国直接投资。

44. **Chowdhury 先生**（孟加拉国）指出，尽管全球呈现出空前的繁荣，但穷人却愈来愈脆弱；最不发达国家中 7 亿人口的边缘化程度愈来愈严重，然而，这些国家为了履行它们的承诺付出了巨大的努力。

45. 孟加拉国在 1971 年成为独立国家的时候是一个遭到战争蹂躏的国家。自那时以来，孟加拉国取得了巨大的进步。如今它的小学入学率在发展中国家名列前茅，而且在最近二十年中，婴儿死亡率降低了一半。在破纪录的短暂时间内，人口增长的势头也得到了抑制。这些成绩要归功于社会战略与经济战略的谨慎结合，归功于合理的宏观经济管理，归功于对外部援助的合理使用，归功于制订有利于市场经济的政策和建立民主机构，归功于一个活跃的公民社会的涌现，特别要归功于具有创造性的当地观念的发展，如小额贷款和非传统教育等。然而，没有一个适当的经济发展水平，在社会领域所取得的成绩将无法保持。按照世界银行的看法，孟加拉国在最不发达国家中是一个罕见的国家，它很可能在 2015 年之前实现千年发展目标。实际上，孟加拉国已经实现了其中一些目标，但是实现减少与收入有关的贫困这个目标，要取决于外部因素，尤其是援助和贸易。

46. 在加强最不发达国家的能力方面，外部援助起着关键作用。因此，最重要的是它们的发展伙伴按照承诺将其 0.15% 的国民生产总值贡献给这些国家。外国长期私人资本通过鼓励出口增长、技术和工艺转让、创造就业以及根除贫困，在加强当地生产能力方面起着补充和催化剂的作用。帮助最不发达国家最有效的方法之一是在这些国家进行外国直接投资。

47. 将人口转化为资源存在巨大的潜力。在国外工作的孟加拉人是一个庞大的群体。这些人通过汇款对国家的经济发展做出了贡献。在这个背景下，发展伙伴可以研究如何从最不发达国家临时招募熟练和半熟练劳动力，这样就能够帮助这些国家解决资金短缺问题。

48. 尽管孟加拉国不是一个重债国，但也要还本付息，这就用掉了它资金中的一大块。取消最不发达国家的债务可以腾出资金，用于加强它们的生产能力。这些国家所面临的债务问题是个严重的问题，需要找到一个全面解决的办法。

49. 最不发达国家决心改善本国居民的生活质量，虽说它们已经取得了某些成绩，但它们承认，还有很长的一段路要走。最主要的一个障碍是缺少资金。国际社会已经通过伙伴关系这个概念许下了一些它应该履行的诺言。

50. **Mammadova 女士**（阿塞拜疆）支持在关于《阿拉木图行动纲领》执行情况的报告中提出的建议。她对纲领的实用性方针以及制订路线图表示满意。有了路线图就可以建立伙伴关系，以执行行动纲领。她还对高级代表及其团队所做出的努力感到欣慰。

51. 没有海岸线对各地区、各国造成的后果尽管各有不同，但是对于所有存在这方面问题的国家来说，其利害关系和解决办法都是一样的。距离的增加以及必须穿越另一个国家的领土这种依附关系总是一

个问题，而这个问题就减弱了内陆国家的竞争力，严重阻碍它们的增长和发展，最终阻碍了它们与全球经济的融合。它们还要依赖于第三国的基础设施和行政规章制度。制订双边贸易协定，简化过境程序，成立促进贸易委员会，这些都是有益的措施，在这方面必须继续进行地区合作。各国之间保持友好关系是使运输、地区一体化和贸易正常进行所必不可少的前提条件。

52. 阿塞拜疆积极致力于建立运输通道，在这些通道中，欧洲-高加索-亚洲通道占有重要位置。在欧洲-高加索-亚洲通道项目的框架内，阿塞拜疆采取了有针对性的措施，为过境创造有利条件，这样就使商业活动有所增加。

53. 阿塞拜疆还参加了南北运输网，从而得到了一个直接出海口。然而，由于同亚美尼亚还存在一个没有得到解决的冲突，而且这个邻国对它有领土要求，乃至占领了阿塞拜疆 7 个县，因此，运输费不仅对阿塞拜疆，而且对南北运输网的所有成员国来说，都始终是个不堪承受的重负。由于距离太长，需要大量资金来建造一条输油管，从而开辟出一个过境通道作为替代选择。

54. 阿塞拜疆支持联合国区域委员会的活动，特别是欧洲经济委员会与亚洲及太平洋经济社会委员会的共同纲领，这些活动可以巩固和协调本地区内陆发展中国家的行动。联合国贸易和发展会议在关于撒哈拉以南非洲内陆发展中国家和过境国家之间过境运输方面所做的工作也是很有意义的，阿塞拜疆建议在南高加索也提出类似的倡议。

55. 阿塞拜疆对内陆发展中国家很少参与全球贸易感到遗憾。鉴于这些国家的弱点很可能会使它们在国际贸易和全球经济中的边缘化程度进一步加深，国际社会必须支持它们的努力，使它们能更多地进入市场，特别是在世界贸易组织的范围内。

56. **Mpundu 先生**（赞比亚）说，赞比亚代表团同意卡塔尔代表 77 国集团和中国、贝宁代表最不发达国家以及老挝代表内陆发展中国家组所作的发言。

57. 发言人说，作为一个内陆最不发达国家，赞比亚在为执行《布鲁塞尔行动纲领》而采取的措施中，在财政和国民计划部内部指定了一个协调中心，负责与最不发达国家有关的问题。赞比亚执行减贫战略文件。赞比亚经济是南部非洲最自由化的经济。就在赞比亚竭尽全力执行《布鲁塞尔行动纲领》的时候，它被外债的重负所拖累。由于不利的贸易倾向，主要出口产品铜、糖和咖啡在国际市场上的价格不断下跌。运输费用居高不下使得内陆国家的出口产品在世界市场上更缺乏竞争力。

58. 发言人强调了《布鲁塞尔行动纲领》七项承诺的重要性，并对联合国机构考虑这些承诺感到欣慰。他指出，内陆国家在发展中国家中是最贫穷的，生产能力差，在出口方面又严重依赖于极少数几种产品。没有出海口，远离世界市场加剧了它们的贫困，并增加了进出口的运输费用。

59. 过去最紧急的事情是国际社会承认内陆发展中国家的这些问题，这一点由于 2003 年通过《阿拉木图行动纲领》已经做到了。该纲领包括一些旨在保证解决出海口和离岸问题，减少费用和改进服务问题的措施，以便使出口更加具有竞争力，以及降低进口产品的交货费用。

60. **巴拉雷索先生**（秘鲁）接着主持会议。

61. **Kittikhoun 先生**（老挝人民民主共和国）代表内陆发展中国家组发言，他提到秘书长关于《阿拉木图行动纲领》的报告（A/59/208），他对制订执行行动纲领的计划感到欣慰，并对高级代表办事处开展的工作表示敬意。他还向报告中提到的联合国贸易和发展会议的工作致敬。他对 2004 年在上海（中国）签署《亚洲道路政府间协定》也感到欣慰，这

个协定将对地区范围内的经济和贸易合作起很大的促进作用。

62. 内陆发展中国家组向所有捐赠者和发展伙伴表示感激，它们向内陆发展中国家提供援助，以实现千年发展目标并执行《阿拉木图行动纲领》。内陆发展中国家组还请求它们向为了促进行动纲领的执行以及相关的后续工作而设立的信托基金捐款。内陆发展中国家组请高级代表办事处根据大会赋予它的使命，继续动员和协调国际援助并推动《阿拉木图行动纲领》的执行。必须加强高级代表办事处，使其能够有效地履行使命。

63. 发言人提到，国际贸易和合作署最近的一份研究报告指出，内陆发展中国家的特殊困难是由于它们的地理位置所造成的，这样的地理位置带来了许多问题，特别是在贸易方面。它们尤其吃亏的是进入市场的费用太高，出口同样产品的过境国家与它们竞争，它们的竞争力弱以及缺乏对外资的吸引力。在指出内陆发展中国家众多的困难——特别是运输费用——之后，发言人补充说，所有根据最惠国待遇规定给予世界贸易组织成员国的关税减免，对于内陆发展中国家来说，都不如对那些有较好的运输服务的国家有利。

64. 发言人强调指出，内陆发展中国家为了将出口商品运往进口国，必须在第三国过境。而运输的费用和时间是否有可能增加则取决于过境国在运输、机构和人力资源方面的基础设施情况。内陆发展中国家为了能够达到国际市场对灵活性和规范化所要求的条件，需要克服自身结构性的弱点。当跨国公司寻找一个投资对象国的时候，因为运输费用的高低是一个重要的标准，因此，它们通常会避开内陆发展中国家。大部分内陆发展中国家只出口很少量的产品，这些产品的价格在短期内极不稳定而长期内会下跌。所以，它们很难抵御外部的冲击或恢复元气。

65. 必须全面执行《阿拉木图行动纲领》，特别是要帮助内陆发展中国家和过境国家建立有效的运输体制和贸易促进体制并使它们的出口多样化。还必须通过增加技术援助来采取补充措施，以便在通讯、机构和人力资源方面加强这些国家的基础设施。世界贸易组织应该加速完成关于小国——包括内陆发展中国家在内——贸易的工作计划。在世界贸易组织内参加关于市场准入谈判的各方应该特别关心内陆发展中国家的主要产品，正如《阿拉木图行动纲领》和《圣保罗共识》中所建议的那样。

66. **Der Kogda 先生**（布基纳法索）说，布基纳法索代表团同意由卡塔尔代表团以 77 国集团和中国的名义、贝宁代表团以最不发达国家组的名义，以及老挝人民民主共和国以内陆发展中国家组的名义所作的发言。

67. 在与执行《阿拉木图行动纲领》有关的伙伴的支持下，内陆发展中国家通过了路线图。以贝宁为首的最不发达国家组经过长期的谈判，终于争取到经济及社会理事会向大会建议，通过一项关于从最不发达国家名单上被删除的国家顺利过渡的战略的决议。

68. 最不发达国家和内陆发展中国家竭尽全力走经济增长、竞争和加强民主施政的道路，以应对贫困和不发达的挑战。但是，只依靠它们自己是不可能克服阻碍它们发展的结构性缺陷的。这些国家不掌握实施发展计划所需要的资金。因此，它们应该在贯彻《布鲁塞尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》的框架内得到双边和多边捐赠者的援助。

69. 作为列入最不发达国家名单的内陆发展中国家，布基纳法索努力加强与发展伙伴之间的伙伴关系基础。近年来，与国际货币基金组织和世界银行一起开展了好几项活动，主要涉及经济政策、审查公共开支、《重债穷国债务倡议》以及同贫困作斗争

的战略框架等。但由于各项行动之间的协调不够以及国家在项目和计划的制订、执行、后续和评估方面能力有限，在与发展伙伴的合作中还存在一些不足。

70. 布基纳法索支持高级代表提出的请最不发达国家将《布鲁塞尔行动纲领》七项承诺融入国家发展纲领、框架计划和减贫战略文件中的建议。它还支持秘书长关于由内陆发展中国家成立全国运输和贸易促进委员会的建议。

71. **Dembélé先生**（马里）说，马里代表团同意卡塔尔代表团以 77 国集团和中国的名义所作的发言。令它感到遗憾的是，由于在最不发达国家中大多数都是极端贫困的国家，它们的基础设施状况不佳，官方发展援助止步不前，外债危机始终得不到解决，基础产品价格变化无常，而进入发达国家市场也是困难重重，这样它们就愈来愈被排斥在国际体制以外。面对这种形势，这些国家提出了多项倡议，以便改善本国人民的生活条件。2002 年，马里政府通过了同贫困作斗争的战略框架，作为其中期政策和发展战略的参考文件。该文件以马里向布鲁塞尔会议提交的报告为基础并考虑了在 2001-2010 年行动纲领中所突出的关注点。同样，政府从 1992 年起发起的广泛的权力下放进程也反映施行善政以促进发展的意愿。然而，这一自愿行动需要国际社会的帮助。

72. 关于《阿拉木图行动纲领》，令人遗憾的是，一般说来内陆发展中国家都属于最不发达国家。行动纲领的主要目标是建立伙伴关系，以解决内陆发展中国家由于缺少出海口，孤立和远离世界主要市场——这些都是使它们边缘化以及在世界贸易中参与程度低的因素——而出现的问题。

73. 以马里为例，远离海岸对供应是一个严重缺陷，并因昂贵的运输费用而影响了它的出口产品的竞争力。除了其他因素外，这样的地理位置也是国民经

济之所以脆弱的原因之一，特别是在危机时期。马里与它的沿海邻国签订了运输和过境协定。它还投入了巨大的财力，以改善与过境邻国进行联络的基础设施并增添了现代化的通讯设备。

74. 执行《布鲁塞尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》对于包括马里在内的处境特殊国家组来说，是实现千年发展目标的最可靠的保证。

75. 马里代表团再次重申，全力支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处所做出的努力。代表团敦请全体捐赠者都支持高级代表办事处，以使办事处为动员必要的国际支援做出贡献。

76. **Sunaga 先生**（日本）强调指出，真正要减少贫困就要求采用多层面的方法，不仅满足国家的需要，而且还要满足个人和社区的需要。因此，日本鼓励执行“共同安全”的观念。在日本的倡议下，在联合国框架内成立了一个共同安全信托基金。通过该基金，日本支持许多旨在帮助发展中国家人民的项目。例如，在塞拉利昂，日本帮助农民发展一种名为“nerica”的杂交水稻的种植，这种杂交水稻兼有非洲和亚洲品种的优点。在布隆迪，日本向流离失所者提供援助，使他们能够在社区里恢复粮食生产。

77. 日本对尼泊尔和柬埔寨成为世界贸易组织成员感到欣慰，这是首批成为该组织成员的最不发达国家。它们之所以能够进入世贸组织是由于向最不发达国家提供的与贸易有关的技术援助综合框架起了促进作用，这个框架主要是帮助这些国家扩大它们在全球经济中的参与度。全球贸易体制应该更加开放，考虑最不发达国家的愿望并使它们能够享有全球化的好处。从这个观点来看，这两个国家进入世界贸易组织是迈出了重要的一步。

78. 关于内陆发展中国家，在实现《阿拉木图行动纲领》的目标方面取得了重大的进展。日本积极参

与这些国家为实现纲领所做出的努力。最近开展的“中亚+日本”对话应能促进纲领的实现。

79. 在目前关于内陆发展中国家的审议中内，应该指出，为了消除阻碍国际贸易的障碍，发展基础设施是必不可少的。为了保证有效执行关于过境和通关的程序，必须制订统一和规范的规则。还必须鼓励地区合作，以使这些国家和过境国家结成促进经济增长、互惠互利的伙伴关系。

80. 日本承认，这些国家所面临的挑战要求国际社会给予特别的重视并做出特殊的努力。日本一如既往地决心同它们进行合作，以便更好地满足它们的需要。

81. **Ouane 先生**（联合国贸易和发展会议最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家特别方案主任）感到遗憾的是，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊地位被确定已经过去了三十年，但三十年后，这些国家的经济和社会状况仍然未见改善。

82. 2004 年联合国贸易和发展会议关于最不发达国家的报告是联合国系统专门针对最不发达国家的问题以及它们的前景的惟一出版物。报告包括对国际贸易与同贫困作斗争两者之间关系的深刻的分析，报告肯定会有助于人们更好地理解最不发达国家为实现千年发展目标需要克服的困难。报告主要有三层意思：首先，考虑到不发达状态在这些国家中长期存在，因此，为了减少贫困，应该做出特殊努力；其次，必须承认，目前在国内和国际上所执行的政策不足以应对这一挑战；最后，可以从目前国内和国际的进程中吸取经验，将国际贸易变成更有效的发展机制和减少贫困机制。

83. 近年来最不发达国家在经济上取得的成绩还不足以在大部分国家中减少贫困。仅有 7 个最不发达国家的实际增长率达到 7% 这个减少贫困的底线。在

大部分最不发达国家中，贫困维持不变或是有所增加。如果这个趋势继续下去，到 2015 年，每天的生活费不足 1 美元的人数将增至 4.71 亿人。在这种情况下，人们对社会指数难以令人鼓舞，大部分最不发达国家要达到千年发展目标还有许多困难，就不会感到奇怪了。

84. 世界各国领导人在大会本届会议开幕时也都表达了对实现千年发展目标没有取得明显进展的担忧。面对这些警告，有必要采取新的发展方式。按照联合国贸易和发展会议的意见，所谓新的发展方式，应该以三个支柱为基础：首先必须制订一项将贸易融入脱贫之中，将贸易和发展融入消除贫困的努力之中的综合发展战略。这就要求在提高农业生产能力、以出口为导向的农产品加工工业化、矿物资源管理多样化、使用劳动力密集型技术的基础上，实现平衡发展。其次，必须改进国际贸易体制，以减少阻碍最不发达国家发展的制约因素。对基础产品的依赖值得引起特别关注；经合组织成员国应该迅速取消它们对农业的补贴措施，因为这些措施对最不发达国家的出口有消极影响。还应该采取措施来减少这些国家在价格波动面前的脆弱性，特别是要使援助更具有反周期性。最后，还必须提供财政和技术支援，以提高这些国家的生产能力和贸易能力。

85. 2004 年联合国贸易和发展会议的报告指出，自 1980 年代末起，最不发达国家已经步入了贸易自由化的进程，仅仅依靠这个进程不一定就能实现经济的持续增长，但是如果同时采取其他措施，就能更有效地减少贫困。

86. 报告提到，流向最不发达国家的资金略有增加，但同时它又指出，自由性因素增加不多，更何况该因素不具捐赠形式。再者，在最近几年中向这些国家提供的援助从提高生产能力和物质基础设施转向了满足人和社会的需求。1990 年代与 1980 年代相比，

农业援助减少了一半。因此必须进行调整，重新把提高生产能力和贸易能力作为外援的重点。联合国贸易和发展会议十分重视它在加强最不发达国家能力中提供技术援助的作用。针对最不发达国家与贸易有关的技术援助综合框架是联合国贸易和发展会议采取行动的重点之一。通过这个工具，联合国贸易和发展会议与伙伴机构进行合作，以补充和合理的方式，在加强最不发达国家的贸易能力方面满足它们的需求。

87. 与有出海口的国家相比，内陆发展中国家要面对巨大的经济障碍。运输和过境费用尤其增加了它们的进口成本，降低了它们的出口竞争力。内陆所

带来的问题是多层面的，它对经济发展以及融入全球经济有十分消极的影响。

88. 加强在过境运输领域内的国际合作是帮助内陆发展中国家克服它们的弱点的一个有效方法。对此，联合国贸易和发展会议十分重视它对执行《阿拉木图行动纲领》——纲领要求对过境运输问题提供技术援助——以及对从区域和分区域的角度提出解决这些问题的方案所能做出的贡献，因为，通过这些方案可以提高在互惠运输方面签署贸易合作协定的可能性。

中午 12 时 15 分散会