



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
3 February 2005

Chinese
Original: French

第二委员会

第 28 次会议简要记录

2004 年 11 月 8 日，星期一，上午 9 时 30 分在纽约总部举行

主席： 巴拉雷索先生（秘鲁）

目录

议程项目 39：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

b) 向个别国家或区域提供特别经济援助

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-59574(C)



上午 9 时 50 分宣布开会

议程项目 39：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

(b) 向个别国家或区域提供特别经济援助 (A/59/293 和 A/59/86-E/2004/69)

1. **Kennedy 先生** (人道主义事务协调厅协调与干预司司长) 在介绍秘书长关于为各国和各区域开展的人道主义援助和重建工作的报告 (A/59/293) 时指出，援助涉及 9 个面临各种人道主义问题的国家。摆脱长期的政治冲突和动乱后，这些国家中的许多国家正面临许多问题，它们只能依靠国际援助才能解决这些问题。这些国家首先关心的往往是一大批难民和流离失所者的再安置，他们在被迫流亡后重返故里，需要住房和土地，或是可以使他们重新过上正常和平静生活的工作。应该由公共权力机构在国际社会的援助下，制订创造就业机会、社区发展和民族和解的各种计划。

2. 这些国家的处境往往是，由于多年的冲突，基础设施遭到破坏，国库告罄，税收不足和巨额的外债。它们对私人投资没有一点吸引力，很难进行经济重振并因此很难向卫生、教育和其他对于长期生产力来说重要的领域进行投资。因此，国家重建计划很大程度上取决于外部投资。为了帮助这些国家确保它们的发展，来自国际金融机构方面的新的承诺从未像现在这样必要。

3. 这份报告还提到这样一些国家的情况，它们不仅长期遭受食品不安全之苦，而且还要面对干旱的袭击和艾滋病的大流行，后者破坏了人口的繁殖力。当某次干旱的发生把人民推向饥饿的边缘时，有可能动员大规模的紧急援助。然而，由于干旱是一种周而复始的现象，因此应该采取一些措施，例如人口自由同意的再安置，改善粮食生产技术、植

树造林和更合理地管理水资源等，以减轻干旱的影响。

4. 作为结束语，这份报告建议，有关这些已经渡过了危机阶段且目前主要享受重建与发展援助而不是紧急援助的国家的情况，就不要以这一议程项目的名义再审议了。

5. **Wahba 先生** (开发计划署与联合国机构关系司司长) 在介绍关于援助莫桑比克的报告 (A/59/86-E/2004/69) 时，强调指出了联合国开发计划署与人道主义事务协调厅之间不论是在外地，还是在总部的密切合作与良好的工作关系。

6. 在摆脱冲突后，莫桑比克遭到了干旱的打击，需要联合国各机构的协调行动，以帮助它为应对其他可能的突发事件做准备。在结构方面，负责处理灾害的莫桑比克政府成立了国家救灾行动管理研究所，它要确保紧急救援的技术规划和协调，因而制订了一项紧急救援计划。在各机构之间，在人道主义事务协调厅的协助下，成立了一个联合国灾害管理工作队和一个帮助它完成任务的工作小组。而灾害管理支持小组则支持伙伴之间 (联合国、国家权力机构、非政府组织、红十字国际委员会和捐赠者) 的信息交流，联合国各机构的活动依据的是 2003 年 7 月发出的全球机构间呼吁。

7. 艾滋病毒/艾滋病的大流行对莫桑比克是一个巨大的打击，不论是对成年人，还是对不满 20 岁的年轻人，其中受害人数最多的是妇女。在遭受干旱和粮食不安全打击的地区，这一疾病的流行加剧了家庭的脆弱性，并威胁整体生产能力。尽管有了令人瞩目的经济增长，莫桑比克仍是排在全球第六位的最贫穷国家。鉴于以上情况，联合国各机构修改了它们的机构间应对紧急情况和组织救援的行动计划，以便更加重视防治艾滋病毒/艾滋病，对此，它们至少拨出基本资源的 25%。

8. 联合国赴莫桑比克工作小组建议加强在当地的国际合作，特别是在防治艾滋病毒/艾滋病和降低脆弱性方面，这是一项需要联合规划的工作。制订一项国家灾害管理计划是必不可少的，这样才能作为参加灾害管理的所有机构的参考框架，还应该加强国家灾害管理研究所，以便使它从制订紧急计划阶段过渡到进行协调工作阶段，这样才能制订一项国家灾害管理计划。由于担心，大会曾要求秘书长提交一份专门介绍莫桑比克情况的报告，正如对这样的担心一般会做出的反应一样，联合国开发计划署（开发计划署）和人道主义事务协调厅建议大会，不再要求向本届会议再提交一份新的有关这个国家情况的报告。

9. **Nieuwenhuis 先生**（荷兰）指出，报告中涉及的许多国家是转型期国家，而要审议的项目更多是涉及那些要应对严重人道主义危机或类似危机的国家，正如秘书长多位代表所提醒的那样。因此，秘书处可能应该考虑一下，对报告中未提及的其他地区目前面临的人道主义悲惨处境进行干预，比如乌干达北部和苏丹。在谈及从救援阶段向发展阶段过渡这一问题时，由于这一过渡必然导致联合国各机构在组织方面的后果，发言本希望了解人道主义事务协调厅与开发计划署在救援和转型期国家逐步发展进程协调方面达成了何种安排。

10. **Kennedy 先生**（人道主义事务协调厅）说，安哥拉的情况具有示范作用。众所周知，这个国家遭受了多年的战争之苦，战争产生了严重的影响，尤其是导致近三分之一的人口流离失所。一旦恢复了和平，人们可以开始重新调整努力的方向，把重点放在重建与发展上，在这种情况下，为了以救援为主的人道主义事务协调厅和把注意力集中到重建与发展上的开发计划署之间的合作而制订的内部安排是十分有效的。协调厅削减了它在当地的人员，将它的某些职能同时转交给了开发计划署或安哥拉政府。除非出现意外情况，协调厅的人员应该在六个

月的期限内全部撤出该国；因而开发计划署的作用，尤其是政府的作用将得到加强。可能没有适用于每个国家的特殊药方，但这就是在当时情况下采取的一般方案。

11. 接着在回答有关乌干达和苏丹的问题时，**Kennedy 先生**说，大会负责决定是否有必要要求就这两个国家的情况提出报告，但是国际社会肯定应该应对这两个大规模的人道主义危机。关于苏丹南部，奈瓦沙和平谈判在不久的将来会有好结果，并且人们可以走上重建和重振的道路，这是大有希望的。关于达尔富尔的局势，不需要反复强调它给人道主义事务协调厅引起的不安。在乌干达北部，协调厅正与政府密切合作，以应对由于上帝解放军的勒索、绑架儿童以及数百万人流离失所造成的人道主义问题。

12. **Wahba 先生**（联合国开发计划署）谈到莫桑比克和乌干达的问题。他认为，这两个国家的情况很好地说明了从以人道主义事务协调厅提供的紧急救援为主的方式逐渐过渡到进一步把重点放在驻地协调员的作用和在联合国发展援助框架计划中考虑与预防灾难的准备工作有关的问题上的方式产生的问题。他说，这一框架计划不久将进行中期审查，在这种情况下，提供支持以协调与规划和组织救济有关的活动是一个重要的考虑因素。

13. **主席**问，尽管情况各异，但在寻求解决有关国家的主要问题时，是否有一个或几个应当特别强调的主要因素。

14. **Kennedy 先生**（人道主义事务协调厅）说，国际社会对这些国家的关注不应该减弱。当一些国家遭到危机时，这些危机引起媒体的注意，并成为联合国和其他国际机构开会讨论的对象，这是完全正确的。不过，自从某种危机情况不再成为各报的头条新闻和人们走上巩固和平和稳定的道路时起，尽管困难重重，但当其他“紧急”的危机引起人们的全部注意时，国际社会提供的财政、政治和其他支持

就有减弱的趋势。因此，重要的是，对各种问题保持一种平衡的看法。协调厅采用的方式就是建立在这一原则之上的，并且他认为，国际社会也应该借鉴这一方式。其次，应该支持某国政府为寻求恢复权威和恢复在各方面治理和管理国家的能力而做出的努力。塞拉利昂政府的出色工作，即在联合国维和行动的支持下，在内战之后成功实现政府在整个国家内部的存在，就提供了一个在政府与国际社会的配合下人们可以怎么办的良好榜样。

15. **Wahba 先生**（联合国开发计划署）在支持 Kennedy 先生讲话的同时说，在由救援阶段向发展阶段过渡的期间内，把重点放在国际社会在财政和政治方面的长期承诺上，的确是很重要的。在像塞尔维亚和黑山与塔吉克斯坦这样的国家，应该通过政府的直接行动巩固所取得的成果。

16. **Nieuwenhuis 先生**（荷兰）代表欧洲联盟、候选国[保加利亚、罗马尼亚、土耳其和克罗地亚（继续参加稳定和联系进程）]、稳定和联系进程及可能的候选国（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国）以及属于欧洲经济区成员国的欧洲自由贸易联盟国家（冰岛、列支敦士登和挪威）发言。他说，即将于 11 月 11 日在全体会议上审议议程项目 39，届时欧洲联盟将发表一般性意见。今天欧洲联盟希望集中谈谈在秘书长关于为各国和各区域开展的人道主义援助和重建工作的报告（A/59/293）中提到的国家和遭受严重人道主义危机的国家中由救援阶段向发展阶段过渡产生的问题。

17. 在冲突解决之后，人道主义状况往往仍然十分令人担忧。摆脱冲突的国家常常不得不应对流离失所者大批返回、社会和机构基础设施被摧毁、经济匮乏和艾滋病毒/艾滋病的蔓延。在冲突之后，人道主义需要更是出现有增无减的趋势。在发生自然灾害之后，尤其是在那些已经很脆弱的国家，人道主义援助在中期还是需要的。

18. 为了从救援阶段过渡到发展阶段，要面对许多风险。在认为还有许多工作要做的同时，欧洲联盟欢迎联合国发展小组和人道主义事务执行委员会的过渡问题联合工作小组开展的工作。在过渡期间，就像在救援阶段一样，加强能力是很重要的，这样才能使各国政府拥有手段，使它担负起责任来。还应该让民间社会发挥重要作用。如果各国政府和非政府组织都履行其职能，那么联合国的作用就可能仅限于支持和加强这些能力。应该在国际社会的帮助下对社会各个领域进行投资。为了能够使人道主义危机局面过渡到重振和可持续发展局面，应该提供教育和医疗服务，特别是要采取预防和治疗艾滋病毒/艾滋病，疟疾和结核病的措施以及创造就业机会。应该将努力特别放在妇女和弱势群体方面，尤其是儿童。各国政府负责这一行动是必不可少的。

19. 欧洲联盟感到高兴的是，在秘书长报告中提到的许多国家的人道主义情况已有改善特别是在科摩罗、莫桑比克、塞尔维亚和黑山和塔吉克斯坦，并且一项成功促进发展的活动正在那些地方进行。从在这些国家开展的活动中得出的经验数据和教训，对于其他转型期国家来说是有益的。

20. 在其他国家和地区，其中许多国家在报告中未提及，在人道主义方面仍然存在困难，特别是在乌干达北部，在那里虽然人道主义情况没有恶化，但是欧洲联盟认为，不安全是个长期存在的问题，还有这一地区内流离失所者的人数已多达近百万人，他们当中的许多人虽然非常需要援助，但援助却送不到他们手中。一大批儿童正在受苦受难也是令人担忧的。由于这一状况，需要在几乎所有方面采取措施，尤其是在水、卫生、健康和营养方面。

21. 苏丹某些地区，尤其是达尔富尔地区的人道主义情况仍然是很严重的。在这一地区，不安全是一大问题，并且提供援助的一个障碍导致需求明显加

剧。今年，欧洲联盟为苏丹的人道主义行动提供了慷慨的捐款。虽然绝对需要特别注意达尔富尔地区，但也不能忽视该国其他地区的大量需求。绝对应该通过在非洲联盟和秘书长特别代表领导下采取的行动并在国际社会的帮助下，使苏丹的人道主义情况得到改善。

22. 在阿富汗，安全和接近民众问题也是主要的障碍，妨碍着该国不同地区的人道主义援助的提供。在战后的复杂情况下，这个国家还容易受到自然灾害的打击，如干旱和地震。阿富汗继续需要人道主义援助，特别是用来应对难民和流离失所者的返回。

23. 尽管在冲突结束后人道主义情况有所改善，但安哥拉的经济增长尚未导致人民生活条件的改善，其中 68% 的人口生活在贫困线以下。在这一过渡阶段期间，善政、能力加强和在各领域的补充资金在发展中发挥着至关重要的作用，并且各有关方面之间的牢固的伙伴关系必不可少，粮食援助、水、卫生和排雷仍是很重要的，因为国家在这些方面一直很脆弱。

24. 在刚果民主共和国，尽管冲突已经结束，但欧洲联盟仍然对经常的暴力，特别是针对妇女的暴力和普遍的人道主义状况感到担忧。国际社会提供的援助应该与刚果政府应该克服的非同一般的困难相适应。刚果政府应该采取措施，使人民感到更安全，并促进教育、卫生、国家行政管理、司法系统和创造就业机会。在国家的东部，那里有四百万人流离失所，情况仍然特别困难。时有发生的行为限制着人道主义工作者接近民众，不安全还在加剧着人民的苦难。

25. 2003 年在埃塞俄比亚开展的救援行动的成功可以归功于多种因素，其中包括提前预警系统的有效性和捐赠者捐款的慷慨大方。在这样一个仅有一半的人口可以吃饱和有水喝的家里，应该继续加强各种能力，以战胜造成这样一种脆弱性的深刻原因。

当地满足紧急需要的能力是有限的，政府应该同国际捐赠者密切合作，这样才能减轻埃塞俄比亚人民的苦难。

26. 利比里亚的前途很大程度上取决于恢复长期的和平，不仅仅是在这个国家，而且要在整个西非。除了地区寻求和平方式之外，还有其他因素仍然是很重要的，这样才能启动利比里亚的和平进程，解除武装、复员和再安置进程就属于这些因素，因为再安置特别重要，主要靠创造就业机会来进行再安置。向流离失所者提供援助也是一个重要的优先任务。还应该使法律的威严重新得以确立，使人权受到保护。控制艾滋病毒/艾滋病大流行的蔓延、确保饮用水和卫生服务以及扩大农业生产属于其他短期和长期的挑战，这是当局和国际捐赠界应该克服的。

27. 艾滋病毒/艾滋病、粮食不安全和机构能力薄弱的联合效应，也被称作“三重危胁”，严重危及南部非洲人民经济和社会情况。在马拉维，正如秘书长在报告中所指出的那样，在粮食方面的状况虽有所改善，但是不应该放任过分的乐观主义情绪。在这个国家开展的国家与国际行动应该以加强国家应对自然灾害，与贫穷有关的长期营养不良、艾滋病毒/艾滋病和在社会各领域内的其他发展问题的能力为主线。

28. 欧洲联盟对最近成立的索马里民族过渡政府表示欢迎。目前的干旱，持续的粮食不安全和与重振和重建有关的各种问题，对于索马里民族过渡政府来说是重大的挑战。欧洲联盟准备继续提供技术和财政支持，以建立一个临时的、包容的和有充分代表性的索马里政府。经过数年的无政府主义，军阀控制、国内动乱，再加上干旱和洪水轮流发生，人道主义需求是很大的，尤其是在卫生和营养方面。由于当地的后续机制已逐渐消失，大部分的家庭不得不应对长期的极度脆弱性。欧洲联盟将继续满足这些需求。

29. 关于以议程项目 36(b)的名义审议的国内人道主义情况已明显改善的国家的状况，欧洲联盟赞成秘书长在其报告中做出的结论，认为这些国家的情况不应该再在这个议程项目范围内进行审议了。关于仍然面临人道主义危机的国家，欧洲联盟将继续参加全球呼吁程序，在这一程序中，欧洲联盟是主要捐赠者。

30. Yao Wenlong 先生（中华人民共和国）说，把某些议程项目，如要审议的这一项目发回大会的各主要委员会可以更好地审议它们，并且由秘书长提交综合报告，如关于为各国和各区域开展的人道主义援助和重新工作的报告（A/59/293）可以在各国代表就有关议程项目发言时，为各位代表完成任务提供便利。

31. 在上述综合报告中，秘书长介绍了在最近两年内联合国各机构提供的人道主义援助和援助的情况，并汇报了各受益国政府做出的努力。在某些情况下，这些努力主要促进了人道主义状况和安全状况的明显改善，并使得难民和流离失所者返回自己的家园。但是，应该清楚地看到，归根到底，接受人道主义援助和重建援助的国家和地区的主要问题仍然是缺乏财政资源。为它们发出的机构间资金呼吁所取得的结果非常不均衡，在某些情况下，这些呼吁完成了目标的 70%，而在其他情况下，只完成了 20%。由于这一事实，在某些刚刚恢复和平的国家，政府掌握的用于恢复经济基础设施的财政资源大大低于需求，在其他的正从救援阶段向发展阶段过渡的国家，财政资源也不足，使它们不能实施过渡计划。

32. 中华人民共和国是一个经常遭受自然灾害的发展中国家，每年洪水和地震都造成重大的经济损失。但是，中国尽自己的能力帮助那些遭受严重自然灾害和处于紧急人道主义情况的国家。例如，在 2003 年，中国通过双边途径提供了 18 000 吨玉米给埃塞

俄比亚和其他五个遭受旱灾的国家。另外，中国还通过联合国儿童基金会向安哥拉赠送了轮椅，并向索马里难民提供了紧急救援和其他形式的人道主义援助。

33. 希望每年都获得通过的关于向个别国家和地区提供人道主义援助和重建援助的决议能尽快得到执行，以使遭受自然灾害的国家能够真正受益。中华人民共和国要求有能力的各捐赠国继续向遭受自然灾害或者走上战后重建道路的国家，尤其是它们当中的最不发达国家提供资金或提供人道主义援助和重建援助。

34. Mills 女士（牙买加）说，牙买加感到高兴的是，为加强联合国各机构向个别国家和地区提供的人道主义援助和灾害救济的协调做出了努力。牙买加刚刚遭受了一场大龙卷风的破坏后果，不是不知道遭受自然灾害的国家面临的问题，并且清楚国际社会向它们提供援助以应对这一问题的重要性。在这方面，牙买加和其他会员国都承认，为了向遭受灾害或摆脱冲突的国家提供人道主义援助并帮助它们重建与发展，联合国及其伙伴发挥作用的重要性，但更强调这一点：虽然向正从救援阶段或减少灾害影响阶段向发展阶段过渡的国家提供援助是一个优先任务，但同样重要的是要帮助这些国家清除它们发展道路上的所有障碍，比如艾滋病毒/艾滋病的大流行。

35. 牙买加也承认，向个别国家和地区提供的人道主义援助和重建援助应该是多种形式的，并且要想改善有关国家和地区长期可持续发展的前景的话，应该将援助纳入所有有关各方相互合作的框架之内。从这个观点上看，令人感到高兴的是，在审议议程项目 39 (b) 之后紧接着就审议有关联合国业务活动的协调的项目。

36. 为了使秘书长在两份报告 A/59/293 和 A/59/86-E/2004/69 中提到的问题得到持久的解决，

并使各国在规定的期限内完成千年发展目标和在国际范围内约定的其他目标，国际社会的援助是必不可少的。

37. Alimov 先生（塔吉克斯坦）说，在七年前《塔吉克斯坦实现和平与民族谅解总协议》签字之后，一项重振经济与和平发展的进程已在塔吉克斯坦成功展开。在这些年里，塔吉克斯坦政府为了处理与消除内战后果、重建国家和满足人民的人道主义需要有关的紧急问题做出了不懈的努力，主要是通过向社会弱势群体，特别是儿童、妇女和流离失所者提供有针对性的救济。这些努力得到了国际社会的广泛支持。大会有关提供紧急国际主义援助以恢复塔吉克斯坦的和平与正常以及重建国家的各项决议大大地促进了动员国际伙伴，同时为向塔吉克斯坦提供人道主义援助的七个机构间呼吁奠定了坚实的基础。这些呼吁发出之后收到的大笔款项有助于满足基本需要、为卫生开支提供资金、确保使用饮用水和修复在国内冲突期间被损坏的住房。这些款项还使得可以应对自然灾害带来的后果，主要是干旱、滑坡和地震，这些都严重地妨碍了发展进程。塔吉克斯坦政府和人民对国际社会提供宝贵的援助表示深深的感激。

38. 由于这一联合努力，塔吉克斯坦的情况已根本改变。和平与民族谅解已经实现，并且政治稳定已具有不可逆转性。国内冲突所产生的人道主义危机已被战胜，并且国家已经走上了可持续发展的道路，市场经济的基础已经奠定，经济稳定性得到加强，并且有利于投资的环境已经创立。在社会方面，情况正持续改善。与此同时，塔吉克斯坦清楚地意识到，并不是所有的问题都解决了。应该巩固与在和平发展道路上前进有关的各种成果。战胜贫困一直是一个尖锐的问题，塔吉克斯坦政府继续尽其所能给予弱势群体以必要的帮助。

39. 最近这些年的成绩表明，塔吉克斯坦提供了一个成功地解决了内部冲突和实现了向和平与可持续发展过渡的国家的榜样。转型问题是极其重要的，正因为如此，这一问题已多次在联合国进行辩论。一个国家成功地战胜了一场严重的人道主义危机并走了发展的道路，这一事实并不是就意味着不再需要国际援助了。这一援助仍然是必不可少的，不仅仅是为了恢复正常生活和消除贫困，而且也是为了加快发展的节奏。重要的是，在这种情况下，要优化这一援助的特点和方式，使其完全适应有关国家在某一特定时候达到的发展阶段。这一方式在秘书长的报告（A/59/293）中受到重视，这份报告强调指出，即使人道主义和重振方面的援助可能仍然是必要的，但国际援助的主要部分应该用在可持续发展上。

40. 在实行这一方式的捐赠国中，值得一提的是俄罗斯联邦，塔吉克斯坦最近同它达成了几项决定性的协定，根据这些协定，俄罗斯要在今后的五年里向塔吉克斯坦经济的一些重要领域投资约 20 亿美元，比如水利发电，工业和打击毒品。对于塔吉克斯坦欠俄罗斯的债务问题，已经同俄罗斯联邦达成了一项“零选择方案”。

41. 鉴于以上情况，塔吉克斯坦政府已决定，在大会第五十九届会议上不再提交向塔吉克斯坦提供紧急国际援助的新决议草案。与此同时，塔吉克斯坦强调指出，对于秘书长报告中提到的国家和整个国际社会来说，共享从经历中得出的有益教训，并为冲突后的发展研究可以推荐的机制，工具和有效的做法是很重要的。在这方面，考虑到秘书长得出的结论，塔吉克斯坦认为，为了使摆脱冲突的国家明年能够在联合国交流、比较各自的经验，制订一种恰当的协调方式是适宜的。比如说，可以在经济及社会理事会年度会议的框架内或是在这次会议的筹备期间举办一次非正式的辩论会。塔吉克斯坦打算

继续与有关各国、经社理事会和联合国秘书处进行讨论，以便找到最佳办法。

42. 在回答塔吉克斯坦代表时，**主席**感谢他提出的建议，并提醒注意，人道主义援助问题是委员会刚刚受理的一个问题。

43. 从前，实际上这一问题是由大会全体会议审议的，是以全面的观点来讨论的。既然现在由第二委员会审议，第二委员会就应该系统地研究它们的所有方面以及各个方面彼此关联的方式。为了达到这一目的，第二委员会可以依靠经济及社会理事会今年在审议人道主义问题框架内有关这一问题的辩论。第二委员会也可以依靠接受人道主义援助国和区域从它们的经历中吸收的教训和将来吸收的教训，这就可以使它找出对所有国家都有益的方针，并且甚至可以制订提交报告的规则，但是第二委员会不应忽视，它关注的基本问题，就是发展。

44. **Atoki 先生**（刚果民主共和国）说，刚果民主共和国复兴、重建和统一目标的继续实现是在极其困难的经济和社会情况下进行的。刚果人民还没有享受到它有权获得的和平的好处，因为自战争结束以来在政治和经济方面取得的明显进步还没有达到预期的结果。社会状况，特别是人道主义状况，仍然是十分令人担忧的，其证明就是：母婴死亡率居高不下，卫生和社会基础设施每况愈下，接受基本医疗服务和教育的机会少以及在儿童中普遍存在的营养不良。

45. 人道主义情况虽然略有改善，但是在遭受武装冲突的地区，人道主义情况仍旧特别令人担忧，那里的流离失所者的人数在四百万人以上。正如秘书长在其报告 A/59/293 中所强调指出的那样，人道主义活动总供资水平严重不足。

46. 另外，大规模的侵犯人权现象继续发生而未受到任何惩罚，特别是在国家领土的东部。强奸妇女

和女童，被用来当作战争的武器已司空见惯，暗杀家族负责人也屡见不鲜，社会结构这一发展的因素已经部分被破坏。

47. 考虑到这种情况，没有整个国际社会的必要帮助，刚果民主共和国不可能应对所有这些问题。因此，刚果民主共和国感到特别高兴的是，安全理事会已做出决定，请求秘书长通过其刚果民主共和国问题特别代表协调联合国系统在其领土上的全部活动。刚果民主共和国还对国际货币基金组织和世界银行的支持表示欢欣鼓舞。这两个机构已经批准了它的多领域恢复和重建紧急计划和它的减贫战略临时文件。这两份文书可以使它动员新的外部资源并更加容易恢复由于多年的管理不善和战争破坏的基础设施。刚果民主共和国最为重视的是继续与布雷顿森林机构的合作和巩固与大多数捐赠国和双边与多边出资者的关系并使关系正常化，这些资金对于它开始的改革继续下去是必不可少的。

48. 另一方面，刚果民主共和国正缓慢地从一场对外国有多种影响的长期战争中摆脱出来，特别意识到区域和分区域合作的重要性。刚果政府在它的各种计划中考虑到把地区各国资源集中起来的必要性，它打算对这些国家举行一种对话、开放、友好、合作和睦邻政策。因此，它感到高兴的是不久将在坦桑尼亚联合共和国召开中部非洲和大湖地区和平、安全和发展问题国际会议。这次会议乃是实现中部非洲稳定的先决条件并是一次历史机会，抓住它就可以推动这一分区域的一体化，而一体化则是实现和平和社会经济发展的因素。

49. 本着秘书长在其报告 A/59/293 中提出的建议精神，刚果民主共和国打算以要审查的议程项目的名义提交一份决议草案，呼吁加强联合国系统与它的合作，并再次促使国际社会支持它为经济振兴、政治过渡和领土统一而做出的努力，并向它的人民提供人道主义援助，改善政府的管理方式和战胜贫困。

50. **Montealegre 先生**（菲律宾）说，菲律宾很重视联合国提供的人道主义援助，并就此回顾了“白盔倡议”。这一倡议是十年前由阿根廷提出来的，后来被美洲国家组织采用。实际上，菲律宾认为，这一倡议在很大程度上促进了各会员国、地区组织、非政府组织和个人制订和推动一些无偿的人道主义援助计划。这些计划具有很重要的意义，因为它们是对联合国志愿人员方案和其他类似人道主义计划工作的补充。

51. 菲律宾具有很强的助人为乐的传统，特别关心白盔部队，它们作为国家的志愿者团体，可以部署在地区一级，满足紧急需要，并且它们的行动，只要得到国家捐款和志愿者捐款的资助，就可以推动联合国人道主义日程的落实而不动用联合国的资源。关于白盔部队，菲律宾打算成立一支这一类型的国家部队，并且目前在武装部队、负责国内治安的当局和非政府志愿者组织的配合下积极着手这方面的工作，它们的目标是尽可能地利用掌握的资源而使各参与方协同一致。

52. 联合国应该考虑到白盔部队在人道主义援助和重建援助方面带来的好处，白盔部队可以作为联合国维和行动的一个组成部分，与蓝盔部队配合进行工作，特别是在巩固冲突后的和平时期。同样，联合国各会员国应该考虑把它们国际和地区志愿者组织变成国家的白盔组织，它们可以依靠这些白盔组织向陷入冲突或遭受自然灾害的国家和区域运送人道主义援助并在这些国家和区域落实各种振兴倡议，各地区组织应该支持决定这样做的国家和区域所作的努力。

53. **Martins 先生**（安哥拉）满意地注意到秘书长已经建议，对于那些国内情况已经明显改善的国家，就不要再以议程项目 39 的名义进行审议了，同时还认为，应该研究每个国家面对危机的脆弱性。

54. 一些国家，虽然局势已经稳定，但继续需要特别援助，这样才能少受伤害并在重振、重建和长期发展方面找到持久的解决办法。鉴于需要几十年才能修复一场危机给一个国家或地区造成的破坏和损失，安哥拉支持秘书长在稳定的危机局势方面的建议，条件是国际社会在这些国家义无反顾地走上持久经济发展和可持续发展之路时，继续援助它们。对危机之后的情况进行评估和建立监督机制就可以为国际社会和联合国系统提供手段，评估成绩，宣传最佳做法并为提前预警机制做出贡献。

55. 安哥拉对在某些危机情况下提供的援助不足感到遗憾。不论是天灾还是人祸，受冲击的国家都需要来自国际社会方面的有效、协调和大力的支援，使它们能够战胜危机和加强旨在恢复正常生活、稳定和安全的国家措施。这一行动从提供紧急人道主义援助开始，最后应该以发展援助结束。支持安哥拉的机构间全球呼吁和联合国发展援助框架计划，对于满足遭受危机的国家或地区的需要来说，是协调最好和最一致的方式。但遗憾的是，这些机制得到的回应有时与需要相比是不够的。

56. 在安哥拉，国内战争导致了一场人道主义危机。国内至少有四百万难民和流离失所者需要紧急救助。为了在此期间实现和平，需要使 250 000 名老兵解除武装、复员和得到再安置。为了帮助安哥拉政府完成这么大的一项任务，联合国启动了必要的全球呼吁程序。尽管许多国家提供了大笔资金，主要是美国、瑞典和德国，但是获得的资金是不够的。安哥拉现向各会员国，特别是捐赠界发出呼吁，希望它们保持和增加对全球呼吁和联合国 2005-2008 年期间发展援助框架计划的捐款。

57. **Martins 先生**指出，尽管存在着一些政府计划，但是一部分难民和流离失所者的返回和自发的、无人援助的再安置是在政府、联合国系统和非政府组织的监督之外进行的。

58. 在安哥拉实现和平创造了在那里执行旨在促进持久经济增长和可持续发展的计划与战略的可能性。安哥拉政府利用这一新情况采取了许多主动行动，以恢复经济和重建被破坏的经济和社会基础设施。安哥拉政府主要通过了一个减贫战略文件，文件包括十个介入方面：社会再安置、安全和公民保护、粮食安全和农村发展、艾滋病毒/艾滋病、教育、医疗服务、基础设施、就业和职业培训，施政和宏观经济管理。政府制订了与这些介入方面配套的国家预算。它主要是采取了一些旨在激活私营部门和再建公路和铁路的计划，意识到管理好掌握的资源是至关重要的，安哥拉政府将重点放在加强机构能力，善政和公共资金的透明管理上。它加入了非洲间评估机制。

59. 作为结束语，Martins 先生宣布，安哥拉代表团将提交一份有关为安哥拉经济重建提供国际援助的决议草案，为的是重申安哥拉政府和国际社会间伙伴关系的必要性，以便巩固和平并顺利地从一个救援阶段过渡到重振、重建和长期发展阶段。

60. Chidumo 先生（莫桑比克）赞扬秘书长就要审议的议程项目提交的报告，特别是关于援助莫桑比克的报告（A/59/86-E/2004/69）。

61. Chidumo 先生首先赞同开展人道主义活动的方式，然后他再次确认莫桑比克在经济及社会理事会上届会议上表明立场，莫桑比克的立场是：人道主义援助应该在接受援助的国家内产生国家能力。应该把重点放在当地行政单位的自立上，以便由当地行政单位主导人道主义援助的过程，而国际社会则提供支持。在这一框架内，重点应该放在预防灾难、降低灾害影响和加强管理能力上，这样就可以显示出成效，并且可以把基础设施的破坏和受害人数减少到最低程度。

62. 在提到秘书长关于援助莫桑比克的报告时，Chidumo 先生特别强调了主要危害人口中最具生产

力年龄段的艾滋病毒/艾滋病与接连不断的自然灾害共同产生的影响的严重性。他指出，联合国粮食及农业组织估计，到 2020 年，莫桑比克的农业将由于这一病毒丧失 20% 的劳动力，并且到 2010 年，莫桑比克人的预期寿命将下降到 36 岁。由于艾滋病毒/艾滋病的大流行，再加上疟疾和结核病，越来越多的儿童将成为孤儿，这使人民更加脆弱。由于人道主义问题全都相互关连，应该以统筹的方式同这一流行病作斗争，并且除了紧急救援，还应该在人道主义活动中给发展一席之地。

63. 由于防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病极大地有助于和平与稳定，莫桑比克政府在这方面正采取有力的措施。行动还旨在加强民主和民族和解以及改善经济增长和社会经济发展。政府还在实现千年发展目标、战胜贫困、改善施政能力和降低脆弱性框架内实施一项战胜绝对贫困的国家计划。

64. Chidumo 先生称，莫桑比克的脆弱性与它的欠发达状况和国家能力低有关。他强调指出了从人道主义援助向发展援助过渡的重要性，因为人道主义援助活动往往与重振和长期发展计划同时进行。只有发展才能使人民变得不那么脆弱和少依赖紧急援助，同时向受援国提供可能性，打造必要的工具，抵抗新的灾害。

65. Chidumo 先生宣布，莫桑比克代表团将提交一份关于援助莫桑比克的决议草案，这将给国际社会提供审议近两年来这个国家在发展方面取得的进步的可能性。这一决议草案将可以加强合作和援助这一国家的法律和政治框架。另外，莫桑比克应该应对的重大政治、经济和社会挑战也将在其中被提及。

66. 莫桑比克的发展伙伴们发挥着重要作用，因为它们帮助它走上了进步之路。维持这一援助对于持久保持迄今为止在政治、经济和社会诸方面取得的成果是必不可少的。莫桑比克的需要正从紧急援助

过渡到长期发展，而它在重建和发展援助方面的需要仍然是可观的。因此，应该找到一种稳固和创新的方式，以便帮助莫桑比克实现长期的、不可逆转的和可持续的发展。

67. Chidumo 先生提醒说，莫桑比克将于 2004 年 12 月 1 日和 2 日举行第三次多党大选。

68. **Adriaanse 女士**（红十字会与红新月会国际联合会）指出，联合会将在 2004 年 11 月 11 日的全体会议上发表一项关于人道主义援助一般情况的声明。关于第二委员会的议程项目 39（b），联合会将审议极其脆弱的国家的情况。

69. **Adriaanse 女士**说，为了实现人道主义援助的有效协调，极其重要的是把当地社区包括进去，并考虑到它们的真正需要和希望。在提供人道主义援助之前，联合会努力为每个国家制订有关合作协议的

战略，在这一战略中，人道主义方面的需要得到精确确定。这一战略考虑到国家的特殊性，主要是文化与传统。如果可能的话，这一战略还考虑它的红十字会与红新月会网络之外国家伙伴的能力与权限，这些伙伴最主要的就是有关国家的政府。**Adriaanse 女士**介绍了为埃塞俄比亚制订的合作协议战略。

70. 红十字会与红新月会国际联合会高度重视与有关的地方和国家行动者的协调与合作。**Adriaanse 女士**注意到，关于议程项目 39 的大部分辩论涉及外界援助，没有考虑国家的持久性，也没有考虑国家的能力。她认为，在协调的援助方面取得可持续成果最有效的方式就是更加重视地方的能力并加强这一能力。实现千年发展目标还将取决于弱势群体投身于计划的制订与实施。

上午 11 时 35 分散会