



秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2001 年 10 月 31 日安全理事会主席的声明 (S/PRST/2001/30) 提交的。安理会在主席声明中要求我每三个月就索马里局势提交一次报告。本报告重点阐述了 2004 年 10 月 8 日我提交前次报告 (S/2004/804) 以来, 索马里民族和解进程的发展变化。报告还提供了索马里境内安全局势以及联合国方案和机构的人道主义和发展活动的最新情况。

二. 过渡时期联邦政府的组建

2. 索马里民族和解会议于 2004 年 10 月 14 日结束, 阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德上校宣誓就任索马里总统。他是索马里过渡时期联邦议会议员于 2004 年 10 月 10 日经过三轮投票选出的。在最后一轮, 优素福上校获 189 票, 获第二位的候选人阿卜杜拉希·艾哈迈德·阿道得到 79 票。阿道先生接受投票结果, 并保证同总统合作。投票前, 全部 26 名总统候选人都签署一项声明, 支持当选总统并解散各自的民兵。

3. 11 月 3 日, 优素福总统任命哈维耶部族在摩加迪沙很有影响的一名兽医阿里·穆罕默德·格迪先生担任索马里过渡时期联邦政府总理。

4. 12 月第一周, 格迪总理宣布任命约 73 名部长、国务部长和助理部长。然而, 议员批评这些任命不符合会议期间遵循的“4.5”的部族代表制。此外, 议长没有出席宣誓就职仪式。12 月 11 日, 议会通过对政府的不信任投票, 因为政府违反了《过渡时期联邦宪章》第 12 条和第 49 条关于由议会批准总理任命和内阁任命的规定。

5. 遵照议会的意愿, 优素福总统在同议长沙里夫·哈桑·谢赫·阿丹磋商后, 于 12 月 13 日在内罗毕的联合记者会上宣布, 他将把格迪先生担任总理的提名提交议会认可。



6. 12月23日，议会认可了对格迪总理的任命。1月13日，议会批准了格迪总理提出的新内阁（实际上是扩大的旧内阁），由92名部长、助理部长和国务部长构成。总理答复关于任命人数之多超乎寻常的批评时说，这是确保包容性所必需的。

7. 内阁于1月15日举行首次会议，成立了几个委员会，负责处理同国际和社会的合作，以及过渡时期联邦政府从肯尼亚搬迁到索马里的的工作。1月19日，这几个委员会就政府搬迁到索马里问题向内阁提交了报告。

8. 过渡时期联邦政府2月2日向协调和监测委员会提出了搬迁计划（见下文第11段）。借助捐助支持，政府预期该计划将从2月中旬开始，用三个月时间实施。过渡时期联邦政府实施计划的概算约为94 375 572欧元。该计划包括以下步骤：(a) 搬迁过渡时期联邦政府、议会议员和索马里民族和解会议代表987人；(b) 在92个区组织建设和平会议，实现建设和平与和解；(c) 成立州和区的临时行政部门，直至联邦机构完全成立；(d) 53 000名民兵集结和再训练；(e) 组建一支10 000人的警察部队。尽管捐助者欢迎该计划，但他们强调必须进一步明确预算和方案的细节。由捐助者、联合国机构和联合国索马里政治事务处（联索政治处）组成的联合委员会业已成立，处理有关搬迁建议的工作。

9. 由议长和第二副议长率领的共73名议员组成的两个索马里议会代表团2月6日抵达摩加迪沙，同地方领导人、部族长老和其他有关利益方讨论安全和搬迁问题。据报道几千名索马里人聚集到街头欢迎代表团。这些访问得到联合国索马里建设和平信托基金、联合国开发计划署（开发计划署）和欧洲联盟委员会的支持。欧洲联盟委员会除了为索马里民族和解会议提供巨额财政支持，还向西欧议员支持非洲协会赠款200万美元，用于过渡时期联邦议会急需的支持和培训。

10. 优素福总统和格迪总理虽然仍在内罗毕居住，但已经率领几个外交代表团访问该区域国家。10月下旬，优素福总统访问了埃塞俄比亚，同非洲联盟（非盟）主席阿尔法·奥马尔·科纳雷举行会谈，并请求非盟向索马里派遣兵力15 000人至20 000人的维持和平部队。他还同正在访问埃塞俄比亚的欧洲联盟共同外交和安全政策高级代表哈维尔·索拉纳讨论了欧盟向过渡时期联邦政府提供援助问题。在同优素福总统举行的联合记者会上，埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维说，索马里新政府有必要尽早搬迁到索马里。泽纳维总理还敦促国际社会，不要等待索马里已经实现稳定，才派遣稳定部队。他还说，虽然埃塞俄比亚在部署维和人员方面十分紧张，但是如果索马里政府和人民提出要求，如果非洲联盟授权，埃塞俄比亚愿意考虑向索马里提供这种支持。优素福总统于11月4日和5日访问了坎帕拉，会见了担任政府间发展管理局（伊加特）现任主席的乌干达总统约韦里·穆塞韦尼。在11月5日举行的记者会上，穆塞韦尼总统说，乌干达愿意提供非洲联盟要求的任何数量的部队，以帮助索马里。11月4日，格迪总理

访问了阿拉伯联合酋长国，参加谢赫·扎伊德·本·苏尔坦·阿勒纳哈扬的葬礼。优素福总统于 11 月 6 日同也门领导人举行会谈。他还和世界各国领导人一起参加 2004 年 11 月 12 日在开罗举行的巴勒斯坦权力机构总统亚西尔·阿拉法特的葬礼。

三. 联合国和国际社会的活动

11. 10 月 29 日，在斯德哥尔摩举行的捐助者会议讨论了国际社会和过渡时期联邦政府协调机构的几个方案，以便对索马里的援助进行监督和领导。会议请联合国在该协调机构的政治和规划层面上发挥领导作用。捐助者认为，在当前过渡阶段，由伊加特、联合国和伊加特伙伴论坛组成的“三主席”应代表国际社会参加协调和监测委员会。会议还讨论了“议定书草案”，该文件经修改重命名为“原则宣言草案”。捐助者同意与政府协调，对草案进行讨论和必要的修改。捐助者还请联合国代表国际社会，和过渡时期联邦政府一起担任协调和监测委员会副主席。安全理事会 2004 年 11 月 19 日的主席声明(S/PRST/2004/43)欢迎这项建议。

12. 协调和监测委员会第一次会议于 11 月 11 日在内罗毕举行。我的代表从那以后一直与格迪总理或他的代表共同主持委员会会议。

13. 联索政治处人员 11 月 3 日在亚的斯亚贝巴出席了联合伊加特伙伴论坛会议。会议满意地审查了索马里的变化，但强调必须注意该国的安全问题，强调过渡时期联邦政府与“索马里兰”当局对话的必要性。会议还希望安全理事会本月下旬在内罗毕期间，应在审议时考虑索马里问题。

14. 安全理事会在内罗毕开会期间，于 11 月 19 日举行了关于索马里问题的公开会议，使优素福总统有机会在安理会发言，也使安理会成员有机会就过渡时期联邦政府的计划提出问题。

15. 12 月 13 日至 17 日，联合国总部派出政治事务部率领的机构间实况调查团访问了埃塞俄比亚和肯尼亚，评估索马里和平进程取得的进展。调查团同优素福总统、过渡议会议长、伊加特国家、捐助国政府、伊加特、非洲联盟和其他组织代表、索马里工商界代表以及联合国国家工作队举行了会谈。代表团强调必须为和平进程的成果提供支持。

非洲联盟和政府间发展管理局

16. 10 月 25 日，优素福总统在亚的斯亚贝巴非洲联盟和平与安全理事会发言，敦促理事会支持索马里政府，提供 15 000 至 20 000 人的维持和平部队，在索马里维护和平与安全。他说之所以需要维持和平部队，是因为存在着大约 55 000 名武装民兵、500 辆“技术车”和 200 万件小武器。

17. 作为回应，非洲联盟借助意大利的财政支持，于 11 月 4 日和 5 日在亚的斯亚贝巴组织了“过渡时期索马里稳定问题规划讨论会”。与会者（非盟、伊加特、过渡时期联邦政府、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、联合国和其他方面）表示，在过渡时期联邦政府与索马里武装团体达成全面停火协定之后，索马里需要一支保护部队，需要非洲联盟进行核查和监测。12 月 15 日和 16 日，非洲联盟在内罗毕也举行了一次关于索马里问题的安全专家讨论会。1 月 5 日，非洲联盟和平与安全理事会原则上重申了非洲联盟在索马里部署一支和平支助团的意向，并批准组建一支驻在内罗毕的先遣团，同过渡时期联邦政府进行联络。该特派团的拟议任务包括保护重要设施，支持过渡时期联邦政府安全部门的工作，以及进行停火监测活动。有报告显示，伊斯兰宗教法院和极端组织以及某些武装团体反对在索马里部署“外国军队”。

18. 10 月 14 日在内罗毕举行了关于索马里问题的伊加特特别首脑会议。首脑会议承认了优素福总统的政府，并商定伊加特部长理事会将与非盟、联合国、美国、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和美利坚合众国官员举行会谈，陈述在索马里部署一支执行和平部队的理由。这次首脑会议还标志着伊加特促进委员会结束了在索马里和平进程中所起的作用。伊加特部长理事会于 11 月 17 日在内罗毕举行会议，同意设立伊加特监测和后续行动小组，接替伊加特促进委员会，继续支持索马里和平进程。1 月 10 日，伊加特秘书长在内罗毕宣布“索马里问题监测和后续行动小组”正式成立。

19. 在非盟首脑会议期间，伊加特于 1 月 31 日在阿布贾发表一份公报，在公报中，吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达表示愿意参加未来的非洲联盟索马里和平支助团。2005 年 2 月 7 日，非盟和平与安全理事会授权伊加特在索马里部署和平支助团，并吁请国际社会在非洲联盟支助团部署之前，支持伊加特的支助团。

四. 索马里国内的发展变化

20. 10 月 11 日，达希尔·黑亚尔·卡辛“总统”主持的“索马里兰”内阁发表声明，重申“索马里兰”的“主权和领土完整”不可谈判的，并请国际社会帮助防止索马里和“索马里兰”之间的冲突。

21. 10 月 25 日，联合王国非洲事务政务次官克里斯·马林先生在“索马里兰”议会讲话。他鼓励“索马里兰人”避免采取有可能阻碍索马里民族和解会议所取得进展的行动，并鼓励他们同南方举行对话，以便找到和平相处的机制。在内罗毕的一次新闻发布会上，马林先生表示联合王国政府愿意支持为解除民兵武装对索马里军队进行培训。他还为索马里旱灾救灾认捐 300 万英镑。

22. 1 月 18 日，“索马里兰”众议院通过一项选举法，其中规定划定州和区边界，在“索马里兰”各州（包括苏勒和东萨纳格）举行选举，开展人口普查，并在选

举前进行选民登记和向所有“索马里兰人”签发身份证。2月5日，“索马里兰”长老院通过了众议院提交的选举法。这项法律使人们担心，定于2005年3月28日举行的“索马里兰”议会选举期间，“索马里兰”与“邦特兰”之间的紧张局势会继续下去。

23. 应人权委员会索马里境内人权情况独立专家加尼姆·阿尔纳贾尔先生请求，“索马里兰”当局无条件释放了扎姆扎姆·艾哈迈德·杜亚勒赫，由他监管。她已经回到“邦特兰”。17岁的杜亚勒赫女士于2004年8月15日被捕，2004年12月15日被哈尔格萨州法院因据称的间谍罪判处五年徒刑。

24. 最近几个月，在摩加迪沙活动的一个身份不明团体，一直针对公开表示支持过渡时期联邦政府的索马里知名人士进行暗杀。穆罕默德·阿布迪·穆罕默德将军和马哈穆德·巴塔上校在优素福总统就职后不久即被暗杀。穆罕默德·哈桑·塔科于11月9日被害。这三起暗杀都是在摩加迪沙由头戴面罩的枪手实施的。三位受害人都曾公开宣称支持过渡时期联邦政府，支持过渡时期联邦政府请求向索马里派维和部队。1月8日，一大群人在摩加迪沙抗议在索马里部署“外国军队”。一些酋长和伊斯兰宗教法院下属民兵领导了这次抗议活动。这些组织的代表据称正在购置重武器，包括高射炮和装甲车，用来对付支持过渡时期联邦政府的任何外国军队。与摩加迪沙伊斯兰宗教法院结盟的组织在下朱巴州的巴达德区和加勒加杜尔州的祖萨马雷卜也很有影响。

25. 在“邦特兰”，阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德上校离开“总统”职位后，该职位由穆罕默德·阿布迪·哈希临时填补。1月8日，“邦特兰”议会选举阿达·穆塞将军就任“邦特兰”新总统。穆塞将军获36票，穆罕默德·阿布迪·哈希获30票。

26. 人道主义事务协调厅促成拉汉文抵抗军派系、加勒古杜德州的狄尔和马瑞亨部族以及盖多州部族之间的几轮谈判。会谈达成停止敌对行动和改善向平民提供人道主义物资途径的协议。派系领导人还同意恢复这些区域的稳定，将民兵迁到城外的营地。这些会谈还成为讨论组建临时行政委员会和改善其管理的论坛。通过这些努力，现在可以向该国受影响最严重的一些地区提供人道主义物资。

安全

27. 索马里仍断断续续发生战斗，普遍的不安全和暴力仍然使联合国无法在该国大部分地区实施方案。有报告显示，不仅极端组织和民兵，而且某些议员也在大规模违反武器禁运。进口爆炸物和重型武器特别令人不安。小武器扩散问题令人严重关切，需要较长时间解决，但是大量重型武器（坦克、火炮、高射炮、多筒式火箭发射器和重型迫击炮）的存在则是更急迫的问题。一个解决办

法是建立机制，确保这些武器放置在可靠的装备置放场，有效地排除在流通之外。

28. 摩加迪沙的不安全局势迫使过渡时期联邦政府考虑对返回索马里采取分阶段办法，也许在另一个城市开始行使职能，可能是拜多阿或者朱哈尔。摩加迪沙、基斯马尤和索马里/肯尼亚边界处于安全第五阶段，该国其他地区是第四阶段。暴力犯罪在摩加迪沙仍然常见。此外，偶尔发生的部族纠纷导致严重武装冲突，造成多人伤亡。例如，2004年12月20日，在摩加迪沙北部阿布加尔部族间发生的对抗中据报道17人被打死。

29. 北部的安全局势普遍平静，但是部分由于2004年发生了对援助工作者的袭击，仍在实行第四阶段。然而，“索马里兰”与“邦特兰”之间持续发生对抗，争夺对苏勒和萨纳格州的控制权，仍令人严重关切。双方2002年12月以来一直在该地区部署了部队，但武装冲突很少发生，直至2004年11月，双方在拉斯阿诺德附近的冲突中有几个人被打死。双方都向该地区派了援军，他们的言论显示，严重对抗一触即发。然而，经过外交努力和传统领导人的干预，对抗得以避免。长期解决办法尚未找到，双方继续在该地区部署部队。北方其他地区偶尔发生部族间争斗的事件，对联合国行动产生了不利影响。在“邦特兰”，警察和民兵部队经常抱怨拿不到薪水，他们的抗议行动常常导致向联合国和商业交通工具关闭道路和简易机场。

30. 部族之间大范围的战斗和土匪行径，继续严重影响着索马里南部和中部地区。加尔古杜德北部和穆杜格南部在哈卜尔杰迪尔的萨阿德和苏莱曼部族分支之间发生纠纷，导致大范围的战斗，多人被打死。这次对抗的起因是水井和放牧地区控制权的纠纷。最严重的事件还有：12月2日据报道12人在杰林苏尔附近被打死，1月18日贾勒卡尤以南约50公里处11人被打死。未经证实的报告显示，在冲突中使用了坦克以及“技术车”。为解决这起争端已经做了几次尝试。

31. 在巴伊和巴库勒州，拉汉文抵抗军成员之间的暴力争端已导致检查站扩散，限制了援助机构的行动。最严重的对抗是拉汉文部族地区的哈达莫族与欧加登的乌莱汉族的冲突，发生了一系列仇杀。最严重的事件是12月25日在伊尔比尔德附近九名哈达莫族人被杀。据报道，乌莱汉长老提出被认为完全不适当数额的赔偿“血债钱”之后，紧张局势升级。

32. 两年多部族间的冲突后，北盖多的紧张局势有所缓解。似乎传统领导人对控制贝莱萨瓦已达成协议。索马里南部其他地区未发生严重对抗，尽管犯罪、暴力争端和民兵设检查站事件很普遍。12月8日在布阿勒发生的事件中，在似乎是一场劳工纠纷中一名枪手开枪，击中欧洲共同体人道主义办事处一架飞机。

五. 人道主义局势

33. 短暂的雨季（2004年10月至12月）之后，2004年12月索马里大部分地区降水超过正常水平，结束了四年之久的干旱。索马里经济在很大程度上是游牧经济，降雨缓解了饮水和饲草方面的压力。由于先前牲畜资产遭受损失，牧场条件差，家庭债务沉重以及赤贫状况，尽管雨量很大，受干旱影响北部和中部部分地区的人道主义紧急情况依然如故。索马里中部受旱灾影响地区的状况继续恶化，营养不良率达19%至22%就是证据。在南部，盖多和中朱巴州长期易受侵害，由于收成不好（长时间下雨），仍然急需人道主义援助。

34. 旱灾造成牲畜损失，索马里东北部地区（“邦特兰”）11月的严寒和大风，又导致幸存牲畜50%至60%死亡。使受灾牧民雪上加霜。这些人住在路边的棚子里，或者迁入城市地区，寻找就业机会，导致境内流离失所者人数剧增。

35. 在该国南部以农为主各州，联合国机构、非政府组织和地方当局在捐助者支持下作出反应，提供保健服务、有针对性的家庭口粮和补充粮食援助，并且补贴卡车运水，恢复现有水源，提供种子。目前正继续进行干预，维持剩余的牲畜和长期生计支持方案，主要是以现金支付工资。2004年11月，联合国紧急救济协调员扬·埃格兰来访，使国际社会更多地认识到索马里巨大的人道主义需要。

36. 在索马里许多地区，特别是中南地带，人道主义援助进出途径仍然困难。部族冲突不断发生，存在着实际和感觉到的安全威胁，迫使联合国安全协调员办公室实施严格的安全管制。2004年11月，安协办商定一项灵活的进入中南地带某些机场的飞行时间表，以便为大约230 000人提供援助。这些地区由于大多数道路埋设了地雷或破损严重，只能借助飞机进入。

37. 索马里沿海大部分地区受到2004年12月海啸的影响，致使“邦特兰”宣布紧急状态。居住在沿岸小村庄的许多人生计受到严重打击，特别是东北部各州。报告显示有150人死亡，18 000个家庭直接受灾。受灾总人口估计为54 000人。此外，还损失了许多渔船和大量捕鱼设备。由于海啸是在渔汛高峰期发生的，导致受影响人数增多。1月底进行了综合需求评估，评估结果已提供给人道主义和发展伙伴。

38. 最紧急的需要包括饮水、食品和药品，以及修建和修复住房住所的援助。联合国和非政府组织筹集了紧急援助，包括食品、粮食以外的物品、药品、饮水和帐篷材料。由于通讯和道路基础设施差，接触受灾人口有时十分困难。运送食品的卡车陷入泥沼一连几个小时，迫使援助机构使用四轮驱动车辆。由于运量少，这种车辆也很少，运送速度减慢了。除了道路差，由于安全方面的担心，无法从空中或地面进入穆杜格州一些受灾地区。世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事

处)在海啸灾害发生的第二天,就开始分发预先运抵的紧急救济物资。1月底开展了多部门评估,以确定其他人道主义需求和长期复原需求。索马里海啸灾害呼吁获得资金的前景很好。挪威已为协调活动认捐160万美元,同时还继续收到其他认捐款。

39. 旱灾和不断发生的部族冲突在索马里造成大约400 000人流离失所,他们的生活状况仍极为困难。摩加迪沙大约有250 000名,是该国境内流离失所者最多的。联合国和非政府组织正积极推动适用《关于国内流离失所问题的指导原则》,加强对境内流离失所者的保护和援助。

六. 促进和平的业务活动

施政

40. 自过渡时期联邦议会组建以来,开发计划署一直与它密切合作(见S/2004/804第二节)。开发计划署已同总理办公室建立工作关系,并为过渡时期联邦政府迁入索马里提供行政和后勤支助。预算支助机制也正在到位。

41. 开发计划署、非洲联盟和捐助者(意大利、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟委员会)已设立索马里非军事化规划股,以便拟订一个切合实际的框架和实现非军事化的联合执行战略。为了向过渡时期联邦政府提供更直接的支持,开发计划署计划促进在中南部地区培训5 000名警察。

42. 开发计划署被“索马里兰”行政当局以及人道主义和发展伙伴选为特别保护股的协调机构。该股是“索马里兰”警察部队的一部分,是专门为保护国际非政府组织和外交使团的馆舍和工作人员而设立的。该股有300多人,为上述办公室和工作人员住宅提供全天24小时安保,进行安保巡逻,在紧急情况下作出快速反应,并武装护送在“索马里兰”旅行的工作人员。

43. “索马里兰”境内看管部队2004年最后一个季度毕业的30名士官生(28名男子和2名女子)继续接受培训。培训特别注意被监禁人员的人权标准。2003年设立的内部事务办公室的工作人员结束了为期一年的培训,并将于2005年开始正式处理对警官的投诉。

44. 曼德拉警校从“索马里兰”各地招募了13名女士官生。在电话津贴以及探亲旅费方面对女士官生提供了特别帮助。旅行支持帮助父母看看女儿得到的照顾如何,这对“索马里兰”的人来说还是个新概念。

45. 在安全状况允许的情况下,开发计划署一直在索马里各州开展关于居住区情况的调查,以便收集关于居住和生计特点、收入水平、耕作情况、牲畜、粮食安全、卫生和教育设施的供应状况、获得水源的情况、旱涝灾害的影响、基础设施、矿山和管理等多方面的资料。这些数据将用于绘制贫穷状况图和为拟订扶贫战略提供资料。

46. 在和平与稳定促成了遣返的各州，城市地区扩张无计划，缺少分区、建筑标准和密度条例。为了解决这一问题，开发计划署正在帮助人居署，通过高分辨率卫星图像屏幕数字化以及实地收集关键建筑特征等手段，建立一个空间数据库，开发出一个土地管理信息系统。

47. 这个数据库的主要用途是提供信息，以便收取土地使用税，从而增加市政收入。这个数据库也可以促进城市规划、税收、财产所有权合法化、发展邮政系统，甚至道路命名。这个数据库将特别有助于将国内流离失所者和处境不利的群体重新安置到不同的地区。哈尔格萨的土地管理信息系统于 2005 年 1 月最后完成，将在布劳和博罗马进行类似的活动。

48. 在世界银行低收入国家倡议名下的一个项目，开发计划署启动了一个针对高等教育的远距离教学项目。该项目将首先与三所大学合作，让学生和教职工能够方便地接触学习课程和知识资源。其他合作伙伴包括非洲虚拟大学和“索马里兰”和“邦特兰”的规划部和教育部。

49. 在开发计划署帮助下，索马里工商界建立了索马里工商会。在中央政府不能发挥作用的情况下，私营部门在支撑索马里方面一直发挥着重要作用。工商会打算通过协商方式提高对过渡时期联邦政府的支持，并培育本区域内部以及全球的网络，从而促进投资。

50. 2004 年最后一个季度，联合国妇女发展基金帮助过渡时期联邦议会的女议员同肯尼亚同行交流经验，讨论如何为法案进行游说，以及如何解决与男女平等有关的问题。这些女议员还讨论了建立必要的法律和宪法结构来增强妇女能力以及保护其权利的途径和方法。

生计

51. 2004 年 8 月，索马里部分地区历经四年干旱，被宣布为紧急状态。为了解决这一具有巨大破坏性的问题，开发计划署发起了可持续生计和减轻旱灾方案，目的是：改善水供应和放牧资源，增加针对弱势群体的赚取收入活动，通过小额信贷以及改进对当地资源的管理以创造改善生计的有利环境，以及提高当地社区和机构可持续管理牧场资源的能力。

52. 开发计划署、当地社区和州政府联合实施恢复中谢贝利的“中国运河”项目，预计至少有 50 000 人会从中受益。该项目的目的是将谢贝利河中过多的洪水用于灌溉和牲畜饮水，调解季节性洪水并限制其破坏影响，减少灌溉基础设施的淤塞以及环境退化，并提高中谢贝利州和下谢贝利州的农牧业产量。

53. 这一项目也帮助建立了由农民和牧民组成的社区管理结构，有效地运营和养护运河，管理公平分配水的问题，并帮助最大程度地减少紧张和部族冲突。

54. 预期国内流离失所者也能够农场上重新安置。这将进一步减少因资源稀少而引起的冲突，改进粮食安全以及当地人口和行政当局的赚取收入来源。更直接的好处是在粮食计划署的帮助下，通过以工换粮方案给当地人民创造就业。这一项目也会带来机遇，让目前和以前的民兵参加建设。

55. 开发计划署一直在“索马里兰”、“邦特兰”和中部/南部地区以评估渔业部门的潜力，将该部门主要行为者聚集在一起，找出发展机遇和制约，探讨如何解决这些制约，并查明私营部门的投资机会以及吸引此类投资所需的支持。

56. 开发计划署继续进行被称作地域分析和机构情况制图的信息收集工作，查明、规划和执行有杠杆作用和有针对性的当地经济发展措施，以启动经济机遇和加强当地能力，推动经济增长。在“索马里兰”，贾尔贾拉和周围地区（阿瓦达勒州）、卡勒沙伊赫和周围地区（萨纳格州）以及埃里贾武和周围地区（萨纳格州），这项工作已经完成；在“邦特兰”，达瓦德和巴代村、艾勒区、（努加尔州）和贾里班以及包括贾拉德（穆杜格州）在内的周围地区，这项工作已经完成。

57. 在“索马里兰”，联合国及其伙伴在饮水、环境卫生、教育、卫生、社区服务、作物生产和创收等领域，执行了 285 万美元的项目。在“邦特兰”和摩加迪沙，在教育、卫生和创收等领域完成了 813 000 美元的项目。“一起为女童着想”倡议，目的是要综合解决女童辍学的根源，已经在“索马里兰”和“邦特兰”实施这一倡议，费用达 786 000 美元。

医疗卫生

58. 全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金正在同赠款接受者以伙伴关系开展方案活动，以便拟订索马里 3 个地区的疟疾控制政策和战略。这些活动包括：意在收集索马里流行病最新信息和对该国疟疾流行病程度进行量化的疟疾统计调查，意在收集疟疾控制和预防行动信息的“知识-态度-行为-做法”调查，以及确定新的疟疾药物疗法是否合格的药物灵敏度研究。预计 2005 年 2 月将获得这三项活动的结果。合作伙伴们的重点是协调机构一级和服务提供者一级有关防治疟疾的培训，已经通过一项评估合作伙伴和地方当局培训需求的调查来启动这项工作。正在采购第二批 80 000 个驱虫蚊帐，在索马里各地分发，补充目前正在分发的 80 000 个蚊帐。

饮水和环境卫生

59. 在未来几年，将通过最近建立的欧洲共同体-儿童基金会伙伴关系来支助中南和东北地区的饮水和环境卫生活动。这一伙伴关系包括恢复和修建农村用水和环境卫生设施以及地方和政府对应机构的能力建设。这个为期三年的方案资金为 300 万欧元。欧洲联盟委员会在西北地区也建立了工作伙伴关系，并正在同儿童基金会就城市用水和环境卫生方案伙伴关系进行谈判。欧洲共同体-儿童基金会伙伴关系的目的确保近 150 万人获得安全饮水，确保近 500 000 人的环境卫生。

儿童保护

60. 在索马里，旨在为处于社会边缘地和易受伤害的儿童或者遭到暴力行为、虐待和剥削的儿童提供社会心理治疗和帮助的努力，目前寥寥无几。儿童基金会根据对伙伴状况和能力的认真评估，启动了一个项目，意在增强儿童权利关键伙伴的能力和拟订综合长期战略，以便向索马里儿童提供基于社区的社会心理治疗和帮助。儿童权利伙伴参加了社会心理支助和治疗方面的基础培训和技能复习训练。正在最后完成索马里社会心理治疗综合战略。

61. 全国 9 个正在运作的儿童保护网络继续定期开会。向这些网络提供的支持包括分享信息、在具体保护问题上的技术支助、能力建设、监测和报告违反保护措施的行为、与其他组织进行协调，以及提供有关虐待、忽视、暴力、歧视和剥削方面的国际政策。

艾滋病毒/艾滋病

62. 本报告所述期间，艾滋病毒/艾滋病全球基金工作队继续为开始执行一个五年项目拟订所需的技术文件。10 月，在索马里青年与艾滋病毒/艾滋病周，儿童基金会及其青年问题伙伴在索马里许多地方组织了活动。这些活动包括公共辩论、体育比赛和学校会议，意在提高对艾滋病毒/艾滋病的认识，特别是对青年人脆弱性的认识，以及加速以妇女和女童脆弱性为重点的世界艾滋病宣传运动。

63. 2004 年 12 月 1 日世界艾滋病日前后，儿童基金会帮助各地区艾滋病毒/艾滋病协调委员会开展了许多有关活动，包括同宗教领袖、地方当局、医务专业人士和民间社会活动分子举行一系列电视辩论和观众来电直播节目，重点在传递提高认识和消除有关艾滋病毒/艾滋病的恶名的马拉松和戏剧活动，宣传和表演活动，在索马里和内罗毕举行的宣传领导能力论坛。这一方案是与总统办公室和新成立的过渡联邦政府总理办公室联合组织的。议员们签署了联合承诺宣言，将抗击艾滋病毒/艾滋病作为优先事项，重点是消除耻辱，保护受艾滋病毒/艾滋病感染和(或)影响者的人权，包括获得预防、护理和支持服务。

国内流离失所者和难民

64. 回返者和流离失所者重返社会方案已经将其活动扩大到“邦特兰”。该方案仍处于早期阶段，但已经同“邦特兰”国家当局和利益有关者共同拟订了一个框架，以协助国内流离失所者和回返者重返社会。估计“邦特兰”的国内流离失所者为 25 000 至 33 000 人，一半以上在 18 岁以下。在“索马里兰”，开发计划署和联合国其他机构以及非政府组织正通过重返社会信息总库协助“索马里兰”行政当局巩固正在进行和已经完成的干预。

65. 2004 年，共向索马里遣返了 17 952 名索马里难民(3 475 个家庭)，其中 9 513 人(1 743 个家庭)自埃塞俄比亚返回，8 422 人(1 723 个家庭)自吉布提返回。结果，埃塞俄比亚的哈蒂谢赫难民营现已正式关闭。

66. 在哈尔格萨，共有 348 个城市难民住户接受了难民专员办事处的援助。此外，“索马里兰”当局已将 300 多名寻求庇护者提交确定难民身份鉴定面谈。难民专员办事处索马里分处已经要求总部提供鉴定难民身份支助，以评估这些寻求庇护者的要求。在“邦特兰”的主要城市中心，对近 1 800 名外国人进行了调查，并与主要政府当局和地方官员进行了面谈，以确定该地区外国人口数量，并确定他们的保护需求。估计外国人口为近 20 000 人，大多数来自埃塞俄比亚。

67. 索马里难民综合行动计划旨在解决索马里难民外逃的根本原因，拟订工作正在进行，预计将于 2005 年年中完成，随后由一个高级别国际会议认可。

教育

68. 目前的小学毛入学率为 19.9%，仅 35%为女童，联合国国家工作队决定，将实现《千年发展目标》的目标 2 作为联合国在索马里工作的优先事项。

69. 本报告所述期间取得的成绩包括出版了在索马里利益有关者积极参与下进行的学校年度调查，最后完成了东北地区和西北地区对性别问题敏感的教育政策，其中特别强调谋生技能和艾滋病毒/艾滋病；以及完成了从性别角度对索马里教育的状况分析研究。已经完成对小学五至八年级的课程表和教科书的编制工作。尽管七年级和八年级的新课本排定于 2005 年第一季度分发，但教科文组织和儿童基金会已在全国按照两名学生一本的比例向学校分发了教科书。完成了对阿拉伯文中学的研究，并就实现通用课程表和举行共同的公共考试开始对话。除了在索马里东北地区和中南地区对 2 500 名教师进行五年级和六年级新课本在职培训外，还继续以导师指导方式对教师进行培训。还通过提供饮水和环境卫生设施开展了改进学校的活动，其中包括向东北地区和西北地区的所有新学校提供了当地采购的家具。实施了粮食计划署试验性学校补充营养餐方案，涉及 23 所学校，6 000 多名学生。2005 年，该方案将扩大到全国的 60 000 名学生。该方案将以弱势群体为目标。

70. 2004 年，索马里的中学生人数增加了 20%。儿童基金会和教科文组织获得了欧洲联盟委员会提供的大约 1 000 万美元的新资金，将用于在两年内帮助索马里西北地区和东北地区的小学 and 33 所中学。

七. 意见

71. 伊加特为索马里长达五年的过渡时期创建了分享权力安排。这个和平进程显然是最具包容性的，包括了所有部族和大多数主要派系领导人，但是不能说已经实现了和平或和解，或者说索马里境内的战斗已经停止。面前的挑战仍然艰巨。

72. 优素福总统当选后不久，就谋求非洲联盟提供大量维和人员，帮助过渡时期联邦政府搬迁到索马里。从那以后，已形成共识，就是由非洲联盟派出保护部队似乎最为可行。此外，还必须采取保护措施，确保联合国工作人员和其他援助人员的安全与保障。

73. 过渡时期联邦政府着手解决搬迁到索马里这个当务之急，而作为优先事项，议会应谋求各派别和所有民兵领导人达成协议，停止敌对行动，并就全面停火协定立即举行谈判。经请求，联合国在资源允许的情况下，愿意在此种协定谈判期间提供咨询意见。

74. 经与非洲联盟协商，联合国还准备支持非洲联盟筹划一支保护部队。我希望，预期为外国军队和索马里安全部队举办的训练方案将包括人道主义和人权的内容。在解除武装、复员和重返社会方面，联合国将继续支持已参与此种方案的联合国机构的努力并借鉴其经验。

75. 在索马里部署任何外国军队，都要求免于执行对索马里实施的武器禁运。尽管如此，应加强对索马里实施武器禁运的努力。最近索马里问题监测组的报告清楚地显示，破坏禁运的行为十分普遍，武器和爆炸物继续流入该国。实施武器禁运，提高监测能力，并制定强制执行措施，将大大增进总体安全。

76. 在安理会的鼓励下（见 S/PRST/2004/43），已经成立了过渡时期联邦政府总理和联合国共同主持的协调与监测委员会，捐助国和区域和次区域组织可以通过这个机制，对过渡时期联邦政府的各项工作予以支持。

77. 稳定人道主义局势是支持和平与和解进程的重要组成部分。新政府与和解进程的成败，不仅取决于国际社会的支持，而且取决于包括民间社会组织在内的索马里全体人民的贡献。过渡时期联邦政府的当务之急和义务是确保能够向所有需要的索马里人提供人道主义援助，并保证援助人员的安全与保障。应该鼓励和帮助政府制定措施，确保平民得到保护，特别是得不到部族保护和其他形式社会支持的流离失所者和少数群体。

78. 我要感谢对索马里和平进程紧迫需要作出反应的捐助者。除了先前对联合国索马里建设和平信托基金捐款以外，挪威率先从 2004 年预算中提供 200 万美元，使开发计划署能够满足总统和总理办公厅以及 30 个部的部分紧迫需要。意大利对索马里议会提供了支持。我还要感谢支持作为 2005 年紧急方案拟订和筹款基础的联合呼吁的捐助者。我要强调，虽然世界其他地区严重的人道主义危机需要更多的关注，但是不应忘记索马里的人道主义需求。

79. 人道主义事务协调厅和联合国机构应该加快目前的努力，发动非传统捐助者。特别是，正在为索马里提供捐助的阿拉伯联盟国家应提供更多的捐助。应该扩大目前在人道主义方面正在采取的基于社区的和平与和解举措，因为这些举措

能够为民族和解奠定坚实的基础。从近期看，建设和平信托基金为数不多的捐助就能对增加这些活动大有帮助。

80. 如果经济及社会理事会建立索马里问题特设咨询小组，以研究该国的人道主义和经济需要，审查有关援助方案并为索马里的复原、重建和发展提出建议，这个小组将在支持索马里和平进程方面发挥重要作用。

81. 在我先前提交理事会的报告(S/2004/804)中，我指出，索马里和平进程的进展很可能要求联合国扩大政治存在，帮助索马里各方执行达成的协议。同时我还说，本组织加强发挥任何作用都必须是渐进的，应该基于与新政府会谈的结果。现在已开始同过渡时期联邦政府定期会谈，主要是通过协调与监测委员会。过渡时期联邦政府、该区域各国和国际捐助界都要求联合国牵头协调对政府的支持，以执行索马里民族和解会议达成的各项协定，并在索马里建立和平与稳定。我还在报告中说明了联合国近期必须扩大作用的某些方面。

82. 除其他职责，这样的作用还包括：(a) 帮助索马里各方为实现和解不断进行对话，(b) 协助解决“索马里兰”问题的努力，(c) 与索马里邻国和其他国际伙伴协调对和平进程的支持，(d) 主持协调与监测委员会，并在索马里建设和平活动中发挥政治主导作用。因此，需要在政治和军事联络、信息、民警、解除武装、复员和重返社会，以及人权等关键领域，增加联索政治处工作人员。联索政治处还必须为该委员会提供秘书处服务，特别是考虑到联合国和过渡时期联邦政府总理要共同主持协调与监测委员会这个索马里和平进程目前阶段的关键机构。我打算任命一名助理秘书长级别的特别代表，领导联合国发挥的扩大的作用。特别代表将得到联索政治处包括一名高级别副手在内更多工作人员的协助。

83. 与此同时，我要赞扬我的负责索马里问题的代表温斯顿·塔布曼、联索政治处工作人员和联合国国家工作队，以及参与索马里工作的许多政府和非政府组织，努力开展人道主义活动，并为帮助促进和支持索马里民族和解与和平的国际努力作出了贡献。