



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
04 January 2005

Chinese
Original: French

第二委员会

第 10 次会议简要记录

2004 年 10 月 13 日，星期三，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴拉雷索先生.....（秘鲁）

目录

议程项目 84：发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

04-54949(C)



上午 10 时 10 分宣布开会

议程项目 84: 发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况 (A/59/92-E/2004/73、A/59/92/Add. 1-E/2004/73/Add. 1A/59/92/Add. 2-E/2004/73/Add. 2、A/59/270、A/59/272、A/50/115 和 A/59/155-E/2004/96) (续)

1. **Ocampo 先生** (主管经济和社会事务副秘书长) 介绍秘书长关于发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况的报告 (A/59/270)。该报告更新了关于贯彻 2003 年举行的发展筹资高级别对话所达成的《蒙特雷共识》的深入研究,而在对话中提出的建议至今仍然有效。该报告是根据实践经验,并在与发展筹资过程中如世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、联合国贸易和发展会议和联合国开发计划署等各主要参与者的紧密合作下起草的。报告符合《蒙特雷共识》的架构并遵循了共识中确定的十大工作要点。报告汇报了各国政府以及各主要有关方面自去年以来所提出的倡议、采取的措施和做出的承诺。总的情况是:在实现《蒙特雷共识》所确定的目标方面取得了进展,但这种进展一直是不平衡的,因此,需要在共识所规定的各个领域内加大执行的力度。

2. 关于动员各国用于发展的资金的来源问题,副秘书长指出,许多发展中国家做出了努力,以从各个方面改善施政状况,但结果各不相同。在创建参政体制方面有所进步,但在改善政府透明度和问责制,在尊重法制和反贪问题上,效果则差一些。然而,还应该提到的是,已经签署《联合国反腐败公约》的国家特别地多。尽管许多国家在继续改进宏观政策,但大多数国家面对全球经济冲击仍然十分脆弱,而且它们执行能够使其恢复国内不平衡和抵消外部冲击恶果的货币和预算防止经济周期效应政策的能力有限。虽然许多发展中国家经济增长的势头被重新激活,但失业和就业不足问题仍然严重。关于战胜贫困的斗争和社

会发展,最关键问题是制订和执行结构性政策,例如执行教育和职业培训计划,以使供求关系有所改善。

3. 人们愈来愈认识到,重要的是要通过制订促进中小企业创建的政策,使充满活力的私人企业能够涌现。然而,必须继续修改和简化规章制度,以鼓励创建企业。与此同时,相当多的国家采取了措施,以加强财政规范和监督制度。为了加强银行系统和金融市场,还必须执行更为有效的政策。许多发展中国家正在努力帮助小型企业、穷人、妇女以及农村居民进入金融体制。

4. 移徙工人的汇款是发展中国家财政收入的一项重要补充;这些汇款在防止经济周期效应方面有重要作用,因为在出现经济和财政危机的时候,与其他私人资本的流动趋势相反,它们的汇入会增加财政收入。

5. 副秘书长指出,在 2003 年,流入发展中国家的私人资本呈净增长态势,而且继续成为资本流入的主要因素。然而,在看到总增长形势的同时,也应该注意到另外一大批正处在转型期的发展中国家,它们在 2003 年呈资本净外流的态势。因此,解决如何吸引外国到更多的发展中国家去直接投资的问题始终是个重大的挑战。外国直接资本大批集中地流入大的市场经济国家。为了吸引这些投资,愈来愈多的发展中国家意识到良好的投资环境的重要性以及加强为外国和本国投资者收集并发布资讯的必要性。

6. 在愈来愈多的发展中国家中,改善基础设施成了一项重点工作。鉴于在基础设施方面的私人投入还不足以解决困难,某些领域里的基础设施投资可能还需要进行国营和私营部门之间的合作以及多边金融机构的支援。对此,国际货币基金组织开始研究一种新的方法,即在考虑国际货币基金组织提供资助的借贷计划时,给予更多的灵活性。这个方法可以不考虑以商业方式经营的国营企业的指标和预算目标。

7. 关于国际贸易，世界贸易组织总理事会于 2004 年 8 月做出的旨在确定未来谈判框架的决定，是继续落实多哈工作计划的一个重大进步。联合国贸易和发展会议 2004 年 6 月在圣保罗举行了第十一届会议后，确定了一系列旨在发挥国际贸易、商业体制和商业谈判体制对发展的最佳效益的政策和措施。与此同时，新的地区性商业协定，包括发达国家与发展中国家之间的地区性商业协定，引发了涉及这些国家同多边商业体制关系的问题以及对于发展的影响问题。

8. 世界贸易组织最近所做出的决定对于许多领域来说是一项进步，特别是关于取消农业出口补贴。给予发展中国家优惠的、有区别的特殊待遇是农业范畴内的各个方面的不可分割的一部分。

9. 人们还注意到，有些分歧得到了解决，其结果可能会对谈判产生影响，特别是涉及到将来执行反倾销和补偿权的问题。还提到了 2005 年纺织品贸易自由化问题，这个问题对于发展中国家来说意义重大。最近通过的所谓“新一代”或“世界贸易组织加”地区贸易协定不仅涉及物资贸易，也涉及其他规范性的领域。

10. 人们会注意到，“圣保罗精神”和圣保罗共识强调贸易的质量的重要性，因为它有助于发展中国家融入国际贸易体制，有助于增长和可持续发展，也有助于消灭贫困。

11. 联合国贸易和发展会议第十一届会议的与会者还指出，应该继续重视基础产品，包括全球基础产品价格的不稳定性，以及依赖这些产品的发展中国家所遇到的困难。同样，南南贸易是贸易新版图的一个重要方面。在发展中国家之间建立一个全球性的贸易优惠体制有助于扩大南南贸易。联合国贸易和发展会议第十一届会议宣布达成了旨在启动关于全球贸易优惠体制的第三轮谈判的协定，意味着在这方面又取得了一项重大的进展。

12. 关于加强服务于发展的国际金融和技术合作，普遍认为，必须大力增加官方发展援助的金额，以

达到 2015 年的千年发展目标，还必须要有补充资金以使发展中国家能够得到健康、持久和稳定的发展。

13. 2003 年以借贷和捐赠形式提供的官方发展援助达到 685 亿美元，占国民收入总值的 0.23% 至 0.25%，但各国之间的差别很大。人们还记得，鉴于这个数字还包括减债支出以及对冲突中国家的援助在内，因此，用于发展的资金只有略微的增加。到 2006 年，官方发展援助应该能达到 770 亿美元，它在国民收入总值中的份额将增至 0.29%。这是令人鼓舞的信号，但还必须加大力度。

14. 不仅要动员资金，加速实现千年发展目标，而且还要制订一个在可以预见的将来保证资金投入的战略。为了迎接这个挑战，讨论愈来愈集中在如何开创资金来源的新路子。

15. 各国政府之间仅就如何开创资金来源新机制问题进行了一次讨论。联合国大会正在进行的会议将适合于在联合国范围内进行这样的讨论，以便对在下一轮关于发展筹资的高级别对话时所要做出的决定达成共识。

16. 2003 年发展中国家的外债总额继续在增长，约为 950 亿美元（增长率为 4%）。许多低收入和中等收入国家在偿债问题上困难愈来愈大。

17. 调整对私人债权人的债务结构也是解决外债危机的一个重要方面，引进集体行动条款并由私人债权人、国家债权人制订任择行为准则，是在这方面提出的重大创举。

18. 关于解决体制性问题，即加强国际货币、金融和贸易体制的一致性，以支持发展以及由多边机构，特别是由国际货币基金组织对各国经济和金融政策的监督，是国际社会促进宏观政策和金融稳定所掌握的主要工具。这种监督不仅应该有助于了解哪些地方是不平衡点和脆弱点，而且还应该告诉决策者和市场，哪些地方可能会出问题，从而促使迅速采取措施。监督的重点愈来愈集中到制度在整体上的稳定性，而

且，必须增强对工业大国及其对全球金融市场影响的监督力度。

19. 长期以来，国际社会承担着向存在收支平衡问题的国家提供财政援助的责任，以使其能够采取必要的经济调整措施。为此，国际货币基金组织建立了贸易一体化机制。

20. 关于加强《蒙特雷共识》所涉及的领域内的国际合作机制，报告提到了经社理事会为研究应采取何种手段来加强税务方面的合作所做出的努力。希望在这个《蒙特雷共识》特别关注的重要问题上能够达成一项协定。

21. 人们愈来愈认识到，国际金融管理机构应该增加发展中国家对决策过程和制定标准的参与程度。然而，这一政治意愿还没有得到充分动员，因此，国际社会还应该继续寻找能被接受并能在这方面导致突破的解决方案。

22. **Rojas 先生**（经济和社会事务部发展资金局局长）介绍秘书长报告的最后一部分（A/59/270），其题目为《坚持承诺》。蒙特雷进程的参与各方都一致重申他们在国内、地区和国际上一丝不苟地履行其承诺的决心，以及竭力使得在发展筹资问题国际会议上已经达成的协定和做出的承诺能够按照要求予以履行。在各国政府的层面上，联合国大会已经于 2003 年 10 月举行了第一次筹资问题高级别对话。

23. 关于其他执行《蒙特雷共识》的政府间机制，在 2004 年 4 月，经社理事会同各国际金融和贸易机构一起举行了主题为连贯、协调和合作贯彻《蒙特雷共识》的年会。根据会议的精神，组织了同民间社会和商界代表的讨论，从而对蒙特雷的讨论做出了贡献。希望在寻找以何种方法巩固和加强已经建立起来的政府间机制以执行《蒙特雷共识》方面，达成一致意见。

24. 许多国家政府、多边机构、企业和非政府组织通过了《蒙特雷共识》，并在它们的国家、地区和国际范围内的工作计划中实施了《蒙特雷共识》。举例来说，最近一次八国首脑会议的参加者就企业在消灭贫

困中所发挥的作用通过了一项行动计划，该计划同《蒙特雷共识》一些重要部分都有联系。另一个例子是经济合作与发展组织发展援助委员会最近的一次会议，该会议研究了《蒙特雷共识》的主要方面。还可以提到布雷顿森林机构最近组织的一些会议，在这些会议上，研究了新的资金来源、加强发展中国家的参与以及改善官方发展援助的效率等问题。非政府组织和私营部门也组织了学习班、圆桌会议并提出了其他倡议。应联合国大会在其第 58/230 号决议中的要求，经济和社会事务部就《蒙特雷共识》的各个方面组织了一系列向多方征求意见的活动，目的在于研究同动员发展资金有关的问题。征求意见活动的初步结果将在定于 2005 年召开的下一次高级别对话会上介绍。发展资金局直接协调在某些方面的咨询活动，如建立一个全球发展资金部门以及重组主权债务。发展资金局还同世界经济论坛一起协调另外一系列的咨询活动，以确定公共部门与私营部门之间的伙伴关系如何能够使发展援助无论在数量和效率上得到改善，并为私人投资创造有利条件。

25. 区域委员会也参与执行《蒙特雷共识》并从事有关活动。发展资金局还以《蒙特雷共识》为主题组织了一系列非正式的讨论和专门的展示活动。为此，联合国贸易和发展会议在圣保罗举行其第十一届会议时，还专门组织了一次发展筹资新机制的会议。

26. 关于在 2005 年举行的下一次发展筹资问题高级别对话，发展资金局指出，将起草一份详细的关于执行发展筹资问题国际会议文本的报告。

27. **Van GinkeI 先生**（联合国大学校长）说，他将于下个月介绍联合国大学关于发展筹资问题的两年总结报告。他指出，创新性发展资金来源报告（A/59/272）是多个合作伙伴紧密合作的结果，特别是经济和社会事务部与联合国大学之间合作的结果。联合国大学下一部著作将于 11 月 15 日问世，牛津大学 Nuffield 学院院长 Atkinson 将在现场。

28. **Addison 先生**（联合国大学世界发展经济学研究所副所长）介绍创新性发展资金来源报告（A/59/272）

的摘要。报告的作者们研究了除官方发展援助外得到发展资金的多种可能性，以达到千年发展目标，这些可能性即：全球环境税，托宾税，全球货币交易税，创立新的特别提款权，由联合国提议的国际融资机制，增加促进国际发展的私人赠款，侨汇，设立全球彩票以及发行溢价债券。

29. 报告作者的第一个结论是，全球环境税和托宾税可以以很低的税率带来巨额的收入。根据他们的意见，对全球的碳进行征税每年可以增加 6 000 万美元的收入。

30. 第二个结论是，除了全球征税外，还有其他解决方案，如联合国提出的国际融资机制的建议，如果有足够的捐赠者参与，则可以动员足够的资金来达到千年发展目标。同样，创立特别提款权，设立全球彩票以及增加侨汇和私人赠款都可以动员到大量的资金。

31. 第三个结论是，存在一个抵消风险，因为那些提供新的特别提款权、或参与国际融资机制的国家可能会相应减少它们的官方发展援助或者不再增加这种援助。同样，提供赠款的个人也可能不愿意缴纳更多的用于官方发展援助的税赋。因此，必须十分仔细地研究每增加一项资金的重叠性问题。

32. 第四个结论是，有些资金来源可能会产生“双重红利”。比如，生态税在动员发展补充资金的同时，可能有利于防止全球气温上升。但是，即使说有双重红利的话，那也是一个副产品，而不是提建议本身的主要理由。

33. 第五个结论是，存在双重红利不等于没有成本问题，不能假设因为依靠新的资金机制，就能够回避所有成本问题。因此必须做出明确的政治选择。

34. 第六个结论是，实现千年发展目标的进程可以促进全球经济。但必须考虑发展中国家的吸收能力。此外，公民要发挥重要的作用，特别对慈善事业做贡献。各国政府本身也可以采取主动措施，增加发展资金，

特别如发行溢价债券，将其收入用作发展资金。国家集团也可以发挥作用，例如加入国际融资机制。对于启动某些机制，特别如生态税的征收，动员全世界各国都来参加是必要的。报告不打算将提出的解决方案一一列举，每个人都可以去选择那些在政治、技术和伦理上最适合于自己的方案。

35. **Van den Berg 先生**（荷兰）代表欧盟发言，他对 Addison 先生作了摘要介绍的报告的质量表示满意。同时，他还指出，荷兰的工作重点是全面贯彻《蒙特雷共识》。他还对发表关于发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况的总报告（A/59/270）感到欣慰，该报告是同主要的有关部门进行协商后起草的。但是他也指出，还有一些报告也是以同样的议程项目的名义起草的，他担心这样会不会造成混乱。而一致性正是《蒙特雷共识》的中心思想。他希望了解的是，在起草另外一些报告的时候，是否也向与发展筹资有关的主要方面征求过意见。荷兰代表团认为，最好的办法是就发展筹资问题起草一个主要报告，特别是关于筹资体制和债务。在这个报告中，把所有的结论都写进去，这样就能提供一个前后一贯的总体观念。他希望了解经济和社会事务部和主要机构对这个问题的立场。

36. **Ocampo 先生**（主管经济和社会事务副秘书长）说，他希望经济和社会事务部在起草关于这个问题的各个不同报告的时候体现出了一致性。经济和社会事务部做出了最大的努力，使这些报告互为补充。最好的办法的确是减少经济和社会事务部的报告，特别是在这个问题上，但各国政府提了许多要求，其结果是材料过于丰富。经济和社会事务部建议的方案是将报告加以简化，改变一些问题的研究重点。

37. **Kariuki 先生**（联合王国）赞成荷兰代表以欧盟名义发表的意见。关于国际融资机制计划可能对筹资引起的重叠问题以及对官方发展援助可能产生的抵消风险，他指出，在蒙特雷会议以及其他会议上，联合王国曾经承诺要增加官方发展援助。相当一部分欧盟成员捐赠国在提供官方发展援助方面已经达到目

标，其他一些国家也承诺在 2010 年或 2012 年之前达到一定的金额。由于预算拮据，使这些国家无法在一年至两年内达到一个较高的水准。但如果通过一个借贷机制，参与国将它们承诺的、将在未来提供的官方发展援助，借助于债券市场变成证券，以提前使用援助金，这样一来，国际融资机制就可以使这些国家克服这个困难。国际融资机制与官方发展援助齐头并进。

38. 发展资金的不同来源互相补充，特别是国际融资机制与全球征税。达成关于税收的一项协定将会旷日持久，但从短期来看，国际融资机制可以提前使用援助金，即使并不是所有国家都同意加入。

39. 关于发展中国家的吸收能力问题，联合国以及经合组织成员国认为，这个问题很重要。

40. **Mbayou 先生** (喀麦隆) 赞扬关于开辟发展资金新来源报告的质量。他认为，研究增加资金带来的重叠性问题很重要。他还说，对于一些发展中国家，特别是对撒哈拉以南非洲来说，吸收新资金来源的能力可能会出现一些问题。因为这些国家对传统资金来源提供的援助还吸收不好。所以，必须加强它们这方面的能力。发言人认为，必须继续强调在蒙特雷做出的承诺，因为现在的官方发展援助还是很不够的。他问经济和社会事务部，在起草关于发展筹资问题国际会议产生的文本的贯彻和后续工作的报告时所进行的向发展筹资的相关方面征求意见的活动是否有用。

41. **El Farnawany 先生** (埃及) 表示，他想知道在国际上如何提高执行《蒙特雷共识》的一致性。他还提到大会要求世界贸易组织加强同联合国的联系和积极参加在联合国系统内审查与发展筹资有关的问题的决议。他想知道如何增加世界贸易组织在联合国工作中的参与度，以便使得联合国也能够更多地参加在日内瓦世界贸易组织总部举行的特别是关于贸易、金融和债务方面的讨论和工作小组。

42. **Ocampo 先生** (主管经济和社会事务副秘书长) 说，他赞成联合国和喀麦隆代表就资金来源的重叠性和吸收能力问题所发表的观点。任何新的机制如果想

发挥有益作用就应该是官方发展援助的补充。不能用一个新的机制来代替现有的已经不足的资金来源。也不应该限于一种单一的解决方案。不同的机制可以互相补充。关于吸收能力问题，世界银行关于这个问题的报告指出，许多发展中国家的吸收能力是令人满意的。关于一致性问题，欢迎所有会员国的积极倡议。不论是同布雷顿森林机构还是同世界贸易组织，秘书处的国际合作是进行得很好的。发言人指出，在日内瓦进行的讨论是联合国工作的不可分割的一部分。他提到，秘书处与秘书处之间的合作是有效的，但秘书处同各国之间的合作却需要改进。

43. **de Rojas 先生** (智利) 指出，世界贸易组织对各国政府的承诺主要取决于各国政府。他指出，蒙特雷会议后形势有所恶化。2001 年，在同蒙特雷会议筹备委员会执行局讨论之后，世界贸易组织理事会责成贸易和发展委员会在该组织同在纽约进行的发展筹资审查进程之间负责联络。在蒙特雷会议开始工作以后，这种在各国政府之间的联络速度放慢了。2003 年，世界贸易组织理事会在第二委员会派了代表，但在举行会议的时候，那位代表却缺席了。因此，是在世贸组织中参加二委的各国政府代表负责采取各种必要措施，以在各国政府的层面上促进世贸组织同发展筹资审查进程的合作。秘书处在这个问题上没有任何权力，秘书处之间的合作是令人满意的。所有关系到发展筹资问题的多边磋商的具体情况，将在 2005 年递交给委员会的报告中向会员国进行通报。但总而言之，还是要由各国代表团自己来对磋商是否有用这个问题表态。

44. **Addison 先生** (联合国大学世界发展经济学研究所副所长) 指出国际融资机制计划的优点，该计划在动员资金方面可以比全球征税更快，因为它不要求全球的参与，而且它产生的资金稳定，并且可以预测。

45. 关于吸收能力问题，受益国可以利用得到的资金去创造必要的机构能力，以有效地吸收官方发展援助以及新引进的机制。创建公共开支体制，以保证所得到的援助资金能够用于改善穷人生活的基础设施和服务。

46. 发言人认为，全球征税也具有很大的优点，因为它可以产生双重红利，特别是在环境方面。

47. **世界银行代表**说，根据研究报告，即使是最贫穷的国家，如果向它们提供足够的援助，它们也能在很短的时期内吸收 4 000 万美元。不仅要以静止的方式，而且也应该以动态的方式去研究吸收能力，因为这关系到人力资源、机构和基础设施，而这些都可以通过第一批援助得到加强。所以，在提供援助的第一阶段中的政策尤其重要，因为，国家对中长期援助资金的吸收能力取决于这些政策。当人们研究增加官方发展援助并寻找新的资金来源的时候，这个因素应该加以考虑。

48. **de Rojas 先生**（智利）说，充分实施《蒙特雷共识》要求联合国大会做出持续不懈的集体努力，并需要在 2005 年经社理事会与布雷顿森林机构联合举行的会议上通过一系列后续措施。关键是要使用技术标准来确定补充而不是替代官方发展援助的筹资机制。特别考虑到那些中等收入国家所面临的贫困和经济困难，因此，由这些新建的筹资机制提供的新资金来源的吸收能力问题，值得进行深入的思考。必须研究新的经济模式，通过这些新经济模式使这些国家信心十足地走在全球化的道路上，并同全世界各国一样从中得到益处。

49. **Léglise-Costa 先生**（法国）赞成荷兰代表以欧盟名义发表的意见，他说，关键是要充分实施《蒙特雷共识》并找到用以补充官方发展援助的资金来源。发挥新机制的可补充性是有好处的，比如首先可以求助于联合王国提议的国际融资机制，以便集中援助资金，然后过渡到一个更加持久的、能够保证使发展中国家得到援助的机制；可以利用通过国际融资机制引进的资金来进行投资，同时还可以利用通过全球征税稳定机制得到的资金以支付贫穷国家某些经常性的开支。

50. 与其不惜一切代价地去建立双重红利的机制，又想得到资金，又要弥补损失，还要冒经济和财政失衡

的风险，倒不如把精力集中在虽然只有单一红利，但对资金却没有害处的机制也许更加明智。

51. **Benmellouk 先生**（摩洛哥）说，如果发展资金局能够在各个地区和各个国家召开更多的技术会议，并邀请当地的一些私营部门以及非政府组织的代表参加，那它就能为各国提供更好的服务。

52. 与其指责发展中国家由于缺乏人力资源、基础设施和能力而无力吸收援助资金，还不如去问那些捐赠国为什么它们在提供官方发展援助方面失信于人，不遵守自己的承诺，而且还拒绝向发展中国家开放它们的市场。

53. **Ramadan 先生**（伊朗）对增加官方发展援助感到欣慰，但对增加速度过慢表示遗憾。为了能够在 2015 年达到确定的发展目标，必须考虑及时并大量地增加官方发展援助。

54. 发言人不知道应该如何使移徙工人寄给家人的汇款得以制度化，因为对金额的预测和评估这些汇款可能会对国家的发展产生什么样的影响有一定的难度。

55. **Hull 女士**（美国）说，慈善事业在美国十分普遍，但慈善事业不是新的资金来源。因为美国政府已经建立了鼓励私人捐赠的机制。如果过分沉溺于讨论国际性征税体制，则作为发展可靠伙伴的联合国体制有可能忽视创造有利于动员发展资金的环境。官方发展援助给捐赠者留出了一定的行动空间，而全球征税则因为过于僵硬，不仅不会对官方发展援助起补充作用反而会导致减少官方发展援助。

56. **Ocampo 先生**（副秘书长）关于智利代表团提出的意见，他指出，对《蒙特雷共识》以及它的六个要点应该从总体上去看。的确，在国际会议的讨论中，中等收入国家的情况没有引起足够的重视。

57. 在回答法国代表团提出的意见的时候，发言人指出，联合国大学世界发展经济学研究所报告中所提出的各个机制的优点之一恰恰就是它们的互补性，他强调双重红利税制的优点，这些税制即使采用极低的

税率也可以有很明显的效益。他提到，托宾税主要是个税收工具。他指出，很多国家采纳了托宾税这个想法，用来监控国内的金融交易，而又不给金融业务带来严重的影响。报告中所建议的税制其价值主要在于它们都是金融的工具，而不是因为它们能够赢得双重红利。

58. 关于摩洛哥代表团提出的意见，发言人说，区域委员会和各家银行同各国和地区代表进行讨论是受鼓励的。吸收能力问题应该从其积极的一面去进行考量，因为一个国家开始的时候去管理向其提供的资金是有困难的。但随着经济加速振兴，它必然会在国际社会的帮助下加强自身的能力并最终能更好的吸收官方发展援助以及其他援助。

59. 发言人同意黎巴嫩代表团的看法，为了在 2015 年达到发展目标，应该考虑大量增加官方发展援助。

60. 在谈到汇款问题的时候，发言人提到，移徙工人的汇款是他们家庭的重要的补充收入，也是汇入国一项稳定的外汇来源。现在的问题是要找到使这些汇款能够为这些国家的集体服务的方法，正如有的移徙工人的族群所做的那样，他们利用收集来的资金投资到祖国去。还可以考虑使用这些资金的其他可能性。

61. 关于慈善事业，发言人指出，报告作者不否认在一些国家有这种通常的做法，但他们主要是研究使慈善事业为发展服务的方式。此外，他还强调，任何所建议的筹资机制都是从作为官方发展援助的补充手段出发考虑的，而不是将它们看作是替代办法。

62. **Addison 先生**（联合国大学世界发展经济学研究所副所长）在谈到慈善事业的时候，他说，当人们在寻找新的可能性的时候，考虑到新的产品，于是在报告中就产生了全球彩票或发行溢价债券的想法，这也是合乎逻辑的。关于全球征税，报告指出，以极低的税率征得巨额的资金，同时还有助于捍卫地球的安全，是有可能做到的，这也就是双重红利的长处所在。有关移徙工人的汇款问题，发言人提到，吸收汇款的国家也能得利，因为，移徙工人家庭使用这些资金就

形成消费，而消费又产生增长，从而增加了税收收入。对于那些刚刚走出冲突，还缺乏资金的国家来说，国外来的汇款对经济振兴是至关重要的。

63. **Chowdhury 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）说，秘书长对联合国大学世界发展经济学研究所关于创新性发展资金来源报告的摘要的说明（A/59/272），为旨在增加对发展中国家的筹资来源的努力做出了有益的贡献。为了在 2015 年达到千年发展目标，必须为最不发达国家紧急动员额外的财政资源。文件研究了旨在增加发展资金投入的各种建议；只有当最不发达国家的迫切要求以及它们的特殊条件得到重视的时候，这些资金来源才有用处。关于向最不发达国家提供多少官方发展援助的问题，解决方案是立即兑现在布鲁塞尔做出并在蒙特雷重申的承诺。还必须刻不容缓地取消这些国家的债务，正如最近联合国贸易和发展会议针对非洲所提的建议；必须增强贫穷国家管理债务以及还本付息的能力。

64. 国际货币基金组织的资金补偿机制对这些国家由于外来冲击而造成的出口收入流失也可以起到保护作用，但前提是可以达到该机制的特许条件。世界银行国际开发协会的机制也应该进一步适应最不发达国家。为了使发展中国家能够达到它们的发展目标，关键是要加强它们在布雷顿森林机构的决策过程中的参与程度和代表性。这个问题对于最不发达国家来说更为重要，上述机构要像联合国那样，承认最不发达国家是单独的类型或集团。

65. 最不发达国家在创造发展环境以及建立善政方面取得了某些进步，但国际社会在提供官方发展援助方面没有采取预期的措施，如减免债务，增加外国直接投资，消除造成贸易不平衡的补贴等。在全球范围内的这种裹足不前和缺乏政策连贯性，以及不平等的国际经济关系阻碍了最不发达国家为发展做出的努

力。因而，国际社会应该紧急地增加对这些国家的援助。

66. **Al-Mahmoud 先生**（卡塔尔）代表 77 国集团和中国发言，他指出，发展中国家为了改革它们的发展政策，采取了大胆的措施。它们普遍改善了经济政策的条件并在各级都推行了善政。为了使这些努力结出硕果，它们应该得到国际善政的支持。

67. 鉴于外国直接投资的流入始终处于不平衡的状态，必须刻不容缓地采取措施，以解决这个问题。目前，官方发展援助还远未达到国际社会确定的 0.7% 的指标，这就成为旨在达到千年发展目标的努力的严重障碍。国际贸易还没有产生能够满足发展需要的必要的资金来源。在这种背景下，必须毫不迟疑地落实世界贸易组织总委员会最近刚刚达成协议，以满足正如在《蒙特雷共识》中所表达出来的发展中国家的需要。

68. 要想达到千年目标，债务的减轻和可行性问题应该得到迅速解决。减轻债务应该被认为是发展的一个资金来源。低收入国家，特别是最不发达国家应该享受优惠待遇。在所有制订总的政策建议，特别是制订金融部门的法规和标准的机构中，尤其是在布雷顿森林机构和世界贸易组织等机构中，必须给予发展中国家更多的席位。

69. 在这种情况下，发展中国家采取了一些措施来降低面对影响其经济的外部事件的脆弱性，目的是为筹措发展资金创造补充资源，同时承认促进改善国际金融管理的必要性。

70. 应该对目前为探讨新的资金来源而做出的努力感到欣慰。这些倡议值得认真研究，但它们只是对其他在《蒙特雷共识》中提到的有关资金来源建议的补充。在关于动员资金来源方面，遗憾的是缺乏所需要的政治意愿。发展中国家知道，它们对自身的发展要负主要责任，但它们的努力应该得到国际社会的支持，后者可以减轻它们的债务并消除阻碍它们的产品进入发达国家市场的障碍。

71. **张义山先生**（中国）指出，实现千年发展目标遇到了巨大的困难。资金来源明显不足，从而阻碍发展中国家的经济发展，也影响了千年发展目标的实现。

72. 中国一贯认为，筹措发展资金的责任首先落在各国政府的身上，但国际社会的支持也是极为重要的。秘书长指出，为了在 2015 年达到千年目标的底线，必须使 2001 年的官方发展援助翻一番。

73. 发达国家应该采取紧急而具体的措施，以增加在官方发展援助范围内的资金来源；这种援助不是施舍，而是在全球范围内平衡利益分配的必要手段。多边发展机构应该在资源转移方面发挥它们更大的作用，并把消灭贫困作为它们的主要任务。

74. 全球金融、货币和贸易体制必须进行改革，以促进发展中国家的经济增长。还必须增加这些国家在多边经济和金融机构的决策过程中的参与程度。发达国家则应该将私人资金引入发展中国家，对这些国家的商品进入它们的市场创造方便条件，加速技术引进并增加特别提款权的数额和扩大其使用范围。在减轻重债穷国的债务方面，还应该做出更大的努力。

75. 全球性权威机构之间应该进行更紧密的合作并协调它们的行动。在这个背景下，联合国应该发挥积极作用并加强它同布雷顿森林机构和世界贸易组织以及其他区域组织之间的合作。

76. 2005 年将召开一次关于发展筹资问题的高级别会议以及一次关于实现千年发展目标的高级别会议；希望这两次会议能够加强协调和沟通，并促使构建对千年目标的评估框架，从而得以跟踪《蒙特雷共识》的实施进程。

77. 中国的意见是，开发发展资金的新来源可以给这方面的活动注入新的活力并引进新的思维方式。中国赞赏巴西、法国、智利和西班牙对此所做出的积极努力。

78. **Basu 先生**（印度）说，研究发展资金新来源应该能够恢复联合国大会的威信并有助于在联合国重新把经济问题置于优先地位。联合国应该在研究贸易、

外债以及货币和金融问题方面发挥重要作用，并给专职机构——特别如世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织——的工作指明政治方向。

79. 发展筹资问题国际会议曾经指出，必须增加援助和贸易量，并减轻发展中国家的外债，而发展中国家也应该在国内进行改革，以便鼓励外国直接投资。在蒙特雷会议上，捐赠国承诺从现在起至 2006 年，把每年投入发展中国家的资金增加 7%。这样，官方发展援助将增加至 765 亿美元，但这个数字大大低于原先确定的发达国家国民生产总值 0.7% 的目标。

80. 机制革新技术小组承认必须增加用于实现千年目标的援助资金总金额，小组研究了各种开发资金来源的方法，从相对容易利用的工具，如捐赠计划，直到要求达成一个内容广泛的协定的机制。对执行这些机制所带来的问题应该进行更详细的研究。通过这些方法增加的资金来源应该能补充而不是影响现有的官方发展援助。由联合国世界发展经济研究所完成的对这个问题的研究报告的摘要指出，国际社会应该研究这些机制的重叠性问题。研究这些建议也不应该使发达国家回避它们对官方发展援助所承担的履行义务的承诺。双重红利的概念并不意味着不会带来成本。因此，需要注意的是，新机制不能给发展中国家增加额外的负担。它们不能降低现有的资金来源，也不能削弱在国际金融机构的决策过程中增加发展中国家的代表的必要性。

81. 增加新的资金来源，以滋润被自由化、私有化和全球化造成的经济荒漠是必要的。但关键是至少要取消发达国家对农业的巨额补贴。资本流量的急速增长显然是全球化的主要表现。资本的进入增加了对汇率上扬的壓力，其结果是导致工业化。所以，必须对投机交易设立一个税种，以便稳定发展中国家的金融市场并为发展提供资金。特别提款权也可以发挥积极作用。总之，国际社会应该帮助发展中国家克服全球化带来的困难。

82. 形势要求恢复联合国作为确定国际大方向并引导布雷顿森林机构和世界贸易组织的全球性体制的

作用。在世界贸易组织的框架内，发展中国家应该要求发达国家消除它们的补贴并保证前者能够进入它们的市场。一方面，基础产品的出口价格狂泻，造成发展中国家的出口收入彻底崩盘；而另一方面，工业产品的进口价格还在上扬，使已经处于十分不利地位的发展中国家的贸易雪上加霜。

83. 印度同意有必要建立一个有效的机制，以对在蒙特雷会议上做出的承诺和达成的协定进行评估。在这个背景下，经社理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织、联合国贸易和发展会议每年举行的年会应该能发挥有益的作用。

84. **Sawar 先生**（巴基斯坦）说，《蒙特雷共识》反映了国际社会动员资金来源以消灭贫困并促进可持续发展的决心。这样一个进程需要有一个全球性的伙伴关系，以使发展建立在一项综合性的战略的基础上。根据这个战略，要通过商业、金融和技术的援助在国内、地区和全球动员资金，同时还要减轻债务。

85. 巴基斯坦十分重视蒙特雷进程的整体性，并指出采取全球性措施的必要性。而达到这个目标的关键是建立各国政府间的后续机制，以达到既定的目标。

86. 发展中国家采取了强有力的措施，目的在于改善它们的执政状况、它们的法规框架以及它们的基础设施，从而吸引更多的发展资金。国际社会应该鼓励这些努力，特别是对那些低收入国家。全球社会愈来愈重视腐败问题，因为资本外逃对于穷国微薄的资金来说是个很大的窟窿，而且会严重影响它们的发展。因此应该建立适当的机制，以帮助这些国家从贪污分子手里收回被掠夺的资金。

87. 巴基斯坦对世界贸易组织通过了新的框架协定感到欣慰，并希望多哈进程的恢复能够有效和迅速地满足发展中国家的需要和要求。发展中国家融入全球经济不应该被看作是一项慈善行为。实际上，发达国家也可以从中得到好处，正如最近一项研究所指出的，近年来美国出口增长的 70% 来自新兴市场需求的增長。

88. 各国政府应该对各种关于建立新的发展资金来源机制的建议进行研究。巴基斯坦希望看到对这个问题的讨论能够更为深入。巴基斯坦还特别指出，有必要探讨用新方法引进资金，作为对传统资金来源的一种补充。支付外债严重占用了穷国有限的资金，从而影响了达到千年目标的能力。在取消债务方面，不仅是针对重债穷国，而且对别的国家也应该为它们采取更加强有力的措施，因为后者在还本付息方面困难愈来愈大。同样，在为社会和环境领域的行动实行债权交换方面，发达国家不应该放弃 0.7% 的目标。在这方面特别应该对联合王国和法国表示要将其国民收入中贡献给官方发展援助的份额翻一番的承诺感到欣慰。

89. **Lovald 先生**（挪威）指出，缺乏政治意愿始终是发展资金的主要障碍。各国政府对它们国内经济和社会发展负有主要责任。然而，考虑到经济全球化，国际因素的作用在增强。善政和对权利的优先考虑应该是各国和国际上同时追求的目标。

90. 发达国家应该在千年目标的框架内履行其在贸易、援助和减轻债务方面的承诺。发展中国家应该证明，它们能够提高自己的执政能力，打击腐败现象并继续执行合理的经济政策。

91. 私人、国内和外国投资是发展所需的长期资金的主要来源。各国应该采取前瞻措施，这不仅是为了在短期内改善居民的基本生活条件，而且也是为了在长期内创造一个有利的投资环境。因此，官方发展援助的金额应该在 2001 年的基础上翻一番，以便在 2015 年达到千年发展目标。为了使发展中国家有管理债务的能力，需要有一笔补充资金。挪威政府十分重视这个问题。明年，挪威政府将把它的官方发展援助在国民生产总值中所占的比例提升到 0.95%，其目标是最终达到 1%。关于债务，应该对扩大《重债穷国债务倡议》感到欣慰，所有捐赠国都应该各自负起其在满足财政需要方面应负的责任并一笔勾销同这些国家的双边债务。挪威制订了一个将减轻债务作为促进发展的行动计划，计划的重点是针对那些刚刚摆脱战争

和冲突的国家。挪威不要求那些刚刚摆脱冲突的国家还债，并且希望其他债权国也能照此办理。挪威还出资支持以持续发展为目的的，在发展筹资后续工作框架内进行的，有关国家债务问题的多边协商。

92. 所有的发展战略，不仅是金融、经济和社会战略，而且也包括环境战略，都应该建立在可持续性的基础上；如同在约翰内斯堡可持续发展问题首脑会议上所指出的那样，那次会议还强调必须加强经济政策、社会政策和环境政策之间的一致性。

93. 城市化的高速发展带来了许多问题。目前超过 10 亿以上的人居住在贫民窟里。在这种背景下，应该对联合国人类住区规划署所做出的努力表示敬意。该署采取了一项创新的行动，即利用国内和外国的资金来满足城市对资金的需求。挪威将密切注视这一示范项目的执行结果。

94. **Ndiaye 女士**（国际移徙组织副总干事）指出，侨民的汇款对于发展中国家来说是个重要的资金来源，作为重要的外汇来源，利用这些汇款可以进口关键产品或偿还外债，也可以帮助贫困家庭提高生活质量。

95. 应该重视作为参与发展的移民的作用，但是必须注意，鼓励移民将他们的储蓄汇回国内的做法，不应替代官方发展援助。因此，应该承认这些钱以及汇款都具有私人性质，对它们要加以保护。

96. 为了制订管理支持发展的移民汇款的政策，必须加深对这一现象的认识。应该了解在移民汇款与移民倾向和移民政策之间的关系。在这个背景下，国际移徙组织为政策的制订者展开了一项研究工作，目的在于使后者能够确定在管理移民汇款方面的总体政策。

97. 为了改进移民汇款的服务工作并降低汇费，应该提出一些积极的建议。根据世界银行的计算，如果将汇费降低 5%，汇往发展中国家的资金就可以增加 50 亿美元。国际移徙组织将同世界银行一起协调各国的努力，以加强关于移民和移民汇款方面的信息收集。

98. 还应该发挥移民汇款的潜力。在塔吉克斯坦，国际移徙组织同联合国开发计划署合作支持小型贷款以及由移民汇款提供部分资金的社区发展活动，这样就可以帮助人们得到小型贷款。

99. 国际移徙组织还同各国政府、民间社会以及其他机构的伙伴在与发展筹资问题国际会议后续工作有关的其他许多方面进行合作。国际移徙组织将在 2005 年举办一个关于移民和发展的国际研讨会，研讨会将讨论在移民问题上的政策一致性以及移民问题如何同发展政策相结合的问题。研讨会还将讨论移民对实

现千年发展目标的影响问题。

100. 一些国家在管理移民汇款政策方面所取得的成功清楚地证明了，加强移民在发展中的作用的可能性是实际存在的。

101. 国际移徙组织认为，必须在减少贫困的战略框架中系统地考虑移民的活力以及改进作为减少贫困的工具的移民汇款管理工作这一点是至关重要的。

下午 1 时 15 分散会