



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/77
15 February 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестидесятая сессия

Пункт 13 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

**Создание механизма наблюдения, отчетности и соблюдения
обязательств по защите детей, подвергшихся воздействию
вооруженного конфликта**

**Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах
Олары Отунну***

* Настоящий документ представляется с опозданием в связи с необходимостью включить в него по возможности самую последнюю информацию.

Резюме

В деятельности по защите и обеспечению благополучия детей, подвергшихся воздействию вооруженного конфликта, был достигнут значительный прогресс. Вместе с тем между строгими стандартами и различными инициативами, разработанными для защиты детей, с одной стороны, и теми зверствами, которые по-прежнему совершаются в отношении детей сторонами конфликта, - с другой, продолжает существовать очевидный и вызывающий тревогу пробел. Для его ликвидации международному сообществу следует приступить к "этапу практических мер" для обеспечения соблюдения на местах договоров и норм, касающихся защиты детей.

Механизм наблюдения, отчетности и соблюдения обязательств для сбора и представления систематической, достоверной и объективной информации о грубых нарушениях прав детей, а также для принятия мер в отношении стандартов защиты детей в вооруженных конфликтах и их соблюдения представляет собой главный компонент "этапа практических мер". Настоящий доклад посвящен ключевым вопросам, связанным с созданием такого механизма, и содержит конкретные предложения в этой связи.

В докладе рассматриваются шесть типов грубых нарушений, которые заслуживают пристального наблюдения не только потому, что они представляют собой вопиющие надругательства над детьми, но и потому, что данные виды такой практики поддаются наблюдению. Ими являются: убийства детей или нанесение им увечий; вербовка и использование детей-солдат; нападения на школы и больницы; изнасилования и другие тяжкие проявления сексуального насилия в отношении детей; похищения детей; а также лишение детей доступа к гуманитарной помощи.

В докладе перечисляются международные договоры и стандарты, являющиеся объектом наблюдения и критериями для оценки действий участвующих в конфликте сторон. В нем указаны органы, которые должны заниматься сбором и компиляцией информации на страновом уровне, а также органы, которые должны заниматься проверкой и сведением информации воедино, а также подготовкой докладов на уровне Центральных учреждений.

Особое значение имеет тот факт, что в докладе указаны ключевые органы, которые являются "действующими субъектами", ответственными за принятие конкретных мер в ответ на эти серьезные нарушения прав детей. К их числу относятся Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Комиссия по правам человека, Международный уголовный суд, региональные организации и национальные правительства. Эти органы, действуя на основе их соответствующей роли и мандатов и исходя из отчетов о мониторинге, будут

принимать конкретные и целевые меры для обеспечения соблюдения обязательств. Важно подчеркнуть, что информация, собранная и представленная в отчетах о мониторинге, является полезной лишь в том случае, если она служит своего рода "пусковым механизмом для действий".

Предлагаемый механизм наблюдения и отчетности опирается на существующие ресурсы, обеспечивая координацию и рационализацию усилий как на национальном, так и на международном уровне. Таким образом, для выполнения этой цели не будет создаваться никаких новых органов. Механизм функционирует на трех основных уровнях: сбор информации, координация и деятельность на страновом уровне; обзор, проверка и интеграция информации и подготовка докладов на уровне Центральных учреждений; а также конкретные действия по обеспечению соблюдения обязательств, которые должны приниматься органами из числа "действующих субъектов".

В своей деятельности предлагаемый механизм во многом опирается на Целевую группу по вопросу о ДЗВК в Центральных учреждениях и Целевую группу по наблюдению и отчетности на страновом уровне. В сотрудничестве с этими двумя целевыми группами особо важную роль в создании такого механизма и обеспечении его функционирования будут играть Управление Специального представителя по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, Детский фонд Организации Объединенных Наций, миссии по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций.

Комиссии по правам человека следует уделить особое внимание мерам, рекомендованным в разделе I.F.6 доклада, озаглавленном "Правозащитный режим Организации Объединенных Наций".

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Список сокращений.....		5
Введение.....	1 - 9	7
I. НАБЛЮДЕНИЕ И ОТЧЕТНОСТЬ, ВЕДУЩИЕ К ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ	10 - 104	11
A. Наиболее серьезные нарушения, которые необходимо сделать объектом особого наблюдения	15 - 17	13
B. Стандарты, положенные в основу системы наблюдения	18	14
C. Стороны, действия которых должны быть объектом наблюдения	19 - 22	16
D. Сбор, анализ и обобщение информации на страновом уровне	23 - 38	17
E. Анализ, проверка и обобщение информации и подготовка отчетов в Центральных учреждениях	39 - 53	20
F. Органы, являющиеся "принимающими решения адресатами" и обладающие полномочиями на принятие необходимых решений на основе докладов по результатам наблюдения	54 - 104	24
II. НПО И ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	105 - 112	32
<u>Приложение:</u> Структурная схема механизма наблюдения, отчетности и соблюдения обязательств.....		34

Список сокращений

АС	Африканский союз
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ДЗВК	Дети, затронутые вооруженным конфликтом (Дети и вооруженный конфликт)
СЗД	Советник по вопросу защиты детей
СОЗД	Сеть организаций по защите детей
КПР	Комитет по правам ребенка
ЭКОВАС	Экономическое сообщество государств Западной Африки
ЕС	Европейский союз
ЕС-АКТ	Европейский союз - государства Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (Соглашение о сотрудничестве)
СПЕС	Специальный представитель Европейского союза
МУС	Международный уголовный суд
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОТ	Международная организация труда
НПО	Неправительственные организации
ОАГ	Организация американских государств
УКГД	Управление по координации гуманитарной деятельности
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
КР	Координатор-резидент
ЦГНО	Целевая группа по наблюдению и отчетности

СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ОПМООН	Операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций

Введение

1. Настоящий доклад Комиссии по правам человека посвящен обсуждению ключевых вопросов и предложений, касающихся создания механизма наблюдения, отчетности и соблюдения обязательств для защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом. Комиссии по правам человека следует уделить особое внимание мерам, рекомендованным в разделе I.F.6, озаглавленном "Правозащитный режим Организации Объединенных Наций". Настоящий доклад дополняет доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах (A/59/426) и доклад Генерального секретаря Совету Безопасности по вопросу "Дети и вооруженные конфликты" (A/59/695-S/2005/72), в особенности содержащиеся в приложении к нему списки.
2. Дети являются основными жертвами вооруженного конфликта. Они все чаще становятся не только его объектами, но и инструментами. Их страдания приобретают различные формы как в разгар вооруженного конфликта, так и в результате его последствий. Детей убивают и калечат, оставляют сиротами, похищают, лишают образования и медицинской помощи, а также заставляют пережить глубокие эмоциональные потрясения и травмы. Их вербуют и используют в качестве солдат, заставляя становиться выразителями ненависти взрослых. Оторванные от собственных домов перемещенные дети становятся крайне уязвимыми. Девочки подвергаются дополнительному риску, особенно сексуальному насилию и эксплуатации. Все эти категории детей являются жертвами вооруженного конфликта; все из них заслуживают внимания и защиты со стороны международного сообщества.
3. В период войны все некомбатанты имеют право на защиту. При этом особое и первостепенное право на такую защиту имеют дети. Дети невинны и особенно уязвимы. Дети менее подготовлены к адаптации или реагированию на конфликтную ситуацию. Они менее, чем кто бы то ни было, виновны в возникновении конфликта, но при этом подвергаются непропорционально тяжким испытаниям. Дети олицетворяют собой надежды и будущее любого общества; при их уничтожении гибнет и само общество.
4. Доклад г-жи Грасы Машел 1996 года (A/51/306 и Add.1) о последствиях вооруженных конфликтов для детей заложил основу повестки дня по вопросу ДЗВК* и явился плодотворным призывом к действиям. В ходе последних нескольких лет Специальный представитель по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах (далее именуемый Специальным представителем) возглавлял осуществление

* Сокращение ДЗВК используется для краткого обозначения понятий: "дети и вооруженный конфликт" и "дети, затронутые вооруженным конфликтом".

коллективных усилий с участием ЮНИСЕФ и других органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, правительств, региональных организаций и НПО с целью разработки и превращения повестки по вопросу о ДЗВК в конкретные действия и инициативы. Это дало важные и ощутимые результаты и послужило мощным толчком для реализации повестки дня для ДЗВК. Эти результаты можно кратко охарактеризовать следующим образом:

- значительно возросла значимость, глобальное понимание и пропаганда вопросов, связанных с ДЗВК;
- защита детей, затронутых войной, прочно заняла свое место в повестке дня, касающейся поддержания международного мира и безопасности;
- к настоящему времени выработан впечатляющий и всеобъемлющий свод норм, касающихся ДЗВК;
- защита и благосостояние детей стали основой деятельности ОПМООН и все чаще находят отражение в мандатах, в ходе подготовки персонала и в докладах;
- ключевые региональные организации, такие, как ЕС, ОБСЕ, ОАГ, АС, Содружество Наций, ЭКОВАС, Сеть организаций, занимающихся вопросами безопасности человека, и Группа восьми промышленно развитых стран, включили проблематику ДЗВК в свои повестки дня, приняв важные политические декларации, проводя пропагандистскую деятельность и действия по программам;
- проблемы детей все чаще включаются в мирные переговоры и постконфликтные программы по реабилитации и восстановлению;
- в настоящее время детская проблематика приобретает большее значение, внимание и получает больше ассигнований в постконфликтных программах по реабилитации и восстановлению;
- среди НПО развернуто широкое движение в поддержку осуществления повестки дня, касающейся ДЗВК;

- дети, затронутые войной, оправляются после полученного стресса, выступают в качестве собственных защитников и активно участвуют в восстановлении мира;
- урегулированием проблем, связанных с вопросом ДЗВК, занимается целый ряд учреждений и механизмов как в системе Организации Объединенных Наций, так и вне ее;
- процедуры и механизмы отправления правосудия в переходный период включили в свою работу вопросы ДЗВК с целью привлечения к ответственности лиц, виновных в преступлениях в отношении детей;
- в ряде ситуаций и стран, включая Анголу, Афганистан, Гватемалу, Демократическую Республику Конго, Колумбию, Руанду, Северную Ирландию, Сьерра-Леоне и Шри-Ланку, разработаны важные местные инициативы, касающиеся ДЗВК;
- созданы национальные комиссии по проблемам детей в постконфликтных ситуациях;
- укрепление роли и развертывание работы СЗД в миссиях по поддержанию мира представляют собой важное нововведение, нацеленное на обеспечение того, чтобы вопросы ДЗВК нашли серьезное отражение во всех аспектах операций по поддержанию мира;
- практика перечисления сторон, допускающих нарушения, в ежегодных докладах Генерального секретаря Совету Безопасности является крайне важной для наблюдения и отчетности;
- разработана систематическая практика получения конкретных обязательств и установления сроков их выполнения сторонами, участвующими в конфликте;
- инициативы по составлению систематической документации об издевательствах над детьми в конфликтных ситуациях, примером которой может служить база данных ЮНИСЕФ о похищениях детей в Уганде и их вербовке в Шри-Ланке;
- создана Сеть международных научных исследований по ДЗВК для представления необходимой научной информации, данных, аналитических

материалов, показателей и полученного опыта для информирования и укрепления деятельности политиков и практических работников в области защиты, наблюдения и реабилитации.

5. Несмотря на эти улучшения, положение детей на местах остается крайне тяжелым и неприемлемым. Международное сообщество в настоящее время столкнулось с серьезной диспропорцией. С одной стороны, разработаны ясные и четкие стандарты защиты детей в вооруженных конфликтах и важные конкретные инициативы, в частности на международном уровне. С другой стороны, на местах по-прежнему отмечаются случаи жестокого обращения с детьми, виновные в которых остаются безнаказанными.

6. Преодолеть такой разрыв можно с помощью систематической кампании в поддержку "этапа практических мер". Именно поэтому Специальный представитель положил кампанию в поддержку "этапа практических мер" в основу своих усилий, настоятельно призывая международное сообщество переключить свою энергию с нормативной задачи выработки стандартов на миссию по обеспечению соблюдения таких стандартов на местах.

7. Призыв приступить к "этапу практических мер" был поддержан Группой старших руководителей, Генеральным секретарем и Советом Безопасности. В резолюции 1539 (2004) Совет призвал к незамедлительному созданию механизма наблюдения и отчетности.

8. Кампания за осуществление "этапа практических мер" включает в себя четыре ключевых компонента:

- a) пропаганда и распространение информации о нормах защиты детей в вооруженных конфликтах;
- b) разработка и укрепление местных гражданских общественных сетей по защите, наблюдению и реабилитации;
- c) включение вопросов ДЗВК в программы и механизмы ключевых учреждений как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее; и
- d) создание механизма наблюдения и отчетности в целях обеспечения выполнения норм, касающихся ДЗВК.

9. Настоящий документ посвящен созданию механизма наблюдения и отчетности, ведущих к действиям по выполнению норм и прекращению безнаказанности.

I. НАБЛЮДЕНИЕ И ОТЧЕТНОСТЬ, ВЕДУЩИЕ К ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ*

10. Цель механизма наблюдения и отчетности состоит в систематическом сборе объективной, конкретной и достоверной информации о грубых нарушениях, совершаемых в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, которая даст возможность выработать осознанные, конкретные и эффективные меры реагирования с целью соблюдения международных и местных норм защиты детей в вооруженных конфликтах.

11. В течение последних нескольких лет создание согласованного и эффективного механизма наблюдения, отчетности и соблюдения обязательств являлось предметом особого внимания со стороны Управления Специального представителя и его приоритетной задачей. В этой связи был проведен ряд подготовительных мероприятий, включая следующие:

а) призыву приступить к "этапу практических мер" (важнейшими компонентами которого являются наблюдение и отчетность) Специальный представитель уделял особое внимание в своей информационно-пропагандистской деятельности. Этот призыв был одобрен Группой старших руководителей (1999 год), Генеральным секретарем (2002 год) и Советом Безопасности (2003 год);

б) в 2001 году Совет Безопасности одобрил предложения по осуществлению наблюдения и учету участвующих в конфликте сторон, которые вербуют и используют детей в ситуациях вооруженного конфликта. С тех пор Управление Специального представителя прилагает значительные усилия в целях подготовки, обновления и представления Совету Безопасности ежегодных перечней участвующих в конфликтах сторон, которые нарушают установленные нормы, вербуют и используют детей в ситуациях вооруженного конфликта. Включение таких перечней в ежегодные доклады Генерального секретаря Совету Безопасности, которые придают этому докладу особую предметность и эффективность, происходило в три этапа. На первом этапе Совет Безопасности в резолюции 1379 (2001) запросил "перечень сторон в вооруженных конфликтах, которые вербуют или используют детей... в ситуациях, которые стоят в повестке дня Совета Безопасности". Это заложило основу для деятельности по составлению перечней. На втором этапе в резолюции 1460 (2003) Совет развил идею

* Структурная схема механизма наблюдения, отчетности и соблюдения обязательств приводится в приложении.

составления перечней, добавив следующее положение: "принимая во внимание стороны в других вооруженных конфликтах, которые вербуют или используют детей и упоминаются в докладе [Генерального секретаря]". На этой основе стал составляться второй перечень, содержащийся в приложении II к докладам, начиная с 2003 года. На третьем этапе в резолюции 1539 (2004) Совет добавил еще одно положение, а именно: "с учетом всех других нарушений и насилия в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом". Это положение создало основу для внесения в перечни других серьезных нарушений;

c) в 2001 году Управление Специального представителя заказало проведение независимого двухгодичного исследования по вопросу о наблюдении и отчетности. Доклад консультанта был распространен в апреле 2003 года;

d) начиная с 2001 года Управление Специального представителя созывает Целевую группу по вопросу о ДЗВК, в которую входят все заинтересованные субъекты системы Организации Объединенных Наций для обсуждения вопросов наблюдения и отчетности, а также подготовки ежегодных докладов Генерального секретаря Совету Безопасности по вопросу ДЗВК;

e) в ряде стран Управление Специального представителя оказывало содействие развитию местных инициатив в области наблюдения и отчетности;

f) в октябре 2003 года предложения о мерах по наблюдению и отчетности были представлены Совету Безопасности;

g) в период 2003-2004 годов Управление Специального представителя проводило обширные консультации по вопросу о наблюдении и отчетности как в Нью-Йорке, так и на международном уровне с участием делегаций, субъектов Организации Объединенных Наций, представителей региональных организаций и НПО;

h) в апреле 2004 года Совет Безопасности в резолюции 1539 (2004) призвал к безотлагательному созданию механизма наблюдения и отчетности.

12. Целью настоящего документа является рассмотрение ряда соответствующих проблем и изложение предложений о создании механизма наблюдения и отчетности, касающихся, в частности, следующего:

- грубейших нарушений, которые должны стать объектом особого наблюдения;
- стандартов, служащих основой для наблюдения;

- сторон, действия которых должны быть объектом наблюдения;
- сбора и обобщения информации на страновом уровне;
- анализа и обобщения информации, а также подготовки докладов на уровне Центральных учреждений;
- органов, являющихся "действующими субъектами", которые уполномочены принимать необходимые решения на основании докладов о наблюдении.

13. Рассматриваемые ниже предложения представляют собой план действий по созданию механизма наблюдения и отчетности, состоящего из различных органов и субъектов, каждый из которых вносит свой вклад и ценный опыт в рамках своих соответствующих областей юрисдикции, полномочий, компетенции и экспертных знаний. Предлагаемые меры в совокупности направлены на создание основы для реагирования в целях обеспечения выполнения норм и "этапа практических мер".

14. Предлагаемый механизм наблюдения и отчетности исходит из наличия существующих ресурсов как на национальном, так и международном уровнях. Таким образом, для этой цели не будет создано какого-либо нового подразделения или структуры. Механизм функционирует на трех основных уровнях: сбор информации, координация и действия на страновом уровне; координация, тщательное изучение и включение информации и подготовка докладов на уровне Центральных учреждений, а также конкретные действия по обеспечению соблюдения, которые должны приниматься, в частности органами, являющимися "отправными пунктами решений". Особо важную роль в создании и функционировании этого механизма будут играть Управление Специального представителя, ЮНИСЕФ, ОПМООН и СГООН.

А. Наиболее серьезные нарушения, которые должны стать объектом особого наблюдения

15. Некоторым видам действий следует уделять приоритетное внимание в силу того, что они представляют собой вопиющие надругательства над детьми, и в силу того, что такие злоупотребления можно проконтролировать.

16. В частности, особым объектом наблюдения должны стать следующие шесть серьезных нарушений:

- убийство или калечение детей;
- вербовка или использование детей-солдат;
- нападения на школы или больницы;
- изнасилования и другие тяжкие виды сексуального насилия над детьми;
- похищение детей;
- отказ в предоставлении гуманитарного доступа к детям.

17. Хотя некоторые из вышеперечисленных злоупотреблений могут происходить и в неконфликтных ситуациях, предлагаемый здесь режим наблюдения и отчетности относится исключительно к ситуациям вооруженного конфликта. В этих рамках приоритеты могут зависеть от конкретной ситуации.

В. Стандарты, служащие основой для наблюдения

18. Надежная система наблюдения и отчетности должна основываться на конкретных и четких стандартах. В настоящее время существует всеобъемлющий свод договоров и норм защиты пострадавших в результате войны детей. Эти перечисленные ниже стандарты носят конкретный характер и обеспечивают четкие критерии наблюдения и отчетности, касающиеся нарушений в отношении детей в ситуации вооруженного конфликта.

а) Конвенция о правах ребенка (1989 года) является главным международно-правовым документом, охватывающим все аспекты прав ребенка; ее статьи 37 и 38 непосредственно направлены на защиту прав детей, затронутых вооруженным конфликтом;

б) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 года) устанавливает 18-летний возрастной предел для обязательного призыва и участия в военных действиях и 16 лет в качестве минимального возраста для добровольного призыва в национальные вооруженные силы. Он также предусматривает, что повстанческие вооруженные группы "ни при каких обстоятельствах" не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста;

с) Римский статут Международного суда (1998 года) квалифицирует в качестве военных преступлений вербовку и использование детей в возрасте до 15 лет для участия в боевых действиях, умышленные нанесения ударов по больницам и школам, изнасилования и другие тяжкие проявления сексуального насилия в отношении детей.

Кроме того, в соответствии со Статутом насильственная передача детей из одной группы в другую с намерением ее уничтожить, представляет собой акт геноцида;

d) Конвенция Международной организации труда № 182 (1999 год) причисляет использование детей-солдат к наихудшим формам детского труда и запрещает принудительную или обязательную вербовку детей в возрасте до 18 лет для их использования в вооруженных конфликтах;

e) Африканская хартия прав и основ благосостояния африканского ребенка (1999 год) устанавливает 18-летний предел в качестве минимального возраста обязательного воинского призыва и участия в военных действиях;

f) Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и два Дополнительных протокола к ним от 1977 года;

g) резолюции Совета Безопасности 1261 (1999), 1314 (2001), 1379 (2001), 1460 (2003) и 1539 (2004);

h) мирные соглашения, включающие в себя обязательства, касающиеся ДЗВК, такие, как Соглашение страстной пятницы по Северной Ирландии 1998 года, Ломейское мирное соглашение по Сьерра-Леоне 1999 года, Арушские соглашения по Бурунди (2000 года) и Аккрское мирное соглашение по Либерии 2003 года;

i) национальные законодательства, предусматривающие защиту, права и благополучие детей;

j) конкретные обязательства по ДЗВК, взятые на себя участвующими в конфликте сторонами; такие обязательства обычно касаются вербовки и использования детей, нападений на школы и больницы, обеспечения гуманитарного доступа, соблюдения гуманитарного прекращения огня, по гуманитарным соображениям освобождения похищенных детей, использования противопехотных мин и т.п.;

k) традиционные нормы. В дополнение к международным договорам и стандартам различные общества могут использовать свои собственные традиционные нормы, регулирующие ведение войны. Общество испокон веков признавало необходимость особой защиты детей от причинения им вреда даже во время войны. Остаются в силе различия между допустимыми и недопустимыми действиями, равно как и освященные временем запреты и предписания, запрещающие превращать гражданское население, особенно женщин и детей, в объект неизбежной агрессии. Такие

традиционные нормы являются "вторым уровнем защиты", подкрепляющим и дополняющим "первый уровень защиты", предусмотриваемый международными договорами.

С. Стороны, действия которых должны быть объектом наблюдения

19. Эффективный режим наблюдения, отчетности и выполнения обязательств должен обеспечивать наблюдение и возможность оказания влияния на поведение всех сторон конфликта, включая правительства и повстанческие группировки. В этом отношении важно также контролировать поведение международного миротворческого и гуманитарного персонала.

20. В перечисленных выше международных договорах и стандартах, образующих нормативную основу для выявления нарушений, анализируются обязательства, налагаемые на все стороны конфликта. Принципиально важное значение имеет поддержание диалога по проблемам защиты со всеми субъектами, действия которых оказывают значительное воздействие на детей, без каких-либо последствий для их политического или юридического статуса. Именно поэтому Специальный представитель ввел практику систематического ведения диалога со всеми сторонами конфликта с целью взятия ими на себя конкретных обязательств, а Совет Безопасности призвал все стороны конфликта выполнять взятые ими конкретные обязательства.

21. Перечни, представляемые Совету Безопасности и содержащие данные о нарушителях, включают все стороны-нарушители и в то же время позволяют провести четкое различие между сторонами в ситуациях, относящихся к повестке дня Совета Безопасности, и сторонами в ситуациях, не относящихся к повестке дня Совета Безопасности, и в других проблемных ситуациях.

22. На политическом и практическом уровнях имеются рычаги влияния, которые могут быть использованы для оказания существенного воздействия на все стороны конфликта. В сегодняшнем мире стороны конфликта не могут действовать в полной изоляции от внешнего мира. Осуществимость и успех их политических и военных проектов зависят от отношений сотрудничества и доброй воли, связывающих их с внешним миром, их непосредственным окружением, а также более широкими кругами международного сообщества. Таким образом, существуют мощные факторы воздействия на все стороны конфликта: сила международного и национального общественного мнения; желание сторон добиться признания и легитимности на национальном и международном уровнях; международная ответственность, обеспечиваемая МУС и специальными трибуналами;

ограничения на поставки извне оружия, финансовые потоки и незаконную торговлю природными ресурсами; растущая сила и бдительность международного и национального гражданского общества; и контроль со стороны средств массовой информации.

D. Сбор, анализ и обобщение информации на страновом уровне

23. В авангарде усилий в области пропаганды, наблюдения и обеспечения выполнения обязательств на "этапе практических действий" находятся национальные организации по защите детей, некоторые из которых уже занимаются в той или иной степени вопросами наблюдения и отчетности. ОПМООН и СГООН под руководством специальных представителей Генерального секретаря и КР, соответственно, присутствуют и ведут работу практически во всех затронутых конфликтами ситуациях. Их присутствие, знания и текущая работа предоставляют уникальные возможности для пропаганды, наблюдения и подготовки отчетности. Как вновь подтверждается в резолюции 1539 (2004) Совета Безопасности, главная ответственность за последующую деятельность, координацию и наблюдение за положением детей в вооруженных конфликтах на страновом уровне лежит на группах Организации Объединенных Наций на местах, таких, как ОПМООН и СГООН.

24. Сети организаций по защите детей (СОЗД), объединяющие все заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами защиты и реабилитации детей в рамках неформальных сетей и форумов диалога и сотрудничества, в настоящее время действуют в нескольких затронутых войной странах и ситуациях, включая Анголу, Афганистан, Бурунди, Гватемалу, Колумбию, Либерию, Северную Ирландию, северную часть Уганды, Сомали, Сьерра-Леоне, Шри-Ланку и Эритрею. Эти неформальные сети должны предоставлять ресурсы для создания на местах структурированной и целостной системы наблюдения и отчетности по вопросу о ДЗВК. СОЗД, как правило, имеют в своем составе подразделения Организации Объединенных Наций, соответствующие государственные министерства или институты, международные и местные НПО и организации гражданского общества, которые осуществляют целый ряд мероприятий в области пропаганды и разработки программ на благо детей. Там, где эти сети еще не созданы, ЮНИСЕФ и ОПМООН-СЗД должны взять на себя обязательство содействовать образованию СОЗД в этих пострадавших от войны странах.

25. В каждой стране, где вопрос о ДЗВК является проблемным, при участии ключевых членов СОЗД будут созданы целевые группы по наблюдению и отчетности (ЦГНО). ЦГНО должны быть основными центрами и инициаторами действий по наблюдению и отчетности на страновом уровне, включая сбор, анализ и обобщение информации на полевого уровне и представление отчетов страновым СПГС или КР, которые, в свою

очередь, препровождают доклады Специальному представителю по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах.

26. Крайне важным является оказание поддержки и укрепление национальных учреждений по защите и реабилитации детей в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Развитие и укрепление сетей гражданского общества, занимающихся вопросами пропаганды, защиты, наблюдения и реабилитации на национальном и субрегиональном уровнях, должно стать задачей первостепенной важности. Это оптимальный способ обеспечить местную ответственность и преемственность. Для этого потребуется поддержка и помощь со стороны международных партнеров, включая обеспечение подготовки необходимых кадров, предоставление возможностей для связи и финансирования. Следует поощрять и поддерживать такие инициативы, как Национальная комиссия Сьерра-Леоне по делам пострадавших от войны детей и Комиссия по делам детей и молодежи Северной Ирландии.

Действия, которые должны быть предприняты группами ООН на местах

27. СПГС и КР ответственны за исполнение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций последующих решений, обеспечение рационализации, координации, контроля и диалога со сторонами конфликта по вопросам о положении ДЗВК; они являются координационными центрами действий на страновом уровне. Они могут делегировать полномочия на проведение повседневных операций по этим направлениям ЦГНО. Непосредственное руководство и личное участие специальных представителей и КР имеют решающее значение, когда речь идет о таких принципиальных вопросах, как диалог, планы действий и конкретные политические меры на страновом уровне с участием государственных ведомств и других соответствующих сторон.

28. Следует сформировать ЦГНО, которые, по возможности, использовали бы опыт сетей организаций по защите детей на местах. ЦГНО должна быть особой и сплоченной группой учреждений Организации Объединенных Наций (ОПМООН, ЮНИСЕФ, УКГД, УВКБ, УВКПЧ, ПРООН) и НПО, имеющих опыт и непосредственно занимающихся наблюдением и отчетностью. ЦГНО будут являться основными центрами и инициаторами действий, обеспечивая форум для обсуждения вопросов наблюдения и отчетности, таких, как сотрудничество, разделение труда, контроль качества сбора и обобщения информации, подготовка кадров и обеспечение руководства для сборщиков информации, оценка практических и политических проблем и обеспечение обратной связи с пострадавшими местными общинами. Там, где есть миротворческая миссия, деятельность ЦГНО будет координироваться и осуществляться под председательством

заместителя Специального представителя Генерального секретаря, который будет служить каналом связи со Специальным представителем Генерального секретаря, и представителя ЮНИСЕФ. В стране, где нет миротворческой миссии, председателем ЦГНО будет представитель ЮНИСЕФ, в задачу которого будет входить представление отчетов КР.

29. Для эффективного выполнения функций защиты, наблюдения и отчетности ЮНИСЕФ, УВКБ, ОПМООН, УВКПЧ и УКГД, а также учреждения Организации Объединенных Наций, выполняющие основные мандаты по защите детей, предпримут конкретные шаги по укреплению их потенциала на местах в области кадровой структуры, профессиональной подготовки и финансирования. Кроме того, НПО и местным организациям гражданского общества, занимающимся вопросами наблюдения и отчетности, следует также с этой целью укрепить свой потенциал.

30. В миротворческих миссиях пропаганда, наблюдение и отчетность по вопросам защиты детей должны являться основными функциями СЗД, а также другого персонала, в частности сотрудников по вопросам прав человека, сотрудников по гуманитарным вопросам и военных наблюдателей. Там, где это необходимо, особо важным ресурсом могут стать военные наблюдатели, поскольку они, как правило, широко представлены во всех секторах и районах. В рамках СГООН эти функции обеспечиваются в первую очередь при руководстве со стороны ЮНИСЕФ и в тесном сотрудничестве с УВКБ, УВКПЧ и УКГД. При выполнении соответствующих функций необходимо в рамках сотрудничества создать условия для разделения труда, чтобы обеспечить координацию межведомственной деятельности на страновом уровне.

31. В целях обеспечения достоверности информации и создания системы контроля качества и конфиденциальности каждая ЦГНО должна разработать строгие и систематизированные процедуры проверки получаемой информации, защиты источников и обеспечения конфиденциальности необработанных данных. Хотя общая практика наблюдения и отчетности может быть одинаковой во всех странах, особенности некоторых стран потребуют от ЦГНО разработки особых подходов. В конечном счете принципиально важно, чтобы передаваемая СП информация по ДЗВК была объективной, точной и достоверной. Как правило, такая информация должна включать краткое описание случаев нарушений, данные о месте и времени нарушения и данные о личности сторон, ответственных за такие нарушения.

32. ЦГНО должны готовить ежегодные страновые отчеты, ежемесячные доклады по актуальным событиям и по мере необходимости предупреждать об опасной ситуации.

33. При координации и руководстве со стороны ЮНИСЕФ ЦГНО должны создать и вести базу данных на страновом уровне с ее подключением к основной информационной базе данных о наблюдении и отчетности в Центральном учреждении.
34. Для обеспечения эффективной рационализации, координации и контроля вопросов ДЗВК в рамках каждой миссии ОПМООН следует проводить систематическое рассмотрение вопроса о роли и размещении СЗД.
35. В существующих руководствах по осуществлению деятельности на местах должны содержаться разделы, касающиеся защиты детей, а также наблюдения и отчетности в данной области, включая конкретные руководящие принципы и процедуры в отношении сбора информации, учитывающие необходимость проявления чуткого отношения к детям при проведении опросов.
36. В целях стимулирования и развития эффективных "районных инициатив" для решения трансграничных и субрегиональных проблем, касающихся положения ДЗВК, необходимо создать районный консультационный механизм - "Районный наблюдательный совет", - который периодически будет организовывать встречи ЮНИСЕФ и ОПМООН (СЗД) и других агентств по защите детей из соседних стран для решения общих проблем, углубления сотрудничества, обмена информацией и изучения совместных инициатив и процедур отчетности в сотрудничестве с заинтересованными правительствами.
37. ЦГНО должны периодически оценивать наиболее эффективную практику и опыт, полученный в ходе наблюдения и подготовки по вопросу о положении ДЗВК. Опыт, полученный на страновом уровне, следует доводить до сведения Центральным учреждениям (СП по вопросу ДЗВК, Целевой группы по ДЗВК, ЮНИСЕФ и ДОПМ) и "Районного наблюдательного совета".
38. Специальным представителям Генерального секретаря следует предпринять конкретные шаги к тому, чтобы их страновые доклады содержали конкретные разделы, посвященные защите детей, как это предусматривается в резолюциях 1460 (2003) и 1539 (2004) Совета Безопасности.

Е. Обзор, анализ и обобщение информации, а также подготовка докладов на уровне Центральном учреждений

39. Собранная на страновом уровне информация передается в Управление СП по вопросу о ДЗВК специальными представителями Генерального секретаря или КР для обзора, анализа, обобщения и включения в отчеты о наблюдении и выполнении

обязательств. Эту работу в Центральных учреждениях возглавляет Управление Специального представителя, которое является координационным центром подготовки доклада Генерального секретаря и созыва Целевой группы по вопросу о ДЗВК. Целевая группа была учреждена в мае 2000 года в составе Управления Специального представителя, ЮНИСЕФ, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Управления по правовым вопросам, УВКПЧ, УКГД, ЮНИФЕМ, Департамента по вопросам разоружения, Управления Советника по особым поручениям в Африке, Управления Специального советника по гендерным вопросам, УВКБ, ПРООН и МОТ.

40. Работая в тесной консультации с Целевой группой по вопросу о ДЗВК, Управление Специального представителя будет отвечать за обзор, анализ и обобщение страновых отчетов и подборку информации для включения в ежегодный доклад о наблюдении и исполнении. При подготовке этого доклада Управление Специального представителя будет выполнять следующие задачи: координировать и обобщать информацию и осуществлять подготовку отчетов о наблюдении; анализировать полученную информацию и получать необходимые разъяснения от групп Организации Объединенных Наций на местах; составлять проекты отчетов о наблюдении и выполнении обязательств; готовить перечни сторон-нарушителей, а также проводить четкое различие между сторонами в ситуациях, включенных в повестку дня Совета Безопасности и сторонами в ситуациях, не включенных в повестку дня Совета; распространять проекты отчетов среди членов Целевой группы по вопросу о ДЗВК для ознакомления, представления предложений и комментариев; созывать Целевую группу по вопросу о ДЗВК для обсуждений и консультаций по структуре и содержанию списков с результатами наблюдений и рассмотрения проектов докладов; и проводить консультации и получать отклики и комментарии от делегаций, региональных организаций, МККК и НПО.

41. Ежегодный доклад должен быть всеобъемлющим в методологическом отношении и включать шесть вышеупомянутых категорий серьезных нарушений в ситуациях вооруженного конфликта и других проблемных ситуациях. Он должен содержать точную, объективную и достоверную информацию о нарушениях. Там, где это применимо, доклад должен также содержать конкретные примеры мер по защите и выполнению обязательств, принятых сторонами конфликта.

42. Руководящий комитет Целевой группы по вопросу о ДЗВК будет созываться для регулярного рассмотрения общего прогресса в области наблюдения и отчетности, уделяя особое внимание функционированию и работе этого механизма. Руководящий комитет будет проводить совещания на высоком уровне два раза в год и на уровне экспертов - ежемесячно, при участии следующих членов Целевой группы: Управления Специального

представителя, ЮНИСЕФ, УВГД, Департамента операций по поддержанию мира, УВКБ и УВКПЧ.

43. При подготовке докладов о наблюдении и перечней следует отметить отсутствие общепринятого определения "вооруженного конфликта" в целом; в частности, мандат Специального представителя не содержит определения этого термина. При выполнении своего мандата Специальный представитель руководствуется прагматичным и основанным на взаимодействии подходом к этому вопросу, сосредоточивая внимание на обеспечении широкой и эффективной защиты детей в проблемных ситуациях, а не на определении термина "вооруженный конфликт". Упоминание или обсуждение любой конкретной ситуации в отчетах о наблюдении не следует толковать как правовое определение наличия ситуаций вооруженного конфликта по смыслу Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним.

44. Следует также уточнить, что страны не вносятся в списки для наблюдения как таковые; их цель - выявить конкретные стороны конфликта, ответственные за конкретные серьезные нарушения прав детей. В этом отношении названия стран приводятся только для указания места или ситуация, в которых ответственные стороны совершили нарушения, о которых идет речь.

Действия, которые необходимо предпринять Целевой группе по вопросу о ДЗВК положении детей в вооруженных конфликтах на уровне Центральных учреждений

45. Управление Специального представителя, действуя вместе с Целевой группой по вопросу о ДЗВК, будет продолжать готовить ежегодные доклады о наблюдении и выполнении обязательств. Эти доклады будут представляться для его рассмотрения и принятия решений в контексте их соответствующих мандатов и компетенций следующим субъектам: Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее, региональным организациям, национальным правительствам, Международному уголовному суду, Комиссии по правам человека.

46. Управление Специального представителя и Целевая группа по вопросу о ДЗВК будут также составлять, по мере необходимости, специальные доклады для передачи другим "действующим субъектам", в частности Комитету по правам ребенка и предлагаемой рабочей группе Подкомиссии по поощрению и защите прав человека.

47. Управление Специального представителя и Целевая группа по вопросу о ДЗВК будут следить за тем, в какой мере вопросы, касающиеся ДЗВК, учитываются в основных

направлениях деятельности по поддержанию мира и безопасности, в частности в мандатах миротворческих операций при планировании новых миротворческих миссий, в докладах миротворческих миссий, в страновых и соответствующих тематических резолюциях Совета Безопасности.

48. Управление Специального представителя и Целевая группа по вопросу о ДЗВК будут регулярно отслеживать значительные события, касающиеся ДЗВК в конкретных ситуациях для предложения решений и вынесения предупреждений.

49. Управление Специального представителя и ЮНИСЕФ создадут и будут вести центральную базу данных о наблюдении и отчетности по поручению Целевой группы по вопросу о ДЗВК с использованием базы данных, собираемых на страновом уровне.

50. Каждое подразделение Организации Объединенных Наций, являющееся членом Целевой группы, по вопросу о ДЗВК назначит ответственного департаментского координатора по вопросу о ДЗВК из числа сотрудников старшего или среднего звена, которые должны стать регулярными участниками работы Целевой группы по вопросу о ДЗВК.

51. Для использования общих подходов и руководящих принципов, касающихся механизма наблюдения и отчетности, Управление Специального представителя и ЮНИСЕФ подготовят руководящие принципы наблюдения и отчетности с использованием приобретенного опыта и при содействии Целевой группы по вопросу о ДЗВК, ОПМООН, СГООН и НПО.

52. Члены Целевой группы по вопросу о ДЗВК, в частности Управление Специального представителя, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, УКГД и УВКБ, будут продолжать активную пропагандистскую работу в пределах своей компетенции, используя информацию, предоставляемую через этот механизм.

53. После введения в действие этого механизма обеспечение его бесперебойной и полноценной работы потребует активного взаимодействия, включая регулярные визиты на места сотрудников Управления Специального представителя и ЮНИСЕФ и регулярного контакта между Целевой группой по вопросу о ДЗВК в Центральных учреждениях и страновыми группами Организации Объединенных Наций на местах в целях текущего контроля, обеспечения обратной связи и беспрепятственного поступления информации. Официальная оценка оперативной готовности механизма будет произведена через один год после введения его в действие.

F. Органы из числа "действующих субъектов", полномочные принимать необходимые решения на основе докладов о наблюдении

54. Подготовленные доклады должны служить "пусковым механизмом действий" для соответствующих международных региональных и национальных органов, каждый из которых должен использовать для этого средства и рычаги влияния, имеющиеся в их распоряжении, для обеспечения защиты прав и благосостояния затрагиваемых войной детей. Такие действия могут принимать форму как призывов к соблюдению прав, так и осуждения нарушений и применения адресных мер. Основными "действующими субъектами" являются национальные правительства, Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Международный уголовный суд, Комиссия по правам человека и региональные организации.

1. Национальные правительства

55. Правительства несут самую непосредственную официальную, юридическую и политическую ответственность за обеспечение защиты всех детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом в их странах. Важно подчеркнуть основополагающую и непосредственную роль национальных властей в обеспечении эффективной защиты всех находящихся в опасности детей и оказании им экстренной помощи. В этом отношении национальные правительства являются первыми "действующими субъектами", первой линией защиты. Любые действия учреждений Организации Объединенных Наций и международных НПО в странах должны всегда строиться таким образом, чтобы поддерживать и дополнять принимаемые национальными властями меры по защите и реабилитации, а не подменять их. В ситуациях, когда национальные институты защиты ослаблены в результате длительного вооруженного конфликта, международные партнеры должны в первую очередь оказывать поддержку в восстановлении местных институтов и потенциала в области защиты и реабилитации.

Меры, которые должны приниматься национальными правительствами

56. Национальные правительства должны принять и ввести в действие соответствующие национальные законодательства в целях обеспечения защиты прав и благосостояния детей.

57. Национальные правительства должны обеспечить защиту и реабилитацию пострадавших в результате войны детей в пределах их юрисдикции.

58. Когда это целесообразно, следует побуждать соответствующие парламентские комитеты, такие, как комитеты, занимающиеся правами человека, вопросами развития, гуманитарной деятельностью и иностранными делами, получать периодические национальные и международные доклады о наблюдении и выполнении обязательств по вопросу по ДЗВК для их рассмотрения и принятия решения.

59. В контексте своей международной ответственности правительствам следует пропагандировать проблематику, касающуюся положения ДЗВК, в многосторонних организациях и в рамках их двустороннего сотрудничества.

2. Совет Безопасности

60. Поскольку главной обязанностью Совета Безопасности является поддержание мира и безопасности, он несет особую ответственность за обеспечение защиты и благосостояния детей, подвергающихся жестокому обращению в условиях вооруженного конфликта. Что касается соблюдения норм защиты, касающихся положения ДЗВК, то Совет Безопасности является, несомненно, самым важным международным "действующим субъектом".

Меры, которые должны приниматься Советом Безопасности

61. Ежегодное обсуждение Советом Безопасности вопроса о положении детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, должно служить форумом для систематического обзора положения дел в области наблюдения и выполнения обязательств на местах. Доклад Генерального секретаря, ежегодно представляемый Совету, должен служить основным инструментом передачи информации о наблюдении и выполнении обязательств в рамках данного механизма.

62. Совету следует рассматривать вопрос о наблюдении и выполнении обязательств всегда, когда рассматривается положение дел в конкретной стране, и обеспечивать, чтобы проблемы, касающиеся положения ДЗВК, учитывались в принимаемых резолюциях. В этой связи Специальному представителю и резидентам-координаторам следует обеспечить полное выполнение содержащегося в резолюциях 1460 (2003) и 1539 (2004) Совета положения о том, чтобы во все страновые доклады были включены разделы, касающиеся защиты детей.

63. При проведении Советом Безопасности миссий по установлению фактов на местах он должен включать контрольный перечень вопросов для наблюдения и проверки выполнения обязательств, касающихся положения ДЗВК.

64. Для обеспечения защиты, учета вопросов ДЗВК и наблюдения Совету следует включать положения о защите детей в мандаты всех миротворческих миссий.

65. Доклады о наблюдении и выполнении обязательств, получаемые Советом Безопасности, должны прежде всего служить сигналом к действию. Чтобы положить конец безнаказанности, крайне важно, чтобы грубые и постоянные нарушения приводили к принятию адресных и конкретных мер со стороны Совета. Совету Безопасности следует принимать адресные и конкретные меры, когда сторонами, указанными в докладах о наблюдении, не достигнут достаточный прогресс или когда прогресс вообще отсутствует. Такие меры должны включать ограничения на поездки руководителей, их исключение из любых структур управления и законов об амнистии, запрет на экспорт или поставки стрелкового оружия, военную помощь, ограничение предоставления финансовых ресурсов сторонам-нарушителям и запрет на незаконную торговлю природными ресурсами.

3. Генеральная Ассамблея

66. Ежегодная очередная сессия Генеральной Ассамблеи открывает широкие возможности для внесения этим органом вклада в "этап практических мер" посредством рассмотрения докладов о наблюдении и соблюдении и принятия надлежащих мер.

67. Следует отметить, что ежегодный доклад Генерального секретаря Совету Безопасности о положении ДЗВК, в котором зафиксированы грубые злоупотребления и названы стороны, ответственные за нарушения, представляется одновременно и Генеральной Ассамблее.

Меры, которые должны приниматься Генеральной Ассамблеей

68. В рамках повестки дня "Поощрение и защита прав детей" Генеральная Ассамблея должна посвятить отдельную резолюцию наблюдению за положением ДЗВК и соблюдению соответствующих норм. Такая резолюция могла бы включать призывы к соблюдению норм, осуждение грубых нарушений и конкретные рекомендации в отношении коррективных мер, которые должны принять нарушающие нормы стороны.

69. При рассмотрении положения в области прав человека в отдельных странах соответствующая информация по наблюдению и соблюдению в отношении положения ДЗВК должна стать частью обсуждения и принимаемых по его итогам решений.

4. Экономический и Социальный Совет

70. В отличие от Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Экономический и Социальный Совет не является "действующим субъектом". Однако функциональные комиссии являются вспомогательными органами Совета, которому они представляют свои резолюции на утверждение. Таким образом, при ежегодном рассмотрении доклада и резолюций Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет имеет возможность провести обзор мер, принятых на уровне этой Комиссии.

Меры, которые должны приниматься Экономическим и Социальным Советом

71. Экономическому и Социальному Совету следует периодически посвящать свой этап заседаний высокого уровня обзору положения ДЗВК, уделяя особое внимание проблеме наблюдения и отчетности.

5. Международный уголовный суд

72. Создание МУС является важным шагом как с точки зрения его сдерживающего эффекта, так и с точки зрения возможностей преследования лиц, виновных в военных преступлениях в отношении детей.

Меры, которые должны приниматься Международным уголовным судом

73. Следует предпринимать конкретные шаги, с тем чтобы как можно раньше начать преследование лиц, виновных в военных преступлениях в отношении детей. В этой связи уже предпринят ряд инициатив. Свой вклад в этой области могут внести Управление Специального представителя, Целевая группа по вопросу о ДЗВК и ЦГНО путем представления имеющейся у них соответствующей информации Прокурору МУС.

74. Роль МУС с точки зрения сдерживания следует пропагандировать в рамках общественной информационно-пропагандистской деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций и НПО на всех уровнях.

6. Правозащитный режим Организации Объединенных Наций

75. Структуры, входящие в состав механизма Организации Объединенных Наций по правам человека, следует систематически ориентировать на поощрение эффективного наблюдения за положением ДЗВК и соблюдения соответствующих норм. В этом контексте их роль имеет важнейшее значение.

Меры, которые должны приниматься Комиссией по правам человека

76. Комиссия по правам человека получает ежегодный доклад о наблюдении и соблюдении в отношении положения ДЗВК. Это следует заложить в основу ежегодного обзора и принятия мер посредством соответствующей резолюции, принимаемой на очередной сессии Комиссии.

77. При рассмотрении положения в области прав человека в отдельных странах, в которых имеют место вооруженные конфликты, Комиссии следует включать конкретные проблемы в отношении положения ДЗВК в свое обсуждение и принимаемые по его итогам резолюции.

Меры, которые должны приниматься Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

78. УВКПЧ следует проводить пропагандистские кампании, миссии по установлению фактов и независимые расследования конкретных случаев злодеяний и других серьезных нарушений прав детей.

79. Проблемы ДЗВК следует систематически включать в круг задач и функции сотрудников по правам человека на местах.

Меры, которые должны приниматься Комитетом по правам ребенка

80. КПП следует использовать возможности регулярного рассмотрения страновых докладов для обсуждения и поощрения наблюдения и представления отчетности о проблемах ДЗВК.

81. До обзора страновых докладов Управление Специального представителя сообщает дополнительную информацию о положении ДЗВК; эту практику следует развивать, действуя в сотрудничестве с Целевой группой по вопросу о ДЗВК и ЦГНО.

Меры, которые должны приниматься специальными процедурами Комиссии

82. Специальным докладчикам и независимым экспертам при подготовке своих докладов следует включать в них конкретные разделы, посвященные ДЗВК, уделяя особое внимание шести видам серьезных нарушений, которые перечислены в разделе I.A настоящего доклада.

83. Важно также, чтобы специальные процедуры ссылались на международные договоры и нормы, перечисленные в разделе I.B настоящего доклада, в качестве основы для активной работы по пропаганде, связанных с ДЗВК вопросов и использовали информацию, содержащуюся в докладах, подготовленных договорными органами системы Организации Объединенных Наций.

84. Для освещения тематических проблем, касающихся положения ДЗВК, существуют специальные процедуры, в частности Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях; Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях; Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренних перемещенных лиц.

Меры, которые должны приниматься Подкомиссией по защите и поощрению прав человека

85. При Подкомиссии следует создать постоянную рабочую группу по положению ДЗВК. В ее задачи будет входить проведение регулярных обзоров, наблюдение и соблюдение обязательств в отношении ДЗВК в конкретных ситуациях, а также внесение рекомендаций для принятия надлежащих мер Подкомиссией. Управление Специального представителя и Целевая группа по вопросу ДЗВК будут собирать и представлять рабочей группе соответствующую информацию.

7. Региональные и субрегиональные организации

86. В течение последних нескольких лет ряд региональных организаций, работающих с Управлением Специального представителя, включили в свои повестки дня и программы работы вопрос о защите детей, затронутых вооруженным конфликтом. Сделать это настоятельно призывал и предлагал Совет Безопасности. Специальный представитель будет продолжать направлять ежегодные доклады о наблюдении региональным организациям для рассмотрения и принятия мер в рамках их мандатов и сферы деятельности.

87. Региональные организации могут внести важный вклад в совместные усилия по созданию режима наблюдения и соблюдения обязательств, касающихся ДЗВК. Европейский союз и ЭКОВАС, например, уже предприняли конкретные инициативы в

этом направлении. В настоящем докладе на примере их роли будет проиллюстрирован тот вклад, который региональные организации могли бы внести в этой связи.

Меры, которые должны приниматься ЕС

88. Конкретные меры, которые могли бы быть приняты ЕС, действующим в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, в целях осуществления и реализации "Руководящих принципов в отношении детей и вооруженных конфликтов" (2003 год), включают в себя следующее.

89. Главы миссий ЕС и специальные представители ЕС, особенно в странах и ситуациях, упомянутых в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности, должны продолжать включать касающиеся ДЗВК разделы в свои страновые доклады, уделяя особое внимание шести видам серьезных нарушений, упомянутых в разделе I настоящего доклада.

90. Совету Европейского союза (через его Рабочую группу по правам человека) следует продолжать проводить ежегодные обзоры выполнения Руководящих принципов ЕС; в этом контексте особое внимание следует уделить проблемам наблюдения и выполнения обязательств. Такой обзор должен основываться на страновых докладах глав миссий, ежегодном докладе о наблюдении Организации Объединенных Наций и других соответствующих источниках.

91. Проблемы, связанные с защитой и реабилитацией детей, а также призывы к ратификации и выполнению соответствующих договоров должны стать частью политического диалога с участием третьих стран и принимаемых в их отношении конфиденциальных решений.

92. ЕС, ОПМООН и СГООН должны сотрудничать в рамках экспериментальных проектов и в отношении отдельных ситуаций, а также в области подготовки специалистов по вопросам защиты детей.

93. Отчетность по вопросу о ДЗВК и соблюдение соответствующих обязательств должны быть включены в мандаты и доклады соответствующих специальных представителей Европейского союза, таких, как специальные представители Европейского союза по Ближнему Востоку, Северному Кавказу, Афганистану и Африканскому региону Великих озер. В настоящее время это уже осуществляется на практике Специальным представителем Европейского союза по региону Великих озер, который действует в тесном сотрудничестве с Управлением Специального представителя. Специальным

представителям Европейского союза следует также использовать механизмы и стандарты защиты ДЗВК в своей информационно-пропагандистской деятельности.

94. ЕС и Организация Объединенных Наций должны, по мере необходимости, осуществлять совместные или дополняющие друг друга меры или визиты и проекты для того, чтобы подчеркнуть свою общую приверженность делу защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом.

95. Тесное сотрудничество между учреждениями ЕС и Управлением Специального представителя должно быть расширено до сотрудничества на полевом уровне по проблемам ДЗВК; в частности, необходимо наладить регулярное взаимодействие и сотрудничество в области наблюдения и отчетности в отношении ДЗВК на страновом уровне между СГООН, главами миссий ЕС и делегациями Европейской комиссии.

96. Европейскому сообществу и государствам - членам ЕС следует по-прежнему уделять внимание защите и реабилитации детей в качестве одного из приоритетных вопросов в рамках осуществляемых ими совместных проектов технической помощи.

97. Европейский парламент, который уже принимает активное участие в деятельности по пропаганде защиты ДЗВК, мог бы проводить ежегодные слушания на основе докладов ЕС и Организации Объединенных Наций и принимать соответствующие решения.

Меры, которые должны приниматься Совместной парламентской ассамблеей ЕС-АКТ

98. В ходе выполнения доклада и резолюции по вопросу о ДЗВК (2003 год) Совместной парламентской ассамблеи ЕС-АКТ необходимо предпринять конкретные действия.

99. Докладчики, назначенные Совместной парламентской ассамблеей, должны готовить ежегодный доклад о ходе выполнения ее резолюции по вопросу о ДЗВК, который должен быть сосредоточен на вопросах наблюдения и соблюдения обязательств.

100. На ежегодной сессии Совместной парламентской ассамблеи следует рассматривать вопрос о ходе выполнения ее резолюции на основе доклада, представляемого ее докладчиками, и ежегодного доклада о мониторинге Организации Объединенных Наций.

Меры, которые должны приниматься ЭКОВАС

101. В целях осуществления системы Коллегиальных обзоров ЭКОВАС по защите детей (2003 год) могут быть приняты следующие меры.

102. Отдел по защите детей секретариата ЭКОВАС при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций и сети НПО в Западной Африке (в частности, Региональное бюро ЮНИСЕФ и ЦГНО) должен составлять ежегодный доклад о наблюдении за положением ДЗВК и соблюдении соответствующих норм в Западной Африке, уделяя особое внимание шести видам серьезных нарушений, перечисленных в разделе I настоящего доклада.

103. Совету министров стран - членов ЭКОВАС следует проводить ежегодный обзор проблем защиты ДЗВК в Западной Африке на основе доклада, подготовленного Отделом по защите детей, а также ежегодного доклада о наблюдении Организации Объединенных Наций, и принимать соответствующие решения.

104. Аналогичные инициативы в сотрудничестве с Управлением Специального представителя могли бы предпринять и другие региональные организации, такие, как Африканский союз, Организация американских государств, Лига арабских стран, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии.

II. РОЛЬ НПО И ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

105. Неправительственные организации и организации гражданского общества, как местные, так и международные, должны играть важнейшую роль в развитии и укреплении режима наблюдения и отчетности в связи с положением ДЗВК. В их среде сформировалось мощное движение в защиту ДЗВК. Для поощрения наблюдения и отчетности особое значение имеет деятельность трех категорий субъектов: международных информационно-пропагандистских сетей, таких, как Коалиция за прекращение использования детей-солдат; международных неправительственных организаций, занимающихся осуществлением оперативных программ на местах, таких, как Организация по перспективам мирового развития и Фонд помощи детям; а также все более широкого движения местных неправительственных организаций и групп гражданского общества, занимающихся проведением информационно-пропагандистских кампаний, защитой и реабилитацией.

106. Роль неправительственных организаций и организаций гражданского общества имеет важное значение в нижеперечисленных областях.

107. Сети международных неправительственных организаций, такие, как Коалиция за прекращение использования детей-солдат, могут вносить свой вклад, продолжая разработку и расширение проектов по наблюдению в своих областях специализации. Деятельность организации "Уотчлист", с другой стороны, охватывает наблюдение и отчетность по всем аспектам положения ДЗВК; ее деятельность также следует развивать и усиливать.

108. Эти неправительственные организации, помимо подготовки своих собственных независимых отчетов по наблюдению, могут вносить важный вклад в подготовку докладов Организации Объединенных Наций по наблюдению и соблюдению.

109. НПО должны продолжать брифинги для Совета Безопасности по "формуле Аррии".

110. Международные НПО, которые занимаются главным образом деятельностью по защите и реабилитации на местах, вполне могли бы внести важный вклад посредством своего активного участия в работе СОЗД и ЦГНО.

111. Местные НПО и организации гражданского общества, такие, как женские ассоциации, ассоциации учителей и родителей, вождей и старейшин, религиозные общины и молодежные группы, играют незаменимую роль в сборе и подтверждении информации. В равной степени важно их активное участие в работе СОЗД и ЦГНО в рамках их деятельности по проведению информационно-пропагандистских кампаний, защите и реабилитации.

112. Наряду со своим вкладом в деятельность по наблюдению и отчетности, о чем говорилось выше, все категории неправительственных организаций и организаций гражданского общества должны продолжать играть свою важную пропагандистскую роль, пользуясь информацией, получаемой через механизм наблюдения и отчетности.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СТРУКТУРНАЯ СХЕМА МЕХАНИЗМА НАБЛЮДЕНИЯ, ОТЧЕТНОСТИ И СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

