

диненных Наций, а также к неправительственным организациям и частным лицам вносить щедрые взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для Намибии, с тем чтобы поддержать программу стажировки на местах и удовлетворить ее финансовые потребности;

14. *выражает свою признательность* Программе развития Организации Объединенных Наций за увеличение ее вклада в финансирование Программы государственности для Намибии и управление ею и в финансирование Института Организации Объединенных Наций для Намибии и призывает ее продолжать выделять по просьбе Совета Организации Объединенных Наций по Намибии средства из ориентировочного планового задания для Намибии на проекты по Программе государственности и для Института и, учитывая, что Организация Объединенных Наций по-прежнему несет главную ответственность за Намибию, прояслять максимальную гибкость и понимание при утверждении проектов, подлежащих финансированию за счет ориентировочного планового задания;

15. *выражает свою признательность* за помощь, предоставленную намибийским беженцам Детским фондом Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Мировой продовольственной программой, и просит их расширить свою помощь в целях удовлетворения основных потребностей беженцев;

16. *выражает свою признательность* тем специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций, которые отказались от средств на покрытие вспомогательных расходов учреждений в отношении проектов в пользу намибийцев, финансируемых из Фонда Организации Объединенных Наций для Намибии и других источников, и настоятельно призывает те учреждения и организации, которые еще не сделали этого, предпринять соответствующие шаги в этом отношении;

17. *постановляет*, что намибийцы должны и впредь иметь право на получение помощи через Программу Организации Объединенных Наций в области образования и профессиональной подготовки для южной части Африки и Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки;

18. *выражает признательность* Институту Организации Объединенных Наций для Намибии за эффективность его программ подготовки намибийских кадров и за его исследовательскую деятельность по Намибии, которые вносят существенный вклад в дело борьбы за свободу намибийского народа и создания независимого государства Намибии;

19. *настоятельно призывает* специализированные учреждения и другие организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций тесно сотрудни-

чать с Институтом Организации Объединенных Наций для Намибии в укреплении его программы работы;

20. *порукает* Совету Организации Объединенных Наций по Намибии в консультации с Народной организацией Юго-Западной Африки завершить подготовку и как можно скорее издать демографическое исследование населения Намибии;

21. *просит* Генерального секретаря и впредь предоставлять Канцелярии Комиссара Организации Объединенных Наций по Намибии необходимые ресурсы для осуществления задач, возложенных на нее Советом Организации Объединенных Наций по Намибии как на координирующий орган осуществления Программы государственности для Намибии, а также других программ помощи.

*54-е пленарное заседание,
17 ноября 1988 года*

43/27. Среднесрочный обзор и оценка осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986–1990 годы

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию S-13/2 от 1 июня 1986 года, в приложении к которой содержится Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986–1990 годы,

ссылаясь также на свою резолюцию 42/163 от 8 декабря 1987 года,

подчеркивая, что экономический кризис в Африке является проблемой, которая затрагивает международное сообщество в целом, и что ускоренное осуществление Программы действий требует дальнейших эффективных действий всех заинтересованных сторон,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о среднесрочном обзоре осуществления Программы действий⁸⁵,

принимая к сведению среднесрочную оценку осуществления Программы действий, подготовленную Постоянным руководящим комитетом Организации африканского единства на его четырнадцатой очередной сессии⁸⁶,

принимая к сведению также вклад отдельных правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций в работу Специального комитета полного состава Генеральной Ассамблеи по обзору и оценке Программы действий Орга-

⁸⁵ A/43/500 и Add.1 и 2.

⁸⁶ A/43/596, приложение.

низации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986–1990 годы,

*принимая к сведению далее доклад Специального комитета полного состава*⁸⁷,

1. *утверждает* выводы среднесрочного обзора и оценки осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986–1990 годы, заключающиеся в оценке принимаемых мер и мер по ускорению осуществления этой Программы действий, изложенных в приложении к настоящей резолюции;

2. *постановляет* провести окончательный обзор и оценку осуществления Программы действий на своей сорок шестой сессии.

*56-е пленарное заседание,
18 ноября 1988 года*

ПРИЛОЖЕНИЕ

Среднесрочный обзор и оценка Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986–1990 годы и рекомендации по ускорению ее осуществления

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986–1990 годы, которую Генеральная Ассамблея приняла в ответ на критическое экономическое положение в Африке, основана на взаимных обязательствах и сотрудничестве между африканскими странами и международным сообществом.

2. В Программе действий африканские страны взяли на себя обязательство осуществить долгосрочные программы самостоятельного социально-экономического развития и роста. Международное сообщество обязалось оказывать африканским странам содействие в достижении этой цели.

3. Африканские страны приняли обязательство уделять первостепенное внимание необходимым экономическим реформам, как это упомянуто в Первоочередной программе подъема экономики африканских стран на 1986–1990 годы, принятой Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства на своей двадцать первой очередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе 18–20 июля 1985 года²⁶, в качестве основы для широкомасштабного устойчивого экономического развития; восстановлению и развитию сельского хозяйства; другим секторам, оказывающим поддержку сельскому хозяйству; мерам по борьбе с засухой и опустыниванием; и эффективному развитию и использованию людских ресурсов.

4. Со своей стороны, международное сообщество признало, что усилия африканских стран по обеспечению экономического подъема и развития должны быть подкреплены дополнительными действиями международного сообщества путем активизации сотрудничества и существенного увеличения помощи. Оно также признало необходимость поиска долговременных решений в отношении серьезных внешних ограничивающих факторов, находящихся вне контроля со стороны африканских стран, поскольку их дальнейшее воздействие будет препятствовать усилиям африканских стран. Поэтому оно обязалось предпринять все усилия, с тем чтобы обеспечить достаточные ресурсы в поддержку и дополнение деятельности африканских стран в области развития. Международное сообщество далее отметило, что усилиям африканских стран во многом содействовала бы предсказуемость и гарантированность потоков внешних ресурсов, а также повышение качества и совершенствование форм оказания внешней помощи и сотрудничества. Международное сообщество также признало, что для улучшения внешних экономических условий ему следует рассмотреть и изучить внешние факторы, усугубляющие положение в Африке, особенно с точки зрения торговли и необходимости срочного решения проблем сырьевых товаров и облегчения бремени задолженности африканских стран. В Программе действий в равной степени подчеркивается значение того, чтобы международное сообщество увеличило официальную помощь на цели развития, предоставляемую африканским странам, и повысило ее качество и эффективность.

5. Программа действий обеспечивает важный механизм для сотрудничества между африканскими странами и международным сообществом, и все стороны хотели бы вновь подтвердить свою приверженность этой Программе действий. Сохраняющееся тяжелое экономическое положение в Африке требует, чтобы все партнеры приняли безотлагательные и решительные меры для ускорения и обеспечения эффективного осуществления Программы действий в оставшийся период.

6. В Программе действий международное сообщество признало значение для экономического развития африканских стран подлинного мира и безопасности, а также укрепления международного сотрудничества.

7. Обзор мер, принятых для осуществления Программы действий, свидетельствует о том, что большинство африканских стран провели значительные реформы в области политики в целях усовершенствования общего управления их экономикой. Решимость, с которой африканские страны продолжают проводить и укрепляют эти реформы, свидетельствует об их смелости и заслуживает высокой оценки прежде всего потому, что во многих странах такие меры сопряжены со значительными социальными издержками и политическим риском. Многие страны также постоянно сталкиваются с климатическими проблемами и стихийными бедствиями. Необходимо поддержать политическую волю, продемонстрированную африканскими странами, и достойные высокой оценки меры по реформе и переориентации в области политики, принятые на сегодняшний день. Тем странам, которые еще не начали этот процесс, следует взять курс на соответствующие реформы. Правительства африканских стран должны также играть ключевую роль в процессе координации внешней помощи.

8. Со своей стороны, международное сообщество выступило с важными инициативами в поддержку усилий африканских стран в рамках Специальной программы помощи Всемирного банка. Расширенного фонда структурной перестройки

⁸⁷ A/43/664 и Corr.1.

Международного валютного фонда и новых обязательств по предоставлению помощи на двусторонней основе. Произойдет увеличение обязательств по передаче средств странам Африки на 1988—1990 годы, а выплаты в рамках этих обязательств помогут странам, осуществляющим реформы. Кроме того, международное сообщество объявило о своем намерении и впредь поддерживать деятельность правительств африканских стран по осуществлению Программы действий.

9. Таким образом, проводимые африканскими странами реформы и перестройка, а также нынешние инициативы международного сообщества представляют собой важное начало. Однако общие результаты экономической деятельности африканских стран остаются неудовлетворительными. Несмотря на добросовестные усилия по внесению коррективов в свою национальную экономическую политику, большинству африканских стран не удалось полностью избавиться от воздействия сурового климата и неблагоприятных внешних экономических условий. Наличие внутренних ограничивающих факторов и негативное влияние внешних факторов, которому крайне подвержена экономика африканских стран, препятствуют процессу реформ и серьезно сдерживают их развитие.

10. Преодоление кризиса в Африке — это приоритетная задача международного сообщества и Организации Объединенных Наций. Поэтому крайне необходимо, чтобы многообещающие действия, предпринятые всеми соответствующими сторонами в целях осуществления Программы действий, были подкреплены и ускорены. Последовательные и решительные действия африканских стран должны быть дополнены со стороны международного сообщества существенными и безотлагательными мерами по оказанию африканским странам поддержки на требуемом уровне и созданию благоприятных международных условий для процесса реформ и перестройки.

II. ОЦЕНКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА 1986—1990 ГОДЫ

A. Меры, принимаемые африканскими странами

11. Программа действий была разработана и утверждена в качестве важного механизма сотрудничества между Африкой и международным сообществом в целях содействия экономическому подъему и развитию на африканском континенте. Сохраняющееся тяжелое экономическое положение в Африке требует, чтобы все партнеры приняли безотлагательные и решительные меры для ускорения и обеспечения эффективного осуществления Программы действий в оставшийся период.

1. Сельскохозяйственное развитие

12. Сельское хозяйство, которое обеспечивает средства к существованию для более чем 75 процентов населения Африки, является одной из основных областей секторальной реформы. Возросло число стран, которые уделяют более пристальное внимание направлению ресурсов в сельское хозяйство с конкретной целью добиться прогресса в деле обеспечения продовольственной безопасности и повышения уровня сельскохозяйственного производства. Что касается экспортных сельскохозяйственных культур, то почти все страны в целях стимулирования приняли меры в области ценообразования, а некоторые из них приняли меры для либерализации политики в области организации сбыта и повышения доли поступлений от экспорта, которая остается у фермеров, и корректировки цен с учетом уровня цен на мировом рынке. Значительное число африканских стран приняли широкий круг

мер на случай возникновения чрезвычайных ситуаций в снабжении продовольствием. Приблизительно половина стран в этом регионе в настоящее время имеет различного рода национальные механизмы готовности на случай возникновения чрезвычайного положения, около 18 стран обладают системами раннего оповещения, а многие другие создали национальные механизмы продовольственной безопасности.

13. Усилия африканских стран, направленные на достижение продовольственной самообеспеченности и увеличение своего экспорта, сдерживались, в числе прочих, следующими факторами:

- a) периодическими вспышками и устойчивостью таких явлений, как засуха, нашествие саранчовых и наводнения;
- b) падением цен на сырьевые товары на мировом рынке в период, когда правительства африканских стран повысили закупочные цены;
- c) конкуренцией со стороны экспортеров продовольствия, пользующихся всякого рода прямыми или косвенными мерами поддержки;
- d) притоком более дешевых сельскохозяйственных продуктов параллельно с принятием многими правительствами африканских стран политики либерализации импорта.

2. Другие секторы, оказывающие поддержку сельскому хозяйству

14. В целях ускорения сельскохозяйственного развития внимание было уделено восстановлению и поддержанию в исправном состоянии инфраструктуры, поддерживающей сельское хозяйство. В частности, особый упор делался на производство сельскохозяйственной техники и инструментов, оборудования для мелкомасштабных оросительных систем, удобрений, пестицидов и других химикатов. Несмотря на общую нехватку иностранной валюты, были предприняты шаги для модернизации, восстановления и расширения предприятий по переработке продуктов питания и других агропромышленных комплексов. Во многих странах одной из серьезнейших проблем по-прежнему являлось недостаточное развитие транспорта. Точно так же в перерабатывающем секторе в сельском хозяйстве либо не наблюдалось роста производства вообще, либо наблюдался лишь незначительный рост.

3. Засуха и опустынивание

15. Африканские страны преисполнены решимости уменьшить негативные последствия засухи и опустынивания. С этой целью были приняты такие меры, как оборудование источников питьевой воды, строительство небольших плотин и освоение возобновляемых источников энергии для замены топливной древесины. Несмотря на циклоны, наводнения и другие стихийные бедствия, пострадавшие страны преисполнены решимости продолжать свою деятельность по борьбе с засухой и опустыниванием. В целом африканские страны готовы бороться с любой новой угрозой их окружающей среде, включая захоронение промышленных или токсичных отходов на континенте.

4. Людские ресурсы

16. Правительства африканских государств всегда считали, что развитие и планирование людских ресурсов являются ключевыми факторами в экономическом подъеме и развитии континента и что эффективное использование этих ресурсов должно стать одной из основных целей их национальной политики. Со времени принятия Программы действий большинство африканских стран особое внимание уделяли разработке национальных программ в области ликвидации неграмотности, профессиональной подготовки, разработке информационных систем, созданию механизмов оценки проектов, а в некоторых

случаях — улучшению их систем образования. Увязка систем профессиональной подготовки и образования с целями развития Программы действий является сложной задачей, в частности из-за бюджетных ограничений.

17. Африканскими странами были также приняты другие меры для содействия эффективному участию населения в процессе развития. В этой связи они уделяли особое внимание роли африканских женщин в процессе развития не только в качестве бенефициариев, но также и в качестве действующей силы процесса развития. Однако, как подчеркивается в Хартумской декларации, принятой на Международной конференции по гуманитарным аспектам экономического подъема и развития в Африке 8 марта 1988 года⁸⁸, внутренние и внешние проблемы могут помешать усилиям Африки, направленным на полное развитие ее людских ресурсов, особенно в приоритетных областях здравоохранения и образования.

18. Некоторые африканские страны уделяли особое внимание своей демографической политике на основе Килиманджарской программы действий в области народонаселения и самостоятельного развития стран Африки, принятой второй Конференцией по вопросам народонаселения стран Африки и поддержанной Экономической комиссией для Африки в 1984 году⁸⁹. Растущее число стран проводит национальную политику, направленную на гармонизацию роста населения и экономических и экологических возможностей и разработку конкретной политики и планов действий для решения демографических вопросов с учетом долгосрочной перспективы развития. Однако эффективное осуществление этой политики все еще наталкивается на серьезные проблемы, к которым, среди прочего, относятся отсутствие ресурсов, в первую очередь подготовленных кадров, и слабая общественная поддержка. Дальнейшие усилия должны быть направлены на преодоление этих проблем.

5. Реформы в области политики

19. Со времени принятия Программы действий большинство африканских стран осуществили значительные реформы в области политики для улучшения общего руководства их экономикой. Около 30 государств осуществляют программы стабилизации или структурной перестройки в сотрудничестве с Всемирным банком и Международным валютным фондом. Эти усилия направлены на улучшение функционирования экономики, обеспечение ускоренного подъема в рамках Программы действий и создание основы для самостоятельного роста и развития.

20. Решимость, с которой большинство африканских стран продолжают проводить и укрепляют реформы в области экономической политики, заслуживает высокой оценки, прежде всего потому, что во многих странах такие меры связаны с социальными издержками и политическим риском. Однако реформы не были осуществлены всеми правительствами, и не во всех странах их проводят с одинаковой активностью. Реформы в области политики не сразу начинают оказывать ощутимое влияние на функционирование экономики. Имеющиеся данные о результатах осуществления программ структурной перестройки, несмотря на то что они носят далеко не полный характер, предполагают, что в ряде стран экономическая реформа начинает оказывать положительное воздействие. Тем не менее в некоторых других странах ее воздействие еще не в полной мере сказалось, а общее экономическое положение в Африке остается критическим. Однако не вызывает сомнения тот факт, что для улучшения экономического положения необходимо энергично проводить в жизнь и поддерживать соответствующие реформы в области полити-

ки и программы, учитывая потребность в их постоянном совершенствовании.

21. Большинство правительств африканских стран провели реформы в области политики, направленные на экономическую структурную перестройку и улучшение общего руководства экономикой, особенно в следующих областях: а) системы, учреждения и практика в области управления государственными капиталовложениями; б) государственные предприятия; в) реформа в области государственных служб с целью большей их ориентации на достижение национальных целей развития; д) уменьшение бюджетных дефицитов и сокращение и перераспределение государственных расходов; е) мобилизация средств за счет внутренней экономии и увеличение капиталовложений; ф) управление финансами и обслуживание задолженности; г) сокращение и обращение вспять, там где это возможно, утечки иностранной валюты; h) содействие роли производительного частного сектора и рыночных сил в эффективном распределении ресурсов; и) содействие внешней торговле вообще и внутриафриканской торговле в частности.

22. Опыт в осуществлении программ стабилизации или структурной перестройки, которые в настоящее время реализуются, позволил выявить серьезную обеспокоенность у правительств африканских стран, двусторонних доноров, многосторонних финансовых учреждений и неправительственных организаций, а именно:

а) необходимо, чтобы правительства африканских стран играли центральную роль в разработке и формулировании программ структурной перестройки, включая разработку "основных программных документов";

б) прогнозы в отношении потоков финансовых средств, включая поступления от экспорта, были часто чрезмерно оптимистичными;

в) краткосрочные плановые задания по перестройке или стабилизации программ структурной перестройки должны быть включены в задачи долгосрочного развития;

д) значение, придаваемое макроэкономическим показателям, не должно отодвигать на второй план необходимость уделять должное внимание институциональным, социальным и секторальным факторам, которые имеют решающее значение для структурной перестройки африканских стран. Деятельность в области поставок лишь частично связана с относительными уровнями цен. Либерализация рынка означает нечто большее, нежели простую отмену контроля. Стратегия последовательности, синхронизации и сложная перестройка организационной структуры имеют решающее значение для успеха реформы рынка в Африке;

е) во избежание перегрузки социальной, культурной и политической инфраструктуры и для обеспечения надежности и устойчивости при разработке программ структурной перестройки следует учитывать внутренние условия соответствующих стран. При сокращении расходов как части мероприятий по перестройке необходимо принимать меры к тому, чтобы подобные сокращения, особенно в отношении первичного медико-санитарного обслуживания, питания, образования и других социальных услуг, не затрагивали области, где они привели бы к ухудшению положения наименее обеспеченных и наиболее уязвимых групп;

ф) урегулирование валютных курсов, повышение закупочных цен для производителей не всегда в полной мере приносили ожидаемые выгоды из-за отсутствия структурной гибкости, которая по-прежнему характерна для нынешнего уровня развития большинства африканских стран. Отчасти это было обусловлено тем, что африканские страны не располагали людскими и финансовыми ресурсами, для того чтобы полностью решить эту проблему.

23. Несмотря на все принятые меры, общие результаты экономической деятельности африканских стран остаются неудовлетворительными. Наличие внутренних структур-

⁸⁸ A/43/430, приложение I.

⁸⁹ E/CONF.76/6, приложение V.

ных проблем и негативное влияние внешних факторов, которому крайне подвержены африканские страны, осложнили процесс реформ, сдерживая общеэкономический рост. В некоторых случаях недостатки в процессе управления и координации внешней помощи на уровне стран-получателей, а также двусторонних и многосторонних учреждений по оказанию помощи приводили к задержкам в распределении и использовании уже имеющихся внешних ресурсов.

24. К внутренним проблемам относятся последствия повтора засухи, других стихийных бедствий, например циклонов, наводнений и нашествия саранчовых в некоторых районах, несовершенство инфраструктуры и организационные недостатки, проблемы в области сбыта, слабость базы для мобилизации внутренних ресурсов, сильная зависимость от экспортных поступлений по ограниченному числу сырьевых товаров, чрезмерная зависимость от импорта потребительских товаров и средств производства, людские ресурсы и демографические факторы, потоки беженцев, недостаток квалифицированной рабочей силы и вооруженные конфликты. Внешние факторы, ограничивающие развитие, включают слабый спрос на товары, экспортируемые африканскими странами, низкие цены на сырьевые товары, неадекватные и stagnирующие потоки внешних реальных ресурсов и бремя высокой задолженности и обслуживания долга. Действительно, вышеупомянутые факторы вкупе с последствиями стихийных бедствий по-прежнему являются основными препятствиями для экономического подъема и развития в этом регионе.

25. На положении в южной части Африки продолжают негативно сказываться проводимый режимом Южной Африки курс на политическую и экономическую дестабилизацию и совершаемые им акты агрессии против "прифронтовых" и соседних государств. Присущее системе апартеида насилие привело к жертвам среди населения, разрушению социально-экономической инфраструктуры, отвлечению значительной части ресурсов и средств от экономического развития на нужды обороны, нарушению экономического развития и росту числа беженцев и перемещенных лиц во всем регионе. По оценкам Организации Объединенных Наций, за период 1980-1986 годов страны - члены Конференции по координации развития стран южной части Африки понесли убытки на сумму 25-30 млрд. долл. США. Эти факторы стали главной причиной резкого сокращения темпов экономического роста и подорвали усилия в области развития в этом регионе, включая осуществление Программы действий.

6. *Осуществление Программы действий на региональном и субрегиональном уровнях*

26. На региональном и субрегиональном уровнях был принят ряд конкретных мер по содействию подъему и развитию, в частности в том, что касается разработки и осуществления совместных программ в ключевых секторах экономики и укрепления механизма для реализации этих мероприятий. Изыскивались возможности заключения соглашений о поставках продовольствия между соседними странами, направленных на обеспечение большей взаимодополняемости между зонами избытка и дефицита. К другим важным мерам относится создание региональных систем защиты посевов и механизмов взаимодействия между национальными системами раннего оповещения. В 1987 и 1988 годах был проведен ряд важных внутриафриканских конференций по обзору и содействию осуществлению Программы действий. Основными факторами, сдерживающими субрегиональное и региональное сотрудничество, являются узкие места в инфраструктуре и недостаточная внешняя финансовая поддержка, оказанная на сегодняшний день.

В. *Меры, принимаемые международным сообществом*

1. *Меры, принимаемые другими странами*

а) *Потоки ресурсов*

27. В поддержку целей Программы действий международное сообщество приняло обязательства по увеличению объема финансовой помощи африканским странам как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Объем чистых потоков ресурсов в Африку увеличился в номинальном выражении с 17,9 млрд. долл. США в 1985 году до 19,9 млрд. долл. США в 1986 году и 22,9 млрд. долл. США в 1987 году. Однако в реальном выражении в 1986 и 1987 годах объем потоков ресурсов был ниже, чем в 1985 году.

28. Официальная помощь на цели развития является устойчивым и жизненно важным источником финансирования для африканских стран: на ее долю приходится свыше 73 процентов потоков чистых ресурсов в этот регион. В 1986 и 1987 годах общий объем ассигнований по линии помощи на цели развития на двусторонней основе для африканских стран оставался относительно постоянным в реальном выражении. Многие доноры существенно увеличили объем своей двусторонней помощи африканским странам. По данным стран - членов Комитета по помощи в целях развития Организации стран - экспортеров нефти, а также многосторонних учреждений, объем их официальной помощи в целях развития возрос по текущему курсу доллара. Что касается африканских стран, расположенных к югу от Сахары, то он увеличился с 11,7 млрд. долл. США в 1986 году до 13,3 млрд. долл. США в 1987 году, однако при сопоставлении с ценами и валютными курсами 1986 года увеличения не наблюдается. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, объем экспортных кредитов африканским странам, расположенным к югу от Сахары, сократился с 0,8 млн. долл. США в 1985 году до 0,4 млн. долл. США в 1986 году и был равен нулю в 1987 году. Имеющиеся ограниченные данные свидетельствуют о том, что объем потоков из других частных коммерческих источников не изменился. Страны - члены Совета Экономической Взаимопомощи продолжали оказывать экономическую помощь африканским странам.

29. Важную роль в усилиях международного сообщества по увеличению финансовых потоков в Африку играют многосторонние учреждения, поддерживаемые двусторонними донорами. Объем выплат Международной ассоциации развития возрос с 0,9 млрд. долл. США в 1985 финансовом году до 1,2 млрд. долл. США в 1986 году и 1,6 млрд. долл. США в 1987 году. Всемирный банк приступил к осуществлению специальной программы помощи африканским странам с низким уровнем дохода и большой задолженностью; эта программа сочетает дополнительные выплаты Международной ассоциации развития и дополнительное совместное финансирование, обеспечиваемое двусторонними донорами. По оценкам, эта программа позволит увеличить объем потоков ресурсов в африканские страны, расположенные к югу от Сахары, примерно на 3 млрд. долл. США в течение периода 1988-1990 годов. В 1986 и 1987 годах имел место значительный отток чистых ресурсов из Африки в Международный валютный фонд. В ответ на экономическое положение в африканских странах Фонд выступил с несколькими инициативами. В частности, члены Фонда достигли согласия в отношении создания Расширенного фонда структурной перестройки, который позволит увеличить объем концессионных ресурсов, выделяемых странам с низким уровнем дохода, на 6 млрд. СДР в течение периода 1988-1990 годов. Африканский банк развития достиг соглашения в отношении увеличения втрое его акционерного капитала и 50-процентного увеличения активов Африканского фонда развития. Это позволило ему увеличить объем обязательств с 2 млрд. долл. США в 1984-1985 годах до 3,8 млрд. долл.

США в 1986–1987 годах. Объем чистых ассигнований Международного фонда сельскохозяйственного развития возрос с 50 млн. долл. США в 1983 году до 85 млн. долл. США в 1986 году. Эти новые многосторонние потоки, поддерживаемые двусторонними донорами, представляют собой крупное новое обязательство о предоставлении ресурсов африканским странам в поддержку усилий континента, направленных на достижение устойчивого и ориентированного на рост развития. Многие стороны, в особенности африканские страны, выражали неудовлетворенность методами, с помощью которых разрабатываются условия для перестройки. В настоящее время предпринимаются усилия по активизации участия всех сторон в преодолении вышеупомянутых разногласий, и эти усилия должны быть еще более энергичными.

30. На предоставлении ресурсов во многом отрицательно сказался рост обязательств по обслуживанию долга и сокращение экспортных поступлений, в результате чего финансовые позиции многих африканских стран на внешних рынках заметно ухудшились. В отношении потребностей африканских стран во внешних ресурсах выдвигались самые разные оценки. Консультативная группа по притоку финансовых ресурсов в Африку, которая вопреки ее мандату рассматривала потребности только африканских стран, расположенных к югу от Сахары, за исключением Нигерии, оценила эти потребности по меньшей мере на 5 млрд. долл. США в год выше их уровня в 1986–1987 годах. Другие оценки отличаются от мнения Группы в зависимости от охвата стран, прогнозов и использованной методологии, однако в целом они наводят на мысль о необходимости увеличить потоки помощи в поддержку Программы действий. Это увеличение потоков должно произойти в тот период осуществления Программы действий, когда будут в полном объеме произведены выплаты по линии новых многосторонних инициатив и двусторонних обязательств.

b) *Торговля и сырьевые товары*

31. Во многих частях развивающегося мира, и в особенности в Африке, наблюдающийся в последнее время рост мировой экономики пока не привел к повышению темпов процесса развития. Большинство африканских стран испытывают трудности с увеличением их экспортных поступлений, хотя эти поступления играют решающую роль в подъеме и развитии их экономики. Протекционизм по-прежнему играет роль фактора, сдерживающего усилия африканских стран по расширению их торговли. Препятствием на пути к увеличению объема продукции, экспортируемой странами региона, служат нетарифные меры против экспорта из африканских стран, причем некоторые из них применяются по прогрессивной шкале в отношении переработанного сырья. Существуют возможности устранения нетарифных барьеров, препятствующих доступу африканских стран на рынки промышленно развитых стран. Уругвайский раунд многосторонних переговоров по вопросам торговли, согласованный со времени принятия Программы действий, предоставит возможность рассмотреть некоторые из трудностей, с которыми африканские страны сталкиваются в области международной торговли.

32. Несмотря на недавнее повышение цен на некоторые виды сырьевых товаров, финансовые проблемы африканских стран усугубились в результате неуклонного падения цен на многие сырьевые товары. Более того, эти цены по-прежнему остаются на беспрецедентно низком уровне. Это обстоятельство обусловлено действием целого ряда рыночных сил, зачастую неподвластных африканским странам. Большинство из них зависит не более чем от трех видов экспортных сырьевых товаров, за счет продажи которых они получают основную часть своих поступлений в иностранной валюте, которые в свою очередь служат главным источником внешних ресурсов на цели развития. В 1986 году общий объем поступлений аф-

риканских стран от экспорта сырьевых товаров сократился на 18 млрд. долл. США, а в 1987 году оставался ниже уровня 1985 года. В Программе действий были согласованы безотлагательные меры по решению проблем сырьевых товаров в рамках общего подхода с учетом особых интересов африканских стран. Этот вопрос обсуждался на седьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Изменения в глобальных условиях привели к тому, что африканские страны понесли значительные потери иностранной валюты в результате сокращения экспортных поступлений; эту проблему можно решить, лишь приняв долговременный и комплексный подход, предусматривающий меры по расширению возможностей африканских стран в переработке, сбыте, распределении и транспортировке нетрадиционных видов экспорта. Кроме того, наблюдалось общее ухудшение условий торговли для африканских стран, расположенных к югу от Сахары. В краткосрочной и среднесрочной перспективе не ожидается сколько-нибудь существенного и устойчивого повышения цен на сырьевые товары. Однако в этом отношении предоставление помощи, облегчение бремени задолженности и прямые иностранные инвестиции могут лишь дополнить торговлю.

33. Существующие механизмы, предусматривающие компенсационное финансирование для восполнения дефицита поступлений от экспорта сырьевых товаров, например механизмы "Стабекс" и "Сисмин" Европейского экономического сообщества, а также Фонд компенсационного финансирования Международного валютного фонда имеют немаловажное значение, однако сами по себе недостаточны для преодоления трудностей тех масштабов и характера, с которыми африканские страны сталкиваются на рынках сырьевых товаров. Скорейшее возобновление деятельности Общего фонда для сырьевых товаров, в особенности его Второго счета, возможно, поможет преодолеть эти трудности. Новый Фонд компенсационно-резервного финансирования Международного валютного фонда также будет способствовать компенсации колебаний в экспортных поступлениях тем странам, которые смогут выполнять условия его использования.

c) *Задолженность*

34. Внешняя задолженность африканских стран стала одним из важных факторов, препятствующих процессу их экономического подъема и развития континента, поскольку на обслуживание долга идет существенная часть ограниченных финансовых ресурсов, которые в ином случае можно было бы использовать на цели развития региона. Доля обязательств по обслуживанию долга в объеме экспортных поступлений в 1985 году составила 29 процентов, в 1986 году – 43 процента и в 1987 году – 39 процентов. Доля платежей в счет обслуживания долга в объеме поступлений от экспорта за эти годы соответственно составляла 29 процентов, 29 процентов и 25 процентов.

35. Проблема задолженности особенно обостряется в связи с экономическим положением многих стран этого региона и низкими уровнями доходов в этих странах. Большая часть непогашенной задолженности этих стран приходится на официальные двусторонние и многосторонние учреждения. Эти учреждения выступили с рядом инициатив по облегчению бремени задолженности, в особенности африканских стран с низким уровнем дохода. Были также предприняты усилия в целях решения проблем задолженности африканских стран со средним уровнем дохода. Задача экономического подъема и развития в Африке требует дальнейших усилий в этой области.

36. Ряд двусторонних доноров преобразовали предоставляемые некоторым африканским странам в рамках официальной помощи в целях развития кредиты в субсидии – процесс.

который начался в 1978 году. На сегодня такие преобразования затрагивают лишь одну шестую задолженности африканских стран в рамках официальной помощи в целях развития, однако охватывают более половины такой задолженности наименее развитых стран региона. Ряд других доноров приняли на себя обязательства в отношении дальнейших преобразований, и были сформулированы предложения по дальнейшему сокращению объема задолженности. Был достигнут прогресс в вопросах продления льготных периодов и сроков погашения долговых обязательств при пересмотре условий погашения задолженности в рамках Парижского клуба. Пересмотр условий погашения задолженности не ведет к сокращению объема задолженности. В настоящее время обсуждаются предложения о дополнительных мерах по облегчению бремени задолженности. Что касается процесса пересмотра условий погашения задолженности, то африканские страны отмечают три проблемы: отсутствие среднесрочной и долгосрочной перспективы; условия пересмотра сроков погашения задолженности не увязаны с платежеспособностью дебиторов; и чрезмерная затянутость самого процесса пересмотра условий погашения задолженности.

37. Постоянный поиск африканскими странами решений проблем своей внешней задолженности побудил правительства этих стран созвать в Аддис-Абебе с 30 ноября по 1 декабря 1987 года чрезвычайное совещание на высшем уровне, посвященное проблеме внешней задолженности африканских стран. Результатом этого совещания стала принятая странами Африки единая позиция⁵ в вопросе о внешней задолженности. Проблемы задолженности и развития стран Африки обсуждались на экономическом совещании на высшем уровне семи крупнейших промышленно развитых стран, состоявшемся в Торонто 19–21 июня 1988 года⁹⁰. На этом совещании был достигнут консенсус в вопросе о пересмотре сроков погашения официальной задолженности для наиболее бедных развивающихся стран, которые осуществляют международно признанные программы реструктуризации, позволяя официальным кредиторам выбирать из нескольких вариантов. Трудно дать количественную оценку возможного эффекта этих мер в целом, поскольку еще не ясно, каким будет общий объем помощи. Все заинтересованные стороны несут совместную ответственность за разработку прочных и долговременных решений проблем внешней задолженности африканских стран.

d) *Качество и способы оказания внешней помощи*

38. Был достигнут определенный прогресс в деле улучшения качества и способов оказания внешней помощи, в частности, путем повышения качества двусторонних потоков; повышения темпов выплат; расширения льготной основы помощи; и усиления координации программ доноров, в частности, за счет расширения и повышения эффективности консультативных групп и совещаний "за круглым столом" Программы развития Организации Объединенных Наций и внедрения "директивных рамочных документов". Однако многое еще нуждается в совершенствовании, в частности в том, что касается, когда это необходимо, оперативных выплат.

e) *Программы структурной реструктуризации*

39. Важное значение имеют основы процесса развития, в рамках которых предоставляется внешняя помощь. Осуществление программ структурной реструктуризации вызвало проблемы общего характера, в частности гуманитарные, социальные и политические последствия, а также долгосрочные финансовые потребности для осуществления усилий по экономическому подъему и развитию в Африке. Эти проблемы при-

вели к диалогу о характере и содержании программ реструктуризации. Это повлекло за собой рост понимания и осознания необходимости обеспечить, чтобы эти программы составляли неотъемлемый элемент долгосрочной стратегии экономического роста, включали в себя человеческий фактор и не оказывали негативного воздействия на уязвимые группы и в должной степени учитывали бы экономическую ситуацию и национальные приоритеты в области развития каждой страны. Все это находит в настоящее время отражение в действиях правительств африканских стран и учреждений-доноров.

40. Усилия африканских стран по обеспечению устойчивого роста и развития за счет структурной реформы серьезным образом сдерживаются из-за неблагоприятной внешней обстановки, поскольку она связана с положением в Африке, в частности, в плане экспортных поступлений, бремени обслуживания задолженности и льготного финансирования.

2. *Меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций*

41. Организациям системы Организации Объединенных Наций было предложено уделять первостепенное значение Африке в своих глобальных операциях с учетом первоочередных задач Программы действий. Эти организации в настоящее время выделяют африканским странам более 35 процентов своих ресурсов, расходуя ежегодно более 1 млрд. долл. США.

42. Генеральный секретарь принял важные решения, с тем чтобы заострить внимание международного сообщества на серьезном экономическом положении в Африке, обеспечить принятие системой Организации Объединенных Наций скоординированных мер по осуществлению Программы действий, а также по контролю и отчетности в этой связи. Хотя помощь организаций системы Организации Объединенных Наций носила разносторонний и полезный характер, она была, однако, недостаточной. В связи с ухудшением финансовой ситуации в Африке после принятия Программы действий Генеральный секретарь назначил Консультативную группу высокого уровня по притоку финансовых ресурсов в Африку; доклад этой Группы был опубликован в феврале 1988 года⁹¹. Генеральный секретарь также учредил Руководящий комитет Организации Объединенных Наций с участием в нем всех соответствующих органов Организации Объединенных Наций для координации и контроля за принимаемыми ими мерами по осуществлению Программы действий. Кроме того, под председательством ответственного секретаря Экономической комиссии для Африки была учреждена межучрежденческая целевая группа, которая действовала в качестве оперативного органа Руководящего комитета.

3. *Сотрудничество Юг-Юг*

43. Прогресс в деле сотрудничества африканских стран с другими развивающимися странами был отмечен в ряде областей, например в области торговли, финансов, технологии и технической помощи. Некоторые страны способствовали ему через участие в программах двусторонней помощи и технического сотрудничества с развивающимися странами. Что касается торговли, то на совещании на уровне министров Группы 77 по вопросу о глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами, состоявшемся в Белграде 11–13 апреля 1988 года, был завершен первый раунд переговоров по глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами. Участники глобальной системы подпи-

⁹¹ См. "Финансирование экономического подъема в Африке", доклад и рекомендации Консультативной группы по притоку финансовых ресурсов в Африку, Организация Объединенных Наций, февраль 1988 года.

⁹⁰ A/43/435-S/19979, приложения.

сали договорный документ, направленный на содействие торговым отношениям между ними. Потенциальные возможности для сотрудничества Юг-Юг являются значительными; и международному сообществу необходимо приложить все усилия, с тем чтобы поддержать расширение и укрепление этого сотрудничества.

4. *Неправительственные организации*

44. Большинство как африканских, так и неафриканских неправительственных организаций способствуют экономическому подъему и развитию в Африке путем осуществления эффективных программ на местном уровне. Неправительственные организации мобилизуют значительные ресурсы за счет как общественных, так и официальных организаций по оказанию помощи для осуществления экономических и социальных проектов и программ, а также для проведения гуманитарной деятельности. Эти усилия созвучны целям Программы действий и заслуживают поощрения. Важным событием стало формирование и рост авторитета общества подлинно африканских неправительственных организаций как важного элемента в деле экономического развития в Африке. Они вступают в более тесный диалог с правительствами африканских стран, официальными учреждениями, занимающимися вопросами развития, и неафриканскими неправительственными организациями в целях дальнейшего разъяснения и определения своей собственной роли в деле экономического подъема и развития в Африке. Своим собственным опытом они содействуют осуществлению политики в области развития, особенно тех ее аспектов, которые нацелены на помощь самым бедным группам.

III. МЕРЫ ПО УСКОРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА 1986-1990 ГОДЫ

A. *Роль африканских стран*

1. *Сельскохозяйственное развитие*

45. В ходе осуществления Программы действий африканским странам следует продолжать сосредоточивать свои усилия на сельском хозяйстве и секторах, обеспечивающих производство в этой отрасли, восстановлении и развитии агропромышленности, борьбе с засухой, опустыниванием и насекомыми-вредителями, а также на других секторальных приоритетах, определенных в Программе.

46. Важно, чтобы в программах развития должным образом учитывались факторы, имеющие решающее значение для расширения сельскохозяйственного производства. В число этих факторов входят инвестиции в сферу технического обеспечения, научные исследования и разработки и вводимые ресурсы сельскохозяйственного производства. Африканским странам следует активизировать свои усилия по созданию систем раннего оповещения и национальных механизмов в области продовольственной безопасности, по диверсификации и повышению эффективности экспорта и поддержанию доходов фермеров на надлежащем уровне.

47. При введении новых методов сельскохозяйственного производства следует охранять и укреплять традиционную роль женщин как производителей значительного объема продовольствия. Следует уделять больше внимания обеспечению доступа женщин к услугам по популяризации сельскохозяйственных знаний, кредиту, землепользованию и, в не меньшей степени, к новым технологиям.

2. *Другие секторы, обеспечивающие сельскохозяйственное производство*

48. Деятельность в области восстановления и поддержки производственных инфраструктур в обеспечивающих сельскохозяйственное производство секторах, включая транспорт и связь, нуждается в повышенном внимании и большем объеме финансовых ресурсов. Следует по-прежнему делать упор на производство сельскохозяйственного инвентаря, оборудования для мелких ирригационных работ, запасных частей, удобрений, пестицидов и других химикатов. Необходимо уделять больше внимания восстановлению, модернизации и расширению производства в пищевой промышленности и в отраслях, использующих продукцию сельского хозяйства, путем мобилизации ресурсов, а также путем обеспечения профессиональной подготовки и кредита в сельских районах, и поощрения программ в области развития предпринимательства.

3. *Засуха и опустынивание*

49. Окружающая среда и природные ресурсы должны стать важными факторами сотрудничества в области развития. Деятельность по охране окружающей среды должна сопутствовать усилиям по повышению темпов экономического роста и преодолению нищеты, поскольку существует четкая взаимосвязь между экономическим благосостоянием и качеством окружающей среды. Одним из важных факторов в деле достижения устойчивого развития является более рациональное использование базы природных ресурсов. Следует активизировать действия, направленные на улучшение экономического положения и более эффективную борьбу с ухудшением качества окружающей среды, вызываемым, в частности, засухой, опустыниванием, обезлесением, наводнениями, нашествием саранчовых и захоронением токсичных и промышленных отходов.

4. *Людские ресурсы*

50. В силу того, что многие внутренние проблемы связаны с недостатками в системах образования, профессиональной подготовки, управления и что людские ресурсы играют ключевую роль в перспективах долгосрочного развития континента, эффективное развитие и использование людских ресурсов региона должно являться одной из главных целей национальной политики. По этой причине африканским странам следует уделять больше внимания политике и программам в области народонаселения, включая Килиманджарскую программу действий^{8 9}.

51. Участие населения в процессе восстановления и развития следует по-прежнему расширять и делать более эффективным, в особенности посредством содействия расширению доступа к ресурсам и благам, которые обеспечивает развитие, создания благоприятных условий для децентрализации процесса принятия решений, поощрения развития предпринимательства на всех уровнях, а также поддержки индивидуальных инициатив и частных предприятий.

52. Африканским странам и их партнерам в области развития следует придавать особое значение развитию людских ресурсов, в особенности посредством задействования человеческого фактора при разработке и осуществлении программ структурной перестройки. Как отмечено в Программе действий, роль и вклад женщин в процесс развития имеют крайне важное значение. Однако женщины зачастую по-прежнему в ограниченной степени участвуют в экономической деятельности и в процессе принятия решений. По этой причине существует настоятельная необходимость расширения их участия во всех областях экономики, а также на всех уровнях планирования и практической деятельности в области развития. Кроме того, африканским странам следует выделять значи-

тельные ресурсы для того, чтобы женщины могли в полной мере участвовать в экономической деятельности в рамках программ в области развития, в особенности в сельских районах.

5. Реформы в области политики

53. Африканским странам следует продолжать добиваться сбалансированного развития всех секторов экономики. Особое внимание необходимо уделять управлению национальной экономикой, эффективной мобилизации и использованию внутренних ресурсов, в частности, посредством поощрения экономии и осуществления мер по сдерживанию или обращению вспять оттока капитала при поддержке со стороны международного сообщества, а также посредством создания атмосферы, способствующей прямым инвестициям. Особое внимание следует уделять рационализации политики в области государственных инвестиций, разработке и эффективному осуществлению надлежащей политики в области людских ресурсов и народонаселения, промышленному развитию, повышению международной конкурентоспособности производства и его диверсификации.

54. Программы структурной перестройки следует разрабатывать таким образом, чтобы уменьшить их неблагоприятное социально-экономическое воздействие, обеспечить включение в них человеческого фактора наряду с дальнейшим повышением благосостояния неимущих и находящихся в неблагоприятном положении слоев общества в африканских странах, прежде всего посредством переориентации расходов на социальные цели и цели развития и согласования краткосрочных мер по стабилизации и перестройке с долгосрочными задачами структурной перестройки и их включения в эти задачи.

55. В силу того что правительства африканских стран должны играть центральную роль в разработке и осуществлении своих программ перестройки, им следует при поддержке со стороны партнеров в области развития уделять особое внимание нижеследующим аспектам с тем, чтобы программы перестройки основывались на реалистическом и прагматическом подходе к решению проблем каждой страны:

- a) при разработке программ экономической структурной перестройки необходимо учитывать следующие аспекты:
 - i) необходимость того, чтобы программы перестройки были реалистичными и соответствовали планируемому финансовым средствам и внутренним и внешним условиям каждой страны;
 - ii) согласованность программы с долгосрочными целями и стратегиями с уделением особого и постоянного внимания обеспечению самостоятельного экономического развития и роста;
 - iii) обеспечение программ компенсирующего характера для максимального сокращения негативного эффекта для бедного населения в результате перераспределения рабочей силы и социальных издержек перестройки;
 - iv) развитие социальной инфраструктуры и людских ресурсов, включая экологические, культурные и политические аспекты;
 - v) прагматический подход к соответствующим ролям государственного и частного секторов;
- b) необходимо разработать социальные показатели для контроля за воздействием этих программ на население;
- c) африканским странам следует активизировать свои усилия в деле поиска жизнеспособных концептуальных и практических рамок для программ экономической структурной перестройки в соответствии с долгосрочными целями и стратегиями в области развития на национальном, субрегиональном и региональном уровнях;
- d) настоятельно необходимо, чтобы процесс реформ был начат как можно скорее в тех странах, которые еще этого не

сделали, и был закреплен и поддержан в странах, которые уже приступили к его осуществлению.

6. Торговля

56. Африканским странам необходимо предпринимать особые усилия с целью обеспечения большей конкурентоспособности своих товаров на международных рынках и принятия надлежащей политики, а также укрепления механизмов для расширения и диверсификации своего экспорта

57. Ответственность за принятие решений в области диверсификации прежде всего несут африканские страны. В этих решениях должны учитываться конкретные задачи каждой страны в области сельского хозяйства, промышленности и другие задачи развития. Горизонтальная и вертикальная диверсификация экономики африканских стран, а также расширение участия в обработке, сбыте и распределении их сырьевых товаров являются долгосрочными целями в области развития, для достижения которых африканским странам необходимо предпринимать дальнейшие усилия в контексте расширения международного сотрудничества между производителями и потребителями.

58. Следует создать или улучшить надлежащие структуры для содействия передаче, внедрению, приспособлению и использованию надлежащих технологий, развитию инфраструктуры и совершенствованию сетей сбыта, тем самым создавая прочную основу для повышения эффективности экспорта.

59. Правительствам африканских стран следует расширять свое участие во всех крупных международных торговых переговорах, прежде всего в уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров, в целях обеспечения ослабления тарифных и нетарифных барьеров, которые оказывают негативное воздействие на их экспортные возможности.

7. Экономическое сотрудничество и интеграция

60. Для эффективного осуществления Программы действий африканским странам следует активизировать усилия, направленные на экономическое сотрудничество и интеграцию в соответствии с целями Лагосского плана действий по осуществлению Монровийской стратегии экономического развития Африки, принятого Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства на ее второй чрезвычайной сессии, состоявшейся в Лагосе 28-29 апреля 1980 года⁹². К числу мер, которые необходимо осуществить, относятся следующие:

- a) укрепление и рационализация существующих субрегиональных групп, создание, по мере необходимости, новых групп и их эффективное использование для координации планирования и развития на субрегиональном уровне;
- b) осуществление мер по координации экономической и социальной политики на субрегиональном уровне, а также по совместному планированию и развитию многострановых проектов в ключевых секторах экономики;
- c) расширение торговли сырьевыми товарами и готовыми изделиями между африканскими странами;
- d) поддержка национальной политики, стимулирующей движение товаров, квалифицированной рабочей силы и капитала между африканскими странами.

8. Мир и стабильность

61. Следует предпринимать все усилия с целью достижения политического урегулирования международных и региональных конфликтов, с тем чтобы ограниченные ресурсы могли направляться на цели экономического подъема и развития.

⁹² A/S-11/14, приложение I.

В этом контексте африканским странам необходимо при поддержке международного сообщества активизировать свои усилия, с тем чтобы положить конец актам агрессии и дестабилизации, осуществляемым режимом апартеида Южной Африки и являющимся самой опасной формой конфликта в регионе.

V. Роль международного сообщества

1. Роль других стран

a) Приток ресурсов

62. Приток финансовых ресурсов в Африку, в особенности ресурсов, предоставляемых на льготных условиях, должен быть существенно увеличен, особенно в страны Африки, расположенные к югу от Сахары, и обеспечиваться, в надлежащих случаях, на постоянной, предсказуемой, гарантированной основе и без задержек. Такому увеличению ресурсов для Африки способствовало бы выделение всеми развитыми странами 0,7 процента своего валового внутреннего продукта на официальную помощь в целях развития.

63. Большая часть притока ресурсов в Африку будет по-прежнему обеспечиваться через каналы официальной двусторонней помощи и через многосторонние учреждения, однако следует поощрять также приток частного капитала. Особое значение здесь имеют следующие меры:

a) страны-доноры, в частности те из них, чья помощь Африке в последние два года сократилась или предоставляется на низком уровне, должны принимать меры в целях увеличения своей официальной помощи в целях развития африканским странам в реальном выражении. Эти ресурсы должны предоставляться на постоянной основе и без задержек и направляться на решение первоочередных задач экономического подъема и развития;

b) средства в рамках двустороннего совместного финансирования, обязательства по предоставлению которых были приняты в рамках Специальной программы помощи Всемирного банка обремененным задолженностью странам с низким уровнем дохода, должны предоставляться как можно скорее, и доноры должны ускорить выделение ресурсов, которые они согласились предоставлять для этой цели;

c) должны быть безотлагательно выполнены согласованные обязательства по увеличению капитала Всемирного банка, по пятому пополнению Африканского фонда развития и по восьмому пополнению средств Международной ассоциации развития. Кроме того, следует в ближайшее время завершить переговоры о третьем пополнении средств Международного фонда сельскохозяйственного развития и как можно скорее провести переговоры о девятом пополнении средств Международной ассоциации развития;

d) следует продолжать усилия по повышению качества двусторонних потоков, в частности, путем более оперативного предоставления помощи, в отношении которой уже взяты обязательства, и путем предоставления более льготных условий, финансирования периодических местных расходов по программам и проектам, использования местного оборудования, местного опыта и кадров и совершенствования процедур, основных принципов и форм предоставления оборудования;

e) следует продолжить совершенствование координации донорских программ, осуществляемых в тесном сотрудничестве с принимающими странами. Следует повышать важную роль консультативных групп и совещаний "за круглым столом".

b) Торговля и сырьевые товары

64. Увеличение поступлений африканских стран от экспорта и ослабление отрицательных последствий ежегодных колебаний этих поступлений на экономику африканских стран будут содействовать достижению постоянного безынфляцион-

ного роста и способствовать усилиям африканских стран по осуществлению Программы действий. Этому увеличению экспортных поступлений будут способствовать создание более благоприятной для африканского экспорта международной конъюнктуры и продолжение усилий по диверсификации экспорта.

65. Особое внимание должно быть уделено следующим вопросам:

a) среднесрочный обзор уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, запланированный на декабрь 1988 года, должен придать новый стимул переговорам в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле, на которых особое внимание должно быть уделено проблемам африканских стран. Все участвующие в уругвайском раунде страны должны стремиться к улучшению конъюнктуры международной торговли, в частности в том, что касается экспорта африканских стран. Это в особенности относится к мерам, затрагивающим экспорт продукции перерабатывающей промышленности и нетрадиционных товаров, поскольку они открывают наибольшие возможности для Африки в плане увеличения и диверсификации ее экспортной базы в более отдаленной перспективе. Существует необходимость в большей либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией, и особое внимание должно быть уделено тем положениям действующих режимов, которые касаются торговли тропическими продуктами, представляющими интерес для африканских стран. В этой связи уругвайский раунд следует использовать для разработки более совершенных норм и правил, касающихся проблем доступа на рынки, субсидий, которые прямо или косвенно сказываются на торговле, и согласования медико-санитарных норм;

b) в кратчайшие сроки следует осуществить выдвинутые инициативы по полному введению Общего фонда для сырьевых товаров в строй действующих с учетом того, что целый ряд программ в области развития уже утвержден или рассматривается производителями и потребителями с точки зрения их возможного финансирования по Второму счету Фонда;

c) программы стабилизации экспортных поступлений африканских стран в соответствии с механизмами "Стабекс" и "Сисмин" должны быть рассмотрены другими странами;

d) следует расширить роль Фонда компенсационно-резервного финансирования Международного валютного фонда в удовлетворении краткосрочных чрезвычайных внешних потребностей африканских стран;

e) в контексте Программы действий Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций следует провести консультации с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, с другими соответствующими организациями и заинтересованными правительствами с целью учреждения группы экспертов для проведения углубленной оценки по вопросу сырьевых товаров африканских стран и возможностей диверсификации экспорта.

c) Внешняя задолженность

66. Многие страны приняли меры по облегчению бремени внешней задолженности стран Африки, и такие действия следует продолжать, с тем чтобы ограничить те проблемы, которые задолженность создает для подъема экономики, проведения реформ и развития африканских стран. Перенос сроков погашения задолженности следует дополнить другими многосторонними и двусторонними мерами. Международному сообществу следует приложить все усилия для того, чтобы найти прочные, долговременные и ориентированные на рост решения, охватывающие различные категории долга, различных кредиторов и различные страны-дебиторы и отвечающие нуждам Африки в области развития. Признавая крупный вклад, который

прогресс в этой области внес бы в успешное выполнение Программы действий, необходимо безотлагательно реализовать выдвинутые инициативы, включая те, которые были согласованы на экономическом совещании на высшем уровне, состоявшемся в Торонто 19–21 июня 1988 года⁹⁰, с учетом следующего:

a) официальная двусторонняя задолженность

- i) пересмотр сроков погашения официально гарантированной задолженности по нельготным кредитам и платежей в счет обслуживания задолженности африканских стран с низким уровнем дохода должен производиться на более благоприятных условиях;
- ii) странам-кредиторам следует продолжать деятельность по списанию или ликвидации другими способами бремени задолженности по займам в рамках официальной помощи в целях развития стран с низким уровнем дохода, осуществляющих программы структурной перестройки, в частности, путем выплат в местных валютах;
- iii) кроме того, странам-донорам следует увеличить долю субсидий в их будущей помощи наиболее бедным африканским странам;

кроме того, странам-донорам следует увеличить долю субсидий в их будущей помощи наиболее бедным африканским странам;

b) многосторонняя задолженность

- i) необходимо сделать все возможное для обеспечения скорейшего и полного осуществления инициатив международных финансовых учреждений, в особенности Расширенного фонда структурной перестройки Международного валютного фонда, в целях обеспечения необходимого притока ресурсов на льготных условиях в африканские страны с низким уровнем дохода, осуществляющих структурную перестройку;
- ii) следует также в срочном порядке рассмотреть предложение о создании финансируемого за счет добровольных взносов механизма по облегчению на льготных условиях бремени непогашенной задолженности Всемирному банку стран с низким уровнем дохода, осуществляющих реформы;

следует также в срочном порядке рассмотреть предложение о создании финансируемого за счет добровольных взносов механизма по облегчению на льготных условиях бремени непогашенной задолженности Всемирному банку стран с низким уровнем дохода, осуществляющих реформы;

c) коммерческие займы и кредиты

были разработаны различные новые методы уменьшения объема задолженности развивающихся стран по коммерческим займам и кредитам. Следует поощрять применение этих методов в целях облегчения бремени задолженности африканских стран по коммерческим займам и кредитам.

67. Международному сообществу следует принять во внимание и серьезно рассмотреть совместное заявление африканских стран по вопросу о кризисе внешней задолженности в Африке, принятое Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства на ее третьей чрезвычайной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе 30 ноября–1 декабря 1987 года²⁵.

d) Поддержка реформы в широком контексте развития

68. Африканские страны несут ответственность за разработку и осуществление экономических реформ, составляющих часть процесса подъема экономики и более долгосрочного развития. Поддерживая эти реформы, международные партнеры африканских стран должны учитывать этот императив для более долгосрочного экономического и социального развития. В этой связи в центре внимания должен находиться человеческий фактор. Всем сторонам следует предпринять более интенсивные усилия в целях разработки и использования соответствующих показателей для оценки и более четкого контроля за улучшением условий жизни людей в процессе проведения реформ. Следует также разработать инструменты, обеспечивающие оперативное выявление ухудшения условий жизни.

2. Экономическое сотрудничество и интеграция

69. Международному сообществу следует предпринять особые усилия для поддержки принимаемых африканскими странами мер по укреплению сотрудничества и скорейшему обеспечению экономической интеграции в регионе. Международную помощь национальным проектам следует дополнить более активной поддержкой региональных и субрегиональных проектов, особенно в приоритетных секторах.

3. Последствия политики дестабилизации, проводимой Южной Африкой

70. Усилия, предпринимаемые странами субрегиона южной части Африки в интересах обеспечения экономического подъема и развития, по-прежнему срываются актами агрессии и дестабилизации, совершаемыми режимом Южной Африки. Международному сообществу в целом следует оказать на режим апартеида усиленное давление, с тем чтобы положить конец его отвратительной политике и немедленно прекратить совершение актов дестабилизации и агрессии в регионе. Пока этим актам дестабилизации не положен конец, следует увеличить помощь странам-членам Конференции по координации экономического развития юга Африки, с тем чтобы компенсировать последствия дестабилизации, дать этим странам возможность эффективно осуществлять свои программы обеспечения подъема и развития и укрепить сотрудничество между ними в интересах уменьшения их зависимости от Южной Африки. Кроме того, следует расширить рамки чрезвычайной помощи, с тем чтобы включить в нее меры по возвращению к нормальной жизни населения, пострадавшего в результате чрезвычайного положения, в частности, по восстановлению его трудоспособности. В частности, следует, по возможности, продолжать и расширять вклад в Фонд противодействия агрессии, колониализму и апартеиду, в фонды Организации Объединенных Наций и помощи жертвам апартеида и "прифронтовым" государствам иными средствами.

4. Людские ресурсы

71. Ответственность за развитие, планирование и использование людских ресурсов несут в первую очередь африканские страны. Международному сообществу следует поддерживать их усилия, предоставляя необходимую финансовую и техническую помощь в целях содействия развитию их людских ресурсов.

5. Сотрудничество Юг–Юг

72. Следует усилить сотрудничество Юг–Юг в рамках поддержки осуществления Программы действий. Необходимо интенсифицировать ту деятельность, которая уже начала проводиться в сельскохозяйственном секторе, и определить дополнительные проекты для оказания африканским странам – в индивидуальном или коллективном порядке – помощи в улучшении производства основных продуктов питания. Особый упор следует сделать на технологическом сотрудничестве, особенно в отраслях, связанных с сельским хозяйством и с производством потребительских товаров, с тем чтобы Африка могла воспользоваться знаниями и опытом других, более развитых из числа развивающихся стран. То же самое относится и к обмену опытом и знаниями в области развития людских ресурсов. Для достижения этих целей отдельным странам, а также субрегиональным и региональным объединениям в Африке и в других развивающихся регионах следует согласовать конкретные планы действий с установлением целей по срокам и секторам.

6. *Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций*

73. Необходимо еще более укрепить сотрудничество и координацию между различными организациями системы Организации Объединенных Наций в осуществлении Программы действий и наблюдении за ходом ее реализации. Чтобы дать Генеральному секретарю возможность выполнить свои задачи по Программе действий, на протяжении всего срока осуществления Программы следует оказывать соответствующую поддержку секретариатам Руководящего комитета Организации Объединенных Наций и Межучрежденческой целевой группы. Для этой цели следует обеспечить адекватное финансирование как из бюджетных, так и из внебюджетных источников.

74. На национальном уровне для улучшения координации деятельности в рамках системы следует предпринять дальнейшие усилия в контексте составления программ по странам Организации Объединенных Наций и роли координатора-резидента. В программах системы Организации Объединенных Наций особый упор следует сделать на приоритетных секторах для подъема и развития в Африке.

75. Ввиду важной роли неправительственных организаций в деле мобилизации общественности и разъяснения ей значения развития системе Организации Объединенных Наций следует расширить свое сотрудничество с неправительственными организациями в интересах осуществления Программы действий.

43/45. *Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам*

Генеральная Ассамблея,

*рассмотрев доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам*⁹³,

ссылаясь на свои резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, содержащую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, 2621 (XXV) от 12 октября 1970 года, содержащую программу действий в целях полного осуществления Декларации, и 35/118 от 11 декабря 1980 года, в приложении к которой содержится План действий в целях полного осуществления Декларации, а также 40/56 от 2 декабря 1985 года о двадцать пятой годовщине принятия Декларации,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции, касающиеся осуществления Декларации, в частности на резолюцию 42/71 от 4 декабря 1987 года, а также на соответствующие резолюции Совета Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию S-14/1 от 20 сентября 1986 года по вопросу о Намибии и принимая во внимание Декларацию, принятую Всемирной конференцией

⁹³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 23 (A/43/23).*

*по санкциям против расистской Южной Африки*⁹⁴, а также Декларацию Международной конференции за немедленное предоставление независимости Намибии и Программу действий по Намибии, принятую Конференцией⁹⁵,

осуждая продолжающееся колониальное и расистское угнетение африканцев, особенно в Намибии, правительством Южной Африки в результате упорной и незаконной оккупации им этой международной территории и его непримиримую позицию в отношении всех усилий, которые предпринимаются для обеспечения приемлемого в международном плане урегулирования положения в этой территории,

глубоко сознавая настоятельную необходимость принятия всех необходимых мер для безотлагательной ликвидации последних остатков колониализма, особенно в отношении Намибии, где отчаянные попытки Южной Африки увековечить свою незаконную оккупацию принесли народу невыразимые страдания и кровопролитие,

решительно осуждая политику тех государств, которые, пренебрегая соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, продолжают сотрудничать с правительством Южной Африки в осуществлении им господства над народом Намибии,

вновь подтверждая свою убежденность в том, что полное искоренение расовой дискриминации, апартеида и нарушений основных прав человека народов колониальных территорий будет достигнуто наиболее быстро путем добросовестного и полного осуществления Декларации, особенно в Намибии, а также путем скорейшей и полной ликвидации существующего там незаконного оккупационного режима,

сознавая, что успех национально-освободительной борьбы и сложившаяся в результате этого международная обстановка предоставили международному сообществу исключительную возможность внести решающий вклад в дело полной ликвидации колониализма во всех его формах и проявлениях в Африке,

с удовлетворением отмечая работу, проделанную Специальным комитетом в целях обеспечения эффективного и полного осуществления Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и других соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций,

с удовлетворением отмечая также сотрудничество и активное участие соответствующих управляющих

⁹⁴ *Доклад Всемирной конференции по санкциям против расистской Южной Африки, Париж, 16–20 июня 1986 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.1.23), глава IX.*

⁹⁵ *Доклад Международной конференции за немедленное предоставление независимости Намибии, Вена, 7–11 июля 1986 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.1.16 и добавление), часть III, главы I и II.*