



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/1990/6/Add.36
20 December 2002

RUSSIAN
Original: SPANISH

Основная сессия 2003 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Вторые периодические доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Добавление

ЭКВАДОР * **

[25 октября 2002 года]

* Представленные правительством Эквадора первоначальные доклады (E/1978/8/Add.1, E/1986/3/Add.14 и E/1988/5/Add.7) в отношении прав, закрепленных в статьях 6-9, 10-12 и 13-15 Пакта, а также второй периодический доклад в отношении прав, закрепленных в статьях 6 и 9 Пакта, были рассмотрены Рабочей группой правительственных экспертов Экономического и Социального Совета в 1980 году (см. документы E/1980/WG.1/SR.4-5), в 1984 году (см. документы E/1984/WG.1/SR.20 и 22) и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его пятой сессии в 1990 году (см. документы E/C.12/1990/SR.37-39 и 42).

** Информация, представленная в соответствии с руководящими принципами в отношении первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.7.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|-----------------|---------------|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ | 1 - 5 | 3 |
| Статья 1 | 6 | 4 |
| Статья 2 | 7 - 11 | 4 |
| Статья 3 | 12 - 35 | 5 |
| Статья 4 | 36 | 12 |
| Статья 5 | 37 - 41 | 12 |
| Статья 6 | 42 - 83 | 14 |
| Статья 7 | 84 - 138 | 28 |
| Статья 8 | 139 - 158 | 47 |
| Статья 9 | 159 - 209 | 53 |
| Статья 10 | 210 - 274 | 64 |
| Статья 11 | 275 - 376 | 79 |
| Статья 12 | 377 - 480 | 110 |
| Статья 13 | 481 - 544 | 143 |
| Статья 14 | 545 | 167 |
| Статья 15 | 546 - 615 | 167 |

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад Эквадора об осуществлении экономических и социальных прав охватывает период с начала 1990-х годов по 2002 год.
2. Эквадор в установленном порядке представил свои первоначальные доклады, а также второй периодический доклад в отношении прав, закрепленных в статьях 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах¹. Следует отметить, что ранее им уже были представлены соответствующие доклады для девяти комитетов Организации Объединенных Наций, в частности, доклад о мерах по борьбе с дискриминацией в отношении женщин, доклады о защите прав детей и о предотвращении расовой дискриминации, дополняющие и подкрепляющие отдельные разделы настоящего документа, которые могли бы показаться неполными.
3. Численность населения страны уменьшилась. Если исходить из прогнозов на основе результатов всеобщей переписи 1990 года, то налицо негативный баланс почти в полмиллиона человек, что объясняется главным образом миграционным оттоком из Эквадора, прежде всего в такие страны, как Соединенные Штаты, Испания и Италия².
4. В новой Политической конституции, утвержденной Учредительной ассамблеей в 1998 году, закрепляется ряд основных прав, как, например, признание этнических меньшинств, их языка и исконных культур, чего в прежних конституциях не было. К числу новых элементов относятся обеспечение равного доступа к правам для старшего и младшего поколений, а также установление механизмов их защиты в виде конституционной процедуры ампаро, habeas data и введения должности народного защитника.

¹ Вторые периодические доклады, представленные в соответствии с резолюцией 1998 (LX) Совета государств-участников Пакта в отношении прав, закрепленных в статьях 6-9 (E/1984/WG.1/SR.22, доклады государств-участников в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта; E/C.12/1990/SR.37 (статьи 10-12); E/C.12/1990/SR.38 (статьи 13-15); E/C.12/1990/SR.39, E/C.12/1990/SR.42 (апрель 1991 года)).

² Основным источником информации, фигурирующей в настоящем докладе, являются статистические данные Эквадорского института статистики и переписи населения (ИНЕК), которые считаются официальными государственными данными. За основу берутся результаты всеобщей переписи 1990 года и II этапа Опроса городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы, ноябрь 1990, 1995 и 1998 годов. Данные по сельскому сектору страны имеются только за 1990 год; всеобщая сельскохозяйственная перепись была проведена ИНЕК в 2001 году.

5. Для упрощения восприятия фигурирующих в настоящем докладе статистических данных, привязанных к обменному курсу сукре на 2000 год, в приложении приводится таблица с указанием валютного эквивалента в 1990-е годы.

Статья 1

6. Согласно статье 1 Политической конституции государства, "Эквадор является социально-правовым, суверенным, унитарным, независимым, демократическим, многокультурным и многоэтническим государством. [...] Суверенитет принадлежит народу, чье волеизъявление является основой управления, которое осуществляется через органы государственной власти и демократические механизмы, предусмотренные настоящей Конституцией". В статье 4 закрепляется право на свободное определение: "В своих отношениях с международным сообществом Эквадор: [...] отвергает всякую форму колониализма, неоколониализма, дискриминации или сегрегации, признает право народов на самоопределение и на избавление от систем угнетения".

Статья 2

7. В статье 23 Политической конституции Эквадора предусматривается следующее: "Равенство перед законом. Все граждане признаются равными и пользуются равными правами, свободами и возможностями без дискриминации по признаку родового происхождения, возраста, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, социального происхождения, языка, религии, политической принадлежности, материального положения, сексуальной ориентации, состояния здоровья, наличия инвалидности или каких-либо иных отличий".

8. На государство в лице его институтов возлагается первейшая обязанность гарантировать соблюдение, уважение и осуществление основных прав человека и прав граждан, без какого бы то ни было различия по признаку национального происхождения, как это предусматривается в Конституции Республики или в международных конвенциях.

9. На основании статьи 3 Конституции государству вменяется в обязанность "обеспечивать соблюдение прав человека".

10. В статье 13 Политической конституции признается равенство прав иностранцев и эквадорцев, за исключением гражданских и политических прав, предоставляемых в соответствии с Политической конституцией и законами исключительно эквадорцам.

11. Согласно статье 1 Закона об иностранцах, государство должно принимать меры, регламентирующие пребывание иностранцев на территории страны.

Статья 3

12. В тексте нынешней Конституции, разработанном Национальной учредительной ассамблеей и опубликованном в "Рехистро официал" № 1 от 11 августа 1998 года, намечаются перспективы развития гражданского общества и находят отражение аспекты, касающиеся, среди прочего, равенства полов, социальной справедливости, многокультурной самобытности, прав человека, охраны окружающей среды, поощрения экономических, социальных и культурных прав граждан, а также приверженности демократическим устоям. В статьях 34, 41 и 102 ныне действующей Конституции закрепляются права, основанные на принципе равенства по признаку пола.

13. Так, статья 34 гласит следующее: "Государство гарантирует равенство прав и возможностей женщин и мужчин в том, что касается доступа к производственным ресурсам и принятия в брачном союзе экономических решений и распоряжения совместной собственностью". Статьей 41 предусматривается, что "государство разрабатывает и проводит политику, призванную обеспечить равенство возможностей для мужчин и женщин"; согласно же статье 102, провозглашается "равное участие женщин и мужчин в качестве кандидатов на всенародных выборах, в органах управления и в процессе принятия решений в государственной сфере". Данные статьи дополняют пункт 3 статьи 23 о конституционных правах, где четко закрепляется принцип недискриминации по признаку пола, этнического происхождения, цвета кожи, наличия инвалидности или каких-либо иных отличий.

14. Что касается детей и подростков, беременных женщин, инвалидов, престарелых и лиц, страдающих серьезными заболеваниями, то статья 47 Конституции относит их к уязвимым группам населения, которым со стороны государственных и частных организаций должно уделяться первоочередное внимание.

15. Текст эквадорской Конституции подкрепляет убежденность в том, что ныне действующим законодательством Эквадора реально запрещается всякого рода дискриминация по признаку расы, пола, религии или наличия инвалидности и что страна стремится к проведению политики, направленной на обеспечение реального охвата женщин, в том что касается прав и равенства возможностей, причем это требует участия всего общества и отказа от идеи рассматривать вопрос равенства как сугубо женскую проблему.

16. В последние годы было предпринято немало усилий по повышению статуса женщины в будущем эквадорском обществе, что проявляется, прежде всего, в изменении взгляда на роль женщин и в более широком участии их в процессе принятия решений. Все более заметным становится присутствие женщин в политике государства, причем их голос подчас звучит уже как голос в составе всего народа.

17. Последнее десятилетие было отмечено заметным повышением уровня представленности женщин в политической сфере. В период президентского правления 1980-1984 годов женщина впервые была назначена на пост государственного министра социального обеспечения. В 1990 году женщинам не было предоставлено ни одного министерского портфеля. В период же президентского правления 1993-1996 годов две женщины стали государственными министрами, возглавив министерства образования и социального обеспечения. Из 74 депутатов 3 являлись женщинами. Если в 1978 году на долю женщин приходилось лишь 4% избранных в муниципальные советы, то в период президентского правления 1997-2000 годов 86 их кандидатур были выставлены на различные высокие руководящие должности, 58 - на депутатские должности на национальном и 5 - на провинциальном уровнях.

18. В настоящее время, хотя, возможно, и не так часто, как хотелось бы, уже привычно видеть женщин на посту руководителей крупных компаний, во главе объединений, профсоюзных организаций, самых различных ассоциаций и т.д. Ну и, конечно же, все чаще их можно встретить в кабинетах и на заседаниях, где принимаются сложные и важные политические решения.

19. По данным переписи населения, проведенной в 1990 году, в стране насчитывалось 4 851 777 женщин и 4 796 412 мужчин; на долю женщин приходилось 50,3% всего населения страны. В возрастной группе от 0 до 14 лет преобладает доля мужчин, а от 15 до 64 лет - доля женщин, что объясняется главным образом более высокой средней продолжительностью жизни среди женщин.

20. В сельских районах на долю женщин приходится 48,9% населения, а в городах - 51,4%. Иными словами, в городах численность женщин является более высокой по сравнению с сельскими районами.

21. Женщины формируют семью в более раннем возрасте по сравнению с мужчинами. По данным ИНЕК за 1997 год, в возрастных группах младше 15 лет и 15 - 19 лет большинство вступающих в брак лиц составляют женщины, тогда как в возрастной группе 20 - 24 года более высокий коэффициент брачности отмечается для мужского населения.

22. Политическая конституция Республики охраняет не только официальный, но и фактический семейный союз - когда мужчина и женщина, свободные от каких-либо супружеских связей с любым другим лицом, могут фактически образовывать семью, - предполагающий те же самые права и обязанности, что и семейные союзы, заключенные официально. "Случаи образования свободного союза гораздо чаще отмечаются в Косте, где большинство женщин состоят в гражданском, а не официальном браке, тогда как в Сьерре как правило заключаются официальные браки"³.

23. Показатель фертильности женщин в Эквадоре снизился, о чем свидетельствуют данные в приводимой ниже таблице:

**Общий коэффициент фертильности женщин в возрастной группе 15-49 лет
(предполагаемое число детей, 1965-1994 годы)**

| Годы | Число детей |
|------------|-------------|
| 1965-1969 | 6,9 |
| 1975-1979 | 5,4 |
| 1981-1982 | 4,9 |
| 1982-1987 | 4,3 |
| 1984-1989 | 3,8 |
| 1989-1994 | 3,6 |
| 1994-1999* | 3,4 |

Источник: "Взгляд на женщин. Социальные показатели, отражающие положение крестьянок из числа представительниц коренного населения в сельских районах Эквадора ", *Социальное развитие в Эквадоре 2*, Кито, СтФС, ЮНИФЕМ и ПМС, 1998 год.

* ЭНДЕМАИН-99.

24. Согласно данным последнего опроса ЭНДЕМАИН-99, в 1994-1999 годах общий коэффициент фертильности по стране составлял 3,4 ребенка на одну женщину. В сельских районах этот показатель исчислялся на уровне 4,4 ребенка, что существенно выше по сравнению с городом (2,8 ребенка).

³ "Взгляд на женщин. Социальные показатели, отражающие положение крестьянок из числа представительниц коренного населения в сельских районах Эквадора ", *Социальное развитие в Эквадоре 2*, Кито, СтФС, ЮНИФЕМ и ПМС, 1998 год.

25. На региональном уровне наиболее низкий (2,3 ребенка) коэффициент фертильности отмечается на Галапагосских островах, что сопоставимо с показателем, присущим для развитых стран; далее следуют Коста - 3 ребенка и Сьерра - 3,6. Наиболее же высокий показатель зарегистрирован в Амазонии (5,5 ребенка на одну женщину, что соответствует среднему показателю по стране в середине 1960-х годов)⁴.

26. Хотя уровень неграмотности в Эквадоре заметно уменьшился, по-прежнему сохраняется диспропорция между мужчинами и женщинами. По состоянию на 1998 год в масштабах страны доля неграмотных женщин составляла порядка 12,1% по сравнению с аналогичным показателем в 8,3% для мужчин. Наиболее высокой является неграмотность среди жителей сельских районов.

27. Страна добилась ощутимых успехов в деле повышения уровня и качества образования посредством проведения реформы системы, имеющей целью обеспечить более ощутимый и быстрый прогресс в деле школьного обучения детей. Отмечается также уменьшение диспропорций в области образования. Усилия, призванные обеспечить получение женщинами образования, расширяют их возможности трудоустройства и способствуют более полному школьному обучению их детей. Чем выше уровень образования женщины, тем проще ей найти работу в формальном секторе, тем выше доходы семьи, к тому же при меньшем количестве детей, которые обретают возможность получить лучшее образование, и тем меньше уязвимость женщины перед лицом актов насилия. Последние годы были отмечены более широким притоком женщин на рынок труда по сравнению с мужчинами, хотя проблема безработицы в большей мере затрагивает женщин, нежели мужчин.

28. Трудовым кодексом предусматривается равное вознаграждение мужчин и женщин с учетом места и характера выполняемой женщиной работы. Так, в статье 78 устанавливается принцип "равного вознаграждения за труд равной ценности без различий по признаку пола, расы, национальной принадлежности или религии; при определении размера вознаграждения прежде всего принимаются во внимание специальные знания и трудовые навыки".

29. Можно с уверенностью сказать, что рабочую силу в массе составляют мужчины, и что женщины прежде всего работают в неформальном секторе, где заработная плата ниже по сравнению с формальным. Характер занятости женщин в значительной мере зависит от уровня образования и количества детей. В формальном секторе разница в размере

⁴ Исследовательский центр по вопросам народонаселения и социального развития (СЕПАР), предварительный доклад, ЭНДЕМАИН-99.

вознаграждения мужчин и женщин значительно меньше по сравнению с неформальным. В 1995 году средний доход женщин едва составлял треть (27%) дохода мужчин. В сельских районах данное различие является особенно заметным, ибо женщины получают в среднем 37 % от заработка мужчин⁵.

30. В таблице ниже приводятся данные о среднем доходе мужчин и женщин в зависимости от места в занятости. Как можно констатировать, средний доход женщин меньше по сравнению с мужчинами. Примечательной является также разница между городами и сельскими районами⁶.

| Территориальная зона | Средний доход | | |
|----------------------|---------------|-----------|-------------|
| | Женщины | Мужчины | Расхождение |
| В городах | 881 077 | 1 337 489 | 65,9% |
| В сельских районах | 328 911 | 613 253 | 53,6% |
| Всего по стране | 700 040 | 1 036 779 | 67,5% |

Источник: ИНЕК-ЭКВ-III этап, 1998 год.

31. В порядке обеспечения женщинам более широких возможностей в плане поиска и получения выгодной работы в трудовое законодательство были внесены изменения, призванные устранить существующую дискриминацию в отношении женщин. В частности, Законом об охране права на труд предусматривается обязательный найм определенного минимального процента женщин, который определяется соответствующими отраслевыми комиссиями министерства труда. Другие же изменения можно смело отнести к сфере социальной политики; речь идет, среди прочего, о расширении сети ясель и дошкольных учреждений, что облегчает женщинам возможность трудоустройства, а также способствует комплексному развитию и благоприятствует последующему школьному обучению детей.

32. Крупные расхождения обусловлены уровнем образования и применяемой на рынке труда практикой установления размера вознаграждения в зависимости от рода полученного образования; на размер вознаграждения влияют стаж и опыт работы, мужчины зарабатывают больше по сравнению с женщинами, ну а поскольку женщины, как правило, заняты на малооплачиваемой работе, то будет наблюдаться тенденция к увеличению числа женщин, составляющих данную категорию. Кроме того, менее

⁵ См. сноску 3 выше, стр. 118 текста на испанском языке.

⁶ Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ), показатели в разбивке по половой принадлежности.

высокая оплата труда женщин отчасти объясняется тем фактом, что ими накапливается меньший опыт работы по сравнению с мужчинами, поскольку их трудовой стаж нередко вынужденно прерывается из-за беременности и им приходится отвлекаться на работу по дому. В формальном секторе эти расхождения являются на столь значительными, чего нельзя сказать о сфере самостоятельной занятости.

33. В сельских районах женщины, особенно крестьянки и представительницы коренного населения, трудятся наравне с мужчинами. Большинство женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе, трудятся на семейных наделах, не получая при этом никакого вознаграждения⁷ и испытывая на себе все последствия дискриминации прежних десятилетий.

34. Обеспечению равенства возможностей для мужчин и женщин призваны служить многочисленные законодательные реформы и политические меры:

- a) Пересмотренные правила функционирования комиссариатов по делам женщин и семьи, опубликованные в "Рехистро офисиаль" № 758 от 14 августа 1995 года. Как указывается, насилие в отношении женщин и несовершеннолетних является проблемой социального характера, требующей обеспечения достаточных гарантий для ее урегулирования в оперативном порядке. Комиссариаты по делам женщин и семьи правомочны заниматься рассмотрением широкого круга вопросов, но преимущественно случаями бытового насилия и нарушениями, совершаемыми в отношении женщин и несовершеннолетних. Такие акты и нарушения караются законом; кроме того, согласно статье 662 Уголовного кодекса, предусматривается возможность принятия превентивных и исправительных мер в целях обеспечения физической и психической безопасности и неприкосновенности женщин и детей;
- b) ратификация Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него ("Конвенция Белем-ду-Пара"), опубликованная в "Рехистро офисиаль" № 728 от 30 июня 1995 года;
- c) Закон о борьбе с насилием в отношении женщин и семьи, опубликованный в "Рехистро офисиаль" № 839 от 11 декабря 1995 года, в котором физическое, психологическое и сексуальное насилие в отношении женщин и семьи квалифицируется как уголовное преступление и устанавливается соответствующее наказание, а также предусматриваются меры по защите

⁷ Там же.

жертв насилия в семье. Согласно этому юридическому акту, ратифицированные Эквадором международные документы по вопросам предотвращения насилия в отношении женщин и наказания за него приобретают силу закона;

- d) Закон об охране права женщин на труд, опубликованный в "Рехистро офисиаль" № 124 от 6 февраля 1997 года, посредством которого вносятся изменения в Трудовой кодекс, Закон о выборах и Органический закон о судебной власти;
- e) Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ). Представляет собой публично-правовую организацию социальной направленности при Канцелярии президента Республики, ведающую гендерными аспектами государственной политики. Совет устанавливает соответствующие нормы и регулирует осуществление деятельности в целях обеспечения равенства возможностей для женщин и мужчин во всех подразделениях государственного сектора; стимулирует самое широкое участие женщин в социальной, экономической и политической жизни страны при всемерном задействовании их возможностей; осуществляет программы по социальной интеграции женщин, а также направленные на обеспечение женщинам более широких возможностей в плане трудоустройства и самостоятельной занятости, на обучение грамоте и получение образования, на оказание комплексной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия; поощряет программы, позволяющие женщинам и мужчинам успешно сочетать трудовую деятельность с семейными обязанностями. КОНАМУ был создан на основании декрета исполнительной власти № 764 от 24 октября 1997 года, опубликованного в приложении к "Рехистро офисиаль" № 182 от 28 октября того же года;
- f) Закон о внесении поправок в Закон о бесплатной медицинской помощи беременным, опубликованный в "Рехистро офисиаль" № 381 от 10 августа 1998 года, имеющий целью снизить коэффициент материнской/детской смертности. Одной из функций этого Закона является обеспечение права на бесплатное и качественное медицинское обслуживание с покрытием расходов на лекарства, основные лабораторные анализы и дополнительные обследования беременных женщин, новорожденных и детей в возрасте до пяти лет.

35. В последние годы общество проявляет все большую заинтересованность в уменьшении дискриминации, которой определенные группы населения подвергаются по признаку пола, расы и этнического происхождения, в порядке обеспечения этим группам

надлежащего доступа к общественным услугам и справедливого обращения на рынке труда. Многие реализуемые в настоящее время меры социального характера позитивно скажутся на благополучии грядущих поколений.

Статья 4

36. Государство Эквадор обеспечивает верховенство конституционных положений таким образом, чтобы в стране не существовало ни одного закона, положения которого ущемляли бы права, гарантируемые по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Конституция и законы выдержаны в духе признания, гарантирования и поощрения прав человека и призваны стимулировать экономическое, социальное и культурное развитие всех людей, подпадающих под их юрисдикцию.

Статья 5

37. Государство Эквадор в рамках своей Политической конституции гарантирует полное соблюдение прав человека в том плане, что нормы остальных законов должны быть выдержаны в духе ее положений, уделяя при этом первоочередное внимание правам и свободам человеческой личности и способствуя процессу развития в целях обеспечения экономического и социального прогресса в обществе.

38. Любое лицо, ущемляемое в своих конституционных правах на основании каких-либо административных или юридических положений, вправе ходатайствовать о следующих средствах правовой защиты:

- a) хабеас корпус⁸, которое задействуется в случае незаконного лишения свободы;
- b) хабеас дата: "Любой человек имеет право на получение доступа к документам, банкам данных и сведениям, касающимся его лично или его имущества, которыми располагают государственные или частные учреждения, а также быть в курсе о порядке и цели их использования"⁹;
- c) конституционное средство защиты ампаро: " Данная процедура, которая рассматривается в приоритетном и оперативном порядке, требует принятия неотложных мер, имеющих целью остановить, избежать или немедленно устранить последствия того или иного незаконного действия или бездействия

⁸ Политическая конституция Республики (статья 93).

⁹ Там же (статья 94).

государственных властей, нарушающего или способного нарушить какое-либо право, закрепленное в Конституции"¹⁰;

- d) Канцелярия народного защитника: "Учреждается должность народного защитника, наделенного общенациональной юрисдикцией, который по соответствующему ходатайству возбуждает или способствует возбуждению процедуры хабеас корпус и ампаро; обеспечивает защиту и добивается соблюдения основных прав, гарантируемых настоящей Конституцией; следит за качеством предоставляемых общественных услуг и выполняет другие функции, установленные для него законом"¹¹.

39. Согласно информации, полученной от Канцелярии народного защитника, за период с момента ее учреждения в сентябре 1998 года по октябрь 1999 года поступили и были приняты к рассмотрению следующие случаи:

| | |
|-----------------------------------|-------|
| Жалобы на нарушения прав человека | 3 160 |
| Рассмотренные случаи | 2 201 |

Поданные ходатайства о возбуждении соответствующей процедуры:

| | |
|---|-----|
| Хабеас корпус | 495 |
| Удовлетворенные ходатайства | 357 |
| Хабеас дата | 30 |
| Удовлетворенные ходатайства | 26 |
| Конституционное средство защиты ампаро | 186 |
| Удовлетворенные ходатайства ¹² | 136 |

40. Большинство жалоб на предположительно совершенные нарушения прав человека подаются в отношении сотрудников полиции, судебных должностных лиц, администрации отраслевых структур, руководителей государственных и частных предприятий, а также военнослужащих.

¹⁰ Там же (статья 95).

¹¹ Там же (статья 96).

¹² Канцелярия народного защитника (октябрь 1999 года).

41. Просвещение населения имеет важнейшее значение для должного осознания и отстаивания гражданами своих прав.

Статья 6

Занятость и модернизация

42. Эквадор, как член Международной организации труда (МОТ), подписал Конвенцию № 122 о политике в области занятости и Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий. Аналогичным образом, будучи участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, он представил в соответствующие компетентные надзорные органы доклады, касающиеся положений настоящей статьи.

43. В новой Политической конституции в статье 35 раздела второго главы 4 устанавливается следующее: "Труд является правом и социальной обязанностью. Он находится под охраной государства, которое обеспечивает трудящимся уважение их достоинства, приличествующее существование и справедливое вознаграждение, дающее возможность удовлетворить их личные нужды и потребности семьи".

44. В статье 1 Трудового кодекса устанавливаются общие принципы, регулирующие характер различного рода отношений между нанимателем и работником и условия труда, а также содержатся нормы в отношении труда, закрепленные в специальных законах или международных конвенциях.

45. Эквадорским законодательством предусматривается свобода трудовой деятельности и заключения трудового договора. Так, статьей 3 Трудового кодекса оговаривается право на свободный выбор работодателя. В порядке стимулирования законной трудовой деятельности действует принцип, согласно которому всякий труд должен быть оплачен.

46. Закон об охране права женщин на труд, опубликованный в "Рехистро офисиаль" № 124 от 6 февраля 1997 года, посредством которого вносятся изменения в статью 1 ("Закон об охране права на труд") Трудового кодекса, содержит положение, предусматривающее наличие минимального процента трудящихся-женщин, который устанавливается отраслевыми комиссиями министерства труда. Посредством этого Закона также вносятся изменения в Органический закон о судебной власти, имеющие целью уменьшить дискриминацию, которой подвергаются женщины; отныне в состав Верховных судов должно входить не менее 20% женщин в качестве судебных чиновников, нотариусов, регистраторов и т.п.

47. В статье 4 вышеупомянутого Закона указывается, что женщины, работающие в частном секторе, могут обращаться с жалобами к инспектору или заместителю инспектора по труду в целях обеспечения применения его положений.

Политика в области занятости

48. Проблемы, связанные с экономическим кризисом в стране, ухудшили обстановку в обществе, еще более усугубив бедность и социальное неравенство. В Эквадоре более 78,5% населения является бедным, а 46,2% вообще живут в нищете, то есть в таких условиях, когда семье не удается удовлетворять минимальные потребности в продуктах питания. За последние годы возросло число семей, доходы которых находятся ниже порога бедности. Это превратилось в серьезное препятствие для развития экономики.

49. Сельские жители, в особенности коренное и чернокожее население, живут в условиях маргинализации и социальной отчужденности, унаследованных от прошлого. Главной проблемой для них является ограниченный доступ к земле, что связано с высокой степенью концентрации землевладения, которая продолжает сохраняться из-за того, что законы об аграрной реформе 1964 и 1973 годов не привели к сколько-либо существенному перераспределению земель.

50. У сельского населения нет возможности выбора занятия, не связанного с сельским хозяйством. Большинство тружеников находят лишь эпизодическую работу. Высокий процент неграмотных и лиц, практически не обучавшихся в школе. Шаткое экономическое положение, проживание в условиях отсутствия базовых услуг оборачиваются весьма низкой производительностью их труда и скудными доходами, получаемыми от минифундий, дающих им средства к существованию. Малоэффективная традиционная форма возделывания земель, зачастую расположенных на склонах, не обеспеченных поливом и подверженных эрозии, а также отсутствие кредитов и технической помощи способствовали миграции сельских жителей в крупные города, особенно в Кито и Гуаякиль, где образовались "городские пояса нищеты", т.е. кварталы, расположенные в городских предместьях. Во многих городах, сталкивающихся с этой проблемой, существование таких поселений еще не получило официального признания.

51. В 1990 году сельское население страны насчитывало 4 384 695 человек, из которых 49% составляли женщины и 51% - мужчины. Занятость населения составляет 96%, при этом на долю мужчин приходится 64,8% всех занятых, а на долю женщин - 35,2%. Уровень безработицы достигает 4%, при этом экономически неактивное население (ЭНН) составляет 36,9% от населения трудоспособного возраста.

52. Вклад в экономику со стороны занятых работников из числа сельского населения характеризуется следующими показателями: 14,1% трудятся в современных отраслях, 85% работают в традиционном секторе, а 0,9% - в домашнем хозяйстве. По видам деятельности: 65% заняты в сельском хозяйстве, 10,2% - в обрабатывающей промышленности и 10% - в торговле и на предприятиях общественного питания (ресторанах).

53. Уровень безработицы среди сельского населения - 4%, причем 62% безработных - женщины и 37% - мужчины. В городах уровень безработицы выше, чем в сельской местности.

Сельское население страны, 1990 год

| | Всего | Доля (в %) |
|--|-----------|------------|
| Общая численность населения | 4 384 695 | 100 |
| Население в возрасте до 10 лет | 1 235 387 | 28,20 |
| Население трудоспособного возраста (НТВ) | 3 149 308 | 71,80 |
| Экономически активное население (ЭАН) | 1 986 435 | 63,10 |
| Безработные | 79 563 | 4 |
| Занятые полный рабочий день | 1 906 872 | 100 |
| Занятые в современной агроиндустрии | 268 122 | 14,10 |
| Занятые в традиционном секторе | 1 621 361 | 85 |
| Занятые в домашнем хозяйстве | 17 389 | 0,91 |
| Экономически неактивное население (ЭНА) | 1 162 873 | 36,90 |

Источник: ИНЕМ, 1990 год - Обследование домашних хозяйств: опрос по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы.

54. Согласно исследованию, проведенному Техническим секретариатом социального фронта (ТССФ) за 1994 год, бедность среди сельского населения приближалась к 70%, в то же время в городах она составляла 35%. "Велики также социальные различия между районами, в которых преобладает коренное население, и остальной частью страны. Если уровень бедности по стране составлял в 1994 году 52%, то среди коренного населения он достигал 80% [...]. В региональном плане наблюдается существенное различие между Орьенте и остальными районами страны. Орьенте является единственным регионом, где нищета приобретает массовый характер: как следствие, самые плохие жизненные условия отмечаются в сельской местности в Орьенте, где в некоторых кантонах, таких, как Орельяна в Напо, Морона в Морона-Сантьяго и Лаго-Агрио в Сукумбиос, уровень бедности превышает или приближается к 95%. В сельских районах Амазонии бедность в

значительной степени связана с весьма слабо развитой инфраструктурой, с низким уровнем развития отношений между нанимателем и наемной рабочей силой и, прежде всего, с низкой производительностью труда в сельском хозяйстве [...]. Хотя в целом в Косте и Сьерре уровни бедности и нищеты являются сопоставимыми, характер социальных трудностей в этих регионах различен. Бедность сельского населения характерна главным образом для Сьерры и, в частности, для провинций Лоха (84%), Чимборасо (81%) и Котопакси (80%). В целом, бедность в сельской местности Косты меньше, чем в Сьерре"¹³.

55. Уровень регистрируемой безработицы городского населения возрос с 6,1% в 1990 году до 6,9% в 1995 году, 11,5% в 1998 году и 14,4% в 1999 году. За период с 1995 по 1998 год изменение составило 66,7% , причем только за этот последний год данный показатель увеличился на 25,22% по сравнению с предыдущим годом. От безработицы страдают в первую очередь многодетные семьи с низкими доходами. К 2002 году этот показатель резко снизился вследствие миграции и оживления экономики.

| Период | Безработные | Динамика (в %) |
|----------|-------------|-------------------|
| 1990 год | 6,1 | 0 |
| 1995 год | 6,9 | 13 |
| 1998 год | 11,5 | 66,67 |
| 1999 год | 14,4 | 25,22 |
| 2000 год | 17 | 18,06 |
| 2002 год | 8,4 | -50,59 |

Источник: ИНЕК, Опрос городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы.

56. Принадлежащим к бедным семьям женщинам, одиноким или семейным, труднее выйти на эквадорский рынок наемного труда, поскольку происходит наложение друг на друга следующих обстоятельств: недостаток базового образования, недостаток основных трудовых навыков, обремененность домашними и семейными заботами.

57. Группой, которую безработица затрагивает в наибольшей степени, является молодежь в возрасте 15-24 лет, причем в особенности девушки.

¹³ *География бедности в Эквадоре*, Кито, ТССФ и ПРООН, 1996 год.

Численность безработных а разбивке по полу и возрастным группам**(1998 год)**

| Возрастная группа | Мужчины | Женщины | Всего |
|-------------------|---------|---------|---------|
| 10 - 11 лет | 151 | 428 | 579 |
| 12 - 14 лет | 3 476 | 3 953 | 7 429 |
| 15 - 24 года | 86 188 | 110 926 | 197 114 |
| 25 - 54 года | 71 878 | 113 053 | 184 931 |
| 55 лет и старше | 13 775 | 5 453 | 19 228 |

Источник: ИНЕК, Опрос городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы.

58. Что касается различных регионов, то в целом по стране безработица возросла, однако в Косте она является более высокой по сравнению с другими регионами, что обусловлено главным образом ущербом, наносимым явлением Эль-Ниньо. Если в 1995 году уровень безработицы составлял 7,1%, то в 1999 году он достиг 15,8%, т.е. за период 1995-1999 годов данный показатель увеличился на 123%.

Изменение уровня безработицы

| Регионы | 1995 | 1998 | 1999 | Динамика (98/95 годы) | | Динамика (99/95 годы) | |
|----------|------|------|------|------------------------|------------|------------------------|------------|
| | | | | В абсолютном выражении | Доля (в %) | В абсолютном выражении | Доля (в %) |
| Сьерра | 6,5 | 9,6 | 12,7 | 3,1 | 48 | 6,2 | 95 |
| Коста | 7,1 | 12,8 | 15,8 | 5,7 | 80 | 8,7 | 123 |
| Амазония | 5,5 | 8,6 | 12,2 | 3,1 | 56 | 6,7 | 122 |

Источник: ИНЕК, Опрос городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы.

59. Соответственно, можно выделить два основных фактора, являющихся причиной безработицы: ограничение спроса на рабочую силу и рост численности населения трудоспособного возраста.

Городское население (1990 год)

| Группы | Всего | Мужчины | Женщины |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Общая численность населения | 6 172 978 | 3 020 358 | 3 152 620 |
| Несовершеннолетние в возрасте до 10 лет | 1 432 662 | 730 411 | 702 251 |
| НТВ | 4 740 316 | 2 289 947 | 2 450 369 |
| ЭНА | 2 259 331 | 723 208 | 1 536 123 |
| ЭАН | 2 480 985 | 1 566 739 | 914 246 |
| Безработные | 150 472 | 66 945 | 83 527 |
| Занятые | 2 330 513 | 1 499 794 | 830 719 |

Источник: ИНЕК, Опрос городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы.

Городское население (1995 год)

| Группы | Население | Мужчины | Женщины |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Общая численность населения | 7 037 563 | 3 422 990 | 3 614 573 |
| Несовершеннолетние в возрасте до 10 лет | 1 468 250 | 746 211 | 722 039 |
| НТВ | 5 569 313 | 2 676 779 | 2 892 534 |
| ЭНА | 2 464 999 | 798 138 | 1 666 861 |
| ЭАН | 3 104 314 | 1 878 641 | 1 225 673 |
| Безработные | 212 655 | 104 226 | 108 429 |
| Занятые | 2 891 659 | 1 774 415 | 1 117 244 |

Источник: ИНЕК, Опрос городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы.

Городское население (1998)

| Группа | Население | Мужчины | Женщины |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Общая численность населения | 7 780 286 | 3 800 813 | 3 979 473 |
| Несовершеннолетние в возрасте до 10 лет | 1 686 600 | 881 700 | 804 900 |
| НТВ | 6 093 686 | 2 919 113 | 3 174 573 |
| ЭНА | 2 533 202 | 822 851 | 1 710 351 |
| ЭАН | 3 560 484 | 2 096 262 | 1 464 222 |
| Безработные | 237 034 | 91 862 | 145 172 |
| Занятые | 3 151 203 | 1 920 794 | 1 230 409 |

Источник: ИНЕК, Опрос городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы.

Городское население (1999)

| Группа | Население |
|---|-----------|
| Общая численность населения | 8 023 454 |
| Несовершеннолетние в возрасте до 10 лет | 1 742 514 |
| НТВ | 6 280 940 |
| ЭНА | 2 511 360 |
| ЭАН | 3 769 580 |
| Безработные | 543 452 |
| Занятые | 3 226 128 |

Источник: ИНЕК, Опрос городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы.

60. Рост ЭАН подтверждает наметившуюся несколько лет назад тенденцию к увеличению числа людей, подключающихся к участию в экономической деятельности. Так, на ноябрь 1990 года процент общего участия (соотношение ЭАН/НТВ) составлял 52,34%, в 1998 году эта цифра выросла до 58,43%, а в 1999 году достигла 60%.

61. Согласно проведенному в ноябре 1998 года опросу городского населения по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы, от безработицы страдают прежде всего женщины. Около 15,9% женщин не заняты экономической деятельностью, тогда

как доля безработных мужчин составляет примерно 8,3%, то есть женщины не располагают равными возможностями по сравнению с мужчинами.

62. В масштабах страны рынок труда для женщин и для мужчин неодинаков: мужчины гораздо чаще по сравнению с женщинами находят работу по найму, между тем как женщины занимаются преимущественно работами за свой счет, а также неоплачиваемой работой в домашнем хозяйстве. В сельской местности для женщин, особенно для крестьянок и представительниц коренного населения, существует гораздо меньше, чем в городе, возможностей получить работу в государственном или частном секторе либо открыть свое собственное дело¹⁴.

63. В результате увеличения экспорта в сельскохозяйственном секторе ожидался существенный рост спроса на рабочую силу. Однако этот подъем спроса оказался ограниченным и недостаточным, главным образом из-за разрушений, вызванных природным катаклизмом Эль-Ниньо, от которого пострадал регион Коста в 1997 и 1998 годах. Это бедствие негативно сказалось на производстве продукции земледелия и животноводства (снизившемся на 0,8%). К этому следует добавить разрушение 80% дорог в Косте. Пострадала также инфраструктура здравоохранения не менее чем в 23 медицинских учреждениях.

**Традиционные статьи экспорта
(В млн. долл. США фоб)**

| | 1995 год | 1996 год | 1997 год | 1998 год | 1999 год |
|--------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Бананы | 857 | 973 | 1 327 | 1 070 | 954 |
| Кофе в зернах и молотый | 244 | 160 | 121 | 105 | 78 |
| Какао в зернах и какао-порошок | 133 | 164 | 132 | 47 | 106 |
| Тунец и прочие виды рыбы | 89 | 85 | 99 | 83 | 69 |
| Креветки | 673 | 631 | 886 | 872 | 607 |
| Всего | 1 996 | 2 013 | 2 565 | 2 177 | 1 815 |

Источник: Статистический бюллетень Центрального банка.

¹⁴ См. сноску 3 выше.

64. Наряду с этим, ураган Эль-Ниньо негативно повлиял на традиционные статьи экспорта, а также привел к увеличению импорта потребительских товаров кратковременного пользования (продовольствия) и товаров производственного назначения для восстановления Косты. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оценила ущерб, нанесенный инфраструктуре и производству, а также недополученную прибыль в сумму 2 900 миллионов долларов США (14,5% ВВП).

**Импорт товаров широкого потребления
(В млн. долл. США фоб)**

| | 1995 год | 1996 год | 1997 год | 1998 год | 1999 год |
|------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Кратковременного пользования | 398 | 459 | 563 | 660 | 412 |
| Длительного пользования | 340 | 319 | 385 | 420 | 160,3 |
| Всего | 738 | 779 | 948 | 1 080 | 572 |

Источник: Статистические данные Центрального банка Эквадора

65. Вследствие этих и ряда других факторов, связанных с сокращением производства, вызванного ураганом Эль-Ниньо, возникло давление на уровень цен, валютный курс и на процентные ставки. Восстановление экспорта сельскохозяйственных товаров за последние годы не привело к созданию достаточного числа рабочих мест и не позволило преодолеть неблагоприятную тенденцию. Уровень безработицы достиг 14,4%, а неполной занятости - 56,9%. Заработная плата в реальном исчислении постоянно снижается, а концентрация богатства растет.

66. В этой связи за последние годы в стране отмечается рост бедности. Если в 1997 году уровень бедности городского населения составлял 69,7%, причем 30,5% из этого числа жили в нищете, то в 1999 году уровень бедности достиг 78,5%, а нищенствовало 46,2%. Среди сельских жителей в наиболее тяжелом положении находится коренное и чернокожее население.

67. В то же время в секторе нетрадиционных товаров картина иная. Если проанализировать динамику роста экспорта из Эквадора нетрадиционных изделий на протяжении последних десяти лет, то вполне можно говорить об экономическом чуде. Важно не только то, что нетрадиционный экспорт совершил скачок с 318 миллионов в 1992 году до планируемых на текущий год 1 344 миллионов, но и то, что наибольший рост

приходится на товары с определенной степенью промышленной обработки. Действительно, стоимость экспорта последних возросла с 228 миллионов долларов до 941 миллиона долларов, в то время как для сырья соответствующие цифры составили 89 и 402 миллиона долларов, соответственно. На 2002 год, несмотря на долларизацию, планируется преимущественный рост производства сырья. Еще одним сегментом, демонстрирующим тенденцию к быстрому росту, является экспорт свежих фруктов, прогнозируемая стоимость которого на текущий год - 33 миллиона долларов. Среди продукции промышленной обработки наилучшие показатели отмечаются для морепродуктов, экспорт которых возрос в стоимостном выражении с 55 миллионов до 335 миллионов долларов; кроме того, значительный рост наблюдался по химикатам и фармацевтической продукции, изделиям из кожи, пластмассы и резины, а также по ряду других товаров, стоимость продаж которых за границей составит в нынешнем году более 170 миллионов долларов. Представляется, что долларизация отразилась главным образом на экспорте металлических изделий, транспортных средств и продукции текстильного сектора, причем как одежды, так и других изделий. Обращает на себя внимание сокращение экспорта соков и фруктовых консервов, что вызвано положительными показателями по свежим фруктам.

Работа с инвалидами

68. Согласно исследованию Национального совета по делам инвалидов (КОНАДИС) за 1996 год, общее число людей с ограниченными способностями оценивается в 13,2% от всего населения и в численном выражении составляет порядка 1 600 000 человек¹⁵.

69. В стране реализуется Национальный план работы с инвалидами, представляющий собой теоретическую основу для планирования соответствующих мероприятий. Этим документом предусматривается осуществление программ, проектов и мероприятий, реализуемых как в государственном, так и в частном секторе. Для выполнения своих задач КОНАДИС разрабатывает ежегодные оперативные планы, которые увязываются с Общим государственным бюджетом как главным источником финансирования.

Годовой оперативный план (в сукре)

| | |
|----------|---------------|
| 1995 год | 1 546 422 350 |
| 1998 год | 3 643 811 000 |

Источник: КОНАДИС.

¹⁵ "Положение инвалидов в Эквадоре", КОНАДИС.

70. Согласно действующей Конституции Эквадора, государство обязано уделять внимание уязвимым группам населения. Статьей 47 предусматривается следующее: "В государственной и частной сфере первоочередное, приоритетное и особое внимание уделяется детям и подросткам, беременным женщинам, инвалидам, лицам, страдающим серьезными заболеваниями в тяжелой форме, и престарелым. Аналогичным образом, повышенное внимание уделяется лицам, которым угрожает опасность, а также жертвам бытового насилия, жестокого обращения с детьми, стихийных бедствий или антропогенных катастроф".

71. Государственными программами образования предусматривается охват обучением людей с инвалидностью, которые могут заниматься по обычным программам. Кроме того, осуществляется план организации учебы для детей, нуждающихся в особых формах обучения с соответствующей адаптацией школьной программы. Обучением рабочим профессиям и трудоустройством занимаются государственные и частные организации, выполняющие эту работу при поддержке государства через КОНАДИС. Однако следует отметить наличие в этой связи серьезных ограничений, в особенности бюджетных и кадровых.

72. В статье 53 действующей Политической конституции Эквадора указывается следующее: "Государство гарантирует профилактику инвалидности, а также всестороннюю заботу о людях с инвалидностью, особенно из числа представителей беднейших слоев, и их комплексную реабилитацию. Совместно с обществом и семьей оно берет на себя обязанность по их социальной интеграции и обеспечению им равных возможностей. Государством принимаются меры, призванные гарантировать людям с инвалидностью доступ к благам и услугам, прежде всего сферах здравоохранения, образования, профессиональной подготовки, трудоустройства и отдыха; а также меры по устранению коммуникационных барьеров, в частности градостроительных, архитектурных и транспортных элементов и устройств, препятствующих передвижению инвалидов. Муниципалитетам вменяется в обязанность в пределах своей компетенции принимать такие меры в рамках их территориальных округов. Людям с инвалидностью предоставляются льготы в плане получения кредитов, улучшения жилищных условий и налоговые льготы в соответствии с законом. Признается право инвалидов на пользование такими альтернативными средствами общения, как эквадорский язык жестов для глухих, "губная речь", система чтения и письма по выпуклым точкам Брайля и прочие".

73. Главные проблемы, с которыми сталкиваются инвалиды в Эквадоре, можно резюмировать следующим образом:

- a) ограниченность программ профилактики инвалидности;

- b) ограниченность служб своевременной диагностики и раннего вмешательства;
- c) отсутствие программ снабжения соответствующими лекарствами лиц с тяжелой инвалидностью, принадлежащих к малообеспеченным слоям населения;
- d) ограниченность возможностей по обучению, социально-трудовой интеграции и трудоустройству инвалидов;
- e) ограниченность возможностей для оказания технической помощи;
- f) низкий уровень образования и профессионального обучения инвалидов;
- g) отсутствие возможностей для инвалидов, получивших профессиональную подготовку, найти работу;
- h) невыполнение законодательных положений, предусматривающих устранение градостроительных, архитектурных и транспортных элементов и устройств, препятствующих передвижению инвалидов.

74. В стране существует практика дискриминации инвалидов, особенно женщин-инвалидов, в отношении трудоустройства, поскольку считается, что их прием на работу создаст проблему, связанную с потенциальной опасностью несчастного случая, который ухудшит их физическое состояние и вызовет экономические последствия для предприятия-нанимателя; иными словами, имеет место нежелание считаться с реальностью и незнание возможностей таких людей. Эта проблема не затрагивалась конкретно в качестве самостоятельной, а рассматривалась в контексте общей проблематики инвалидности в Эквадоре. В этой связи нельзя не упомянуть о том, что в настоящее время в стране существует структура КОНАМУ в качестве самостоятельного органа, которому поручены разработка политики и осуществление мероприятий, направленных на защиту и оказание помощи женщине.

75. В статье 7 Закона об инвалидности, опубликованного в "Рехистро офисиаль" от 7 августа 1982 года, говорится о создании КОНАДИС, который действует в масштабе всей страны с целью осуществления социальных проектов, проведения исследований и координации работы различных ведомств, государственных и частных организаций, занимающихся оказанием помощи, профилактикой, обучением и социальной интеграцией

инвалидов. На Совет возложена также обязанность по разработке национальной политики в отношении инвалидов.

76. Нельзя утверждать, что Закон № 180 об инвалидности изменил положение инвалидов, однако следует признать, что он способствовал тому, что различные слои эквадорского общества стали обсуждать эту тему с большей свободой и открытостью. Это обстоятельство получило положительный отклик в виде той деятельности, которую планирует и осуществляет КОНАДИС через государственные и частные организации, занимающиеся профилактической работой, оказанием помощи и социальной интеграцией инвалидов. Необходимо отметить, что в стране существует законодательная база для удовлетворения потребностей этого контингента и для улучшения положения инвалидов, однако практика показывает, что между ведомствами нет необходимой координации, количество и качество предоставляемых услуг являются неудовлетворительными, выделяемые правительством бюджетные ассигнования недостаточны, в связи с чем постоянно возрастает роль неправительственных организаций.

77. В Эквадоре нет общенационального плана помощи и профессионального обучения лиц с различными степенями инвалидности. Ни в одном из обычных учебных заведений нет программ по приему, обучению, трудоустройству и оказанию помощи инвалидам.

78. Отраслевая политика в сфере трудовых отношений исходит из того, что государство через министерство труда и людских ресурсов гарантирует:

- a) оптимальную координацию обучения, охраны здоровья и социального обеспечения с профессиональной и трудовой подготовкой с целью обеспечения возможности надлежащего трудоустройства;
- b) создание наиболее подходящих механизмов для осуществления координации между подразделениями здравоохранения, образования и трудоустройства государственного и частного сектора в работе по предотвращению несчастных случаев на производстве, или в качестве автономной структуры, предваряющей регулярную и стабильную интеграцию в трудовую деятельность;
- c) обеспечение условий, способствующих созданию и укреплению учреждений для кредитования и финансовой поддержки на льготных условиях, ориентированных на организацию производственных центров для инвалидов;
- d) внедрение модели комплексной реабилитации, включающей этапы оценки, ориентации, адаптации, профессионального обучения, трудоустройства и

наблюдения; укрепление и переориентацию имеющихся в стране центров обучения и профессиональной и трудовой реабилитации.

79. Инвалиды лишены возможности активно участвовать в жизни общества, барьеры и предрассудки до сих пор не преодолены, условия, в которых этим людям приходится выходить на рынок труда, являются неблагоприятными для них, все учреждения обслуживания инвалидов сосредоточены в центральных городах и провинциях, что оставляет без обслуживания тысячи людей, находящихся далеко от центров развития. Для реализации своей политики государство располагает такими организациями, как, например, Эквадорская служба повышения профессиональной квалификации (СЕКАП), которой поручено более гибко подходить к требованиям, устанавливаемым применительно к осуществляемым ею на регулярной основе программам обучения и профессиональной подготовки инвалидов.

*Действующие в Эквадоре нормативные положения, касающиеся инвалидов:
Политическая конституция Республики, Закон № 180 об инвалидности, Общие регламентирующие положения к Закону № 180, общие и отраслевые принципы применительно к инвалидности.*

80. По линии международной помощи весомый вклад вносит правительство Испании через Институт миграции и социального обслуживания (ИМСЕРСО), Испанское агентство по международному сотрудничеству (АЭСИ), Ибероамериканскую сеть технического содействия инвалидам (РИКООТЕК) и Королевский патронат для инвалидов королевы Испании Софии.

81. На 14 декабря 1999 года КОНАДИС выдал аттестаты в общей сложности 30 000 инвалидов по всей стране; для обеспечения возможности пользоваться предусмотренными льготами правительство страны сочло необходимым включить в Коллективный бон малоимущих инвалидов, у которых потеря трудоспособности составляет не менее 60%, что официально установлено медицинскими учреждениями министерства здравоохранения, социального обеспечения, Вооруженных сил или Национальной полиции. На декабрь 1999 года льготами по Коллективному бону пользовались 4 500 инвалидов во всей стране и, возможно, к ним присоединится значительное число инвалидов по линии Национального совета модернизации (КОНАМ). Принятие соответствующих решений зависит от бюджетных возможностей правительства.

82. Важно отметить работу в поддержку инвалидов, которую проводят в стране неправительственные некоммерческие организации. Общий эквадорский фонд

"Программа Рамона Арреги Монреаль" (ПРАМ) осуществляет трудовое обучение страдающих слабоумием молодых людей в возрасте от 15 до 25 лет. Для них организуются курсы по подготовке портных, по кустарным промыслам, керамике, столярному делу, огородничеству и общему сервису.

83. На сегодняшний день было произведено восемь выпусков по этой программе, и курсы окончили в общей сложности 182 ученика. По окончании курсов молодых людей трудоустраивают на работу по конкурсу, причем это удается сделать в отношении 60% из них. Остальные 40% направляются в первоначальную группу (в свою семью) или на льготную работу, либо работают в своей общине. ПРАМ наблюдал за судьбой 182 молодых человека, окончивших курсы с 1991 по 1998 годы. Удалось встретиться со 150 из них: 55 женщинами и 95 мужчинами. Местопребывание 32 выпускников установить не удалось. 82 человека имели работу (54,7%). Мужчины легче находят работу (64 из 95), чем женщины (18 из 55). 51,2% получили работу при содействии Общего эквадорского фонда (ОЭФ), и почти все они устроились на частных предприятиях. Остальные возвращаются в первоначальную группу (семью) и помогают в домашних работах, но только в двух случаях такая работа оплачивается.

Статья 7

Право на труд

84. Согласно Политической конституции Республики, первейшими обязанностями государства являются "искоренение нищеты и стимулирование экономического, социального и культурного прогресса населения"¹⁶, в интересах чего государство признает и гарантирует "свободу трудовой деятельности" и "право на достаточный жизненный уровень, обеспечивающий охрану здоровья, продовольственную безопасность и питание, питьевую воду, здоровую окружающую среду, образование, трудовую деятельность, занятость, отдых, жилье, одежду и другие необходимые социальные услуги"¹⁷.

85. В Политической конституции устанавливается следующее: "Труд является правом и социальной обязанностью. Он находится под охраной государства, которое обеспечивает трудящимся уважение их достоинства, приличествующее существование и справедливое вознаграждение, дающее возможность удовлетворить их личные нужды и потребности семьи". Как указывается в одном из ключевых положений соответствующей статьи,

¹⁶ Политическая конституция Республики (статья 3).

¹⁷ Там же (статья 23).

"права трудящихся неотъемлемы. Всякое нарушающее, ущемляющее или подменяющее их соглашение является ничтожным"¹⁸.

86. В Конституцию были внесены важные изменения, связанные с признанием прав, в частности, касающиеся "привлечения женщин к оплачиваемой работе на основе равенства прав и возможностей, гарантируя им равное вознаграждение за труд равной ценности". Кроме того, предусматриваются "особые меры надзора за соблюдением трудовых и репродуктивных прав женщин в порядке улучшения условий их труда и расширения доступа к системам социального обеспечения, в первую очередь для беременных и матерей в период кормления грудью, работающих женщин, женщин, трудящихся в неформальном секторе и в кустарном производстве, женщин - глав семей и вдов. Запрещается любая трудовая дискриминация в отношении женщин. Работа по дому, осуществляемая супругом или сожителем, должна учитываться и справедливо вознаграждаться в особых случаях, когда данный человек находится в неблагоприятных экономических условиях. Неоплачиваемая работа по дому признается производительным трудом"¹⁹.

87. Трудовым кодексом оговаривается право людей на свободный выбор разрешенного законом вида трудовой деятельности: "Ни от кого не могут требоваться бесплатные либо оплачиваемые услуги, не предусмотренные законом, за исключением случаев, обусловленных чрезвычайной или неотложной необходимостью. Кроме того, никто не может быть принужден к работе без трудового договора и соответствующего вознаграждения. Действует общий принцип, согласно которому всякий труд должен быть оплачен"²⁰.

Система установления размеров заработной платы

88. В статье 118 Конституции Эквадора определяются организации и учреждения, относящиеся к государственному сектору. Согласно пункту 9 статьи 35, различают два крупных контингента: служащие, подпадающие под действие законов о государственной службе, и рабочие и работники, деятельность которых регулируется положениями Трудового кодекса.

¹⁸ Там же (статья 35).

¹⁹ Там же (статья 36).

²⁰ Трудовой кодекс (статья 3).

89. Согласно принципам, закрепленным в Политической конституции, и положениям Трудового кодекса, установление размера заработной платы осуществляется посредством трех механизмов:

- a) изначально функция установления размера заработной платы возлагалась на Национальный конгресс, затем перешла к органам исполнительной власти, а в настоящее время осуществляется Национальным советом по заработной плате. Средний размер прожиточного минимума устанавливается соответствующим решением Национального совета по заработной плате (КОНАДЕС) каждые шесть месяцев. С той же периодичностью КОНАДЕС определяет также общий корректив применительно к увеличению размера выплачиваемого вознаграждения. Президент Республики соответствующим декретом и с учетом положений законодательных норм, а также минимального размера заработной платы, предусмотренного КОНАДЕС, устанавливает базовый оклад преподавателей государственных учебных заведений;
- b) отраслевые комиссии по минимальной заработной плате, представляющие собой трехсторонние учреждения, в состав которых входят представители трудящихся, работодателей и правительства. В их задачи входит ежегодное установление размера заработных плат, вознаграждений и/или минимальных отраслевых тарифов для лиц, работающих в различных сферах деятельности и подпадающих под действие Трудового кодекса, при посредничестве со стороны соответствующих отраслевых комиссий и контроле по линии КОНАДЕС;
- c) третий механизм установления размера заработной платы - это заключение коллективных договоров, посредством которого работники, объединенные в профсоюзы, оговаривают непосредственно с работодателем и при участии представителей министерства труда и людских ресурсов устанавливаемые условия труда, ставки основной заработной платы, а также размеры отдельных социальных пособий в зависимости от возможностей предприятия.

90. Ставка на уровне прожиточного минимума применяется к тем лицам, которые, в силу особенностей своей деятельности, не могут быть отнесены к числу стабильно занятых в различных отраслях экономической деятельности.

91. Отдел по минимальной заработной плате министерства труда и людских ресурсов не располагает статистическими данными о числе лиц, относящихся к данной группе.

92. ИНЕК является ведомством, в функции которого входит проведение опросов по условиям жизни, по занятости, безработице и частичной занятости, а также сбор данных относительно размера доходов трудящихся. На практике же, как выясняется, в опросных листах, используемых данным органом, фигурирует не позиция "Основная заработная плата", а "Общая сумма дохода", куда входят, среди прочего, все побочные доходы. К этому следует также добавить, что опросами, проводимыми ИНЕК, охватываются исключительно жители городских районов.

93. Устанавливаемые всякий раз минимальные ставки заработной платы носят юридически обязательный характер и гарантируются министерством труда и людских ресурсов, контроль за их размером в виде окладов, заработных плат и/или минимальных отраслевых тарифов, обеспечивающих прожиточный минимум, вменяется в обязанность Главного управления по вопросам труда в провинции Пичинча, а в остальной части страны - соответствующих региональных подразделений, как-то: отделы по вопросам труда прибрежной зоны, южной и центральной частей, а также инспектораты труда в остальных провинциях, причем трудящиеся и работодатели могут обращаться в свои соответствующие отделения за консультативной помощью по вопросам применения действующих правовых положений в области оплаты труда и требовать их выполнения.

94. Применению действующих ставок заработной платы способствует созданный в 1997 году Эквадорский институт социального страхования (ИЭСС), который в порядке обеспечения более высокой капитализации активов требует от работодателей, чтобы размер предпринимательских и персональных взносов по линии ИЭСС был привязан к ставкам заработной платы, установленным в законодательном порядке.

Установление размера минимальной заработной платы

95. Для установления базовой ставки заработной платы на уровне прожиточного минимума Отдел по минимальной заработной плате, выступающий в качестве технического секретариата КОНАДЕС, подготавливает технический доклад с анализом социально-экономической обстановки в стране и положения трудящихся, находящихся под защитой механизмов установления заработной платы на уровне прожиточного минимума и отраслевой заработной платы.

96. Доклад, подготовленный техническим секретариатом КОНАДЕС, а также дополнения и рекомендации членов этого Совета являются основополагающими для анализа, предшествующего установлению ставки заработной платы, соответствующей прожиточному минимуму. Для целей определения размера заработной платы, осуществляемого отраслевыми комиссиями, проводится исследование и соответствующий

анализ. В ходе переговоров о заключении коллективных договоров основную роль играют намерения сторон, а также экономическое положение и перспективы каждого предприятия.

97. В Эквадоре управление людскими ресурсами регулируется несколькими законами. Для службы в государственном аппарате основными являются два закона: Закон о гражданской службе и административной карьере и Закон об оплате труда государственных служащих, а для частного сектора - Трудовой кодекс и Политическая конституция Республики.

98. Закон об оплате труда государственных служащих был издан в 1975 году для регулирования системы оплаты их труда. За десятилетний период, начиная с 1990 года, принят ряд законов о списках служащих учреждений, которыми регулируется, главным образом, основное жалование служащего.

99. В статье 51 Закона о реформе государственных финансов, опубликованного в *"Рехистро офисиаль"* № 181 от 30 апреля 1999 года, предусматривается создание Национального совета по оплате труда в государственном секторе (КОНАРЕМ), органа, в компетенцию которого входит "определение политики в области заработной платы, применяемой в государственных учреждениях, при том, что перечень таковых с указанием их должностных лиц, служащих или работников регулируется Законом о гражданской службе и административной карьере, другими специальными законами, регулирующими служебные отношения, либо Трудовым кодексом".

100. Подготовленный КОНАДЕС технический доклад считается базовым рабочим документом при анализе и обсуждении вопроса о заработной плате, однако решающее влияние оказывает состояние казны, поскольку заработная плата на уровне прожиточного минимума, индексируемая в связи с многочисленными льготами, которых добились трудящиеся, чьи интересы защищаются коллективными договорами, а также официальными списками учителей и отраслевыми списками служащих, ложится тяжелым бременем на государственные финансы. С 1994 года стала применяться политика, заключающаяся в увеличении других компонентов оплаты труда работающих, например, компенсации в связи с ростом стоимости жизни и дополнительные пособия, что оказывает меньшее экономическое воздействие на государство.

101. Механизмы, предусмотренные для установления, контролирования и корректировки заработной платы в государственном секторе, согласуются с положениями статьи 53 Закона о реформе государственных финансов, где указывается следующее: "в исключительную компетенцию Национального совета по оплате труда в

государственном секторе входит определение политики и критериев оплаты труда должностных лиц и служащих государственных учреждений и организаций; соответственно, Совет, обеспечивая сохранение покупательной способности заработной платы, устанавливает, исходя из наличия средств, шкалы заработной платы для упомянутых служащих, которые будут применяться повсеместно".

102. Система базовых окладов в государственном секторе устанавливается исходя из следующих критериев: наличия ресурсов, уровня инфляции (имевшей место инфляции) и уровня подведомственности.

103. Для частного же сектора Национальный совет по оплате труда является органом, определяющим политику в области заработной платы, размер минимальной зарплаты и общее повышение численности работающих в целом.

**Общий размер дохода среднестатистического работника
Борха - Пароди, август 1988 - август 1992 года
(в сукре)**

| Составляющая и годы | 1990 год | | 1992 год | | Прирост за указанный период | |
|--|----------|---------|----------|------------|-----------------------------|------------------------|
| | 1 января | 22 июля | 1 января | 10 августа | Доля (в %) | В абсолютном выражении |
| Зарплата на уровне прожиточного минимума | 32 000 | 32 000 | 40 000 | 60 000 | 87,50 | 28 000 |
| Надбавка на стоимость жизни | 2 500 | 2 500 | 20 000 | 20 000 | 1 233,33 | 17 500 |
| Дополнительная премия | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 100,00 | 0 |
| Оплата трансп-х расходов | 2 400 | 3 200 | 4 000 | 7 200 | 260,00 | 4 800 |
| Ежемесячная номинальная заработная плата | 37 900 | 38 700 | 65 000 | 88 200 | 132,72 | 50 300 |
| | | | | | | |
| Тринадцатая зарплата | 2 667 | 2 667 | 3 333 | 5 000 | 122,22 | 2 333 |
| Четырнадцатая зарплата | 5 333 | 5 333 | 6 667 | 10 000 | 122,22 | 4 667 |
| Пятнадцатая зарплата | 833 | 4 167 | 4 167 | 4 167 | 400,00 | 3 333 |
| Резервный фонд | 2 667 | 2 667 | 3333 | 5 000 | 122,22 | 2 333 |
| Общий доход | 49 400 | 53 533 | 82 500 | 112 367 | 175,18 | 62 967 |

**Общий размер дохода среднестатистического работника
Дюран Баллен - Даик - Пенья Тривиньо, август 1992 года - август 1996 года
(в сукре)**

| Составляющая и годы | 1992 год | 1994 год | 1995 год | 1996 год | | Прирост за указанный период | |
|--|------------|----------|----------|----------|---------|-----------------------------|------------------------|
| | 10 августа | 1 января | 1 января | 1 января | 1 июля | Доля (в %) | В абсолютном выражении |
| Зарплата на уровне прожиточного минимума | 60 000 | 66 000 | 75 000 | 95 000 | 95 000 | 58,33 | 35 000 |
| Надбавка на стоимость жизни | 20 000 | 100 000 | 125 000 | 145 000 | 155 000 | 675,00 | 135 000 |
| Дополнительная премия | 1 000 | 1 000 | 96 000 | 180 000 | 240 000 | 23 900,00 | 239 000 |
| Оплата трансп-х расходов | 7 200 | 12 000 | 16 000 | 20 000 | 20 000 | 177,78 | 12 800 |
| Шестнадцатая зарплата | | 11 000 | 12 500 | 15 833 | 15 833 | 58,33 | 15 833 |
| Ежемесячная номинальная заработная плата | 88 200 | 190 000 | 324 500 | 455 833 | 485 833 | 450,83 | 397 633 |
| Тринадцатая зарплата | 5 000 | 5 500 | 6 250 | 7 917 | 7 917 | 58,33 | 2 917 |
| Четырнадцатая зарплата | 10 000 | 11 000 | 12 500 | 15 833 | 15 833 | 58,33 | 5 833 |
| Пятнадцатая зарплата | 4 167 | 4 167 | 4 167 | 4 167 | 4 167 | 0,00 | 0 |
| Резервный фонд | 5 000 | 5 500 | 6 250 | 7 917 | 7 917 | 58,33 | 2 917 |
| Общий доход | 112 367 | 216 167 | 353 667 | 491 667 | 521 667 | 364,25 | 409 300 |

**Общий размер дохода среднестатистического работника
Абдула Букарам - Розалия Артеага, август 1996года - февраль 1997 года
Фабриан Аларкон, февраль 1997 года - август 1998 года
Хамиль Мауд - Густаво Нобоа, август 1998 года - настоящее время
(в сукре)**

| Составляющая и годы | 1996 год | 1997 год | 1998 год | 1999 год | | Прирост за указанный период | |
|--|------------|----------|----------|----------|---------|-----------------------------|------------------------|
| | 10 августа | 1 января | 1 января | 1 января | 1 июля | Доля (в %) | В абсолютном выражении |
| Зарплата на уровне прожиточного минимума | 95 000 | 95 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 5,26 | 5 000 |
| Надбавка на стоимость жизни | 155 000 | 175 000 | 190 000 | 300 000 | 300 000 | 93,55 | 145 000 |
| Дополнительная премия | 240 000 | 282 000 | 386 000 | 546 400 | 700 000 | 191,67 | 460 000 |
| Оплата трансп-х расходов | 20 000 | 32 000 | 40 000 | 56 000 | 80 000 | 300,00 | 60 000 |
| Шестнадцатая зарплата | 15 833 | 15 833 | 16 667 | 16 667 | 16 667 | 5,27 | 834 |

| Составляющая и годы | 1996 год | 1997 год | 1998 год | 1999 год | | Прирост за указанный период | |
|--|------------|----------|----------|-----------|-----------|-----------------------------|------------------------|
| | 10 августа | 1 января | 1 января | 1 января | 1 июля | Доля (в %) | В абсолютном выражении |
| Ежемесячная номинальная заработная плата | 525 833 | 599 833 | 732 667 | 1 019 067 | 1 196 667 | 127,58 | 670 834 |
| Тринадцатая зарплата | 7 917 | 8 090 | 8 333 | 8 333 | 8 333 | 5,26 | 417 |
| Четырнадцатая зарплата | 15 833 | 16 667 | 16 668 | 16 668 | 16 668 | 5,27 | 834 |
| Пятнадцатая зарплата | 4 167 | 4 167 | 4 167 | 4 167 | 4 167 | 0,00 | - |
| Резервный фонд | 7 917 | 8 090 | 8 333 | 8 333 | 8 333 | 5,26 | 417 |
| Общий доход | 561 666 | 636 847 | 770 168 | 1 056 568 | 1 234 168 | 119,73 | 672 502 |

**Общий размер дохода среднестатистического работника
(в сукре)**

| | 1990 год | 1995 год | 1999 год | Изменение | | |
|--|----------|----------|-----------|--|---|---|
| | Январь | Февраль | Декабрь | С января 1990 года по январь 1995 года | С декабря 1990 года по январь 1990 года | С января 1995 года по декабрь 1999 года |
| Зарплата на уровне прожиточного минимума | 32 000 | 75 000 | 100 000 | 134% | 213% | 33% |
| Надбавка на стоимость жизни | 2 500 | 125 000 | 300 000 | 4 900% | 11 900% | 140% |
| Дополнительная премия | 1 000 | 96 000 | 700 000 | 9 500% | 69 900% | 629% |
| Оплата трансп-х расходов | 2 400 | 16 000 | 80 000 | 567% | 3 233% | 400% |
| Шестнадцатая зарплата | | 12 500 | 16 667 | | | 33% |
| Тринадцатая зарплата | 2 667 | 6 250 | 8 333 | 134% | 212% | 33% |
| Четырнадцатая зарплата | 5 333 | 12 500 | 16 667 | 134% | 213% | 33% |
| Пятнадцатая зарплата | 833 | 4 167 | 4 208 | 400% | 405% | 1% |
| Резервный фонд | 2 667 | 6 250 | 8 417 | 134% | 216% | 35% |
| Номинальный общий доход | 49 400 | 353 667 | 1 234 292 | 616% | 2 399% | 249% |
| Базовая потребительская корзина | 124 785 | 858 832 | 3 990 099 | 588% | 3 098% | 365% |
| ИЦПТ | 17,1 | 99,5 | 448,7 | 4,8 | 25,2 | 3,5 |
| Доход семьи | 79 534 | 569 403 | 1 987 210 | 616% | 2 399% | 249% |
| Реальный общий доход | 288 889 | 355 444 | 275 082 | 23% | -5% | -23% |
| Финанс. покрытие базовой потребительской корзины | 63,7% | 66,3% | 49,8% | 4% | -21,9% | -24,9% |

Источник: ИНЕК, данные по ИЦПТ, инфляции и базовой потребительской корзине семьи / министерство труда и людских ресурсов, данные о размере вознаграждения.

Примечание: Стоимость базовой потребительской корзины на семью из пяти человек. Месячный доход семьи из расчета 1,61 получателей заработной платы на уровне прожиточного минимума. ИЦПТ = Индекс цен на потребительские товары в городе, источник: ИНЕК. Финансовое покрытие базовой потребительской корзины. Доход семьи за вычетом стоимости базовой потребительской корзины семьи.

104. Динамика базовой ставки заработной платы на уровне прожиточного минимума и других компонентов, которые, в соответствии с законом, составляют общий доход работника, характеризуется итоговым изменением в 33 и 249%, соответственно, за период с января 1995 по 1999 год. Что касается индекса розничных цен, то он вырос на 351%, то есть превышает номинальный доход, что означает снижение реального дохода на порядка -23%.

105. Базовая потребительская корзина семьи и потребительская корзина бедной семьи являются важными инструментами при определении основных потребностей работников и членов их семей. Такое исследование ежемесячно проводится ИНЕК, расчеты подготавливаются для семьи из пяти человека с учетом расходов на питание, жилище, одежду и прочих расходов. Различие состоит в том, что в первом случае учитываются минимальные потребности городских семей со средними и низкими доходами, а во втором случае определяются минимальные затраты на проживание для семей из беднейших слоев населения.

106. Доход семьи, определяемый из расчета 1,61 получателей заработной платы на уровне прожиточного минимума, сопоставляется со стоимостью соответствующей потребительской корзины для установления уровня обеспеченности денежными средствами либо размера дефицита потребления семьи.

107. Наблюдение за динамикой стоимости потребительской корзины показывает, что в январе 1995 года она равнялась 858 832 сукре, а в декабре 1999 года возросла до 3 990 099 сукре. Итоговое изменение составило 365%. Таким образом, если в январе 1995 года уровень финансовой обеспеченности достигал 66,3%, то в декабре 1999 года он снизился до 49,8%. Это означает, что снижение потребления за рассматриваемый период составило -25%.

Система контроля заработной платы

108. Оклады и заработная плата устанавливаются согласно положениям законов; тем не менее, в последнее время контроль за их соблюдением был невозможен из-за жесткой экономии бюджетных средств. Несмотря на это, трудовые инспекции в стране проводят соответствующие проверки при наличии жалоб со стороны работников или работодателей.

109. Контроль осуществляется трудовыми инспекциями министерства труда и людских ресурсов, которым поручено осуществлять надзор и требовать выполнения положений законов. Корректировка размера заработной платы на уровне прожиточного минимума

осуществляется каждые полгода, минимальные же оклады, ставки заработной платы и отраслевые тарифы пересматриваются ежегодно.

Равная оплата труда

110. Хотя устранение неравенства в оплате труда не стало в Эквадоре повсеместной практикой, расширяется внедрение механизмов и схем, обеспечивающих применение во всем народном хозяйстве гарантированных действующей Политической Конституцией и международными юридическими актами прав, составляющих часть общественного капитала, содействующего модернизации.

111. Согласно Конституции, государство обязуется поощрять привлечение женщин к оплачиваемой работе на основе равенства прав и возможностей, гарантируя им равное вознаграждение за труд равной ценности. Следует также отметить, что в новой Конституции неоплачиваемая работа по дому признается производительным трудом.

112. В государственном секторе обеспечивается равная оплата труда мужчин и женщин, занимающих одинаковую должность или выполняющих одинаковую работу. Встречающиеся различия в оплате объясняются тем, что руководящие посты занимают преимущественно мужчины. Они связаны также с разной оплатой в различных организациях государственного сектора. В этом случае действительно имеет место существенное различие в уровне оплаты труда.

113. Справедливая оплата за труд - это право, не допускающее никакой дискриминации. Предусмотренные законом положения о заработной плате, касающиеся работников на всей территории страны, защищенных Трудовым кодексом, являются общими для лиц обоих полов. Отраслевые комиссии во всех случаях стремятся оплачивать фактор труда в зависимости от выполняемых функций. Для этого определяются различные профессиональные категории по каждой отрасли экономической деятельности.

114. Несмотря на то, что минимальные отраслевые оклады и ставки заработной платы назначаются без различия по признаку пола, проведенные КОНАМУ исследования позволили установить наличие неравенства в отношении оплаты за труд женщин, работающих в неформальном секторе.

115. В качестве одной из мер, принятых для недопущения дискриминации женщин в отношении равной оплаты за труд равной ценности, в статье 1 Закона о защите женского труда от 16 января 1997 года устанавливается минимальный процент найма женщин на работу.

116. В рамках соглашения между КОНАМУ и министерством труда и людских ресурсов предусмотрена координация представляющих взаимный интерес мероприятий, обеспечивающих применение принципа равенства полов и оказание помощи женщинам как в плане доступа на рынок труда, так и в повышении их доходов, и уменьшение разрыва в положении мужчин и женщин.

117. Одной из задач, стоящих перед министерством труда и людских ресурсов, является обеспечение и уточнение статистической информации относительно возможности женщин получить работу и надлежащую заработную плату; для этого предусматривается обработка имеющихся у этого ведомства данных с целью выяснения положения с занятостью женщин и возможностей получения ими справедливой зарплаты в различных отраслях экономической деятельности. Следует отметить, что сейчас определяются соответствующие условия в порядке обеспечения незамедлительной реализации проекта в соответствии с принятой хронограммой.

118. Анализ результатов, полученных при обработке этой информации, послужит отправной точкой для применения Закона о защите женского труда в части, касающейся затронутых вопросов.

119. Специальными проектами занятости, разработанными министерством труда и людских ресурсов, предусматривается создание новых постоянных рабочих мест и/или улучшение существующих для повышения уровня жизни и увеличения доходов, с перераспределением ресурсов в пользу беднейших слоев населения. Кроме того, эти проекты способствуют уменьшению миграции из деревни в город.

120. В связи с этим осуществляются процессы контроля, наблюдения и оценки, в ходе которых определяются как уровень эффективности и рентабельности, так и число жителей, прямо или косвенно охваченных помощью при реализации целей и задач, которые ставились при подготовке каждого из проектов. Для осуществления этих процессов используются специально разработанные с этой целью инструменты.

121. Кроме того, упомянутое министерство играет роль посредника между теми, кто предлагает рабочую силу, и теми, кому она требуется. В связи с этим, по окончании упомянутого процесса проводятся периодические оценки, позволяющие определить степень принятия и приспособляемости к рабочему месту, а с помощью статистических данных устанавливается процент работников, трудоустроенных с учетом предложения и спроса.

Государственный и частный секторы

122. Заработная плата на уровне прожиточного минимума и отраслевые оклады, устанавливаемые для работников, защищенных Трудовым кодексом, действуют на всей территории страны, причем как для государственного, так и для частного сектора. Тем не менее, в каждом секторе предоставляются определенные дополнительные льготы в зависимости от экономических возможностей предприятий или государственного бюджета. Льготы могут носить денежный или неденежный характер.

123. В соответствии с положениями закона, общий доход защищенных Трудовым кодексом работников государственного и частного секторов состоит из следующих компонентов:

- a) основной оклад или заработная плата: согласно положениям статей 133 и 119 Трудового кодекса, государство через компетентные органы гарантирует как зарплату на уровне прожиточного минимума, так и минимальные оклады, ставки и/или тарифы по различным отраслям экономической деятельности;
- b) компенсация стоимости жизни: право на ее получение имеют работники, основная заработная плата которых не превышает 600 000 сукре. Для тех, кто получает более высокую зарплату, компенсация составляет 205 000 сукре в месяц;
- c) дополнительное пособие: оно установлено в сумме 7 миллионов сукре в год, которые должны выплачиваться десятью равными долями вместе с окладом или зарплатой за вторую половину месяца, ежемесячно, кроме сентября и декабря (статьи 115 - 118 Трудового кодекса);
- d) шестнадцатая заработная плата: введена Законом № 19, опубликованным в "Рехистро офисиаль" № 90 от 18 декабря 1992 года. Она эквивалентна одной восьмой части основной заработной платы: ее нижний предел устанавливается в размере одной двенадцатой двух действующих базовых ставок зарплат на уровне прожиточного минимума, а верхний предел - одна базовая минимальная ставка заработной платы;
- e) компенсация расходов на транспорт: право на нее имеют лица, которые, не получая транспортного обслуживания, зарабатывают в качестве основной заработной платы сумму, не превышающую двух действующих базовых ставок заработной платы на уровне прожиточного минимума, при условии, что их

место жительства удалено от места работы на расстояние не менее 1 км; размер компенсации рассчитывается путем умножения транспортного тарифа на городской автобус, установленного Национальным советом по уличному движению, на четыре ежедневных поездки и на 20 рабочих дней;

- f) тринадцатая заработная плата: равняется двенадцатой части заработанного в период с 1 декабря предшествующего года по 30 ноября года платежа, с учетом основной заработной платы, дополнительных и сверхурочных часов, комиссионных и т.п. (статьи 95, 111 и 112 Трудового кодекса). Выплачивается до 24 декабря;
- g) четырнадцатая заработная плата: равняется двум действующим базовым ставкам заработной плат на уровне прожиточного минимума в период с 1 сентября предшествующего года по 31 августа года платежа и выплачивается до 15 сентября (статьи 113 и 114 Трудового кодекса);
- h) пятнадцатая заработная плата: составляет сумму в 50 000 сукре и выплачивается пятью долями по 10 000 сукре в течение первых семи дней в феврале, апреле, июне, августе и октябре. Период с 1 февраля предшествующего года по 31 января года платежа (Закон № 79, опубликованный в *"Рехистро офисиаль"* № 464 от 22 июня 1990 года);
- i) резервный фонд: рассчитывается аналогично тринадцатой зарплате, но за соответствующий период, в зависимости от даты поступления на работу. Право на него возникает по окончании второго года работы. Его сумму наниматель обязан внести в ИЭСС (статьи 196 и 201 Трудового кодекса);
- j) прибыли: работники частного сектора имеют право на получение доли при ежегодном распределении прибылей предприятия, в качестве основания для которого служат декларации или расчеты, представляемые с целью уплаты подоходного налога (статьи 97-110 Трудового кодекса, включая соответствующие изменения, введенные Законом № 85, опубликованным в *"Рехистро Офисиаль"* № 672 за апрель 1995 года). Для расчета этой прибыли берется период с 1 января по 31 декабря, а выплата производится до 15 апреля следующего года.

Безопасность и гигиена труда

124. Министерство труда и людских ресурсов через Управление или отделы труда и при посредстве Управления по вопросам безопасности и гигиены труда, а также инспекторов по труду обязано осуществлять надзор и контроль за соблюдением существующих законодательных положений, гарантирующих трудящимся страны безопасность и гигиену труда.

125. Для этого существует следующая юридическая база: Трудовой кодекс (раздел IV, "Опасные производственные факторы") в статье 416 которого предусматриваются обязанности работодателей и работников в отношении предупреждения опасных ситуаций: "Работодатели обязаны обеспечить своим работникам условия работы, не представляющие опасности для их жизни и здоровья. Работники обязаны соблюдать меры предосторожности, требования техники безопасности и гигиены труда, предусмотренные правилами и обеспечиваемые работодателем. Невыполнение этого условия является уважительной причиной для прекращения трудового договора".

126. Управление по вопросам безопасности и гигиены труда и инспекторы по труду обязаны требовать от владельцев мастерских, фабрик, заводов и других производственных единиц соблюдения действующих положений о минимально необходимых условиях гигиены и безопасности труда, которые призваны обеспечить работодателям и работникам надлежащие возможности для выполнения своей работы.

127. Главное управление или отделы труда должны разрабатывать соответствующие положения, предусматривающие создание защитных механизмов, предупреждающих возникновение связанных с работой опасных ситуаций, которые следует применять на различных промышленных предприятиях, а также контролировать практическое выполнение необходимых профилактических мер, направленных на сохранение здоровья и обеспечение безопасности работников.

128. На предприятиях с опасными условиями труда, кроме установленных в Трудовом кодексе правил предотвращения возникновения опасных ситуаций, должны соблюдаться также положения и правовые нормы, устанавливаемые ИЭСС (статьи 418, 434 и 438 Трудового кодекса).

129. Статья 443 Трудового кодекса предоставляет министерству труда и людских ресурсов полномочия для принятия постановления о "прекращении деятельности или закрытии мест либо средств коллективной работы, где здоровье, безопасность и гигиена работников ставятся под угрозу либо им наносится ущерб, или нарушаются действующие

правила техники безопасности и гигиены труда, без ущерба для других законных санкций. Для подобного решения требуется предварительное заключение начальника Управления по вопросам безопасности и гигиены труда".

130. В настоящее время вопросы соблюдения техники безопасности на производстве регулируются следующими положениями:

- a) Правила медицинского обслуживания на предприятии;
- b) Правила в отношении техники безопасности, обеспечения охраны здоровья работников и улучшения условий труда, опубликованные в "*Рехистро офисиаль*" № 565 от 17 ноября 1986 года с поправками, опубликованными в "*Рехистро офисиаль*" № 997 от 10 августа 1988 года;
- c) Правила техники безопасности в горнодобывающей отрасли, опубликованные в "*Рехистро офисиаль*" № 999 от 30 июля 1986 года;
- d) Правила техники безопасности на электроэнергетических объектах, опубликованные в "*Рехистро офисиаль*" № 249 от 3 февраля 1989 года;
- e) Правила техники безопасности на государственных строительных работах, опубликованные в "*Рехистро офисиаль*" № 253 от 9 февраля 1999 года.

131. Принимаемые административные меры связаны с применением соответствующих правовых положений и распоряжений, предусмотренных для этой цели.

132. Механизмы и методы контроля за применением этих правовых норм увязываются с планами и проектами министерства труда и людских ресурсов, а также с претензиями работников, профсоюзных организаций или комитетов предприятий по поводу несоблюдения упомянутых норм. Существующие в стране нормативные требования в области безопасности и гигиены труда действуют для всех категорий трудящихся без исключений и распространяются на всех работников.

Статистика несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
Число несчастных случаев на производстве и количество
профессиональных заболеваний

| Год | Инвалидность | | | Всего | Охватываемые страхованием |
|-------|--------------|------------|--------------|--------|---------------------------|
| | Временная | Постоянная | Скончавшиеся | | |
| 1990 | 4 185 | 224 | 192 | 4 601 | 802 140 |
| 1991 | 4 216 | 330 | 162 | 4 708 | 866 018 |
| 1992 | 3 333 | 290 | 157 | 3 780 | 984 596 |
| 1993 | 4 337 | 343 | 167 | 4 847 | 1 056 198 |
| 1994 | 4 014 | 368 | 170 | 4 552 | 1 060 750 |
| Всего | 20 085 | 1 555 | 848 | 22 488 | |

Источник: ИЭСС.

Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания
в разбивке по характеру повреждений
(за период с 1989 по 1992 годы)

| Характер повреждения | Нетрудоспособность | | | | | Всего | |
|---|--------------------|--------|--------|----------|--------|--------|------------|
| | Смерть | Инвал. | Полная | Частичн. | Врем. | Число | Доля (в %) |
| Переломы | 157 | 17 | 4 | 103 | 2 811 | 3 092 | 0,00 |
| Вывихи | 0 | 0 | 0 | 6 | 248 | 254 | 1,38 |
| Растяжения | 0 | 0 | 1 | 5 | 1 127 | 1 133 | 6,14 |
| Сотрясения и повреждения внутренних органов | 349 | 20 | 22 | 111 | 225 | 727 | 3,94 |
| Ампутации, вскрытия и энуклеация | 2 | 4 | 38 | 508 | 106 | 658 | 3,57 |
| Прочие травмы | 4 | 12 | 1 | 23 | 4 572 | 4 612 | 24,99 |
| Повреждения кожных покровов | 0 | 2 | 1 | 26 | 2 490 | 2 519 | 13,65 |
| Контузии и серьезные ушибы | 56 | 7 | 6 | 86 | 3 993 | 4 148 | 22,48 |
| Ожоги | 13 | 2 | 0 | 25 | 865 | 905 | 4,90 |
| Отравления и острая интоксикация | 0 | 0 | 0 | 1 | 7 | 8 | 0,04 |
| Переохлаждение | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0,01 |
| Асфикция | 39 | 4 | 5 | 0 | 36 | 84 | 0,46 |
| Поражение электрическим током | 18 | 1 | 2 | 16 | 276 | 313 | 1,70 |
| Всего | 638 | 69 | 80 | 910 | 16 758 | 18 455 | 100,00 |

Профессиональные риски, динамика и тенденции

Показатели, позволяющие оценить уровень техники безопасности в Эквадоре (лица, охватываемые страхованием по линии ИЭСС)

| Год | Коэффициент частоты | Степень серьезности | Коэфф. риска |
|------|---------------------|---------------------|--------------|
| 1988 | 2,90 | 670,00 | 231,30 |
| 1989 | 3,45 | 735,96 | 210,27 |
| 1990 | 2,86 | 913,34 | 319,34 |
| 1991 | 2,71 | 766,91 | 282,99 |
| 1992 | 1,92 | 594,87 | 309,82 |

Коэфф. частоты:
$$КЧ = \frac{\text{Кол-во больничных листов} * 10_6}{\text{Продолжительность работы}}$$

Коэффициент частоты (Эквадор - охватываемые страхованием по линии ИЭСС)

| Год | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 |
|---------------------|------|------|------|------|------|
| Коэффициент частоты | 0,58 | 0,69 | 0,57 | 0,54 | 0,38 |

Степень серьезности:
$$СС = \frac{\text{Время, упущенное из-за травм} * 10_6}{\text{Продолжительность работы}}$$

Доля травм, не совместимых с жизнью (Эквадор - ИЭСС)

| Год | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 |
|---------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Травмы, не совместимые с жизнью | 0,081 | 0,098 | 0,119 | 0,093 | 0,079 |

Коэффициент риска:
$$КР = \frac{\text{Кол-во потерянных дней} * 10_6}{\text{Число несчастных случаев}}$$

Источник: Статистический бюллетень о несчастных случаях на производстве.

Равенство возможностей

133. В статье 124 Конституции предусматривается, что как поступление, так и продвижение на службе в государственном аппарате и на административной должности производятся на конкурсной основе. Только в виде исключения государственные служащие могут свободно назначаться на должность и перемещаться. Это положение касается государственных служащих мужского и женского пола. С этой целью Бюро гражданской службы и институционального развития (ОСКИДИ) разработало нормативы и политику для претворения данного положения в жизнь. Во исполнение статьи 57 Закона о реформе государственных финансов министерство труда и людских ресурсов должно провести классификацию должностных лиц и работников государственного сектора, с тем чтобы определить, на кого должен распространяться Закон о службе в государственном аппарате и административной карьере, а кто подпадает под действие Трудового кодекса. Ряд мер, разработанных КОНАМУ, играет положительную роль в проведении политики, ориентированной на обеспечение в стране равных возможностей для лиц обоего пола; комплексная модернизация эквадорского государства диктует необходимость создания условий для развития личности при равенстве возможностей в плане образования, профессиональной подготовки и без всякой дискриминации. Обеспечение равенства возможностей для мужчин и женщин - это проблема, связанная с правами человека, и обязательное условие социальной справедливости и развития общества.

134. Образование и профессиональная подготовка являются необходимыми предпосылками для трудоустройства на более высоком качественном уровне. В Эквадоре одной из главных организаций, ответственных за профессиональную подготовку и обучение, является СЕКАП, в программах которой пока еще не учтена гендерная перспектива. Система образования играет эффективную роль канала доступа в общество, ведущего к удовлетворению ожиданий в плане получения доходов и/или завоевания авторитета и ориентированного на изменение экономической и социальной структуры в стране.

135. СЕКАП является государственной специализированной технической организацией при министерстве труда и людских ресурсов, с административной и финансовой самостоятельностью, располагающей собственным имуществом и средствами, имеющей своей главной задачей интенсивную и ускоренную профессиональную подготовку рабочей силы средней квалификации для предприятий промышленности, торговли и сферы обслуживания. Для осуществления своей деятельности по профессиональной подготовке и обучению организация имеет опытный административно-технический персонал. Штат отечественных и иностранных инструкторов обладает высокой квалификацией, тем более что местные инструкторы прошли специализацию за границей

в рамках системы стажировок и стипендий, предоставленных несколькими странами. Что касается иностранного персонала, работающего в различных центрах подготовки, то они находятся в стране в соответствии с соглашениями о международном техническом сотрудничестве, заключенными СЕКАП. Проводимые организацией курсы имеют различную продолжительность и обеспечивают населению возможность приобрести рабочую специальность. Продолжительность курса зависит от формы подготовки и от специальности. Например, повышение квалификации проводится для тех, кто работает, и охватывает все специальности для различных отраслей промышленности, торговли и сферы обслуживания. При этом продолжительность курсов составляет от 20 до 240 часов, а их целью является повышение знаний, умений и навыков работника.

Обязательный отдых

136. "Работник, защищенный Трудовым кодексом, имеет право на ежегодный 15-дневный обязательный отпуск плюс один дополнительный день, начиная с пятого года. Оплата должна производиться из расчета одной двадцать четвертой части суммы, полученной за календарный год, с учетом основных выплат по зарплате, дополнительных и сверхурочных часов, комиссионных вознаграждений и т.п. (статьи 69, 78 и 95 Трудового кодекса). Работники, трудовые отношения которых регулируется Законом о гражданской службе и административной карьере, имеют право на 30 дней отпуска после того, как они без перерывов проработали в организации 11 месяцев. Максимальная продолжительность рабочего дня составляет 8 часов в день, при этом рабочая неделя не должна превышать 40 часов. Суббота и воскресенье являются обязательными выходными днями; если же обстоятельства не позволяют прервать работу на эти дни, то должно быть определено время отдыха такой же продолжительности в другие дни недели, по договоренности между работодателем и работниками"²¹. [...] "Обязательный еженедельный отдых должен оплачиваться в сумме, эквивалентной полному вознаграждению, то есть за два дня согласно характеру работы"²².

137. В дополнение к субботам и воскресеньям обязательными днями отдыха являются дни, установленные согласно закону. Работа со справедливой оплатой - это право, не допускающее никакой дискриминации. Предусмотренные законом положения о заработной плате, касающиеся работников на всей территории страны, защищенных Трудовым кодексом, являются общими для лиц обоего пола. Отраслевые комиссии во всех случаях стремятся оплачивать фактор труда в зависимости от выполняемых функций. Для этого определяются различные профессиональные категории по каждой отрасли экономической деятельности.

²¹ Трудовой кодекс (статья 50).

²² Там же (статья 53).

138. Правительство страны наметило в качестве одной из своих целей улучшение уровня жизни всех слоев населения, добиваясь увеличения дохода работающего; одновременно оно пытается противодействовать инфляции для достижения реального восстановления его покупательной способности.

Статья 8

Право на свободу ассоциации

139. В Политической конституции Эквадора, в статье 23 раздела 2 главы III "О гражданских правах", признается и гарантируется "право на свободу ассоциации и мирных собраний".

140. В общем плане, и конкретно для работников и работодателей, статья 35 Конституции закрепляет право на создание организации без предварительного разрешения, но при неуклонном соблюдении правовых норм. Исходя из принципа свободы и используя конституционное право, Трудовой кодекс устанавливает свободу объединения по профессиям, именуемую также правом объединяться в профессиональный союз, которое ориентировано конкретно на рабочих и служащих, связанных трудовыми отношениями (все нормы Трудового кодекса, как это вытекает из его текста, применимы исключительно к сторонам трудового отношения зависимости). Остальные работающие (в обычном смысле термина, если не придерживаться строго юридического определения), как и другие люди, включая служащих государственного аппарата, могут образовывать гражданские и/или коммерческие объединения в соответствии с эквадорским законодательством (например, Трудовым кодексом, Законом о компаниях и Законом о защите ремесленника).

141. В статье 447 Трудового кодекса в отношении свободы объединения говорится следующее: "Работники и работодатели, без какого-либо различия и без предварительного разрешения, имеют право на создание, по своему усмотрению, профессиональных объединений или профессиональных союзов, а также на вступление или выход из них с соблюдением положений закона и уставов соответствующих объединений. [...] Профессиональные объединения или профессиональные союзы имеют право учреждать федерации, конфедерации или любые другие профсоюзные группирования, а также вступать или выходить из них, либо из международных организаций работников или работодателей. Любой работник старше 14 лет может быть членом профессионального объединения или профсоюза. [...] Деятельность организаций трудящихся может быть прекращена, или они могут быть распущены только в судебном

порядке при участии судьи по трудовым спорам. Если у работодателя или предприятия есть отделения или филиалы в различных провинциях, работники каждого из таких отделений или филиалов могут создать профессиональный союз, профессиональное объединение или комитет на предприятии. Требования в отношении числа работающих и другие предусмотренные законом условия должны определяться по каждому из таких отделений или филиалов".

142. Согласно статье 448 Трудового кодекса: "Любые объединения трудящихся пользуются защитой государства, если они преследуют одну из следующих целей:

- a) профессиональную подготовку;
- b) повышение культуры и образования, общего или прикладного, применительно к соответствующему виду трудовой деятельности;
- c) взаимную поддержку путем образования кооперативов или сберегательных касс; и
- d) другие цели, предусматривающие улучшение экономического или социального положения работников и защиту их классовых интересов".

143. Трудовое законодательство признает статус юридического лица за легально учрежденными организациями, которые зарегистрированы в Главном управлении труда министерства труда и трудовых ресурсов. В первой главе пятого раздела Трудового кодекса этому вопросу посвящены только два пункта: в первом из них содержатся общие правила, применимые в равной мере к организациям, именуемым "профессиональные объединения", профессиональным союзам, федерациям, конфедерациям и т.д.; юридического определения профессиональным объединениям нет, однако в теории они рассматриваются как объединения работников одной и той же профессии, одинакового рода занятий или вида деятельности.

144. Профессиональный союз - это общее наименование трудовых организаций как работников, так и работодателей, независимо от их профессии, а также от того, работают ли члены такой организации только на одного нанимателя или на нескольких. Однако в эквадорском Кодексе наименование "профессиональный союз" почти не употребляется (хотя именно оно чаще всего используется на практике).

145. Федерации являются организациями второй ступени, образованными из организаций первого уровня, а конфедерации - это объединения федераций, т.е. являются структурами третьей ступени. Организации работников и работодателей имеют полное право учреждать организации второй и третьей ступеней, т.е. федерации и конфедерации, и вступать в них. Во втором пункте содержатся положения о профессиональном союзе на предприятии, иначе называемом комитетом предприятия, который пользуется правовой презумпцией представительства. Вполне очевидно, что этот комитет состоит исключительно из работников, точнее из тех из них, которые трудятся на одного работодателя, независимо от профессии, рода занятия или вида деятельности.

146. Эквадорским законодательством не предусмотрены нормы, регулирующие учреждение профессиональных союзов по категориям работников. Тем не менее, если работники хотят объединиться по категориям, они вправе сделать это с соблюдением упомянутых норм. На практике существуют различные категории, организации на предприятиях и профессиональные объединения, объединения служащих, сугубо рабочие организации и организации работодателей, отраслевые организации и т.д.

Трудовые организации

147. Государство не вмешивается в дела существующих трудовых организаций. Власти стараются не препятствовать и не затруднять осуществление работниками имеющихся у них прав (за исключением предусмотренных законом регистрации организаций и утверждения их устава). Работодатели и работники имеют право составлять уставы создаваемых ими организаций, свободно выбирать их представителей, организовывать правление для руководства их работой и формулировать программу их деятельности. Отдел трудовых организаций министерства труда и людских ресурсов констатирует отсутствие практического механизма для определения количества работников, объединенных в настоящее время в профсоюзы, хотя при создании какой-либо организации требуется, чтобы число ее учредителей составляло не менее 30 человек. Эта цифра может постоянно меняться, поэтому даже если указать количество работников на момент создания каждой из организаций, то полученные данные окажутся абсолютно недостоверными. К этому следует также добавить, что один и тот же работник может быть членом нескольких организаций.

148. Трудовые отношения работающих регулируются Трудовым кодексом и Законом о службе в государственном аппарате и административной карьере. Часть работников государственного сектора подпадает под действие Закона о службе в государственном аппарате и административной карьере, трудовые же отношения остальных работников этого сектора наряду с работающими в частном секторе регулируются нормами Трудового

кодекса. В связи с обнародованием Закона о реформе государственных финансов министерство труда и людских ресурсов осуществляет классификацию должностных лиц и работников государственного сектора, с тем чтобы определить, на кого должен распространяться Закон о службе в государственном аппарате и административной карьере, а кто подпадает под действие Трудового кодекса.

149. Работники и работодатели, на которых распространяется действие Трудового кодекса, то есть занятые в государственном секторе или в частном секторе, могут образовывать трудовые организации. Государственным служащим, на которых распространяется Закон о службе в государственном аппарате и административной карьере, совершенно определенно запрещено создавать профсоюзы, о чем говорится в подпункте г) статьи 60 упомянутого закона. Тем не менее, это не препятствует тому, чтобы государственные служащие образовывали гражданские объединения. Создаваемое объединение работников должно насчитывать не менее 30 человек.

Право на забастовку

150. В статье 35 Политической конституции Республики "признается и гарантируется право трудящихся на забастовку и право работодателей на приостановление работы в соответствии с законом. Запрещается создание каких бы то ни было помех работе общественных служб, в особенности служб системы здравоохранения, образования, юстиции и социального обеспечения, а также работе предприятий электроснабжения общего пользования, коммунального водоснабжения и канализации, предприятий перерабатывающего профиля, служб подвоза и распределения топлива, работе общественного транспорта и средств связи. Законом устанавливаются соответствующие меры наказания".

151. Согласно статье 474 Трудового кодекса, "закон признает право трудящихся на забастовку с соблюдением предписаний настоящего пункта. Забастовка представляет собой временный коллективный отказ работников, объединенных в профсоюз, от выполнения трудовых обязанностей".

152. Случаи объявления незаконной забастовки регулируются положениями статьи 502 Трудового кодекса: "Если забастовка является незаконной, то работодатель имеет право уволить забастовщиков. Забастовка признается незаконной лишь в том случае, когда забастовщики совершают акты насилия против лиц либо наносят ущерб собственности".

**Коллективные трудовые споры
(1988-2001 годы)**

| Год | Споры | Доля (в %) | Изменение за год | Доля (в %) |
|-------|-------|---------------|---------------------|---------------|
| 1988 | 397 | 16,70 | - | - |
| 1989 | 362 | 15,23 | -35 | -8,82 |
| 1990 | 339 | 14,26 | -23 | -6,35 |
| 1991 | 290 | 12,20 | -49 | -14,45 |
| 1992 | 186 | 7,82 | -104 | -35,86 |
| 1993 | 134 | 5,64 | -52 | -27,96 |
| 1994 | 104 | 4,38 | -30 | -22,39 |
| 1995 | 93 | 3,91 | -11 | -10,58 |
| 1996 | 108 | 4,54 | 15 | 16,13 |
| 1997 | 85 | 3,58 | -23 | -21,30 |
| 1998 | 103 | 4,33 | 18 | 21,18 |
| 1999 | 72 | 3,03 | -31 | -30,10 |
| 2000 | 51 | 2,15 | -21 | -29,17 |
| 2001 | 53 | 2,23 | 2 | 3,92 |
| Всего | 2 377 | 100,00 | 2 324 | 4 384,91 |

Источник: Статистический бюллетень, министерство труда и людских ресурсов.

**Трудовые забастовки
(1988-2001 годы)**

| Год | Забастовки | Доля (в %) | Изменение за год | Доля (в %) |
|------|------------|---------------|---------------------|---------------|
| 1988 | 126 | 18,45 | - | - |
| 1989 | 167 | 24,45 | 41 | 32,54 |
| 1990 | 140 | 20,50 | -27 | -16,17 |
| 1991 | 87 | 12,74 | -53 | -37,86 |
| 1992 | 47 | 6,88 | -40 | -45,98 |
| 1993 | 28 | 4,10 | -19 | -40,43 |
| 1994 | 12 | 1,76 | -16 | -57,14 |
| 1995 | 7 | 1,02 | -5 | -41,67 |
| 1996 | 11 | 1,61 | 4 | 57,14 |
| 1997 | 18 | 2,64 | 7 | 63,64 |
| 1998 | 17 | 2,49 | -1 | -5,56 |
| 1999 | 8 | 1,17 | -9 | -52,94 |

| Год | Забастовки | Доля (в %) | Изменение за год | Доля (в %) |
|-------|------------|---------------|---------------------|---------------|
| 2000 | 11 | 1,61 | 3 | 37,50 |
| 2001 | 4 | 0,59 | -7 | -63,64 |
| Всего | 683 | 100,00 | 679 | 16 975,00 |

Источник: Статистический бюллетень, министерство труда и людских ресурсов.

Права профессиональных союзов

153. Согласно заявлению Конфедерации свободных профсоюзов Эквадора (КЕОСЛ), с принятием Закона о реформировании государственных финансов, вступившего в силу с 30 апреля 1999 года, государственные трудовые органы начали процесс классификации работников, на которых распространяется действие Закона о службе в государственном аппарате и административной карьере, и работников, чьи трудовые отношения регулируются Трудовым кодексом. Это может привести к выведению из-под защиты трудового права большого числа работающих, что явилось бы явным нарушением положения, содержащегося в четвертом подпункте девятого пункта статьи 35 Конституции, где говорится: "Гарантируется право на создание организаций работников и работодателей и их свободное функционирование, без предварительного разрешения и в соответствии с законодательством. По всем вопросам трудовых отношений в государственных учреждениях отрасль трудовой деятельности должна представлять только одна организация". Юридические нормы Закона о службе в государственном аппарате и административной карьере лишают работников, на которых распространяется этот закон, возможности быть членом профсоюза.

154. КЕОСЛ указывает, что в соответствии с конституционной нормой отрасль трудовой деятельности, на которую распространяется Трудовой кодекс, в государственных учреждениях должна обязательно быть представлена только одной организацией. Тем самым предпринимается попытка, исходя из этой конституционной нормы, свести на нет профсоюзные гарантии других организаций подобного рода в государственном секторе.

155. Что касается профсоюзных организаций в частном секторе, то КЕОСЛ отмечает все более широкую тенденцию, которая постепенно ограничивает и препятствует созданию этих организаций. Она заключается в найме на обычную для какого-либо предприятия работу работников через предприятия-посредники, с которыми работник поддерживает трудовые отношения, хотя он и работает на третьих лиц. При этом предприятие-посредник не обеспечивает нанятым им работникам никаких возможностей для объединения в профсоюз.

156. Число входящих в КЕОСЛ организаций достигает 800, а численность членов этих организаций составляет приблизительно 150 000 человек.

157. По мнению КЕОСЛ, ограничения права на создание профсоюзов вытекают из ограничений, содержащихся в конституционных нормах, отрицательно влияющих на осуществление права на свободное объединение в профсоюзы, принятия нормативных актов, прямо или косвенно ограничивающих это право, а также позиции государственных органов, административные действия которых и невыполнение которыми своих обязанностей по защите права на создание объединений, привели к возникновению препятствий для осуществления данного права.

158. Отсутствуют какие-либо сведения, позволяющие утверждать об открытом вмешательстве вооруженных сил или национальной полиции с целью воспрепятствовать осуществлению прав, предусмотренных в пунктах 2 и 3.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

159. В пункте шестом статьи 55 главы IV Политической Конституции определено, что "социальное обеспечение является обязанностью государства и неотъемлемым правом всех его жителей. Оно осуществляется при участии государственного и частного секторов в соответствии с законодательством".

160. Оказанием услуг в сфере социального обеспечения занимается исключительно Эквадорский институт социального страхования (ИЭСС), созданный в 1928 году после принятия Закона об обязательном социальном страховании. Закон был ратифицирован в 1935 году и обновлен в 1942 году. В настоящее время действует закон, принятый в 1988 году.

161. Население, обслуживаемое ИЭСС, включает аффилированных лиц и пенсионеров. Аффилированный контингент представляет собой застрахованное население, состоящее из населения, за которое производились отчисления, и населения, за которое взносы не делались (крестьян). Среди пенсионеров различают пенсионеров по старости, инвалидности, несчастному случаю на производстве, получателей пенсий из страхового фонда (вдовы и сироты).

162. В 1998 году население, обслуживаемое ИЭСС, составляло 2 075 910 аффилированных лиц, из которых 1 097 716 человек охватывались системой общего

страхования, а 978 194 человек - системой социального страхования крестьян. Это составляет 17% населения Эквадора, а если добавить пенсионеров, то охват едва достигнет 19%. Следовательно, лишь около 19% эквадорского населения имеет возможность рассчитывать на услуги этого учреждения. Еще более огорчительно то, что пособия ИЭСС предназначены только для аффилированных лиц и не переходят на их детей или супругу (супруга). Таким образом, лишь двое из каждых десяти эквадорцев защищены страхованием по болезни и материнству.

163. Статистические данные ИЭСС показывают, что в 1998 году большинство аффилированных лиц Института (88,4%) имело возраст от 44 до 54 лет, в то время как молодежь до 34 лет составляла 48,4% от аффилированного населения. Число пенсионеров растет более быстрыми темпами, чем численность новых работников, охватываемых по линии ИЭСС. Таким образом, через непродолжительное время средства, собираемые за счет взносов, окажутся недостаточными для финансирования выплаты пособий, выдаваемых ИЭСС.

164. Системой социального страхования предусматриваются режим обязательного социального страхования и режим добровольного страхования. Выплатами по линии обязательного социального страхования охватываются следующие лица: работники сферы услуг или лица, работающие по трудовому договору либо по найму, а именно, работники частных предприятий, рабочие и государственные служащие; специалисты с высшим или политехническим образованием, относящиеся к лицам свободной профессии, т.е. являющиеся в трудовом отношении независимыми; нотариусы, регистраторы собственности и торговых сделок; представители белого католического духовенства; ремесленники, владельцы мастерских и кустари, их работники и подмастерья; лица, обучающиеся рабочей профессии, стажеры, временные и сезонные работники, надомные работники, строительные рабочие и прочие лица, охватываемые специальными законами и декретами; профессиональные работники искусства; профессиональные шоферы, не состоящие членами какой-либо организации; независимые или самостоятельные работники, являющиеся членами ассоциаций, профсоюзов и всякого рода цеховых объединений людей, занимающихся экономической деятельностью и живущих в основном результатами своего труда; сельскохозяйственные и добровольные работники и прочие лица, охватываемые специальными законами и декретами; профессиональные футболисты.

165. В пункте 31 статьи 42 Трудового кодекса определены обязанности работодателя. Он должен "зарегистрировать своих работников в ИЭСС с первого дня их работы с уведомлением о поступлении в течение первых 15 дней, и сообщать об уходе, изменениях

оклада и заработков, несчастных случаях и профессиональных заболеваниях, а также выполнять другие обязанности, предусмотренные законами о социальном обеспечении".

166. Включение в систему страхования является обязательным только для работников, связанных отношениями зависимости, и оно мало привлекательно для независимых работников. По этой причине лишь небольшая часть самостоятельных работников охватывается системой социального обеспечения.

167. ИЭСС обязан принимать как добровольно вступающего любого совершеннолетнего человека, который, не будучи охваченным каким-либо видом социального страхования, выражает желание присоединиться к системе добровольного страхования. Взнос добровольно вступающего составляет 18,8% дохода, установленного для его вступления, и он имеет право на страховые пособия от болезни, материнству, инвалидности, от производственных рисков и смерти, на выплаты из похоронного фонда, на пенсию по инвалидности, по старости и специальную сокращенную пенсию, если выполняются требования, предъявляемые ИЭСС.

168. Новая Конституция в статье 56 предусматривает создание Национальной системы социального обеспечения, которая "должна руководствоваться принципами солидарности, обязательности, универсальности, равенства, эффективности, субсидирования и достаточности для удовлетворения индивидуальных и коллективных потребностей на благо всего общества".

169. Существующая система социального обеспечения, связанная с общим обязательным страхованием, покрывает риски заболевания, материнство, риски несчастного случая на работе, увольнения, старости, инвалидности, потери трудоспособности и смерти.

Пособие по болезни

170. Лицам, застрахованным в ИЭСС, при общем заболевании оплачиваются следующие услуги:

- a) медицинская, хирургическая, стоматологическая и фармацевтическая помощь; а также
- b) выдается денежное пособие в том случае, когда болезнь влечет за собой нетрудоспособность.

171. Лицо, застрахованное в ИЭСС, приобретает это право после уплаты взносов в течение шести месяцев, из которых не менее двух месяцев должны приходиться на шестимесячный период, предшествующий началу заболевания. Вышедшие на пенсию по старости или по инвалидности имеют это право с момента начала оформления выхода на пенсию. Получателям пенсии по вдовству, по страхованию на случай смерти и от рисков несчастного случая на производстве предоставляются пособия по страхованию от заболевания, за исключением страхования материнства.

172. Когда болезнь вызывает нетрудоспособность, застрахованное в соцстрахе лицо должно получать денежное пособие по болезни, которое рассчитывается следующим образом: в течение первых трех дней работодатель оплачивает 50% дневного оклада или заработной платы и 100% взносов; начиная же с четвертого дня и в течение 26 недель (6 месяцев) застрахованный получает от ИЭСС следующие суммы: в первые 70 дней нетрудоспособности выплачиваются 75% от среднего дневного оклада или заработной платы за последние 90 дней, предшествовавших месяцу, в котором была утрачена трудоспособность; в течение остального времени выплачиваются 66% от этой средней величины, до окончания 6 месяцев.

173. Государственным служащим пособие выплачивается после окончания срока действия больничного листа в сумме оклада, установленного в Законе о службе в государственном аппарате и административной карьере, в течение периода до шести месяцев, с включением в это время дней нахождения на больничном листе с окладом по болезни. В течение этого периода выплаты пособия 100% взносов оплачиваются за счет ИЭСС.

174. Для финансирования выплаты денежного пособия по общему заболеванию, начиная с четвертого дня нетрудоспособности, государственные организации и частные предприятия выплачивают ИЭСС ежемесячно 1% дополнительного взноса по окладам или зарплате своих работников.

175. Получателями этого пособия являются лица, охваченные общим страхованием, включая работников строительства, сельскохозяйственных рабочих, представителей белого католического духовенства, работников сахарной промышленности и работающих в церквях, лица, охваченные системами добровольного страхования, специалисты с университетскими дипломами и дипломами политехнических вузов, профессиональные артисты, а также самостоятельные и независимые работники с дополнительным взносом в 1%; работники домашнего хозяйства и наемные сельскохозяйственные рабочие со взносом в 1% , который выплачивается предпринимателем.

176. В рамках страхования по материнству женщинам из числа охватываемых системой социального страхования полагаются во время беременности, при родоразрешении и в послеродовой период следующие виды услуг и выплат:

- a) акушерская помощь, предусматривающая дородовой акушерский контроль, помощь при родах и в послеродовой период;
- b) денежная субсидия, выплачиваемая в течение 12 недель: 2 недели до и 10 недель после родов;
- c) комплексное педиатрическое обслуживание ребенка в первый год жизни, включая предоставление лекарств и госпитализацию.

177. Акушерская помощь предоставляется женщинам, которые за год, предшествующий родам, внесли шесть ежемесячных взносов по линии обязательного социального страхования. Женщинам же, избравшим режим добровольного страхования, для получения права на выплаты и льготы в рамках страхования по болезни и материнству требуется внести взносы за все 12 месяцев года, предшествующего родам.

178. ИЭСС предусматривается выплата денежной субсидии по материнству в период, охватывающий 2 недели до и 10 недель после родов, при наличии соответствующей справки, выдаваемой частным врачом или работником Института и подтверждающей право на дородовой и послеродовой отпуск. Размер этой субсидии соответствует 75% от получаемого женщиной вознаграждения.

179. При страховании рисков, связанных с трудовой деятельностью, ИЭСС считает несчастным случаем на производстве непредвиденное и внезапное происшествие, повлекшее причинение работнику телесных повреждений или вызвавшее у него функциональные расстройства, либо немедленную или последующую смерть, имевшее место в связи или вследствие выполняемой им работы или из-за действий других. Это страхование финансируется за счет взноса в размере 1,5% от окладов и заработной платы работников, производимого государственным и частным работодателем или лицом, застраховавшимся добровольно.

180. Несчастным случаем на производстве считается также происшествие, имевшее место при следовании застрахованного из дома к месту работы или при возвращении с работы домой. Для независимого работника несчастным случаем на производстве считается происшествие, имевшее место в обстоятельствах, упомянутых в предыдущем пункте, за исключением фактора зависимости от работодателя. Для работников без

отношений зависимости виды деятельности, покрываемые при страховании рисков, связанных с работой, определяются ИЭСС до оформления страхования. Этот вид страхования покрывает:

- a) несчастные случаи на производстве;
- b) профессиональные заболевания.

181. У несчастного случая на производстве могут быть следующие последствия: временная нетрудоспособность; постоянная частичная нетрудоспособность; постоянная полная неспособность к выполнению обычной работы; постоянная и абсолютная нетрудоспособность; и смерть.

182. Под острыми или хроническими профессиональными заболеваниями понимаются такие заболевания, которые непосредственно вызваны выполнением застрахованным лицом своей работы и которые приводят к потере трудоспособности.

183. ИЭСС обязан защищать здоровье застрахованных путем предоставления необходимых и своевременных услуг по медицинской помощи. В тех случаях, когда подразделения социального страхования не могут принять своих пациентов, предусмотрено возмещение расходов на медицинское обслуживание, выплачиваемое активным и пассивным застрахованным лицам и получателям пособий из страхового фонда (вдовам), которые, в связи с чрезвычайными и/или неотложными обстоятельствами, были вынуждены обратиться за медицинской помощью в лечебные учреждения, не относящиеся к ИЭСС. Чрезвычайными и/или неотложными случаями признаются внезапно возникшие и/или тяжелые болезненные состояния и несчастные случаи, которые требуют немедленной медицинской помощи, неказание которой может поставить под угрозу жизнь или иметь последствия для нормального функционирования организма страхователя.

184. Выход на пенсию является добровольным уходом с работы после истечения времени внесения взносов в систему социального страхования и при достижении возраста, необходимого для получения ежемесячного денежного дохода. В настоящее время выплачиваются пенсия по старости, по инвалидности и специальная сокращенная пенсия. Они отличаются друг от друга по своему статусу, а также суммой, временем, в течение которого вносятся взносы, возрастом выхода и другими реквизитами.

185. Страхование на случай увольнения является разновидностью кооператива с обязательным распределением. Предусматривается выплата определенной денежной

суммы, величина которой находится в прямой зависимости от стажа работы и взносов, внесенных страхователем.

186. Страхование на случай потери кормильца или на случай вдовства или сиротства предусматривает выплату ежемесячных пенсий родственникам страхователя или пенсионера. Пенсии выплачиваются с даты кончины застрахованного лица (правоателя).

187. Из похоронного фонда ИЭСС выплачивает денежное пособие родственникам умершего пенсионера или застрахованного, что представляет собой дополнительное пособие к страхованию на случаи вдовства и сиротства с характеристиками страхования жизни.

Управление социальным обеспечением

188. В статье 58 Политической Конституции государства указывается, что "осуществление общего обязательного страхования возлагается на Эквадорский институт социального страхования - автономное учреждение, руководимое административно-техническим органом, состоящим из равного числа представителей страхуемых, работодателей и государства, назначаемых в соответствии с законом. В основу организации и управления институтом положены критерии эффективности, децентрализации и рассредоточения, причем производимые им выплаты должны быть своевременными и достаточными, а предоставляемые им услуги качественными. Институт может создавать и содействовать созданию учреждений по управлению ресурсами для укрепления системы резервов и для уделения большего внимания здоровью застрахованных и их семей. Силы по охране общественного порядка могут иметь учреждения социального обеспечения".

189. Существуют частные формы пенсий и пособий лицам, уволенным с работы, которые работники вправе выбрать в качестве дополнения к обязательной пенсии. Такие соглашения, заключаемые исключительно в частном порядке, предусматривают форму и условия этого вида страхования.

190. С другой стороны, некоторым организациям, как правило, государственным, удалось ввести дополнительные схемы получения пенсий посредством соглашений, заключаемых с работниками. При этом средства накапливаются за счет взносов участвующих сторон.

Реформы системы социального обеспечения

191. В декабре 1998 года ревизионная комиссия, которой было поручено начать процесс реформ в ИЭСС, направила в Конгресс предложения по проекту изменения Закона об обязательном социальном страховании. Предложение об изменении исходит из принципов, предусмотренных в Конституции Республики, действующей с 10 августа 1998 года.

192. Предлагаемые изменения Закона включают два основных положения:

- a) солидарность: на принципах системы, предусматривающей выплату одной основной пенсии всем застрахованным, которой будет управлять ныне существующий ИЭСС, но только реформированный;
- b) капитализацией индивидуальных счетов и управлением ими должны будут заниматься специализирующиеся на этом учреждения - агентства накопления резервов (АКАП), которые имели бы частный характер. При этом для нынешнего ИЭСС оставалась бы открытой возможность создания своего собственного АКАП.

193. При определении размера взносов учитывается заработная плата для целей отчислений, в которую сразу вошли бы дополнительные заработные платы (пятнадцатая и шестнадцатая) с постепенным введением компенсации в связи с ростом стоимости жизни.

194. В проекте закона говорится о перестройке пенсионной системы с переходом на смешанную систему управления, финансирования и пособий, выплачиваемых страхователю.

195. Проектом предусматривается сочетание двух разновидностей условий выплаты пенсии: "Солидарность поколений" и "Обязательное индивидуальное накопление":

- a) Порядок назначения пенсии по принципу "солидарности поколений". При этом установленные пособия финансируются: за счет взносов работников непенсионного возраста; отчислений работодателей, а также за счет финансовой помощи государства.
- b) Порядок назначения пенсии при условии обязательного индивидуального накопления. Пособия финансируются: за счет взносов работника в период

трудовой деятельности на "личный счет"; и за счет добровольных вкладов страхуемого.

196. Устанавливаются следующие виды пенсий:

- a) обычная пенсия, которую предусматривается назначать с 2000 года при достижении страхователями 60-летнего возраста при 30-летнем стаже уплаты взносов, либо при 40-летнем стаже уплаты взносов без ограничения возраста. Вступает в силу с момента утверждения закона;
- b) пенсия по инвалидности, которую предусматривается назначать в связи с полной или постоянной нетрудоспособностью;
- c) пенсия в связи с преклонным возрастом, которую предусматривается назначать при достижении страхователем 70-летнего возраста и стаже уплаты взносов не менее 15 лет. Страхователь сможет также оформить пенсию при возрасте 65 лет и стаже уплаты взносов в 20 лет, если докажет, что он не работает на протяжении 180 дней подряд.

197. В области здравоохранения "при соблюдении предусмотренных Конституцией принципов социального обеспечения предоставление медицинских услуг должно быть, с одной стороны, комплексным, а с другой, одинаковым как для страхователей, так и для членов их семей или других лиц, приобретающих соответствующее право. Вследствие этого, целью общего страхования здоровья, индивидуального и семейного, будет являться предоставление общественно-полезной услуги в солидарной и справедливой форме, при соблюдении баланса между поступлением и расходованием денежных и средств и недопущении убытков, которые имели место в прошлом"²³.

198. В проекте предлагается сохранить комплекс услуг по охране здоровья, оказываемых ИЭСС в настоящее время: профилактику, лечебную медицинскую помощь и акушерскую помощь, лечение хронических заболеваний, профилактическую стоматологическую помощь, а также фиксировать форму помощи в протоколах, утверждаемых ответственным страховым агентом.

199. Принцип солидарности проявляется в том, что все страхователи, подверженные риску заболевания, выплачивают взносы для покрытия пособий тем, кто действительно заболел. Необходимыми основными условиями для работы этой новой модели управления общим страхованием здоровья в ИЭСС являются разделение функций

²³ Докладная записка по вопросу о реформе системы обязательного страхования.

обеспечения и закупок и предоставления услуг. Точное определение разделенных функций позволит осуществить специализацию различных видов деятельности, связанных со здравоохранением, а также самого ИЭСС, и сделает возможным достижение целей, которые ставятся перед современной системой здравоохранения.

200. Поскольку система социального страхования крестьян построена на солидарности и субсидировании, она будет по-прежнему функционировать на принципах коллективизма, с системой распределительного финансирования при поддержке бюджета, с перекрестным субсидированием от остальной части страхователей, участвующих в общем обязательном страховании, и индивидуальными взносами самих застрахованных лиц. В настоящее время этим видом страхования охвачены 996 896 человек.

201. В соответствии со статьей 6 Закона № 081 система социального страхования крестьян финансируется за счет отчисления 1% от действующей ставки заработной платы на уровне прожиточного минимума, пропорционально распределенного следующим образом: 0,30% покрывает государство; 0,35% - работодатели и 0,35% - работники, застрахованные в ИЭСС, в дополнение к взносу в 1% от заработной платы на уровне прожиточного минимума, вносимого главами семьи.

202. Эта специальная схема защищает всех членов семей, принадлежащих к общинам, кооперативам, объединениям, комитетам или любым иным аналогичным формам крестьянских организаций, а также семьи, которые хотя и не принадлежат ни к одной из форм народной крестьянской организации, однако выражают желание присоединиться к системе страхования крестьянства. Возможно также и добровольное вступление.

203. Всем лицам, охватываемым системой социального страхования крестьян, полагаются следующие выплаты:

а) по болезни:

- медицинская помощь и приобретение лекарств;
- хирургическое вмешательство;
- госпитализация;

б) по материнству:

- акушерская помощь, предусматривающая дородовой акушерский контроль, помощь при родах и в послеродовой период;

- педиатрическое обслуживание ребенка в первый год жизни;

с) на зубоврачебную помощь:

- осмотр полости рта;
- профилактическая санация зубов;
- удаление зубов;
- стоматологические операции.

204. Субъект присоединения: под субъектами присоединения к системе социального страхования крестьян понимают лиц, живущих и работающих на селе, которые, заявив о своем желании вступить в соцстрах, не обладают правоспособностью для того, чтобы принадлежать к другой системе страхования, либо стали предпринимателями на постоянной основе.

205. Село: это сельская местность, расположенная, согласно действующему Закону об административно-политическом делении Республики Эквадор, за пределами центров кантонов и округов. Окружные центры относятся к сельской местности, если главным занятием большей части населения является работа в первичном секторе производства.

206. Крестьянская семья: это группа людей, объединенных узами кровного родства или родственными отношениями, либо близких людей, которые хотя и не являются родственниками, считаются таковыми и имеют общего главу семьи и общий доход.

207. Застрахованный глава семьи: это человек, обеспечивающий пропитание семьи и признаваемый в качестве авторитета остальными членами группы, основная деятельность которого относится к первичному сектору производства либо к вторичному или третичному секторам крестьянской общины.

208. Реформа системы страхования от рисков, связанных с работой: общее обязательное страхование покрывает риски, связанные с несчастным случаем на производстве или с профессиональным заболеванием, и предусматривает такие услуги, как профилактика, медицинское обслуживание, пособие по нетрудоспособности, возмещение, пенсия по инвалидности и пенсия из страхового фонда. Из этого определения вытекают три вида продуктов страхования от рисков, связанных с работой, а именно, профилактика, услуги по охране здоровья, включая пособие, и денежные выплаты.

209. Каждый из этих продуктов имеет различных специализированных производителей. Услуги по охране здоровья предоставляются в медицинских учреждениях ИЭСС,

денежные выплаты - в пенсионных отделах, а профилактика осуществляется по линии отдела рисков, связанных с работой. С учетом того, что управление, ведающее этим страхованием, уделяло особое внимание профилактике, в исследованиях содержатся рекомендации о целесообразности создания предпринимательского подразделения, которое, используя принципы других видов страхования, занялось бы обеспечением, приобретением медицинских услуг и предоставлением денежных пособий через покупку на рынке страховых полисов, покрывающих несчастные случаи и профессиональные заболевания и обеспечивающих такие выплаты, как пособие по частичной и полной инвалидности и пособие из страхового фонда.

Статья 10

Охрана семьи

210. Одним из значительных достижений Учредительной ассамблеи 1998 года явилось признание в новом тексте Конституции гражданства детей и подростков, что нашло отражение в статье 6: "Все эквадорцы являются гражданами и, как таковые, наделяются правами, закрепленными в настоящей Конституции, которые осуществляются в случаях и с соблюдением требований, определяемых законом".

211. Тем самым гарантируется принцип равенства перед законом. Все люди признаются равными и пользуются равными правами, свободами и возможностями без дискриминации по признаку родового происхождения, возраста, пола, этнической принадлежности и цвета кожи. Устанавливаются юридические и институциональные рамки, опирающиеся на концепцию комплексной защиты, по которой все дети и подростки квалифицируются как правосубъекты, и преследуется цель устранить недостатки нынешнего Кодекса законов о несовершеннолетних, выдержанного в духе устаревшей концепции вспомоществования в нештатных ситуациях, при которой дети рассматриваются в качестве опекаемых государством субъектов, причем предпринимаемые меры ориентированы в первую очередь на определенные группы несовершеннолетних, относящихся к проблемным контингентам (брошенные дети, дети из бедных семей, малолетние правонарушители, асоциальные подростки).

212. Учредительная ассамблея внесла в Политическую конституцию Республики изменения, способствующие укреплению прав и обеспечению более эффективной юридической защиты женщин, несовершеннолетних и семьи. Как указывается в статье 37: "Государство признает и охраняет семью как основную ячейку общества и обеспечивает условия для полного достижения ею своих целей".

Концепция "семьи"

213. "Государство признает и охраняет семью как основную ячейку общества и обеспечивает условия для полного достижения ею своих целей. Семья образуется в результате юридического или фактического брака и основывается на равенстве прав и возможностей ее членов"²⁴.
214. Семья является основной воспроизводящей ячейкой общества, образующей поколения, связанные родственными узами.
215. Кровное родство в значительной мере ассоциируется с родственными отношениями с вытекающими отсюда правами и обязанностями.
216. Воспроизводство потомства сопряжено с выполнением таких функций, как повседневный уход за детьми, кормление, а также потребление товаров и услуг; речь идет, среди прочего, о продуктах питания, образовании и жилье.
217. Под связью поколений понимается биологическое воспроизводство, а именно цикл: зачатие, вынашивание, жизнь и смерть.
218. В качестве семьи определяется также любой союз людей, берущий на себя функцию пропитания и социального охвата ребенка, особенно что касается его самоидентификации как личности, появившейся на свет не спонтанно, а в лоне семьи, тепло которой несовершеннолетние ощущают по жизни.

Совершеннолетие

219. Дети и подростки в возрасте 0-18 лет имеют право на уважение их конституционных гарантий на основании Закона о защите несовершеннолетних, Кодекса о несовершеннолетних и его регламентирующих положений. Для различных юридических и социальных целей под подростками понимаются лица в возрасте 14-17 лет. Статьей 21 Гражданского кодекса устанавливается следующая градация: "Ребенком считается мальчик или девочка в возрасте до шести лет; половозрелый - юноша, которому исполнилось четырнадцать лет, или девушка, которой исполнилось двенадцать лет; взрослый - лицо, вышедшее из подросткового возраста; совершеннолетний - человек, которому исполнилось восемнадцать лет; и несовершеннолетний - лицо, не достигшее 18-летнего возраста".

²⁴ Политическая конституция Республики (статья 37).

220. В Эквадоре женщины и мужчины могут свободно заключать брачный союз. Минимальный возраст для вступления в брак - 18 лет. Для более раннего вступления в брак требуется получение согласия родителей несовершеннолетнего. Порядок заключения брака, вытекающие отсюда обязательства, права и минимальные возрастные требования регулируются положениями Гражданского кодекса и Гражданского процессуального кодекса.

221. Политической конституцией Республики признается и берется под охрану семья, образуемая в результате юридического или фактического брака и основанная на свободном согласии, а также на равенстве прав, обязанностей и правоспособности супругов. Что касается фактического брака, то в статье 38 Конституции указывается следующее: "Постоянный и моногамный союз мужчины и женщины, не связанных матримониальными отношениями с каким-либо другим лицом и фактически образующих семью в течение двух лет, причем на условиях и в порядке, предусматриваемых законом, предполагает те же права и обязанности, что и семейные союзы, заключенные официально, включая вытекающие отсюда законные родительские права и обязанности, а также супружеские отношения".

Охрана семьи

222. Конституция устанавливает, что семья находится под защитой государства: "Ответственное материнство и отцовство должны быть защищены. Государство гарантирует право людей принимать решение о численности детей, которых они могут произвести на свет, усыновить (удочерить), содержать и воспитать"²⁵.

223. Руководствуясь статьей 40 Политической Конституции, "государство защищает матерей, отцов, а также тех, кто является главой семьи, в выполнении их обязанностей. Оно способствует взаимной ответственности отцов и матерей, а также следит за тем, чтобы родителями и детьми выполнялись взаимные обязанности друг перед другом и соблюдались соответствующие права. Дети обладают одинаковыми правами, независимо от того, являются они родными или приемными. При регистрации рождения не требуется заявления о характере родственной связи, и в удостоверении личности она не должна указываться".

224. Национальное управление по защите несовершеннолетних при министерстве социального обеспечения осуществляет ряд программ по защите и укреплению семьи, которые основываются на директивах, согласующихся с Кодексом законов о

²⁵ Там же (статья 39).

несовершеннолетних и его Регламентирующими положениями и направлены на обеспечение комплексной защиты детей и подростков при содействии и участии биологической, приемной или гражданской семьи.

225. Программа семейного воспитания ориентирована на детские учреждения и имеет целью повысить роль и функции семьи, где есть дети в возрасте до 5 лет, а также лиц, работающих в детских учреждениях, с целью предотвратить трудности в их росте и развитии. Кроме того, эта программа имеет целью усиление воспитательной функции семьи, в осуществлении которой должны участвовать все ее члены, и превращение семьи в стимулятор развития ребенка, образовав воспитательное объединение "Детское учреждение, семья и ребенок".

226. Программа семейного воспитания имеет эффект мультипликатора, поскольку персонал детских учреждений приобретает профессиональную подготовку, с тем чтобы затем использовать этот опыт в отношениях с родителями детей соответствующих детских учреждений.

227. Инструкторы и квалифицированный персонал располагают учебными пособиями, содержание и тематика которых тесно связаны с реальностью детских учреждений и с проводимой в них работой на благо мальчиков и девочек моложе 5 лет.

228. С другой стороны, для семей, защищаемых по линии Отдела защиты и охраны Национального управления по делам несовершеннолетних, обеспечиваются направления деятельности, поддерживающие и укрепляющие интеграцию семейной группы.

229. Основными направлениями деятельности являются следующие:

- a) программы изучения возрастных особенностей с определением социального и правового положения детей и подростков обоего пола;
- b) программы выплаты денежных пособий для экономической поддержки детей в детских учреждениях и общинах с целью не допустить нарушения права на получение образования;
- c) социальная, правовая и психологическая поддержка, которую оказывает группа специалистов из оперативных подразделений (детских центров повседневного ухода, семейных домов, детских домов, домов для подростков и реабилитационных учреждений) Национального управления по делам защиты

несовершеннолетних как самим детям, так и их семьям путем проведения постоянной работы с целью:

- i) помощи семье по месту жительства;
- ii) поддержания семьи в процессе восстановления в ней самоуважения и уверенности в себе;
- iii) создания возможностей для семей с аналогичными проблемами для обмена опытом и оказания взаимопомощи (школа для родителей);
- iv) предоставления необходимой и полезной информации о правах, обязанностях, а также о поддержке, оказываемой по линии общественных, государственных и частных структур;
- v) создания возможности для отдыха и социального общения;
- vi) помощи подросткам-правонарушителям и их семьям в вопросах социальной интеграции и всестороннего развития в порядке содействия изменению их жизненной позиции и воспитанию правильного поведения как в личном и семейном плане, так и в социальном контексте;
- vii) консультирование семьи по вопросам линии поведения, помощи ей советами и действиями для преодоления трудностей личного, социального и правового порядка.

230. В статье 43 Политической Конституции Эквадора установлено, что "программы и деятельность органов здравоохранения являются бесплатными для всех. Государственное медицинское обслуживание предоставляется бесплатно для тех, кто в нем нуждается. Государственные и частные медицинские учреждения ни в коем случае не должны отказывать в оказании срочной медицинской помощи".

Система охраны материнства

231. Аналогичным образом, статья 1 Закона о бесплатной помощи материнству и заботе о детях гарантирует эквадорским женщинам предоставление бесплатного медицинского обслуживания в период беременности: "Каждая эквадорская женщина имеет право на бесплатную и качественную медицинскую помощь в период беременности, во время родов и в послеродовой период, а также на участие в программах сексуального здоровья и

регулирования репродуктивной функции. Наряду с этим, бесплатная медицинская помощь предоставляется новорожденным и детям моложе 5 лет в качестве одного из направлений деятельности по охране здоровья, являющейся ответственностью государства".

232. Трудовое законодательство устанавливает, что эквадорская женщина имеет право на обязательный отпуск по беременности и родам на две недели перед родами и десять недель после родов (статья 153 Трудового кодекса).

233. Системой социального обеспечения, выплаты в рамках которой осуществляются по линии ИЭСС, для женщин из числа охватываемых системой предусматривается страхование по материнству, и им полагается во время беременности, при родоразрешении и в послеродовой период следующее:

- a) акушерская помощь, предусматривающая дородовой акушерский контроль, помощь при родах и в послеродовой период;
- b) денежная субсидия, выплачиваемая в течение 12 недель: 2 недели до и 10 недель после родов;
- c) комплексное педиатрическое обслуживание ребенка в первый год жизни, включая предоставление лекарств и госпитализацию.

234. Акушерская помощь предоставляется женщинам, которые за год, предшествующий родам, внесли шесть ежемесячных взносов по линии обязательного социального страхования. Женщинам же, избравшим режим добровольного страхования, для получения права на выплаты и льготы в рамках страхования по болезни и материнству требуется внести взносы за все 12 месяцев года, предшествующего родам.

235. По линии ИЭСС предусматривается выплата денежной субсидии по материнству в период, охватывающий 2 недели до и 10 недель после родов, при наличии соответствующей справки, выдаваемой частным врачом или работником Института и подтверждающей право на дородовой и послеродовой отпуск. Размер этой субсидии соответствует 75% от получаемого женщиной вознаграждения.

236. Одним из достижений страны явилось расширение доступа беременных женщин к требуемому им медицинскому обслуживанию. Например, если в 1990 году в четырех из каждых десяти случаев (38%) роды принимались в медицинских учреждениях, то к 1998 году этот процент удвоился (77%). Тем не менее, сохраняются различия в характере

помощи при родах, которую получают женщины в сельской местности и в городе. В 1998 году в городах практически все роды (98%) принимались при содействии специалистов или квалифицированного персонала, в то же время в сельской местности такую помощь получили восемь из каждых десяти женщин (82%)²⁶.

237. Вызывает озабоченность тот факт, что за прошедшее десятилетие беременным женщинам не стали уделять больше внимания. Медицинское наблюдение за беременными женщинами в Эквадоре, и без того недостаточное, за период 1995-1998 годов не претерпело никаких изменений. В эти годы женщин на протяжении их беременности осматривали, в среднем, по пять раз. В городах у женщин было, в среднем, шесть осмотров, в то время как в сельской местности это число едва достигало четырех.

238. Слабый охват беременных женщин чаще всего отмечается среди представительниц коренного населения, в случае которых среднее число родовых осмотров равняется двум. В 1995 году 42% индейских женщин вообще не проходили никакого родового осмотра²⁷.

239. Наконец, еще одна задача заключалась в расширении доступа к информации, образованию и услугам, связанным с планированием семьи в 1994 году. Подавляющему большинству эквадорских женщин (92%) был известен хотя бы один из современных способов предохранения от беременности. В то же время среди женщин в сельской местности информированность об этом была ниже (85%). Постоянно возрастает использование противозачаточных средств как на селе, так и в городах. В 1994 году более половины нашедших себе партнера женщин применяли противозачаточные средства (66% в городах и 44% в сельской местности). А в 1998 году такими средствами пользовались четыре из каждых десяти женщин в фертильном возрасте, состоящих или не состоящих в браке²⁸.

²⁶ См. *"Мальчики и девочки в Эквадоре: десять лет спустя подписания Конвенции о правах ребенка"*, Кито, ИННФА - Управление по развитию людских ресурсов - СИНИНЬЕС-СИИСЕ, 1999 год.

²⁷ Там же.

²⁸ Там же.

Защита несовершеннолетних

240. Эквадорское государство защищает несовершеннолетних от экономических злоупотреблений в отношении них с помощью норм Трудового кодекса и Кодекса законов о несовершеннолетних. Оно устанавливает направления охраны труда несовершеннолетних, работающих по найму, регулируя, прежде всего, виды работ, которые они могут выполнять, не подвергая опасности свою жизнь, физическое, умственное, духовное и нравственное развитие, и которые не препятствуют их образованию.

241. Запрещается труд несовершеннолетних в шахтах (на рудниках), на мусорных свалках, на работах, связанных с психотропными или отравляющими веществами, и на работах в ночную смену.

242. Статьей 34 Трудового кодекса запрещается наем на работу лиц моложе 14 лет: "Для поступления на работу лицам в возрасте от 14 до 18 лет требуется документально засвидетельственное разрешение их законного представителя, или, в его отсутствие, согласие родственников или лиц, обеспечивающих их содержание или уход за ними. Если их нет, то разрешение выдается судом по делам несовершеннолетних".

243. В статье 157 Кодекса законов о несовершеннолетних установлено, что "суд по делам несовершеннолетних дает разрешение на работу несовершеннолетнего с отношениями зависимости только при условии, если она связана с занятием, совместимым с его физическим состоянием, не мешает ему продолжать свое обучение и не опасна для его здоровья. Суд дает такое разрешение после получения заключения, подготовленного Группой по социальной работе или соответствующим органом, ведающим трудовыми отношениями".

244. В статье 158 Кодекса законов о несовершеннолетних установлено, что суд по делам несовершеннолетних должен вести реестр таких разрешений и, под угрозой отстранения, должен направлять в Управление занятости и людских ресурсов и в Управление по защите несовершеннолетних копию соответствующего протокола. В упомянутом протоколе должны содержаться следующие данные: возраст, вид работы, место работы, учебное заведение (если оно посещается), продолжительность рабочего дня и размер оплаты.

245. Правительство страны в лице министерства социального обеспечения и совместно с другими государственными и частными учреждениями и неправительственными организациями осуществляет программы, направленные на недопущение положения, когда несовершеннолетние становятся объектом экономической эксплуатации, а также

предоставляет субсидии, призванные гарантировать использование услуг наименее защищенной частью населения, среди прочего по таким статьям, как общее питание, управление, снабжение и материалы, рабочие мастерские, сырье, игротека, оснащение, здравоохранение, госпитализация, день ребенка, Рождество и пособия.

246. В работе по защите несовершеннолетних используются такие формы, как:

- a) интернат: это временная или вынужденная форма, используемая до тех пор, пока не будет определено постоянное местожительство, исходя из той концепции, что каждый ребенок имеет право расти в кругу семьи, под защитой своих родителей, а в их отсутствие - под защитой тех, у кого есть возможность обеспечить ему любовь и защиту. Приоритетом пользуется семья ребенка, и именно поэтому учреждение прилагает все усилия для поддержки семьи, для предотвращения кризиса, ведущего к отказу от семьи, для возрождения и укрепления семей, а также для того, чтобы они восстановили связь со своими детьми;
- b) полуинтернат: учреждение, где дети и подростки находятся с понедельника по пятницу и где им предоставляются как услуги специалистов (социальная, психологическая и врачебная помощь), так и общее обслуживание (питание, охрана здоровья, общежитие, обучение и др.); время с пятницы по воскресенье несовершеннолетние проводят в своей семье;
- c) столовая с элементами школы: обслуживает детей и подростков, посещающих её с понедельника по пятницу по определенному расписанию, предоставляет им питание, организует занятия с педагогами, оказывает медицинскую и психологическую помощь. В детских столовых особое внимание уделяется питанию детей и подростков, подверженных факторам риска, с целью гарантировать их надлежащее физическое и психическое развитие;
- d) повседневное обслуживание: предоставляется детям в возрасте от 4 месяцев до 5 лет, которые находятся в детском учреждении в течение дня. Целью этого обслуживания является содействие всестороннему развитию детей (раннее стимулирование, охрана здоровья и кормление).

Несовершеннолетние работники

247. Этот статистический показатель используется применительно к мальчикам и девочкам, которые не имеют возможности получить образование или которым трудно учиться из-за того, что они должны работать. Он, например, может указать, сколько работает детей, не достигших законного возраста, позволяющего этим заниматься, узнать, имеют ли они при этом возможность учиться, а также получить данные о количестве детей, не посещающих школу²⁹.

| Разбивка по стране | Дети и подростки в возрасте 8-17 лет | Доля (в %) |
|--|--------------------------------------|------------|
| Работающие, но не учащиеся дети и подростки | 281 296 | 11,80 |
| Не работающие и не учащиеся дети и подростки | 224 991 | 9,50 |
| Не работающие, но учащиеся дети и подростки | 1 742 496 | 73,40 |
| Работающие и учащиеся дети и подростки | 125 394 | 5,30 |
| Всего | 2 374 177 | 100 |

Источник: СИИСЕ, Всеобщие переписи, 1990 год (ДПА 98).

248. Экономический кризис заставляет все большее число несовершеннолетних становиться рабочей силой. Ограниченность доходов семьи, не позволяющих удовлетворять основные потребности, привела к ухудшению качества жизни. Во многих случаях несовершеннолетние вынуждены бросить учебу, с тем чтобы вносить свой вклад в семейный заработок. Работа несовершеннолетних лишает их возможности получить образование или нормально заниматься в школе. Все это приводит к уменьшению шансов включиться в рынок труда, что усугубляет их бедственное положение.

249. Нельзя утверждать, что этого вида трудовых отношений не существует. Дети, принадлежащие к семьям с низкими доходами, и работающие дети вносят свой вклад в семейный бюджет, являясь производительной рабочей силой.

250. Можно утверждать, что в сельской местности также существует детский труд, однако нет специальных исследований по данной теме, которые позволили бы установить количество занятых этим детей.

251. Кроме традиционных форм, отмеченных выше, применяются альтернативные формы оказания помощи детям и подросткам, подверженным факторам риска или являющимися полностью либо частично беспризорными.

²⁹ СИИСЕ-СИНИНЬЕС, 1999 год.

252. Семейный дом выступает альтернативой учреждениям, оказывающим помощь детям и подросткам, подверженным факторам риска или являющимся беспризорными из-за серьезного и продолжительного кризиса в семье и рискующим остаться полностью либо частично беспризорными; в данном случае профессиональная и лечебная помощь носит временный характер и осуществляется в период изучения семейной и правовой ситуации по каждому ребенку или подростку в целях его возвращения в родную (биологическую) семью, или, если таковой нет, для его окончательного определения в семью, отвечающую условиям настоящего дома. Семейный дом представляет собой обычный дом семейного типа, расположенный в квартале с отношениями соседства, в котором проживает ячейка максимум из пяти человек, строящих свои взаимоотношения в семейном контексте.

253. Принимающие семьи - это семьи, которые, при содействии по линии конкретной программы, принимают детей и подростков для оказания им помощи в процессе возвращения в семью. Это традиционные семьи, если исходить из того, что под этим термином понимаются функциональные семьи.

254. В отношении детей-сирот и беспризорных осуществляются альтернативные программы по возвращению в родную семью, принятию в семью, программы семейных домов и усыновления (удочерения).

255. Возвращение в родную семью - это процесс, направленный на восстановление нарушенных отношений между членами семьи путем создания благоприятной атмосферы для возвращения ребенка к домашнему очагу. За этим процессом наблюдают специалисты, которые организуют и облегчают сближение ребенка с родителями или с теми, кто выполняет их функции. К возвращению ребенка в семью следует стремиться всегда, когда это возможно и когда семья гарантирует благосостояние своих детей. Важное значение в данной связи имеют анализ ситуации в семье и работа по решению ее проблем, поскольку в противном случае ребенок снова окажется беспризорным.

256. Свобода посещения является альтернативной формой реабилитации подростков, целью которой является приобщение к этому процессу семьи. При периодическом посещении предоставляется комплексная помощь в воспитательной, социальной, психологической и правовой областях.

257. Усыновление (удочерение) является юридическим актом, посредством которого брошенный ребенок имеет возможность стать членом надежной и постоянной семьи, что обеспечивает его право жить в семье и получить гармоничное и всестороннее развитие в атмосфере любви, законности и понимания.

258. Регистрация программ производится Управлением по защите несовершеннолетних: "Программы и проекты, которые государственные и частные организации осуществляют для профилактики, реабилитации, интеграции и защиты несовершеннолетних, должны быть утверждены и зарегистрированы в Управлении по защите несовершеннолетних"³⁰.

259. В настоящее время Национальный институт по проблемам детства и семьи (ИННФА) осуществляет шесть программ в поддержку наиболее нуждающихся слоев населения. Одной из них является Программа "Солидарная акция врачей" (ПАМС), ориентированная на людей с инвалидностью по всей стране и предусматривающая оказание помощи лицам с физическими недостатками, с расстройствами органов чувств или умственной деятельности, при этом особое внимание уделяется детям и подросткам до 18 лет из малообеспеченных семей.

260. Задача Института заключается в предоставлении квалифицированной и специализированной помощи и/или оказании медицинской поддержки лицам с недостатками, инвалидностью или нетрудоспособностью с целью их социальной интеграции, при этом приоритет имеют малообеспеченные.

261. В соответствии с проводимой институтом политикой обслуживание по линии ПАМС осуществляется в зависимости от спроса, а не предложения. В связи с качеством предоставляемой помощи и чисто символическими тарифами на услуги число обслуживаемых в подразделениях ежегодно возрастает примерно на 10%. В 1999 году до ноября месяца помощь оказывалась в 275 000 случаях. Можно с уверенностью сказать, что до конца года эта цифра превысит 300 000, то есть на примерно 60 000 пациентов приходится, в среднем, по пять посещений в процессе их реабилитации³¹.

Общенациональные программы

262. В соответствии с программами и проектами, осуществляемыми Национальным управлением по защите несовершеннолетних, проводится подготовка сотрудников детских центров и институциональная оценка государственных и частных учреждений. В плане стимулирования развития подготовлены соответствующие материалы и пособия для работающего в этих центрах персонала, например, разработаны и изданы справочники по всестороннему развитию детей в возрасте до 5 лет, содержание которых охватывает

³⁰ Кодекс законов о несовершеннолетних (статья 92).

³¹ ИННФА.

вопросы стимулирования развития, здорового питания и безопасности. В настоящее время Отдел повседневного ухода располагает:

- a) руководствами по организации детских центров, по питанию и охране здоровья, а также пособием-самоучителем, освещающим вопросы психосоциологического и эмоционального развития ребенка, которое должно соответствовать направлениям реформы обучения, призванной обеспечить согласованность и связь с планами совершенствования системы образования в стране;
- b) системой подготовки работающего в детских центрах персонала, знакомящей с правилами функционирования этих центров, а также с важностью начального образования, что гарантирует соблюдение прав детей;
- c) местами в частных детских учреждениях, которые предназначаются для мальчиков и девочек из малообеспеченных семей, с тем чтобы гарантировать им надлежащую защиту и заботу. Для этого используется статья, касающаяся выделения мест, которая предусмотрена в Положении, регулирующем учреждение и функционирование частных детских центров. Для этих целей выделяется 10% от общего числа мест.

263. Что касается государственных детских центров, то по сравнению со спросом на эти услуги их возможности остаются совершенно недостаточными, что усугубляется экономическим и социальным кризисом в стране.

Основные проблемы

264. В подготовленном ИННФА в августе 1999 года документе, озаглавленном "Меры защиты и помощи, предпринимаемые в рамках программы защиты и воспитания, ориентированные на работающих детей и подростков", указывается, что в Эквадоре "существует большое число детей и подростков, которые работают; большинство из них трудятся в режиме интенсивного рабочего дня".

265. Имеются мальчики и девочки, занимающиеся проституцией, работающие на мусорных свалках, на кирпичных и черепичных заводах, в домашнем хозяйстве, на улице, в строительстве, на плантациях сельскохозяйственных культур, на предприятиях по изготовлению ковров, в портах, на рыбных промыслах и в шахтах (на рудниках) в ночные смены. Отмечается также, что эти несовершеннолетние работают в неблагоприятных

условиях, без соответствующих средств защиты, в связи с чем выполняемая работа чревата опасностью для их здоровья и развития.

266. Сталкиваясь с этими проблемами, Эквадор через ИННФА и другие государственные и частные организации, как, например, НПО, предпринимает шаги для снижения уровня бедности населения.

267. В настоящее время ИННФА реализует следующие программы:

- a) программа развития детей (ПДИ): предусматривает оказание помощи в питании, охране здоровья и в психосоциальном развитии детей с момента рождения до 6 лет в центрах развития детей, с участием родителей, общественности и местных органов власти в уходе за детьми. В 1999 году охват программой составит 45 000 детей до 6 лет, которые будут обслуживаться в 1 200 центрах повседневного ухода за детьми;
- b) программа для работающих детей (ПНТ): предназначена для содействия школьному обучению работающих мальчиков и девочек в возрасте 7-15 лет и для постепенного искоренения опасного детского труда, представляющего угрозу для здоровья детей. Предусматривается предоставление денежных пособий для обучения в школе для 12 150 детей в возрасте от 7 до 15 лет, которые работают и не учатся, в 23 городах страны, а также выплата денежных школьных пособий и экономическая помощь семьям 1 050 детей в возрасте 7-15 лет, которые заняты на опасных работах в 18 городах страны;
- c) программа "Гражданское действие за теплые отношения" (АКТ): имеет целью способствовать правильному и доброму общению, под которым понимается улучшение качества отношений между детьми, подростками и взрослыми, а также отношений детей и молодежи в своей среде в ходе повседневного общения. В рамках проектов за правильное и доброе общение непосредственная работа с 10 500 детей и подростков с участием местных представителей в 18 городах;
- d) общенациональная программа участия добровольцев (ПНВ): направлена на вовлечение групп добровольцев в деятельность по поддержке работы ИННФА и на подготовку групп добровольцев в вопросах помощи детям; в период 1999-2002 годов в рамках кампании по уничтожению паразитов программой были охвачены 325 000 человек;

- e) программа "Растем вместе с нашими детьми" (РВД): направлена на достижение как можно более высокого уровня развития каждого ребенка путем подготовки семьи к роли воспитательной и стимулирующей среды, наиболее благоприятной для социального развития детей; воспитательными мероприятиями с участием детей и семей были охвачены 15 000 детей в возрасте от 0 до 6 лет в 12 провинциях;
- f) программа медицинского действия (ПАМ): предназначена для экономической поддержки малообеспеченных больных, страдающих тяжелыми заболеваниями. Ее охват составит 65 000 человек, имеющих какие-либо физические недостатки, умственные или сенсорные расстройства, которым будет оказана помощь в медицинских реабилитационных центрах. Примерно 6 700 человек, страдающих сложными видами заболеваний, получают медицинскую помощь через социальную медицинскую службу.

268. Эквадор первым из латиноамериканских стран и третьим по счету в мире официально подписал в 1990 году Конвенцию о правах ребенка.

269. В 1992 году Национальный конгресс одобрил внесение изменений в Кодекс законов о несовершеннолетних, направленных на реформу традиционного законодательства, которое устарело и в котором уделялось мало внимания правам детей и подростков. Тремя годами спустя ожидался выход его регламентирующих положений.

270. В 1998 году Национальная учредительная ассамблея внесла в текст Конституции положение о том, что все дети и подростки являются гражданами, наделенными всеми правами, присущими личности, и установила доленую ответственность государства за стимулирование комплексного развития общества и семьи, а также вменила ему в обязанность принятие специальных мер защиты в случаях нарушения прав детей, связанных с экономической и сексуальной эксплуатацией, насилием, проявлением небрежности или халатности, ущемлением возможностей и т.д.

271. Конституция гарантирует права на участие и объединение, принцип равенства перед законом, применение всех конституционных гарантий, право на надлежащее судебное разбирательство, а также на независимое и беспристрастное отправление правосудия. Предусматривается передача системы отправления правосудия для несовершеннолетних в функцию суда, создание общенациональной децентрализованной системы комплексной защиты детей и подростков во главе с общенациональным руководящим органом, образованным на паритетных началах, в задачу которого входит определение общей политики в стране, а в обязанность руководства на местах вменяется определять местную

политику в отношении детей и подростков и отдавать приоритет выделению ресурсов для этого контингента (статьи 47-52 Конституции).

272. В новой Конституции подчеркивается необходимость пересмотра существующего Кодекса законов о несовершеннолетних. С этой целью Консультативный комитет в составе представителей министерства социального обеспечения, Комиссии по делам женщины, ребенка и семьи Национального конгресса, ИННФА, организации "За правосудие", Форума за детей и подростков и ЮНИСЕФ подготовил соответствующий проект. Проект нового кодекса по делам несовершеннолетних находится на втором этапе консультаций с представителями различных общественных и политических кругов страны с проведением опросов для выявления и сбора мнений самих авторов.

273. Комиссия Национального конгресса по делам женщины, ребенка и семьи, совместно с Межамериканским банком развития (МБР), организацией "За правосудие" и КОНАМУ, разрабатывает сейчас проект нового эквадорского кодекса законов о браке и семье, ориентированного на обеспечение равенства прав и возможностей в отношении доступа к денежным средствам и принятия решений по экономическим вопросам для управления хозяйством супругов, и предлагает распространить применимость семейных юридических отношений на другие социальные образования, выполняющие функции семьи и основанные на поддержке и солидарности их членов.

274. Министерство социального обеспечения через Национальное управление защиты несовершеннолетних реализует проект "Наши дети", направленный на развитие ребенка, с уделением особого внимания детям в возрасте до 6 лет. Проект содействует выработке среднесрочной и долгосрочной политики, иначе говоря, он ориентирован в будущее Эквадора в вопросах политики и программ помощи и защиты детей. Этот проект финансируется МБР.

Статья 11

Развитие людских ресурсов. Уровень жизни

275. В 1999 году произошло обострение экономического кризиса в Эквадоре, главным образом из-за проблем денежного сектора экономики, вызванных постоянным ростом курса доллара по отношению к сукре, что в феврале заставило валютные органы ликвидировать систему валютных коридоров и ввести систему свободно "плавающего" курса.

276. В марте неустойчивость финансовой системы государства вынудила правительство объявить о нерабочем дне для банков, что определило замораживание вкладов финансовой системы. Центральный банк на протяжении года произвел первичную денежную эмиссию более чем на 130%, вызванную возвратом гарантий вкладов, которую осуществило Агентство по гарантиям вкладов (АГД).

277. Правительство выпустило около 1 500 миллионов долларов в бонах для обеспечения ликвидности банка. Этот процесс закончился закрытием некоторых учреждений и распродажей их имущества с торгов. Несколько банкиров попали за это в тюрьму.

278. Выпуск (краткосрочных) денежных обязательств прямо ведет к увеличению находящейся в обращении денежной массы и к возрастанию внутреннего долга страны; излишек средств обращения в экономике вызвал неконтролируемое поведение сукре, и его девальвация за год превысила 263%.

279. Спрос возрастал по экспоненте из-за излишка ликвидности, что привело к повышению цен и к увеличению темпа инфляции, которая в марте достигла 13,5%, а за год составила 60,7%. Покупательная способность населения снизилась примерно на 50%. Это привело к тому, что если в январе измеренная в долларах общая заработная плата одного работника составляла 957 167 сукре, что эквивалентно 134,18 долларам, то в декабре она исчислялась в 1 109 167 сукре, что эквивалентно 60,97 долларам. Немедленные расходы, производимые семьями, направлялись, прежде всего, на питание и одежду, доля которых в годовом показателе индекса цен возросла до 17,8 и 8,6%, соответственно.

280. Несмотря на свои интервенции, Центральный банк не сумел противодействовать нестабильности курса доллара, который в конце 1999 года приближался к 20 000 сукре. В связи с этим правительство поставило вопрос о пересмотре платежей по замороженным вкладам, чтобы не усугублять экономическое положение страны. В начале 2000 года правительство ввело обмен национальной денежной единицы на наличные доллары; установленная котировка составляла 25 000 сукре/1.

| Год | Индекс цен | Годовые изменения ВВП | Котировка доллара* | Доля безработных ** |
|------|------------|-----------------------|--------------------|---------------------|
| 1990 | 20,89 | 3 | 898 | 6,1 |
| 1995 | 108,99 | 2,3 | 2 925 | 6,9 |
| 1998 | 241,04 | 0,4 | 6 825 | 11,5 |
| 1999 | 367 | -7,3 | 20 243 | 14,4 |

| Год | Индекс цен | Годовые изменения ВВП | Котировка доллара* | Доля безработных ** |
|------|------------|-----------------------|--------------------|---------------------|
| 2000 | | 4,8 | 25 000 | 17,0 |
| 2002 | | 3,5 | 25 000 | 8,4 |

Источник: Статистический бюллетень Центрального банка.

* Котировка продажи на конец периода.

** ИНЕК.

281. В 1999 году бедность достигла критического уровня из-за переживаемого страной спада. Число новых бедных выросло, главным образом в связи с тем, что те, у кого доход был достаточным для удовлетворения своих основных потребностей, не смогут продолжать делать это в ближайшем будущем вследствие недавнего снижения их доходов. Согласно официальным данным ИНЕК, доля безработных в масштабах страны увеличилась с 11,5% в 1998 году до 14,4% в 1999 году. В абсолютном выражении в городах Эквадора число безработных составляет 543 452 человека. В 2000 году безработица подскочила до 17%, однако на следующий год снизилась наполовину, в основном благодаря миграционному фактору.

282. В последние годы положение с бедностью в Эквадоре становится драматическим. К 1997 году на долю 51,7% самых бедных семей приходилось не более 20% общего дохода; в 1998 число таких семей достигло 55,5%, на 1999 год это процентное соотношение сохранилось, что говорит о том, что бедные становятся с все более и более бедными³².

283. В исследовании, подготовленном организацией по проведению опросов (КОПРЕС) при СЕДАТОС, указывается, что "самой большой проблемой, стоящей перед населением, является бедность. Основной причиной бедности является низкая занятость эквадорцев; в октябре 1999 года полная безработица достигла 18,3% при частичной безработице в 54,2%. Таким образом, доля экономически активного населения с полной занятостью составляет 27,5%, или 997 264 человек. Безработица отражается в большей степени на женщинах (21,1%), чем на мужчинах (16,5%)"³³.

³² ИНЕК, февраль 2000 года. По состоянию на 2000 год средняя численность семьи сократилась с пяти до четырех человек при одном получателе заработной платы на уровне прожиточного минимума.

³³ Данные 6-го исследования СЕДАТОС: "Эквадор в перспективе", ноябрь 1999 года.

284. Представление о бедности основывается на "косвенном методе", посредством которого устанавливается черта бедности, зависящая от минимального дохода, требующегося для покупки потребительской корзины - фиксированного набора товаров и услуг, удовлетворяющего основные потребности семьи. Стоимость корзины представляет собой предел, ниже которого лежит бедность³⁴. ИНЕК была установлена следующая стоимость основной потребительской корзины:

| Стоимость основной потребительской корзины | | Стоимость прожиточной корзины | |
|--|-----------|-------------------------------|-------------------------|
| 1999 год | в сукре | в сукре | в долл. США 2002 год |
| Январь | 2 512 250 | 1 140 969 | 242,91 |
| Февраль | 2 603 742 | 1 176 697 | 245,43 |
| Март | 2 875 117 | 1 293 050 | 248,38 |
| Апрель | 3 122 004 | 1 386 524 | 250,99 |
| Май | 3 168 974 | 1 413 659 | 252,71 |
| Июнь | 3 204 801 | 1 423 280 | 252,79 |
| Июль | 3 279 856 | 1 457 622 | 254,63 |
| Август | 3 307 825 | 1 456 104 | 256,54 |
| Сентябрь | 3 360 077 | 1 472 150 | 256,89 |
| Октябрь | 3 479 926 | 1 506 420 | |
| Ноябрь | 3 722 291 | 1 592 009 | |
| Декабрь | 3 990 099 | 1 694 738 | |

Источник: ИНЕК.

285. По состоянию на 1999 год 78,5% занятого населения является бедным, из них 46,2% - нищие и 32,3% - бедные. Лишь 21,5% живут выше порога бедности³⁵.

286. Снижение ВВП на 7,3% означает, что из-за спада в экономике по отношению к предыдущему году в стране недопроизведено продукции примерно на 6 046 миллионов долларов. Роста экономики не произошло из-за таких проблем, как ураган Эль-Ниньо, "белое пятно креветки" и в связи с блокированием банковских счетов.

³⁴ Базовая корзина на стандартную семью из пяти человек - это совокупность наиболее распространенных предметов семейного потребления или использования. Под прожиточной корзиной понимаются главным образом продукты питания.

³⁵ ИНЕК, февраль 2000 года.

287. Об экономическом спаде свидетельствовало закрытие предприятий с вытекающим отсюда увеличением безработицы, которая в сентябре 1999 года приближалась к уровню 14,4%, согласно информации ИНЕК, по данным которого в 1998 году безработица составляла 11,5%.

Уровень бедности, ВВП

288. В стране в 1997 году пятая самая богатая часть (20%) населения присваивала 54,3% богатств, в то время как на долю пятой самой бедной части населения (20%) приходилось 5,4%. Этот показатель полезен при хронологическом анализе изменения уровней участия в общем доходе различных слоев общества³⁶.

| Демографические показатели за 1998 год (министерство здравоохранения) | |
|--|------|
| Коэффициент фертильности * | 87,7 |
| Общий коэффициент смертности* | 4,4 |
| Коэффициент детской смертности | 32,2 |
| Коэффициент смертности новорожденных* | 14,5 |
| Коэффициент смертности на первом году жизни в возрасте старше 1 месяца* | 17,7 |
| Коэффициент перинатальной смертности* | 19,7 |
| Коэффициент материнской смертности** | 93,4 |
| Охват помощью при родах | 70,9 |
| Охват акушерскими услугами в Эквадоре: | |
| Дородовой период | 69,3 |
| Родоразрешение | 26,9 |
| Послеродовой период | 15,1 |
| Регулирование репродуктивности | 3,6 |
| D.O.C. | 4,9 |

* Из расчета на 1 000 живорожденных.

** Из расчета на 100 000 живорожденных.

Право на достаточное питание

289. Пункт 20 статьи 23 главы II "О гражданских правах" части III Политической конституции Республики гласит, что государство обязуется признавать и гарантировать

³⁶ СИИСЕ.

"право на достаточный жизненный уровень, обеспечивающий охрану здоровья, продовольственную безопасность и питание, питьевую воду, здоровую окружающую среду, образование, трудовую деятельность, занятость, отдых, жилье, одежду и другие необходимые социальные услуги". В пункте 2 статьи 43 Конституции указывается, что "государство стимулирует культуру в области охраны здоровья и здоровый образ жизни с уделением особого внимания просвещению в вопросах продовольствия и питания для матери и ребенка и с акцентом на сексуальном и репродуктивном здоровье посредством привлечения всего общества и при содействии средств массовой информации".

290. Переживаемый страной кризис неблагоприятно отражается на населении, покупательная способность доходов которого снизилась. Увеличился разрыв, существующий между бедными и богатыми, что является результатом неравномерного распределения богатства, причем в последние годы дифференциация драматическим образом углубляется из-за уровней бедности, характеризующихся высокими показателями недоедания и нездоровых условий жизни.

291. По оценкам министерства здравоохранения, 50% детей в возрасте до 2 лет отстают в развитии, и в потребляемом ими рационе недостает энергоносителей, белков, железа, цинка и витамина А. Путем биохимических исследований установлено, что малокровие (анемия) отмечается более чем у половины беременных женщин и детей моложе 3 лет, и что в масштабах страны недостаток витамина А наблюдается у 200 000 детей в возрасте до 5 лет³⁷.

292. Согласно результатам исследований по проблемам питания, проведенных в стране министерством земледелия и животноводства посредством листов баланса питания, относительно содержания калорий, белков и жиров в продуктах, указанных в бюллетене, наличие продуктов питания отражает видимое наличие питательных веществ в зависимости от потребления на одного человека в день для эквадорского населения. Данные по количеству продуктов питания и питательных веществ на душу населения не указывают на реальное потребление; они говорят лишь о количестве, которое в среднем имелось в наличии в 1990 -1998 годах для покрытия потребностей населения в питании.

293. Эта информация не отражает подлинного положения с питанием жителей Эквадора, поскольку статистические данные показывают только теоретическое наличие (предложение) продуктов питания, а само питание зависит от ряда переменных величин,

³⁷ Эквадор - МБР, Анализ программ питания матери и ребенка, 1999 год.

таких, как территориальное размещение, социально-экономические аспекты, неравномерное распределение дохода и т.д.³⁸.

**Наличие калорий и белков
(на душу населения/день)**

| Год | Калории | Белки | Жиры |
|------|----------|-------|-------|
| 1990 | 2 441,32 | 59,59 | 49,53 |
| 1995 | 2 588,89 | 61,91 | 56,56 |
| 1996 | 2 565,75 | 66,67 | 60,94 |
| 1997 | 2 628,14 | 67,71 | 66,12 |
| 1998 | 2 509,04 | 61,50 | 63,55 |

Источник: Министерство сельского хозяйства и животноводства, листки баланса питания.

294. Говоря о положении, связанном с продовольствием и с питанием эквадорского населения в последние годы, следует отметить, что хотя в стране производится достаточно продовольствия для удовлетворения совокупного спроса, главная проблема заключается в имеющейся у населения возможности для приобретения продуктов питания. Рост бедности, от которой страдают, прежде всего, маргинальные слои населения, причем как в сельской местности, так и в городах, и являющейся следствием неравномерного распределения богатства и недостатков политики в области заработной платы, вызвал снижение покупательной способности доходов наемных работников и заставил изменить структуру семейных расходов.

295. Существуют и другие факторы, которые непосредственно связаны с условиями бедности, а именно: чрезмерное количество детей в семье, низкий уровень образования и культуры, особенно у матерей, поселения без канализации, питьевой воды и системы уборки мусора.

296. Прогнозируемая на 1999 год численность населения составляла 12 441 232 человека, причем на долю сельского населения приходилось 42% или 5 225 317 человек. В масштабах страны ниже черты бедности живут примерно 78,5% эквадорцев. В сельских районах, где проживает основная масса коренного и темнокожего населения, этот показатель достигает 90%. Согласно данным проведенных 21 ноября 2001 года

³⁸ Министерство сельского хозяйства и животноводства, листки баланса питания.

VI переписи населения и V переписи жилищного фонда, в Эквадоре насчитывается 12 090 804 жителя³⁹.

297. С 1995 года министерство здравоохранения через Национальный институт науки и технологии (ИСТ) осуществляет Комплексную программу по микронутательным веществам (ПИМ) и надеется улучшить положение с питанием эквадорского населения, в том что касается микронутательных веществ (нехватки йода, железа и витамина А). Из исследований ИСТ явствует, что примерно 55 из каждых 100 женщин имеют ту или иную степень малокровия (анемии). В особенности это относится к населению сельской местности, живущему рассредоточено: 57 из каждых 100 жителей в этой местности страдают малокровием⁴⁰.

298. В среднем по стране уровень гемоглобина составил 12,5 +/-1,9 г/дл со следующей разбивкой: средней уровень гемоглобина для лиц мужского пола равнялся 12,9 +/-2,1 г/дл, женского пола - 12,2 +/-1,7 г/дл; при этом доля малокровия у мужчин составляла 46,8%, а у женщин - 54,8%. У представителей негритянского этноса средний уровень составил 11,7 +/-2,0 г/дл, что ниже 12,5 +/-1,5 г/дл в случае метисов. Доля малокровия для негритянского этноса составляла 65%, а для метисов - 50,8%.

Показатели по гемоглобину и малокровию в разбивке по полу и этнической принадлежности. Эквадор, 1997 год

| Переменные | Репрезентативная группа | Гемоглобин | | Малокровие | |
|--------------|-------------------------|--------------------|-----|------------|------------|
| | | Средний показатель | СО | Кол-во | Доля (в %) |
| Пол | | | | | |
| Мужчины | 3 271 | 12,9 | 2,1 | 1 530 | 46,8 |
| Женщины | 4 326 | 12,2 | 1,7 | 2 370 | 54,8 |
| Этнос | | | | | |
| Негритянский | 275 | 11,7 | 2 | 180 | 65,5 |
| Прочие | 7 322 | 12,5 | 1,9 | 3 720 | 50,8 |

Источник: министерство общественного здравоохранения, *Информационный бюллетень ИСТ, №3.*

³⁹ Предварительные данные, 2002 год.

⁴⁰ Показатели по гемоглобину для эквадорского населения, *Информационный бюллетень ИСТ, №3.* Национальный институт науки и технологии в области охраны здоровья - министерство здравоохранения.

299. Средние показатели по гемоглобину, с разбивкой по уровню образования, являются аналогичными. В то же время выясняется, что у лиц, получивших начальное, среднее и высшее образование, средние показатели по гемоглобину выше. Что касается процента людей с малокровием, опять же с разбивкой по уровню образования, то этот процент тем ниже, чем выше уровень образования. Наиболее высоким этот процент был у людей, не получивших никакого образования.

**Показатели по гемоглобину и малокровию с разбивкой по уровню образования,
Эквадор, 1997 год**

| Переменные | Репрезентативная группа | Гемоглобин | | Малокровие | |
|------------------------------|-------------------------|--------------------|-----|------------|------------|
| | | Средний показатель | СО | Кол-во | Доля (в %) |
| Образование (6 лет и старше) | | | | | |
| Никакого | 446 | 12,6 | 1,8 | 279 | 62,6 |
| Начальное | 3 301 | 12,7 | 1,7 | 1 748 | 53,0 |
| Среднее | 1 678 | 13,1 | 1,8 | 689 | 41,1 |
| Высшее | 436 | 13,5 | 1,8 | 167 | 38,3 |
| Неизвестно | 1 008 | 11,4 | 1,7 | 616 | 61,1 |
| Не применимо (< 6 лет) | 728 | 11,4 | 1,6 | 401 | 55,1 |

Источник: министерство общественного здравоохранения, *Информационный бюллетень ИСТ, №3.*

300. Средние показатели по гемоглобину, соответствующие категориям занятости населения, показывают, что у работающих людей уровни гемоглобина аналогичны. Выделяются средние показатели по гемоглобину для следующих видов деятельности: работники частного предприятия - 13,8 +/-1,9 г/дл, самостоятельный вид деятельности - 13,9 +/-1,8 г/дл и мелкие сельские производители - 13,7 +/-1 г/дл; у лиц, занимающихся домашними работами, этот показатель составил 12,4 г/дл.

**Показатели по гемоглобину и малокровию по категориям
занятости. Эквадор, 1997 год**

| Переменные | Репрезентативная группа | Гемоглобин | | Малокровие | |
|--|-------------------------|--------------------|-----|------------|------------|
| | | Средний показатель | СО | Кол-во | Доля (в %) |
| Вид занятости | | | | | |
| Рабочие | 127 | 13,6 | 1,6 | 49 | 38,6 |
| Ремесленники | 235 | 13,6 | 2,0 | 91 | 38,7 |
| Государственные служащие | 209 | 13,5 | 1,8 | 86 | 41,1 |
| Частично занятые | 100 | 13,7 | 1,7 | 45 | 45,0 |
| Работники частных предприятий | 200 | 13,8 | 1,9 | 67 | 33,5 |
| Административное звено частных предприятий | 40 | 13,6 | 2,0 | 22 | 55,0 |
| Мелкие торговцы | 303 | 13,1 | 2,0 | 143 | 47,2 |
| Лица, занимающиеся самостоятельной деятельностью | 181 | 13,9 | 1,8 | 59 | 32,6 |
| Мелкие сельские производители | 183 | 13,7 | 1,9 | 66 | 36,1 |
| Бедные крестьяне | 293 | 13,2 | 1,7 | 160 | 54,6 |
| Прочие | 838 | 13,0 | 1,8 | 351 | 41,9 |
| Надомники | 1 658 | 12,4 | 1,7 | 901 | 54,3 |
| Не указано | 216 | 13,6 | 1,8 | 97 | 44,9 |
| Неприменимо (< 14 лет) | 3 014 | 11,7 | 1,6 | 1.763 | 58,5 |

Источник: министерство общественного здравоохранения, *Информационный бюллетень ИСТ*, №3.

301. Комплексной программой по микропитательным веществам предусматриваются следующие меры: добавки в продукты питания железа, фолиевой кислоты и витамина А для групп риска; железа для 100% беременных женщин и детей до 1 года, посещающих оперативные подразделения министерства здравоохранения; витамина А для 100% детей в возрасте от 1 года до 3 лет, проживающих в поселениях с критическим уровнем бедности; обогащение продуктов питания и соли йодом и фтором, пшеничной муки железом и фолиевой кислотой для целевой (репрезентативной) группы всего населения страны; а также содействие диверсификации питания населения путем проведения информационно-просветительских кампаний и передач.

302. Хроническое недоедание, согласно международным критериям (рост для своего возраста ниже на 2 среднеквадратичных отклонения (СО))⁴¹, наблюдается у каждого четвертого ребенка в возрасте до 5 лет (таблица 1): замедленный рост значительно более характерен для сельского населения, особенно в Сьерре, где он превышает 40%. Общее недоедание (вес для своего возраста ниже $-2E$) отмечается у 14,6% населения и следует указанной выше тенденции. Нарушение соотношения вес/рост (сильное недоедание) встречается редко, что аналогично ситуации, наблюдающейся в значительной части развивающихся стран⁴².

**Недоедание среди детей в возрасте до 5 лет по географическим зонам
(опрос по условиям жизни, 1998 год)**

| Географическая зона | | Хроническое (отклонение рост/возраст) <-2 СО % | Общее (отклонение вес/возраст) <-2 СО % | Сильное (отклонение вес/рост) <-2 СО % |
|---------------------|-----------------|---|--|---|
| Коста | Города | 22,3 | 12,8 | 2,3 |
| | Сельские районы | 23,2 | 20,0 | 3,8 |
| | Всего | 22,5 | 14,9 | 2,7 |
| Сьерра | Города | 22,1 | 9,2 | 0,9 |
| | Сельские районы | 41,0 | 18,8 | 2,8 |
| | Всего | 32,9 | 14,7 | 2,0 |
| Орьенте | Города | 19,1 | 8,3 | 0,0 |
| | Сельские районы | 27,2 | 10,0 | 0,0 |
| | Всего | 25,7 | 9,7 | 0,0 |
| Всего | Города | 22,2 | 11,7 | 1,9 |
| | Сельские районы | 33,0 | 18,6 | 3,0 |
| | Всего | 26,7 | 14,6 | 2,3 |

Источник: Комплексная система социальных показателей Эквадора (СИИСЕ), Государственное управление по развитию людских ресурсов, 1999 год⁴³.

⁴¹ Наиболее часто использующийся критерий, указывающий на недоедание - вес для своего возраста ниже на два среднеквадратичных отклонения (СО).

⁴² Эквадор: Анализ программ питания матери и ребенка. Атала С., МБР, декабрь 1999 года.

⁴³ Там же.

303. Как явствует из таблицы выше, отрицательное влияние на рост более значительно. Можно утверждать, что в большинстве случаев недоедание - это результат хронического процесса недостаточного питания, а также других факторов, связанных с наследственностью и неблагоприятными условиями проживания, что более характерно для маргинальных социально-экономических групп и географических районов, где проживает коренное и темнокожее население.

304. Сокращение процента лиц с недостаточным питанием за эти последние годы вызвано, главным образом, реализацией на практике таких стратегических задач, как стимулирование кормления материнской грудью и расширение осуществляемых министерством здравоохранения программ профилактических прививок, поскольку условия жизни не улучшились. Скорее имеет место обнищание населения, о чем свидетельствуют проанализированные выше показатели. Принятие закона о внесении поправок в Закон о бесплатной медицинской помощи беременным, который устанавливает юридические и финансовые рамки, гарантирующие беднейшим слоям населения доступ к медицинскому обслуживанию, обеспечивает профилактическую помощь новорожденным и детям моложе 5 лет, а также децентрализованное распределение выделенных средств через комитеты местного управления и комитеты удовлетворения потребностей, позволяющие женским организациям участвовать в процессе планирования услуг.

Положение уязвимых групп

305. Начиная с 1980-х годов, министерство земледелия и животноводства работает с программами, направленными на улучшение положения женщин. В настоящее время оно активизировало реализацию своей политики, программ и мероприятий в соответствии с нынешней ролью женщин, которая не только является опорой семейного сельскохозяйственного производства, но и непосредственно отвечает за эту деятельность, в связи с отсутствием мужчины и из-за необходимости увеличить доходы семьи.

306. Еще одним контингентом, играющим весьма важную роль в развитии сельских районов, является крестьянская молодежь. Эти два контингента являются прямыми бенефициарами проектов развития, которые осуществляет министерство, и это дает весьма позитивные результаты для семьи, общины и сельского сектора. Реализацией данной программы занимается Национальный отдел по делам женщин, молодежи и крестьянских семей, который был создан по распоряжению министерства за № 180, опубликованному в "*Рехистро офисиаль*" № 958 от 3 июня 1996 года.

307. Задача Национального отдела по делам женщин и крестьянских семей состоит в стимулировании эффективной работы, оптимизации людских, технологических, финансовых и материальных ресурсов, обеспечивающих изменение социально-экономической среды в этом секторе, посредством разработки политики, планов, программ и проектов, в которых уделяется особое внимание равноправию полов и проявляется уважение к местным обычаям и культурно-этническим особенностям.

308. Отдел ставит своей целью отразить во всех планах, программах и проектах министерства аспекты, связанные с проблемами пола, с разработкой методики подготовки и передачи перспективной технологии, учитывающей гендерный аспект, с организацией процесса подготовки для претворения в жизнь производственных проектов. Он проводит мониторинг исполнения проектов, оказывает помощь и консультирует организации по вопросам административного и финансового управления и финансирования проектов, координирует на внутриведомственном и межведомственном уровне осуществление мероприятий по оказанию помощи женщинам, молодежи и крестьянским семьям.

Новая политика ее влияние на осуществление прав

309. Ограничения, введенные политикой преобразований, которая проводится правительствами для достижения сбалансированности бюджета, отрицательно повлияли на группы с малыми доходами. В последние годы усилились демографические перемены в стране, характеризующиеся миграцией из деревни в город, что вызвало стремительный рост маргинальных городских зон, поясов бедности, главным образом в Кито и Гуаякиле. Миграция влечет за собой существенные перемены в образе жизни, включая изменения в стандартах питания, связанные с большим потреблением таких продуктов, которые не отвечают нормативам по содержанию основных питательных веществ в рационе, но которые являются более доступными из-за своей дешевизны. Другими факторами, влияющими на наличие и потребление продуктов питания, являются уровень образования матери, стандарты и организация питания, а также качество и периодичность доставки продовольственных товаров.

Продовольственная безопасность

310. Продовольственная безопасность бедных слоев населения страны обеспечена слабо. Право на полноценное питание является одним из основных прав, которому уделяется первостепенное внимание на различных уровнях руководства и для реализации которого предпринимается целый ряд мер.

311. В Декрете исполнительной власти № 1039, опубликованном в "*Рехистро офисиаль*" № 234 от 13 января 1998 года, говорится о "продовольственной безопасности населения Эквадора и связанных с этим специальных программах, которые должны быть приняты для этой цели в стране в рамках политики государства", по линии которого образуется Национальный исполнительный комитет по продовольственной безопасности, призванный определить направления деятельности и политику, которую необходимо проводить, с тем чтобы гарантировать эффективное и равноправное участие населения в обеспечении продовольственной безопасности.

312. Национальный исполнительный комитет по продовольственной безопасности возглавляется министром сельского хозяйства и животноводства и в его состав входят представители министерств здравоохранения, социального обеспечения, образования, иностранных дел, охраны окружающей среды, а также ряда других ведомств и органов, как, например, отдел планирования при канцелярии президента Республики, Совет национальной безопасности, Национальный совет по водным ресурсам, КОДЕНПЕ, равно как и представители неправительственных организаций, в частности, СЕКУИПУС, Фонда средств общения и развития и РИАД; в качестве консультантов выступают такие международные организации, как ФАО, ПРООН и МПП.

313. Этот Комитет приступил к реализации под эгидой ФАО Специальной программы продовольственной безопасности Эквадора (ПЕСАЭ).

314. Программа ПЕСАЭ ориентирована на поддержку и направление усилий государственных и частных учреждений, а также крестьянских организаций и международных органов на решение социальных и технических проблем продовольственной безопасности в политических, программных и операционных рамках в привязке к реалиям страны.

315. В настоящее время реализуются два экспериментальных комплексных или "зонтичных" проекта в провинции Имбабура, район Амбуки, и еще один в провинции Манаби, район Валье-дель-Рио-Портовьехо. В этом проекте участвуют организации государственного сектора, которые вкладывают свой опыт и средства в сельскохозяйственное производство.

316. Реализуемые программы превращаются в испытательный полигон или лабораторию, где могут применяться технологии для увеличения производства и диверсификации традиционных культур, а также для совершенствования способов и приемов общинного труда в целях обеспечения продовольственной безопасности, позволяющих более рационально использовать гидроресурсы и более эффективно ухаживать за общинными

полями, лесонасаждениями и рыбоводческими хозяйствами с целью увеличения доходов и улучшения существующих условий жизни.

317. В связи с фитопатологическими проблемами, осложнявшими возделывание сельскохозяйственных культур, правительство страны создало Национальный институт сельскохозяйственных исследований (ИНИАП), что подтвердило его намерение уделять неусыпное внимание развитию растениеводства и животноводства. В 1992 году Национальный конгресс принимает закон, превративший ИНИАП в децентрализованную организацию-субъект публичного права, являющуюся юридическим лицом и имеющую административную, экономическую, финансовую и техническую самостоятельность, с собственным имуществом и бюджетом.

318. ИНИАП - это главная организация в стране, занимающаяся растениеводческими и животноводческими исследованиями, проводимыми совместно с университетами, выполняющими свою социальную функцию. Институт направляет свои основные усилия на разработку методик, технологий и приемов в соответствии с запросами мелких и средних производителей. Это позволяет им достигнуть более высокого уровня производства, производительности труда и качества продукции для удовлетворения растущего спроса на продукты питания, а также является средством для улучшения условий жизни населения, благоприятствующим обеспечению равенства и способствующим снижению существующих индексов бедности.

319. С этой целью надлежит выработать стратегии и разработать механизмы, обеспечивающие действенное участие бенефициаров и получателей услуг в процессе определения того, что именно является для них приоритетным, и, таким образом, добиться сохранения и расширения их поддержки на законных началах.

320. Институциональная функция ИНИАП заключается в "предоставлении технологий и услуг в области растениеводства и животноводства", что связано с выполнением следующих задач:

- а) проводить исследования, осуществлять научные разработки и создавать технологии и применять их для достижения рациональной эксплуатации, использования и сохранения природных ресурсов в сельскохозяйственном секторе;

- b) содействовать неуклонному увеличению выпуска продукции и производительности труда в сельском хозяйстве и повышению качества продуктов растениеводства и животноводства путем разработки, адаптации, утверждения и передачи технологий.

321. ИНИАП располагает семью экспериментальными станциями и восемью фермами, размещенными в различных районах страны.

322. Деятельность ИНИАП осуществляется по четырем направлениям: исследования, передача технологий и обучение, производство и реализация семян, предоставление услуг по технической поддержке.

323. Работа, проводимая ИНИАП в сфере научных исследований, позволила ему создать, провести аттестацию и передать разработки и технологии, которые способствовали увеличению выпуска продукции и росту производительности труда. Результаты этой деятельности воплотились в передаче более 160 улучшенных сортов с высокой урожайностью, сопротивляемостью или устойчивостью к болезням и приспособляемостью в различных агроэкологических зонах страны таких культур, как рис, кунжут, хлопок, овес, какао, кофе, ячмень, фасоль, бобы, клещевина, чечевица, кукуруза, арахис, манго, африканская пальма, картофель, перец, кинуа (съедобное растение), сорго, соя, пшеница и некоторые виды фруктовых деревьев.

324. В то же время, наряду с выведением новых сортов, разрабатывалась необходимая технология для их возделывания, включая культивацию, борьбу с вредителями, болезнями и сорняками; экономное внесение удобрений; определение зоны, времени и плотности посева и порядок ухода за собранным урожаем.

325. В области животноводства ИНИАП разработал технологии по уходу и кормлению крупного рогатого скота и более мелких животных для трех регионов страны. Кроме того, Институт выполнил очень большое количество работ по внедрению и адаптации злаковых и зернобобовых культур с целью увеличить продуктивные возможности в различных скотоводческих зонах Эквадора⁴⁴.

Распространение информации о программе питания

326. Министерство здравоохранения в своем Национальном плане охраны здоровья и Национальная программа по продовольствию и питанию осуществляют ПАНН 2000 - стратегию совместной деятельности, включающую следующие составные части:

⁴⁴ ИНИАП, стратегический план. Технологии развития сельского хозяйства.

"Каждый ребенок - со своей тарелкой" - это компонент программы, предусматривающий дополнительное питание для детей моложе 2 лет, беременных женщин и кормящих грудью матерей. Цель этой части программы - предупредить задержку в развитии и нарушения в организме при недостаточном питании из-за нехватки энергии, белков и микропитательных веществ (витамина А, железа, цинка) у детей моложе двух лет и улучшить питание беременных женщин и кормящих грудью матерей путем изменения практики и культурных стандартов, касающихся кормления материнской грудью и питания маленьких детей.

327. Целевое население Программы - 652 189 пользователей. В 2000 году по линии Программы планируется оказать помощь 40% целевого населения (246 000 человек), в 2001 году - 70% (456 000 человек) и, начиная с 2002 года и далее - 100% (652 000 человек). Начало реализации Программы запланировано в 230 самых бедных округах страны, представляющих первые 20% по уровню бедности, с охватом приблизительно 1 000 000 жителей. На данном этапе привлекаются средства, выделяемые в рамках проектов министерства здравоохранения и министерства сельского хозяйства при содействии Мировой продовольственной программы, и ресурсы по линии ПАОЗ/ВОЗ (Инициатива по микропитательным веществам).

| | Всего | Сельские районы | Город |
|------------------------------------|---------|-----------------|---------|
| Дети в возрасте от 0 до 24 месяцев | 242 000 | 112 000 | 130 000 |
| Беременные женщины | 205 000 | 95 000 | 110 000 |
| Кормящие женщины | 205 000 | 95 000 | 110 000 |
| Всего | 652 000 | 302 000 | 350 000 |

328. Часть Программы, относящаяся к микропитательным веществам, включает стратегии применения тонизирующих средств и компенсацию дефицита конкретных витаминов и минералов (железа, витамина А, йода, фтора). В связи с высокими показателями дефицита микропитательных веществ у населения Эквадора, в стране осуществляется общенациональная программа по микропитательным веществам, которой предусматривается:

- a) обогащение продовольственных товаров массового потребления микропитательными веществами, дефицит которых вызывает проблемы со здоровьем: йодом, фтором, железом, витамином А;
- b) оказание помощи населению, входящему в группы риска, через систему здравоохранения и путем проведения стратегических мероприятий, таких, как кампании по вакцинации;

- с) определение стратегии исследовательской, воспитательной и информационной работы, позволяющей стимулировать постоянное потребление микронутриентов через семейный рацион питания.

329. Общий талон (бон) на мать и ребенка предназначен непосредственно для беременных матерей и детей моложе 2 лет. Цель этого компонента Программы заключается в стимулировании контроля состояния ребенка во время беременности и в послеродовой период. Он ориентирован на бедные слои населения для снижения смертности и уменьшения числа голодающих путем прямой передачи талона стоимостью 5 долларов один раз в два месяца для беременной матери, который вручается через медицинскую службу при каждом акушерском осмотре беременной, а также путем вручения талона стоимостью 5 долларов при каждом осмотре ребенка моложе двух лет. Этим видом помощи будут охвачены беременные матери и их дети моложе двух лет по всей стране, за исключением городских округов в 15 городах с населением, превышающим 100 000 жителей.

330. Компонент Программы, связанный с местными инициативами: выделяемые средства используются для финансирования местных инициатив по микропроизводству и координирования программ помощи детям с министерствами здравоохранения, сельского хозяйства, труда и социального действия, образования и культуры (ПРОКАЛМУК) и ИННФА. В рамках Национального плана охраны здоровья министерство предлагает местное развитие в качестве стратегии, основанной на оперативных возможностях и на децентрализованном и рассредоточенном характере структуры этой и других организаций, которые, при наличии должной межведомственной координации, смогут принять срочные меры для решения проблем бедности, отсутствия продовольственной безопасности и для повышения уровня здравоохранения.

331. Данный компонент Программы имеет целью осуществить к 2000 году проекты развития, ликвидации неграмотности среди взрослых и обучения трудовым специальностям, а также задействовать альтернативные возможности по ежедневному уходу за детьми в 230 округах, которым отдан приоритет. В течение 2000 года в них будут проводиться мероприятия по воспитанию, а также по комплементации питания в рамках компонента "Каждый ребенок – со своей тарелкой" по программе ПАНН, ориентированного на беременных матерей, женщин в период кормления грудью и детей в возрасте от 6 до 24 месяцев.

332. Компонент Программы, предусматривающий обучение правильному питанию: базируется на мерах по стимулированию и обучению в рамках различных компонентов и

стратегий массовой информации. Этот компонент работает по широкому спектру проблем продовольствия и питания, среди которых выделяются:

- a) высокий уровень недоедания и рост данного показателя из-за социально-политического кризиса, переживаемого страной;
- b) изменение динамики хронических нетрансмиссивных болезней в эпидемиологическом плане; шесть из них находятся среди первых десяти причин смертности (инсульт, инфаркт миокарда, диабет, рак желудка, гипертония);
- c) утрата населением эквадорской культуры питания.

333. Цель этого компонента заключается в стимулировании стандартов и навыков питания через компоненты и программы ПАНН 2000 и специальные стратегии.

Реформы, направленные на обеспечение продовольственной безопасности

334. Законы об аграрной реформе в аграрном секторе Эквадора, и в особенности в сельском секторе, всегда принимались с опозданием по сравнению с другими секторами национальной экономики, что вызывалось, в числе многих других причин, несовершенной структурой распределения, владения и использования земли.

335. В этих условиях в 1964 году издается первый Закон об аграрной реформе с намерением преобразовать социальную и экономическую структуру сельского сектора для обеспечения социально-экономического развития сельского хозяйства Эквадора через обновление производственных отношений с ликвидацией отзывной формы труда и введением новых форм производства.

336. Естественно, что такая политика покушалась на интересы латифундистов, давление и уловки которых на правовом поле практически свели на нет усилия, предпринятые для проведения подлинной реформы в сфере владения и использования земли.

337. В 1973 году издается второй Закон об аграрной реформе с более современным подходом, который понимает проблему не как простое распределение земли, а рассматривает ее комплексно "как постепенный и упорядоченный процесс изменения аграрной структуры в экономическом, социальном, культурном и политическом аспектах". По этой причине Закон предусматривал изменения в различных юридических аспектах, прежде всего в том, что касается права собственности, обязательств, причин

экспроприации, способа установления цены при экспроприации и других административных процедур.

338. На протяжении почти 30 лет своего существования Эквадорский институт по аграрной реформе и заселению земель (ИЕРАК) выступал органом, отвечающим за исполнение данного Закона и проведение в жизнь аграрной политики посредством реализации программ в области аграрной реформы и заселения земель, в рамках которых на 1992 год 211 058 семьям было передано 7 193 366,18 га, т.е. в среднем по 34,06 га на семью.

**Земли, переданные по линии программ заселения и проведения аграрной реформы, в разбивке по регионам. Период 1926-1992 годов
(в гектарах)**

| Регион | Заселение земель | Аграрная реформа | Итого |
|---------|------------------|------------------|--------------|
| Сьерра | 657 766,39 | 625 618,21 | 1 283 384,60 |
| Коста | 869 289,79 | 505 566,55 | 1 374 846,34 |
| Орьенте | 1 812 481,50 | 2 722 653,74 | 4 535 135,24 |
| Всего | 3 339 537,68 | 3 853 828,50 | 7 193 366,18 |

Источник: ИНДА, Общий доклад, 1998 год.

339. Однако результаты аграрной реформы вызвали острые споры. Оценочные исследования, проведенные Национальным советом по развитию (КОНАДЕ)⁴⁵ в 1977 году, показывают, что по прошествии 30 лет реформы: 22,2% площади занято под земельные владения размером от 0,1 до 9 га, при этом значительный процент приходится на владения меньше 1 га; 26,4% представлено хозяйствами площадью от 10 до 49 га, а 2,6% земельных владений от 50 до 500 га занимают 51,3% площади, что говорит о низком показателе передачи владения землей и по очень высокой стоимости.

340. В сущности, и после применения этого Закона в стране не удалось покончить с несправедливостью, тем более с социальными конфликтами в деревне. Единственно, что стало возможным - это ликвидировать отзывные формы производства, однако крестьяне, в большинстве своем представители коренного населения, которые получили доступ к небольшим земельным участкам (минифундиям) в окраинных зонах крупных владений, с

⁴⁵ "Региональная оценка аграрного сектора Эквадора за 1963-1964 годы", *Резюме общего доклада*, министерство сельского хозяйства и животноводства - ХУНАПЛА - ИЕРАК, 1977 год.

наихудшими агроэкологическими характеристиками (крутые заросшие кустарником склоны холмов и гор, скалистые участки), не располагали ни технологией, ни подготовкой, ни кредитами, ни дорогами, которые позволили бы им поднять уровень и производительность своих основных средств сельскохозяйственного производства и вследствие этого изменить условия жизни своей семьи. Все это обострило проблему обездоленности и бедности сельского населения. Следует отметить, что примерно 60% производителей попадают в эту категорию.

341. Негритянское население страны по-прежнему исключено из этого процесса, и аграрная реформа его не коснулась. Одной из главных проблем является собственность на средства производства. Доступ к владению землей вызвал в последние десять лет крупную миграцию в большие города, Кито и Гуаякиль, где образовался ряд городских окраинных кварталов, в которых положение мигрантов по сравнению с тем местом, откуда они прибыли, не улучшилось, а в отдельных случаях и ухудшилось. Там, где они находятся, высоки уровни бедности и недоедания, а власти не сделали ничего, чтобы противодействовать этой тенденции.

342. В то же время аграрная реформа имела и другие последствия. Главным из них было превращение сельскохозяйственных земель в пастбища и леса, что представляло собой механизм защиты латифундистов, поскольку по закону площади под пастбищами и лесами не подлежали обременению.

343. Был необходим поворот к развитию сельского хозяйства. Следствием этой потребности в комплексном развитии сельскохозяйственного сектора явилось то, что 14 марта 1994 года был принят Закон о развитии сельского хозяйства, опубликованный в *"Рехистро офисиаль"* № 461, известный как Закон № 54, ориентированный на модернизацию сельскохозяйственного сектора.

344. С изданием Закона о развитии сельского хозяйства прекратил свое существование ИЭРАК и был создан Национальный институт сельскохозяйственного развития (ИНДА) как государственное учреждение, занимающееся управлением аграрной политикой в различных областях: гарантирование собственности на землю, включение земель государства в свободный рынок земли через продажу с торгов, разработка земельного кадастра и осуществление межведомственной координации.

345. Во время переходного процесса и в первые годы работы ИНДА не имелось возможности обеспечить мелких земледельцев сельскохозяйственного сектора в Эквадоре документом на право собственности на их земли, который давал бы им гарантию на владение своей землей и открывал доступ к сельскохозяйственному кредиту,

позволяющему более рационально и эффективно использовать свои земли. С этой целью ИНДА взял на себя задачу начать новый этап, в ходе которого посредством эффективных программ и проектов должна осуществляться политика комплексного укрепления, развития и защиты аграрного сектора с оптимизацией его ресурсов и обеспечением качественных услуг для потребителей, что явилось бы вкладом в социально-экономическое развитие страны, как явствует из таблицы ниже.

**Количество выданных титулов с указанием площади земель и бенефициаров
(в гектарах)**

| | Титулы | Площадь | Бенефициары |
|-----------------|--------|-----------|-------------|
| Сьерра | 1 631 | 6 775,80 | 6 047 |
| Коста | 724 | 16 984,80 | 2 798 |
| Орьенте | 447 | 5 804,40 | 1 706 |
| Всего | 2 802 | 29 566,00 | 10 511 |
| Запланировано | 908 | 19 144,00 | 2 627 |
| Всего по стране | 3 710 | 48 709,00 | 13 178 |

Источник: ИНДА, Общий доклад, 1998 год.

346. Измененный Закон о развитии сельского хозяйства, опубликованный в *"Регистро офисиаль"* № 55 от 30 апреля 1997 года, устанавливает, что министерство земледелия и животноводства по соглашению с организациями крестьян, коренного населения, жителей прибрежных районов, афро-эквадорцев, земледельцев и сельскохозяйственных предпринимателей начнет реализацию Национальной программы профессиональной подготовки и передачи технологий, включающей возрождение и инновационное применение исконных знаний и традиционных приемов. В Законе о развитии сельского хозяйства делается особый упор на профессиональную подготовку как на одно из важнейших направлений политики в этом секторе.

347. Постановлением № 417 от 10 июля 1997 года министерство организует профессиональное обучение крестьян, которое предусмотрено в Законе о развитии сельского хозяйства. Ответственность за руководство профессиональным обучением крестьян в стране и за его координацию возлагается на Национальный институт профессионального обучения крестьян (ИНККА) после его реорганизации.

348. Для целей вышеизложенного создается Фонд обеспечения, образуемый за счет продажи непроизводительных активов министерства. Положение о его деятельности было опубликовано в "Регистро офисиаль" №№ 94 и 185 от 23 декабря 1996 года и 31 октября 1997 года, соответственно.

349. При поддержке министерства и с участием заинтересованных организаций с 1992 года велась разработка Национальной программы профессионального обучения крестьян (ПНККА) с изучением спроса и предложения по профессиональному обучению в стране.

350. Через посредство ИНККА министерство вновь взяло на себя ответственность за реализацию ПНККА как исходной точки Национальной системы профессионального обучения крестьян. С этой целью были собраны представители конечных пользователей и руководители обучения для выработки единого мнения по стратегическим аспектам организации и работы в ходе специального семинара, на котором были определены, в числе других вопросов, потребности и тематика профессиональной подготовки производителей и их организаций.

351. В результате этой работы министерство и ИНККА представили Национальную программу профессионального обучения крестьян (ПНККА) на 1999 год, которая является рабочей инструментом, согласованным между пользователями, операторами и государством Эквадор⁴⁶.

Право на надлежащее жилище

352. Информация, связанная с анализом положения с жильем, основывается на данных последних из проведенных переписей. Проведение новой переписи предусмотрено в 2001 год, поэтому в настоящем докладе информация соответствует последним состоявшимся переписям.

353. В абсолютном выражении жилье сосредоточено в Сьерре и Косте. На эти регионы приходится приблизительно 96% всего жилого фонда в Эквадоре, причем по состоянию как на 1982, так и 1990 год. Для целей определения дефицита жилья в Эквадоре анализируется рост жилой площади за период 1982-1990 годов.

⁴⁶ Национальная программа профессионального обучения крестьян, министерство сельского хозяйства и животноводства - ИНККА, 1998 год.

354. В масштабах страны жилищный фонд увеличился на 27,4%; на региональном уровне основной прирост отмечается на Галапагосских островах и в неделимитированных зонах (72 % и 74%). В Орьенте он составляет 47%. Далее следуют Коста и Сьерра - 31% и 22%, соответственно.

**Жилой фонд
(переписи 1982-1990 годов)**

| Регион | 1982 год | 1990 год | Изменение (в %) |
|--------------------|-----------|-----------|--------------------|
| Сьерра | 799 287 | 976 112 | 22,0 |
| Коста | 719 693 | 945 573 | 31,0 |
| Орьенте | 48 651 | 71 640 | 47,0 |
| Галапагосские о-ва | 1 265 | 2 170 | 72,0 |
| Неделимитир. зоны | 7 545 | 13 160 | 74,4 |
| Всего по стране | 1 576 441 | 2 008 655 | 27,4 |

Источник: министерство городского развития и жилищного строительства - ИНЕК.

**Обеспеченность заселенного жилья коммунальными услугами, в процентах
(переписи 1982-1990 годов)**

| Население | Всего жилищ | Водоснабжение | | | Удаление сточных и фекальных вод | | | Электроснабжение | |
|--------------------|-------------|---------------|------|------|----------------------------------|------|------|------------------|------|
| | | % | ВС | ДИ | К | СК | Н | Да | Нет |
| Перепись 1982 года | 1 576 441 | 100 | 51,8 | 48,2 | 34 | 14,6 | 51,8 | 62,1 | 37,9 |
| Перепись 1990 года | 2 008 655 | 100 | 62,7 | 37,3 | 40 | 32,8 | 27,7 | 77,7 | 77,7 |

Источник: министерство городского развития и жилищного строительства - ИНЕК.

Примечание: ВС = водопроводная сеть, ДИ = другие источники, К = канализация, СК = глухой сборный колодец, Н = никакого, Да = имеется, Нет = не имеется.

355. На 1999 год прогнозируется увеличение численности населения до 12 411 232 человек, причем 49,8% населения проживает в Косте, 45,65% - в Сьерре, а остальные 4,6% - в Амазонии и на Галапагосских островах.

356. Если взглянуть на состав населения в разбивке по городским/сельским жителям и по регионам, то можно констатировать, что в Косте 69% населения проживает в городах и лишь 31% - в сельских районах.

357. В Сьерре 54% населения проживает в городах и 46% - в сельских районах. В Орьенте доля сельского населения составляет 72%, тогда как на Галапагосских островах 82% населения составляют городские жители.

358. Что касается охвата санитарными удобствами в масштабах страны, то 53% городских домов подключено к канализационной сети; в сельской же местности - только 11%. Сточные воды не обрабатываются, что порождает серьезные проблемы загрязнения при их сливе непосредственно в водоемы.

359. Сооруженные системы раздельной канализации страдают серьезными недостатками в плане отвода комбинированных вод (дождевых и санитарных); мало уделяется внимания работам по профилактическому обслуживанию.

360. В стране 31% городских жилищ и 20% сельских жилищ используют глухой сборный колодец для удаления нечистот.

**Среднее число проживающих в жилище, по типу жилья
(переписи 1982-1990 годов)**

| Тип жилья | Перепись 1982 года (среднее число проживающих) | Перепись 1990 года (среднее число проживающих) |
|-----------------------------------|--|--|
| Дом или вилла | 5,5 | 5,0 |
| Апартаменты | 4,4 | 3,9 |
| Квартира упрощенной планировки | 3,7 | 3,6 |
| Дом барачного типа | 4,6 | 4,5 |
| Ранчо | 4,1 | 4,0 |
| Хижина | 5,2 | 4,9 |
| Прочее | 8,5 | 3,8 |

Источник: переписи министерства городского развития и жилищного строительства - ИНЕК, 1982-1990 годы.

Тип жилья в Эквадоре

**Заселенность жилищного фонда, по виду владения
(переписи 1982-1990 годов)**

| Вид владения | Перепись 1982 года | | Перепись 1990 года | |
|--------------|--------------------|------------|--------------------|------------|
| | Жилой фонд | Доля (в %) | Жилой фонд | Доля (в %) |
| Собственное | 1 051 707 | 66,7 | 1 367 045 | 68,1 |
| Арендуемое | 360 444 | 22,9 | 454 782 | 22,6 |
| Бесплатное | 94 547 | 6,0 | 110 116 | 5,5 |
| Казенное | 58 988 | 3,7 | 66 306 | 3,3 |
| Прочее | 10 755 | 0,7 | 10 406 | 0,5 |
| Всего | 1 576 441 | 100,0 | 2 008 655 | 100,0 |

Источник: ИНЕК - министерство городского развития и жилищного строительства.

Нормы, гарантирующие право на жилище

361. В пункте 20 статьи 23 главы II "О гражданских правах" раздела III Политической Конституции указывается, что государство признает и гарантирует "право на достаточный жизненный уровень, обеспечивающий охрану здоровья, продовольственную безопасность и питание, питьевую воду, здоровую окружающую среду, образование, трудовую деятельность, занятость, отдых, жилье, одежду и другие необходимые социальные услуги". Там же, в тексте Конституции, в статье 32 главы IV "Об экономических, социальных и культурных правах" говорится следующее: "В порядке обеспечения права на жилище и на сохранение окружающей среды муниципалитеты могут экспроприировать, резервировать и контролировать, в соответствии с законом, площади под будущее развитие. Государство стимулирует жилищные программы для низкооплачиваемых категорий населения".

362. За период с 1990 года до даты подготовки настоящего документа были приняты следующие законы и регламентирующие положения, касающиеся жилья: Закон о заключении договоров по проектам для низкооплачиваемых категорий населения (Закон № 02, "Рехистро офисиаль" № 289 от 4 октября 1993 года); Положение о заключении договоров по проектам для низкооплачиваемых категорий населения ("Рехистро офисиаль", дополнение № 12 от 31 января 1997 года, и "Рехистро офисиаль" № 72 от 23 ноября 1998 года); Внутренние положения о заключении договоров по проектам для низкооплачиваемых категорий населения ("Рехистро офисиаль" № 108 от 15 июля 1997 года); Постановление исполнительной власти № 1269 о создании системы

стимулирования строительства жилья ("*Рехистро офисиаль*", дополнение № 287 от 31 марта 1998 года); Декрет о внесении поправок ("*Рехистро офисиаль*", дополнение № 352 от 2 июля 1998 года); Положение, заменяющее Положение о системе стимулирования строительства нового городского жилья ("*Рехистро офисиаль*" № 229 от 8 июля 1999 года); Положение, заменяющее Положение о системе стимулирования улучшения городского жилья ("*Рехистро офисиаль*" № 229 от 8 июля 1999 года); Положение о системе стимулирования строительства жилья в исторических центрах ("*Рехистро офисиаль*" № 229 от 8 июля 1999 года); Постановление министерства № 0030 - О компенсационном боне ("*Рехистро офисиаль*" № 235 от 16 июля 1999 года).

363. Кроме того, в дополнение к соглашениям о международных кредитах и нормам министерства городского развития и жилищного строительства, которые способствуют привлечению финансирования из частного сектора и частных подрядчиков, каждый муниципалитет в пределах своей компетенции издает постановления, касающиеся перечня построек, жилищных программ для низкооплачиваемых категорий населения, перспективной городской застройки, выделения участков, перестройки участков и архитектурных норм. Разумеется, все нормы должны увязываться со всей совокупностью действующих правовых положений и соответствовать политике и директивам правительства Эквадора.

364. В измененном Регламентирующем положении о системе стимулирования в области нового городского жилищного строительства и улучшения городского жилья, опубликованном в "*Рехистро офисиаль*" № 229 от 8 июля 1999 года, в статье 5 "О семейной группе" предусмотрен особый режим для лиц пожилого возраста и инвалидов. Их считают членами семейной группы и определяют им очки для ходатайства на льготу согласно пункту 8 о подсчете очков (статьи 29 и 30), на получение нового городского жилья согласно пункту 7 о подсчете очков (статьи 23 и 24) и на улучшение городского жилья.

365. Статистические данные о нехватки жилья в городах и в сельской местности у инвалидов отсутствуют, однако следует отметить как важную информацию о том, что на протяжении 1998 года Эквадорский жилищный банк предоставил кредиты на особых условиях 97 инвалидам на общую сумму 3 341 900 000 сукре, а именно⁴⁷:

⁴⁷ КОНАДИС.

| Отделения ЭЖБ | Число |
|---------------|-------|
| Кальсета | 15 |
| Чоне | 25 |
| Куэнка | 3 |
| Гуаранда | 7 |
| Мачала | 4 |
| Манта | 2 |
| Портовьехо | 3 |
| Кининде | 25 |
| Кито | 8 |
| Санто-Доминго | 5 |
| Всего | 97 |

Источник: КОНАДИС

366. ИНЕК планирует провести перепись в сельскохозяйственном секторе в период с октября по декабрь 2000 года. Целью этой переписи будет изучение землевладения, использования почв, сельскохозяйственного производства, наличия скота, работающего персонала, обеспечения энергией и использования машин, а также других вопросов; VI перепись населения и V перепись жилья предусмотрены на 2001 год. Перепись населения и жилого фонда даст такие результаты, как: образовательная и экономическая характеристики населения, деторождаемость и смертность, наличие основных видов услуг и другую информацию.

Политика содействия развитию жилищного строительства

367. Жилищная политика, которую начали проводить в стране в конце конституционного срока правления президента Республики Сиксто Дурана Байлена путем создания в 1996 году системы стимулирования строительства жилья, продолжается, несмотря на переживаемую страной политическую нестабильность (менее чем за четыре года в Республике сменилось пять президентов). В предыдущей модели жилищной системы государство выступало непосредственным исполнителем и строителем, осуществлявшим крупные жилищные программы, к участию в которых не было прямого доступа, а форма распределения во многих случаях открывала возможности для коррупции. Ныне же государство, в лице министерства городского развития и жилищного строительства, превратилось в кредитора и в учетный банк, финансирующий строителей и финансовые учреждения, который - посредством создания рынка ипотеки - обеспечивает финансовую поддержку всей системы.

368. При новой системе жилищного строительства субсидируются самые бедные слои населения. Существует соответствие между спросом и стимулированием предложения частного сектора и финансирования им проектов. Стимулирование заключается в экономической помощи, которую государство, через министерство городского развития и жилищного строительства, оказывает семьям с небольшими доходами для приобретения или строительства жилья. Бон (талон) на жилье выдается единоразово и на безвозмездной основе; размер (стоимость) стимула обратно пропорционален стоимости жилья, то есть чем меньше стоимость жилья, тем больше объем стимулирования.

369. Применяемый механизм прост: $A + B + C$, где:

- A: взнос семей, будь-то в виде сбережений, земли или рабочей силы;
- B: бон (талон), предоставляемый правительством страны (до 60% стоимости проекта);
- C: финансовый кредит или помощь общины, муниципалитета либо НПО, которая участвует в проекте.

370. Бон (талон) на жилье выдается при соблюдении следующих требований:

- a) быть совершеннолетними гражданами Эквадора;
- b) не иметь жилья на национальной территории;
- c) доход не должен превышать 6 миллионов сукре⁴⁸;
- d) открытие ипотечного счета в любом из финансовых учреждений, охватываемых Системой экономического стимулирования в области жилищного строительства (СИВ).

По состоянию на декабрь 1999 года, реализация Плана жилищного строительства по схеме ABC характеризуется следующими показателями:

⁴⁸ Котировка Центрального банка Эквадора по состоянию на 31 декабря 1999 года.

**Программа строительства нового городского жилья по схеме ABC
(в сукре)**

| Тип жилья | Макс. цена | Вступительный взнос | Сумма, покрываемая боном (талоном) | Кредит * |
|-----------|-------------|---------------------|------------------------------------|----------|
| 1 | 38 400 000 | 3 840 000 | 60% от стоимости жилья | |
| 2 | 54 000 000 | 5 400 000 | 50% от стоимости жилья | |
| 3 | 66 000 000 | 6 600 000 | 40% от стоимости жилья | |
| 4 | 78 000 000 | 11 700 000 | 30% от стоимости жилья | |
| 5 | 90 000 000 | 13 500 000 | 20% от стоимости жилья | |
| 6 | 102 000 000 | 15 300 000 | 10% от стоимости жилья | |

Примечание: Стоимостные показатели подлежат периодической корректировке.

* Кредитом покрывается разница в стоимости приобретаемого жилья.

371. "Бон на улучшение городского жилья" выдается непосредственно семье для улучшения, отделки, расширения или замены дома. При этом предъявляются следующие требования:

- a) быть совершеннолетними гражданами Эквадора;
- b) быть собственниками недвижимости, где будет производиться улучшение;
- c) доходы семьи не должны превышать 3,3 миллиона сукре в месяц;
- d) жилище должно располагаться в пределах территории города;
- e) оценочная стоимость жилья, включая землю, не должна превышать 60 миллионов сукре.

372. План ABC для жилья в сельской местности и на городских окраинах включает:

- А: сбережения, самостоятельную деятельность и строительство собственными силами;
- В: бон (талон), предоставляемый правительством страны для строительства или улучшение дома;

- С: помощь общины, причем ее поддержка, равно как и поддержка НПО и местных властей, играет решающее значение.

373. В плане участвуют не имеющие жилья семьи из сельской местности и городских окраин, а также НПО и местные органы, поддерживающие улучшение жилищ общины, и те, кто связан с изготовлением строительных изделий, например, микропредприятия.

374. Заявители вместе с техником из министерства городского развития и жилищного строительства проектируют дом из местных материалов по традиционной технологии, отвечающих среде обитания и культуре. Министерство городского развития и жилищного строительства предоставляет бон на сумму до 5 миллионов сукре на материалы, и сами получившие помощь осуществляют строительство своих домов при техническом содействии министерства городского развития и жилищного строительства.

375. При правительстве сеньора Джамиила Маауда в 2000 году было осуществлено 56 857 жилищных проектов, которыми предусматривалось строительство нового жилья, а также перестройка и улучшение существующего жилья.

Жилищное строительство за период с августа 1998 года по декабрь 1999 года

| Регион | Сельские районы | Гор. окраины (новое, улучш. женщ.+дети) | СИБ - Боны (Новое жилье в историческом центре) | БЕВ | Всего |
|-----------------|-----------------|---|--|-------|--------|
| Коста | 1 670 | 6 318 | 330 | 132 | 8 450 |
| Орьенте | 681 | 85 | 8 | 38 | 812 |
| Сьерра | 4 289 | 1 496 | 3 261 | 862 | 9 908 |
| Всего по стране | 6 640 | 7 899 | 3 599 | 1 032 | 19 170 |

Жилищное строительство за период с января 1999 года по декабрь 1999 года

| Регион | Сельские районы * (новое и улучшение) | Гор. окраины * (новое, улучш. женщ.+дети) | Городское СИВ | БЕВ | Всего |
|------------------------------------|--|---|---------------|-------|--------|
| Коста | 7.220 | 1.786 | 7.890 | 599 | 17 495 |
| Орьенте | 977 | 0 | 805 | 29 | 1 811 |
| Сьерра | 4 611 | 456 | 12 639 | 675 | 18 381 |
| Всего по стране | 12 808 | 2 242 | 21 334 | 1 303 | 37 687 |
| Итого за период 1998-1999 годов | 19 448 | 10 141 | 24 933 | 2 335 | 56 857 |

Источник: Управление по вопросам планирования - министерство городского развития и жилищного строительства.

* Переуступаемые боны (талоны).

Международное сотрудничество

376. Для предоставления возможности решения жилищной проблемы эквадорскому населению с низкими доходами, для повышения эффективности и соблюдения пропорциональности государственных капиталовложений в этот сектор, а также для стимулирования более широкого участия частного капитала правительство Эквадора, через министерство городского развития и жилищного строительства и при сотрудничестве МБР, приняло решение реализовать проект, получивший название Программа помощи сектору жилья.

Статья 12

Политика в области здравоохранения

377. На состояние здравоохранения в стране оказывал влияние, особенно в течение двух последних десятилетий, комплекс реалий и факторов, вызвавший спад в динамике процессов в области охраны здоровья, являющихся основной составной частью социально-экономического развития страны. Можно утверждать, что спад сохраняется не потому, что макропоказатели смертности, заболеваемости и другие хуже, нежели десять лет назад, а по той простой причине, что они остаются высокими. Охват обслуживанием и его качество не улучшились, неравенство возросло, отсутствие солидарности и общности интересов стало еще более явным. Все это усугубляется отсутствием должного

управления сектором на разных уровнях, а также характерным для него (пристрастным и индивидуализированным) стилем политического руководства.

378. В Конституции, принятой Учредительной ассамблеей в 1998 году, определены принципы конструктивной политики государства в области здравоохранения: универсальность, комплексность, общность интересов, качество и эффективность как важнейший элемент радикально нового процесса создания поистине национальной системы охраны здоровья⁴⁹.

379. В оценке положения со здоровьем населения, данной министерством здравоохранения в документе, озаглавленном Национальный план охраны психического здоровья, указывается, что сложившиеся в стране социально-экономические условия способствуют сохранению сложной эпидемиологической ситуации, при которой сосуществуют инфекционно-контагиозные и паразитарные, хронические и вызывающие вырождение болезни, значительный дефицит питательных веществ, неоплазии, несчастные случаи на дорогах и насилие во всех своих формах. Вызывает беспокойство увеличение числа заболеваний туберкулезом - неизменным спутником бедности, растущее число самоубийств, особенно среди подростков, ставшее уже постоянным присутствие холеры и лихорадки денге, высокий процент заболеваний малярией и рост психосоциальных проблем, таких, как алкоголизм, наркомания, жестокое обращение с детьми и женщинами и другие проблемы, связанные с насилием⁵⁰.

380. Риск заболеть и умереть распределен в Эквадоре неравномерно, при этом самый высокий показатель отмечается в зонах, расположенных на окраинах городов и в сельских районах, особенно там, где высок процент коренного населения. Например, на одного ребенка, умирающего в провинции Гуайяс или Пичинча, приходится три ребенка, умирающих в провинции Чимборасо⁵¹; эта тенденция прослеживается, среди прочего, в показателях заболеваемости, доступа к медицинской помощи и обучения в школе⁵².

⁴⁹ Базовый документ ИСП при Католическом университете Эквадора, *Бюллетень АПС* № 2, министерство здравоохранения, декабрь 1998 года.

⁵⁰ Министерство здравоохранения, Национальный план охраны психического здоровья, ноябрь 1999 года.

⁵¹ СЕПАР, Справка по народонаселению и охране здоровья, 1997 год.

⁵² Технический секретариат Социального фронта, Государственный план в области охраны здоровья - Общие направления на 1998-2002 годы.

381. В Национальном плане охраны психического здоровья отмечается, что в стране постоянно растет число обращений к врачу в связи с состоянием психики, в особенности с жалобами на депрессию, эпилепсию, со всеми вытекающими из них психосоциальными проблемами, и алкоголизм.

382. Отечественные исследования показывают, что до 25% консультаций по какой-либо проблеме здоровья имеют психопатологические компоненты или требуют воздействия на психику пациента, причем этот процент еще выше для стационарных больных, что приводит к росту спроса на медицинскую помощь.

**Ежегодная заболеваемость отдельными психическими расстройствами в Эквадоре
(период 1994-1998 годов)**

| Психические расстройства | 1994 год | 1995 год | 1996 год | 1997 год | 1998 год | 2000 год |
|---------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Лекарственная зависимость | 1,69 | 2,67 | 2,42 | 2,11 | 1,87 | 2,01 |
| Алкоголизм | 23,28 | 25,29 | 25,81 | 21,50 | 18,52 | 19,82 |
| Депрессия | 29,76 | 31,89 | 38,65 | 31,78 | 31,12 | 32,03 |
| Попытка самоубийства | 6,73 | 7,75 | 8,80 | 9,96 | 9,09 | 9,89 |
| Самоубийство | 0,70 | 1,00 | 0,65 | 0,77 | 0,67 | 0,71 |
| Насилие и жестокость | 33,07 | 35,12 | 27,91 | 33,63 | 35,28 | 34,02 |
| Психоз | 3,70 | 3,72 | 5,48 | 5,58 | 4,21 | 4,77 |
| Помешательство | 0,98 | 1,12 | 1,36 | 1,04 | 0,72 | 0,89 |
| Олигофрения | 4,58 | 4,66 | 5,75 | 4,49 | 4,67 | 4,87 |
| Эпилепсия | 25,78 | 29,90 | 33,43 | 23,07 | 23,24 | 23,22 |

Источник: Национальное управление эпидемиологии - министерство здравоохранения, 1998-2000 годы.

Примечание: из расчета на 100 000 человек.

383. Исходя из отчетов национальной системы эпидемиологического наблюдения министерства здравоохранения и принимая во внимание оснащенность медицинским оборудованием, трудно выделить конкретные проблемы в области охраны психического здоровья. Можно дать следующую оценку проблем психического здоровья, за которыми организуется наблюдение:

- a) показатели эпидемиологического профиля психического здоровья в Эквадоре характеризуются растущим увеличением патологий, вызванных психосоциальными конфликтами, такими, как: насилие во всех его формах (в отношении детей и женщин, убийства, молодежные банды), депрессии и самоубийства, расстройства, связанные со стрессом, алкоголизм и лекарственная зависимость;
- b) высокий процент патологий, связанных с органическими поражениями, такими, как эпилепсия и задержка развития, а также постепенное увеличение слабоумия. Наблюдается характерный для целого ряда стран рост классических психических заболеваний: шизофрении, аффективного психоза и других психозов.

384. Как показали эпидемиологические исследования, профили здоровье-болезнь тесно связаны с социальными процессами. Таким образом, общественно-политический и экономический кризис, обнищание населения, политическая нестабильность и безработица самым пагубным образом сказываются на здоровье населения. Отсюда можно сделать предположение, что изменения, происшедшие в стране за последние десять лет и, в частности, за последние два года, имели тяжелые последствия для положения населения и отрицательно повлияли на его здоровье. Следовательно, если в настоящее время ощущается большая нехватка специализированных ресурсов и недостаток квалифицированных кадров в первичной сфере, то в последующие годы сложится гораздо более сложное положение. Международные организации рекомендуют увеличить к 2000 году количество специалистов, занимающихся лечением и восстановлением психического здоровья, так как из-за демографических изменений общее число случаев шизофрении в обществах с низкими доходами возрастет примерно на 45%, аффективные расстройства удвоятся, а насилие в обществе будет развиваться по восходящей линии с непредсказуемыми последствиями⁵³.

Здоровье - главная забота

385. Министерство здравоохранения определяет здоровье как основу устойчивого развития человека. Именно поэтому оно должно стать политическим приоритетом для правительства страны. Ответственность за охрану здоровья лежит на государстве; наряду с этим, здоровье - это право и гражданский долг, оно требует комплексного подхода и совместных действий всех ведомств, направленных на его развитие и на обеспечение медицинской помощи в соответствии с принципами равенства, всеобщности, солидарности и качества.

⁵³ См. сноску 50 выше.

386. Здоровым видится такое общество, в котором все люди, без всякой дискриминации, достигли своего физического, нравственного и социального благополучия, живут в семейном и социальном окружении, благоприятствующем их развитию, и в природной среде, свободной от загрязнения; они нормально питаются и имеют возможность доступа к информации и получению знаний об охране здоровья и качественной медицинской помощи.

387. Для достижения вышеупомянутых целей предлагаются несколько общих стратегий, а именно:

- a) политическая оценка социальной стороны и положения со здоровьем, а также степени интегрированности в общую стратегию социально-экономического развития страны;
- b) ускорение процессов по реформированию сектора здравоохранения путем реализации политики, получившей всеобщее одобрение, и предложений, признанных осуществимыми в техническом и финансовом отношении;
- c) укрепление новой руководящей роли государства, которое внедряет модели организации здравоохранения, объединяющие стимулирование развития системы с оказанием медицинской помощи на следующих уровнях: личном, семейном и общинном; а также обеспечивающие социальную, политическую и экономическую стабильность;
- d) децентрализованное, рассредоточенное управление с долевым участием;
- e) организация Национальной системы здравоохранения, позволяющей оптимизировать усилия с целью использования ресурсов для повышения охвата обслуживанием и его качества.

Бюджет здравоохранения

388. Исторически сложилось, что бюджеты здравоохранения оказываются недостаточными по сравнению с потребностями, и в последнее десятилетие наблюдается тенденция к их замораживанию и даже к снижению.

389. Анализ денежных средств, выделяемых в Общем бюджете государства для сектора здравоохранения, показывает, что на 1998 год он составил 972 400 миллионов сукре. Эта

сумма представляет 4,71% общих расходов, а по отношению к ВВП - 0,91%. Средства, выделяемые на охрану здоровья, не достигают даже 1% от ВВП; это ясно показывает, что правительства по-прежнему считают вложения в здравоохранение расходом, а не вложением капитала, забывая о том, что здоровый народ - это народ производящий, и что именно увеличение производства обеспечивает устойчивое развитие экономики страны и, следовательно, прогресс для всех эквадорцев.

390. В период 1990-1998 годов доля расходов на здравоохранение в ВВП снизилась с 1,20% в 1990 году до 0,91% в 1998 году, а в отношении ко всему бюджету - с 8,16% до 4,71% за тот же период, за исключением 1996 года.

**Расходы на сектор здравоохранения в 1990-1998 годах
(в млрд. сукре и с указанием доли от ВВП)**

| Здравоохранение | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996* | 1997* | 1998* |
|------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Сукре | 98,5 | 110,0 | 200,4 | 207,3 | 279,2 | 497,2 | 627,6 | 735,4 | 972,4 |
| Доля от ВВП (в сукре) | 1,20 | 0,89 | 1,03 | 0,76 | 0,77 | 1,08 | 1,03 | 0,93 | 0,91 |
| Доля от общих расходов | 8,16 | 6,69 | 7,87 | 5,51 | 5,05 | 5,88 | 7,62 | 7,44 | 4,71 |

Источник: министерство финансов и государственного кредитования.

* Предварительные данные.

391. При детальном рассмотрении того, по каким государственным секторам уровень расходов за последние два полугодия (2002 год) сократился, выясняется, что затронутыми вновь оказываются сектора образования, здравоохранения и общественных работ. Государственные инвестиции в строительство и эксплуатацию дорог, наряду с надлежащим функционированием большинства дорожных концессий в стране, позволили восстановить значительную часть дорожной сети, находившуюся в очень плохом состоянии. Это даст возможность сократить расходы на общественные работы и будет иметь большой политический резонанс. В то же время, основная часть расходов на образование и здравоохранение представляет собой заработную плату, поэтому снижение расходов должно отражать, скорее, задержки в ее выплате. Эта ситуация не может продолжаться долго и приведет к обострению трудовых конфликтов.

Показатель детской смертности

392. Опрос ЭНДЕМАИН-94 показывает, что детская смертность в Эквадоре характеризуется тенденцией к понижению. При сравнении данных опроса ЭНДЕСА-87, в котором за пятилетний период 1982-1987 годов был зафиксирован показатель 58‰, и

опроса ЭНДЕМАИН-94, в ходе которого определен уровень 40%, наблюдается уменьшение показателя детской смертности. Однако, несмотря на это, последний зафиксированный уровень продолжает оставаться высоким. Статистические данные говорят о том, что среднее число детских смертей на 1000 живорождений снизилось за семь лет на 31%⁵⁴.

393. На 1999 год детская смертность в Эквадоре, согласно опросу ЭНДЕМАИН-99, составила 30 смертей на 1 000 рождений: детская смертность в городах составляла 22 на 1 000 живорожденных, т.е. чуть более половины такого показателя для сельской местности (40%).

394. В 2000 году, по данным Управления статистики министерства здравоохранения, этот уровень смертности снижается до 27 смертей на каждую 1 000 живорожденных. Следует отметить, что в данном случае в подсчет не были включены более поздние данные о живорожденных.

395. На концентрацию детской смертности в городах (68% новорожденных по сравнению с 60% в сельской местности) влияет различный уровень развития, отмечавшийся в этих двух контекстах.

396. Указанный аспект находит отражение в показателях детской смертности, которые в городах почти в четыре раза ниже, и в регистрации смертности (от 0 до 4 лет), которая в сельской местности характеризуется более чем двукратным превышением.

397. Детская смертность в Косте (25%) ниже, чем в Сьерре и Амазонии (34 и 38%). В опросе не сообщалось о случаях смерти детей моложе года на Галапагосских островах, что характерно для ситуации, отмеченной в статистических данных о продолжительности жизни, с регистрацией в 1997 году трех смертей⁵⁵.

⁵⁴ ЭНДЕМАИН-94, Эквадор, Демографический опрос по вопросу охраны здоровья матери и ребенка.

⁵⁵ ЭНДЕМАИН-99, предварительный доклад.

Коэффициенты смертности новорожденных и детской смертности по результатам различных опросов

| Опросы | Смертность новорожд-х | Смертность на первом году жизни в возрасте старше 1 месяца | Младенческая смертность | Детская смертность | Смертность детей в возрасте 5 лет |
|---------------------|-----------------------|--|-------------------------|--------------------|-----------------------------------|
| ЭНДЕСА (82-87) | 36 | 22 | 58 | 25 | 82 |
| ЭНДЕМАИН-89 (87)* | | | 53 | 17 | 70 |
| ЭНДЕМАИН-94 (89-94) | 22 | 18 | 40 | 12 | 51 |
| ЭНДЕМАИН-99 | 19 | 11 | 30 | 9 | 39 |

Источник: ЭНДЕМАИН-94, ЭНДЕМАИН-99.

* Косвенный метод, 1989 год.

398. По данным опроса ЭНДЕМАИН-94, детская смертность в городах составила 30 на каждую 1 000 живорожденных, т.е. чуть больше половины такого показателя для сельской местности, который достигает 52 на 1 000 живорожденных. Кроме того, более высокая концентрация смертей новорожденных в городах (60% детских смертей по сравнению с 54% в сельской местности) является верным отражением условий, существующих в этих местах и окружающей среды этих двух контекстов⁵⁶.

Коэффициенты смертности новорожденных и детской смертности (опросы за 1989-1994 годы)

| | Детская смертность | | | В детском возрасте (1 - 4 года) | Всего (0 - 4 года) |
|--------------------|--------------------|--------------|---|---------------------------------|--------------------|
| | Всего | Неонатальная | На первом году в возрасте старше 1 месяца | | |
| Всего | 40 | 22 | 18 | 12 | 51 |
| В городах | 30 | 18 | 12 | 7 | 35 |
| В сельских районах | 52 | 28 | 24 | 16 | 67 |

Источник: ЭНДЕМАИН-94.

⁵⁶ Там же.

**Коэффициенты смертности новорожденных и детской смертности
(опросы за 1994-1999 годы)**

| | Всего | | Детская смертность | | | | В детском возрасте (1 - 4 года) | | Всего (0 - 4 года) | |
|----------------------|-------|------|--------------------|------|---|------|------------------------------------|------|-----------------------|------|
| | | | Неонатальная | | На первом году в возрасте старше 1 месяца | | | | | |
| | 1994 | 1999 | 1994 | 1999 | 1994 | 1999 | 1994 | 1999 | 1994 | 1999 |
| Всего | 40 | 30 | 22 | 19 | 18 | 11 | 12 | 9 | 51 | 37 |
| Территориальная зона | | | | | | | | | | |
| В городах | 30 | 22 | 18 | 15 | 12 | 7 | 7 | 3 | 35 | 25 |
| В сельских районах | 52 | 40 | 28 | 24 | 24 | 16 | 16 | 12 | 67 | 52 |
| Регион | | | | | | | | | | |
| Коста | 32 | 25 | 19 | 16 | 13 | 9 | 7 | 4 | 38 | 29 |
| Сьерра | 47 | 34 | 25 | 21 | 22 | 13 | 16 | 10 | 63 | 44 |
| Образование | | | | | | | | | | |
| Никакого | 79 | 50 | 41 | 23 | 38 | 27 | 23 | 14 | 101 | 64 |
| Начальное | 44 | 35 | 24 | 20 | 20 | 15 | 16 | 10 | 59 | 44 |
| Среднее | 31 | 25 | 20 | 19 | 11 | 5 | 3 | 5 | 34 | 30 |
| Высшее | 11 | 11 | 7 | 9 | 4 | 1 | 1 | 1 | 13 | 12 |

399. Общий уровень детской смертности снизился примерно на 25%, с показателя 40‰ до 30‰, иными словами, за последнее пятилетие он ежегодно уменьшался в среднем на пять процентных пунктов. Самое большое снижение отмечалось для постнеонатальной смертности, которая сократилась приблизительно на 39%.

400. В Косте постнеонатальная смертность у детей составляет 36% всех детских смертей. Эта цифра увеличивается в Сьерре - 38% и в Амазонии - 47%, что указывает на необходимость проведения оздоровительных кампаний в этих районах, которые позволили бы значительно снизить эти уровни.

401. Фактором, имеющим определяющее значение для уровней детской смертности, является образование. Образование способствует позитивному отношению к своему здоровью и гигиене. У детей матерей, не имеющих никакого образования, детская смертность (52‰) в два раза выше, чем у матерей со средним образованием (26‰). Чем

выше образовательный уровень, тем ниже уровень смертности. Эта тенденция является универсальной, особо проявляясь в показателях смертности в возрасте от 0 до 4 лет, где разница в зависимости от уровня образования - никакого, среднее и высшее - может быть шестикратной.

402. Согласно данным министерства здравоохранения, в 1998 году были зарегистрированы следующие показатели детской смертности:

**Демографические показатели за 1998 год
(министерство здравоохранения)**

| | |
|---|------|
| Коэффициент детской смертности* | 32,2 |
| Коэффициент смертности новорожденных* | 14,5 |
| Коэффициент смертность на первом году жизни в возрасте старше 1 месяца* | 17,7 |
| Коэффициент перинатальной смертности* | 19,7 |

* из расчета на 1 000 новорожденных.

Обеспечение питьевой водой

403. Самой надежной формой обеспечения питьевой водой является водопровод, так как предполагается, что вода обработана и пригодна для потребления человеком. В масштабах страны получать питьевую воду таким образом имеют возможность 73% городского населения и 32,5% сельского населения.

404. В большинстве городов, особенно в небольших городах, наблюдаются серьезные проблемы с непрерывной подачей воды из-за дефектов существующей инфраструктуры; в процессе работы и обслуживания водопровода также возникают ситуации, вызывающие нормирование воды и перебои в ее подаче, что сказывается на потребителях.

405. Многие системы снабжения питьевой водой по техническим причинам не обеспечивают должного процесса обработки, что приводит к низкому физическому, химическому и бактериологическому качеству подаваемой воды. Кроме того, есть много недосмотров в процессе дезинфекции. С другой стороны, наблюдается ограниченность технических и экономических ресурсов для выполнения работ по эксплуатации и обслуживанию.

406. В Эквадоре базовые услуги входят в сферу компетенции муниципального уровня в части, касающейся их функционирования и управления ими.

407. Из 214 существующих в стране муниципалитетов 12 имеют муниципальные предприятия, ведающие коммунальными службами.

408. В сельской местности управление, эксплуатацию и техническое обслуживание водопроводов осуществляют Административные советы по снабжению питьевой водой (ХААП). Всего насчитывается около 3 000 таких советов.

409. Ключевые вопросы водоснабжения и ассенизации анализируются и оцениваются в комплексе министерством городского развития и жилищного строительства и Национальным советом модернизации (КОНАМ) в рамках проекта МОСТА, где рассматриваются технические, социальные, финансовые и институциональные аспекты. На этой базе выработана среднесрочная и долгосрочная национальная политика развития сектора, направленная на ликвидацию дефицита в охвате водоснабжением и на улучшение условий предоставления соответствующих услуг.

410. Министерство городского развития и жилищного строительства намечает улучшить качество жизни населения городских и сельских районов страны путем реализации Национальной программы по водоснабжению и ассенизации для сельских общин и небольших муниципальных округов (ПРАГУАС), в которой планируется увеличить охват этими услугами и внедрить модели управления, приспособленные для предоставления таких услуг в муниципальных округах.

411. В программе предусмотрено три уровня:

- a) увеличить охват снабжением питьевой водой в сельской местности и в кантональных центрах муниципальных округов, где проживает менее 10 000 человек. Качество подаваемой воды должно обеспечить ее пригодность для питья. Должны быть приняты меры для того, чтобы добиться устойчивого водоснабжения;
- b) обеспечить муниципалитетам и ХААП возможность для эффективного управления службой, позволяющего решать административные, оперативные, коммерческие вопросы, а также заниматься проблемами планирования, финансирования и работы с клиентами;
- c) определена необходимость институционального преобразования организационной структуры сектора с установлением роли каждого элемента в рамках осуществляемого процесса децентрализации государства.

412. Программа будет финансироваться из средств, полученных от Всемирного банка.

Обработка сточных вод

413. Если в городах страны канализационной сетью охвачены 53% домашних хозяйств, то в сельских районах - лишь 11%. Сточные воды не проходят обработки, что порождает серьезные проблемы загрязнения, особенно когда они сбрасываются непосредственно в водоемы.

414. Построенные системы раздельной канализации страдают серьезными недостатками в плане отвода комбинированных вод (дождевых и санитарных); мало уделяется внимания работам по профилактическому обслуживанию.

415. В масштабах страны 31% городских жилищ и 20% сельских жилищ используют для удаления нечистот глухой накопительный колодец.

416. Целью реализуемой Программы комплексного управления удалением твердых отходов в небольших и средних муниципалитетах (ПРОМИДЕС) является задействование различного рода альтернативных и рентабельных способов при одновременном создании новых рабочих мест. Финансирование этой Программы будет осуществляться по линии ПАТРА из средств, полученных от Всемирного банка.

417. При финансовой помощи со стороны МБР ведется работа по претворению в жизнь предложения о принятии соответствующего закона.

418. Программы профилактических прививок, настойчиво внедряемые министерством здравоохранения, способствовали осознанию населением необходимости улучшения состояния санитарии в стране, что позволит выполнить поставленные руководством цели по поддержанию высокого уровня вакцинации и уменьшению факторов риска для здоровья детей, со снижением показателей детской смертности от заболеваний, которые можно предупредить.

419. За последние годы наилучшие показатели отмечаются в плане охвата противотуберкулезной вакциной БЦЖ. Кампании вакцинации против дифтерии, столбняка и коклюша характеризуются одним из самых низких показателей среди профилактических мероприятий, проводимых в стране.

Охват детей в возрасте 1 и 5 лет программами вакцинации в разбивке по территориальным зонам

| Год | Туберкулез (БЦЖ) | | | Дифтерия, коклюш и столбняк (ДТП) | | |
|------|-----------------------|-----------|--------------------|-----------------------------------|-----------|--------------------|
| | Годовалые дети | | | | | |
| | В масштабах страны | В городах | В сельских районах | В масштабах страны | В городах | В сельских районах |
| 1994 | 91,4 | 94,6 | 87,6 | 50,6 | 55,3 | 45,0 |
| 1995 | 89,5 | 95,2 | 81,8 | 45,8 | 48,8 | 41,6 |
| 1998 | 81,8 | 79,6 | 85,4 | 58,3 | 59,4 | 56,9 |
| 1999 | 89,8 | 91,8 | 87,7 | 57,6 | 61,6 | 52,7 |
| | Дети в возрасте 5 лет | | | | | |
| 1994 | 97,0 | 98,7 | 95,1 | 50,6 | 85,6 | 72,6 |
| 1995 | 96,2 | 98,5 | 93,2 | 45,8 | 82,1 | 72,6 |
| 1999 | 97,0 | 97,5 | 96,4 | 57,6 | 87,9 | 74,9 |

Источник: Опрос по условиям жизни, СЕКАП, 1994 год, ИНЕК 1995-1999 годы.

420. Несколько лет назад Эквадор получил от ВОЗ свидетельство об искоренении полиомиелита. Уровень иммунизации вакциной АТФ далек от регионального задания, намеченного на 2000 год, которое предусматривает более чем 90-процентный охват прививками.

421. С 1990 года активно проводятся широкомасштабные кампании по вакцинации против кори в целях искоренения этой болезни среди детей младше 5 лет.

422. В период 1994-1999 годов в стране наметилась тенденция к понижению, особенно в том, что касается детей в возрасте до 1 года. В то же время по географическим районам за анализируемый период отмечены колебания, например, небольшой рост в 1999 году по сравнению с 1998 годом в городах. В сельской местности охват прививками против кори характеризуется неустойчивыми показателями с тенденцией к понижению⁵⁷.

⁵⁷ ИНЕК, Опрос по условиям жизни, 1994-1999 годы.

Охват детей в возрасте 1 и 5 лет программами вакцинации в разбивке по территориальным зонам

| Год | Полиомиелит (АТФ) | | | Корь | | |
|------|-----------------------|-----------|--------------------|--------------------|-----------|--------------------|
| | Годовалые дети | | | | | |
| | В масштабах страны | В городах | В сельских районах | В масштабах страны | В городах | В сельских районах |
| 1994 | 47,7 | 52,7 | 41,7 | 62,0 | 69,8 | 52,8 |
| 1995 | 43,4 | 45,7 | 40,2 | 60,3 | 64,1 | 55,5 |
| 1998 | 52,5 | 52,4 | 52,7 | 52,3 | 55,7 | 48,5 |
| 1999 | 56,3 | 61,6 | 49,8 | 52,8 | 59,5 | 41,3 |
| | Дети в возрасте 5 лет | | | | | |
| 1994 | 78,3 | 85,0 | 70,9 | 62,0 | 92,0 | 81,6 |
| 1995 | 77,0 | 81,5 | 71,1 | 60,3 | 90,1 | 84,5 |
| 1998 | 82,0 | 84,1 | 79,3 | 52,3 | 89,8 | 85,4 |
| 1999 | 81,6 | 87,8 | 74,1 | 52,8 | 90,5 | 81,6 |

Средняя продолжительность жизни

423. В период 1995-2000 годов средняя продолжительность жизни по стране исчислялась на уровне 69,9 года, причем для мужчин она составляла 67,3 года, а для женщин - 72,5 года.

424. Информация о том, обращается ли человек за помощью в медицинское учреждение, важна, однако ее необходимо дополнить данными о числе посещений, с учетом того, что каждый визит связан с расходованием самых различных ресурсов. В этом отношении полученные при опросе данные показывают в масштабах страны, что из тех, кто за последний месяц проходил медицинский осмотр или обследование, большинство (66,55%) только один раз были на приеме у врача, 26 человек из каждых 100 приходили на прием два раза, а меньшинство (7,6%) приходили три раза и более. Информация об обеспеченности лекарственными средствами отсутствует.

Помощь при родах

425. Из данных опроса ЭНДЕМАИН-99 следует, что в масштабах страны в дородовой период 80,6% матерей, дети у которых родились живыми с марта 1994 по февраль 1999 года, проходили по крайней мере один акушерский контроль. В городах этот показатель возрастает до 89%, в то время как в сельской местности он на 18 пунктов ниже - 71%; в Косте отмечаются наиболее высокие по сравнению с остальными

регионами показатели, причем как по городам, так и по сельской местности. В Амазонии складывается тревожная ситуация, так как только 66% матерей проходят хотя бы одну дородовую акушерскую проверку.

426. Охват профессиональной помощью в стране при родах и после родов составляет 69,2% в случае матерей, родивших детей за последние пять лет, предшествовавших опросу.

427. В городах данный показатель составляет 86%, а в сельской местности - менее половины этой цифры (49%). По этому виду помощи отстает Амазония, где менее половины матерей получают помощь при родах от профессиональных медработников (47,9%). Приведенные цифры вызывают обеспокоенность, прежде всего в связи с важностью профилактики и необходимостью покончить с высокой материнской смертностью в стране.

428. Доля женщин, рожавших дома с помощью повивальных бабок, членов семьи или без чьей-либо помощи, составляет в масштабах страны 29%, между тем как в сельской местности это практикуется половиной матерей. Самый низкий показатель для сельской местности отмечается в Косте (40%), в сельских районах Сьерры и в Амазонии, где каждая вторая женщина рождает в неподходящих условиях, в которых высок риск осложнений и даже прискорбных последствий, что говорит об отсутствии специализированной помощи матерям и детям в этих районах.

**Виды помощи при родах с указанием доли живорожденных
(период с марта 1994 года по февраль 1999 года)**

| Принятие родов | По стране | | | |
|--|-----------|-------|-----------|--------------------|
| | Место | Всего | В городах | В сельских районах |
| С помощью гинеколога | | 69,2 | 86,2 | 49,0 |
| Государственный сектор | | | | |
| по линии министерства здравоохранения | | 34,4 | 36,6 | 31,8 |
| по линии других государственных структур | | 16,0 | 25,4 | 4,7 |
| Частный сектор | | 18,8 | 24,2 | 12,5 |
| Без помощи гинеколога | | 29,0 | 11,9 | 49,3 |
| на дому с повивальной бабкой | | 14,3 | 7,1 | 22,9 |
| на дому с помощью родственников | | 11,1 | 3,8 | 19,9 |
| самостоятельно | | 3,5 | 1,0 | 6,5 |

| Принятие родов | По стране | | | |
|------------------------|-----------|-------|-----------|--------------------|
| | Место | Всего | В городах | В сельских районах |
| Неизвестно | | 1,8 | 1,9 | 1,7 |
| Родоразрешение | | | | |
| влагалищное | | 80,1 | 72,4 | 89,3 |
| путем кесарева сечения | | 19,9 | 27,6 | 10,7 |
| Послеродовой уход | | | | |
| да | | 39,1 | 47,5 | 27,8 |
| нет | | 60,9 | 52,5 | 72,2 |

Источник: СЕПАР, ЭНДЕМАИН-99.

429. В масштабах страны только 39% женщин проходят послеродовой контроль, причем в городах это соотношение лишь немногим лучше (47,5%). Недостаточное внимание к здоровью матерей со всей очевидностью проявляется в сельской местности, где 7 из 10 рожениц не проходят никакого послеродового контроля.

430. В 1997 году в Эквадоре брутто-коэффициент рождаемости составлял 93,4 на 100 000 рождений (ИНЕК, 1997 год) с региональными колебаниями, достигавшими подчас до 250 материнских смертей на 100 000 живорождений. Этот показатель ниже по сравнению с намеченной Международной конференцией по народонаселению и развитию планкой применительно к 100 000 живорождений⁵⁸.

431. Основными причинами материнской смертности являются следующие: токсикозы в период беременности, на долю которых приходится 38% всех смертей, кровотечения при беременности и родах - 23%, выкидыши и аборт - 6%, послеродовые осложнения - 4,2% и прочие причины, прямо или косвенно связанные с беременностью и родами - 29%⁵⁹.

432. В 90-х годах средний охват беременных женщин и матерей услугами по линии министерства здравоохранения характеризовался следующей динамикой:

- а) дородовой акушерский контроль - с 47,8% в 1990 году до 69,3% в 1998 году⁶⁰;

⁵⁸ Национальная программа охраны репродуктивного здоровья, министерство здравоохранения, 1999 год.

⁵⁹ ИНЕК - Основные статистические показатели за 1997 год.

⁶⁰ Министерство здравоохранения - Отдел статистики, "Оказание услуг".

- b) родовспоможение - за последние шесть лет динамика практически не претерпела изменений, т.е. охват увеличился с 23,6% до 26,9% в 1998 году;
- c) послеродовой уход - наблюдалась аналогичная тенденция: с 11,6% в 1990 году до 15,1% в 1998 году.

Забота о здоровье детей

433. Уровень медицинского обслуживания зависит от специализации, качества и инфраструктуры услуг органов здравоохранения. На первичном уровне, предполагающем оказание элементарной медицинской помощи, осуществляются мероприятия просветительного характера, по профилактике и укреплению здоровья, а также обеспечивается лечебная помощь, оказываемая в амбулаториях. Вторичный уровень охватывает четыре основных специальности медицинского обслуживания (гинекология-акушерство, педиатрия, хирургия и терапия).

434. В период 1994-1999 годов основной процент эквадорского населения получал помощь вторичного уровня, что объясняется как низкой культурой в плане профилактического здравоохранения, так и факторами, связанными с отсутствием экономических средств, поскольку как люди, живущие в городах, так и, главным образом, сельские жители, не уделяют должного внимания проблемам своего здоровья до тех пор, пока они не обострятся и не потребуют более специализированной помощи.

435. В масштабах страны педиатрическим контролем охвачены 91,3% детей; в сельской же местности этот показатель снижается до 87,9%. В Амазонии он еще меньше; здесь примерно 16% детей не проходили никакого медицинского осмотра⁶¹.

**Педиатрический контроль, в разбивке по территориальным зонам и регионам
(за период с марта 1994 года по февраль 1999 года)**

| Территориальная зона и регион | С осмотром | Без осмотра |
|-------------------------------|------------|-------------|
| В целом по стране | 91,3 | 8,7 |
| Территориальная зона | | |
| В городах | 94,1 | 5,9 |
| В сельских районах | 87,9 | 12,1 |
| Регион | | |
| Коста | 92,7 | 7,3 |

⁶¹ ЭНДЕМАИН-99, предварительный доклад.

| Территориальная зона и регион | С осмотром | Без осмотра |
|-------------------------------|------------|-------------|
| Сьерра | 90,9 | 9,1 |
| Амазония | 84,0 | 16,0 |
| Галапагосские о-ва | 95,5 | 4,5 |

Источник: СЕПАР, ЭНДЕМАИН-99.

Положение населения

436. В нашей стране наибольшее обнищание наблюдается в сельских кантонах и округах, где преобладает коренное и темнокожее население. Здесь идет постоянный процесс обнищания, который проявляется в ухудшении качества жизни и состояния здоровья, так как между социально-экономическим развитием и здоровьем существует тесная связь. При этом парадигма выживания заключается в следующем: продолжать ли жить в селе или начать процесс миграции в крупные города либо в другие страны, где придется столкнуться с большими проблемами экономического характера, скученностью, сегрегацией и еще одной, самой серьезной - проблемой культурного отчуждения своей личности, что благоприятствует возникновению новых проблем со здоровьем и вызывает резкое ухудшение эпидемиологических показателей.

437. Проблемы в плане охраны здоровья, с которыми сталкиваются коренные народы, непосредственно связаны с бедностью и с такими специфическими аспектами, как недоедание, нехватка базовых услуг, отсутствие инфраструктуры, недостаточная обеспеченность питьевой водой или отсутствие системы водоснабжения, канализации и т.д. Об этом свидетельствуют высокие показатели смертности, отмеченные в провинциях, где преобладает коренное население, например, Боливар - 5,8, Котопакси - 7,8, Чимборасо - 6,8, Имбадура - 6,6 и Тунгурахауа - 6,2, в сравнении с общим показателем смертности, составляющим 4,5 на 100 000 живорождений⁶².

438. Традиционная медицина исторически дискредитировалась официальными кругами, связывавшими ее с колдовством или шарлатанством и рассматривавшими исконные знания коренных народов в этой области как лишённые научной основы. Тем не менее, традиционная медицина сохранилась, доказав, что она является эффективной медициной для большинства коренного населения, которое прибегает к помощи заклинателей, ворожей, целителей, шаманов и т.п.

⁶² См. А. Сабала, Б. "Психическое здоровье: от кризиса к надежде. Психическое здоровье коренного населения", министерство здравоохранения.

439. Данные исследований, проведенных в девяти общинах Отавало, показывают, что коренное население не признает официальные учреждения здравоохранения. Это объясняется, главным образом, существованием культурного барьера, связанного с незнанием медицинским персоналом особенностей мировоззрения коренных жителей, их языка, а также с высокой стоимостью лечения. Для преодоления этих проблем необходимо установление диалога на местном уровне между представителями традиционной и западной медицины и создание "смешанной системы охраны здоровья", которая позволила бы учитывать культурные различия при лечении пациентов и которая включала бы оба вида медицинских знаний.

440. В настоящее время такой подход приносит хорошие результаты, например, в Хамби-Хуаси, в Отавало и Сакисили в провинции Котопакси, где медицинская помощь оказывается на условиях взаимного уважения и равенства между двумя видами медицины. При этом пациенту разрешается выбирать вид помощи, который ему требуется. Все это наводит на мысль о необходимости распространить этот опыт на другие районы страны, где проживает коренное население⁶³.

Меры борьбы с нездоровыми условиями проживания

441. На 15% по сравнению с прежней ситуацией удалось увеличить обеспеченность населения питьевой водой, а также охват системами удаления нечистот и уборки мусора; намечены мероприятия, направленные на достижение соответствующих уровней качества в деле санитарной защиты граждан, особенно в областях, связанных с изготовлением продуктов, потребляемых человеком, в частности, медикаментов и продовольственных товаров, а также в оказании услуг здравоохранения, причем как в том, что касается пациентов, так и в плане соблюдения технических стандартов. К самым важным из этих мероприятий относятся мероприятия в сфере здравоохранения и в сфере подготовки кадров.

442. С этой целью правительство с конца 1999 года начало реализацию в масштабах страны Национального плана в области охраны здоровья.

443. Государство гарантирует право на охрану здоровья, которое обеспечивается, прежде всего, учреждениями здравоохранения.

444. Действующее законодательство устанавливает, что государство организует национальную систему здравоохранения, включающую государственные, автономные и общинные учреждения этого сектора, который должен функционировать

⁶³ Там же.

децентрализованно, рассредоточенно и на принципе совместного участия, и обеспечивает финансирование государственных учреждений системы, включая взносы платежеспособных пациентов.

445. На пятилетний период 2000-2005 годов государством был разработан Национальный план в области охраны здоровья, преследующий достижение следующих целей:

- a) сокращение на 25% детской смертности;
- b) сокращение на 25% материнской смертности;
- c) общее снижение детской и материнской заболеваемости;
- d) сокращение на 25% смертности от зарождающихся и вновь возникающих заболеваний;
- e) сокращение на 15% общей заболеваемости и смертности;
- f) сокращение на 30% распространенности кариеса зубов и болезней околозубных тканей;
- g) повышение уровня обеспеченности питьевой водой и средствами канализации на 15% по сравнению с состоянием на настоящий момент;
- h) расширение охвата услугами по охране здоровья на 25% по сравнению с состоянием на настоящий момент;
- i) модернизация и реструктуризация министерства здравоохранения с учетом новых задач государства в области охраны здоровья на всех уровнях управления и деятельности.

446. Государство принимает меры по укреплению действующего при министерстве Национального управления по гигиене окружающей среды и к постоянной координации с министерствами жилищного строительства и окружающей среды, с тем чтобы способствовать приданию гигиене окружающей среды должного политического веса, организации системы санитарно-природоохранного наблюдения и выработке государственных нормативов защиты среды обитания, а также обеспечению санитарного благополучия посредством развития и внедрения альтернативных технологий для снабжения питьевой водой, удаления нечистот и отходов, особенно в сельской

местности, введению нормативов и контролю за влиянием на здоровье факторов среды обитания и стихийных бедствий, развитию программ профилактики и контроля загрязнения водных источников, воздуха и почвы и программы удаления больничных отходов, предупреждению, раннему выявлению и устранению вредных производственных факторов, эпидемиологическому контролю за профессиональными заболеваниями и координации работы служб здравоохранения с отделами производственной безопасности и гигиены труда.

Снижение детской смертности

447. К числу мер, принятых правительством по линии министерства здравоохранения и направленных на снижение детской смертности и заболеваемости, относятся следующие:

- a) контроль роста и развития ребенка, для своевременного выявления истощенных детей и тех, кому это грозит, а также детей с проблемами психомоторного развития;
- b) комплексное лечение широко распространенных детских болезней (АИЕПИ). Эта стратегия в числе прочих мероприятий предусматривает реальное участие общины в уходе за детьми, профилактику и своевременное лечение таких заболеваний;
- c) стимулирование кормления грудью. Наилучшая форма кормления ребенка с момента рождения до шестимесячного возраста - это вскармливание его исключительно материнской грудью;
- d) Расширенная программа профилактических прививок. Сохранение уровня иммунизации по существующим вакцинам и постепенное внедрение новых вакцин против таких болезней, как краснуха, партиодит, гепатит В и менингит; расширение вакцинации против столбняка женщин в репродуктивном возрасте, а также против желтой лихорадки в зонах риска;
- e) Программа дополнительного питания, предусматривающая выдачу в масштабе страны продовольственных наборов для детей, которым угрожает истощение и истощенным детям до тех пор, пока они не поправятся;
- f) Программа применения микропитательных веществ. Добавки микропитательных веществ, железа и витамина А в рацион беременных женщин и детей до одного года. Охватывает всю национальную территорию и

осуществляется через все оперативные подразделения в стране при поддержке министерства здравоохранения и с международной помощью.

Предусматривает обогащение продуктов питания массового потребления и муки железом, фолиевой кислотой, витаминами комплекса В и ниацином, а соли - фтором и йодом.

448. В отношении гигиены окружающей среды действуют следующие нормы:

- a) Закон об охране окружающей среды, принятый Национальным конгрессом 10 июня 1999 года;
- b) Трудовой кодекс, в разделе о регламентации труда в Эквадоре: Правила безопасности и охраны здоровья работников и улучшение условий труда (восьмое издание, октябрь 1997 года);
- c) Правила безопасности и охраны здоровья работников и улучшение условий труда, декрет № 2393, Кито, 1986 год;
- d) Столичное постановление, заменяющее главу III раздела V книги второй Муниципального кодекса по предотвращению загрязнения в результате слива жидкостей и выбросов в воздух из стационарных источников и борьбе с ним, принятое Управлением по вопросам окружающей среды муниципалитета столичного округа Кито, действующее с 5 ноября 1998 года. В нем также оговариваются вопросы, связанные с контролем и планированием на случай для чрезвычайных ситуаций, характеристиками воды и загрязненностью окружающей среды;
- e) Контроль за химическими продуктами, осуществляемый КОНСЕП (Закон № 108, "Рехистро Офисиаль" № 523 от 17 сентября 1990 года);
- f) Закон о противопожарной защите силами Пожарной охраны в Пичинча;
- g) Монреальский протокол;
- h) конвенции МОТ.

449. Государство защищает право народа жить в экологически здоровой и незараженной среде, что является гарантией устойчивого развития, и пристально следит за ненарушением этого права и заботится об охране природы.

450. Государством предусматриваются меры, направленные на достижение следующих целей:

- a) поощрение в рамках государственного и частного секторов использования экологически чистых технологий и альтернативных источников энергии, не загрязняющих окружающую среду;
- b) создание системы экономических и налоговых стимулов для предприятий, осуществляющих свою деятельность экологически рациональным образом;
- c) запрещение производства, импорта, наличия запасов и применения химического, биологического и ядерного оружия, а также ввоза на национальную территорию ядерных и токсичных отходов;
- d) регулирование производства, ввоза, распространения и использования веществ, которые, невзирая на их практическую полезность, являются токсичными и представляют опасность для здоровья человека и для окружающей среды.

451. На министерство здравоохранения в лице созданного в апреле 1994 года Национального управления по гигиене окружающей среды возложена задача наблюдения за экоздоровьем, и в его функции входит регулирование, контроль и оценка последствий экологических процессов для здоровья населения на базе подсистемы информации по гигиене окружающей среды.

Профилактика эндемических заболеваний

452. В последнее десятилетие Эквадор немало пострадал от стихийных бедствий (ураган "Джозефина", явление Эль-Ниньо, землетрясения в Пухили и Баиа-де-Каракас, пробуждение вулканов Пичинча и Тунгурауа и т.д.), негативные последствия которых для населения потребовали чрезвычайных мер со стороны сектора здравоохранения.

453. Решительные и своевременные действия, предпринятые министерством здравоохранения и его региональными управлениями в интересах населения, позволили значительно сократить масштабы потенциального ущерба, причем все это сопровождалось мерами по эпидемиологическому контролю и борьбе со вспышками широко распространенных и опасных заболеваний.

454. К числу основных мероприятий, реализуемых министерством здравоохранения силами специальных медицинских бригад и при участии со стороны общественных организаций, относятся следующие:

- a) проведение информационно-профилактических кампаний по санитарно-гигиеническому просвещению населения;
- b) обеспечение безопасной водой посредством производства и распространения хлора при участии общественных организаций;
- c) вакцинация от иммуногенных детских заболеваний, желтой лихорадки, бешенства животных и человека;
- d) фумигация и опрыскивание дезинфицирующими растворами внутри помещений и снаружи (включая инвентарь и материалы);
- e) уничтожение популяций комаров и москитов при участии общественных организаций;
- f) распространение противомаларийных препаратов и противозмеиных сывороток;
- g) дератизация рынков и других общественных мест;
- h) борьбе с переносчиками инфекции в координации с Национальной службой искоренения малярии (СНЕМ), фумигация и опрыскивание жилищ инсектицидами в целях борьбы с распространением комаров, являющихся переносчиками возбудителей малярии и лихорадки денге;
- i) мобилизация персонала на местах.

Медицинское обслуживание населения

455. В Национальном плане по охране здоровья на 2000-2005 годы определены следующие стратегические направления деятельности:

- a) политическая оценка социальных аспектов и возможности межведомственной координации;

- b) децентрализация, рассредоточенность и совместность управления при более активном вовлечении муниципальных властей и гражданского общества;
- c) модернизация системы управления учреждениями и службами;
- d) повсеместная борьба с коррупцией.

456. В изменении подхода к управлению наметилось три главных направления:

- a) развитие способностей человека;
- b) выделение ресурсов в зависимости от производительности и результатов;
- c) автономность управления.

457. В первый год работы проведены следующие мероприятия:

- a) разработка, исходя из местных и провинциальных планов, Национального плана по охране здоровья;
- b) принятие декрета исполнительной власти, наделяющего министерство здравоохранения полномочиями по разработке децентрализованной системы охраны здоровья и моделей автономного управления службами;
- c) принятие Постановления министерства финансов и государственного кредитования, касающееся сбора поступлений от взносов платежеспособных пациентов;
- d) выработка критериев оказания бесплатной помощи пользователям коллективного бона и для использования взносов платежеспособных пациентов, на базе установленных категорий населения;
- e) принятие постановлений министерства о рассредоточении управления людскими ресурсами, о разграничении сфер юридической и административно-финансовой компетенции между провинциальными управлениями, приданными учреждениями, больницами и участками обслуживания;
- f) изменение организационной структуры учреждения с целью де бюрократизации процессов управления и преобразования министерства в мобильную и

эффективную организацию, ориентированную на достижение поставленных целей по удовлетворительному обслуживанию внутренних и внешних клиентов;

- g) содействие образованию местных советов по охране здоровья и разработка экспериментальных моделей организации и функционирования децентрализованных систем охраны здоровья всего населения.

Положение уязвимых групп

458. Эквадор - это развивающаяся страна с не решенными пока структурными проблемами, среди которых одной из самых серьезных является низкий уровень доходов населения, не позволяющий значительному большинству жителей иметь возможность пользоваться базовыми услугами, в том числе медицинским обслуживанием, для обеспечения хотя бы приемлемого качества жизни.

459. здравоохранение, представляющее собой одно из основных прав каждого человека, превратилось в нашей стране в привилегию для меньшинства, которое имеет возможность пользоваться услугами частной медицины.

460. Люди с низкими доходами зачастую лишены возможности пользоваться услугами государственной системы здравоохранения, так как, приходя в государственные учреждения за медицинской помощью, они сталкиваются с тем, что медицинские центры не располагают необходимыми ресурсами для оказания требующейся посетителю помощи, или видят, что эти учреждения закрыты в связи с частыми невыходами медицинского персонала на работу из-за трудовых конфликтов. Помимо этого, высокая стоимость медикаментов ставит их перед выбором: лечиться, делать это наполовину, или вообще не лечиться.

461. В плане медицинского обслуживания наблюдается явное неравенство, что превратилось в социальную проблему, вызывающую тревогу, хотя действующая Конституция гарантирует охрану здоровья для всех граждан, а правительства заявляют о своей решимости уделять ей первоочередное внимание.

462. Отмечается также, что само промышленное развитие и отсутствие природоохранного сознания привели к беззаботному отношению к контролю за состоянием среды обитания, и именно поэтому появляются заболевания, связанные с производством и хроническими интоксикациями, которые благоприятствуют загрязнению продуктов питания и источников водоснабжения. В первичных учреждениях

здравоохранения начинает ощущаться нехватка ресурсов для поддержания существовавшего ранее уровня охвата обслуживанием, и очевидным становится также сокращение медицинской помощи из-за дефицита основных средств и слабой мотивации низкооплачиваемого персонала.

Пожилый возраст

463. Политическая Конституция Эквадора - как руководящая юридическая норма - устанавливает форму правления в соответствии с волей и потребностью народа и содержит нормы защиты, которые выражаются в правах и гарантиях для всех эквадорцев без различия биологического возраста. Специальный закон о гражданах преклонного возраста как законодательный акт, изданный посредством Декрета № 130 от 17 октября 1991 года, опубликованного в "*Рехистро офисиаль*" № 806 от 6 ноября того же года, становится нормой, имеющей обязательный и постоянный характер, регулирующей вопрос, вызывающий особый интерес, защищающей законные социально-экономические права и обеспечивающей комплексное предоставление услуг по медицинскому обслуживанию для всех лиц старше 65 лет.

464. Статьей 3 Закона о гражданах преклонного возраста учреждениям, занимающимся защитой и уходом за лицами преклонного возраста, разрешается, с предварительного разрешения министерства социального обеспечения, импортировать медикаменты без уплаты налогов и таможенных пошлин. Социально-экономический кризис тяжело отражается на гражданах этого возраста, которые сталкиваются с рядом проблем, связанных с отчуждением и забвением. Формально в стране существуют законы, устанавливающие привилегии для данной группы, однако в реальной жизни эти люди погружены в нищету. Это одна из самых уязвимых и незащищенных групп в обществе с доходом в виде бонов и нищенских пенсий, не позволяющим им подняться на должный уровень жизни и не помогающим улучшить условия своего существования.

Первичное медицинское обслуживание

465. Применительно к этой области подчеркивается важное значение, которое приобретают действия различных социально-экономических секторов в плане развития благоприятных для здоровья и жизни условий, которые могут стимулироваться и реализовываться из сектора здравоохранения при поддержке других отраслей государственного сектора, общин и по линии международного сотрудничества, с созданием механизмов финансирования с участием различных социальных и экономических секторов в порядке взаимного дополнения и оптимизации усилий и ресурсов с целью улучшения охраны здоровья и жизни населения.

466. В этой сфере министерство здравоохранения намечает проведение следующей политической линии:

- a) разработка стратегии, направленной на охрану здоровья, а также информационно-просветительных программ и программ коммуникации и социальной мобилизации для обеспечения здравоохранения путем стимулирования здоровых привычек, борьбы с вредными привычками, поощрения личной гигиены и ответственного отношения к здоровью в семье и в обществе;
- b) поощрение, охрана и развитие здоровых условий среды обитания в физическом, трудовом и социальном аспектах путем установления нормативов по рациональному (без нанесения ущерба природе и человеку) использованию природных ресурсов. Особое внимание будет уделяться надежному водоснабжению и другим элементам санитарной инфраструктуры в городской и сельской местности, в которой она отсутствует;
- c) осуществление мероприятий, направленных на борьбу с недостаточным питанием детей, включая стимулирование кормления материнской грудью, реализация стратегии продовольственной безопасности для всего населения, с гарантией обеспеченности питанием групп наибольшего биологического и социального риска;
- d) поощрение участия общественности в деле охраны здоровья и организация гражданского контроля на местном уровне, позволяющего осуществлять права на информацию, на предъявление иска и на достойное обслуживание;
- e) осуществление мероприятий по профилактике болезней и биологических, производственных и психосоциальных факторов, представляющих опасность для конкретных групп населения, а также контролю и наблюдению за ними;
- f) реализация действующего в стране плана в области народонаселения, включая аспекты сексуального здоровья, репродуктивной способности и планирования семьи;
- g) регулирование цен и качества медикаментов, основных средств и медицинского оборудования и других технологий в области здравоохранения;

- h) разработка и формулирование государственной политики в поддержку здоровья общины⁶⁴.

467. При всем этом, мероприятия в области здравоохранения требуют анализа с точки зрения децентрализации и стратификации для ориентирования различных шагов в отношении разных групп населения, причем не только на базе традиционных биологических категорий пола и возраста, но и социальных категорий, которые больше могут объяснить в отношении условий жизни различных групп населения⁶⁵. Речь идет о наиболее заметном процессе в деятельности министерства здравоохранения за последние 15 лет, который позволил территориально организовать медицинское обслуживание в так называемых "зонах здоровья", развитию которых способствовал проект ФАСБАСЕ, порученный министерству с 1992 года. Несомненно, этот процесс, представлявший собой прежде всего рассредоточение, и ограничивавшийся медицинскими подразделениями министерства, показал преимущества местного управления с долевым участием для обеспечения большего равенства и эффективности в использовании имеющихся ограниченных ресурсов. В то же время перспективы, открываемые новым Законом о децентрализации и общественном участии, а также конституционные рамки этого процесса ускорили появление инициатив в отношении децентрализованного управления обслуживанием, при ведущей роли муниципалитетов, многие из которых, в одиночку или совместно, имеют возможность участвовать в мероприятиях по обеспечению и охране здоровья населения на своей территории посредством соглашений о делегировании центральным правительством ответственности и компетенции в отношении ресурсов, в рамках руководства сектором, осуществляемого министерством здравоохранения. В дополнение к этому, новый проект министерства, который направлен на модернизацию медицинского обслуживания (МОДЕРСА) и пользуется поддержкой Всемирного банка, ориентирован на создание децентрализованной системы всеобщего обслуживания с участием различных институциональных структур сектора здравоохранения посредством формирования целого комплекса обслуживающих сетей, а также систем местного управления и финансирования, в которых важную роль играет муниципалитет, включающий здравоохранение в свои планы местного развития.

⁶⁴ Министерство здравоохранения, Государственный кадастр, Национальная политика в области охраны здоровья и конституционный реформы.

⁶⁵ См. Х. Суарес, "Местные проекты по развитию здравоохранения", *Бюллетень АПС* № 3, министерство здравоохранения.

468. Таким образом, рассредоточение и децентрализация в здравоохранении относятся к числу ключевых факторов для реформы этого сектора, последовательная реализация которой позволит развивать новые модели управления, повышающие возможность служб принимать решения для удовлетворения первоочередных запросов населения, и построить в государстве прочную, динамичную и гибкую систему охраны здоровья на базе кантональных и провинциальных систем здравоохранения, которые предполагается создать на территории страны⁶⁶.

Образование и здоровье

469. Программы в области здравоохранения направлены на улучшение состояния и охрану здоровья, на профилактику заболеваний, на их лечение и на реабилитацию.

470. Деятельность, связанная с улучшением состояния и охраной здоровья (а также управление деятельностью служб здравоохранения), основывается на активном стимулировании участия в ней граждан. Этого можно добиться через комитеты или комиссии представителей, как в масштабе страны, так и на провинциальном и местном уровнях, причем их формирование будет активно поощряться. В этом плане будет поддерживаться, в числе других форм работы, организация и проведение мероприятий, направленных на появление здоровых школ, колледжей, муниципалитетов, а также на привитие гражданам культуры здоровья.

471. Сюда же относятся акции воспитательного и информационно-пропагандистского характера, ориентированные на переход граждан к здоровому образу жизни и поведения (к примеру, соответствующее питание и личная гигиена) и отказ от вредных привычек (табакокурение, сидячий образ жизни и т.д.).

472. Начато осуществление следующих программ:

- a) Программа по продовольствию и питанию (ПАНН 2000), предусматривающая дополнительное кормление детей в возрасте до двух лет (для истощенных детей и тех, кому грозит истощение) и дополнительное питание для беременных женщин из группы риска;
- b) укрепление Системы контроля за питанием и продовольствием (СИСВАН) путем внедрения автоматизации и совершенствования материально-технического снабжения с целью улучшения мониторинга и оценки деятельности;

⁶⁶ См. сноску 64 выше.

- c) Программа дополнительного питания, предусматривающая выдачу в масштабах страны продовольственных наборов для детей со средним и сильным истощением, а также для беременных матерей с недостаточным весом. Предусматривается постепенное расширение охвата в рамках межведомственной кооперации (ОРИ, ИННФА, министерство образования и организация "Кэр Интернэшнл");
- d) Комплексной программой по микропитательным веществам предусматривается добавление микропитательных веществ, железа и витамина А в рацион беременных женщин и детям моложе года. Программа реализуется на всей национальной территории через все оперативные подразделения при поддержке министерства здравоохранения и с международной помощью. Она предусматривает также обогащение продуктов питания массового потребления и муки железом, фолиевой кислотой, витаминами комплекса В и ниацином, а соли - фтором и йодом;
- e) Программа просвещения по вопросам продовольствия. Все отмеченные выше программы включают информационно-просветительный компонент, ориентированный на лучшее использование продуктов питания, имеющихся в данной местности, внедрение в практику норм рационального питания и кормления, а также на искоренение вредных привычек; им предусматривается также разработка и применение таких инструментов, как выпуск справочников по питанию, информирующих, прежде всего, о продовольственных товарах, полезных радиопрограммах, наилучших покупках и передовых методиках и рекомендациях, касающихся питания;
- f) Программа помощи детям. Комплексное лечение детских заболеваний (АИЕПИ). Контроль роста и развития ребенка, для своевременного выявления истощенных детей и тех, кому это грозит, а также детей с проблемами психомоторного развития;
- g) Профилактика и контроль широко распространенных болезней, особенно заболеваний дыхательных путей и кишечных заболеваний;
- h) Расширенная программа профилактических прививок. Сохранение уровня иммунизации по существующим вакцинам и постепенное внедрение новых вакцин против таких болезней, как краснуха, партиодит, гепатит В и менингит;

расширение вакцинации против столбняка женщин в репродуктивном возрасте, а также против желтой лихорадки в зонах риска;

- i) Программа работы в школах, предусматривающая периодическое посещение школ, в том числе с использованием передвижных пунктов, в координации с министерством образования;
- j) профилактический контроль и лечение, выявление проблем, связанных со зрением и слухом. Проверка состояния полости рта, включающая просветительный компонент, назначение фтора и профилактический контроль и лечение;
- k) Психическое здоровье, диагностика и ранняя терапия патологий, создающих трудности в учении;
- l) Искоренение кишечных паразитарных заболеваний.

Программы сексуального и репродуктивного здоровья

473. Здоровое материнство. Дородовая и послеродовая помощь, содействие увеличению охвата и концентрации. Просвещение по вопросам питания во время беременности и стимулирование естественного кормления грудью. Работа по увеличению количества родов в больничных условиях, с уделением первоочередного внимания женщинам, проживающим в сельской местности, с целью раннего выявления опасных состояний и своевременной доставки в лечебное учреждение для оказания акушерской и хирургической помощи персоналом соответствующей квалификации и с возможностью доступа к банку крови.

474. Эти программы включают также такие аспекты, как пребывание матерей в лечебных учреждениях, применение Закона о бесплатной медицинской помощи беременным, профилактические меры и оказание помощи в случаях внутрисемейного насилия, планирование семьи с комплексным подходом, предусматривающим работу с супружеской парой, содействие принятию решений на основе соответствующей информации, профилактика и контроль болезней, передающихся половым путем, с упором на просветительных аспектах для предупреждения ВИЧ/СПИД, профилактика и контроль рака матки, рака груди и рака предстательной железы, при активном налаживании межведомственных контактов с СОЛКА и его подразделениями.

475. Программа комплексной помощи подросткам. Предотвращение случаев ранней беременности и оказание соответствующей помощи, профилактика и лечение заболеваний, передаваемых половым путем, борьба с наркоманией, алкоголизмом и курением.

476. Программа борьбы с распространенными инфекционными заболеваниями. Профилактика малярии и других трансмиссивных болезней, туберкулеза, бешенства, а также иного рода заболеваний, имеющих в масштабах страны важное эпидемиологическое значение, и борьба с ними.

477. Программа борьбы с распространенными неинфекционными заболеваниями. Профилактика артериальной гипертонии, сердечно-сосудистых заболеваний, инсульта, рака, диабета, транзитных нарушений и буйного помешательства, а также психических болезней, имеющих в масштабах страны важное эпидемиологическое значение, и борьба с ними.

478. Помощь инвалидам и пожилым людям. Внедрение альтернативных форм оказания всесторонней помощи пожилым людям, включая профилактические меры по охране здоровья и стимулированию активного образа жизни, в сотрудничестве с Национальным советом по делам инвалидов, выявление инвалидов и обеспечение их прав⁶⁷.

Международная помощь

479. Программы, реализуемые силами министерства здравоохранения, отчасти финансируются по линии международной помощи.

480. Министерству здравоохранения оказывается поддержка со стороны таких организаций, как Организация Объединенных Наций, ПРООН, ПАОЗ/ВОЗ, ЮНИСЕФ, МПП, ФАО и т.д., причем каждой из них в конкретных областях: ЮНИСЕФ, в частности, были разработаны программы в области охраны здоровья, ориентированные в первую очередь на более полный учет потребностей матери и ребенка. В координации с другими программами развития реализуются проекты, преследующие конкретные цели. В качестве примера можно привести помощь Канады в виде поставок продуктов питания, предназначенных для "обналичивания" (т.е. продажи с целью выручения национальной валюты), средства от которого идут на финансирование программы борьбы с туберкулезом; Франция же оказала действенную помощь в развитии различных секторов здравоохранения.

⁶⁷ Министерство здравоохранения, Национальный план по охране здоровья на 2000-2005 годы.

Статья 13

Право на образование

481. В статье 23 Политической конституции Эквадора, касающейся гражданских прав, гарантируется право на достаточный жизненный уровень, обеспечивающий охрану здоровья, продовольственную безопасность и питание, питьевую воду, здоровую окружающую среду, образование, трудовую деятельность, занятость, отдых, жилье, одежду и другие необходимые услуги.

482. Соответственно, как предусматривается статьей 66 Конституции, получение образования является неотъемлемым правом человека и приоритетной сферой государственных капиталовложений, необходимым условием национального развития и гарантией социальной справедливости: "Образование основывается на этических, плюралистических, демократических, гуманистических и научных принципах; воспитывает уважение к правам человека; учит отвечать за свои поступки; прививает чувство патриотизма; приобщает к производительному труду; стимулирует творческий подход, а также комплексное развитие личности и индивидуальных способностей каждого человека; способствует укреплению межкультурных связей, солидарности и мира"⁶⁸.

483. В статье 67 Политической конституции указывается, что "государственное образование будет носить светский характер на всех уровнях; устанавливается обязательное начальное и бесплатное среднее или специальное образование. В государственных учебных заведениях нуждающиеся бесплатно охватываются услугами социального характера. Учащимся из числа лиц, находящихся в состоянии крайней нищеты, выплачиваются специальные субсидии".

484. С 1996 года в стране проводится Реформа учебных программ для основного цикла образования, которая на протяжении десяти лет будет носить обязательный характер. Ожидается, что в 2003 году она станет всеобщей. На ее проведение были выделены крупные средства, полученные по линии международных займов, предоставленных, среди прочего, под проекты в области подготовки кадров, просвещения, развития инфраструктуры и технического оснащения.

⁶⁸ Политическая конституция Республики (статья 66).

Среднее образование

485. Согласно Закону об образовании государство определяет планы и программы постоянного образования для искоренения неграмотности и укрепляет в приоритетном порядке систему образование в сельской местности и в приграничных районах; гарантируется также частное образование.

486. Статье 67 Конституции провозглашает бесплатный характер образования. В действительности, это положение не выполняется, поскольку среднее образование в стране не является полностью бесплатным. Хотя государство и покрывает бóльшую часть бюджетных расходов государственных учебных заведений, существует практика внесения родителями добровольных взносов через родительские комитеты, которые занимаются самофинансированием для выделения средств на некоторые нужды учебных заведений, связанные с их инфраструктурой, эксплуатацией, а также на приглашение преподавателей по отдельным специальностям и т.п.

487. Гаванская декларация (принята на Региональной конференции ЮНЕСКО "Политика и стратегия преобразования системы высшего образования в Латинской Америке и Карибском бассейне", проходившей в ноябре 1996 года) провозглашает, что "образование вообще, а высшее образование в особенности, являются основным средством для успешного решения проблем современного мира и для воспитания солидарности, уважения к правам человека и совместного использования знаний и информации. В то же время высшее образование представляет собой незаменимый элемент социального развития, производства, экономического роста, укрепления культурной самобытности, обеспечения социальной сплоченности, борьбы с бедностью и поощрения культуры мира".

488. Статья 38 главы IV "О студентах" Закона об университетах и политехнических институтах гласит: "Для того чтобы быть студентом университета или политехнического института, необходимо иметь звание бакалавра. Каждый университет и высшая политехническая школа определяет порядок поступления с учетом специализации бакалавров, необходимости выравнивания их образовательных уровней, организации и распределения академических ресурсов, а также потребностей страны в подготовке специалистов".

489. Национальный совет университетов и политехнических институтов Эквадора проводит в высших учебных заведениях политику строгого соблюдения статьи 26 Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится, что все имеют право на доступ к высшему образованию в меру своих способностей. Этим объясняется, почему в

настоящее время все университеты и высшие политехнические школы регламентируют прием студентов, без ущерба для их прав на поступление в эти высшие учебные заведения, в том плане, что они должны иметь соответствующие оценки и отвечать установленным требованиям.

490. Стоимость обучения в государственных высших учебных заведениях регулируется Национальным советом университетов и политехнических институтов (КОНУЭП). На период 1999-2000 годов в университетах и политехнических институтах действовали следующие тарифы:

Государственные высшие учебные заведения

Центральный университет Эквадора (1999, 2001 годы)

ЗПМ (зарплата на уровне прожиточного минимума) = 100 долл. США

Поступление

Стоимость зависит от выбранного вида обучения:

| | | |
|----------------------------|-------|-----------------|
| Финансовый колледж | 2 ЗПМ | (200 000 сукре) |
| Специализированный колледж | 4 ЗПМ | (400 000 сукре) |
| Иностранный бакалавриат | 6 ЗПМ | (600 000 сукре) |

Обучение

| | | |
|------------------------------|--------|-------------------|
| Финансовый колледж | 15 ЗПМ | (150 000 сукре) |
| Специализированный колледж А | 3 ЗПМ | (300 000 сукре) |
| Специализированный колледж В | 5 ЗПМ | (500 000 сукре) |
| Специализированный колледж С | 10 ЗПМ | (1 000 000 сукре) |
| Иностранный бакалавриат | 5 ЗПМ | (500 000 сукре) |
| Иностранцы | 25 ЗПМ | (2 500 000 сукре) |

Пансион

Ни на одном из факультетов полный пансион не предусмотрен.

Национальный политехнический институт (1999 год)

Стоимость обучения определяется в зависимости от:

- дохода семьи;
- потребления электроэнергии;
- колледжа, который окончил студент;
- устанавливаются 10 стоимостных категорий.

Высшая политехническая школа прибрежной зоны (1999 год)

Поступление

Все поступающие абитуриенты должны пройти предварительный курс "ориентации" (вводный квалификационный курс) с уплатой т.н. студенческого сбора в размере 0,5 ЗПМ.

Вступительный экзамен

Все отечественные и иностранные студенты должны оплатить вступительный экзамен в размере 1 ЗПМ плюс административные расходы.

Зачисление на предварительный курс "ориентации"

Его должны оплатить все отечественные и иностранные студенты

Для выпускников общественных или муниципальных колледжей, при наличии вида на жительство: 624 000 сукре

Для выпускников частных колледжей (отечественных или зарубежных), при наличии вида на жительство: 7,5-кратная официальная ставка, причем не менее 1 092 000,00 сукре, но не более 3 900 000 сукре

Отечественные и иностранные студенты-стипендиаты, имеющие вид на жительство: 624 000 сукре

| | |
|---|---|
| Для студентов, не имеющих постоянного вида на жительство: | 3 900 000 сукре |
| Для студентов-эквадорцев, получивших аттестат за рубежом: | 3 000 000 сукре |
| Для слушателей курса "ориентации", не сдавших одну из нескольких обязательных специализированных дисциплин: | скидка в размере 40% |
| Для студентов, являющихся братьями/сестрами: | скидка в размере 25% |
| Для студентов-медалистов частного или государственного колледжа: | оплата только административных расходов |
| Для слушателей: | по ставке для выпускников государственных колледжей |

Стоимость обучения

| | |
|--|-----------------|
| Для отечественных студентов или иностранцев, имеющих вид на жительство: | 290 000 сукре |
| Для отечественных студентов из числа специалистов или лиц, уже имеющих высшее образование: | 1 000 000 сукре |
| Для иностранных студентов, не имеющих постоянного вида на жительство: | 1 300 000 сукре |
| Стоимость зачисления на последний академический год: | 300 000 сукре |

Самостоятельная оплата

В размере, установленном каждым соответствующим учебным подразделением

| | |
|---|-----------------|
| Отечественные студенты со свободным посещением: | 800 000 сукре |
| Иностранные студенты со свободным посещением: | 1 500 000 сукре |

Применительно к стоимости пансиона устанавливается градация в зависимости от окончания частного или государственного колледжа.

Учитываемые аспекты: социальное положение, категория населения, средний, высокий или очень высокий уровень, плотность населения, потребление электроэнергии.

Для поощрения студентов с высоким уровнем подготовки устанавливается фактор успеваемости.

| | |
|---|------------------|
| Справка о прохождении обучения или посещении занятий: | 10 000,00 сукре |
| Документ, удостоверяющий получение степени: | 100 000,00 сукре |
| Проверка коэффициента, определяющего социально-экономическое положение: | 70 000,00 сукре |
| Смена специализации (переход на другой факультет): | 200 000,00 сукре |
| Сдача экзамена: | 50 000,00 сукре |
| Экзаменационная сессия, для продолжения обучения: | 600 000,00 сукре |
| Дубликат студенческого билета: | 45 000,00 сукре |
| Другие справки и удостоверения: | 10 000,00 сукре |

Существуют также другие ставки и тарифы применительно к обучению на полугодовой основе.

Частные высшие учебные заведения, получающие дотации от государства

Гуаякильский католический университет (1999-2000 годы)

Университетом установлены следующие семь стоимостных категорий в зависимости от социально-экономического уровня студента:

1. 116 265,00 сукре
2. 200 000,00 сукре
3. 346 027,00 сукре
4. 519 041,00 сукре
5. 692 055,00 сукре
6. 897 199,00 сукре
7. 1 147 516,00 сукре

Гуаякильский светский университет им. Висенте Рокафуэрте

| | |
|---|--------------------|
| Стандартный набор | 200 000,00 sucre |
| Дополнительный набор | 300 000,00 sucre |
| Второй год обучения | 400 000,00 sucre |
| Третий год обучения | 600 000,00 sucre |
| Для иностранцев (из числа абитуриентов) | 3 000 000,00 sucre |
| Для иностранцев (из числа студентов университета) | 600 000,00 sucre |
| Прочие виды обучения, с разрешения ректората | 600 000,00 sucre |

Месячная плата

| | |
|--|------------------|
| С первого по шестой годы | 300 000,00 sucre |
| Сдача квалификационных экзаменов | 150 000,00 sucre |
| Сдача квалификационных экзаменов (перенесенных и отложенных) | 25 000,00 sucre |
| Досдача или пересдача экзамена | 25 000,00 sucre |
| Дополнительный экзамен | 25 000,00 sucre |
| Альтернативный экзамен | 50 000,00 sucre |
| Выдача свидетельства или справки (или их копии) | 10 000,00 sucre |
| Перевод на следующий курс | 10 000,00 sucre |

Частные высшие учебные заведения, не получающие дотации от государства

Частный университет СЕК (1999 год)

| | |
|-------------------------------------|------------------|
| Поступление | 380 000 sucre |
| Зачисление и перевод | |
| Новые студенты | 2 000 000 sucre |
| Уже обучающиеся студенты | 1 250 000 sucre |
| Стоимость обучения (за учебный год) | 15 000 000 sucre |

Международный университет Эквадора (1999 год)

| | |
|----------------------------------|---------------------|
| Поступление | 700 000,00 sucre |
| Зачисление | 1 900 000,00 sucre |
| Обучение | 13 300 000,00 sucre |
| Общая стоимость обучения (в год) | 15 900 000,00 sucre |

491. Свидетельством постепенного введения бесплатного образования является создание государственных заведений на всех уровнях, а также число созданных учебных групп.

Данные о количестве учебных заведений, преподавателей и учащихся

| Годы | Учебные заведения | Преподаватели | Учащиеся |
|-----------|-------------------|---------------|-----------|
| 1970-1972 | 8 687 | 47 741 | 1 246 965 |
| 1979-1980 | 12 916 | 72 704 | 2 005 927 |
| 1985-1986 | 17 454 | 103 572 | 2 533 287 |
| 1989-1990 | 19 684 | 125 066 | 2 749 432 |
| 1990-1991 | 19 887 | 127 466 | 2 747 206 |
| 1991-1992 | 21 133 | 131 040 | 2 834 590 |
| 1992-1993 | 20 728 | 131 872 | 2 800 524 |
| 1993-1994 | 22 753 | 130 177 | 2 655 621 |
| 1994-1995 | 23 334 | 139 827 | 2 713 457 |
| 1995-1996 | 23 322 | 146 392 | 2 753 485 |
| 1996-1997 | 24 171 | 156 163 | 2 886 279 |
| 1997-1998 | 24 827 | 162 273 | 2 952 503 |

Источник: Обнищание страны и кадровые ресурсы Эквадора, СИИСЕ, 1997 год.

Система основного образования

492. Система государственного образования является единой и состоит из двух подсистем:

- a) школьной: испаноязычной и на языках коренных народов; и
- b) внешкольной: испаноязычной и на языках коренных народов.

493. Под школьной подсистемой понимается образование, которое получают в учебных заведениях, определенных в законе, а также в общих и специальных положениях. Оно включает:

- a) обычное образование: испаноязычное и на языках коренных народов;
- b) компенсирующее образование: испаноязычное и на языках коренных народов;

- c) специальное образование: испаноязычное и на языках коренных народов.

494. Школьной системой, испаноязычной и на языках коренных народов, могут предусматриваться различные варианты. Основной целью компенсирующего образования является обеспечение равных возможностей для тех, кто не прошел уровни обычного образования или не завершил их. Оно позволяет им включиться в обычную систему в любой период своей жизни, в зависимости от своих потребностей и устремлений.

495. Компенсирующее образование включает:

- a) уровень базового народного образования:
 - i) обучение грамоте;
 - ii) обучение лиц, овладевших грамотой;
 - iii) основной цикл.
- b) уровень диверсифицированного народного образования;
- c) профессиональная подготовка по различным ремеслам;
- d) в сфере народного постоянного образования могут функционировать учебно-производственные подразделения, деятельность которых будет регламентироваться положением, подготовливаемым для этой цели министерством образования и культуры.

496. Ниже предлагается ретроспективный обзор мероприятий в этой сфере:

- a) Общенациональная кампания по ликвидации неграмотности - УНП (Национальный союз журналистов), проведена с 1944 по 1963 год;
- b) Общенациональная кампания по ликвидации неграмотности - министерство образования, проведена с 1963 по 1972 год.
- c) Экспериментальный проект по ликвидации неграмотности - министерство образования/ЮНЕСКО/ПРООН, с 1967 по 1972 год;

- d) Национальная программа ликвидации неграмотности - министерство образования, Управление по обучению взрослых и ликвидации неграмотности, 1972-1979 годы;
- e) Национальная программа ликвидации неграмотности - ХРА/министерство образования/Национальное бюро по ликвидации неграмотности, с 1980 по 1984 год;
- f) Программа компенсирующего образования, Национальное управление компенсирующего и внешкольного образования (ДИНЕКНЕ), с 1984 по 1988 год;
- g) Общенациональная кампания по ликвидации неграмотности "Леонидас Проаньо", 1989 год;
- h) Адаптированная программа "Эквадор учится", 1990 год;
- i) Новый культурный курс, 1996 год.

497. Каждая из этих программ (проектов) отличалась своими особенностями; так было, например, в том случае, когда учащиеся средней школы принимали непосредственное участие в кампании по обучению грамоте.

Основные проблемы

498. Хотя Конституция предусматривает выделение на образование не менее 30% от общего бюджета государства, на практике это оказалось невозможным из-за того, что сектор образования испытывал на себе негативное влияние экономических проблем страны и подчиняется политике, проводимой очередным правительством.

499. Еще одним фактором, который следует учитывать, является серьезный экономический кризис, переживаемый страной в последние годы. Он не только не позволяет увеличить бюджетное ассигнование на образование, а, наоборот, приводит к его снижению.

500. Необходим закон об образовании, который находится в процессе разработки, отвечающий социальным переменам и преобразованиям, происходящим в стране, способствующий административному и финансовому рассредоточению, участию всего общества в образовании, внедрению отчетности и улучшению качества образования.

Уровни образования. Статистика

501. Неграмотное население состоит из той группы жителей, которые не умеют читать и писать.

502. Несмотря на то, что в последние годы, с целью уменьшения процента неграмотных в стране, осуществляются программы ликвидации неграмотности, ориентированные, прежде всего, на взрослых, все еще сохраняется высокий уровень неграмотности, особенно среди лиц в возрасте 15 лет и старше. Однако в период 1994-1998 годов в масштабах страны наблюдается медленное, но постоянное снижение числа неграмотных. В 1999 году, прежде всего в сельских районах, отмечаются показатели неграмотности, более высокие, чем в среднем по стране⁶⁹.

503. Среди главных причин, которыми объясняется неграмотность, можно назвать следующие: воздействие экономического кризиса не позволило выделить необходимые средства на эти цели; удаленность учебных заведений, а также недостаточность базовой инфраструктуры образования, особенно в сельской местности; и большая вовлеченность населения в рынок труда⁷⁰.

Неграмотное население страны, в разбивке по территориальным зонам и возрастным группам (в %)

| Возрастные группы | 1994 год | 1995 год | 1998 год | 1999 год |
|--------------------|----------|----------|----------|----------|
| В масштабах страны | | | | |
| От 10 лет и старше | 9,9 | 9,5 | 9,9 | 9,9 |
| От 15 лет и старше | 11,2 | 10,5 | 10,2 | 11,0 |
| В городах | | | | |
| От 10 лет и старше | 4,9 | 5,4 | 4,6 | 5,3 |
| От 15 лет и старше | 5,4 | 6,0 | 5,0 | 5,7 |
| В сельских районах | | | | |
| От 10 лет и старше | 16,8 | 15,9 | 15,5 | 16,8 |
| От 15 лет и старше | 19,3 | 17,9 | 17,9 | 19,2 |

Источник: ИНЕК - Опрос по условиям жизни, 1994-1999 годы.

⁶⁹ ИНЕК, опрос по условиям жизни, статистическая выборка за 1994-1999 годы.

⁷⁰ Там же.

**Учащиеся системы основного образования в разбивке по уровням образования,
территориальным зонам, учебным годам и полу**

| Учебный год | Пол | Дошкольное | | | Начальное | | | Базовый цикл | | |
|-------------|----------|------------|-----------------|---------|-----------|-----------------|-----------|--------------|-----------------|---------|
| | | Город | Сельские районы | Всего | Город | Сельские районы | Всего | Город | Сельские районы | Всего |
| 1993/94 | Мальчики | 50 854 | 11 222 | 62 076 | 502 901 | 389 981 | 892 882 | 187 190 | 36 075 | 223 265 |
| | Девочки | 51 079 | 11 281 | 62 360 | 493 007 | 365 234 | 858 241 | 181 105 | 26 288 | 207 393 |
| | Всего | 101 933 | 22 503 | 124 436 | 995 908 | 755 215 | 1 751 123 | 368 295 | 62 363 | 430 658 |
| 1994/95 | Мальчики | 55 843 | 12 866 | 68 709 | 511 215 | 395 072 | 906 287 | 197 938 | 38 028 | 235 966 |
| | Девочки | 54 711 | 12 738 | 67 449 | 502 039 | 368 978 | 871 017 | 188 973 | 27 306 | 216 279 |
| | Всего | 110 554 | 25 604 | 136 158 | 1 013 254 | 764 050 | 1 777 304 | 386 911 | 65 334 | 452 245 |
| 1995/96 | Мальчики | 58 357 | 14 583 | 72 940 | 524 840 | 399 714 | 924 554 | 194 060 | 41 231 | 235 291 |
| | Девочки | 58 620 | 14 298 | 72 918 | 515 048 | 372 653 | 887 701 | 192 392 | 29 832 | 222 224 |
| | Всего | 116 977 | 28 881 | 145 858 | 1 039 888 | 772 367 | 1 812 255 | 386 452 | 71 063 | 457 515 |
| 1996/97 | Мальчики | 63 037 | 15 455 | 78 492 | 548 810 | 414 801 | 963 611 | 211 472 | 44 608 | 256 080 |
| | Девочки | 63 305 | 14 975 | 78 280 | 537 425 | 387 136 | 924 561 | 211 151 | 32 071 | 243 222 |
| | Всего | 126 342 | 30 430 | 156 772 | 1 086 235 | 801 937 | 1 888 172 | 422 623 | 76 679 | 499 302 |
| 1997/98 | Мальчики | 66 920 | 17 007 | 83 927 | 553 101 | 406 000 | 959 101 | 208 797 | 46 696 | 255 493 |
| | Девочки | 67 354 | 16 847 | 84 201 | 544 943 | 378 901 | 923 844 | 209 329 | 34 020 | 243 349 |
| | Total | 134 274 | 33 854 | 168 128 | 1 098 044 | 784 901 | 1 882 945 | 418 126 | 80 716 | 498 842 |

Источник: Национальная система статистических показателей в области образования в Эквадоре (СИНЕК).

Примечание: Подготовлено: Статистический отдел министерства образования и культуры.

Учащиеся дошкольного уровня, перешедшие на следующий уровень образования, в разбивке по территориальным зонам, учебным годам и полу

| Учебный год | Пол | Дошкольное | | | | | |
|-------------|----------|---------------------------|--|------------|-------------------------|---|------------|
| | | Кол-во учеников в городах | Перешедшие на следующий уровень (в городах)* | Доля (в %) | Кол-во учеников на селе | Перешедшие на следующий уровень (на селе) | Доля (в %) |
| 1993/94 | Мальчики | 50 854 | 48 366 | 95,11 | 11 222 | 10 562 | 94,12 |
| | Девочки | 51 079 | 48 681 | 95,31 | 11 281 | 10 637 | 94,29 |
| | Всего | 101 933 | 97 047 | 95,21 | 22 503 | 21 199 | 94,21 |
| 1994/95 | Мальчики | 55 843 | 53 487 | 95,78 | 12 866 | 12 259 | 95,28 |
| | Девочки | 54 711 | 52 348 | 95,68 | 12 738 | 12 183 | 95,64 |
| | Всего | 110 554 | 105 835 | 95,73 | 25 604 | | 0,00 |
| 1995/96 | Мальчики | 58 357 | 55 840 | 95,69 | 14 583 | 13 380 | 91,75 |
| | Девочки | 58 620 | 56 163 | 95,81 | 14 298 | 13 634 | 95,36 |

| Учебный год | Дошкольное | | | | | | |
|-------------|------------|---------------------------|--|------------|-------------------------|---|------------|
| | Пол | Кол-во учеников в городах | Перешедшие на следующий уровень (в городах)* | Доля (в %) | Кол-во учеников на селе | Перешедшие на следующий уровень (на селе) | Доля (в %) |
| | Всего | 116 977 | 112 003 | 95,75 | 28 881 | | 0,00 |
| 1996/97 | Мальчики | 63 037 | 60 484 | 95,95 | 15 455 | 14 718 | 95,23 |
| | Девочки | 63 305 | 60 817 | 96,07 | 14 975 | 14 291 | 95,43 |
| | Всего | 126 342 | 121 301 | 96,01 | 30 430 | | 0,00 |
| 1997/98 | Мальчики | 66 920 | 64 428 | 96,28 | 17 007 | 16 252 | 95,56 |
| | Девочки | 67 354 | 64 927 | 96,40 | 16 847 | 16 203 | 96,18 |
| | Всего | 134 274 | 129 355 | 96,34 | 33 854 | | 0,00 |

Примечание: Подготовлено: Статистический отдел министерства образования и культуры.

* Ученики, перешедшие с дошкольного на следующий уровень. В данном случае понятие перевода в следующий класс неприменимо; поэтому из общего количества учеников вычитается число детей, бросивших учебу.

Учащиеся начального уровня, перешедшие на следующий уровень образования, в разбивке по территориальным зонам, учебным годам и полу

| Учебный год | Начальное | | | | | | |
|-------------|-----------|---------------------------|--|------------|-------------------------|---|------------|
| | Пол | Кол-во учеников в городах | Перешедшие на следующий уровень (в городах)* | Доля (в %) | Кол-во учеников на селе | Перешедшие на следующий уровень (на селе) | Доля (в %) |
| | Всего | 995 908 | 144 631 | 14,52 | 755 215 | 89 987 | 11,92 |
| 1993/94 | Мальчики | 502 901 | 72 176 | 14,35 | 389 981 | 45 963 | 11,79 |
| | Девочки | 493 007 | 72 455 | 14,70 | 365 234 | 44 024 | 12,05 |
| | Всего | 995 908 | 144 631 | 14,52 | 755 215 | 89 987 | 11,92 |
| 1994/95 | Мальчики | 511 215 | 71 582 | 14,00 | 395 072 | 46 671 | 11,81 |
| | Девочки | 502 039 | 72 581 | 14,46 | 368 978 | 44 127 | 11,96 |
| | Всего | 1 013 254 | 144 163 | 14,23 | 764 050 | 90 798 | 11,88 |
| 1995/96 | Мальчики | 524 840 | 72 938 | 13,90 | 399 714 | 46 594 | 11,66 |
| | Девочки | 515 048 | 73 347 | 14,24 | 372 653 | 44 067 | 11,83 |
| | Всего | 1 039 888 | 146 258 | 14,07 | 772 367 | 90 661 | 11,74 |
| 1996/97 | Мальчики | 548 810 | 76 832 | 14,00 | 414 801 | 49 240 | 11,87 |
| | Девочки | 537 425 | 77 149 | 14,36 | 387 136 | 46 047 | 11,89 |
| | Всего | 1 086 235 | 153 981 | 14,18 | 801 937 | 95 287 | 11,88 |
| 1997/98 | Мальчики | 553 101 | 77 703 | 14,05 | 406 000 | 48 973 | 12,06 |
| | Девочки | 544 943 | 79 208 | 14,54 | 378 901 | 46 495 | 12,27 |
| | Всего | 1 098 044 | 156 911 | 14,29 | 784 901 | 95 468 | 12,16 |

Источник: Национальная система статистических показателей в области образования в Эквадоре (СИНЕК).

Примечание: Подготовлено: Статистический отдел министерства образования и культуры.

* Учащиеся, переведенные из шестого класса в следующий класс.

Учащиеся, закончившие три уровня системы основного образования, в разбивке по территориальным зонам, учебным годам и полу

| Учебный год | Базовый цикл | | | | | | |
|-------------|--------------|---------------------------|------------------------------|------------|-------------------------|---------------------------|------------|
| | Пол | Кол-во учеников в городах | Окончившие цикл (в городах)* | Доля (в %) | Кол-во учеников на селе | Окончившие цикл (на селе) | Доля (в %) |
| 1993/94 | Юноши | 187 190 | 43 291 | 23,13 | 36 075 | 8 033 | 22,27 |
| | Девушки | 181 105 | 47 201 | 26,06 | 26 288 | 6 411 | 24,39 |
| | Всего | 368 295 | 90 492 | 24,57 | 62 363 | 14 444 | 23,16 |
| 1994/95 | Юноши | 197 938 | 45 997 | 23,24 | 38 028 | 8 647 | 22,74 |
| | Девушки | 188 973 | 49 644 | 26,27 | 27 306 | 6 678 | 24,46 |
| | Всего | 386 911 | 95 641 | 24,72 | 65 334 | 15 325 | 23,46 |
| 1995/96 | Юноши | 194.060 | 47 232 | 24,34 | 41 231 | 9 217 | 22,35 |
| | Девушки | 192 392 | 51 711 | 26,88 | 29 832 | 7 311 | 24,51 |
| | Всего | 386 452 | 98 943 | 25,60 | 71 063 | 16 528 | 23,26 |
| 1996/97 | Юноши | 211 472 | 52 502 | 24,83 | 44 608 | 10 293 | 23,07 |
| | Девушки | 211 151 | 58 034 | 27,48 | 32 071 | 7 949 | 24,79 |
| | Всего | 422 623 | 110 536 | 26,15 | 76 679 | 18 242 | 23,79 |
| 1997/98 | Юноши | 208 797 | | 0,00 | 46 696 | | 0,00 |
| | Девушки | 209 329 | | 0,00 | 34 020 | | 0,00 |
| | Всего | 418 126 | | 0,00 | 80 716 | | 0,00 |

Источник: Национальная система статистических показателей в области образования в Эквадоре (СИНЕК).

Примечание: Подготовлено: Статистический отдел министерства образования и культуры.

* Учащиеся, завершившие третий уровень базового цикла и переведенные на следующую ступень.

**Расходы на сектор образования, 1990-1998 годы
(в млрд. сукре, млн. долл. США, процентах от ВВП)**

| Сектор образования | 1990 год | 1991 год | 1992 год | 1993 год | 1994 год | 1995 год | 1996 год* | 1997 год* | 1998 год* |
|---------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| Сукре | 223,6 | 357,2 | 605,1 | 797,2 | 1 018,6 | 1 434,5 | 1 933,9 | 2 256,6 | 3 369,3 |
| Долл. США | 269,9 | 322,8 | 378,6 | 415,3 | 463,6 | 559,2 | 606,2 | 564,3 | 618,6 |
| ВВП (%) | 2,73 | 2,91 | 3,12 | 2,90 | 2,79 | 3,12 | 3,18 | 2,85 | 3,14 |
| % от общих расходов | 18,52 | 21,74 | 23,75 | 21,18 | 18,41 | 16,97 | 23,47 | 22,84 | 16,33 |

Источник: министерство финансов и государственного кредитования - Подготовлено: Технический отдел.

* Предварительные данные.

504. Если считать расходами на образование центрального правительства средства, ассигнуемые в общем бюджете государства на сектор образования, то за последние десять лет выделяемые средства сохраняли свою долю как в ВВП, так и в общем бюджете государства, что говорит об относительном приоритете данной статьи расходов перед другими расходами в течение этого периода. С другой стороны, отмечается, что в 1998 году данная расходная статья, в абсолютном выражении, увеличилась на 54,3 миллиона долларов по сравнению с предыдущим годом.

505. В бюджете на образование 95% средств направляется на заработную плату и менее 5% - на инвестирование. 78% всех учащихся общего образования приходится на государственный сектор. Вложения на одного ученика меньше для начального уровня, чем для других уровней, если говорить о положении, предшествовавшем реформе учебных программ⁷¹.

506. При детальном рассмотрении расходных статей правительства, по которым уровень расходов за последние два года снизился, видно, что социальные расходы являются наиболее уязвимым сектором. И это несмотря на заметное сокращение уровня ликвидации неграмотности с показателем в 8,2% на 2001 год⁷².

507. Уровни ликвидации неграмотности одинаковы для мужчин и женщин, однако по причинам социально-экономического и культурного характера женщины ущемлены в плане получения образования, поэтому доля неграмотных среди женщин выше по сравнению с мужчинами; в сельской местности это проявляется еще более явно.

⁷¹ Министерство образования и культуры - Программа "Сети друзей".

⁷² Всеобщая перепись, 21 ноября 2001 года.

**Доля неграмотных в разбивке по территориальным зонам и возрастным группам
(в %)**

| Возрастная группа | В городах | | В сельских районах | | В целом по стране | |
|-------------------|-----------|---------|--------------------|---------|-------------------|---------|
| | Женщины | Мужчины | Женщины | Мужчины | Женщины | Мужчины |
| 15 - 24 года | 1,9 | 1,5 | 4,7 | 4,5 | 3,0 | 2,7 |
| 25 - 39 лет | 2,5 | 1,9 | 13,3 | 6,9 | 6,2 | 3,8 |
| 40 - 64 года | 10,1 | 5,0 | 32,5 | 23,4 | 19,4 | 13,1 |
| 65 лет и старше | 29,7 | 16,1 | 56,1 | 42,0 | 42,7 | 30,3 |
| Всего | 6,3 | 3,6 | 21,1 | 14,8 | 12,1 | 8,3 |

Источник: ИНЕК, III этап ЭКВ, 1998 год.

508. Что касается соотношения мужчин и женщин, охваченных соответствующим образованием, то процент ликвидации неграмотности среди женщин достигает уровня, наблюдаемого у мужчин. Так, в городах этот показатель приближается к +0,9%, но во всех случаях для мужчин он выше, особенно в сельской местности.

Продолжительность школьного обучения

| Территориальная зона | Средняя продолжительность школьного обучения | |
|----------------------|--|---------|
| | Женщины | Мужчины |
| В городах | 8,6 | 9,1 |
| В сельских районах | 4,1 | 4,7 |
| В целом по стране | 7,0 | 7,4 |

Источник: ИНЕК, ЭКВ-95, СИИСЕ-СИМУХЕРЕС.

Образование для этнических меньшинств

509. Согласно Конституции Республики, все эквадорцы имеют свободный доступ к образованию на всех уровнях, однако географические, социально-экономические и культурные реалии не позволяют всем без исключения воспользоваться правом на образование.

510. Национальное управление народного постоянного образования (ДИНЕПП) должным образом учитывает существующие реалии и предлагает образовательные программы,

рассчитанные на различные слои населения страны, с конкретными проектами, учитывающими фактор социального и культурного разнообразия.

511. Существование спроса на образование в рамках внешкольной подсистемы и наличие программ и проектов, различные варианты которых предназначены для разных представителей спроса, является свидетельством того, что эта форма образования широко используется.

512. Молодежь из числа коренного населения мало-помалу включается в Национальную систему образования, однако ограниченность финансовых, технических и материальных возможностей, а также недостаточность инфраструктуры являются решающим фактором в плане ее окончательного вовлечения в процесс получения образования.

513. Упущения государства в деле образования коренного населения отражаются в большом проценте учеников, бросающих учебу, или остающихся на второй год. Исследования, проведенные в 1997-1998 учебном году, показывают, что на 7, 8 и 9 уровнях 2% учеников не проходят дальше, а 26,6% бросают учебу в течение учебного года.

514. Еще большее беспокойство вызывает показатель по ученикам, бросившим учебу на втором году основного цикла образования, так как он достигает 33,5%.

515. Из 100% учащихся, закончивших шесть первых уровней учебы, только 40% продолжают учебу, а остальные 60% поступают на работу в селе или в городе. По мере прохождения основного и высшего циклов уровень отсева начинает приобретать угрожающие масштабы; лишь 10-13% учащихся удается получить звание бакалавра.

516. Что касается инвалидов, составляющих 13% всего эквадорского населения (в общей сложности 1 600 000 человек с какой-либо инвалидностью), то только 4% имеют доступ к специальному образованию, из которых 37,9% не закончили ни один из видов обучения. При сравнении с общим уровнем неграмотности (9,8%), выясняется, что эта часть населения находится в положении изгоев, для которых доступ к основному образованию ограничен. Иными словами, доля неграмотных в этой социальной группе выше, причем для сельского сектора данная ситуация это еще более характерна.

517. Если учесть, что 50,9% всего населения окончили начальную школу (7-ой год основного образования) и что 62,1% инвалидов не достигли этого уровня обучения, то их неблагоприятное положение подтверждается. Полную среднюю школу заканчивают

приблизительно 10,5% инвалидов по сравнению с 25,9% для населения в целом. Лишь 23,8% инвалидов посещают какое-либо учебное заведение, а 76,2% - не посещают.

518. В масштабах страны услугами общеобразовательных школ пользуются 58,8% инвалидов (из тех, которые учатся); существуют также другие учебные заведения и центры, в которых получают образование остальные 34,6%, прежде всего в Косте.

519. 6,1% мальчиков и девочек, нуждающихся в специальном обучении, не получают какой-либо помощи, несмотря на видимую вовлеченность в обычное образование.

520. Национальное управление специального образования, действуя на принципах самоуправления, осуществляет меры в поддержку учеников, нуждающихся в специальном обучении. В настоящее время в стране имеются 97 государственных и частных заведений для специального обучения, где 1 379 преподавателей обучают 4 140 учеников с задержкой развития; 1 185 - с недостатками слуха; 330 - с плохим зрением; 462 - с церебральным параличом и 26 - с двигательными проблемами, т.е. в общей сложности 6 143 ученика.

Равенство в получении образования

521. Меры, принимаемые для того, чтобы гарантировать одинаковую доступность всех уровней образования в Эквадоре, в значительной степени зависели от политики, проводимой разными правительствами. В основном же на начальном уровне было осуществлено следующее:

- a) реформа школьных программ;
- b) выдача школьного ранца;
- c) школьный завтрак;
- d) школьный обед;
- e) бонус на обучение.

522. Для решения сложных проблем образования в Эквадоре был предпринят ряд попыток проведения точечных реформ, последняя из которых была утверждена Национальным советом по образованию под названием "Согласованное предложение по реформе школьных программ для основного цикла образования" и вступила в силу с февраля 1996 года.

523. Реформа и приспособление школьных программ диктуют необходимость придания этому предложению оперативного характера для выхода на подлинную реформу, то есть ту, которая происходит в классе, в которой главным действующим лицом является учитель, которая касается текстов, учебного материала, инфраструктуры, времени обучения, методов управления, участия родителей, общественности и т.д. Такой подход должен определять главное направление усилий для проведения непрерывной и качественной реформы образования, которая отвечала бы социально-культурному и экономическому разнообразию страны. В этом плане возможности, предлагаемые системой образования, должны соответствовать потребностям и интересам учеников и их общин, что достигается нравственным, научным и культурным воспитанием и обучением, которые являются основой общей подготовки к труду и постоянному развитию. При этом первоочередное внимание должно уделяться сельской местности и окраинным зонам городов⁷³.

524. Школьный ранец должен выдаваться бесплатно всем мальчикам и девочкам, посещающим предначальные и начальные классы государственных учебных заведений по всей стране, за исключением заведений, подведомственных ЭБ/ПРОДЕК и ПРОМЕСЕБ, в следующей форме:

- a) первый год основного обучения (ранее - детский сад) получает рабочую тетрадь;
- b) второй год основного обучения (ранее - первый класс) получает рабочую тетрадь и школьный ранец. Ранец содержит: тетради, цветные карандаши, линейки и туалетные принадлежности;
- c) третий год основного обучения (ранее - второй класс) получает школьный ранец;
- d) учебные заведения получают учебники в соответствии с количеством учеников, зачисленных в четвертый и пятый класс основного обучения (ранее - третий и четвертый классы); учебники являются собственностью школы.

525. В настоящее время предпринимаются попытки ввести школьные обеды и школьные пособия. Эти пособия предполагают выдачу бона бедным семьям для того, чтобы их дети посещали школу. Они помогут нуждающимся детям реализовать право на образование, стимулируя семьи направлять своих детей в школу.

⁷³ Национальный план социального развития Эквадора на 1996-2005 годы, Секретариат Социального фронта.

526. В период 1999-2002 годов министерством образования претворяется в жизнь Программа "Сети друзей качества в сельском образовании".

527. Предпринятые шаги не дали ожидаемых результатов, поскольку, хотя речь и идет о мерах, помогающих охваченным обучением детям в течение школьного года, они оказались недостаточными для того, чтобы стимулировать использование права на образование всеми детьми, из-за тяжелого кризиса, в условиях которого живут в настоящее время бедные семьи и который заставляет наиболее уязвимые слои населения искать новые стратегии выживания. Одна из них заключается в том, что дети уходят из школ, чтобы они могли приносить в дом какой-либо доход, помогающий удовлетворить самые первоочередные потребности, такие как сохранение здоровья и питание. Постоянно растет число бросивших учебу и оказывающихся на улице детей, которые включаются в неформальный рынок труда, что приводит к необратимым и непоправимым последствиям.

528. Для противодействия этой проблеме Программой социальной защиты предусмотрено введение школьного бона, представляющего собой выплачиваемое семьям пособие, позволяющие их детям посещать школу. Эти деньги выдаются непосредственно родителям, потерявшим свои доходы по причине кризиса, и в какой-то степени позволяют компенсировать эту потерю. Сумма пособия составляет от 12 до 15 долларов для семей, зарегистрированных в сельских округах Эквадора.

Двуязычное образование

529. В середине XX века в нашей стране стали говорить об образовании для коренного населения. Действительно, именно в этот период для представителей коренных национальностей наметились значительные перемены в сфере образования. На протяжении столетий, начиная с колониальных времен и включая значительную часть XX века, в образовании этого населения не происходило ни малейших изменений. Всем известно, что, будучи лишенным своих прав, индеец находился в самом унижительном и недостойном человека положении⁷⁴.

⁷⁴ См. "Статистический ежегодник по межкультурному двуязычному образованию - 1989-1998 учебные годы", министерство образования и культуры, Проект ЭБИ/ГТС ДИНЕИБ.

530. При участии организаций, входящих в Конфедерацию коренных национальностей Эквадора (КОНАИЕ), родилось касающееся сферы образования предложение для правительства страны о создании Национального управления по вопросам межкультурного двуязычного образования (ДИНЕИБ), что и произошло в ноябре 1988 года. Государство взяло на себя обучение этой части населения, придав предложению о межкультурном двуязычном образовании законную силу. На следующий год подписывается Соглашение о научном сотрудничестве между министерством образования и КОНАИЕ. Целью этого соглашения было проведение исследований по проблемам двуязычности и педагогики, разработка дидактических материалов для обучения грамоте и последующего обучения, а также постепенная подготовка персонала для работы с языками кечуа, ауас, чачис, цачис и другими существующими в стране языками ⁷⁵.

**Межкультурное двуязычное образование
(1989-1990-1997-1998 учебные годы)**

| | 1989-1990 | 1994-1995 | 1996-1997 | 1997-1998 |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Дошкольный уровень | | | | |
| Учебные заведения | 27 | 37 | | |
| Преподаватели | 27 | 41 | | |
| Зачисленные ученики | 525 | 798 | | |
| Начальный уровень | | | | |
| Учебные заведения | 899 | 1 635 | 1 697 | 1 730 |
| Преподаватели | 2 157 | 3 602 | 4 117 | 4 231 |
| Зачисленные ученики | 38 722 | 74 094 | 80 067 | |
| Перешедшие на следующий год | 34 525 | 62 479 | 67 092 | |
| Не перешедшие на следующий год | 2 525 | 6 106 | 6 545 | |
| Бросившие учебу | 1 672 | 5 509 | 6 430 | |
| Средний уровень | | | | |
| Учебные заведения | 22 | 63 | 101 | 103 |
| Преподаватели | 416 | 915 | 1 060 | 1 176 |
| Зачисленные ученики | 2 158 | 6 580 | 7 968 | 9 272 |
| Перешедшие на следующий год | 1 678 | 5 488 | 6 524 | |
| Не перешедшие на следующий год | 192 | 446 | 833 | |
| Бросившие учебу | 288 | 646 | 611 | |
| Педагогические институты с аспирантурой | | | | |
| Учебные заведения | 3 | 5 | 7 | 8 |
| Преподаватели | 94 | 153 | 210 | 220 |

⁷⁵ Там же.

| | 1989-1990 | 1994-1995 | 1996-1997 | 1997-1998 |
|--------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Зачисленные студенты | 290 | 598 | 716 | |
| Перешедшие на следующий год | 286 | 573 | 543 | |
| Не перешедшие на следующий год | 4 | 22 | 102 | |
| Бросившие учебу | 0 | 3 | 71 | |

Источник: Статистический ежегодник по межкультурному двуязычному образованию.

Условия для преподавательского состава

531. Оплата труда преподавательского состава (преподавателей) фиксирована и регулируется Законом о преподавательской карьере и официальными списками национальных учителей, а жалование административного и обслуживающего персонала (государственных служащих) - Законом о службе в государственном аппарате и административной карьере. Существуют также шкалы заработной платы в автономных организациях и министерствах, для которых установлен особый порядок. Шкалы заработной платы для преподавательского состава увеличиваются в соответствии с законом.

532. Закон и положение о преподавательской карьере и официальные списки национальных учителей составляют Закон о защите профессии и регулирует политику заработной платы для специалистов сферы образования; он изменяется с учетом требований учителей и экономических возможностей государства. Помимо этого, существует отдельный закон для провинции Галапагос, который защищает права на оплату труда и льготы для преподавателей этой части национальной территории.

533. Пересмотры окладов и жалования государственных служащих в целом не всегда совпадают с пересмотрами заработной платы преподавателей. В то же время необходимо отметить, что оплата труда учителей остается низкой. По этой причине общеизвестны ежегодные прекращения работы, с помощью которых работники этого сектора добиваются пересмотра заработной платы и ее своевременной выплаты.

534. В связи с проблемами, наметившимися в последние годы в секторе государственного образования, возросло число частных учебных заведений, поэтому можно сказать, что ограничения на устройство новых школ не существует.

535. Не отмечено каких-либо действий, нарушающих имеющееся у эквадорцев право на получение бесплатного образования; наоборот, предпринимаются усилия к тому, чтобы оно было качественным и удовлетворяло возросшие социальные потребности.

Международная помощь

536. До настоящего времени развитие и укрепление системы межкультурного двуязычного образования являлось возможным благодаря весомому вкладу со стороны международных организаций и структур, в числе которых можно назвать следующие: ЮНИСЕФ, проект ЭБИ-ГТС-АНС СЕИДЕЛЬ, проект ИБИС-КОНАИЕ-ДИНАМАРКА, ПРОМЕСЕБ, проект "834-министерство образования и культуры - МБР", такие нефтяные компании, как ОССИС и МАКСУС, организации "Международное планирование", "Глобальное видение", "Кэр Интернэшнл" и т.д.

537. Бенефициарами являются преподаватели, дети, юноши и девушки, занимающиеся в системе общего и основного образования, которые принадлежат к 11 коренным национальностям страны. Что касается учителей, то началось проведение курсов для получения диплома или повышения профессионального уровня для всех тех, кто работал без диплома в качестве учителей начальных классов.

538. Самыми важными направлениями являются следующие:

- a) подготовка и повышение квалификации работников ДИНЕИБ;
- b) техническое консультирование;
- c) распространение и популяризация технических документов;
- d) производство наглядных пособий;
- e) издание учебников;
- f) исследования ЭИБ;
- g) международные курсы;
- h) поддержка инфраструктуры образования;
- i) разработка производственных технологий;
- j) внедрение средств обучения в производственные центры;
- k) подготовка программ для радио и телевидения.

539. Оценка: участие международных организаций в межкультурном двуязычном образовании явилось весьма ценным вкладом в осуществление ряда проектов, направленных на улучшение качества образования и повышение качества жизни коренных народов. Без этих организаций стало бы невозможным достижение целей,

поставленных Национальным управлением общего и специального образования министерства образования и культуры.

540. Специальное образование: участие международных организаций делает его возможным. ЮНЕСКО поддерживает точечные программы, такие, как подготовка кадров или оборудование отдельных заведений специального образования. В настоящее время она оказывает помощь в осуществлении программы интеграции образования в четырех учебных заведениях города Кито.

541. КОНУЕП: что касается международной помощи, получаемой для осуществления деятельности по реализации целей и функций университетов и политехнических институтов, то она очень ограничена, и можно отметить лишь усилия КОНУЕП и ряда университетов по поддержанию отношений или заключению соглашений с международными организациями, с также конкретные программы, которые выполняются совместно с дружественными странами.

542. Техническое образование: получены займы по договорам 618 SF/EC и 792 SF/EC, подписанным между Республикой Эквадор и МБР, на реализацию проектов улучшения и расширения технического образования, ПРОМЕЕТ I и II, позволяющих качественно улучшить эту подсистему образования в отношении инфраструктуры, оборудования и подготовки людских ресурсов.

543. В ближайшее время начнется осуществление Проекта совершенствования технической подготовки в сельскохозяйственной сфере для провинции Лоха, который является результатом двустороннего сотрудничества с правительством Бельгии через Фламандскую ассоциацию содействия развитию и технической помощи V:V:O:V с безвозмездной ссудой в размере 1 100 000 долларов.

544. Несмотря на предпринятые усилия по расширению базы образования, особенно в сельской местности и в сфере технического образования, где были осуществлены проекты АМЕР-ПРОМЕЕТ ПРОМЕСЕБ и ЕВ-ПРОДЕК, дефицит школьных помещений, оборудования, учебников и наглядных пособий остается огромным⁷⁶.

⁷⁶ См. сноску 73 выше.

Статья 14

Бесплатное начальное образование

545. Как уже упоминалось в соответствующем разделе настоящего доклада по статье 13, статьей 67 действующей Политической конституции Эквадора предусматривается бесплатное образование для всех эквадорцев: "Государственное образование будет носить светский характер на всех уровнях; устанавливается обязательное начальное и бесплатное среднее или специальное образование. В государственных учебных заведениях нуждающиеся бесплатно охватываются услугами социального характера. Учащимся из числа лиц, находящихся в состоянии крайней нищеты, выплачиваются специальные субсидии".

Статья 15

Развитие культуры

546. Согласно законодательству государства, Национальному совету по культуре поручена забота о культурной самобытности Эквадора. В решении этой задачи главную роль играет Национальный фонд культуры (ФОНКУЛЬТУРА), особенности и функции которого заключаются в следующем:

- a) Фонд предназначен для финансирования выполнения общенациональных или региональных проектов в области культуры путем предоставления кредитов на финансовых условиях, более выгодных по сравнению с рыночными;
- b) его цель - стимулировать создание, исполнительское оформление и производство культурных ценностей в области музыкального, сценического, изобразительного искусства, литературы, аудиовизуальных, электронных произведений и народного творчества.

547. Получателями кредитов по линии Фонда могут быть деятели культуры, творческая интеллигенция, продюсеры, дизайнеры, государственные или частные фонды, организации, ассоциации и профсоюзные объединения Эквадора, занимающиеся культурной деятельностью.

548. Фонд предоставляет кредиты на благоприятных условиях задолженности, под льготные проценты, с оплатой в течение от одного года до десяти лет, с грационным периодом от одного года до трех лет, в виде квартальных или полугодовых долей по соответствующим сальдо.

549. Он оказывает консультационную помощь, осуществляет подготовку и содействие в разработке проектов в сфере культуры, с тем чтобы цели, намеченные в проекте, были успешно выполнены. Для получения кредита необходимо заполнить бланк представления проекта и выполнить требования, установленные в Регламентирующем положении о Национальном фонде культуры.

550. Важную роль играет также представление оперативного и бюджетного плана намечаемых культурных мероприятий. С этой целью Национальный совет по культуре разработал План действий по развитию культуры (1997-1998 годы), который вписывается в Среднесрочный план развития эквадорской культуры (1991-2000 годы). В соответствии с этим Планом Совет поддерживает политику и акции в области культуры, направленные на заполнение пустот и пробелов, выявленных в общей схеме институциональной структуры культуры страны, в сферах пропаганды, рекламы, информации, регистрации, профессиональной подготовки, планирования и финансирования культурных мероприятий.

551. Практическая реализация этой политики через ФОНКУЛЬТУРА посредством выполнения проектов, составляющих План действий, предполагает обязательное сотрудничество между государственным и частным секторами и предусматривает деятельность фондов и выполнение проектов, которые описываются ниже:

- a) Издательский фонд Палаты культуры, осуществляющий совместно с Палатой культуры Эквадора им. Бенхамин Карриона издание различных серий и собраний, в большинстве своем антологий, включающих прозу, детскую литературу, устный афро-эквадорский фольклор, традиционный шаманский фольклор, биографии великих создателей эквадорской литературы, фольклор в Эквадоре, народную культуру, а также журнал "Ревиста Насиональ де Культура". Эти серии и совместные издания будут публиковаться на двух языках: испанском и английском;
- b) Видеографический фонд эквадорской культуры, который будет совместно создан Управлением Секретариата по делам культуры и Национальным управлением связи. Первоначально он будет включать записи, которые составят Биографический архив великих создателей Эквадора, а также аудиовизуальные архивы событий и произведений народной культуры. Эти материалы будут распространяться в стране и за рубежом;

- c) Информационный фонд эквадорской культуры. На электромагнитных носителях и с использованием результатов исследований по различным проектам, входящим в План действий, будут выпускаться и распространяться в стране и за рубежом электронные версии книг и журналов. Работа этого фонда начнется с произведений Бенхамин Карриона. Затем главные публикации издательского фонда также получают свою электронную версию;
- d) Музыкальный фонд эквадорской культуры будет состоять из перенесенных на дисковые носители и аудиокассеты звуковых записей произведений современной музыки Эквадора, а также классической, популярной, традиционной, авангардной и фольклорной музыки для распространения в стране и за рубежом;
- e) Проект присуждения первой латиноамериканской премии в области культуры, предусматривающий ежегодное вручение премии выдающемуся деятелю латиноамериканской культуры. Будет организован ряд мероприятий, таких, как интервью, беседы с представителями интеллигенции и артистами, форумы, концерты, открытые кинофестивали или показы произведений изобразительного искусства. Эти мероприятия будут иметь аудио- и видеозаписи;
- f) Самоокупаемый проект по этническим культурам, ставящий своей целью развитие и сохранение культур различных народностей, признание и подтверждение полифонического и многонационального характера культуры страны посредством проведения ряда мероприятий: выпуск компакт-дисков с музыкой индейцев и афро-эквадорцев, документального фильма об индейских женщинах-целительницах, публикация антологии творчества индейских писателей, распространение лучших произведений Фестиваля наций Абья-Йяла и собиране традиций афро-эквадорцев Сьерры;
- g) Проект подготовки и распространения изданий, опирающийся на работу Постоянной комиссии гражданских чувствований при министерстве иностранных дел. Был издан ряд публикаций о наиболее видных деятелях нашей страны. В 2000 году выпущены экземпляры этих изданий для распространения в колледжах и институтах. В 2002 году издана книга о наиболее выдающихся современных художниках и еще одна книга - о культурных богатствах Эквадора;

- h) Проект подготовки кадров для развития культуры, которым предусматривается организация мероприятий по подготовке и повышению квалификации работников культуры страны. Соглашение, достигнутое с Университетом в Куэнка, позволило профинансировать исследование о введении должностей управленцев в органах, руководящих культурой;
- i) Проектом подготовки по инструментам планирования предусматривается проведение курсов высокого уровня по планированию ЗОПП, а также по программированию и наблюдению за проектами с использованием "Проекта Майкрософт", предназначенного для работников планирования в сфере культуры.

552. Центральным Банком через Валютный совет был принят ряд решений, направленных на выделение ресурсов для целей развития культуры. С другой стороны, правительство страны увеличило размер премий за заслуги в области культуры с 30 до 60 миллионов сукре, при этом премию теперь могут получить супруг (супруга) или дети моложе 18 лет, если человек, которому присуждена премия, скончался.

553. Другим важным фондом является сумма в размере 7 000 миллионов сукре на разработку школьных учебников, выделяемая на каждый бюджетный год из Фонда солидарности.

Общество и культура

554. В статье 1 Закона № 181 о культуре, опубликованного в "*Рехистро офисиаль*" № 805 от 10 августа 1984 года, и в Регламентирующих положениях к данному Закону ("*Рехистро офисиаль*" № 449 от 3 июня 1986 года) устанавливается институциональная система, касающаяся культуры в Эквадоре, и указывается, что "к этой системе относятся следующие органы:

- a) министерство образования и культуры;
- b) Национальный совет по вопросам культуры;
- c) Палата культуры Эквадора;
- d) Институт культурного наследия; и

- е) другие государственные и частные институты, занимающиеся культурной деятельностью, среди прочего, национальные советы по делам архивов, библиотек и музеев".

555. Что касается министерства образования и культуры, то, согласно статье 2 Регламентирующих положений, "за выполнение функций, возлагаемых на министерство по статьям 3 и 4 Закона о культуре, отвечает действующая в качестве отдела данного министерства канцелярия заместителя министра по вопросам культуры", которой также вменяется в обязанность "проводить в жизнь предусмотренные Национальным планом развития проекты и программы в области культуры".

556. Статья 3 придает в подчинение канцелярии замминистра культуры Национальный совет по вопросам культуры, выступающий в качестве органа, отвечающего за реализацию политики в данной области и наделенного, среди прочих функций, следующей: "Утверждать и корректировать многолетний общий план работы в секторе культуры с четким указанием различных подсекторов, ориентированный на сбалансированное развитие культуры во всех регионах страны" (статья 10).

557. Что касается Палаты культуры, то, как определяет Закон № 113 о внесении поправок в Закон о культуре (опубликован в *"Рехистро офисиаль"* № 612 от 28 января 1991 года), государству вменяется в обязанность "принимать меры, способствующие осуществлению приоритетных проектов по поощрению, распространению и сохранению культурных ценностей" в соответствии с Конституцией и с этой целью укреплять и расширять культурную деятельность при посредстве как головного подразделения, так и 22 провинциальных филиалов Палаты культуры Эквадора, пользующейся экономической и финансовой самостоятельностью на основании пересмотренной статьи 13, которая гласит: "Палата культуры Эквадора им. Бенхамина Карриона представляет собой публично-правовую организацию, которая является юридическим лицом, имеет собственное имущество и собственные средства и наделена экономической, административной, финансовой и оперативной самостоятельностью". Однако далее указывается, что "без ущерба для такой самостоятельности Палата культуры координирует осуществляемые ею мероприятия и программы с Национальным советом по вопросам культуры".

Культурная самобытность Эквадора

558. Движимые и недвижимые культурные ценности Эквадора являются важнейшим элементом культурного достояния страны, а посему его систематическое изучение и пропаганда знаний о нем необходимы для укрепления национальной самобытности.

С акцентом на этих приоритетах в рамках Национального института культурного наследия и ведется работа по каталогизации всех учтенных культурных ценностей для сохранения и переоценки материального культурного достояния. В качестве шага в этом направлении министерство образования и культуры включило в реформу сектора расширение содержания программ о достижениях в исторических, социальных и культурных исследованиях страны. В то же время, стимулируется участие этнических коллективов в определении потребностей в сфере образования в рамках Программы межкультурного двуязычного образования.

Развитие культуры

559. Общины страны - это подлинный кладезь истинных образцов культуры, в которых находит отражение один из основных компонентов национальной культурной самобытности. Импульс, приданный проявлениям культуры народа, и их поощрение позволяют утверждать культурную самобытность и в повседневной жизни, лишенной традиционного культурного многообразия, привнося в учебно-воспитательный процесс как знание и оценку культурного наследия, так и живые формы творчества и культуры коренных общин и других этнических групп. Одним из эффективных средств является культурный отдых, опирающийся на устную литературу с ее мифами, легендами, сказками и преданиями; на музыкальное богатство с его песнями, куплетами, ритмами и инструментами; на общинные праздники с их происхождением и значением; на ремесла с их символикой, отражающей безграничное культурное богатство. Все эти элементы придают гибкость процессу обучения, являясь живым материалом и квинтэссенцией диалектического подхода к сохранению культур коренных народностей.

560. Возможно, такая поддержка еще не является собой цельный и упорядоченный процесс, однако правительство страны, провинциальные и муниципальные советы проводят мероприятия, стимулирующие развитие культуры, среди которых за последние годы можно выделить следующие: издание книги о мастерах изобразительного искусства, подготовленной министерством иностранных дел, программа пропаганды культуры под названием "Эквадор в образах", видеофильмы об эквадорской культуре, а также публикации частных организаций о народных праздниках, современной пластике и наиболее выразительные фотографии о буднях нашей культуры.

561. Существует общенациональная программа пропаганды культуры, включающая различные компоненты: подготовка и распространение информационно-популяризационных материалов с использованием средств массовой информации, печати, радио, телевидения, сети Интернет и аудиовизуальных средств; издание и

распространение печатной продукции, а также пропаганда эквадорской культуры за границей.

Материальные ценности, составляющие культурное наследие

562. В сентябре 1978 года ЮНЕСКО провозгласила столицу Эквадора город Кито культурным наследием человечества. Одновременно ЮНЕСКО также объявила природным наследием человечества Галапагосские острова. В 2001 году чести быть объявленным культурным наследием удостоился город Куэнка за свою историческую центральную часть, свои музеи и проводимый раз в два года традиционный фестиваль.

563. Национальным конгрессом был принят Закон № 82, опубликованный в "*Рехистро офисиаль*" № 838 от 23 декабря 1987 года, о создании Фонда спасения культурного наследия (ФОНСАЛ) для реставрации, сохранения и защиты исторических, художественных, религиозных и культурных памятников, пострадавших от землетрясения в марте 1987 года, которое нанесло серьезный ущерб историческому культурному наследию города Кито. Предусматривалось выделение в него на ежегодной основе 10% средств из бюджета Национального фонда для чрезвычайных ситуаций (ФОНЕН), однако эти отчисления осуществлялись весьма нерегулярно, что тормозило процесс реставрации пострадавших памятников.

564. В этой связи Национальный конгресс принял закон о поправке к Закону о создании Фонда спасения культурного наследия ("*Рехистро офисиаль*" № 808 от 8 ноября 1991 года), посредством которого ФОНЕН вменяется в обязанность перечислять сумму, соответствующую 10% его первоначального бюджета, на специальный счет муниципалитета Кито в Центральном банке. С тех пор реставрационные работы осуществляются в рамках намеченного плана. Кроме того, ФОНСАЛ получает дотации от международных фондов, что весьма способствует процессу реставрации исторических и культурных памятников.

565. В статье 62 Политической конституции Республики указывается следующее: "Культура является наследием народа и важнейшим элементом, определяющим его самобытность. Государство развивает и поощряет культуру, художественное творчество, подготовку работников культуры и научные исследования. Оно последовательно проводит политику, направленную на сохранение, восстановление, защиту и уважение материального и нематериального культурного наследия, художественного, исторического, языкового и археологического достояния нации, а также совокупности различных ценностей и традиций, определяющих национальную, многокультурную и многоэтническую самобытность страны. Государство укрепляет межкультурные связи,

строит свою политику и деятельность своих институтов на принципах равенства и равноправия культур".

566. В статье 63 говорится об участии людей в культурных мероприятиях: "Государство гарантирует привлечение и участие людей, с предоставлением им равных условий и возможностей, в культурных мероприятиях, в пользовании достижениями культуры и ее благами, и принимает меры к тому, чтобы общество, система образования, частные структуры и средства массовой информации стимулировали творчество и способствовали культурной деятельности во всех ее проявлениях. Творческая интеллигенция и деятели культуры в лице своих организаций привлекаются к выработке политики в области культуры".

567. Статья 27 Всеобщей декларации прав человека 1948 года гласит следующее: "Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами". В ней далее говорится: "Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является".

568. Год спустя после принятия в 1886 году Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений Эквадор принял и промульгировал Закон о художественной и литературной собственности, который действовал до 1958 года. В феврале того же года промульгируется Закон об интеллектуальной собственности, выдержанный в духе Всемирной конвенции об авторском праве 1952 года (Женева), которой впоследствии, а именно 6 ноября 1956 года, Национальным конгрессом Эквадора был придан статус национальной законодательной нормы, что зафиксировано в "*Рехистро офисиаль*" № 194 от 24 апреля 1957 года.

569. После пересмотра в Париже и внесения на основании Акта от 24 июля 1971 года поправок в тексты Всемирной конвенции об авторском праве и Бернской конвенции Эквадор присоединился к этим новым международным документам и 13 августа 1976 года ("*Рехистро офисиаль*" № 149) промульгировал Закон об авторском праве, Общие регламентирующие положения к которому были опубликованы в "*Рехистро офисиаль*" № 495 от 30 декабря 1977 года. В рамках этого Закона и этих Регламентирующих положений национальное правительство утвердило в 1979 году создание Объединения эквадорских авторов и композиторов (САЙСЕ) в качестве единственного коллективного органа, правомочного заниматься авторскими правами в сфере музыкального творчества, поскольку Законом об авторском праве со всей определенностью запрещается существование в Эквадоре двух или более правосубъектов одного и того же назначения.

В 1979 году был проведен новый пересмотр Парижского акта, к которому Эквадор присоединился впоследствии.

570. Таким образом, следует подчеркнуть, что в Эквадоре действуют нормы двух всемирных конвенций и Закон об авторском праве, а также положения Международной конвенции об охране прав артистов-исполнителей, производителей фонограмм и органов вещания. Кроме того, в Эквадоре применяются нормативные положения Конвенции об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм. С этой целью Национальный конгресс промульгировал в июле 1992 года Закон о борьбе с музыкальным пиратством, что зафиксировано в "*Рехистро офисиаль*" № 984 от 22 июля 1992 года (САЙСЕ, стр. 11 текста на испанском языке).

571. Национальным конгрессом был принят новый Закон об интеллектуальной собственности (опубликован в "*Рехистро офисиаль*" № 320 от 19 мая 1998 года), выдержанный в духе новых положений Конвенции Всемирной торговой организации (ВТО) об интеллектуальной собственности.

572. С 1963 года - на основании декрета-закона № 811, опубликованного в "*Рехистро офисиаль*" № 137 от 24 октября - Эквадор является государством-участником Международной конвенции об охране прав артистов-исполнителей, производителей фонограмм и органов вещания.

573. В 1971 и 1979 годах Эквадор подписал протоколы к Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений.

574. В 1971 году Эквадор подписал Всемирную конвенцию об авторском праве, пересмотренную в Париже 14 июля и известную как Конвенция 1952 года, которая впоследствии стала именоваться Конвенцией 1971 года.

575. В 1996 году Эквадор принял согласованные заявления Дипломатической конференции относительно Договора Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) по исполнениям и фонограммам.

Учебные заведения, входящие в систему подготовки работников культуры

Музыка

Консерватории и академии

| | | |
|---|-------------------|----------|
| Национальная академия музыки | Пичинча | Кито |
| Национальная академия им. Антонио Ноймана | Гуаяс | Гуаякиль |
| Национальная академия музыки им. Хосе Марии Родригеса | Асуай | Куэнка |
| Консерватория им. Сальвадора Бустаманте Сели | Лоха | Лоха |
| Государственная академия музыки, театра и хореографии "Ла-Мерсед" | Тунгурауа | Амбато |
| Частная академия музыки им. св. отца Хаима Мануэля Мола | Пичинча | Кито |
| Частная академия музыки им. Римского-Корсакова | Гуаяс | Гуаякиль |
| Южная консерватория - столичный муниципальный округ | Пичинча | Кито |
| Саморская консерватория | Самора Чинчипе | Самора |
| Национальная академия музыки | Эль-Оро | Мачала |
| Академия музыки | Лос-Риос | Бабаойо |
| Консерватория им. д-ра Хорхе Мансано Эскаланте | Гуаяс | Гуаякиль |
| Консерватория им. Федерико Шопена | Гуаяс | Гуаякиль |
| Консерватория им. Бетховена | Гуаяс | Гуаякиль |
| Консерватория им. Сулемы Бласио | Гуаяс | Гуаякиль |

Высшие учебные заведения

| | | |
|---|-----------|----------|
| Высшая музыкальная школа им. Инэс Кобо Румасо | Котопакси | Пухили |
| Академия им. Висенте Анда Агирре | Чимборасо | Риобамба |
| Высшая музыкальная школа им. Луиса Ульпиано де ла Торре | Имбабура | Котакачи |

Колледжи и школы

| | | |
|--|-------------|-------------|
| Музыкальный колледж им. Сесара Вьеры | Котопакси | Латакунга |
| Музыкальный колледж им. Хуана Баутисты Васкеса | Каньяр | Асогес |
| Музыкальный колледж им. Родриго Баррено | Чимборасо | Кимиаг |
| Музыкальный колледж им. Луиса Умберто Сальгадо Торреса | Пичинча | Амагуанья |
| Музыкальное училище им. Теодора Лукасиу | Эль-Оро | Мачала |
| Национальный технический колледж "Сан-Лоренсо" | Боливар | Гуаранда |
| Музыкальный колледж им. Хуана Эстебана Кордеро при СИ.НА.МУ.НЕ | Пичинча | Кито |
| Школа изящных искусств | Эсмеральдас | Эсмеральдас |

| | | |
|--|---------|--------|
| Музыкальная школа им. Вольфганга А. Моцарта | Пичинча | Кито |
| Музыкальная школа им. Херардо Альсаморо Велы (ЦИК - Карчи) | Карчи | Тулкан |
| Музыкальное училище им. Антонио-де-Хесуса Идальго | Эль-Оро | Мачала |
| Музыкальная школа вооруженных сил | Пичинча | Кито |

Хореография

Школы и училища

| | | |
|---|-----------|----------|
| Хореографическая школа им. Раймона Могэ | Гуаяс | Гуаякиль |
| Высшее хореографическое училище | Пичинча | Кито |
| Государственная академия музыки, театра и хореографии "Ла-Мерсед" | Тунгурауа | Амбато |

Изобразительное искусство

Институты и школы

| | | |
|--|-------------|-------------|
| Академия им. Даниэля Рейеса | Имбабура | Ибарра |
| Академия им. Хуана Хосе Пласа | Гуаяс | Гуаякиль |
| Художественная школа "Тоали" | Манаби | Манта |
| Художественная школа "Ла-Пила" | Манаби | Монтекристи |
| Городское училище Портевелло | Эль-Оро | Портевелло |
| Школа им. Мигеля Анхело Леона Понтоня | Чимборасо | Роибамба |
| Училище при Палате культуры | Лос-Риос | Бабаойо |
| Школа им. Хосе Перальта | Каньяр | Асогес |
| Школа им. Вирхилио Абарки Монтесиноса | Лоха | Сарагуро |
| Школа изящных искусств | Эсмеральдас | Эсмеральдас |
| Художественная школа при Центральном университете Эквадора | Пичинча | Кито |
| Школа им. Матильды Идальго де Просель | Эль-Оро | Мачала |

576. Учрежденная на государственном уровне Национальная программа "Новый культурный курс" (1996 год) призвана содействовать поддержанию национальной культурной самобытности на основе признания культурного разнообразия, с выявлением и стимулированием различных проявлений народной культуры. Среди ее главных задач фигурируют осуществление проектов развития культуры в окраинных зонах городов и в сельской местности страны, а также работа среди населения по пропаганде культуры, с активным участием учащихся средней школы и общественности.

577. С целью стимулирования художественного творчества и содействия культурной деятельности в общинах разработаны такие проекты, как Центр памяти, Эквадор в глубинке, Питомники искусства, Богатство метисов, и Производство видеофильмов, посвященных культуре и образованию.

578. В порядке обеспечения специализации и повышения квалификации работников культуры предполагается осуществить Проект создания центра повышения профессионального мастерства в сфере искусства и культуры.

579. В статье 5 Закона о гражданах преклонного возраста, опубликованного в *"Регистро офисиаль"* № 806, говорится об отношении общества и государства к людям этого возраста: "Учреждения государственного и частного секторов должны обеспечить тем лицам преклонного возраста, кто этого желает, возможности участвовать в общественных, культурных, экономических, спортивных, художественных и научных мероприятиях".

580. Положениями статей Закона об инвалидах предусматриваются основные права этих людей, а также оговаривается та роль, которую они призваны сыграть в обществе. Им должны обеспечиваться равные возможности на производстве и в художественном, научном и культурном творчестве.

581. В статьях 62 и 63 раздела седьмого "О культуре" Конституции Республики культура не только определяется как наследие народа и важнейший элемент, определяющий его самобытность; в них недвусмысленно указывается на необходимость выработки политики, направленной на защиту всей совокупности различных ценностей и традиций, определяющих национальную, многокультурную и многоэтническую самобытность страны при соблюдении принципов равенства и равноправия национальных культур.

Наука и техника

582. В статье 80 Конституции Эквадора говорится о науке и технике: "Государство стимулирует развитие науки и техники, особенно на всех уровнях образования, руководствуясь при этом целью повысить производительность труда, обеспечить более рациональное использование природных ресурсов и удовлетворение основных потребностей населения. Гарантируется свобода научно-технической деятельности и правовая защита ее результатов, а также исконных коллективных знаний. Научные исследования проводятся в университетах, политехнических институтах, высших технических и технологических школах и в научно-исследовательских центрах в сотрудничестве с производственными отраслями, если это целесообразно, и с

государственным учреждением, созданным в соответствии с законом, которым также будет регулироваться статус научного исследователя".

583. Декретом исполнительной власти № 1605, опубликованным в *"Рехистро офисиаль"* № 416 от 8 апреля 1994 года, создается Фонд науки и техники (ФУНДАСИТ), и определяются его функции и сфера его компетенции в отношении производства и распространения знаний и их применения в технологических процессах.

584. Одной из основных забот правительства Эквадора является определение юридических рамок для охраны и защиты окружающей среды. В 1979 году был принят Закон об охране окружающей среды, а в 1996 году было создано министерство окружающей среды, которое с 1988 года имело только статус Консультационной комиссии по вопросам окружающей среды при канцелярии президента Республики.

585. С учреждением ФУНДАСИТ создается Национальная система науки и техники, завязанная на университеты и политехнические институты, входящие в состав КОНУЕП, их соответствующие производственные центры и подразделения, а также другие учреждения частного сектора, ориентированные на удовлетворение потребностей в исследованиях, возникающих у отечественных предпринимателей, согласно соответствующим декретам.

586. Декретом исполнительной власти № 1603 (*"Рехистро офисиаль"* № 413 от 5 апреля 1994 года) реорганизуется Национальная система науки и техники и создается Национальный секретариат по науке и технике при канцелярии вице-президента Республики в качестве руководящего политического органа Национальной системы науки и техники, которой будет руководить Национальный секретарь по науке и технике, назначаемый президентом Республики.

587. Следует особо отметить работу, проводимую Бюро научной координации Центрального университета по реализации исследовательских проектов на различных факультетах, в институтах и аспирантурах в интересах производственных отраслей и научно-исследовательских институтов в таких областях, как сельское хозяйство, с участием ИНИАП, который, благодаря реализации Плана действий, становится динамичным органом преобразования агропромышленного сектора страны, а также Океанографического института военно-морских сил (ИНОКАР) - в исследованиях в области разведения водных растений и животных.

588. Каждый из этих центров и институтов распространяет информацию о научных достижениях по различным каналам: ФУНДАСИТ выпускает периодическое издание для

научного сообщества в стране и за рубежом, а также имеет свою веб-страницу. Аналогичным образом поступают и другие исследовательские центры. Центральный университет на протяжении вот уже ста лет выпускает издание "Анналы", относящееся к числу важнейших научных публикаций в стране.

Интеллектуальная собственность

589. Согласно статье 75 Политической конституции, главными функциями университетов и политехнических институтов являются " изучение и изыскание путей решения стоящих перед страной проблем", что предполагает расширение знаний посредством опубликования и распространения достигнутых ими результатов в их соответствующих изданиях, с тем чтобы они служили интересам повышения качества жизни граждан за счет их применения в деле разработки новых продуктов или процессов. Статьей 80 Конституции также гарантируется юридическая защита результатов исследований, равно как и свобода научно-технической деятельности.

Распространение науки и культуры

590. В Политической конституции Эквадора содержатся важные положения, касающиеся науки и техники, а также смежных тем. В сущности, это первая Конституция, в которую включен конкретный раздел, посвященный науке и технике. Ниже приводятся выдержки из упомянутых положений.

591. В статье 23 главы II "О гражданских правах" части III "О правах, гарантиях и обязанностях" говорится следующее: " Без ущерба для прав, установленных в настоящей Конституции и действующих международных документах, государство обязуется признавать и гарантировать следующее: [...] Личную неприкосновенность. Запрещаются жестокие наказания, пытки, любые бесчеловечные, унижающие достоинство или связанные с применением физического, психологического и сексуального насилия либо нравственного принуждения виды обращения, а также ненадлежащее применение и использование человеческого генетического материала. [...] Право жить в экологически здоровой и незараженной среде. В интересах охраны окружающей среды законом устанавливаются отдельные ограничения на осуществление определенных прав и свобод. [...] Право на достаточный жизненный уровень, обеспечивающий охрану здоровья, продовольственную безопасность и питание, питьевую воду, здоровую окружающую среду, образование, трудовую деятельность, занятость, отдых, жилье, одежду и другие необходимые социальные услуги".

592. Статья 30 раздела первого "О собственности" главы IV "Об экономических, социальных и культурных правах" гласит: "Признается и гарантируется интеллектуальная собственность на условиях, предусмотренных законом, и в соответствии с действующими соглашениями и договорами".

593. Статья 44 раздела четвертого "Об охране здоровья" гласит: "Государство отвечает за разработку национальной политики в области здравоохранения и следит за ее реализацией; оно осуществляет контроль за деятельностью медицинских учреждений; признает, уважает и поощряет развитие традиционных и альтернативных методов лечения, применение которых регулируется законом, а также стимулирует научно-технический прогресс в области охраны здоровья на принципах биоэтики".

594. Статья 62 раздела седьмого "О культуре" гласит: "Культура относится к наследию народа и представляет собой важнейший элемент его самобытности. Государство развивает и поощряет культуру, творческую деятельность, подготовку деятелей искусства и научные исследования".

595. Статья 66 раздела восьмого "Об образовании" гласит: "Получение образования является неотъемлемым правом человека, важнейшей заботой государства, общества и семьи; приоритетной сферой государственных капиталовложений, необходимым условием национального развития и гарантией социальной справедливости. Государству вменяется в обязанность разрабатывать и проводить политику, призванную способствовать достижению этих целей. Образование основывается на этических, плюралистических, демократических, гуманистических и научных принципах; воспитывает уважение к правам человека; учит отвечать за свои поступки; прививает чувство патриотизма; приобщает к производительному труду; стимулирует творческий подход, а также комплексное развитие личности и индивидуальных способностей каждого человека; способствует укреплению межкультурных связей, солидарности и мира".

596. Статья 72 гласит: "Физические и юридические лица могут оказывать финансовую поддержку сектору образования в виде дотаций на развитие инфраструктуры, закупку предметов мебели и разработку учебных пособий, которые вычитаются из налогооблагаемых сумм на условиях и в порядке, определяемых законом".

597. Статья 75 гласит: "Главными функциями университетов и политехнических институтов являются проведение научных исследований, подготовка специалистов и технических работников, создание и развитие национальной культуры и ее распространение среди всех слоев населения, а также изучение и изыскание путей решения стоящих перед страной проблем с целью содействовать созданию в Эквадоре

нового и более справедливого общества, используя при этом конкретные методы и подходы, ориентированные на достижение этих целей".

598. Статья 80 раздела девятого "О науке и технике" гласит: "Государство стимулирует развитие науки и техники, особенно на всех уровнях образования, руководствуясь при этом целью повысить производительность труда, конкурентоспособность, обеспечить более рациональное использование природных ресурсов и удовлетворение основных потребностей населения. Гарантируется свобода научно-технической деятельности и правовая защита ее результатов, а также исконных коллективных знаний".

599. Согласно статье 84 раздела первого "О коренных, темнокожих и афро-эквадорских народностях" главы V "О коллективных правах", государство в соответствии с настоящей Конституцией и законом, а также в духе уважения общественного порядка и прав человека, признает за коренными народами и гарантирует им следующие коллективные права: [...] "На коллективную интеллектуальную собственность в форме своих исконных знаний и на поощрение, использование и развитие таких знаний в соответствии с законом. [...] На свои системы, знания и опыт традиционной медицины, включая право на защиту ритуальных и священных мест, растений, животных, полезных ископаемых и экосистем, жизненно важных с точки зрения таких народов".

600. Статья 86 раздела второго "Об охране окружающей среды" гласит: "Государство защищает право народа жить в экологически здоровой и незараженной среде, что является гарантией устойчивого развития. Оно пристально следит за ненарушением этого права и заботится об охране природы. Провозглашаются делом государственной важности и регулируются в соответствии с законом: охрана окружающей среды, сохранение экосистем, поддержание биологического разнообразия и обеспечение неприкосновенности генетического наследия и достоинства страны. В своей деятельности государственные и частные структуры всемерно стремятся к предотвращению загрязнения окружающей среды, восстановлению деградированных земель и рациональному использованию природных ресурсов".

601. Согласно статье 89, государство принимает меры, направленные на достижение следующих целей: "Поощрение в рамках государственного и частного секторов использования экологически чистых технологий и альтернативных источников энергии, не загрязняющих окружающую среду. [...] Регулирование, руководствуясь при этом строгими нормами биобезопасности, выбросов в окружающую среду, порядка проведения опытов с генетически модифицированными организмами, их использования, коммерциализации и ввоза".

602. Как гласит статья 244 главы I "Общие принципы" части XII "Об экономической системе", в рамках системы социального рыночного хозяйства в функцию государства входит "создание материальной, научной и технологической инфраструктуры и обеспечение основных услуг, необходимых для ее развития".

603. Согласно статье 248, "государству принадлежит суверенное право на биологическое разнообразие, природные заповедники, заказники и национальные парки".

604. Статья 266 главы VI "О ведении сельского хозяйства" гласит следующее: "Неизменной целью государственной политики является обеспечение в приоритетном порядке комплексного и устойчивого развития земледелия, животноводства, мелиорации, рыболовства и агроиндустрии, обеспечивающих поставку на внутренний и внешний рынок качественной продукции, создание соответствующей инфраструктуры, наращивание технического потенциала, восстановление земель, проведение научных исследований и передача технологии".

605. Согласно статье 270: "Государство уделяет первоочередное внимание исследованиям в области сельского хозяйства, развитие которого рассматривается в качестве решающего фактора снабжения населения продуктами питания и обеспечения его продовольственной безопасности, а также повышения международной конкурентоспособности страны".

Система науки и техники

606. Юридические рамки для развития науки и техники определены в Законе о национальной системе науки и техники (реорганизована на основании декрета исполнительной власти № 1603).

607. Законом о государственной контрактации (статьи 117 и 118) предусматривается важный источник финансирования научно-технической деятельности в Эквадоре: со всех контрактов, подпадающих под упомянутый Закон, стоимость которых эквивалентна или превышает 1 500 базовых ставок зарплаты на уровне прожиточного минимума, должен удерживаться сбор в размере 0,25% его стоимости, а также 0,125% от величины разницы при пересмотре цен данных контрактов, при этом пассивными субъектами выступают государственные контрактанты. Взнос (сбор) передается в Национальный секретариат по науке и технике для финансирования научно-технической деятельности по линии ФУНДАСИТ.

608. Проводится анализ вопроса, касающегося интеллектуальной собственности, а также права авторов произведений литературы и искусства в Эквадоре. Интеллектуальная собственность включает два основных раздела или ветви: промышленную собственность, главным образом, изобретения, фабричные или торговые знаки, промышленные чертежи или образцы, и авторское право, главным образом, на произведения литературы, а также на музыкальные произведения, произведения искусства, фонограммы и аудиовизуальные произведения.

609. К числу основных международных норм в области интеллектуальной собственности, имеющих в Эквадоре силу закона, относятся Парижская конвенция об охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года с последними поправками, внесенными в нее в 1979 году, и Мадридское соглашение о пресечении ложных или вводящих в заблуждение наименований товаров от 14 апреля 1891 года. Применяются Договор о патентной кооперации от 19 июля 1970 года с последними изменениями, внесенными в него в 1984 году, и Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры от 28 апреля 1977 года. Что касается товарных знаков, то Эквадор руководствуется положениями Мадридского соглашения о международной регистрации знаков от 14 апреля 1891 года. Наконец, следует упомянуть Лиссабонское соглашение об охране наименований мест происхождения и их международной регистрации от 31 октября 1958 года с поправками 1979 года.

610. Вопросы, касающиеся промышленных образцов, оговариваются в Гаагском соглашении о международном депонировании промышленных образцов от 6 ноября 1925 года с поправками 1979 года; Страсбургском соглашении о международной патентной классификации от 24 марта 1971 года с поправками 1979 года; Ниццком соглашении о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков от 15 июня 1957 года с последними поправками, внесенными в него в 1979 году. Следует также упомянуть Локарнское соглашение, учреждающее международную классификацию промышленных образцов, от 8 октября 1968 года с поправками 1979 года; Венское соглашение, учреждающее международную классификацию изобразительных элементов знака, от 12 июня 1973 года; Международную конвенцию об охране новых разновидностей растений (Париж, 1961 год и Женева, 1878 год); и Конвенцию ВТО об интеллектуальной собственности.

611. Что касается литературной и художественной собственности, то здесь исходят из признания в стране одного из основных принципов Закона об авторском праве, а именно юридического принципа, согласно которому не существует более законной формы собственности, нежели собственность на творение духа, что равноценно утверждению о

том, что авторы, в том числе писатели, имеют право собственности на произведения. Они имеют и пользуются правом на защиту от несанкционированного использования своих творений и на получение части прибыли, полученной при их публичном использовании. Авторское право защищает также ряд существенно важных аспектов, таких, как признание авторства произведения и уважение его целостности как продукта интеллектуального творчества.

Научные исследования. Правовые рамки

612. Политическая конституция гарантирует свободу научно-технической деятельности. Так, статья 80 гласит: "Государство стимулирует развитие науки и техники, особенно на всех уровнях образования, руководствуясь при этом целью повысить производительность труда, конкурентоспособность, обеспечить более рациональное использование природных ресурсов и удовлетворение основных потребностей населения. Гарантируется свобода научно-технической деятельности и правовая защита ее результатов, а также исконных коллективных знаний".

613. Эквадорское научное сообщество официально учреждено в мае 1895 года. Оно организационно объединяет в масштабе страны тех, кто проводит научные исследования. В 1996 году оно приобрело статус Национальной академии наук, в состав которой входят титулованные члены академии, почетные члены и члены-корреспонденты, а также действительные члены. Академия организована по секциям. Для того чтобы стать титулованным членом академии необходимо направить письменное ходатайство Президенту академии, выслать автобиографию и копию исследовательской работы, которую следует представить в срок и в место, которые укажет академия. Работа, представленная на одном из научных конгрессов, проводимых раз в два года, может служить основанием для членства в академии. Академия имеет отделения в таких провинциях, как Кито, Куэнка, Гуаякиль и Лоха; создаются и другие отделения.

Международное сотрудничество в области культуры

614. Эквадором заключены соглашения о научном и культурном обмене с целым рядом стран и учреждений. Эти соглашения призваны обеспечивать условия, благоприятствующие развитию страны, однако их потенциал зачастую не используется в полной мере, в частности ввиду трудностей с распространением информации, отсутствия прямых контактов с непосредственно заинтересованными секторами и/или из-за недостаточного стимулирования подвижек в области науки, техники, культуры и искусства.

- Проект сохранения и развития культурного наследия Эквадора;
- План действий по изучению доколумбийской культуры общин приграничных районов;
- Программа культурных обменов между правительством Республики Эквадор и правительством Китайской Народной Республики;
- Частичное соглашение о сотрудничестве и обмене благами в области культуры, образования и науки (Протокол о присоединении Кубы);
- Частичное соглашение о сотрудничестве и обмене благами в области культуры, образования и науки (Протокол о присоединении Республики Чили);
- Соглашение с Организацией Конвенции Андрес-Бельо в области образования, науки, техники и культуры;
- Соглашение о пожертвовании Японией суммы в размере 47 миллионов йен на цели реставрации и сохранения произведений искусства и памятников, составляющих культурное наследие Эквадора;
- Программа культурного и научного сотрудничества и обменов между Республикой Эквадор и Российской Федерацией;
- Программа культурных обменов между Эквадором и Парагваем;
- Соглашение по вопросам культуры между Республики Эквадор и правительством Арабской Республики Египет;
- Соглашение между Программой развития Организации Объединенных Наций и правительством Республики Эквадор об обеспечении обслуживания;
- Соглашение о культурном сотрудничестве в области боевых искусств между Китайской Народной Республикой и эквадорской армией;
- Договоренность между министерством образования и культуры Республики Эквадор и министерством иностранных дел Французской Республики относительно статуса фонда культуры "Ла Кондамин и Лисео";

- Соглашение о сотрудничестве со стороны правительства Японии в деле передачи национальной библиотеке им. Эухенио Эсперо при Палате культуры оборудования для микрофильмирования;
- Основное соглашение о культурном сотрудничестве между Эквадором и Сальвадором;
- Соглашение о сотрудничестве в области туризма между министерством торговли и туризма Испании и министерством туризма Эквадора;
- Соглашение о научных, культурных и технических обменах между министерством высшего образования Кубы и Национальным советом политехнических школ Эквадора;
- двусторонние ноты, подписанные правительствами Эквадора и Японии и касающиеся передачи в дар симфоническому оркестру Эквадора музыкальных инструментов;
- двусторонние ноты, подписанные Эквадором и Бельгией и касающиеся передачи в дар Национальному институту культурного наследия различного оборудования;
- Соглашение о культурном, научном и техническом сотрудничестве между правительством Эквадора и правительством Индии;
- Соглашение о сотрудничестве между министерством иностранных дел и представительством Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Эквадоре;
- Соглашение между министерством иностранных дел и Фондом "Центр межамериканских исследований".

Международная помощь

615. Развитие государственной политики в поддержку технологических нововведений в стране носит неоднородный характер. Исходя из этой реальности, международная помощь ориентирована прежде всего на расширение возможностей технологических нововведений для улучшения перспектив социально-экономического развития с опорой на производственные секторы, подготовку людских ресурсов, управление развитием техники

и технологий, научно-предпринимательские инновации, финансирование сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг для удовлетворения основных социальных потребностей страны при задействовании механизмов обмена научными знаниями и результатами исследований. Эта политика направлена на расширение научно-технической базы и на максимальное использование возможностей международного сообщества для создания и стимулирования исследовательских групп на приоритетных направлениях в нашей стране и на обеспечение, путем тесного сотрудничества между странами, выработки планов структурирования и совершенствования национальных систем науки, техники и инноваций, и в то же время на развитие культуры и более полную реализацию прав народов на взаимное сближение и взаимовыгодное мирное сотрудничество.
