



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/65
8 February 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
投资、技术及相关的资金问题委员会
第九届会议
2005年3月7日至11日，日内瓦
临时议程项目5

对阿尔及利亚、贝宁和斯里兰卡
投资政策审查的审议摘要 *

内 容 提 要

贸发会议根据各成员国的要求开展了国家投资政策审查。审查的主要目的是评价现行投资政策和管理框架，并就如何加以改进、从而增加国内外投资并增强对发展的影响提出建议。贸发会议的投资政策审查特别注重外国直接投资，以及发展中国家为进一步吸引外国直接投资流入并从中获得最大收益应采取的措施。投资政策审查除了由各国作介绍以外，也将它作为贸发会议内政府间讨论的一个议题。本文件概括了对阿尔及利亚、贝宁和斯里兰卡这三个国家的审议情况。

* 本文件由于技术原因在上述日期提交。

一、阿尔及利亚的投资政策审查

1. 2004年1月24日介绍了阿尔及利亚的投资政策审查。贸发会议秘书处的代表在介绍阿尔及利亚投资政策审查时，强调阿尔及利亚通过执行一项九十年代初发起的经济改革方案并由“2001年政令”作出了补充，在放宽投资方面付出了相当大的努力。对关键的经济部门实现了私有化并导致若干部门吸引了可观的外国直接投资。其结果是，2002年就外国直接投资流入而言，阿尔及利亚在非洲排名第三，在马格里布地区排名第一。最大的投资国为美国，埃及位居第二名；它成为南南伙伴关系的一个积极例子。欧盟特别是西班牙、意大利和法国的投资者也日益增加。

2. 虽然近年来外国直接投资流入有了巨大的增长，但仍集中在少数几个部门。此外，就创造就业，打入市场和技术转让而言，外国直接投资似乎并未对国民经济产生重大影响。另外，一些不利外国投资者的法律和行政障碍依然存在，限制了该国的外国直接投资潜力。为了增加外国直接投资流入和更好地从中受益，需要进一步使国家投资框架现代化，执行一种更具有前瞻性的投资战略，加强当地的私营部门和开发人力资源。

3. 阿尔及利亚参与和促进投资部投资司司长强调了该国在较短时间内为开放经济和保持宏观经济稳定以及实现政府的外国直接投资目标所取得的积极成果。他重申了阿尔及利亚政府致力于提高投资者对该国的信心，已经落实了一些改革，并将继续开展下去。他强调为落实报告提出的政策建议采取后续行动的重要性。

4. 许多与会者谈到近年来阿尔及利亚由于经济自由化的果敢进程而取得的引人注目的进展。他们强调，需要监督现行规则的实施情况而不是颁布新的立法。支持当地的私营部门和奉行国际和区域经济一体化被认为是最恰当的政策措施，同时也应推广在该国兴办企业的成功经验。这有助于改善国家形象并促进外国公司与有活力的阿尔及利亚中小企业的联系。另外，就专有技术和直接投资而言，欧洲的小企业可以发挥重要的作用。

5. 一些与会者提到改善阿尔及利亚的投资环境并为讲英语的投资者提供便利的重要性。银行部门的改革和基础设施(尤其是电信业)的改善被视为关键。在外国投资者眼里被认为是主要障碍的利润和红利汇出境外的安排应予以简化。

6. 另一名与会者重申了阿尔及利亚在地中海区域所发挥的战略作用。他强调发展合作和伙伴关系是确保经济开放转化为实际利益的关键。一个代表团强调了改

善非洲国家形象的战略意义，并请国际社会通过承认非洲国家的成就帮助它们作出经济现代化的努力。

7. 私营部门的代表强调了经济改革对私营部门对该国的看法所产生的积极影响，作为其结果，最近外国公司与当地的私营部门达成了若干伙伴协议。然而，他们指出了该国私营部门仍然面临的问题，例如阿尔及利亚投资法中的模糊之处，它妨碍了法治，导致耗费时间的行政程序而且缺乏对替代式争端解决机制，尤其是仲裁的了解和信任。取得土地和利润汇出境外仍然是阿尔及利亚存在的两个最紧迫问题。他们还谈到成立一个专门负责外国直接投资的国家机构是政府的当务之急。在这方面，应当澄清一条龙审批程序的作用，并应改善这种程序在投资项目各个阶段自始至终便利外国投资的作用。

8. 对阿尔及利亚作出的同行审评被认为十分富有成果和具有建设性的作用。这项活动使阿尔及利亚政府与国际社会和私营部门成功地进行了政策对话。审查进程被肯定为是一种交流经验的有益机制。阿尔及利亚代表对其他代表和私营部门代表的开诚布公和建设性的意见予以赞赏；他重申了继续就这些问题对话的重要性并强调下一阶段将是执行。开发计划署呼吁发展伙伴支持后续技术援助方案。贸发会议秘书处的代表注意到这一后续行动请求。

二、贝宁的投资政策审查

9. 2004 年 11 月 2 日在促进投资善治问题专家会议上介绍了贝宁投资政策审查。贸发会议秘书处介绍了投资政策审查的主要特点，首先是谈到最近外国直接投资的趋势。在 1980 年代末实行市场经济之后外国直接投资才大举进入贝宁。私有化是外国直接投资流动的主要推动力，尽管由于对极少数投资国的依赖造成这种投资缺乏适当的多样化。然而，总体而言，外国直接投资由于流动量有限，因此对贝宁经济产生的影响不大。

10. 贝宁的政治和宏观经济稳定是吸引外资的重要因素，但投资政策审查也突显了投资框架的某些薄弱不足之处。应特别重视土地的获取，投资管理、竞争法、基础设施、非正规市场和治理问题。

11. 从战略角度来看，审查行动计划指出棉花和食品加工部门以及科托努港提供了高潜力投资机会。同时还注意到民间社会充满活力，工商业妇女协会以及企业首脑发挥的积极作用。

12. 审查行动计划建议应着手审查和更新现行投资立法，改革土地获取制度、加强当地投资促进机构、促进善治和制定旨在改善国家和区域投资机会的先发制人的政策。

13. 科托努自治港在该国的经济发展中发挥战略作用，进一步开发这一港口和使之现代化将对贝宁和对整个区域有助益。行动计划还注意到国内私营部门在与跨国公司建立联系方面的作用，以及公私营部门之间的相互关系。

14. 贝宁产业、贸易和增加就业部部长指出，该国政府接受报告的建议，并愿在贸发会议的帮助下尽快落实这些建议。他强调 1980 年代末该国开展的经济改革，并指出有必要进行进一步的改革和提升私营部门和外国直接投资的作用，从而促进贝宁的可持续发展。拟议的行动计划将成为该国政府新的投资政策的基础，并将特别重视农基产业、棉花和科托努自治港。在落实投资政策审查的建议时，将通过对投资管理和体制框架的改革增强贝宁吸引外资和从中获益的能力。他呼吁私营部门与政府合作落实贸发会议的建议，并呼吁捐助国与贸发会议和开发计划署协商确保投资政策审查行动计划的有效落实。

15. 各代表团指出，审查为国际企业，尤其是外国投资者与受审查国家的政府开展公开对话提供了独特的机会。这项活动表明贸发会议关注较不发达国家的发展，尤其是其生产能力和国际竞争力方面。对贝宁的审查为代表团们提供了一个特殊的机会，表示对贝宁的支持。

16. 与会者注意到，贝宁已推行改革，以便为私营部门创造有利的投资环境，重建经济稳定并将贝宁融入全球经济。与会者特别注意到民主的建立以及通过了一项鼓励外资的法令。然而，贝宁需要在基础设施方面作进一步的改进，尤其是在能源和电信方面，以满足投资和生产需要。

17. 一个代表团指出，在贸发会议的最不发达国家方案内，贝宁签署了一项双边投资促进和保护条约。该条约改善了投资环境和鼓励了投资。最不发达国家签署更多的双边和多边条约对它们将有帮助。另一代表团指出，该国已对贝宁提出的谈判达成这样一项双边贸易协定的要求作出了有利的回应。

18. 一个代表团代表非洲国家集团指出，贝宁宪法为私有财产提供了保护，并允许外国人的所有权，红利的转移和货币的兑换现已更为方便，并且保证为外国人提供工作许可证。这些措施都是为外国投资者发出的积极信号。贝宁地理位置有利，是西非国经共体的成员，与尼日利亚有着非常密切的商业联系，自然资源丰富，这些都是该国突出的投资潜力。

19. 代表们注意到，棉花对于贝宁的可持续发展和扶贫战略具有重要意义。私营部门也感到同样关切的是，尽管贝宁政府也应对棉花市场进行改革，但北方国家对棉花的补贴等外部因素对世界棉花市场产生不利影响。圣保罗共识强调发展并没有单一的模式，贝宁应学习其他国家吸引外资的最佳做法和经验。

20. 一个代表团强调了海关和税收行政程序的协调和简化以及整顿投资促进中心的重要性。该代表团指出，科托努自治港地位的改变对于发展是一个关键问题，在港口周围建立工业区和自由贸易区将有利于投资。此外，由于对外资的竞争很激烈，因此单单是做得不错，还是不够的；一个国家必须做得更好或甚至最好才能吸引外资。因此，贝宁应为吸引外资落实提出的建议。

21. 一个代表团代表 77 国集团和中国发言指出，贝宁自 1990 年开放成为自由市场经济以来已取得了良好进展，这份报告对该国来说是重要的一步。今天的贝宁已跻身于最开放国家之列；但自由化的收益尚未能充分发挥出来。最不发达国家呼吁开放市场和取消敏感产品的补贴，如对贝宁而言，就是对棉花的补贴，这样做将有助于进一步促进欠发达经济体的发展。贝宁棉花的例子说明了多边贸易体制中存在的 unfair 现象。

22. 私营部门的一位与会者指出，贝宁的投资环境中的主要薄弱环节是政府各部门之间缺乏协调，所有权不明确和缺乏保障；投资法律和程序过严，对程序加以协调和提高效率将给投资者莫大的帮助。而税收过重只会使非正规商业部门得益，使正规部门处于劣势。工业化国家的农产品补贴对贝宁的发展产生不利影响。贝宁的优势在于政治和经济稳定，政府开明及其拥有的劳动力；但他指出，政府和司法制度存在不足，同时也需要增强区域经济的一体化。

23. 开发计划署的代表对报告表示非常满意，并呼吁应进一步努力在减贫方面取得成果。开发计划署将为行动计划的执行提供资助：同时将与贸发会议和当地伙伴合作落实行动计划的建议。

24. 最后，代表团表示对贝宁政治领导人的才干、其经济形势、其发展竞争力的能力和改善投资环境的能力充满信心。贝宁的部长感谢各位代表和私营部门提出的建设性意见，感谢贸发会议开展投资政策审查，并重申该国政府愿意在贸发会议及其伙伴的协助下落实行动计划。该国政府已经着手解决会议提出的一些问题。

三、斯里兰卡投资政策审查

25. 斯里兰卡的投资政策审查是于 2004 年 10 月 6 日提交的。斯里兰卡高级别代表团由该国工业、旅游业和投资促进部副部长 **Arjuna Ranatunga** 先生阁下率领。斯里兰卡投资局主席 **Saliya Wickrasuriya** 先生也是代表团成员。

26. 参加讨论的主要成员有：中国、印度和新加坡大使、瑞士经济事务国务秘书处代表以及日本驻斯里兰卡大使馆副馆长。日本 **FDK** 公司科伦坡分公司以及瑞士 **Galvao** 宝石公司的两名私营部门代表在讨论会上介绍了对斯里兰卡投资环境的看法。开发计划署斯里兰卡驻地代表也参加了会议，并且介绍了投资于和平项目在斯里兰卡执行的经验教训，该项目是投资政策审查的一部分。其他的与会者包括：阿富汗、阿尔及利亚、秘鲁、卢旺达、委内瑞拉和国际工会联合会的代表，以及非洲、亚洲和中国、拉丁美洲和加勒比、最不发达国家和 77 国集团的区域协调员。

27. 贸发会议秘书处的代表在介绍斯里兰卡投资政策审查的主要结论时指出，受到当时进行的经济政策影响，斯里兰卡外国直接投资业绩在 1977 年之前是微不足道的，从 1977 年开始，经济加工区实现了部分自由化。主要是由于私营化计划，外国直接投资在 1990 年代有所增加。在南亚区域来说，斯里兰卡的表现是不错的，但该国落后于充满活力的东南亚经济体。由于流入总量较小，外国直接投资并未产生足够深远的积极影响，该国的生产结构自 1970 年以来几乎没有发生变化，便是这种情况的体现。斯里兰卡具有吸引更多的外国直接投资和增加这种投资带来的益处的潜力。斯里兰卡政府将采取行动执行这次审查的建议包括使外国直接投资进入制度实现现代化，加强投资局的核心职能以及改革投资税收制度等。

28. 工业、旅游业和投资促进部副部长感谢贸发会议编写了高质量的报告并提出了有益的建议，这些建议可以在新政府旨在加强经济政策、增加外国直接投资、促进中小企业以及减轻贫困的政策框架内付诸实施。斯里兰卡仍然对贸易和投资实行开放，以此达到减少贫困的目标。该国高效的人力资源、良好的港口设施、宽松

的投资移民政策以及同印度签署的自由贸易协定都是吸引外国直接投资的有利因素。斯里兰卡政府将执行审查的建议，以便达到社会和经济发展的目标，同时期待同贸发会议和开发计划署合作以便改善投资环境。他欢迎开展建设性的对话。

29. 多数与会者都强调，外国直接投资在促进私营部门发展，创造就业机会，鼓励技术转让和传播，鼓励出口多样化及达到减贫目标方面发挥着重要作用。各国代表团认识到，贸发会议的投资政策审查有助于发展中国家改善投资环境。与会者还将投资政策审查进程视为希望吸引外国直接投资的国家的一种建设性机制。通过审查可以在友好的气氛中交换意见，并且向有意吸引外国直接投资的国家政府提供有关政策的反馈意见。与会者赞扬贸发会议编写了深入、平衡和高质量的报告。许多发言者强调指出，有必要执行审查的后续建议，同时对斯里兰卡政府承诺就建议采取后续行动表示赞赏。人们普遍表示相信斯里兰卡会取得更好的成绩。发言者普遍认为，该国的主要有利条件是：可加以训练的劳动力、较低的工资、税收鼓励措施、总体高质量的治理(腐败现象并不严重)以及具有活力的国内私营部门等。除此之外，该国在 25 年以上的时间里一直实行了开放的市场政策，从而创造了有利于投资和经济增长的商业环境。人们还赞扬斯里兰卡在困难的条件下作出了发展努力。来自瑞士的私营部门代表强调指出，斯里兰卡很有条件吸引更多的中小企业的投资，而这也反映出目前的全球趋势。然而，由于中小企业比较害怕风险，因此就更加需要确保稳定和良好的基础条件。

30. 来自日本的私营部门代表对该公司在斯里兰卡的投资前景表示乐观。由于受该国可加以训练的高效劳动力的吸引，该公司早在 1990 年就已开始在斯里兰卡从事经营活动，今天，该公司的产量、资本投入和雇员人数增加了 10 倍以上。来自瑞士的私营部门代表强调指出，斯里兰卡的劳动成本低，技能水平高，这些因素吸引该公司 10 年前来到斯里兰卡投资。然而，目前投资环境中的一些因素可能会使投资者望而却步，具体而言是：官僚主义严重、各部和机构之间缺乏协调，以及海关管理不善等。日本私营部门的代表提及了日本贸易振兴会在 2003 年 11 月进行的一项调查，该调查强调指出了某些缺陷，例如政权更迭频繁、劳工法、增值税退税缓慢以及基础设施落后等。

31. 中国、印度和新加坡同斯里兰卡的经济关系日益发展。来自这些国家的发言者乐观地认为，斯里兰卡可以更好地扩展其贸易和投资，特别是因为该国不断努

力进行经济改革。同时他们还深信，自由贸易安排将有助于各国公司把斯里兰卡作为地区出口基地。于 2000 年签署的斯里兰卡/印度自由贸易协定已经大大增加了印度向斯里兰卡的外国直接投资，实际上，印度向南亚区域合作联盟国家投资总量有大约 40%左右投在斯里兰卡。印度和斯里兰卡还将根据一项“全面经济伙伴关系协定”进行进一步合作，除产品外，这项协定还将包括投资和服务。

32. 国际自由工会联合会(自由工联)的代表欢迎将劳工市场问题纳入投资政策审查，并且在一定程度上支持所提出的政策建议，其中包括有必要制定一项公式以便计算解雇费。凡临时解雇人数超过 25 人的，仍须获得政府批准。同时，投资局应当停止处理劳资关系问题，在经济加工区内尤其如此。这类问题应该由劳工部来处理。应当迅速和严肃地处理不公平的劳动惯例和不公平的解雇。政府不应该同意在经济加工区内成立雇员委员会而损害工会的组织权利。

33. 开发计划署斯里兰卡驻地代表介绍了在斯里兰卡开展的“投资于和平行动”的经验教训，这是一项着眼于振兴私人投资以促进和平建设的战略。关于冲突后状态的主要经验教训，他强调指出，企业领导人往往善于解决实际问题，而且在意识形态方面比较灵活。较小的当地公司和地区企业领导人能够最快地参与建立和平进程。国营和私营部门的伙伴关系可以成为一种强大的力量。斯里兰卡中小企业部同该项目的企业促进和平联盟(由地区商会建立)结成了伙伴关系，目的是便利中小企业获得负担得起的商业银行信贷，并通过逐步建立曾经发生冲突地区的建筑业能力，迅速执行低预算项目。然而，归根结底，如果不大胆地开展管理改革，“投资于和平行动”就不可能成功，因为这种框架要有竞争力，就必须透明、公平、反应迅速。阿富汗和卢旺达代表认为，斯里兰卡的“投资于和平行动”对这两个刚刚结束冲突的国家来说很及时。阿富汗代表强调指出，该国已经开始进行机构改革，目的是提高投资领域的可预测性和透明度，在“投资于和平行动”那样的行动之下进行一次投资政策审查，可有助于阿富汗进行改革和调整以吸引外国直接投资。

34. 最后，主席强调指出，许多代表对部长承诺执行审查的建议并且在改革过程中充分考虑到这些建议表示赞赏。她说，许多代表都对“投资于和平行动”表示了兴趣。许多国家，特别是那些刚刚结束冲突的国家，将怀着浓厚的兴趣关注这一行动在斯里兰卡的进一步开展的情况。

35. 斯里兰卡工业、旅游业和投资促进部副部长在他的总结发言中感谢各国代表提供了建设性的反馈意见，同时感谢他们支持斯里兰卡继续为经济发展所作努力。他还感谢贸发会议和开发计划署为建立和平和进行冲突后重建工作不断作出的宝贵贡献。他感谢贸发会议对各国的投资状况作单独的研究，而不是采用“千篇一律”的做法。他还强调指出，斯里兰卡政府高度重视同其邻国建立强有力的经济一体化联系。

-- -- -- -- --