

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 February 2005
Russian
Original: English

Очередной доклад Генерального секретаря о методах борьбы с субрегиональными и трансграничными проблемами в Западной Африке**I. Введение**

1. Западная Африка представляет собой неоднородную картину. Хотя несколько государств субрегиона решительно встали на путь экономических и демократических реформ и хотя по сравнению с предыдущим годом уменьшились интенсивность конфликтов и число погибших в ходе боевых действий людей, субрегион по-прежнему значительно уязвим. Ряд конфликтов все еще далек от завершения, по-прежнему используются дети-комбатанты и наемники, происходит распространение стрелкового оружия и легких вооружений, сохраняется безнаказанность виновных в нарушениях прав человека, в том числе в отношении женщин, продолжается рост безработицы среди молодежи, широко распространена коррупция, продолжаются уход населения из сельских районов и негативные демографические тенденции, особенно стремительный рост крупных городов, подрываются перспективы роста на душу населения, а ВИЧ/СПИД и другие инфекционные заболевания продолжают распространяться во многих странах.

2. Цель настоящего доклада заключается в информировании Совета Безопасности о прогрессе в деле осуществления рекомендаций, содержащихся в заявлении его Председателя от 25 марта 2004 года (S/PRST/2004/7), которое было опубликовано после рассмотрения моего доклада от 12 марта 2004 года о методах борьбы с субрегиональными и трансграничными проблемами в Западной Африке (S/2004/200), а также осуществления рекомендаций миссии Совета Безопасности в Западную Африку, 20-29 июня 2004 года (S/2004/525).

3. В настоящем докладе изложены принятые или запланированные меры в ответ на призывы Совета Безопасности укрепить сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций и их различными партнерами с целью разработки комплексного подхода к предотвращению конфликта в Западной Африке. В нем также содержится обновленная информация об усилиях, предпринимаемых Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) и более широким международным сообществом в целях решения ряда ключевых субрегиональных вопросов, затронутых в вышеупомянутых докладах, включая:

- a) сотрудничество между различными партнерами, осуществляющими деятельность в интересах мира и безопасности;
- b) борьбу с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе рекомендации в отношении дальнейших мер, которые мог бы принять Совет Безопасности;
- c) согласование программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, с особым упором на программы для женщин и детей;
- d) поиск долгосрочных решений проблем беженцев;
- e) содействие реформированию сектора безопасности, включая пути устранения явления вымогательства на блокпостах;
- f) разработку комплексных стратегий в уязвимых пограничных районах.

II. Усилия по выработке комплексного и скоординированного подхода к предотвращению конфликтов

Сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций

4. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим расширение вклада Организации Объединенных Наций в достижение мира и безопасности в Западной Африке, мой Специальный представитель по Западной Африке регулярно общается с другими структурами Организации Объединенных Наций, представленными в субрегионе, с целью содействия обмену информацией и ее анализу, разработки стратегий, поощрения совместного планирования и расширения возможностей для регионального комплексного подхода к трансграничным вопросам. С этой целью руководители пяти миротворческих и политических миссий в Западной Африке периодически проводят встречи, последняя из которых состоялась в Монровии в декабре 2004 года. Все чаще стали проводиться встречи с командующими силами трех операций по поддержанию мира в регионе совместно с ЮНОВА с целью оценки субрегиональных угроз стабильности региона. Был учрежден межмиссионский секретариат, руководитель которого меняется по принципу ротации, в целях координации совещаний и укрепления сотрудничества между миссиями. В моем предстоящем докладе о сотрудничестве между миссиями в Западной Африке будет представлена дополнительная информация о достигнутом прогрессе в таких областях, как обмен информацией, совместное использование миссиями имущества, в том числе для целей совместного патрулирования границ, и материально-технического обеспечения.

5. Особое внимание по-прежнему уделяется решению проблемы негативно-го воздействия существующих в ряде стран субрегиона конфликтов на гуманитарную ситуацию. В этой связи полезным инструментом согласования призывов к оказанию гуманитарной помощи испытывающим кризис странам, а также затронутым этим кризисом соседним странам служит процесс совместных призывов для Западной Африки. В 2005 году процесс совместных призывов ориентирован в первую очередь на то, чтобы попытаться смягчить ухудшение

положения в плане безопасности в Западной Африке, в связи с чем осуществляется тесное сотрудничество между гуманитарными, политическими и военными участниками.

6. В начале 2004 года была учреждена Рабочая группа по региональной инициативе в области защиты с целью рассмотрения ключевых вопросов гуманитарной защиты. В настоящее время она вошла в состав Субрегиональной группы по координации гуманитарной деятельности, которая проводит свои встречи один раз в месяц под руководством Управления по координации гуманитарной деятельности. Начался сбор данных по всему субрегиону по различным вопросам защиты, и в настоящее время для содействия межучрежденческой деятельности по защите направляется региональный координатор по вопросам защиты, командированный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

Действия государств в бассейне реки Мано

7. Обнадеживающие перспективы возобновления деятельности Союза стран бассейна реки Мано возникли после встречи на высшем уровне глав государств, проведенной 20 мая 2004 года в Конакри. Участники встречи, на которой также присутствовал президент Кот-д'Ивуара, призвали службы безопасности и разведки трех государств-членов создать эффективные механизмы консультаций и контроля, в первую очередь направленные на поиск путей решения проблемы наемников. Ожидается, что в ближайшем будущем будет проведена последующая встреча на высшем уровне для определения практических путей содействия укреплению доверия, мира и стабильности в субрегионе. Это планируемое мероприятие увязывается с призывом Совета Безопасности к государствам бассейна реки Мано возобновить диалог.

8. Также предпринимаются — при поддержке Организации Объединенных Наций — усилия по эффективному возобновлению деятельности Союза стран бассейна реки Мано с целью помочь расширить регулярное институциональное сотрудничество между тремя государствами-членами и между субрегионом и международными партнерами. Весьма позитивным событием стало решение, принятое Международной контактной группой по Либерии на ее 7-м рабочем заседании 17 сентября 2004 года, о распространении ее мандата и круга ведения на другие государства Союза стран бассейна реки Мано, а также на Гвинею-Бисау и Кот-д'Ивуар, что отражает приверженность международного сообщества рассмотрению региональных аспектов различных национальных кризисов.

Совместные действия Организации Объединенных Наций, Экономического сообщества западноафриканских государств и Европейского союза по трансграничным вопросам

9. Помимо направления в секретариат Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) совместной миссии Европейского союза/Организации Объединенных Наций по оценке и с учетом призыва Совета Безопасности к ЭКОВАС работать в тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами в целях разработки региональной политики предотвращения конфликтов, ЭКОВАС и ЮНОВА заключили соглашение о сотрудничестве и утвердили совместную программу работы, на

правленную на предотвращение неконституционных путей захвата власти; содействие повышению возможностей ЭКОВАС в деле предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтной стабилизации; разработку региональной стратегии решения проблемы безработицы среди молодежи как фактора нестабильности; поощрение регионального подхода к предотвращению конфликтов. ЮНОВА и ЭКОВАС будут тесно сотрудничать с Европейским союзом в проведении многих этих совместных мероприятий. Была создана рабочая группа с участием представителей Европейского союза, ЭКОВАС и ЮНОВА с целью разработки плана действий, который должен быть представлен на их следующем трехстороннем совещании на уровне министров в мае 2005 года на утверждение, а затем — Совету Безопасности для информации.

10. В дополнение к моей поддержанной Советом Безопасности рекомендации о том, чтобы правительства стран региона «выполняли свои собственные обязательства, касающиеся свободы передвижения людей и товаров» и приняли необходимые меры по борьбе с вымогательством на блокпостах, в 2005 году планируется провести совместное мероприятие с участием ЭКОВАС, Европейского союза и ЮНОВА. Его цель будет заключаться в содействии эффективному осуществлению Протокола ЭКОВАС 1979 года о свободном перемещении людей и товаров, а также в решении проблем блокпостов и связанных с ними случаев вымогательства. Эта инициатива предпринимается в рамках плана действий, разработанного секретариатом ЭКОВАС с целью содействия трансграничному перемещению людей и товаров путем принятия надлежащих мер в области автомобильных перевозок, осуществляемых в сотрудничестве с Западноафриканским экономическим и валютным союзом (ЮЕМОА), Африканским банком развития, Всемирным банком, Европейским союзом и другими партнерами по вопросам развития.

11. Недавно ЮНИСЕФ получил финансовые средства от Управления гуманитарной помощи Европейской комиссии (УГПЕК) на цели осуществления субрегионального проекта защиты детей. Этот проект направлен на укрепление координации инициатив в области защиты детей в субрегионе путем поддержки систем обмена информацией между правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и учреждениями по вопросам защиты детей во всех странах с упором на разработку сопоставимых баз данных во всем субрегионе. Особое внимание будет уделяться согласованию подходов к программам разоружения, демобилизации и реинтеграции, сексуальному и обусловленному гендерным фактором насилию и детям, разлученным со своими семьями. Кроме того, ЮНИСЕФ будет продолжать предоставлять техническую и финансовую поддержку Группе защиты детей ЭКОВАС с целью расширения ее возможностей контроля за ситуацией детей, затронутых вооруженными конфликтами.

12. Совет Безопасности в своей резолюции 1539 (2004) выразил особую обеспокоенность положением детей, затронутых вооруженными конфликтами в нескольких странах, включая западноафриканские государства Кот-д'Ивуар и Либерию. Во исполнение этой резолюции все государства — члены ЭКОВАС в настоящее время являются участниками Конвенции о правах ребенка после ратификации Конвенции Либерией в июне 2004 года. Кроме того, учреждения по защите детей, включая организации гражданского общества, в настоящее время оказывают поддержку Канцелярии Специального представителя Гене

рального секретаря по вопросам детей и вооруженных конфликтов в деле подготовки его доклада об осуществлении резолюции 1539 (2004) Совета Безопасности.

Сотрудничество с организациями гражданского общества и их вклад

13. В соответствии с неоднократными призывами Совета Безопасности к международным организациям более систематически сотрудничать с представителями гражданского общества в урегулировании кризисов и предотвращении конфликтов организации гражданского общества, особенно женские группы, все чаще приглашаются учреждениями системы Организации Объединенных Наций, действующими в субрегионе, к участию в разработке и осуществлению планов действий в отношении трансграничных проблем, затронутых в настоящем докладе. Многие подразделения Организации Объединенных Наций, включая ЮНОВА, создали сети партнеров организаций гражданского общества, с которыми они поддерживают регулярное сотрудничество. Необходима дополнительная техническая и финансовая помощь, с тем чтобы позволить организациям гражданского общества и местным общинам осуществлять проекты и вести пропагандистскую работу, особенно в удаленных районах. Например, в Секции по правам человека и защите Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) была учреждена группа, занимающаяся созданием потенциала организаций гражданского общества посредством организации подготовки и оказания материально-технической поддержки и поощрения формирования «зонтичных» групп и сетей.

14. Признавая жизненно важную роль гражданского общества в содействии установлению мира и безопасности, в секретариате ЭКОВАС был создан координационный центр гражданского общества, финансируемый региональной программой ПРООН, для укрепления регионального потенциала Африки в области миростроительства. Благодаря этим усилиям организации гражданского общества создали Западноафриканский форум гражданского общества в качестве «зонтичной» организации для содействия региональной интеграции, установлению мира и безопасности. Форум разработал важные инициативы по созданию потенциала и координации усилий гражданского общества и контролю за проведением выборов, содействию осуществлению мирных соглашений и поощрению выполнения обязательств в соответствии с такими инициативами, как НЕПАД и протоколы ЭКОВАС.

15. Многие организации гражданского общества способствуют распространению информации и повышению информированности на общинном и низовом уровнях относительно моратория ЭКОВАС на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке. Кроме того, политические и миротворческие миссии Организации Объединенных Наций в субрегионе, работающие в сотрудничестве с местными группами гражданского общества, на регулярной основе содействуют распространению посланий мира в адрес затронутых общин. Комплексная региональная информационная сеть (КРИС) разработала нуждающийся в финансировании проект создания вдоль границ радиостанций с целью подготовки программ для перемещающихся лиц и жителей вдоль транспортного коридора между Абиджаном и Лагосом, в которых особое внимание уделялось бы информированию о СПИДе. Радио КРИС в настоящее время функционирует в Кот-д'Ивуаре и Либерии. На местах осу

ществляется подготовка сотрудников и производство программ совместно с национальными и независимыми радиостанциями с целью организации вещания, в частности, для особо уязвимых приграничных общин.

16. В декабре 2004 года в Нью-Йорке Бюро по «Глобальному договору» Секретариата Организации Объединенных Наций созвало совещание для выработки решения о том, каким образом частный сектор, действуя в сотрудничестве с другими партнерами, мог бы внести позитивный вклад в дело мира и стабильности в Западной Африке. Последующее совещание планируется провести в Дакаре в начале 2005 года в сотрудничестве с ЮНОВА. Эта инициатива направлена, в частности, на выявление и поощрение деловой практики, которая отвечает потребностям местных общин, особенно общин, затронутых конфликтом.

III. Прогресс, достигнутый в решении конкретных трансграничных проблем, включая дальнейшие рекомендации

Борьба с распространением стрелкового оружия и легких вооружений

17. Совет Безопасности в заявлении своего Председателя от 25 марта 2004 года подчеркнул необходимость укрепить потенциал ЭКОВАС в деле борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке. В целях укрепления этого потенциала Программа координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития была заменена Программой ЭКОВАС по контролю за стрелковым оружием, которая призвана способствовать процессу преобразования моратория, введенного ЭКОВАС, в юридически обязательный документ, наращиванию потенциала национальных комиссий и оказанию им помощи в разработке национальных планов действий. В рамках ЭКОВАС была создана также Группа по стрелковому оружию, которая будет играть ведущую роль в разработке и осуществлении политики ЭКОВАС в деле контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, включая контроль за соблюдением моратория и его преобразованием в конвенцию.

18. В 2004 году Бенин, Кабо-Верде и Либерия ратифицировали Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятую в 2000 году. В число других государств Западной Африки, которые ратифицировали этот протокол, входят Буркина-Фасо и Мали. Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, существующее в структуре ПРООН, приступило к осуществлению проекта по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями в государствах — членах Союза стран бассейна реки Мано и в Кот-д'Ивуаре в целях повышения уровня согласованности усилий по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе и поддержки усилий по наращиванию потенциала, прилагаемых национальными комиссиями в отношении стрелкового оружия и легких вооружений.

19. В развитие рекомендаций, содержащихся в моем докладе, подготовленном в марте 2004 года, миссия Совета Безопасности в Западную Африку в 2004 году просила меня представить рекомендации относительно дальнейших мер, которые Совет Безопасности мог бы принять с целью способствовать сокращению масштабов распространения стрелкового оружия в этом субрегионе. В этой связи Совет может пожелать приветствовать создание Группы ЭКОВАС по стрелковому оружию и призвать государства-члены вносить щедрые взносы, необходимые для обеспечения ее эффективного функционирования. Это приведет к усилению влияния ЭКОВАС в этой области и поможет воплотить в политические действия подтвержденную западноафриканскими государствами политическую волю к тому, чтобы сделать борьбу против стрелкового оружия и легких вооружений одним из ключевых элементов их политики обеспечения мира и безопасности. Совет может также пожелать рекомендовать донорам выделять достаточные ресурсы в целях поддержки осуществления недавно созданной Программы ЭКОВАС по контролю за стрелковым оружием. Следует напомнить, что надежды, которые были связаны с осуществлением Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития, частично не оправдались потому, что не было выделено достаточных ресурсов. Совет может далее пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы предоставить миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, особенно тем, которые действуют на основании главы VII, полномочия и ресурсы, необходимые для контроля за соблюдением эмбарго в отношении оружия и обеспечения их соблюдения. Я приветствую недавнее принятие Советом Безопасности резолюции 1584 (2005), в которой Совет уполномочил операцию по обеспечению мира в Кот-д'Ивуаре следить, насколько эффективно соблюдается эмбарго в отношении оружия, введенное против этой страны согласно резолюции 1572 (2004).

20. Для обеспечения эффективного сдерживания распространения стрелкового оружия и легких вооружений необходимо также наладить тесное сотрудничество с производителями и поставщиками оружия. Совет может пожелать призвать других производителей и поставщиков последовать примеру участников Вассенаарских договоренностей, которые заключили официальное соглашение о сотрудничестве с западноафриканскими государствами в целях обеспечения соблюдения моратория, введенного ЭКОВАС. Кроме того, поскольку, как показывает опыт, маркировка и отслеживание стрелкового оружия и легких вооружений является эффективным инструментом регулирования их потоков, Совет может также пожелать внести рекомендацию о том, чтобы Организация Объединенных Наций в сотрудничестве со странами, предоставляющими войска, надлежащим образом обеспечила маркировку и отслеживание стрелкового оружия и легких вооружений, используемых в рамках миротворческих миссий.

21. Совет может далее пожелать подготовить, в целях «поименного перечисления и посрамления», список физических лиц, корпораций, групп и стран, нарушающих эмбарго на поставки оружия и мораторий, введенный ЭКОВАС. Учитывая тесные связи между незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и преступностью, особенно контрабандной торговлей природными ресурсами, такими, как алмазы и древесина, и незаконной торговлей людьми, включая женщин и детей, Совет может пожелать способствовать тому, чтобы лица, виновные в совершении таких преступлений, предстали перед Международным уголовным судом.

Согласование программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, особенно применительно к детям-солдатам

22. В ответ на внесенное в 2003 году миссией Совета Безопасности в Западную Африку предложение, касающееся необходимости использования комплексного подхода к разоружению, демобилизации и реинтеграции (см. S/2003/688), и мою рекомендацию на этот счет представительства Организации Объединенных Наций в Западной Африке совместно предприняли крупную инициативу, направленную на то, чтобы согласовать программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в этом субрегионе и устранить существующие несоответствия. Такая региональная стратегия должна помочь сократить масштабы трансграничного перемещения комбатантов и оружия и обеспечить упрочение мирных процессов в рамках всего региона.

23. С целью способствовать разработке регионального плана действий по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Дакаре в мае и августе 2004 года были проведены семинары для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, развернутых в этом субрегионе, учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития, действующих в Западной Африке. Признав, что каждый отдельный процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции зависит от конкретных местных факторов политического, экономического, социального и геополитического характера, участники семинаров указали на необходимость выработки согласованного подхода и общего понимания в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в Западной Африке. Они определили ключевые области, в которых трансграничное сотрудничество и согласование политики были признаны существенно важными; эти области охватывают следующие вопросы: дети-комбатанты, комбатанты-иностранцы, женщины-комбатанты, ополченские группы, финансовая составляющая и процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции в странах, которые не находятся в состоянии войны, но серьезно затронуты вооруженным конфликтом, в который втянуты их соседи. Был подготовлен комплекс стратегических рекомендаций и практических руководящих указаний в отношении того, как обеспечить успешное осуществление программ в Западной Африке. После проведения этих семинаров национальные комиссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции создали сеть для регулярного обмена опытом. В этой связи члены национальной комиссии Сьерра-Леоне посетили Либерию. В преддверии осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в Кот-д'Ивуаре члены национальной комиссии этой страны посетили Гвинею-Бисау и Либерию, чтобы ознакомиться с опытом этих стран.

24. Один из основных выводов, сделанных на региональных семинарах, состоял в том, что этап реинтеграции имеет существенно важное значение для успешного осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и должен планироваться заранее, на стадии общей разработки таких программ. Особое внимание следует уделять программам в интересах детей, поскольку существует большая опасность того, что бывшие комбатанты, которые ранее были охвачены программами разоружения, демобилизации и реинтеграции, могут быть вновь завербованы воюющими сторонами, если произойдет новая вспышка насилия. Как считают, именно это произошло на границе между Либерией и Кот-д'Ивуаром во время вспышки военных действий в Кот-д'Ивуаре в ноябре 2004 года. Кроме того, должны быть в наличии достаточные

ресурсы, позволяющие осуществлять долгосрочные последующие программы реинтеграции бывших комбатантов, включая женщин и детей.

25. Был выработан общий принцип, согласно которому деньги не должны выплачиваться детям в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку не исключено, что такие денежные выплаты могут стать дополнительным стимулом к извлечению выгоды, особенно в тех ситуациях, когда полевые командиры могут вербовать детей и затем разрешать им принять участие в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы впоследствии забрать у них полученные ими деньги. Кроме того, выплата денежных средств детям, как представляется, укрепляет мнение о том, что детей вознаграждают за их участие в боевых действиях, в то время как в реальности большинство детей, затронутых вооруженным конфликтом, практически не получает никакой помощи. В рамках отдельной программы для бывших детей-комбатантов следует стремиться к тому, чтобы как можно раньше вовлекать местные общины в планирование процесса социальной реабилитации детей и их реинтеграции в жизнь общества и управление этим процессом.

26. Одна из ключевых целей программы разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов из числа детей-иностранцев должна состоять в том, чтобы обеспечить их репатриацию в страны их происхождения. ЮНИСЕФ и агентства, занимающиеся вопросами защиты детей, в июне 2004 года провели в Дакаре встречу, посвященную выработке стратегии репатриации и реинтеграции комбатантов из числа детей-иностранцев на этапе после их демобилизации. Страдания бывших комбатантов-иностранцев являются трагедией, на которую мало кто обращает внимание. Среди тех примерно 91 220 комбатантов, которые недавно были демобилизованы в Либерии, 11 780 человек (12 процентов) — дети-солдаты, из которых 11 673 человека (99 процентов), включая 2378 девочек, воссоединились со своими семьями; около 30 из этих демобилизованных детей-комбатантов покинули Либерию.

27. Особое внимание следует уделять женщинам-комбатантам — как тем, которые принимают участие в боевых действиях, так и «вспомогательному персоналу» (поварихи, «жены», подсобницы и т.д.). Девочки особо уязвимы к некоторым видам преступлений, таким, как изнасилование, сексуальная эксплуатация или принуждение к вступлению в брак, результатом чего часто является беременность, и к болезням, передаваемым половым путем, включая ВИЧ/СПИД. Эксперты разработали соответствующие стандарты обращения с комбатантами женского пола в лагерях сбора и центрах демобилизации. В этом отношении полезным подспорьем будут постоянно действующие инструкции в отношении гендерного аспекта и разоружения, демобилизации и реинтеграции, разрабатываемые сейчас Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии тесно взаимодействует с ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения с целью обеспечить, чтобы интересы этих групп бывших комбатантов были в полной мере учтены в либерийской программе разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции.

28. Надежное финансирование процессов реабилитации, реинтеграции и расселения имеет наиважнейшее значение для обеспечения надлежащего осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. ЮНИСЕФ и

учреждения, занимающиеся вопросами защиты детей, продолжают принимать меры к тому, чтобы ключевыми элементами программ реинтеграции были образование, профессионально-техническая подготовка и обучение жизненно важным навыкам, а также социальная реинтеграция детей в рамках местной общины. Секретариат ЭКОВАС в сотрудничестве с ПРООН и Союзом стран бассейна реки Ману занимается осуществлением программы, нацеленной на реинтеграцию безработной молодежи и вовлечение молодежи в мирные процессы.

29. Социально-экономическая реинтеграция бывших комбатантов в значительной мере зависит от содействия экономическому росту и создания новых рабочих мест. Поскольку нищета и безработица являются одними из коренных причин многих конфликтов в этом субрегионе, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции можно было бы укрепить благодаря параллельному осуществлению программ создания рабочих мест и стимулирования экономического оживления, в рамках которых молодежи, включая бывших комбатантов, были бы предоставлены новые или дополнительные возможности для законного трудоустройства.

30. ЮНОВА в сотрудничестве с Международной организацией труда в настоящее время занимается, опираясь на помощь различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС, организаций гражданского общества и частного сектора, разработкой региональной стратегии решения проблемы безработицы среди молодежи, являющейся одной из причин нестабильности в Западной Африке. Как отметила в 2004 году миссия Совета Безопасности в Западную Африку, создание рабочих мест и экономических возможностей в Западной Африке является существенно важным элементом усилий по обеспечению прочного мира. Без достижения прогресса в этой области совсем не исключена вероятность новой вспышки конфликта в странах, находящихся на постконфликтном этапе, причем этот новый конфликт может распространиться на соседние государства. Поэтому особое внимание необходимо уделять разработке проектов, благодаря которым можно предотвратить выход конфликта за пределы государства.

Изыскание прочных решений проблем беженцев

31. С учетом стремления Совета Безопасности найти прочные решения проблемы беженцев и перемещенных лиц в этом субрегионе ЭКОВАС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев согласовали серию совместных мероприятий по четырем основным темам: а) обеспечение безопасности в лагерях беженцев; б) прогнозирование, смягчение последствий, обеспечение готовности и реагирование; в) обзор договоров и протоколов ЭКОВАС в целях согласования политики в отношении беженцев в странах Западной Африки; г) решение проблем беженцев, возвращающихся лиц и вопросы развития.

32. Секция МООНЛ по координации гуманитарной деятельности организовала семинар по вопросу об имущественных правах возвращающихся лиц, на котором была особо отмечена важность использования новых законов для защиты имущественных прав вдов. Это новое законодательство должно способствовать уменьшению числа имущественных споров, которые чреваты угрозой социальному миру и согласию. В рассматриваемых решениях необходимо

по-прежнему учитывать ситуацию в принимающих общинах для предотвращения ухудшения условий жизни в них, особенно в том, что касается доступа к земле и рационального использования земельных угодий и экосистемы в целом, что является вопросом, который часто является причиной возникновения напряженности и споров во многих районах Лесной Гвинеи, где местные общины на протяжении уже многих лет принимают либерийских и сьерра-леонских беженцев. Партнеры по процессу развития должны приложить все усилия, чтобы остановить массовую вырубку леса в таких районах, оказав местным общинам содействие в виде конкретных мер, включая замену дров альтернативными источниками энергии.

Реформирование сектора безопасности

33. Призыв Совета Безопасности к реформированию сектора безопасности в качестве важного элемента обеспечения регионального мира и стабильности отражает мнения многих западноафриканских государств. Хотя Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) работает над обеспечением плавной передачи основной ответственности за поддержание внутренней и внешней безопасности вооруженным силам и силам безопасности Сьерра-Леоне, для многих сьерралейцев самым большим предметом беспокойства является вопрос о том, как эти силы будут осуществлять деятельность после того, как миротворческие силы Организации Объединенных Наций покинут страну. В Гвинее-Бисау вооруженные силы и силы безопасности в настоящее время представляют собой один из основных факторов нестабильности. В Либерии одной из ключевых причин возобновления насилия после окончания первой гражданской войны и президентских выборов 1997 года стало отсутствие реформы вооруженных сил и сил безопасности.

34. Кроме того, в субрегионе по-прежнему предпринимаются грубые военные авантюры с целью захвата власти. Например, за последние 12 месяцев в нескольких западноафриканских странах совершались попытки государственных переворотов: в Буркина-Фасо, Гвинее, Гвинее-Бисау и Мавритании. Кроме того, обнаружилось, что некоторые представители сил безопасности или вооруженных сил участвовали или иным образом были задействованы в таких формах незаконной деятельности, как контрабанда оружия, наркотиков и природных ресурсов, торговля людьми, вымогательство на блокпостах и отмывание денег.

35. Присутствие в Западной Африке Организации Объединенных Наций, работающей в тесном контакте с партнерами по вопросам развития, продолжает способствовать усилиям государств — членов ЭКОВАС по реформированию своего сектора безопасности. С этой целью в Дакаре 22–23 ноября 2004 года было созвано важное совещание с участием старших офицеров вооруженных сил и сил безопасности субрегиона, а также должностных лиц министерств финансов и обороны соответствующих стран, представителей учреждений Организации Объединенных Наций, международных партнеров по вопросам развития и западноафриканских организаций гражданского общества. На совещании было выработано общее понимание реформирования сектора безопасности в контексте западноафриканских стран и рассмотрены конкретные проекты по реформе сектора безопасности в трех важных областях: здравоохранение — особенно в плане ВИЧ/СПИДа — в западноафриканских вооруженных силах и

силах безопасности; силы безопасности и недостатки в отправлении правосудия; слабые места в борьбе с преступной деятельностью.

36. ЭКОВАС в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в настоящее время изучает пути улучшения своих механизмов пограничного контроля путем расширения обмена информацией между национальными правоохранными органами, а также создания региональных сетей и сотрудничества в вопросах правоохранительной деятельности. Кроме того, ЭКОВАС и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности работают над разработкой проекта по обучению сотрудников национальных правоохранительных учреждений методам расследования с использованием компьютеров. Мне приятно отметить, что ряд партнеров по вопросам развития проявляют все больший интерес к реформированию сектора безопасности, особенно Европейский союз, который просил ЭКОВАС представить проекты, с тем чтобы Европейский союз мог оказать содействие в их финансировании.

Разработка комплексных стратегий в уязвимых пограничных зонах

37. Миссия Совета Безопасности в Западную Африку в 2004 году указала ряд уязвимых областей для уделения им приоритетного внимания, в том числе Гвинейскую провинцию Лесной Гвинеи, которая граничит со Сьерра-Леоне, Либерией и Кот-д'Ивуаром, а также провинции в Мали и Буркина-Фасо, примыкающие к Кот-д'Ивуару. Такие виды деятельности, как набор наемников и детей-солдат, незаконный оборот оружия и наркотиков, бандитизм и вымогательство на блокпостах, часто имеют место в нестабильных пограничных районах. В этих районах также наблюдается процесс деградации окружающей среды и напряженность между проживающими там общинами и вновь прибывшими. В результате Миссия рекомендовала системе Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими правительствами разработать комплексные стратегии преодоления широкого круга проблем, затрагивающих эти районы, чтобы попытаться не допустить дальнейшей эскалации конфликта (S/2004/525, пункт 58).

38. Для решения многих пограничных проблем необходимы совместные усилия заинтересованных стран и народов. Одним из путей для этого является разработка и поощрение реализации комплексных региональных стратегий стабилизации пограничных районов. Например, МООНЛ составила карту распространения женских организаций, занимающихся созданием генерирующих доход мелких предприятий, с целью содействия укреплению их сети. Эта деятельность включала проведение встречи, на которой женщины-торговцы из соседних западноафриканских стран обменялись идеями и стратегиями с целью, в частности, укрепления трансграничных торговых связей. Помощь в этих усилиях также может оказать частный сектор, например, посредством реализации региональных проектов, инвестирования и обеспечения возможностей для создания рабочих мест, особенно в пограничных общинах. Особую пользу могло бы оказать содействие более широкого международного сообщества, в том числе в деле укрепления потенциала групп гражданского общества, занимающихся формированием трансграничной культуры мира, и оказания помощи правительствам соседних западноафриканских стран в борьбе с трансграничной деятельностью, включая оборот оружия и наркотиков.

39. Для решения проблем пограничных районов западноафриканских стран в октябре 2004 года под эгидой ЮНОВА и Управления по координации гуманитарной деятельности была начата совместная инициатива «Комплексные стратегии для уязвимых пограничных районов в Западной Африке» с участием заинтересованных страновых групп и миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, партнеров по вопросам развития и групп гражданского общества в регионе. В этой связи были разработаны проекты комплексных стратегий по четырем группам стран: а) Гвинея/Кот-д'Ивуар/Либерия/Сьерра-Леоне; б) Мали/Буркина-Фасо/Кот-д'Ивуар/Гана; в) Мавритания/Мали/Нигер; г) Сенегал/Гамбия/Гвинея-Бисау. Хотя каждая стратегия характерна для конкретного пограничного района, для всех четырех был определен ряд общих и повторяющихся элементов и рекомендаций. ЮНОВА запланировало проведение в 2005 году последующих совещаний в отдельных пограничных районах с участием широкого круга партнеров.

IV. Замечания

40. Я с удовлетворением отмечаю достигнутый прогресс в осуществлении рекомендаций, содержащихся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 25 марта 2004 года. Мне приятно отметить расширение конструктивных партнерских отношений между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, партнерами по вопросам развития и ЭКОВАС, а также отдельными правительствами, организациями гражданского общества и местными общинами в регионе Западной Африки. Развитие подлинного сотрудничества в решении трансграничных проблем, для которого в настоящее время предпринимаются первые шаги, является важным элементом любого комплексного подхода к предотвращению конфликтов в субрегионе.

41. Хотя по ряду рекомендаций были приняты меры, процесс реализации других рекомендаций является ограниченным или осуществляется медленно. Существует множество областей, в которых удвоенные или более целенаправленные усилия могли бы более эффективно способствовать предотвращению конфликтов и миростроительству в Западной Африке. Некоторые из наиболее очевидных перечислены в следующих пунктах.

42. Было бы полезно, чтобы государства — члены ЭКОВАС как можно скорее превратили мораторий на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в юридически обязательный документ. Это послужило бы хорошим сигналом партнерам по вопросам развития и более широкому международному сообществу, свидетельствующим о том, что правительства западноафриканских стран сами готовы решительно бороться с разрушительными последствиями распространения стрелкового оружия. ЭКОВАС (через его новую Группу и Программу по стрелковому оружию) и партнеры по вопросам развития должны оказать помощь различным национальным комиссиям по стрелковому оружию и легким вооружениям, а также содействовать работе по созданию регионального регистра по стрелковому оружию.

43. Положительные успехи были достигнуты в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в Сьерра-Леоне и Либерии при поддержке, в частности, МООНСЛ и МООНЛ. Тем не менее программы разоружения, демобилизации и реинтеграции не могут быть успешными без над

лежащего финансирования реинтеграции и реабилитации бывших комбатантов в целях предотвращения опасности возобновления конфликта. Рекомендация Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565) о необходимости создания постоянного фонда для миростроительства, который мог бы использоваться для финансирования программ реабилитации и реинтеграции, могла бы оказаться особенно полезной для Западной Африки.

44. Для процесса восстановления, миростроительства и развития жизненно необходимы меры по сокращению катастрофических уровней безработицы среди молодежи в Западной Африке. Возрастающее число молодых людей и девушек, у которых нет перспектив когда-либо получить работу, обеспечивающую им достойное существование, представляет собой серьезную угрозу для будущего этого субрегиона. Рост безработицы среди молодежи и связанное с ним чувство безысходности могут подорвать любые достигнутые в странах успеха по выходу из кризиса. Он также таит в себе реальную опасность разрушения политических и социальных структур даже в тех странах, которые в настоящее время сохраняют стабильность, особенно если он сопряжен с такими демографическими тенденциями, как катастрофический рост городского населения.

45. Большую обеспокоенность по-прежнему вызывает гуманитарная ситуация во многих частях региона. В Процессе совместных призывов 2005 года для Западной Африки была подчеркнута необходимость финансирования региональной стратегии ответных мер в гуманитарной области, предусматривающей проекты, обеспечивающие предоставление широкого ряда трансграничных услуг по оказанию поддержки. Я настоятельно призываю партнеров по вопросам развития предоставить средства для финансирования некоторых из этих предложений, которые могли бы улучшить безопасность людей, испытывающих острую потребность в защите, и людей, чьи возможности по преодолению проблем практически исчерпаны вследствие продолжающихся боевых действий. Особое внимание следует уделять затронутым конфликтом уязвимым пограничным районам, населению которых угрожает целый ряд трансграничных проблем, включая незаконный оборот наркотиков и оружия, наем детей-солдат, ущерб окружающей среде, бандитизм и массовые изнасилования.

46. Реформирование сектора безопасности является особенно неотложной приоритетной задачей для Западной Африки и задачей, которую должны решать государства — члены ЭКОВАС при поддержке международного сообщества в качестве важного средства предотвращения конфликтов. ЮНОВА в консультации со своими партнерами в Западной Африке должно подготовить до конца 2005 года комплексную региональную программу реформирования сектора безопасности, включающую конкретные проекты, которые могли бы финансировать партнеры по вопросам развития.

47. Хотя международное сообщество продемонстрировало готовность предоставить свою помощь, основная ответственность за содействие установлению мира в регионе лежит на самих западноафриканских лидерах и общинах. Я хотел бы призвать к продолжению проводимых ЭКОВАС и гражданским обществом западноафриканских стран усилий в этой области и приветствую возрастающее сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать поддержку усилиям по обеспечению лучшего будущего для народов Западной Африки. Важными фак

торами в этой связи являются согласование различных инициатив, региональное и трансграничное сотрудничество, новаторское мышление и объединение имеющихся средств во избежание дублирования и распыления ресурсов. Мой Специальный представитель по Западной Африке будет продолжать содействовать применению этого подхода в консультации с партнерами как в самом регионе, так и за его пределами.
