



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/119
24 January 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Положение в области прав человека в Либерии

**Доклад независимого эксперта по вопросу о положении
в области прав человека в Либерии Шарлотты Абаки***

* Позднее представление настоящего доклада объясняется необходимостью отразить самую последнюю информацию.

Резюме

Настоящий доклад продолжает предварительный доклад независимого эксперта (E/CN.4/2004/113), представленный во исполнение резолюции 2003/82 Комиссии по правам человека, и является ответом на содержащуюся в резолюции 2004/83 просьбу организовать миссию в Либерию и представить доклад о положении в области прав человека. В нем содержится информация, полученная в ходе миссии в Либерию в период с 23 мая по 13 июня 2004 года.

Последние месяцы ознаменовались улучшением положения в области прав человека. С развертыванием Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) безопасность повысилась, однако положение в отдельных частях, особенно на юго-востоке Либерии, где силы ООН отсутствовали, и в других районах, где не осуществляется патрулирование силами МООНЛ, остается неустойчивым.

Об улучшении положения в области прав человека свидетельствует отсутствие нарушений и посягательств на права человека при поддержке государства. Сократились также преследования меньшинств гио, крахи и мандинго. Однако сохраняющейся проблемой и препятствием на пути полного осуществления прав человека является развал системы уголовного правосудия. В большинстве районов страны суды не функционируют, а работу немногих судов, которые действуют в Монровии и ее окрестностях, затрудняет отсутствие ресурсов.

После неудачного старта в декабре 2003 года 15 апреля 2004 года вновь началось осуществление программы разоружения, и работа в этой области идет достаточно хорошо, если не считать некоторых трудностей, включая искаженные приблизительные цифры о числе комбатантов, ограниченность ресурсов и масштабы развертывания МООНЛ. Их усугубляют недостатки в организации процесса разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции (РДРР), в котором наблюдается большой разрыв между компонентами, связанными с разоружением/демобилизацией, и компонентами, связанными с реабилитацией/реинтеграцией, сокращение срока пребывания (5 дней вместо 30) в пунктах сбора до роспуска, а также проблемы с координацией деятельности между различными заинтересованными сторонами. РДРР является одним из основных элементов мирного процесса, и его успешное осуществление позволит забыть о неудачной попытке, предпринятой в 1997 году, и вернуть Либерию на твердый путь к миру.

Либерия завершает первую половину напряженной двухгодичной переходной программы, однако ряд проблем все еще сохраняется. Среди наиболее актуальных - восстановление системы уголовного правосудия, создание профессиональной и

эффективной национальной полиции и расширение присутствия миротворцев Организации Объединенных Наций на всей территории страны. Стратегической основой для восстановления Либереи и налаживания работы нефункционирующих государственных институтов являются ориентированные на конкретные результаты рамки переходного процесса (КРПР). Международному сообществу необходимо выполнить обязательства, принятые на прошедшей 5-6 февраля 2004 года Международной конференции по восстановлению Либереи. В противном случае задача успешного осуществления программы переходного периода и восстановления общества на основе господства права и уважения к правам человека так и останется иллюзорной.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	5
I. СОБЫТИЯ В ЛИБЕРИИ	7 - 36	6
A. Инаугурация национального переходного правительства Либерии	8 - 13	7
B. Восстановление	14 - 15	9
C. Безопасность	16 - 21	10
D. Разоружение, демобилизация, реабилитация и реинтеграция	22 - 32	12
E. Права человека и гуманитарные меры	33 - 34	16
F. МООНЛ и компонент, связанный с правами человека и защитой	35 - 36	17
II. ПРОВЕДЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	37 - 38	18
III. ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ В ХОДЕ БЕСЕД	39 - 62	19
A. Право на жизнь	40 - 41	19
B. Безнаказанность	42 - 44	20
C. Образование	45 - 47	21
D. здравоохранение и питание	48 - 50	23
E. ВИЧ/СПИД	51	24
F. Дети и дети из числа бывших комбатантов или дети, связанные с воюющими сторонами	52 - 55	24
G. Женщины	56 - 59	26
H. Торговля людьми	60 - 61	28
I. Неправительственные организации	62	28
IV. ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ	63 - 65	29
V. ВЫВОДЫ	66 - 68	30
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ	69 - 75	31

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2003/82 Комиссии, в которой она постановила назначить независимого эксперта на трехгодичный срок "с целью содействия сотрудничеству между правительством Либерии и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в области поощрения и защиты прав человека путем предоставления технической помощи и консультативного обслуживания". В этой резолюции независимому эксперту также предлагалось посетить Либрию для оценки положения в области прав человека в этой стране и представить доклад Комиссии. Эта просьба вновь прозвучала в резолюции 2004/83 Комиссии от 21 апреля 2004 года.
2. До шестидесятой сессии Комиссии независимый эксперт не смогла посетить Либрию по соображениям безопасности. В результате она представила предварительный доклад (E/CN.4/2004/113), подготовленный на основе информации, представленной соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и неправительственными организациями (НПО). В ходе обсуждения этого доклада Комиссией государства-члены просили независимого эксперта в срочном порядке организовать миссию в эту страну. В настоящем докладе содержится информация, полученная в ходе поездки независимого эксперта в Либрию в период с 23 мая по 13 июня 2004 года, а также сделанные в ходе миссии замечания.
3. Прежде чем осуществлять свою миссию, независимый эксперт провела в Женеве 21 апреля 2004 года консультации с должностными лицами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В результате обсуждения некоторых вопросов, поднятых в ее предварительном докладе, УВКБ обязалось активно содействовать осуществлению ее мандата. Оно оказывало помощь в проведении миссии по оценке независимого эксперта в поселение либерийских беженцев в Будубуране в центральном регионе Ганы. Эта поездка состоялась 21 мая 2004 года при участии официальных лиц УВКБ, председателя Совета по делам беженцев Ганы и сотрудника Информационного центра Организации Объединенных Наций в Аккре.
4. В поселении беженцев в Будубураме размещены 41 000 либерийских беженцев, и оно превратилось в своеобразный город с колледжем, в котором осуществляется профессионально-техническое обучение, и больницей. При содействии УВКБ, Службы образования Ганы и некоторых учреждений-доноров были построены школы, которые посещают и жители Ганы. Из-за нехватки средств или отсутствия интереса примерно 3 000 детей школьного возраста из числа беженцев не посещают школу.

5. Национальная комиссия по разоружению, демобилизации, реабилитации и реинтеграции (НКРДРР) должна в срочном порядке создать механизм информирования беженцев о реальном положении дел в Либерии, особенно в районах, куда они потенциально могут вернуться. Это поможет избежать опрометчивых спонтанных возвращений, что может привести к перегрузке ответственных соответствующих государственных структур и поставить под угрозу налаженный процесс реабилитации.

6. После своей миссии в Либрию независимый эксперт с 19 по 23 июля 2004 года провела консультативную миссию в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В ходе этой поездки она встретила с представителями международных НПО, должностными лицами Канцелярии Генерального секретаря, Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ), Департамента по политическим вопросам, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), УВКБ и Отдела по улучшению положения женщин. Она также встретила с Директором-исполнителем Детского фонда Организации Объединенных Наций Карол Беллами и помощником Администратора и директором Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению Джулией Тафт и с постоянными представителями Либерии и Нигерии при Организации Объединенных Наций. 22 октября она в неофициальном порядке кратко проинформировала Совет Безопасности о результатах своей миссии в Либрию. Поездка в Нью-Йорк была весьма успешной и дала независимому эксперту возможность поставить вопрос о рассмотрении текущих проблем в области прав человека. Члены Совета Безопасности выразили готовность сделать все необходимое для обеспечения успеха деятельности МООНЛ. ЮНИФЕМ и ЮНИСЕФ обязались принять конкретные меры в поддержку своей деятельности в Либерии, включая оказание содействия министерству по гендерным вопросам в укреплении его потенциала и осуществлении проектов по обеспечению средств к существованию. Большинство департаментов и учреждений Организации Объединенных Наций разделили неудовлетворенность независимого эксперта по поводу недостаточного финансирования социальных услуг, деятельности по реабилитации и укреплению безопасности и господства права.

I. СОБЫТИЯ В ЛИБЕРИИ

7. Ведущую роль в оказании содействия переговорам между сторонами, кульминацией которых стало подписание Всеобъемлющего соглашения об установлении мира (ВСМ), сыграло Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС). Оно учредило в Монровии отделение, штат которого укомплектован специальным представителем Исполнительного секретаря для осуществления последующей работы по выполнению ВСМ и соглашения о прекращении огня. Через главного посредника,

генерала Абубакара, ЭКОВАС продолжало направлять и поддерживать мирный процесс в Либерии. ЭКОВАС должно укрепить свой потенциал в штаб-квартире для решения вопросов и проблем, касающихся прав человека, в субрегионе. В этой связи следует отметить, что УВКПЧ в настоящее время намерено командировать в секретариат ЭКОВАС сотрудника по правам человека. Эта помощь будет полезна и для Либерии, и для стран субрегиона и будет способствовать ускорению процесса.

А. Инаугурация национального переходного правительства Либерии

8. За состоявшейся 14 октября 2003 года инаугурацией Чарльза Джуде Брайанта в качестве Председателя Национального переходного правительства Либерии 23 марта 2004 года последовало приведение к присяге кабинета национального переходного правительства в составе 21 человека. В апреле и июне Монровию посетил главный посредник от ЭКОВАС генерал Абдулсалами Абубакар. В ходе своей поездки в апреле он способствовал сближению г-на Брайанта и спикера Национального переходного законодательного собрания, в результате чего Собрание начало процесс утверждения кандидатур на 81 должность помощников, министерские и другие посты в переходном правительстве. В июне генерал Абубакар принял участие в консультациях, организованных Национальной избирательной комиссией в рамках подготовки к выборам, запланированным на 2004 год. Он продолжает периодически посещать Либерию в ходе своих регулярных консультаций в целях содействия мирному процессу.

9. Создано большинство комиссий, предусмотренных ВСМ, и в настоящее время они находятся на различных этапах своей деятельности. Комиссия по реформе государственного управления, назначенная г-ном Брайантом вскоре после его инаугурации, укомплектована штатом сотрудников. Ею были определены четыре основных приоритетных области работы, а именно: реформа гражданской службы, а также конституционная, судебная и земельная реформы. В январе 2003 года был объявлен членский состав Комиссии по установлению истины и примирению, Независимой национальной комиссии по правам человека (ННКПЧ) и Национальной избирательной комиссии. Национальная избирательная комиссия начала консультации по вопросам выполнения своих функций и общенациональной оценки своих возможностей.

10. К сожалению, члены Комиссии по установлению истины и примирению и ННКПЧ были назначены без надлежащего законодательного мандата, и поэтому обсуждение соответствующих законодательных норм началось лишь в феврале 2004 года. 4 июня 2004 года члены ННКПЧ в сотрудничестве с группами гражданского общества представили на рассмотрение Национального переходного законодательного собрания законопроект об учреждении ННКПЧ¹, как это предусмотрено ВСМ. В этом

законопроекте отражены итоги консультаций между группами гражданского общества, министерством юстиции и экспертами, которые проводились еще в 2003 году, когда были предприняты безуспешные попытки вдохнуть жизнь в Комиссию по правам человека, учрежденную режимом г-на Тейлора.

11. Группы гражданского общества и НПО подвергли критике состав этих органов, назначенных распоряжением исполнительной власти без проведения консультаций и принятия надлежащих законодательных актов. Явное отсутствие транспарентности при назначении членов этих органов ставит под сомнение их авторитет. Это подтвердила неожиданная отставка в июне 2004 года одного из членов Комиссии по установлению истины и примирению, который впоследствии стал пресс-секретарем движения "Объединенные либерийцы за примирение и демократию" (ЛУРД).

12. Знаменательным фактом со времени создания в октябре 2003 года Национального переходного правительства Либерии является отсутствие нарушений прав человека и злоупотреблений, совершаемых при поддержке государства. Однако существуют опасения по поводу возможных нарушений и злоупотреблений со стороны элементов, входящих в правительство на основе разграничения компетенции, и по поводу ограниченных возможностей правительства в деле осуществления правозащитных программ и проведения необходимых экономических преобразований. Это усугубляется отсутствием механизмов для рассмотрения совершенных в прошлом и продолжающихся злоупотреблений и нарушений в области прав человека. Наблюдается вызывающее тревогу нежелание правительства выделять ресурсы, необходимые для восстановления правоохранительной системы. У национальной полиции, например, есть только два находящихся в рабочем состоянии транспортных средства, в то время как огромные суммы расходуются правительством на поездки за границу и приобретение автомобилей для чиновников. Необходимо пересмотреть порядок очередности при выделении ресурсов, с тем чтобы придать необходимый вес роли правоохранительных учреждений в постконфликтной Либерии.

13. В начале июня Национальное переходное законодательное собрание одобрило и передало исполнительной власти документ о ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Это последовало за ратификацией в октябре 2003 года Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему, а также Статута Международного уголовного суда, документы о ратификации которых были сданы на хранение Организации Объединенных Наций 22 сентября 2004 года. Еще одним вызывающим беспокойство вопросом является неспособность правительства принять

меры по проекту "декларации прав человека", который МООНЛ направила ему для рассмотрения в октябре 2003 года. В декларации содержится программа действий в области прав человека и установлены цели, контрольные задачи и показатели достигнутого прогресса.

В. Восстановление

14. 5 и 6 февраля 2004 года в Нью-Йорке прошла Международная конференция по восстановлению Либерии в целях мобилизации средств для восстановления страны на основе совместной технической оценки и ориентированных на конечные результаты рамок переходного периода (КРПР), разработанных благодаря межучрежденческому сотрудничеству Организации Объединенных Наций с Национальным переходным правительством Либерии и отражающих требования в отношении восстановления и реконструкции Либерии в течение переходного периода. Доноры объявили взносы на общую сумму 520 млн. долл. США, однако к середине мая 2004 года фактически было выделено только 70 млн. долл. США. К настоящему времени уже учреждены рабочие комитеты по девяти группам вопросов, изложенных в переходных рамках, а именно: безопасность; разоружение, демобилизация, реабилитация и реинтеграция (РДРР); беженцы, возвращающиеся лица и лица, перемещенные внутри страны; управление, демократическое развитие и господство права; выборы; базовые услуги; восстановление производственного потенциала и обеспечение средств к существованию; инфраструктура и экономическая политика и стратегия развития. В рамках этих групп предусмотрена координация работы по выполнению соответствующих задач, поставленных в КРПР. Учрежден комитет по осуществлению и контролю за выполнением КРПР во главе с г-ном Брайантом, в состав которого входят представители Национального переходного правительства, МООНЛ, Всемирного банка, ПРООН и соответствующих заинтересованных сторон и который будет следить за общим осуществлением поставленных задач.

15. Вместе с тем непосредственному осуществлению проектов препятствует отсутствие средств. Поскольку к середине переходного периода выделено всего лишь около 13% от объявленных взносов, существуют реальные опасения, что отсутствие ресурсов может подорвать выполнение положительно оцениваемых задач, поставленных в КРПР. Доноры неохотно выполняют свои обязательства и, похоже, ожидают конкретных результатов процесса. Это неблагоприятно отражается на осуществлении всей программы реконструкции в свете ее жесткой временной привязки. Задержки, возникающие из-за отсутствия средств на этом начальном этапе, могут привести к отсрочке выполнения важнейших элементов программы реконструкции и подорвать весь мирный процесс.

С. Безопасность

16. По мере неуклонного развертывания сил по поддержанию мира на всей территории страны ситуация в плане безопасности в Либерии продолжает улучшаться. К середине мая миссия на 94% укомплектовала свой утвержденный штатный состав и развернула силы на всей территории страны, за исключением юго-восточной части, района вдоль границы с Кот-д'Ивуаром, в Гранд-Джиде и Мэриленде. Однако возникают серьезные проблемы с безопасностью и продолжаются нарушения и злоупотребления в области прав человека в отдельных частях графств Лоффа и Нимба, а также в Мэриленде, Гранд-Кру, Гранд-Джиде и Ривер-Джи, где силы МООНЛ отсутствуют и не осуществляется регулярное патрулирование. В целом ситуация является серьезной в тех районах, где нет миротворцев. Ввиду физического присутствия войск вдоль основных дорог и в городах уязвимыми остаются лишь внутренние районы, поскольку патрулирование осуществляется только вдоль основных дорог и недостаточно часто для того, чтобы остановить вооруженных мародеров продолжающих грабить беззащитных гражданских жителей. Продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека и злоупотреблениях, включая преследования, изнасилования, пытки, ограничение свободы передвижения и вымогательства со стороны вооруженных лиц, принадлежащих к различным военным группировкам. Так, например, поступают сообщения о серьезных злоупотреблениях и нарушениях в Канвекене, графство Ривер-Джи, который расположен менее чем в четырех часах езды от Зведру, где базируется МООНЛ. Имеются также утверждения о случаях принудительного труда и незаконной широкомасштабной эксплуатации ресурсов полевыми командирами и бойцами ЛУРД, особенно в графстве Боми.

17. Гражданская полиция Организации Объединенных Наций оказывала помощь в отборе и подготовке 600 полицейских, которые войдут в состав временных полицейских сил. Базирующиеся большей частью в Монровии члены этих сил набираются из рядов Либерийской национальной полиции (ЛНП). В целях обеспечения безопасности и поддержания порядка в Монровии Международная полицейская служба (МПС) оказала ЛНП помощь в создании службы экстренной помощи "911", которая работает на основе круглосуточного совместного патрулирования силами ЛНП, МПС и гражданской полиции. К середине мая компонент гражданской полиции в составе МООНЛ на 64% укомплектовал свой утвержденный штатный состав. Как и военный компонент, силы гражданской полиции постепенно развертываются за пределами Монровии в международном аэропорту "Робертс", Бьюкенене, Гбарнге, Тубманбурге, Воинджаме и Зведру. Развертывание гражданской полиции в графствах мало чем помогло удовлетворению потребностей по поддержанию правопорядка в этих районах из-за отсутствия подразделений ЛНП. Гражданская полиция не обладает полномочиями

исполнительной власти, не может арестовывать или перевозить подозреваемых в транспортных средствах Организации Объединенных Наций. В Воинджаме местное население не знает о присутствии гражданской полиции. В Тубманбурге силы гражданской полиции не имеют прямого доступа к полицейскому участку или к камерам для задержанных, находящимся в ведении ЛУРД, и не в состоянии принимать меры против свободной продажи сильнодействующих наркотиков на центральном рынке. Нынешнюю стратегию развертывания сил гражданской полиции необходимо пересмотреть и увязать с присутствием ЛНП, которая обладает необходимыми правоприменительными полномочиями.

18. В ВСМ предусмотрена реорганизация и восстановление ЛНП. Уже развернута общенациональная кампания по набору представителей общественности и бывших сотрудников полиции в новую реформированную полицию. Важно ускорить этот процесс, с тем чтобы рассеять любые сомнения, которые могут возникнуть у других воюющих группировок в отношении состава нынешних временных полицейских сил. Реформа других сил безопасности, включая вооруженные силы, предусмотренная ВСМ, еще не началась, и этому вопросу следует уделить первоочередное внимание.

19. Большую потенциальную угрозу для общей ситуации в плане безопасности представляют раздоры внутри фракций, которые затронули ЛУРД и по-прежнему создают обстановку напряженности. Такая ситуация связана с расколом в руководстве между сторонниками председателя группы Секу Даманте Конне и последователями его бывшей жены Айши Кейты Конне. Это проявилось в ряде столкновений (в Тубманбурге 30 марта, в Гбарнге 8, 9 и 11 апреля, в Робертспорте 10 апреля и в международном аэропорту "Робертс" 4 апреля), одно из которых привело к гибели человека. Это также находит отражение в разногласиях по поводу того, что Люсини Камара по-прежнему выполняет функции министра финансов, должность которого была передана ЛУРД в рамках разграничения компетенции в Правительстве национального единства. Официальные лица ЛУРД призывали заменить г-на Камару министром финансов, которого они выберут сами, однако г-н Конне отказался рассматривать предложенную ими кандидатуру. Этот вопрос по-прежнему вызывает раздоры, и 7 июня Национальный исполнительный комитет ЛУРД одобрил решение военного крыла организации временно отстранить г-на Конне от исполнения функций национального председателя. Впоследствии он назначил исполняющим обязанности национального председателя Чейи З. Доу². Этот спор грозит выйти из-под контроля, ослабить организационное единство ЛУРД и подорвать его руководящие структуры. Это может привести к появлению отколовшихся групп и еще больше осложнить мирный процесс. Это может также обернуться тем, что отдельные элементы внутри группы станут препятствовать процессу разоружения.

20. Еще одним серьезным вопросом безопасности является отсутствие гражданской власти на большей части территории страны, за исключением Монровии. Либерийская национальная полиция крайне беспомощна и из-за отсутствия ресурсов не в состоянии осуществлять сколько-нибудь серьезные программы обеспечения безопасности. В постконфликтной ситуации, чреватой ростом криминальной активности, у ЛНП нет патологоанатомических и судебно-медицинских служб. У полиции, по словам ее директора, даже не было прибора для снятия отпечатков пальцев на месте совершенного недавно убийства, по факту которого проходил американский гражданин. Хотя гражданская полиция оказывает определенную помощь и предоставила шесть патрульных микроавтобусов, этого явно недостаточно.

21. Суды функционируют не во всех графствах, и это, к сожалению, приводит к тому, что арестованных преступников освобождают после истечения установленного законом срока, в течение которого они должны предстать перед судьей или работником юстиции. Некоторых преступников, арестованных в графствах и доставленных для суда в Монровию, приходилось отпускать, потому что суды не обладали юрисдикцией в отношении районов, в которых были совершены предполагаемые преступления. Недостатки в отправлении правосудия привели к росту числа случаев самосуда. Раздаются также призывы к более строгому соблюдению законов и использованию традиционной практики, сходной с гаданием ("сессивуд")³, при отправлении правосудия⁴.

D. Разоружение, демобилизация, реабилитация и реинтеграция

22. Успешное осуществление эффективной программы разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции (РДРР) имеет большое значение для выполнения мандата МООНЛ по поддержанию мирного процесса. Однако программа РДРР сталкивается с определенными трудностями. Первая кампания, которая началась 7 декабря 2003 года, была в спешном порядке свернута, поскольку МООНЛ была перегружена работой из-за огромного количества комбатантов, явившихся для разоружения в пункт сбора в лагере Шайффелин. Необходимые объекты в пункте сбора все еще находятся в стадии строительства, и, как представляется, на местах пока еще нет достаточного числа миротворцев для принятия ответных мер в случае какого-либо серьезного нарушения правопорядка. Как следствие этого, в период с 7 по 9 декабря в Монровии вспыхнули беспорядки, в результате которых по крайней мере 11 человек погибли, несколько человек получили ранения и было разграблено или повреждено имущество. Эта ситуация вынудила Председателя Национального переходного правительства объявить в Монровии на несколько ночей комендантский час. Некоторые члены страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН) и НКРДРР указывали, что решение начать процесс РДРР в то время было в одностороннем порядке принято МООНЛ вопреки

высказывавшемуся мнению, что условия для начала осуществления этой программы еще не сформировались.

23. Процесс разоружения вновь начался 15 апреля 2004 года в Гбарнге. Позднее другие лагеря открылись в Бьюкенене, Тубманбурге и Карлсбурге/лагерь "Голос Америки". Ко второй неделе июня были разоружены свыше 45 000 комбатантов⁵, однако необходимо охватить всю территорию страны. Нынешней операции предшествовали массовые кампании общественной информации в прессе и в электронных средствах массовой информации.

24. Хотя осуществление программы наконец началось, возникают серьезные проблемы с соблюдением норм и выполнением руководящих принципов, установленных в стратегии и рамках осуществления Либерийской программы разоружения, демобилизации, реабилитации и интеграции⁶ и в Объединенном оперативном плане - нормативном документе, регулирующем возобновление процесса РДРР в Либерии и выпущенном заместителем Специального представителя Генерального секретаря/господство права в целях направления этого процесса. Наблюдение за этим процессом в четырех первых пунктах сбора - Гбарнге, Тубманбурге, Бьюкенене и Карлсбурге/лагерь "Голос Америки" - выявило наличие следующих проблем: отсутствие четкой политики в отношении комбатантов-женщин⁷; трудности, с которыми из-за плохого знания местных языков сталкиваются иностранные войска при установлении возраста комбатантов, в результате чего некоторых детей относят к взрослым⁸; несоблюдение приватного характера медицинских осмотров; отсутствие систематических проверок на наличие ВИЧ, болезней, передающихся половым путем, и наркомании⁹; отсутствие четкой политики в отношении комбатантов-инвалидов, что приводит к различной классификации в зависимости от места; ограниченность времени для консультирования в лагерях для демобилизованных и осуществление группового, а не индивидуального консультирования для мужчин; плохие условия в центрах временного содержания¹⁰; и чрезмерная эксплуатация детей в связи с выплатой пособия для обеспечения безопасности в переходный период¹¹.

Несогласованные действия и практика ведут в постоянному изменению и запутыванию политики в отношении РДРР, поскольку все решения принимаются на разовой основе.

25. В лагерях, расположенных в Гбарнге и Тубманбурге, имеющиеся средства и действия бригады по проведению медицинских осмотров не отвечают необходимым требованиям. Совершенно не соблюдается приватный характер медицинских осмотров из-за отсутствия разделительных перегородок. Нет службы скорой помощи для экстренных вызовов, и в одном случае в Тубманбурге женщина, у которой начались преждевременные роды, осталась без помощи на попечении руководителя лагеря, у которого не было никакой медицинской подготовки. Рамки осуществления либерийской

программы РДРР предусматривают проведение медицинских осмотров, включая взятие туберкулиновых проб, добровольные проверки на наличие ВИЧ и консультирование, а также диагностирование и лечение болезней, передающихся половым путем, однако на самом деле ни одна из таких проверок не проводится на регулярной основе. Так, например, в лагере D2 в Тубманбурге во время его посещения независимым экспертом не было комплектов для проверки на наличие ВИЧ. Это серьезная проблема, если учесть рост масштабов распространения ВИЧ/СПИДа после конфликта, а также массовые случаи сексуального насилия в условиях войны. От бывших комбатантов было также получено сообщение о том, что им отказывали в лечении или в хирургическом вмешательстве в военном госпитале, находящемся в ведении батальона МООНЛ в Тубманбурге, по причине наличия у них ВИЧ¹².

26. НКРДРР, местные НПО и некоторые учреждения Организации Объединенных Наций выражали разочарование по поводу плохой координации и нерегулярного проведения консультаций с местными партнерами при осуществлении программы РДРР. Представители НКРДРР утверждали, что МООНЛ учредила параллельную программу РДРР через Совместную группу по осуществлению этого процесса (СГО). Группа была создана в качестве оперативного подразделения программы разоружения, причем руководящим органом является НКРДРР. Однако СГО подотчетна заместителю Специального представителя Генерального секретаря¹³, который не входит в состав НКРДРР. Более того, Исполнительный директор НКРДРР утверждал, что национальный орган фактически исключен из процесса осуществления программ, а его роль в разработке политики в этой сфере сведена до минимума вследствие создания МООНЛ параллельной структуры в СГО, а также отдельного подразделения по вопросам РДРР. НКРДРР не проводит регулярных заседаний. К июню 2004 года она собиралась лишь три раза. На первом заседании в ноябре 2003 года представители фракций¹⁴ демонстративно покинули зал из-за разногласий по поводу распределения должностей в правительстве, сформированном на основе разграничения компетенции. Из-за того, что НКРДРР собирается крайне редко, решения по основным вопросам, связанным с процессом РДРР, принимаются МООНЛ в каждом конкретном случае. Еще одним характерным препятствием на пути повышения эффективности и значимости работы НКРДРР является тот факт, что его оперативная структура - СГО - подотчетна заместителю Постоянного представителя Генерального секретаря. Такая ситуация нарушает важную связь между политикой и ее осуществлением. Для обеспечения национальной сопричастности ко всему процессу РДРР и, соответственно, его успеха крайне необходимо решить все проблемы НКРДРР и наладить связь с СГО. МООНЛ не должна жалеть усилий для налаживания более деловых и гармоничных рабочих отношений с НКРДРР.

27. Утверждалось также, что ЛУРД и Движение за демократию в Либерии (ДДЛ), не чувствуя себя в безопасности, вывозят из страны тяжелые вооружения. Это подтвердило обнаружение недавно тайного склада оружия в графстве Лоффа. Среди других проблем - ограничение пятью днями срока пребывания (по сравнению с первоначально предложенным тридцатидневным сроком) в лагерях для демобилизованных, что явно недостаточно для эффективной преддемобилизационной подготовки. Этого также недостаточно для какой-либо профессионально-технической подготовки, которая, согласно рамкам осуществления, должна начинаться в пунктах сбора еще до отпуска. Еще ряд проблем связан также с недостатком психосоциальной помощи и отсутствием каких-либо программ борьбы с наркоманией и токсикоманией, получившими широкое распространение во время войны и являющимися обычным явлением среди бывших комбатантов в лагерях. В Тубманбурге демобилизованные комбатанты бродили по улицам, тратя свое пособие, предназначенное для обеспечения безопасности в переходный период, на алкогольные напитки и наркотики. Такие наркотики, как марихуана и кокаин, открыто продаются на рынке в центре Тубманбурга, и бывших комбатантов ловили при попытке тайно пронести наркотики в лагеря.

28. По мере развития этого процесса комбатантов разоружают в пунктах разоружения и доставляют в пункты сбора, где их регистрируют, выдают удостоверения личности, подвергают медицинскому осмотру и размещают на пять дней, прежде чем выдать им пособия для обеспечения безопасности в переходный период в размере 150 долл. США и некоторые непродовольственные товары. Бывших комбатантов отпускают на три месяца, после чего они могут присоединиться к программе реабилитации и реинтеграции, и вторая выплата в размере 150 долл. США производится после того, как они включаются в программу. В течение этих пяти дней для комбатантов проводятся некоторые мероприятия информационно-просветительского характера, в том числе в области прав человека, которые являются составной частью программы ориентации накануне отпуска. Осуществляется также консультирование по некоторым вопросам. Однако чаще этого не делается, поскольку ограниченное время пребывания в лагерях не позволяет проводить сколько-нибудь серьезное или эффективное консультирование. Кроме того, существуют серьезные сомнения по поводу качества консультаций, предоставляемых представителями НПО, которых привлекают для осуществления такой деятельности. Необходимо более тщательный контроль в целях обеспечения того, чтобы сотрудники, на которых возложены эти задачи, были действительно квалифицированными специалистами, заинтересованными в их выполнении.

29. Серьезной проблемой является то, что непосредственная реабилитация не проводится. По информации, представленной НКРДРР, свыше 25 000 бывших комбатантов, выпущенных из пунктов сбора, не могут пройти реабилитацию в каком-либо

учебном заведении. Для бывших комбатантов утверждены только три программы подготовки, рассчитанные в общей сложности на 1 800 человек, или 7,2% от численности бывших комбатантов, желающих получить ту или иную подготовку.

30. Группы защиты детей протестуют против того, что большинство детей остаются за рамками процесса разоружения из-за ограничения доступа к детям-солдатам, т.е. к детям, которых фактически превратили в орудие убийства. Первоначально предполагалось, что этот процесс будет открыт для всех детей, связанных с вооруженными силами. Более того, они утверждают, что решение, принятое в последнюю минуту МООНЛ по просьбе Национального переходного правительства о выплате 300 долл. США детям, которые соглашаются включиться в официальный процесс РДРР, неприемлемо в свете опыта, полученного в других странах. Лучше было бы направить эти средства на содействие удовлетворению на уровне общин долгосрочных потребностей в реабилитации всех детей, как охваченных, так и не охваченных процессом РДРР. К тому же финансовый стимул для детей к разоружению может привести к повторной вербовке детей в регионе и воспрепятствовать восстановлению семейных связей, что имеет важнейшее значение для реинтеграции демобилизованных детей. Это также делает детей беззащитными перед запугиванием и манипуляциями со стороны их командиров.

31. В пунктах сбора имеются отдельные сооружения для мужчин и женщин. Детей помещают в центры временного содержания. Обычно детей сразу переводят в эти центры, но в любом случае не позднее чем в течение 72 часов после прибытия в лагерь сбора (D2). Однако существуют серьезные опасения по поводу качества предоставляемых в них услуг. Сообщалось, что некоторые дети в центре, расположенном в Гбарнге, заболели, после того как им пришлось спать на холодном полу.

32. Было получено несколько утверждений о сексуальных домогательствах со стороны миротворцев, включая фотографирование девушек в обнаженном виде в пунктах разоружения или требования оказать услуги сексуального характера. На страновом уровне Организации Объединенных Наций необходимо создать сеть для сбора информации о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в соответствии с докладом Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/58/777) и выпущенным позднее бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2003/13).

Е. Права человека и гуманитарные меры

33. Развертывание МООНЛ и начало процесса разоружения позволили активизировать правозащитную и гуманитарную деятельность НПО и учреждений Организации

Объединенных Наций на местах. Это дало возможность сократить сроки обеспечения безопасности в отдельных частях страны и предоставить доступ в регионы международному персоналу. Так, например, сотрудники Мировой продовольственной программы (МПП) смогли впервые за пять лет организовать доставку продовольственных пайков в Воинджаму в графстве Лоффа. В конце 2003 года ЮНИСЕФ начал осуществлять в Монровии кампанию за возвращение детей в школу. ПРООН удалось начать свое исследование по проблеме сексуального насилия в условиях войны и распространить свою наблюдательную деятельность на графство Лоффа. Большинство НПО начали постепенно вновь открывать свои закрытые до этого времени отделения в отдаленных районах. Программа "Спасите детей" вновь открыла свои отделения в Гбарнге и Зведру, которые она закрыла в мае 2003 года.

34. В рамках осуществления резолюции 2003/82 Комиссии по правам человека, в которой подчеркивалась важность осуществления технического сотрудничества для решения проблем в области прав человека в Либерии, УВКПЧ разработало программу технической помощи для Либерии с двумя основными компонентами - образование в области прав человека в целях содействия укреплению потенциала местных и международных неправительственных организаций и проведение исследований и расследований в целях борьбы с безнаказанностью и создания основы для функционирования механизмов обеспечения правосудия в переходный период. Проект, который будет осуществляться и финансироваться совместно с ПРООН, предусматривает выделение в общей сложности 245 000 долл. США на программу подготовки в области прав человека и гуманитарного права для НПО и исследование проблемы злоупотреблений и нарушений в условиях войны. Это также даст возможность УВКПЧ в Женеве оказывать поддержку комплексной миссии Организации Объединенных Наций и осуществлению мандата независимого эксперта. Запланированное предварительное исследование позволит выявить историческую и социологическую подоплеку конфликта и будет способствовать усилиям по борьбе с безнаказанностью. Просвещение гуманитарных работников в вопросах прав человека обеспечит создание более широких рамок для наблюдения в целях дополнения работы комплексной миссии Организации Объединенных Наций.

Г. МООНЛ и компонент, связанный с правами человека и защитой

35. В резолюции 1509 (2003) Совета Безопасности определен четкий мандат МООНЛ в области прав человека и защиты. Этот мандат включает контроль, создание потенциала, техническое сотрудничество и информационно-пропагандистскую деятельность. Полный штат этого компонента должны составлять 48 национальных и международных сотрудников по правам человека и технический персонал, включая экспертов в таких

вопросах, как обеспечение правосудия в переходный период, защита, господство права, защита детей, подготовка кадров, национальные институты и гражданское общество. У МООНЛ имеется четкий мандат на оказание технической помощи, и в ориентированный на конечные результаты бюджет включены некоторые позиции для поддержки ряда мероприятий в области прав человека. Однако на практике осуществление правозащитной деятельности привязано к целевому фонду, находящемуся в ведении ПРООН. Хотя у этого компонента налажено хорошее сотрудничество с ПРООН, нынешняя ситуация, характеризующаяся непредсказуемым выделением ресурсов, не благоприятствует долгосрочному планированию работы по оказанию устойчивой поддержки в области прав человека. Поэтому МООНЛ необходимо определить и выделить реальные ресурсы на правозащитную работу в соответствии с включенной в бюджет указанной программой планирования.

36. Для эффективной работы правозащитного компонента его необходимо в полном объеме включить в операции миссии. В этой связи независимый эксперт отмечает, что этот компонент не представлен в Комитете по обеспечению верховенства права¹⁵, который был учрежден для координации реформы полиции, судебных органов и исправительных учреждений. Необходимо, чтобы этот компонент был реально представлен в этом Комитете для полной интеграции прав человека в процесс планирования и осуществления стратегии перестройки в новых секторах обеспечения безопасности и верховенства права. Кроме того, необходимо прилагать все усилия для того, чтобы работа этого компонента была более тесно связана и согласована с гуманитарной деятельностью МООНЛ и работой по восстановлению страны. Только так он сможет оказать прямое воздействие на планирование и практическое оказание гуманитарной помощи и разработку стратегий восстановления страны.

II. ПРОВЕДЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Миссия в Либерию

37. В период с 23 мая по 13 июня 2004 года независимый эксперт находилась в Либерии. Цель этой миссии заключалась в оценке ситуации в области прав человека, включая аспекты, связанные с осуществлением мирного процесса, и различные виды деятельности, которые влияют на ситуацию в области прав человека в стране. В ходе миссии независимый эксперт провела консультации с различными представителями либерийского общества, включая должностных лиц правительства, представителей групп гражданского общества, руководство МООНЛ, глав учреждений Организации Объединенных Наций и членов дипломатического корпуса.

38. В этой связи независимый эксперт хотела бы выразить свою глубокую признательность Национальному переходному правительству и руководству МООНЛ, особенно Специальному представителю Генерального секретаря Жаку Полу Клайну, за содействие в проведении ее миссии и оказание материально-технической поддержки, без которых нынешний доклад был бы невозможен. С большой признательностью следует также отметить роль компонента МООНЛ, занимающегося вопросами прав человека и защиты, в обеспечении успешного проведения миссии. Послы Эрнест Кваме Асиеду Амоа-Авуа (Гана) и Эйнедже Е. Онобу (Нигерия) не пожалели своего времени и не только помогли сформировать детальное представление о положении в стране, но и содействовали проведению ряда чрезвычайно важных, но непростых встреч с представителями некоторых основных субъектов. Независимый эксперт весьма благодарна им за это.

III. ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ В ХОДЕ БЕСЕД

39. Большинство представителей государственных органов и правительственных учреждений, отмечая с признательностью усилия международного сообщества по оказанию помощи Либерии, выражали озабоченность по поводу методов работы МООНЛ. По их мнению, возникает впечатление, что МООНЛ создала "параллельное" правительство, практически не консультируется с местными партнерами и не терпит никакой критики или оспаривания ее мнения и/или презюмируемого авторитета. Руководство МООНЛ, как правило, публично высмеивает оппонентов и выставляет их как "преступников и аферистов". Такое положение представляет собой серьезную угрозу мирному процессу, и его необходимо срочно изменить. В качестве наглядного примера приводится неудачная попытка начать процесс РДРР в декабре 2003 года, которая спровоцировала скандал и беспорядки, которые унесли как минимум 11 жизней. Несвоевременное начало процесса разоружения, которое привело к гибели людей, является явным нарушением основополагающего принципа гуманитарной помощи - не навредить. Вызывает сожаление, что до сих пор никто не понес ответственности за этот срыв, и гибель людей вновь осталась безнаказанной в постконфликтной Либерии.

A. Право на жизнь

40. Конфликт в Либерии сопровождался нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права, включая умышленные нападения на гражданских жителей, пытки и противоправные убийства. По достоверным оценкам, в ходе конфликта погибли около 250 000 человек. Естественно, половина из них были гражданскими жителями, не являвшимися комбатантами. Открытие доступа в некоторые районы страны, которые до этого находились под контролем противоборствующих группировок,

создало условия для сбора документальных подтверждений и выявления массовых захоронений и мест расправ, а также для бесед со свидетелями и выжившими лицами. Компонент МООНЛ, занимающийся вопросами прав человека и защиты, с октября 2003 года собирает и хранит информацию о таких местах. Вызывает беспокойство тенденция к росту числа ритуальных убийств, главным образом детей. Такое положение усугубляется неспособностью полиции из-за отсутствия средств проводить расследования и привлекать виновных к ответственности.

41. Комиссия контингента по расследованию (ККР), учрежденная военным компонентом МООНЛ для расследования обстрела и ранения миротворца в районе "красных фонарей" Пейнсвилл в результате событий, произошедших 7-9 декабря, фактически подтвердила гибель 11 гражданских жителей в этом районе в связи с этими событиями. После представления доклада ККР Специальный представитель Генерального секретаря учредил следственную комиссию Миссии, результаты работы которой еще не получены. По информации из других источников, еще примерно 13 человек погибли в Сомали-Драйв, Бушрод-Айленд. Таким образом, если не считать ККР, работа которой носит обязательный характер в соответствии с военными правилами взаимодействия и которая занималась только событиями в Пейнсвилле, нет никакой информации о проведении какого-либо расследования предполагаемой гибели людей в Сомали-Драйв. Никакого целенаправленного расследования для точного выяснения фактического числа людей, погибших в ходе произошедшего в декабре инцидента, не проводилось.

В. Безнаказанность

42. Отсутствие доступа к правосудию и нехватка учреждений для рассмотрения случаев массовых нарушений прав человека и норм гуманитарного права в ходе конфликта по-прежнему является одной из основных проблем Либерии в постконфликтный период. В своем докладе по Либерии (E/CN.4/2004/5) исполняющий обязанности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, признавая, что возрождение либерийского общества не может быть построено на фундаменте безнаказанности, призвал международное сообщество обеспечить, чтобы те, кто несет ответственность за ужасные злодеяния и нарушения в Либерии, были переданы в руки правосудия. Он настоятельно призвал предоставить многострадальному народу Либерии доступ к таким же средствам правовой защиты, какие имеются в настоящее время в распоряжении жертв аналогичных преступлений в других странах. Специальный представитель Генерального секретаря публично и в своих письмах предостерегал и г-на Брайанта, и его предшественника президента Бла от объявления амнистии за военные

преступления, преступления против человечности и серьезные нарушения прав человека и норм гуманитарного права.

43. В начале июня 2004 года 80 групп гражданского общества под лозунгом "Борьба с безнаказанностью, в том числе с экономической коррупцией" передали Национальному переходному собранию петицию с призывом принять решение, предписывающее Национальному переходному правительству потребовать выдачи Сьерра-Леоне бывшего президента Тейлора для предъявления ему обвинений в военных преступлениях. В настоящее время парламент рассматривает эту просьбу. До этого 31 мая две группы гражданского общества - "Обеспокоенные граждане Либерии" и "Ассоциация развития женщин и детей" - направили Собранию петицию с требованием учредить уголовный трибунал, уполномоченный рассматривать военные преступления и серьезные нарушения норм гуманитарного права, совершенные с 1979 года. Эти события дополняют сообщения о мерах, принимаемых группами гражданского общества в Нигерии для того, чтобы не оставить безнаказанными действия Чарльза Тейлора. Различные кампании в Либерии за проведение судебного процесса над Чарльзом Тейлором свидетельствуют об активизации участия общественности и свободе выражения, и это достойно всяческой похвалы. Международное сообщество должно делать все возможное для обеспечения того, чтобы правосудие свершилось в интересах народа Либерии.

44. Усилия, предпринимавшиеся в прошлом для решения проблемы безнаказанности, необходимо дополнить действенной программой укрепления потенциала национальных институтов, например судебной системы и полиции, для принятия мер в связи с происходящими нарушениями. Организация Объединенных Наций должна поддержать народ Либерии в создании эффективных и гибких институтов для защиты прав человека. Уже предприняты некоторые шаги для создания Комиссии по установлению истины и примирению, НКПЧ и т.д., однако эти органы нуждаются в финансировании и поддержке.

С. Образование

45. Вооруженный конфликт в Либерии оказал разрушительное воздействие на сектор образования. Связанные с войной грабежи и широкомасштабное уничтожение инфраструктуры, а также перемещение больших групп населения отразились практически на всех элементах системы образования. Из-за войны было закрыто большинство школ. Более 70% целого поколения потеряло возможность получить нормальное школьное образование, и Либерия приобрела незавидный статус единственной страны в мире, в которой родители образованы лучше, чем их дети. Основные задачи в области образования заключаются в восстановлении по крайней мере 25% начальных и средних

школ, улучшении доступа к качественному базовому образованию и разработке всеобъемлющей программы в области образования, которая поможет реально устранить крен в сторону неграмотности или плохого образования. Это потребует децентрализации функций и укрепления потенциала важнейших институтов. Первоочередное внимание следует также уделить подготовке учителей в целях эффективного осуществления будущей программы в области образования.

46. Поводом для официального открытия школ в послевоенный период послужила церемония начала осуществления в ноябре 2003 года программы ЮНИСЕФ "Возвращение в школу". Эта программа, реализуемая в сотрудничестве с министерством образования, преследует цель вернуть в школы до конца 2004 года примерно 1 млн. детей. В рамках этой программы ЮНИСЕФ предоставляет комплекты школьных принадлежностей, книги и карандаши, а также оказывает школам помощь в области водоснабжения и санитарии. По состоянию на 30 апреля 2004 года учебные принадлежности получили около 582 000 детей в восьми графствах, к которым есть доступ. Однако, по информации министерства образования, книги, к сожалению, продавались на улицах. Принимаются меры для того, чтобы действительно положить конец такой практике. За пределами Монровии традиционные лидеры следят за ситуацией и обеспечивают, чтобы книги, предназначенные для бесплатного распространения, не продавались. Министерство весьма озабочено тем, что многие дети школьного возраста по-прежнему не охвачены школьным обучением. Для противодействия этой тенденции министерство осуществляет активную программу распространения информации, используя в качестве стимула "проект школьного питания", организованный МПП для того, чтобы побудить родителей отправлять своих детей в школу. Учителей также охватили проектом МПП, с тем чтобы побудить их оставаться в школах и продолжать преподавательскую работу. Благодаря этому проекту и школьники, и их учителя получают питание.

47. В настоящее время министерство образования уделяет повышенное внимание профессионально-техническому обучению и подготовке бывших комбатантов. Для эффективного осуществления любой программы необходимы финансовые и людские ресурсы. По мнению министерства, участие МООНЛ и НПО в работе в сфере образования заслуживает одобрения и должно всячески поощряться, однако существует настоятельная необходимость в сотрудничестве и в проведении консультаций в целях избежания дублирования и обеспечения единых подходов к достижению стратегической цели - совершенствование системы образования. Министерство отмечало, что оно представило МООНЛ перечень школ, которые можно было бы отремонтировать в рамках проектов с быстрой отдачей, с тем чтобы содействовать скорейшему восстановлению сектора образования. Предложения министерства учитывают необходимость

географической сбалансированности, однако, по утверждениям министерства, предпочтение отдается школам, расположенным в Монровии и в ее окрестностях.

Д. Здравоохранение и питание

48. Четырнадцатилетний вооруженный конфликт в Либерии особенно сильно ударил по сектору здравоохранения. Согласно имеющимся данным, по показателям здравоохранения и питания Либерия занимает одно из последних мест в странах Африки к югу от Сахары. Подсчитано, что к медико-санитарному обслуживанию имеют доступ менее 10% либерийских жителей. Основными причинами такой плачевной ситуации являются разрушение инфраструктуры в результате войны и затяжного конфликта, а также отсутствие ресурсов и ухудшение состояния вспомогательных систем.

Министерство здравоохранения существует только на бумаге, и у него нет ни одной больницы. Фактически у него нет ни одного сотрудника, работающего за пределами Монровии. Из 28 государственных больниц, имевшихся до войны, функционируют только шесть - три в Монровии¹⁶ и по одной в Бьюкенене, графство Гранд-Басса¹⁷, Бонг-Майнз¹⁸ и Тубманбурге. Из 355 поликлиник действуют только 80. Все действующие клиники и больницы находятся в ведении НПО.

49. Самой неотложной задачей является восстановление системы первичного медико-санитарного обслуживания, которая сможет оказывать услуги в области здравоохранения и питания через больницы, поликлиники и в рамках общинной деятельности, особенно в сельской местности. Это необходимо сделать путем восстановления и возобновления работы крупных медико-санитарных объектов, подготовки работников основных категорий, расширения медико-санитарных программ, направленных на борьбу с малярией, острыми респираторными заболеваниями, диареей, инвазионными и кожными заболеваниями, недоеданием и анемией. Необходимо укреплять министерство здравоохранения и социальных дел как в центре, так и на местах.

50. Информация, полученная в ходе анализа медико-санитарной ситуации, проведенного правительством Либерии совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 2002 году¹⁹, показывает, что в 2000 году уровень детской смертности составил 117 на 1 000 живорождений. Уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет составляет, по оценкам, 194 на 1 000 живорождений, в то время как средний показатель для стран Африки к югу от Сахары равен 175, и Либерия здесь занимает 43 место среди 46 стран. После войны ситуация, естественно, ухудшилась, однако никаких статистических данных, свидетельствующих о степени такого ухудшения, нет. Уровень материнской смертности составлял 578 на 100 000 живорождений и даже в 2000 году был очень высоким, из-за чего Либерия попала в число стран мира с "крайне

высоким" риском материнской смертности. В 2000 году анемия, вызванная нехваткой железа, наблюдалась у 86,7% детей в возрасте от 6 до 35 месяцев, у 58% небеременных женщин в возрасте от 14 до 49 лет и у 62,2% беременных женщин в этой же возрастной группе. Нехватка витамина А отмечалась у 52,9% детей в возрасте от 6 до 35 месяцев и у 12% беременных женщин. В отличие от существующей в субрегионе практики, когда матери в большинстве случаев сами кормят детей, грудное вскармливание не имеет в стране широкого распространения, и полученная информация свидетельствует о том, что только 50% детей находились исключительно на грудном вскармливании до двухмесячного возраста. В 2000 году 32% населения имели доступ к безопасной питьевой воде и 36% - доступ к средствам санитарии.

Е. ВИЧ/СПИД

51. Со времени выявления первого случая ВИЧ в Либерии в 1986 году масштабы распространения этого вируса, вызывающего СПИД, возрастали быстрыми темпами, поражая в первую очередь женщин и девочек. Распространению этого вируса способствовал вооруженный конфликт и такие сопутствующие ему явления, как изнасилования, рост проституции и нищеты. В 2000 году распространенность этого заболевания составляла 8,2%, а в настоящее время, согласно информации министерства здравоохранения, она достигает уже 11%. Жертвы ВИЧ/СПИДа подвергаются остракизму и дискриминации и поэтому вынуждены скрывать свою болезнь. Работа национальной комиссии по СПИДу, учрежденной в 2000 году, характеризуется отсутствием транспарентности и эффективности, необходимых для борьбы с пандемией СПИДа, особенно в настоящее время и, в частности, в сельской местности. Обнадеживает тот факт, что недавно Глобальный фонд по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и малярии выделил Либерии субсидию в размере 24,3 млн. долл. США для борьбы со СПИДом, малярией и туберкулезом. Из этой суммы 7,65 млн. долл. США предназначены для профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом в последующие два года, что позволит существенно расширить национальные меры по борьбе с этой пандемией и повысить их эффективность.

Ф. Дети и дети из числа бывших комбатантов или дети, связанные с воюющими сторонами

52. Серьезной задачей в рамках мирного процесса является надлежащее удовлетворение потребностей большого числа детей в возрасте до 18 лет, которые вынуждены нести бремя связанного с войной насилия, разрушений и массовых злоупотреблений и нарушений прав человека. Многие дети были похищены и насильно вовлечены в боевые действия, стали в результате этого жертвами различных злодеяний и потеряли свое детство. Подтвержденных данных о числе детей-солдат или детей, связанных с

воюющими сторонами, нет, однако информация из различных источников свидетельствует о том, что один из каждых 10 детей в Либерии, возможно, в то или иное время участвовал в военных действиях. Большую часть воюющих сил и жертв войны составляли дети. По текущим оценкам, число детей-солдат в Либерии достигает 21 000. Имеющаяся информация показывает, что многие покинули своих командиров и подразделения после заключения Аккрского мирного соглашения и развертывания МООНЛ, а число детей, получивших ранения или лишившихся средств к существованию в различных частях страны, неизвестно. В ходе моих поездок в отдаленные районы, находившиеся ранее под контролем повстанцев, мне несколько раз встречались бывшие комбатанты, получившие ранения, главным образом дети. Это согласуется с выводами миссии Организации Объединенных Наций по оценке, проведенной в конце 2003 года после создания МООНЛ. То, что в конфликт было вовлечено большое число детей, не удивляет, поскольку детей-солдат считали дешевым и бросовым материалом. Ввиду характера детей их было также легко заставить выполнять наиболее опасные задания и беспрекословно совершать различные злодеяния.

53. Все стороны конфликта похищали детей обоих полов и принуждали их выполнять различные связанные с военными действиями тяжелые задачи, включая разведку в опасных условиях и работу в качестве носильщиков. В зависимости от возраста девочек использовали для сексуальных развлечений и выполнения домашней работы в качестве поваров, прачек или носильщиков. Сообщения также свидетельствуют о том, что детей-солдат и детей, связанных с противоборствующими сторонами, заставляли употреблять наркотики. Детей похищали из школ, с детских площадок, с ферм и из лагерей для перемещенных внутри страны лиц и беженцев.

54. В полной мере осознать масштабы применения пыток и сексуального насилия в ходе конфликта можно лишь сейчас, когда появился доступ в отдаленные районы, а правозащитники начали регистрировать связанные с войной нарушения прав человека. В этой связи следует упомянуть о проводимом ПРООН в сотрудничестве с Организацией по перспективам мирового развития исследовании в целях документального подтверждения случаев связанного с войной сексуального насилия и выявления его медицинских, психологических и социальных последствий. Проведенная в июне первоначальная оценка выводов показала, что от тех или иных форм сексуального надругательства пострадало около 40% гражданского населения.

55. 25 мая Комитет по правам ребенка рассмотрел первоначальный доклад Либерии (CRC/C/28/Add.21). В своих заключительных замечаниях (CRC/C/28/Add.236) Комитет, в частности, приветствовал разработку основы для Национального плана действий в интересах детей, учреждение министерства по гендерным вопросам и вопросам развития,

уполномоченного заниматься проблемами детей, создание национальной наблюдательной группы по правам ребенка и детского парламента. Комитет рекомендовал государству-участнику провести всеобъемлющий обзор законодательных норм для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство соответствовало Конвенции о правах ребенка; осуществлять Национальный план действий; создать условия для полноценной работы группы по проблемам детей в министерстве по гендерным вопросам и вопросам развития; выделить достаточные средства ННКПЧ, с тем чтобы она могла контролировать и оценивать ход осуществления Конвенции; в первоочередном порядке выделить бюджетные ассигнования для обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав детей; разработать систему сбора данных и показателей, согласующихся с Конвенцией, для содействия разработке политики и программ; распространять информацию о Конвенции; внести изменения в уголовное законодательство, с тем чтобы отменить вынесение смертных приговоров детям; и принять действенную и всеобъемлющую стратегию ликвидации дискриминации. Он также представил рекомендации по таким вопросам, как уважение мнения детей, условия в семье и альтернативный уход, базовое здравоохранение и социальное обеспечение, ранние браки, вредные виды традиционной практики, ВИЧ/СПИД, образование, отдых и культурная деятельность, дети-солдаты, дети из числа беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, сексуальная эксплуатация детей, токсикомания и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних. Международное сообщество должно поддержать национальное переходное правительство в деле обеспечения надлежащих последующих мер и выполнения рекомендаций Комитета.

Г. Женщины

56. Вооруженный конфликт в Либерии оказал серьезное негативное воздействие на права женщин. В ходе конфликта они становились жертвами изнасилований, насилия и других форм сексуального и гендерного насилия. Предварительная информация, полученная в ходе текущего исследования случаев сексуального и гендерного насилия в условиях войны, показывает, что 69% ответивших женщин являлись жертвами тех или иных форм надругательства. Несмотря на укрепление безопасности и постепенную нормализацию положения, женщины по-прежнему подвергаются большому риску стать жертвами злоупотреблений и нарушений прав человека. В Либерии в постконфликтный период это проявляется в форме усиливающейся сексуальной эксплуатации, вступления в половую связь за вознаграждение, изнасилований и насилия в семье. Несколько проведенных НПО исследований свидетельствуют о тревожном росте масштабов сексуальных связей за вознаграждение, особенно среди подростков. В этих исследованиях вина возлагается на мужчин, работающих в НПО, коммерческих структурах, правительстве и международных организациях, в эксплуатации

несовершеннолетних. Существуют также различные вредные виды традиционной и культурной практики, которые нарушают права женщин и препятствуют получению равных с мужчинами возможностей в области образования, здравоохранения, занятости и в семье. К их числу относятся калечащие операции на женских половых органах, принудительные браки, ранние браки и требование приданого, подростковая беременность и насилие в семье.

57. Рост числа случаев изнасилований, совершаемых в некоторых случаях взрослыми мужчинами в отношении даже девятилетних девочек, и использование при этом посторонних предметов свидетельствуют о настоятельной необходимости пересмотреть действующее законодательство и привести его в соответствие с современной международной практикой. Определение изнасилования в законодательстве Либерии ограничивается насильственным введением мужского полового члена. Пересмотренное законодательство должно также обеспечивать, чтобы жертвы изнасилований и их семьи в обязательном порядке сообщали о таких случаях. Это станет ответом на факты широко распространенного внесудебного разрешения конфликтов, связанных с изнасилованиями.

58. В Либерии, которая является участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и у которой имеется полноценное министерство по гендерным вопросам и вопросам развития, есть прочная основа для решения проблем женщин. Однако правительственным должностным лицам и учреждениям необходима соответствующая подготовка для понимания и осуществления положений Конвенции. Следует также добиваться, чтобы правительство ратифицировало поправку к статье 20.1 и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Определенный прогресс был достигнут благодаря принятию в октябре 2003 года Закона о регулировании передачи прав собственности и установлении прав наследования для супругов, состоящих как в законном, так и в гражданском браке. Этот Закон расширяет действующие нормы и позитивно изменяет и упорядочивает права наследования супругов по общему и обычному праву.

59. Важнейшее значение для обеспечения равенства полов имеет эффективное и надлежащее представительство женщин на всех уровнях, и в этой связи уже достигнут определенный прогресс. В состоящее из семи членов ННКПЧ входят четыре женщины. Национальную избирательную комиссию и Комиссию по реформе государственного управления возглавляют женщины. Некоторые НПО, в частности Норвежский совет по делам беженцев и Фонд помощи детям из Соединенного Королевства, приступили к проведению заслуживающей одобрения политики "50/50", которая обеспечивает равные возможности местным мужчинам и женщинам. Со своей стороны МООНЛ учредила в 2003 году должность советника по гендерным вопросам с соответствующим штатом.

Н. Торговля людьми

60. Ужасающая ситуация в Либерии, характеризующаяся развалом семейных и общественных связей, крушением правоохранительной системы, перемещением населения и крайней нищетой, создает благоприятную почву для таких явлений, как торговля женщинами, мальчиками и девочками. В условиях, когда многие дети стали сиротами и когда матери, нередко являющиеся еще и вдовами, слишком бедны, чтобы содержать своих детей, детей забирают под предлогом усыновления или обеспечения им лучшей жизни и/или условий, а на деле вовлекают их в проституцию или делают рабами. Во время проведения миссии одна из национальных газет сообщила о расследовании одного такого случая и еще об одном случае, рассматриваемом в суде Монровии. Поступали также утверждения о злоупотреблениях в процессе усыновления, а также сообщалось о случае, когда один иностранец уговаривал детей из отдаленных районов перебраться в Монровию, которая, возможно, служила перевалочным пунктом в торговле детьми для целей незаконного усыновления. Все это - тревожные сигналы, требующие самого серьезного отношения. К счастью, УВКПЧ подготовило руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, в которых содержатся широкие многосторонние рекомендации для всех заинтересованных сторон в этой области.

61. В составе гражданской полиции МООНЛ учредила группу по борьбе с торговлей людьми, которая недавно провела рейд в ночном клубе/публичном доме в Монровии и спасла трех марокканских девочек и египетского мальчика, доставленных в Либерию под фальшивыми предложениями и насильно удерживаемых в стране. В отношении владельца ночного клуба/публичного дома в настоящее время возбуждено уголовное дело. Следует полностью изменить порядок производства таких арестов, включая невмешательство местных властей, а также уделять внимание торговле гражданами Либерии. Хотя работа МООНЛ в этой области необходима, в будущем важно привлекать к ней ЛНП и координировать деятельность вновь созданного подразделения с другими партнерами.

И. Неправительственные организации

62. В Либерии действует множество самых различных местных групп гражданского общества и правозащитных НПО. Работа большинства из этих групп зависит от внешних источников финансирования, и у них нет реальной возможности принимать эффективные меры в сферах их деятельности. Существует настоятельная необходимость упорядочения роста числа НПО в стране. Поддержку этим организациям следует оказывать в рамках инициатив по созданию потенциала, и здесь действительно необходима определенная степень регулирования.

IV. ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ

63. Некоторые собеседники, включая должностных лиц правительства, представителей международного сообщества и НПО, сетовали на злоупотребление властью со стороны исполнительных органов. Председатель, как утверждается, в одностороннем порядке назначает членов корпораций, учрежденных специальным законом, подписывает международные соглашения и предоставляет льготы на основе административных распоряжений, не консультируясь с Национальным переходным собранием, что идет вразрез с законодательством страны²⁰. Считается также, что Председатель использует должности советников в своем аппарате для узурпации функций отраслевых министерств. Такая ситуация оттолкнула некоторых членов правительства и привела к открытой конфронтации с Национальным переходным собранием. Некоторые собеседники, которые участвовали в переговорах по ВСМ, указывали, что назначение "Председателя" было использовано главой правительства в переходный период для ослабления полномочий влиятельной президентской власти, которая крайне негативно влияла на либерийское общество. Термин "Председатель" должен был свидетельствовать о том, что назначаемое лицо всего лишь является первым среди равных и не обладает президентскими полномочиями, предоставляемыми на основании Конституции. Однако, как представляется, Председатель считает, что он обладает президентскими полномочиями, и именно так и ведет себя, что, по мнению собеседников, губительно для мирного процесса.

64. Наряду с этим существуют тревожные признаки возмущения и недовольства по поводу поведения МООНЛ. Большинство государственных должностных лиц, представителей групп гражданского общества, а также некоторые должностные лица Организации Объединенных Наций, включая сотрудников МООНЛ, выражали чувство разочарования по поводу развития событий, отсутствия консультаций со стороны МООНЛ по важным и деликатным национальным вопросам и огульного очернения любого лица или группы, которые пытаются усомниться в ее презюмируемом авторитете. Несколько правительственных должностных лиц высказывали мнение, что МООНЛ представляет собой параллельное правительство. Действительно, независимому эксперту сообщили об одном случае, когда один из старших сотрудников МООНЛ говорил в издевательском и недружелюбном тоне с женщиной, возглавлявшей государственный орган. Необходимо в срочном порядке принять эффективные меры для исправления такого положения и устранения причин такого недовольства. Если не принять немедленных мер, то эти вопросы могут выйти из-под контроля и поставить под угрозу мирный процесс.

65. Независимый эксперт препроводила эти замечания Специальному представителю Генерального секретаря и хотела бы, чтобы их рассмотрению было уделено должное внимание.

V. ВЫВОДЫ

66. ВСМ, подписанное 18 августа 2003 года, за которым последовало развертывание международных сил по стабилизации, возглавлявшихся вначале ЭКОВАС, а потом МООНЛ, положило конец четырнадцатилетнему вооруженному конфликту в Либерии. Функционирует правительство национального единства, сформированное на основе разграничения компетенции, и установился хрупкий мир. МООНЛ, учрежденная на основании резолюции 1509 (2003) Совета Безопасности, оказывает содействие выполнению мирного соглашения. У Миссии имеется четкий мандат в области прав человека с особым акцентом на оказание технической помощи и создание потенциала. МООНЛ необходимо обеспечить финансирование для содействия выполнению этого мандата, что является необходимым условием для возрождения либерийского общества. Улучшение ситуации в плане безопасности позволило расширить доступ гуманитарных работников и создало условия для осуществления правозащитной деятельности. Прекратились нарушения прав человека при поддержке государства, однако наблюдается острая нехватка учреждений, которые занимались бы расследованием нарушений и обеспечением господства права. Призывы простых людей в Либерии к правосудию не должны оставаться без ответа. Либерийским властям необходимо оказать международную помощь в решении вопросов, связанных со злоупотреблениями в области прав человека в прошлом и нынешними нарушениями. Созданы и находятся на различных этапах функционирования национальные органы, предусмотренные в ВСМ. Необходима согласованная работа международного сообщества, групп гражданского общества и правительства, для того чтобы развеять опасения по поводу характера назначения членов некоторых комиссий.

67. Конфликт нанес тяжелый удар по государственным институтам и лишил правительство возможности оказывать базовые социальные услуги. Необходима масштабная работа по постконфликтному восстановлению, с тем чтобы активизировать деятельность развалившихся институтов и создать условия для мира. Доноры, которые обязались выделить ресурсы на поддержку КРПР, должны в срочном порядке внести свои объявленные взносы, с тем чтобы избежать губительных задержек в осуществлении имеющей четкие временные рамки программы восстановления в переходный период.

68. После неудачного старта в декабре 2003 года вновь начался процесс разоружения, что создало условия для укрепления безопасности в масштабах всей страны. МООНЛ следует удвоить свои усилия для обеспечения большей транспарентности и всестороннего участия национальных партнеров в осуществлении и разработке политики в отношении РДРР, устранения недостатков в программе, сокращения разрыва между компонентами РД и РР и создания для бывших комбатантов экономических возможностей для перестройки своей жизни и устранения любых новых угроз миру и безопасности в регионе.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

69. Злополучное решение начать процесс разоружения в декабре 2003 года без определения соответствующих пунктов сбора и без привлечения воюющих фракций, а также ограниченное сотрудничество с местными властями стали причиной общественных беспорядков и гибели по крайней мере 11 человек. Необходимо провести тщательное открытое расследование того, что произошло.

70. Разоружение имеет крайне важное значение в создании безопасных условий для решения проблем в области прав человека в Либерии. Неудачная программа разоружения, организованная в 1997 году, должна помочь упрочить намерение добиться успеха в нынешнем процессе. МООНЛ должна обеспечить всестороннее сотрудничество и работать в тесном взаимодействии с национальными заинтересованными сторонами, включая НКРДРР. Доноры должны активно поддерживать все четыре компонента программы РДРР и выделять на нее достаточные финансовые средства. Необходимо в срочном порядке устранить недостатки в осуществлении нынешней программы РДРР, которые подрывают безусловную роль НКРДРР в разработке и осуществлении политики. Необходимо рассеять ощущение отчужденности НКРДРР и устранить противоречия между деятельностью МООНЛ в рамках РДРР, СГО и НКРДРР.

71. Крайне важно расширить понимание процесса РДРР в масштабах всей страны, и возглавить этот процесс должна НКРДРР. Следует разработать и приступить к осуществлению хорошо спланированных программ гражданского просвещения в вопросах прав и обязанностей граждан и необходимости полной нетерпимости к проявлениям насилия и коррупции. В сотрудничестве с УВКБ НКРДРР должна рассмотреть стратегию информирования и просвещения либерийских беженцев относительно существующих в Либерии условий. Это должно начаться в ближайшее время и в любом случае до запланированного начала репатриации в октябре 2004 года.

72. Международное сообщество должно помочь народу Либерии положить конец безнаказанности. Необходимо поддерживать и укреплять учреждения, созданные для принятия мер по фактам связанных с войной злоупотреблений и нарушений прав человека. Следует восстановить судебную систему и выделить необходимые ресурсы правоохрнительным учреждениям, с тем чтобы решить огромные задачи, связанные с обеспечением господства права в Либерии. В этой связи необходимо ускорить процесс перестройки и реорганизации Либерийской национальной полиции, учитывая при этом критерии, установленные в ВСМ для рассеивания любого недоверия.

73. На данном этапе осуществления мирного процесса и реконструкции нужно пойти на определенные жертвы, и пример здесь должны показать государственные должностные лица. Необходимо выявить случаи расточительства и пересмотреть государственные приоритеты, с тем чтобы гарантировать выделение ресурсов на удовлетворение жизненно важных потребностей, а не на обеспечение роскошного образа жизни государственным чиновникам.

74. Необходимо учредить комиссию по реформе национального законодательства для обеспечения, помимо прочего, приведения внутреннего законодательства в соответствие с международными договорами, участником которых является Либерия. Правительству Либерии следует оказывать помощь через различные отраслевые министерства, с тем чтобы оно надлежащим образом понимало свои обязательства по ратифицированным им международным договорам. УВКПЧ могло бы подготовить и провести учебные семинары по процедурам представления докладов в рамках международных пактов по правам человека, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Можно было бы также оказать помощь в принятии последующих мер или выполнении рекомендаций договорных органов.

75. Компоненту МООНЛ, занимающемуся вопросами прав человека и защиты, необходимо выделить надлежащие ресурсы для выполнения его весьма важного мандата, включающего создание потенциала, наблюдение, техническое сотрудничество и информационно-пропагандистскую деятельность. Следует также рассмотреть вопрос организационной перестройки, что позволило бы обеспечить большую подотчетность этого компонента органу, занимающемуся вопросами гуманитарной деятельности и восстановления страны. Это позволило бы также обеспечить более комплексный правозащитный подход к восстановлению Либерии.

Примечания

- ¹ An [act](#) to [repeal](#) the [act](#) of 1997 [creating](#) the Liberian Commission on Human Rights and to [create](#) the Independent National Commission on Human Rights of Liberia.
- ² A few days after his appointment, Mr. Doe died in a hospital [in the United States](#) due to natural causes.
- ³ This [involves](#) the administering of a liquid substance made from a local tree (*jlu*) to anyone accused of witchcraft or any other evil. Survival means innocence and death guilt. It could also be done through using a red-hot machete to slice the body of an accused. If the skin is cut then the person is pronounced guilty. The person who officiates in this exercise, which in the past involved a [government](#) official, would slice on his skin first to demonstrate the efficacy of the practice. This practice is common in Grand Gedeh County.
- ⁴ “At FOCUS Workshop: Gedeh Chief Wants Sassy-wood Enforced” *The Analyst* (24 May 2004), p. 8.
- ⁵ Indicative planning figures for UNMIL was 38,000 combatants in the whole country.
- ⁶ This document was prepared [by the interim secretariat, which is made up of](#) UNMIL, UNDP, World Bank, UNICEF, UNHCR, OCHA, USAID and World Vision.
- ⁷ During a meeting of the Joint Monitoring Committee (body tasked with monitoring the implementation of the CPA) on 19 May, a senior UNMIL official commented on the inappropriateness of [demobilizing](#) women (wives of combatants). Some UNMIL [staff involved in DDRR](#) publicly stated that they could only disarm [combatants](#), and peacekeepers in Tubmanburg insisted that women [could not](#) disarm without handing over weapons. [The head of DDRR at UNMIL agreed](#) that women could disarm without arms but [could not](#) state so publicly. [This accords](#) with the definition of women combatants [contained in Annex E of the DDRR Framework Strategy as referring to](#) “all categories of women, who voluntarily or were abducted for the purposes of participation in the conflict or may have been used to provide a variety of services to the forces either as cooks, camp followers, wives and forced spouses during the conflict”. The Joint Operational Plan issued by the DSRSG indicated that women and children could be demobilized without [having](#) a weapon.
- ⁸ This happened in D1 (disarmament) sites and child protection agencies are trying to redress this through additional checks in the D2 (demobilization) camps.
- ⁹ [Such tests are foreseen in the](#) DDRR Programme Strategy and Implementation Framework.
- ¹⁰ Some children in the ICC Gbarnga took ill from sleeping on the cold floor. There have also been complaints about boredom and insensitive comments by child protection workers, who referred to the children as rebels.
- ¹¹ Policy on this subject reportedly changed from no payment to children, to [a payment equal to that of](#) adults (US\$ 150 as a first instalment and US\$ 150 after three months).

¹² The concerned group of combatants referred for treatment had been tested for HIV anonymously. Out of seven persons, five tested positive. They were not informed of this. As a result, the UNMIL Battalion hospital reportedly was reluctant to operate and referred the patients to the JFK hospital in Monrovia.

¹³ See Joint Operational Plan p. 11, "Management of the overall program is the responsibility of the JIU reporting through the Policy and Program Advisor to the DSRSG on implementation process as well as policy issues on the DDRR".

¹⁴ LURD, Government of Liberia (GOL) and Movement for Democracy in Liberia (MODEL).

¹⁵ In his third progress report (S/2004/430), the Secretary-General indicates that a representative of the human rights component is in this Committee (para. 25), but in an interview on 12 June the Acting Chief of the component indicated he was still making efforts to be allowed to participate in the meetings of the Committee.

¹⁶ Ireland Hospital (operated by the Swiss MSF), Redemption Hospital (operated MSF Belgium) and John F. Kennedy Hospital (operated by ICRC).

¹⁷ Operated by MERLIN.

¹⁸ Operated by the German Medical Team.

¹⁹ Liberia: Health Situation Analysis, Final Report 31 July 2002.

²⁰ Under President Taylor, legislation was passed granting the President sole authority to appoint members of statutory bodies and to approve concession agreements and contracts without legislative approval. These acts were subsequently repealed by President Blah.
