



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
10 December 2004  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

## 第四十九届会议

2005年2月28日至3月11日

临时议程\* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的  
大会特别会议的后续行动：审查联合国系统  
各实体社会性别主流化的情况

在贯彻执行第四次妇女问题世界会议和对大会第二十三届特别会议采取后续行动方面采取的措施和取得的进展，评估在将性别观点纳入联合国系统主流方面取得的进展

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据妇女地位委员会第48/4号决议和大会第59/168号决议提交，报告概述了联合国实体在执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果方面取得的成就和采取的良好做法。报告以从联合国实体收到的投入为基础，分析了联合国系统为支助国家一级实施行动所作的努力。本报告载有关于加强执行的建议，供妇女地位委员会审议。

\* E/CN.6/2005/1。



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-5	3
二. 在执行方面取得的成就 .....	6-57	4
A. 政策和战略的制定 .....	6-7	4
B. 体制安排 .....	8-17	4
C. 方案和业务活动 .....	18-47	6
D. 专门促进两性平等的实体 .....	48-52	12
E. 机构间合作 .....	53-57	13
三. 执行方面遇到的障碍和挑战 .....	58-64	14
四. 结论和建议 .....	65-67	15

## 一. 引言

1. 1995 年第四次妇女问题世界会议通过的《北京宣言》，敦促联合国系统为执行《北京行动纲要》作贡献。《行动纲要》强调，为确保其有效执行并增进在国家、分区域/区域和国际各级提高妇女地位的工作起见，联合国系统应推动积极鲜明的政策，包括在所有政策和方案的监测和评价方面，使性别观点成为主流；并强调确保执行《行动纲要》和将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的责任必须是在最高的级别。联合国各区域委员会应在它们的任务范围内促进和协助有关国家机构监测和执行全球性的《行动纲要》。

2. 大会第二十三届特别会议的成果文件（大会第 S-23/3 号决议，附件）呼吁联合国系统各组织与其他行为者一起支持各国政府的努力，并酌情制订本身的补充方案，以全面和有效地执行《行动纲要》。进一步请联合国系统应要求协助各国政府把性别观点纳入其国家发展规划，建设体制能力和拟订国家行动计划，或进一步执行现有的行动计划，以及协助非政府组织，特别是妇女组织，建立它们宣传、执行、评价《行动纲要》以及进行后续活动的的能力。

3. 在其第 59/168 号决议中，大会呼吁联合国系统相关实体在各自任务范围内继续采取有效行动，充分切实地执行《行动纲要》及第二十三届特别会议的成果。大会申明为了确保有效执行战略目标，联合国系统应继续促进一项积极而鲜明的将社会性别观点纳入主流的政策，包括通过提高妇女地位司、性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室的工作以及继续设置各妇女事务单位、协调中心和性别问题专家来推动此一政策，并争取所有联合国机构的积极支持，并确保向所有联合国人员，特别是外勤人员提供将社会性别观点、包括性别影响分析纳入其工作的训练，并确保提供适当的后续训练。

4. 在第 48/4 号决议中，妇女地位委员会请秘书长在向委员会第四十九届会议提交的报告中列入对该决议的评估和执行情况。大会第 59/168 号决议请秘书长每年就执行《北京宣言和行动纲要》及第二十三届特别会议成果的后续行动以及进展情况向大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会提交报告，通过提供有关重大成就、汲取的经验和最佳做法的资料等方法，评估在联合国系统内将社会性别观点纳入主流的工作进度，并就联合国系统内的进一步措施及今后的行动战略提出建议。

5. 本报告是根据这些决议提交的，报告概述了联合国各实体在落实《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果方面所取得的成就和良好做法，包括通过下列措施所取得的成就和良好做法：采取认识到性别差异的政策和战略，进行工作人员的能力建设和制定支持国家一级执行的认识到性别差异的工具和方法。报告强调了仍然存在的差距和挑战。报告所依据的是从联合国各实体收到的投入，它并没有试图提供全面的综述，而是提供了联合国系统各实体的典型例子。<sup>1</sup> 报告载有关于在联合国系统内加强执行的建议，供妇女地位委员会审议。

## 二. 在执行方面取得的成就

### A. 政策和战略的制定

6. 自从第四次妇女问题世界会议召开以来，大多数联合国实体制定了关于两性平等和提高妇女地位的政策。其中许多政策是建立在《北京宣言和行动纲要》的基础之上的，2000年大会第二十三届特别会议成果文件的通过又增加了新的推动力。各实体还强调，经社理事会关于将两性平等纳入主流的1997/2商定结论、《千年宣言》（2000年）和安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第1325（2000）号决议也进一步推动了所取得的进展。在2001至2002年，世界粮食计划署（粮食计划署）对其《对妇女问题的政策承诺》（1996年至2001年）进行了深入的审议和评价，并根据汲取的经验教训，制定了其目前的男女平等政策（2003至2007年）。根据从执行妇女参与海事部门战略（1988年）汲取的经验教训，国际海事组织（海事组织）制定了《海事部门机会平等和提高妇女地位行动纲领》（1997年至2001年）。

7. 在过去十年里，许多联合国实体的方针发生了转变，它们基于将社会性别问题纳入主流的战略采取了更全面的方法来实现两性平等，这就要求采取认识到性别差异的政策、程序和方案拟订方法。2004年7月人道主义事务协调厅（人道协调厅）启动了社会性别主流化政策和行动计划，以指导其把社会性别观点纳入人道主义宣传和信息管理、政策制定、协调人道主义反应和资源调动的各种努力。在2002年，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）采取了一个社会性别主流化的战略，该战略强调：各单位必须建立社会性别问题协调中心，确定培训需求，在会议议程、项目筛选、个人和团队工作计划方面注意社会性别观点，以及监测所取得的进展。据国际劳工局（劳工局）报告，其所有区域办事处都采取了两性平等的政策和社会性别主流化的战略，最近的例子是亚洲区域的政策和战略（2004至2007年），其中载有详细指标和目标以及经核定的执行预算。同样，国际原子能机构（原子能机构）目前正在制定社会性别主流化的政策，将于2005年第一季度采行。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）在14个国家试验一套涉及性别和年龄的方法，以便为制定该组织的两性平等政策提供依据。

### B. 体制安排

8. 各实体制定了促进有效执行的体制安排。其战略机制包括：性别问题专家资源，例如妇女事务单位和社会性别问题协调中心；工作人员的能力建议；各种方法和工具的制定和使用；以及监测、评价和问责机制。

9. 各实体内制定了各种专家资源。这些资源在支助组织内的社会性别主流化工作中发挥了重要作用，并通过网络联系促进了组织间经验和良好做法的交流。联合国人类住区规划署（人居署）的妇女参与人类住区发展方案从1991年以来一

直就在运作，它与两性平等政策股于 1999 年合并，成立目前的社会性别主流化股。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）成立了审查改善两性平等做法的方法的性别问题工作队。2003 年西亚经济社会委员会（西亚经社会）设立了妇女问题中心。

10. 几个实体得到了社会性别问题协调中心的支助。例如，联合国开发计划署（开发计划署）的男女平等方案小组得到全球性“性别问题知识网”的支助，该网络由设在国家办事处内的 134 个开发计划署社会性别问题协调中心和 20 个性别问题专家以联合国志愿人员的身份组成。同样，国际移民组织（移民组织）的社会性别问题协调中心网络联接了 200 个外地特派团中的 90 个并在总部设立了性别问题工作组。维持和平行动部（维和部）在总部任命了一名性别问题顾问，并在 17 个维持和平行动中的 10 个，包括在苏丹的先遣团设立了性别问题顾问的职位；政治事务部（政治部）在其中发挥领导作用。

11. 大多数联合国实体为在总部和外地的工作人员和伙伴安排和组织了使对性别问题敏感的培训。2004 年 1 月，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）为驻总部和外地办事处的社会性别问题协调中心组织了第一次性别问题培训讲习班。国际电信联盟（国际电联）为在总部的工作人员举行了几次关于社会性别主流化能力建设的讲习班。为了建设机构能力和推动组织转化，开发计划署培训了高级管理人员以确保各团队拥有专门的性别问题专家。粮食计划署将其“加强对妇女的承诺”的方案纳入了其它的共同培训方案。海事组织举行了一系列的关于性别问题规划方法的讲习班。

12. 其他实体也采取其它步骤进行机构能力建设。例如，裁军事务部（裁军部）组织了题为“使裁军更加有效：男子和妇女共同努力”的小组讨论。2004 年 5 月，政治事务部（政治部）组织了一次外地办事处会议，在会议上，秘书长特别代表讨论了在把社会性别观点纳入其活动主流方面所取得的进展和面临的挑战。

13. 为了帮助提高关于性别问题方面能力建设的方案的效果，各实体制定了各种方法和工具。几个实体采取了社会性别主流化方面的特定方法和工具。例如，裁军事务部（裁军部）、联合国排雷行动处和排雷行动机构间协调小组的其他成员，制定了将社会性别观点纳入排雷行动方案的指导方针。维和部最近提出的一个倡议是“供维持和平行动使用的社会性别问题综合材料”，其目的是加强对维和行动军事和文职人员的培训。

14. 也正在努力把社会性别观点纳入现有工具。例如，联合国儿童基金会（儿童基金会）确保其《方案政策和程序手册》和《方案进程培训手册》反映出社会性别观点。联合国粮食及农业组织（粮农组织）和粮食计划署合作制定了把性别分析纳入紧急方案和复兴方案的指导方针。

15. 一些实体已采取措施把社会性别观点纳入成果规划和成果预算制，以便利对按性别划分的方案活动进行监测和评价，并建立问责制。在秘书处内，对社会性别观点的关注自 2000-2001 两年期起就已包括在管理事务部为方案预算编写的说明中了。在秘书长关于联合国 2002-2003 两年期方案执行情况的报告 (A/59/69) 中讨论了由内部监督事务厅 (监督厅) 评估两性平等的问题。在 26 个方案中，8 个方案的所有次级方案均载有提及其在性别方面工作的预期成绩，9 个方案的一些次级方案也载有这方面的预期成绩。在 133 个次级方案中，有 39% 至少在一个预期成绩中明显提及性别问题。例如，在 2004-2005 两年期和 2006-2007 两年期裁军部的方案预算中，每个次级方案都包括一个与社会性别主流化有关的预期成绩。

16. 几个实体使用其它机制来监测和评价执行情况，如内部调查、审查、评估、审计和年度报告。例如，2001 年以来，劳工局对其在总部和各区域的方案进行了 20 次参与性两性平等审计，现正对其各组成部门 (政府、雇主组织和工会) 进行两性平等审计试点。国际农业发展基金 (农发基金) 在 2003 年进行的基线调查表明，该基金 80% 的国家战略和机遇文件谈到了性别问题，70% 该基金的项目年度工作计划和预算为与性别有关的活动分配了人力和财政资源。2001 年和 2002 年注重成果的年度报告显示，就提交报告的国家数量和活动范围而言，开发计划署为促进两性平等采取了更多干预措施。2004 年，人居署把性别影响评估作为项目规划、管理和评价的一个组成部分，规定所有的项目资金提案都须解释如何处理妇女和男子的优先领域。联合国社会发展研究所 (社发所) 理事会成员监测了把社会性别观点纳入研究所工作的情况，从而大大鼓励了研究协调员在其各自领域提出性别问题。

17. 几个实体指出，政治意愿和问责制，特别是一个实体最高级别的政治意愿和问责制，对执行《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果非常重要。一些实体强调，必须把社会性别主流化列入职务说明和工作计划，并把社会性别主流化的成绩列入对工作人员考绩之中。例如，人道协调厅为人道主义协调员制定了相关指导方针，指导其在国家一级活动中为社会性别主流化发挥作用并承担责任。

### C. 方案和业务活动

18. 自通过《北京宣言和行动纲要》以来，两性平等问题越来越多地被纳入联合国系统的方案和业务活动。在落实 12 个重大关切领域上已取得进展，尽管进展情况参差不齐。在和平与安全、人道主义与重建工作以及信息和通信技术、艾滋病/艾滋病毒和贩运方面，社会性别观点正不断得到确认。

19. 联合国各实体在总部和外地一级均开展了范围广泛的方案活动。这些活动包括支助立法改革、政策拟订和方案的规划与落实。各实体通过举办培训、编制准则和手册及提供技术援助，支持各国建设将社会性别观点纳入国家政策和方案的

能力。各实体还支持妇女参与政策和决策过程。它们通过开展倡导活动，进行针对具体性别问题的研究，举办主要会议、讲习班、讨论会、培训，编辑和散发按性别分列的统计数据，交流和传播信息等手段，支持政府提高人们的认识，包括调动舆论的努力。各实体还支持向面临特殊困难的群体提供直接援助。

20. 各实体作出了巨大努力以期将社会性别观点纳入它们的国家一级的政府方案支助。例如，联合国人口基金（人口基金）与各国政府合作，建立了监测和减少基于性别的暴力的国家机制。开发计划署协助 40 多个国家开展了对性别问题有敏感认识的预算编制倡议。在蒙古，开发计划署推动全国努力从社会性别角度审查预算、宏观经济政策和减贫战略文件。在科索沃的特派团（联合国科索沃特派团）和在阿富汗的特派团（联合国阿富汗援助团）等一些维持和平行动的性别问题专家，在为拟订新宪法和立法及有关社会性别问题的特定立法提供技术意见及促进将社会性别观点纳入新宪法和立法方面发挥了重要作用。

21. 一些实体以各种办法倡导两性平等和提高妇女地位。联合国各实体，包括开发计划署、人口基金和联合国妇女发展基金（妇发基金），在倡导共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）进程中以及千年发展目标和减贫战略文件工作中的两性平等上发挥了重要作用，它们采取的办法包括设立性别主题组。2004 年 2 月，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）发起了一个新的合作倡议：妇女和艾滋病全球联盟，联盟有四个具体目标：(a) 提高人们对于与妇女、女孩和艾滋病有关的问题的关注；(b) 推动解决这些问题的行动 (c) 促进所有各级的合作；和 (d) 扩大行动，使妇女和女孩的生活得到具体和可衡量的改善。<sup>2</sup> 联合国工业发展组织（工发组织）在其冲突后国家的工业复兴与重建倡议内，促进阿富汗、布隆迪、刚果民主共和国、伊朗和苏丹等国妇女企业的发展。

22. 艾滋病规划署与人口基金、儿童基金会和世界卫生组织（卫生组织）合作，开展了使青少年（10 至 14 岁）对性别问题具有敏感认识的预防艾滋病毒倡议，以那些使女孩容易受到艾滋病毒感染的社会化进程为具体重点。人权高专办支持拟订关于妇女权利，包括关于消除歧视、家庭暴力、贩运妇女、政治参与等问题的立法，并为从事妇女人权工作的非政府组织提供培训。在和平与安全方面的培训活动中，经济和社会事务部（经社部）公共行政和发展管理司（公发司）处理了和平支助方案中和对冲突具有敏感认识的发展活动中的社会性别问题。

23. 一些实体具体地倡导妇女参与政策和决策过程。裁军部建立了一个专门处理安全和裁军事务的女性专家和妇女组织的综合数据库，目的是增加妇女对主要会议和其他活动的参与。主管南黎巴嫩问题的秘书长个人代表办公室强调让妇女参与防雷宣传运动的好处并鼓励妇女积极参与该运动。海事组织通过提供研究金，使妇女能够获得专门的海事培训，以便妇女参加主流海事活动；增加妇女在这一部门的就业人数；以及提高妇女在高级管理层中的比例。

24. 联合国各区域委员会在支助各区域内的成员国的努力方面发挥着重大作用。特别是，它们提供支助以加强负责提高妇女地位问题的国家机构。例如，西亚经社会鼓励本区域成员国设立性别问题国家常设机构并协助各国政府拟订旨在提高妇女权力和地位的区域与国家战略、计划和方案。为协助成员国监测和评价在落实《北京行动纲要》方面所取得的进展，非洲经济委员会开发了各种工具，譬如该区域 18 个国家当前所用来监测和评价将社会性别问题纳入主流的情况的各种工具。亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）与大韩民国政府合作组织了一次国家机构问题区域会议，会议通过了一系列建议，以指导各国开展后续行动。拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）实施了一个国家机构施政能力建设项目。各区域委员会还为《北京行动纲要》执行情况十年审查组织了区域筹备会议。

25. 联合国系统提供的专门针对妇女和女孩的技术援助方案涉及问题广泛。有些活动以提高妇女的经济权力为目标，有些则具体针对处境危险的妇女。例如，农发基金支持妇女发展小型企业及获得农村金融服务。联合国志愿人员在尼日尔建立了社区的学前设施，减轻了妇女和女孩的负担，提高了女孩的入学率，增加了妇女从事生产活动的机会。工发组织则为食品加工和纺织行业的妇女企业家组织了管理和技术能力发展方案。

26. 联合国环境规划署（环境规划署）针对由于汞排放物和持久性有机污染物威胁而处境危险的妇女实施了若干方案。粮农组织通过其粮食安全特别方案，在 100 个国家实施了项目，协助伊拉克战争中丧偶妇女进行蔬菜生产、家庭家禽养殖和小型反刍动物饲养。在越南，联合国志愿人员倡导增加条件不利青年，特别是女孩的创收机会。联合国区域间犯罪和司法研究所（犯罪司法所）为制止向意大利贩运尼日利亚未成年人和年轻妇女以进行性剥削制订了一个方案。该方案是作为“妇女帮助妇女”项目设计的，由尼日利亚当地的非政府组织负责实施。针对妇女癌症患者（宫颈癌、乳腺癌、卵巢癌）人数明显增加的现象，原子能机构的治疗癌症行动方案将妇女患上癌症的早期发现及提供治疗战略和提高认识确定为目标。

27. 从 1995 年起，人口基金开始向乌干达 Kapchorwa 地区的萨比尼族长协会会员和部落领导人提出切割女性生殖器官的害处的问题。两年中，这种做法减少了 36%。在马里、厄瓜多尔、牙买加和也门，联合国志愿人员为妇女举办讲习班，使其了解她们在利用和保护环境中的作用。在布隆迪、卢旺达和索马里，难民专员办事处倡导让难民妇女和流离失所妇女派代表并积极参加和平进程。

28. 联合国实体提供了：能力建设活动，提高认识和培训讲习班，它们以广泛的行动者群体为目标，包括财政部和规划部的工作人员、统计人员、国家会计人员、政策分析人员、国家艾滋病理事会、保健提供者和管理者、维持和平人员、司法和执法人员、媒体、出版人、男性团体、武装部队中的男性、学术界、妇女团体

和网络及宗教组织。近东救济工程处建立了 64 个妇女方案中心，这些中心在难民营中开设提高认识课程，讲解诸如健康、艾滋病毒/艾滋病、贫穷、环境和两性平等之类的问题。联合国危地马拉核查团（联危核查团）为妇女组织提供咨询和培训，并帮助她们建立网络和论坛，供她们就政府机构的性别政策进行讨论和建立共识。人口基金为巴拉圭武装部队中的 15 000 名男子举办了关于性健康和生殖保健及两性平等问题的讲习班。海事组织与一些学术机构，包括阿拉伯科学、技术和海洋运输学院合作，举办了宣传讲习班，以提高海运业妇女的受关注程度和影响。

29. 培训中开发和使用的工具与方法多种多样。儿童基金会支持编制对性别问题有敏感认识的学习材料手册，供印度尼西亚的教科书出版商和作家使用。为推动社会性别观点的纳入，人口基金编制并试行了供诊所保健提供人员和管理人员使用的关于基于性别的暴力问题的详细准则，基于性别的暴力包括儿童性虐待、家庭暴力、强奸和性攻击。非洲经委会正在编制将社会性别观点和住户一级的生产纳入非洲减贫战略的手册，以期提高统计人员、国家会计人员和政策分析人员收集和分析按性别分列的数据及将这种数据纳入国家规划工具的能力。教科文组织拟定了促进两性平等的全民教育计划编制准则并在亚洲和太平洋、非洲及拉丁美洲和加勒比地区进行了广泛分发。卫生组织编制了保健工作人员和保健教育工作者手册，供他们通过思考男性特点和在各种保健问题上的性别关系，开展青少年男子方面的工作。

30. 一些实体支助《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女歧视公约》）成员国履行其根据《公约》承担的报告和执行义务。例如，联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处）为该国内编写和提交第一次报告提供了技术援助。

31. 为提高范围广泛的发展行动者对两性平等的认识，各联合国实体为从政府和联合国高级官员到包括妇女组织在内的民间社会成员等受众举办了主要会议、讲习班和讨论会。针对两性平等问题开展了专门的活动。环境规划署在 2004 年组织了妇女协商研讨会，会议讨论了落实《北京行动纲要》过程中出现的新问题。1998 年，联合国人类住区规划署（人居署）、开发计划署、难民专员办事处和妇发基金联合在卢旺达基加利组织了关于冲突中妇女土地权和财产权问题的国际协商。教科文组织与塔吉克当局合作组织了中亚不同文化间对话会议，会议强调了妇女在建设和促进中亚不同文化间对话与和平中的积极作用。世界气象组织（气象组织）在 2003 年 3 月组织了第二次关于从事气象学和水文学工作的妇女的会议。

32. 社会性别观点也被纳入到其他活动中。裁军部将社会性别观点纳入到了关于小武器和轻武器非法贸易的会议中，如 2003 年在埃及举行的会议，该次会议留出很多时间结合裁军讨论了妇女及和平与安全的问题。经社部发展筹资办公室在

2004年在马里就《蒙特雷共识》举行的一次多方利益有关者协商中，陈述了小额贷款服务对贫穷客户和两性平等情况的影响。

33. 各国承诺实现《千年宣言》和千年发展目标，并承诺对实现两性平等情况的进展进行跟踪，因此，各联合国实体加强了对顾及性别的数据的收集和分析，也更加关注顾及性别的指标。欧洲经济委员会（欧洲经委会）协助中亚成员国提高其统计部门的能力及增进数据用户和编制者之间的对话。非洲经委会制定了非洲性别和发展指数，用来测量妇女和男子在地位上的差距及评估各国政府在执行性别政策方面取得的进展。在制定儿童保护方面的新指标上，儿童基金会发挥了带头作用，儿童保护以防止早婚和切割女性生殖器官为重点。近东救济工程处则编制了便于收集按性别分列的数据的报告表。

34. 有些实体开发了按性别分列数据的综合统计数据库，如世界银行为拉丁美洲和加勒比区域开发的数据库，以及开发计划署与欧洲经委会合作为欧洲区域开发的数据库。拉加经委会开发了一个性别指标综合系统，在其中可查询有关国家的22种资料，如人口、生育率、住户和家庭状况、教育状况、就业和收入状况、贫穷状况、保健状况和政治参与状况。<sup>3</sup>

35. 一些实体强调，必须提高收集、使用和分析按性别分列的数据的能力。粮农组织开展了国家农业统计人员培训，教授他们如何收集有关妇女和男子对农业和农村发展的贡献的数据。亚太经社会与亚洲开发银行合作组织了一些讲习班，强调了社会和性别统计数据，特别是千年发展目标监测数据的重要性。

36. 开发计划署报告说，各实体对数据收集和分析工作给予的支助，为更加顾及性别的共同国家评估和联发援框架；减贫战略文件、关于千年发展目标的报告和国家人类发展报告的编写作出了贡献。此外，国际货币基金组织和世界银行2004年关于减贫战略文件落实进展情况的联合报告显示，在监测减贫战略执行情况时，按性别和社会群体分列的数据的使用已变得更加广泛，尽管数据质量需要改进。还需作出进一步的努力以确保能够查询按性别分列的统计资料和指标，如贫穷、能源、水、艾滋病毒/艾滋病、信息和通信技术及经济学方面的统计资料和指标。

37. 许多实体开展了专门针对妇女和女孩的研究及编写了这方面的报告，并将社会性别观点纳入到主流文件与研究之中。联合国大学编写了关于冲突后和平建设中妇女和儿童问题、贩运妇女和女孩问题及自然资源管理中妇女问题的研究报告。它还作出了努力，将社会性别观点纳入有关转型期经济体中的平等与社会结构问题及难民与被迫流离失所问题的研究项目之中。

38. 对各个部门进行的与性别有关的研究报告越来越多。2004年，开发计划署推出了一份名为《妇女与环境》的出版物，阐述了让妇女参与国际决策的重要性，并就将性别问题纳入水管理、生物多样性保持和荒漠化防治的问题提出了详细指

导方针。犯罪司法所根据国际犯罪受害人调查,对 70 多个国家中基于性别的暴力问题进行了比较研究。欧洲经委会编制了住房状况国情简介,其中分析了居住条件不适当对妇女,特别是对女户主家庭和单亲母亲的影响。拉加经委会编写了对《实现两性平等之路》的立场文件,审查了影响妇女对生产资源的获得、使用和控制及阻碍妇女进入劳动力市场、获得收入的各种社会和经济因素。贸发会议/世贸组织国际贸易中心对从事花卉栽培业的巴勒斯坦妇女的作用进行了调查(1998 年),评估了按性别区分的因素在何种程度上决定着巴勒斯坦妇女如何理解和表达她们的各种发展需要和如何参与发展活动。法律事务厅(法律厅)推出了一个题为《多边条约框架:邀请世界各国参加,妇女和儿童的权利》的文件。

39. 卫生组织提出了性暴力研究倡议,目的是建立一个由经验丰富、具有敬业精神的研究人员、决策者、活动家和其他人员组成的网络,以确保从多学科和多文化的角度来处理性暴力问题。

40. 劳工组织将社会性别观点纳入到了《世界就业报告》中。很少有其他实体报告说它们将社会性别观点纳入到了引人注目的报告中。新闻部出版的《非洲复兴》杂志刊登了有关提高非洲妇女地位问题的文章。

41. 在将各种材料翻译成当地语文、宣传联合国有关妇女问题的主要出版物及向媒体散发资料上,联合国新闻中心网络在区域和国家两级均发挥了重要作用。在每年一度的国际妇女节和消除对妇女的暴力行为国际日期间,新闻中心还为联合国系统提供了重要的媒介和资料援助。

42. 新闻部通过创新的印刷品、在线产品和广播节目,提高了人们的两性平等意识,增强了妇女的力量。为国际妇女节制作的交互式网上校车网页,使年轻男子和妇女可以在上面向人们介绍曾给他们以启发的妇女和女孩。联合国服务全球方案为年轻观众制作的特别电视纪录片使人们看到了本地年轻妇女和作为地雷受害者的妇女的境况。新闻部还将社会性别观点纳入到提交给重大会议与首脑会议的新闻材料和公告之中,如可持续发展问题世界首脑会议、国际淡水年、信息社会世界首脑会议、土著问题常设论坛以及可持续发展委员会的年度会议。

43. 许多实体利用媒体宣传运动及信息和通信技术促进两性平等和妇女地位的提高。西亚经社会利用媒体宣传运动来提高人们对社会性别的认识,改善妇女的社会形象。在人道协调厅主持下运作的独立的人道主义通讯社——综合区域信息网覆盖了撒哈拉以南非洲 46 个国家和中亚八个国家,它定期从社会性别角度公布有关妇女的事例和各种问题。<sup>4</sup> 人权高专办外地办事处利用广播电台和电视来提高人们对妇女权利,包括对针对妇女的暴力的认识。公发司开发了一个建设和平门户,即一个在线交互式网站。网站刊登了在撒哈拉以南非洲主要从事和平建设中妇女和性别问题工作的 200 个组织的简介。世界知识产权组织(知识产权组织)在 2003 年 10 月推出了一个新网页,以引起人们对社会性别和知识产权活动的关注。

44. 联合国实体内设立了一些信托基金，以支助以两性平等为宗旨的活动。例如，世界银行的社会性别主流化信托基金利用挪威和荷兰政府的赠款，支助了许多创新活动，包括满足刚果民主共和国男子和妇女在冲突后重建中的不同需要，以及将高危男子群体作为塞内加尔、冈比亚和布基纳法索艾滋病毒/艾滋病预防项目的对象。2003年，劳工组织设立了两性平等伙伴关系基金，专门用来援助其在25个以上国家的服务对象执行劳工组织在两性平等方面的共同政策目标。

45. 货币基金组织报告说，它提出的政策建议是改进公共支出的质量，按照《行动纲要》的要求，将资源从过度的军事支出转用于基础设施、基础教育和保健方面的公共支出。在执行重债穷国倡议方面，货币基金组织和世界银行协助各国拟订指标，包括拟订女孩的小学入学率指标，以便使债务减免带来真正的好处。

46. 一些实体推动将社会性别纳入政府间进程的主流。为发展政策委员会提供服务的经社部发展政策和规划办公室报告说，它向委员会提供了纳入社会性别观点的分析文件，使用了按性别分列的数据。秘书长关于在执行《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的后续行动中采取的措施和取得的进展的报告(A/59/214)强调提交大会各委员会的报告中提及妇女和两性平等问题的地方在数量上已有所增多，但指出对两性平等观点的关注在质量上仍然有限；许多报告只是粗略带过两性平等的问题，很少有报告对两性问题作出扎实的分析，或为进一步的行动提出建议。

47. 在2004年11月启动2005年国际小额信贷年时，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和农发基金合作组织了“通过小额信贷增强妇女能力”圆桌会议。在2004年6月联合国贸易和发展会议(贸发会议)第十一届会议期间，贸发会议组织了贸易与社会性别问题高级别圆桌会议。

#### **D. 专门促进两性平等的实体**

48. 性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室(性别问题特别顾问办公室)、经社部提高妇女地位司、妇发基金、联合国提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)直接向会员国和联合国实体的工作提供了执行《行动纲要》的催化性支助。采用的方法包括宣传、提供意见和支助，特别是关于社会性别主流化研究方面的意见和支助、提供资源和发展试验性活动。

49. 性别问题特别顾问办公室与其他联合国实体合作，在整个联合国系统内促进、推动和监测社会性别主流化的情况。特别顾问向整个系统的高级管理人员介绍情况和提供意见，使他们更加了解社会性别主流化问题并对发展能力建设的工作、方法和工具作出贡献。各部门内的社会性别主流化问题的简报是同其他实体合作编写的。特别顾问同毒品和犯罪问题办事处和提高妇女地位司合作，编制了关于毒品和毒品控制及犯罪和预防犯罪的简报。性别问题特别顾问办公室在妇

女、和平和安全方面发挥了催化作用，并向主持各个维持和平与建设和平特派团的秘书长特别代表提供了例行简报和材料。

50. 提高妇女地位司与各国政府、与它在联合国系统和民间社会内的伙伴密切合作，包括通过采取社会性别主流化战略，支持《行动纲要》的执行。为支持妇女地位委员会的工作，提高妇女地位司举办了专家组会议，以期收集有关委员会多年工作方案各项主题领域内出现的新问题和趋势的资料。作为技术合作方案的一部分，提高妇女地位司向 70 名非洲妇女领袖提供了谈判和调停方面的能力培训，支持她们加入正式的和平谈判。提高妇女地位司同非洲经委会和经社部支持和协调经社理事会办事处合作，在内罗毕和塞内加尔举办了关于通过有效利用信息和通信技术以加强国家机制能力的讲习班。为了加强政府的能力和其他行动者执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的能力，提高妇女地位司在以下地点举行了区域培训班和座谈会：维也纳（1999 年）、曼谷（2002 年）、阿鲁沙（2003 年）和巴哈马拿骚（2004 年）。

51. 妇发基金向有关妇女的人权、政治参与和经济保障的各方案提供了财政和技术援助：向墨西哥提供了援助，帮助它成立一个国家统计系统来监测促进机会平等和提高妇女地位的国家方案的执行情况；编制了两版《世界妇女进展情况》（2000 年和 2002 年）；并讨论了千年发展目标中有关妇女、战争与和平和社会性别方面的问题。为了得到更多关于妇女及和平与安全的资料，妇发基金设立了一个网站门户（womenwarpeace.org），作为广泛来源的资料的中央存放处，并同联合国系统的报告和数据建立了联结，其中还包括学术机构和新闻来源的资料。该门户的目的在于追踪执行安全理事会第 1325（2000）号决议的进展情况，并鼓励研究人员、决策人员、分析人员和非政府组织把有关妇女、战争与和平的信息和分析包括在其例行工作的范围之内，并经常搜索和提出那些方面的信息和分析。

52. 提高妇女地位研训所通过研究、培训和收集和散播信息，在全球各地促进两性平等和提高妇女地位，编制了一份关于冲突中和预防冲突方面的社会性别问题的文件，为人们从社会性别角度来分析和平与安全问题的提供了一个框架。它在网站上提供了关于冲突与和平的社会性别方面的信息资源。在举行第二次老龄问题世界大会和可持续发展问题世界首脑会议期间，提高妇女地位研训所制作了文件特别汇编、举行了网上讨论、编制了讨论文件，摘要说明各项主要政策问题、新出现的问题和研究需要。展开了一个关于社会性别问题和信息和通信技术的合作研究项目，为消除两性之间的数字鸿沟提出了政策建议，并将其作为它对信息社会世界首脑会议的投入。

## **E. 机构间合作**

53. 为促进两性平等而在国家、区域和全球各级上进行的机构间合作自第四次妇女问题世界首脑会议以来一直都在继续并得到了加强。经济及社会理事会关于社

会性别主流化的第 1997/2 号商定结论的通过为人们提供了新的动力并把机构间活动的重点转移到社会性别主流化方面。

54. 机构间妇女和两性平等网络有 60 个成员，它旨在促进联合国系统就社会性别主流化问题进行合作、协调并经常交流信息。它的重点包括加强联合国系统各实体内促进社会性别主流化的能力并促使各实体统一社会性别主流的办法和方法。该网络还向各政府间进程提供支助，特别是各次主要的联合国全球会议和首脑会议。该网络由性别问题和提高妇女地位问题特别顾问主持。

55. 该网络的活动是通过关于各特定主题的任务组来进行的，那些主题包括：与千年发展目标有关的社会性别主流化问题；信息和通信技术；和平与安全；共同国家评估/联发援框架；贸易；水；和监测、评价和执行情况报告等。例如，在 2004 年 6 月举行第十一届贸发会议期间，社会性别和贸易问题机构间任务组分发了一份题为《贸易和社会性别问题——发展中国家的机会与挑战》的出版物，使决策人员了解贸易涉及到的社会性别问题。该网络还在其年度会议期间举行了关于以下主题的讲习班来提高人们处理社会性别主流化问题的能力：方法（2001 年）；培训和能力建设（2002 年）；全球会议（2003 年）；和报告和监测（2004 年）。

56. 各区域委员会在促进区域一级上的机构间合作发挥重要作用。例如，亚太经社会主持了赋予妇女权力和两性平等专题工作组，其成员还包括当地的区域非政府组织和民间社会组织。拉加经委会每年举办一次机构间会议来协调区域内的工作。

57. 机构间合作对于在国家一级上促进两性平等和妇女权利也是很重要的。社会性别问题专题组在某些国家<sup>5</sup>里在以下方面发挥了重要作用：集中利用资源；促进对话；拟定共同战略和行动计划；向决策人员、政府官员和联合国工作人员进行宣传、使他们更加敏感；支持政府的工作。

### 三. 障碍和挑战

58. 联合国各实体提到了执行《行动纲要》和第二十三届特别会议的成果方面的若干障碍和挑战。

59. 若干实体认为向它们的组织内不同层面的工作人员提供有效培训是一项挑战。障碍包括工作人员更替率过高、财政和人力资源有限、对社会性别问题持怀疑态度、对参与培训缺乏鼓励等。粮食计划署试图通过把社会性别观点纳入共同培训方案来克服这项挑战。为确保所有工作人员都具备这方面的能力，开发计划署规定所有工作人员都必须接受一个单元的社会性别培训。

60. 促使方案的设计、规划和执行都包括社会性别分析被确认为是另一项挑战。人居署解决这个问题方法是，进行一项自我评价调查，以确定工作人员在他们

的日常工作中是如何处理社会性别问题的，以及查明他们的技能缺口。世界银行强调，在经济政策、农村发展、社会保护和基础结构等领域内需要进一步进行能力建设。

61. 报告、监测和评价机制发展不足仍然是大部分联合国实体的障碍。它们面临的挑战包括：得不到和没有使用按性别分类的数据以及按性别提出的资料 and 指标。粮农组织认为需要有把传统的数量计量同质量指标结合起来的监测和评价方法。

62. 缺乏按性别分类的数据，以及主流统计分析只对现有的各项数据进行了有限的利用，这些情况都对执行工作造成了重大挑战。非洲经委会强调，按性别分类的数据对于显示出在国家发展战略中两性平等的中心地位及在排除对社会性别主流化的误解和阻力方面都具有特别的重要性。劳工组织强调需要有两性收入差距、决策和非正规经济等方面更好的数据和指标。

63. 缺乏问责仍然是有效执行方面的一项重大挑战。联合国系统内确保接受问责的机制很少。

64. 若干实体强调，缺乏财政资源仍旧是一项主要的制约因素。它们着重指出了它们的工作方案同分配给经常预算的资源之间存在着差距。国际民用航空组织（民航组织）对于提高性别问题敏感度的活动和社会性别主流化工作缺乏资金表示关切。有些实体，包括那些完全依赖预算外资源来进行它们的社会性别主流化活动的实体着重提到了制定长期活动方案和需要建立可预测的财政机制等方面的挑战。劳工组织呼吁扩大社会性别方面的预算，以便把社会性别观点纳入所有主流项目和方案。

#### 四. 结论和建议

65. 联合国实体在它们支持《行动纲要》和第二十三届特别会议成果的执行活动的各项努力中已经取得了重大进展。大部分实体已经制定了社会性别政策和战略，并作出了体制安排以促进它们的执行。联合国系统的大部分实体都成立了社会性别问题专家资源来促进和支持执行的活动，尽管这项资源的数目和能力有限。大多数组织都展开了提高工作人员的认识的活动。已经开发和使用了各种工具和方法。尽管取得了这些成就，执行工作仍然存在挑战，包括工作人员的认识和能力不足、对各项活动的监测和评价不足、缺乏问责、缺乏按性别分类的数据、资源分配不足等。

66. 妇女地位委员会不妨鼓励联合国各实体在它们的职责范围内采取以下行动：

(a) 继续支持各国政府和民间社会执行《北京行动纲要》和大会特别会议的成果；

(b) 加强两性平等政策框架和进一步拟定具有可衡量的目标和标的之战略和行动计划，并规定出时限和指标，以便进行监测和评价；

(c) 加大管理承诺，设立机制，通过鼓励、奖励和制裁办法，包括工作绩效考核制度，要求高级管理人员就结果接受问责；

(d) 规定所有工作人员都必须接受社会性别方面的培训，确保他们不断学习社会性别问题，包括把社会性别观点纳入共同培训方案的主流，并评估现有培训方案的影响，以改善它们的效果；

(e) 建立工作人员进行社会性别分析的能力，并要求所有工作人员在拟定政策以及在制定工作方案时系统利用社会性别分析；

(f) 在中期计划和方案预算中更加注意社会性别观点，确保在规划和分配财政资源时充分注意到两性平等的观点；

(g) 要求就执行《北京行动纲要》方面所取得的进展和遇到的挑战提出报告，把它们作为现有监测和评价过程的一个组成部分，并按照要求展开特定的评价；

(h) 联合国系统各实体间，以及同各国政府和民间社会加强交流经验、良好做法和汲取的教训；

(i) 将社会性别观点纳入所有向政府间机关、包括大会、经社理事会及其各司委员会和安全理事会提出的报告；

(j) 确保在以下各关键领域内对社会性别观点给予系统注意：宏观经济学、国际贸易和投资、运输、税收、和财务等。

67. 妇女地位委员会不妨就机构间协调机制提出以下建议：

(a) 机构间妇女和两性平等网络应继续从事以下方面的工作：政策拟定、能力建设、方法和工具开发、良好做法交流、有效监测和评价过程的发展、并就社会性别主流化问题向其成员提供实际支助，以及每年向联合国系统行政首长协调理事会提出报告；

(b) 所有机关间机制都应该对它们工作中的社会性别观点加以注意。

#### 注

<sup>1</sup> 联合国系统各实体内采取的活动其他例子载在秘书长向以下机关提出的报告内：妇女地位委员会（E/CN.6/1997/2、E/CN.6/1998/2、E/CN.6/1999/2、E/CN.6/2000/2、E/CN.6/2001/2、E/CN.6/2002/2、E/CN.6/2003/2、E/CN.6/2004/3）；经社理事会（E/1997/66、E/1998/53、E/1999/54、E/2000/77、E/2001/78和E/2004/59）；和大会（A/51/322、A/52/281、A/53/308、A/54/264、A/55/293和A/56/319）。

<sup>2</sup> 合作伙伴包括：妇女全球领导地位中心、粮农组织、全球教育运动、Global Campaign for Microbicides、助老会（HelpAge）、国际妇女研究中心、妇女艾滋病感染者国际共同体、

International Partnership for Microbicides、国际计划生育联合会、人口基金、儿童基金会、妇发基金、卫生组织、和基督教女青年会（女青年会）。

<sup>3</sup> [www.eclac.org/mujer](http://www.eclac.org/mujer)。

<sup>4</sup> [www.irinnews.org](http://www.irinnews.org)。

<sup>5</sup> 截至 2003 年 5 月，在开发计划署 135 个国家办事处中的 78 个办事处里设立了 86 个社会性别问题专题组，1998 年时有 58 个。

---