



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
17 December 2004  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第四十三届会议

2005年2月9日至18日

临时议程 \* 项目 3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：审查社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的进一步执行情况

具有经济及社会理事会全面咨商地位的非政府组织美国退休人员协会、圣约瑟夫教派、方济会国际、国际住区和居民区中心联合会和第四世界扶贫国际运动及具有经济及社会理事会专门咨商地位的非政府组织基督教儿童基金、好牧人慈悲圣母会、多明我会领袖会议、伊丽莎白·西顿联合会、退職国际公务员协会联合会、国际慈善协会、国际社会工作学校协会、圣母进殿派修女国际协会、圣多明我马利诺修女会、圣母学校修女会、美州慈善修女会、那慕尔圣母修女会、天主教医疗传信会和 VIVAT 国际提出的声明

秘书长收到以下声明，现依照 1996 年 7 月 25 日经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。

\* \* \*

\* E/CN.5/2005/1。



### 消除贫穷需要赋权、参与和当地社区自主意识

《1995年哥本哈根宣言》建议，贫困人口应该充分参与“目标的制定、国家减贫和社区发展战略和方案的制定、实施、监测和评估，并确保此类方案反映其优先次序。”联合国近期召开的许多会议，包括哥本哈根+5、反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议和老龄问题世界大会以及土著问题常设论坛，提请人们注意生活在贫穷之中的被边缘化的人群的特殊需要。如果受到贫穷影响的人群作为发展进程的当地利益有关者被征求意见、作为伙伴来参与消除贫穷的工作，他们会积极参与发展项目。我们所关心的是，生活在贫穷之中和被边缘化的人群，包括老年人、妇女、女童、土著人口和种族主义、仇外心理和有关不容忍行为的受害者，从始至终地参与发展项目。举例如下：

- 东部非洲的一群非常贫穷的青年人从他们工作的鱼市来到附近的一所小学，帮助整修这所盲童学校。对于其中的一些青年人来说，这是他们第一次与教育机构发生接触，后来一位年轻人回到了这所学校教书，这说明学校给他们留下了良好的印象。因此，某个国际性非政府组织的志愿人员发现，生活在极度贫穷状态下的人们有动力和能力参与改善生活质量的项目，不仅在他们自己的社区如此，而且在社区以外的地方也是如此。
- 在纽约，无家可归人员五年前成立了名为“设想无家可归者”的组织，该组织目前仍完全由无家可归者管理。他们为捍卫自己的人权、正义和尊严而抗争，通过“请不要谈论我们；请与我们交谈”这一口号对社会发出呼吁。以有益的方式参与项目使他们得以表达自己的观点和要求，而不必有后顾之忧。

我们必须承认每个人都拥有平等的尊严和权利。承认了这一点，就可以鼓舞遭受贫穷之苦的人们积极参与社区发展。尊重彼此的文化，特别是土著居民和其他种族主义受害者的文化有利于充分发挥贫困人口所获得的知识、技能和能力。例如，在某一印度洋国家，一家非政府组织看到许多被送到医院的儿童严重脱水，无法救治。究其原因，原来当地医疗保健人员和儿童的父母存在着文化差异。医疗工作者认为，孩子的生命危在旦夕，说明孩子的父母对子女缺乏爱心；实际上，孩子的父母感到让孩子呆在家中比呆在医院更踏实，他们更能控制局面。医务人员和当地社区通过开展宣传和交流活动，共同努力克服了这些障碍，从而成为保护儿童健康的平等伙伴，建立了强有力的互信良好关系。这个例子说明与有关人员共同努力，满足其特定需要对于消除贫穷至关重要，同时说明当地社区与医务人员建立合作关系是改善赤贫家庭健康状况的关键因素。

在制定减贫方案中利用第一手的专门知识十分重要，巴西总统在早年曾遭受饥饿之苦，他的做法提供了一个很好的例子：路易斯·伊纳西奥·卢拉总统策划并

提出了“反饥饿和贫穷行动”方案，2004年9月20日提交给了在纽约出席联合国会议的国家元首。

鉴于我们都是人类大家庭的成员，拥有平等的尊严和权利，建议各国政府在地方一级制定下列方案和政策：

- 让贫穷人口参与需要评估和根源分析。
- 将具有贫穷生活经验的人们作为消除贫穷方案的利益有关者，听取他们的意见并承认他们的作用。衡量消除贫穷方案的指标应包括积极参与程度、参与性协商情况、机会均等程度、持续培训情况和强有力伙伴关系开展情况。
- 将当地利益有关者作为发展工作的平等伙伴予以纳入。只有当地社区成为发展活动的主体而不是客体，同时一贯被边缘化的人群大力参与发展工作，才能实现发展。
- 通过改善人们获得基本服务（保健、教育、薪金合理的工作、住房等）的状况鼓励和帮助人们参与社区活动。针对某些社会群体开展的发展活动能够赋予人们自信心和技能，有助于打破世代贫穷和依赖他人生活的怪圈。
- 吸引青年人、少数民族、年长者、妇女、女童和土著居民等机会最少的人群参与；任何社会群体或个人都不应该因为一无所有而被拒之门外。
- 让妇女从最初阶段就参与发展项目，因为她们是当地社区事务的重要决策者。
- 为年长者或残疾者提供医疗服务和家庭护理，以及看病就医的运输服务，发展中国家尤其应该如此。
- 提供让青年人、年长者、妇女、女童和土著居民社区获取信息的社区中心等社会方案。

我们建议政府在国家一级制定下列方案和政策：

- 将人力资本界定为国家的真正资本，作为发展的一个基本方面，投入足够的资源来开发这一资本。
- 将政府方案的重心从有能力支付服务的中等和上等阶层转移到迅速增加的没有能力支付最基本服务的人群。
- 将按照年龄、民族和性别列出的分类数据纳入所有政策评价和制定中。

- 修改现有政策并制定新的政策，以确保青年人、年长者、妇女、女童、土著居民、种族主义和仇外心理受害者、移民和其他被边缘化的群体的保健福利、营养和其他社会经济保障。

我们建议在国际一级制定下列方案和政策：

- 认识到某些国家被发达国家剥夺了最基本的资源：自然资源、技术熟练工人、水、土地和森林等生活资源，造成国家间贫富不均。必须制定明确、有效的长期性合理补偿计划，并立即执行。
- 重视财富分配问题。从全球化过程中受益最多的国家从道义上来讲有责任与他人分享其财政资源，不是以“慈善”的名义，而是理所应当修复他们所带来的巨大损害，履行其公平承诺。有关国家必须履行拿出国民生产总值的 0.7% 来提供官方发展援助的承诺。
- 将赤贫人群的利益、观点和参与纳入由世界银行和国际货币基金组织等联合国机构和政府间机构资助的项目。

只有贫穷人口和被边缘化的人口亲身参与国家发展战略和方案的各个阶段工作，也只有从全球化过程中获益最多的国家履行其拿出国民生产总值的 0.7% 来提供官方发展援助的承诺，消除贫穷工作才能从梦想走向现实。

---