Организация Объединенных Наций A/60/61–E/2005/7

Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 December 2004
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестидесятая сессия
Социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2005 года
Социальные вопросы и вопросы прав человека: социальное развитие

Всемирный доклад по вопросам молодежи, 2005 год

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 58/133 от 20 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии через Комиссию по социальному развитию на ее сорок третьей сессии всеобъемлющий доклад, включая оценку хода осуществления в период с 1995 года определенных во Всемирной программе действий приоритетных направлений деятельности. Она просила также Генерального секретаря при подготовке доклада учесть неоднозначное воздействие глобализации на положение молодых женщин и мужчин, применение информационно-коммуникационных технологий и доступ к ним, резкое увеличение числа молодых людей, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и воздействие этой эпидемии на их жизнь, активную вовлеченность молодых людей в вооруженные конфликты как в качестве жертв, так и в качестве комбатантов и растущую значимость решения проблем, касающихся отношений между поколениями в стареющем обществе, и включить эти вопросы в приложение к настоящему докладу. Настоящий доклад и приложение к нему подготовлены в ответ на эти просьбы. Рекомендации по этим вопросам содержатся в различных частях текста и выделены жирным шрифтом. Заключительные рекомендации, касающиеся глобальной политики в отношении молодежи, содержатся в разделе III настоящего доклада.

04-63585 (R) 260105 260105

0463585

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–9	3
II.	Обзор 10 приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период	10–92	4
	A. Молодежь в мировой экономике: нищета, образование и занятость	10–36	4
	1. Нищета	11–18	5
	2. Образование	19–30	7
	3. Занятость	31–36	10
	B. Молодежь в гражданском обществе: окружающая среда, досуг и участие	37–56	12
	1. Молодежь и окружающая среда	38–41	13
	2. Досуг	42–49	14
	3. Молодежь и участие в процессе принятия решений	50–56	16
	C. Молодежь в опасности: проблемы со здоровьем, наркотики, преступность и дискриминация в отношении девушек и молодых женщин	57–92	19
	1. Здоровье	58–67	19
	2. Наркотики	68–78	22
	3. Преступность среди несовершеннолетних	79–88	24
	4. Девочки и молодые женщины	89–92	26
III.	Заключительные рекомендации: новый вклад в разработку глобальной политики в отношении молодежи	93–99	27
Приложение			
	Обзор пяти новых вызывающих озабоченность вопросов, возникших в период после принятия Всемирной программы действий		32

I. Введение

1. В настоящем докладе дается обзор положения молодежи в мире по случаю десятой годовщины принятия Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

2. С 1995 по 2005 год во всем мире численность молодежи, которая определяется как лица в возрасте от 15 до 24 лет, возросла с 1025 до 1153 миллионов человек. В настоящее время молодые люди составляют 18 процентов населения мира. Из всех молодых людей в мире 85 процентов проживают в развивающихся странах, что свидетельствует о незначительном увеличении этого показателя с 1995 года[1].

3. Помимо молодежи дети в возрасте до 15 лет составляют еще 30 процентов от общей численности мирового населения. Если объединить эти две группы, то лица в возрасте до 24 лет составляют почти половину мирового населения. Хотя за прошедшие 10 лет рост совокупной доли этих групп замедлился, в абсолютном выражении численность молодых людей в настоящее время является самой высокой за всю историю.

4. Важно отметить, что молодое поколение, которое стало свидетелем принятия Всемирной программы действий в 1995 году, к настоящему моменту полностью заменило новое поколение молодых мужчин и женщин. Каждый из десяти вопросов, которые были включены во Всемирную программу действий, сохраняет свою актуальность для нынешнего и будущего поколений молодых людей во всем мире. Некоторые важные тенденции, касающиеся каждой из этих проблемных областей, будут рассмотрены в разделе II ниже.

5. Вместе с тем следует признать, что после 1995 года в мире произошли многочисленные экономические и социальные изменения. Так, появилось по крайней мере еще пять проблемных областей, представляющих интерес для молодежи: глобализация; рост масштабов использования информационно-коммуникационных технологий, которые оказывают огромное воздействие на жизнь молодых людей; распространение ВИЧ/СПИДа; более активное участие молодых людей в вооруженных конфликтах в качестве как жертв, так и комбатантов; и растущая значимость отношений между поколениями в стареющем глобальном обществе. Эти пять новых проблемных, областей были освещены во Всемирном докладе по вопросам молодежи, 2003 год[2], и впоследствии отмечены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/133. Они будут рассмотрены в приложении к настоящему докладу.

6. В настоящее время можно выделить три основные группы вопросов, которые затрагивают молодых людей в период их развития и становления в качестве членов своих обществ. Каждая из них отражает некоторые из 10 вопросов, которые были определены во Всемирной программе действий, а также пять новых вопросов, о которых говорилось выше. В целом, они охватывают все аспекты жизни большинства молодых людей, несмотря на различия в культурах, обществах и общинах. Эти три группы определяются следующим образом: a) молодежь в мировой экономике, включая такие вопросы, как голод и нищета, образование, занятость, глобализация и информационно-коммуникационные технологии; b) молодежь в гражданском обществе, включая проблемы окружающей среды, досуга, участия и отношений между поколениями; и c) молодежь, подверженная риску; эта тема охватывает приоритетные области

охраны здоровья, злоупотребления наркотиками, преступности, конфликтных ситуаций и ВИЧ/СПИДа.

7. Пять новых вопросов затрагивают каждую из этих трех групп по-разному. Глобализация влияет на международное разделение труда повсеместно, и молодые люди относятся к тем, кто первым ощущает на себе позитивное и негативное воздействие изменений в международной торговле и инвестиционной деятельности. Информационно-коммуникационные технологии изменяют характер взаимодействия молодежи как в гражданском обществе, так и в мировой экономике. Новые отношения между поколениями изменяют характер участия молодых людей в жизни гражданского общества. В результате увеличения в мире числа конфликтов с применением насилия и резкого роста масштабов распространения ВИЧ/СПИДа миллионы молодых людей оказываются подверженными риску.

8. Установленные спустя пять лет после принятия Всемирной программы действий цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, могут рассматриваться в качестве нового комплекса согласованных на международном уровне целевых показателей, затрагивающих молодежь. Большинство целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, непосредственно касаются либо детей (молодых людей следующего поколения), либо вопросов, представляющих большое значение для молодежи, таких, как охрана здоровья матерей и ВИЧ/СПИД.

9. Национальные обзоры прогресса, достигнутого в ходе осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, были получены от Азербайджана, Кыргызстана, Люксембурга, Мексики, Монако, Российской Федерации, Уганды, Финляндии, Швеции, Южной Африки и Японии. Информация, содержащаяся в этих обзорах, используется в настоящем докладе.

II. Обзор 10 приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период

A. Молодежь в мировой экономике: нищета, образование и занятость

10. Устойчивое экономическое развитие зависит от участия молодых людей в деятельности производительных секторов общества. Достижение целей качественного образования и достойной работы для всех молодых людей все в большей степени определяется действием глобальных рыночных сил. Задача директивных органов состоит в поддержке молодежи на основе осуществления программ и стратегий, позволяющих ей пользоваться преимуществами глобализации и распространения информационно-коммуникационных технологий, а также в ее защите от негативных последствий глобализации экономики. В данном разделе рассматриваются приоритетные области, касающиеся нищеты, образования и занятости. Темы глобализации и информационно-коммуникационных технологий будут рассмотрены отдельно в приложении к настоящему докладу.

1. Нищета

11. По оценкам, в настоящее время почти 209 миллионов молодых людей, или 18 процентов от общей численности молодежи, живут на менее чем 1 доллар в день, а 515 миллионов молодых людей, или около 45 процентов, живут на менее чем 2 доллара в день. В Южной Азии насчитывается самое большое число молодых людей, проживающих за чертой этих двух уровней бедности; далее следуют страны Африки, расположенные к югу от Сахары. Если использовать другой показатель, то в этих регионах также проживает самое большое число молодых людей, не имеющих достаточного питания[3].

Таблица 1
Оценочные данные о численности молодых людей в возрасте 15–24 лет, проживающих в условиях нищеты, 2005 год
(В млн. чел.)

Регион	*Менее 1 долл. в день*	*Менее 2 долл. в день*	*Не имеющие достаточного питания*
Южная Азия	84,1	206,1	57,8
Страны Африки к югу от Сахары	60,7	102,1	39,9
Восточная Азия и Тихий океан	46,5	150,5	38,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	11,1	27,2	10,8
Ближний Восток и Северная Африка	2,0	12,1	7,1
Европа и Центральная Азия	4,1	18,2	5,8
Весь мир[a]	**208,6**	**515,1**	**160,1**

Источник: R. Curtain, Youth in Extreme Poverty: *Dimensions and Policy Implications with Particular Focus on South-East Asia* (Melbourne, 2004); см. также сноску 3.

[a] Общий показатель неточно отражает суммарный итог по регионам в связи с округлением.

12. Поскольку возрастные группы частично совпадают друг с другом, а дети становятся молодыми людьми, имеет смысл изучать также показатели нищеты среди детей. Бытует мнение, что оценки нищеты среди детей должны основываться не только на данных о доходах, расходах или потреблении в домохозяйствах. Кроме того, в целом признается, что нищета характеризуется также ограниченным доступом к общественным услугам, таким, как снабжение безопасной водой, дороги, охрана здоровья и образование. Таким образом, на основе комплекса показателей отсутствия у людей возможности удовлетворять свои основные потребности был определен альтернативный показатель нищеты среди детей[4]. Хотя он предназначен для определения уровня нищеты среди детей в возрасте до 18 лет, он служит ориентировочным показателем нищеты и среди молодежи.

13. На основе этого комплекса показателей было сделано предположение, что более трети всех детей в развивающихся странах проживают в условиях крайней нищеты, причем самые высокие показатели приходятся на страны Африки к югу от Сахары — 65 процентов, или 207 млн. детей, и на Южную Азию — 59 процентов, или 330 млн. детей. Эти показатели являются самыми низкими в

Латинской Америке и Карибском бассейне, а также Восточной Азии и районе Тихого океана, где они соответственно составляют 17 и 7 процентов. Среди детей, проживающих в сельской местности, наблюдаются значительно более высокие показатели нищеты по сравнению с детьми, проживающими в городских районах, причем показатели крайней нищеты, составляющие 70 процентов или выше, характерны как для сельских районов стран Африки, расположенных к югу от Сахары, так и сельских районов Южной Азии. Проблемы серьезного ухудшения жилищных и санитарных условий затрагивают наибольшее число детей в развивающихся странах, главным образом в сельских районах[5].

14. В развивающихся странах бóльшая часть бедноты проживает в сельских районах, причем нищета особенно распространена среди мелких фермеров и безземельных семей. В свою очередь нищета в городских районах в значительной степени является следствием бедственного положения людей в сельских районах и экономического кризиса, что приводит к миграции в города, обусловленной бедственным положением. Во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, повышенное внимание уделяется развитию сельских районов. Деятельность направлена на то, чтобы сделать занятие сельским хозяйством и жизнь в сельских районах более привлекательными. В рамках усилий, направленных на сокращение масштабов нищеты, необходимо разработать конкретную стратегию развития сельского хозяйства. Однако в прошедшие 10 лет наблюдалось резкое сокращение объема как национальных, так и международных ресурсов, выделяемых на цели развития сельского хозяйства и сельских районов в развивающихся странах[6].

15. Все более широкое признание получает тот факт, что инвестиции в молодежь могут способствовать усилиям, направленным на ослабление остроты проблемы нищеты. С молодыми людьми все чаще консультируются при разработке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, и они также все чаще определяются как основная группа, затрагиваемая нищетой. В 17 из 31 документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, подготовленного с мая 2002 года по сентябрь 2003 года, особое внимание в планах действий уделяется молодежи. В этих планах внимание сосредоточено главным образом на образовании и занятости. Несмотря на эту позитивную тенденцию, лишь в шести документах о стратегии сокращения масштабов нищеты молодежь конкретно указывалась в качестве группы людей, проживающих в условиях нищеты, и лишь в 16 процентах документов о стратегии сокращения масштабов нищеты молодые люди выделяются в группу, в интересах которой необходимо осуществлять комплексные меры.

16. Хотя такие тенденции являются позитивными, в рамках большинства усилий, направленных на ослабление остроты проблемы нищеты, обеспокоенность по поводу нищеты среди молодежи не в полной мере учитывается в стратегиях национального развития, предусматривающих развитие инфраструктуры и внесение в сельскохозяйственную политику изменений, касающихся бедноты. **Проблемы молодежи должны в первую очередь учитываться в стратегиях сокращения масштабов нищеты, в которых необходимо особо подчеркивать важность сокращения масштабов нищеты среди молодежи для социально-экономического развития страны. В процессе разработки политики необходимо консультироваться с молодыми людьми. Такой комплексный подход должен охватывать все приоритетные вопро**

сы, определенные во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, которые должны быть актуальны с учетом положения в странах.

17. **Сельская молодежь должна быть в авангарде движения за сокращение масштабов нищеты, которая приводит к наблюдающейся в настоящее время крупномасштабной миграции молодых людей в городские районы.** Необходимо выполнить обязательства, принятые в этой связи во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, на основе осуществления программ предоставления молодежи сельскохозяйственных кредитов. Конкретные учебные программы, особо учитывающие потребности сельской молодежи, могут способствовать повышению ее профессионального уровня. Вместе с тем такие изменения не могут быть полностью успешными без структурных преобразований в сельском хозяйстве на глобальном уровне, включая обеспечение доступа к рынкам и осуществление обмена новыми технологиями.

18. **Необходимо проводить больше количественных и качественных исследований, касающихся ослабления остроты проблемы нищеты среди молодежи. В связи с отсутствием данных, дезагрегированных по возрасту, проведение углубленного анализа конкретных характеристик нищеты среди молодежи по-прежнему сопряжено с трудностями, и в рамках большинства исследований проблемы нищеты молодым людям не уделяется конкретного внимания. Существует острая необходимость в предварительном признании потребностей молодежи, проведении исследований, касающихся молодежи, и консультаций с молодежью в качестве необходимого условия для учета ее интересов в национальной стратегии сокращения масштабов нищеты.** К предлагаемым темам исследований относятся следующие: сбор данных продольного анализа, касающихся молодых людей, проживающих в условиях нищеты, роль молодежи в связи с передачей нищеты из поколения в поколение, характерные особенности перехода из периода школьной жизни к трудовой деятельности, сбор информации продольного анализа о трудовом опыте молодежи, степень и характер участия молодых людей в деятельности неформального сектора и их опыт в качестве частично безработных людей и возможности правительств в плане содействия занятости молодежи.

2. Образование

19. После 1995 года число молодых людей, заканчивающих начальную школу, продолжало возрастать. В течение последнего десятилетия общая доля учащихся в средних школах на глобальном уровне увеличилась с 56 до 78 процентов[7]. Кроме того, число студентов высших учебных заведений возросло во всем мире с 69 миллионов в 1990 году до 88 миллионов в 1997 году, причем самый значительный рост приходится на развивающиеся страны[8]. В некоторых странах чистая доля учащихся даже удвоилась в период с 1990 года до начала нового столетия. Нынешнее поколение молодых людей является самым образованным.

20. К сожалению, не всем странам удалось обеспечить для своих молодых людей возможность получить образование. В некоторых странах в 90-х годах наблюдалось сокращение числа людей, поступающих в учебные заведения, а с 2000 года наблюдается лишь незначительное увеличение числа студентов. В некоторых странах с переходной экономикой в системе начального образования наблюдаются обратные тенденции, что свидетельствует о том, что обеспечение

начального образования для всех связано с социально-экономическими условиями. Несмотря на достигнутый прогресс, в 2000 году 113 миллионов детей в возрасте учеников начальной школы не учились[9]. Эти дети станут следующим поколением безграмотной молодежи и заменят нынешнюю группу неграмотной молодежи, численность которой, по оценкам, составляет 130 миллионов человек.

21. Нищета является основным барьером для получения школьного образования. Когда бедным родителям приходится делать выбор в отношении обучения детей, первыми, как правило, исключаются девочки. Как представляется, разрыв между показателями грамотности среди лиц мужского и женского пола в Азии и Африке увеличивается. Наибольшее неравенство существует в регионе Западной Азии и Северной Африки, где соотношение лишенных возможности получить образование девочек и мальчиков составляет практически 3:1[10]. В регионе Восточной Азии и Тихого океана лица мужского и женского пола имеют практически равный доступ к системе образования, а в Латинской Америке и Карибском бассейне, как представляется, существует незначительная дискриминация в отношении мальчиков. В сельских районах молодые люди имеют меньше возможностей для получения образования, качество образования является более низким и доля неграмотных среди взрослого населения является более высокой.

22. Помимо обеспечения образования для всех внимание необходимо уделять повышению качества образования. Отмена платы за обучение способствует увеличению числа учащихся, однако это может оказать негативное воздействие на качество образования. Опыт некоторых стран Африки, расположенных к югу от Сахары, показывает, что без дополнительного финансирования квалифицированных преподавателей и материальных ресурсов школы не способны решить проблемы, связанные с увеличением числа учащихся в учебных заведениях. Во многих частях мира преподаватели и инструкторы не имеют достаточной подготовки, ресурсов, поддержки, материалов и надлежащих условий для работы, что снижает эффективность образования, получаемого молодыми людьми.

23. Глобализация и технологическая революция, усугубляемые возрастающим неравенством в мире, требуют новых подходов к удовлетворению потребностей молодежи в образовании. Учебные программы не всегда обеспечивают надлежащую подготовку молодежи для удовлетворения требований, предъявляемых на рынке труда. По оценкам, существующие официальные системы обучения в развитых странах не удовлетворяют надлежащим образом потребности населения в образовании приблизительно на 10–20 процентов[11]. Развивающиеся страны испытывают серьезные проблемы с внедрением новых информационно-коммуникационных технологий в системе образования. **Для предотвращения увеличения «цифрового разрыва» между развитыми и развивающимися странами в следующем поколении данной проблеме необходимо уделять неотложное внимание.**

24. Уже давно считается, что образование является основным способом борьбы с нищетой. Во Всемирной декларации «Образование для всех», принятой в 1990 году в Джомтьене, Таиланд, закрепляется обязательство международного сообщества обеспечить всеобщее начальное образование и значительно сократить долю неграмотных до конца десятилетия. Во Всемирной программе дей

ствий, касающейся молодежи, образование определено в качестве первой из 10 приоритетных областей развития молодежи. В Дакарских рамках действий, принятых на Всемирном форуме по образованию в 2000 году, определены шесть важнейших целей образования, две из которых стали позднее в том же году целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия: a) обеспечить, чтобы к 2015 году у всех детей была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование; b) ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования.

25. Кроме того, на международном уровне усилия главным образом ориентированы на образование девочек и молодых женщин. В рамках ряда крупных международных проектов и мероприятий основное внимание уделяется стратегиям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В рамках Проекта тысячелетия, начатого Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, имеются специальные целевые группы по вопросам образования. В 2002 году Всемирный банк выступил с «инициативой ускорения» для оказания оперативной и растущей технической и финансовой помощи странам, в которых разработана политика, но которые не в состоянии обеспечить всеобщее начальное образование к 2015 году. ЮНЕСКО разработала девять основных межучрежденческих программ. Хотя в области финансирования базового образования произошел ряд позитивных изменений, с 1988/99 по 2000/01 годы объем двусторонней и многосторонней помощи в области образования сократился. Нынешний уровень международной помощи в системе базового образования представляется недостаточным для достижения цели обеспечения всеобщего начального образования к 2015 году.

26. Большинство государств оговорили в своих конституциях право на образование. В конечном счете прогресс зависит от того, в какой степени эти права и обязательства воплощены в действенное законодательство и четко сформулированные политику, планы и программы. В Дакарских рамках действий государствам предлагается разработать или укрепить национальные планы действий, включенные в более широкие программы сокращения масштабов нищеты и обеспечения развития[12]. Многие правительства устанавливают конкретные национальные цели в области образования, включая целевые показатели, связанные с гендерными аспектами. В течение прошедшего десятилетия НПО активно проводили кампании в поддержку образования и содействовали его обеспечению для миллионов молодых людей.

27. В прошедшем десятилетии повышенное внимание в рамках системы образования уделялось «жизненным навыкам». Внедрение таких концепций, как неформальное обучение, обучение в течение всей жизни, заочное обучение, обучение с применением электронных средств, обучение с участием сверстников и подготовка по месту работы, показывает, что концепция образования во все большей степени приобретает формы, выходящие за рамки учебной аудитории. Представляется важным прилагать усилия для охвата молодежи и взрослых людей молодого возраста, которые прекратили учебу, не овладев основами грамотности и не научившись считать, с тем чтобы расширить возможности для их трудоустройства. Представившие доклады страны сообщили также об осуществлении программ борьбы с расизмом и насилием и о поощрении межкультурных ценностей и терпимости, а также о программах обучения молодежи на ее родном языке.

28. **Необходимо прилагать усилия для сохранения развития позитивной тенденции обеспечения равенства мужчин и женщин в системе образования и затем в области занятости.** Практика показывает, что образованные девочки в лучшей степени способны принимать решения, которые способствуют сокращению нищеты в их жизни и в жизни их детей. К числу мер в рамках государственной политики, которые оказались успешными и которые следует поощрять, относятся: создание благоприятных условий для содействия образованию лиц женского пола на основе проведения законодательной реформы и реформы политики; перераспределение ресурсов для удовлетворения особых потребностей девочек в области образования; пересмотр учебных программ; предоставление стимулов семьям, с тем чтобы обучение детей было для них выгодным; увеличение числа учебных заведений в тех районах, где их недостаточно; улучшение подготовки преподавателей; борьба с насилием; работа с родителями; обеспечение школьного питания; увеличение числа женщин-преподавателей; обеспечение для девочек отдельных санузлов и раздевалок; обеспечение медико-санитарного просвещения в школах и повышение минимального возраста вступления в брак. Для принятия таких мер требуется решительная приверженность им со стороны государства при поддержке других негосударственных субъектов.

29. **Важная роль преподавателей и инструкторов должна признаваться в контексте обеспечения качественного образования для всех.** Необходимо уделять внимание подготовке преподавателей и их условиям работы, развитию карьеры и оплате труда, которые делают профессию преподавателя более привлекательной.

30. **Правительствам рекомендуется разрабатывать и/или внедрять системы подтверждения неофициального обучения для молодых людей.** Это способствовало бы признанию знаний и опыта, полученных вне учебных заведений, и демонстрации связи между официальным и неофициальным обучением.

3. Занятость

31. Доля молодежи в рабочей силе во всем мире сократилась в период 1993–2003 годов почти на 4 процента. Это обусловлено главным образом ростом численности учащейся молодежи, увеличением числа молодых людей, которые остаются в системе образования в течение более длительного времени, высоким общим уровнем безработицы, а также тем, что некоторые молодые люди уходят с рынка рабочей силы, потеряв надежду найти работу. По данным МОТ, уровень безработицы среди молодежи во всем мире увеличился с 11,7 процента в 1993 году до беспрецедентно высокого уровня в 14,4 процента (88 миллионов человек) в 2003 году[13]. В 2003 году уровень безработицы среди молодежи был самым высоким в Западной Азии и Северной Африке (25,6 процента) и в странах Африки к югу от Сахары (21 процент), а самым низким — в Восточной Азии (7 процентов) и в промышленно развитых странах (13,4 процента). Наблюдается общая тенденция к стиранию различий между мужчинами и женщинами, в том что касается их долей в рабочей силе, хотя уровни безработицы остаются более высокими среди женщин по сравнению с мужчинами во всех развивающихся регионах, за исключением Восточной Азии и стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Как представляется, благодаря согласованным усилиям правительств, организаций гражданского общества и междуна

родного сообщества масштабы использования детского труда во всем мире сокращаются.

32. Хотя численность молодых людей в системе среднего и высшего образования увеличилась, на рынках рабочей силы во многих странах не имеется возможностей для трудоустройства этой большой группы квалифицированных молодых выпускников. Это объясняется отчасти неспособностью многих стран тесно увязать систему образования с потребностями рынка рабочей силы, а также тем, что большое число молодых людей в настоящее время достигают трудоспособного возраста. В связи с отсутствием возможностей на официальном рынке рабочей силы молодым людям приходится также делать выбор в пользу так называемого «вынужденного предпринимательства» и самостоятельной занятости в неформальном секторе и зачастую работать в опасных условиях за небольшое вознаграждение, не имея особых перспектив на будущее. Сочетание этих факторов может приводить к возникновению у молодых работников чувства разочарования и их изоляции. Молодые люди также составляют весьма значительную группу среди 175 миллионов мигрантов во всем мире, что усугубляет «утечку умов»[14].

33. У директивных органов все большее беспокойство вызывает то, что чувство разочарования, которое обусловлено долгосрочной безработицей среди групп городской молодежи, является одним из факторов, порождающих волнения и насилие на политической и идеологической почве. Также бытует мнение о том, что безработная и незанятая молодежь, возникшая в обществе как один из результатов большого «демографического скачка», может ставить под сомнение власть правительства и угрожать его стабильности. Утверждается, что эти недовольные лица будут вовлекаться в национальную и международную террористическую деятельность. Однако следует помнить о том, что лишь очень небольшое число лиц участвует в такой деятельности и что они не обязательно относятся к молодежи; кроме того, причинная связь между безработицей среди молодежи и терроризмом не установлена.

34. В последнем десятилетии было отмечено усиление международной приверженности решению проблемы безработицы среди молодежи. В 1995 году на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития правительства заявили о необходимости уделения особого внимания вопросам безработицы среди молодежи[15]. Шесть лет спустя на четвертой сессии Всемирного молодежного форума системы Организации Объединенных Наций молодежные организации приняли Дакарскую стратегию расширения прав и возможностей молодежи[16]. В 2000 году в Декларации тысячелетия была поставлена задача разработки и осуществления стратегий, дающих молодым людям во всем мире реальный шанс найти достойную и продуктивную работу, и эта задача была впоследствии включена в цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия[17]. В цели 8, направленной на формирование глобального партнерства в целях развития, недвусмысленно говорится о создании возможностей в области трудоустройства для молодых людей. В целях придания стимула деятельности на местах была учреждена сеть по обеспечению занятости молодежи на высоком уровне, и благодаря этому вопросу занятости молодежи уделяется все большее внимание на национальном уровне. В 2001 году группа экспертов, назначенных Генеральным секретарем, разработала рекомендации, основанные на четырех приоритетных направлениях глобальной политики: возможности трудоустройства, предпринимательство, рав

ные возможности и создание рабочих мест. В настоящее время сеть по обеспечению занятости молодежи оказывает поддержку десяти ведущим странам, приверженным осуществлению национальных стратегий обеспечения занятости молодежи, а также ряду других стран, которые готовятся приступить к этому.

35. Кроме этого, в нескольких документах о стратегии сокращения масштабов нищеты конкретно и подробно оговорены стратегии обеспечения занятости молодежи на основе подготовки молодежи по вопросам предпринимательства, осуществления программ микрокредитования, организации профессиональной подготовки, представления услуг по профессиональной ориентации, подготовки руководителей из числа молодых людей, осуществления предназначенных для молодежи интенсивных программ занятости на трудоемких производствах и обеспечения подготовки по вопросам применения информационно-коммуникационных технологий. На страновом уровне несколько национальных докладов о развитии людских ресурсов было посвящено молодежи, а в других докладах в отдельные разделы были выделены вопросы, связанные с национальными инициативами и политикой в области трудоустройства молодежи.

36. Хотя правительства многих стран поддерживают концепции предпринимательства и самостоятельной занятости среди молодежи, осуществляется относительно мало инициатив в области микрофинансирования, предназначенных конкретно для молодежи. Большинство этих инициатив осуществляются неправительственными организациями (НПО) или частными банками. Многие НПО предлагают программы подготовки молодежи, направленные на углубление жизненных навыков, осуществление профессиональной подготовки и выработку навыков предпринимательства. Многие из предпринимаемых инициатив представляются слишком мелкими по своему масштабу и не имеют ресурсов для того, чтобы они могли в полном объеме решить проблему безработицы среди молодежи. **В целях обеспечения реального содействия сокращению масштабов нищеты необходимо решить на национальном и международном уровнях задачу активизации деятельности в рамках эффективных компонентов этих инициатив. В связи с этим необходимо повышать уровень финансирования инициатив по обеспечению занятости молодежи.**

B. Молодежь в гражданском обществе: окружающая среда, досуг и участие

37. Молодежь является неотъемлемой частью гражданского общества. Привлечение молодежи к деятельности гражданского общества обеспечивает ее участие в формировании своего будущего. Молодым людям необходимо участвовать в процессах принятия решений, которые способствуют формированию социально-экономических условий их жизни. В последние десять лет произошло три примечательных события, которые привели к изменению путей вовлечения молодых людей в жизнь общества и их участия в ней. Во-первых, роль молодежи в обществе меняется под воздействием новой глобальной молодежной культуры, одной из движущих сил которой в значительной степени являются средства массовой информации, и эта культура обязана своим возникновением быстрому развитию новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), о существовании которых было в основном еще не известно во время принятия Всемирной программы действий. Во-вторых, имеется также

большое число национальных и международных вооруженных конфликтов, в которые вовлечено весьма большое число молодых людей. И наконец, старение населения имеет серьезные последствия для отношений между поколениями. Эти три новых вопроса будут рассмотрены в приложении к докладу. Вначале будут рассмотрены три первоначальные приоритетные области, которые охватываются во Всемирной программе действий и которые касаются роли молодежи в гражданском обществе, а именно окружающая среда, досуг и участие.

1. Молодежь и окружающая среда

38. Признавая, что они будут испытывать на себе последствия проводимой в настоящее время политики в области окружающей среды, молодые люди продолжают проявлять большой интерес к защите и сохранению ресурсов планеты. Как показал их вклад в проведение Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, молодые люди решительно выступают за охрану окружающей среды. В соответствии с этим в принятом на этой Встрече Плане выполнения решений указывается на необходимость поощрять и поддерживать участие молодежи в программах и направлениях деятельности, связанных с устойчивым развитием. Мобилизация усилий и поддержка местных молодежных организаций будут иметь большое значение для достижения сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, которая касается экологической устойчивости.

39. В ходе всей Встречи на высшем уровне молодые люди выступали также за новое подтверждение приверженности образованию в интересах устойчивого развития. Генеральная Ассамблея приняла решение о проведении Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций, которое должно начаться 1 января 2005 году[18]. В проекте плана осуществления образования в интересах устойчивого развития на международном уровне устанавливаются широкие рамочные основы для всех партнеров, включая молодежь, в целях внесения вклада в проведение Десятилетия. На протяжении последнего десятилетия масштабы просветительной деятельности по вопросам окружающей среды непрерывно расширялись, и она подкрепляется усилиями ряда региональных и национальных ассоциаций работников просвещения по вопросам охраны окружающей среды. Молодые люди все активнее занимаются распространением по своим каналам информации по вопросам окружающей среды.

40. В деле обеспечения эффективного образования по вопросам окружающей среды по-прежнему наблюдаются трудности, связанные с воплощением экологических ценностей в какие бы то ни было практические действия, касающиеся изменения образа жизни или принятия политических мер. Это подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы информация по вопросам окружающей среды приводила к достижению действенных результатов и принятию практических мер. Одним из примеров этого является Кампания за сохранение экологии в мире, в рамках которой более 40 миллионов добровольцев ежегодно занимаются деятельностью по улучшению окружающей среды на местном уровне в более чем 100 странах. В число этих добровольцев входят миллионы молодых людей, и эта кампания представляет собой один из путей осуществления практической деятельности, в рамках которой молодежь добровольно берет на себя ответственность за сохранение своей окружающей среды.

41. Молодые люди по-прежнему участвуют в осуществлении природоохранных проектов, и приобретенный ими опыт дает им право на более широкое участие в принятии решений по вопросам политики в области окружающей среды. Участие молодежи в работе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию задало тон для участия молодежных групп в других всемирных конференциях, и кульминационным проявлением этого стал относительно высокий уровень их участия во Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Более активное участие молодежи в деятельности по защите окружающей среды зависит от расширения у молодых людей возможностей в плане участия в принятии решений в организациях, поддерживаемых правительством и в неправительственных организациях.

2. Досуг

42. В последнем десятилетии произошел сдвиг в осознании важности активного досуга для развития молодежи. Растет признание жизненно важного значения свободного времени для молодых людей с точки зрения более активного вовлечения в социальную жизнь, доступа к имеющимся возможностям и общего развития. Как подчеркивается во Всемирном докладе по вопросам молодежи, 2003 год, такие понятия, как «отдых», «неформальное обучение» и «игра», вызывают представление о бесцельных и бесполезных занятиях, но это не отражает истинного положения дел в том, что касается способов использования свободного времени большинством молодых людей. Использование свободного времени и добровольческая деятельность молодых людей непосредственно соотносятся со многими затрагивающими их вопросами, такими, как образование и занятость. Они все более активно ищут и находят новые пути использования своего свободного времени в силу как необходимости, так и проявляемого ими интереса.

43. Действие факторов, угрожающих благополучию молодых людей, таких, как ВИЧ/СПИД, преступность, конфликты и наркомания, в значительной мере связано с возможным наличием или отсутствием проектов и программ, в которых они могли бы принять участие в свое свободное время. С учетом таких взаимосвязей чрезвычайно важно продолжать обсуждение связанной с досугом деятельности в общем контексте развития молодежи и ее участия в жизни общин и общества.

44. Проведение Международного года добровольцев в 2001 году сыграло важную роль в расширении традиционных представлений о природе, роли и значении добровольческой деятельности молодых людей. К концу 2001 года в международном сообществе было достигнуто общее согласие в отношении того, что понятие добровольческой деятельности включает в себя не только то, что делается в свободное время, но и гораздо шире этого. Молодежь занимается добровольческой деятельностью по-разному, не только через официальные организации по предоставлению услуг, но и на основе систем взаимопомощи, которые особенно широко распространены в развивающихся странах, а также активного участия. **Для сохранения импульса, возникшего благодаря проведению Международного года добровольцев в 2001 году, способность добровольческой деятельности привлекать к участию молодежь и содействовать принятию практических мер станет одним из ключевых факторов успеха в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**.

45. Во многих промышленно развитых странах сокращение государственных субсидий на отдых, спорт, занятия музыкой и обучение различным видам искусства поставило под угрозу многие ценные школьные и внешкольные факультативные занятия. Утрата этих возможностей ведет к увеличению числа детей, остающихся без присмотра, которые либо возвращаются домой из школы в пустую квартиру, либо слоняются по улицам. В то время как некоторые молодые люди приступают к осуществлению проектов в целях заполнения «пустот» в государственных программах, они нуждаются в помощи для обеспечения их участия, такой, как надзор и предоставление места для встреч и возможностей для использования общественных зданий и сооружений. Активный отдых, обеспечивающий благотворное вовлечение молодежи, имеет особенно важное значение в связи с тем, что, согласно статистическим данным, молодые люди, участвующие в добровольческой деятельности, более склонны продолжать такую деятельность в более зрелом возрасте. Некоторые исследования, проведенные в Северной Америке, показывают, что у молодых людей, участвующих в добровольческой деятельности, успеваемость в школе, как правило, выше и что они в большей степени склонны принимать участие в голосовании. **В процессе городского планирования и развития сельских районов необходимо учитывать потребности молодых людей в отдыхе для обеспечения широкого спектра конструктивной добровольческой деятельности и предоставления молодежи возможностей для участия в ней**.

46. Занятия спортом укрепляют физическое здоровье, способствуют развитию позитивной самооценки и социальных навыков и ценностей, таких, как работа в коллективе и терпимость. Кроме того, спорт является универсальным языком общения, который может сближать людей, независимо от их происхождения, образования, религиозных убеждений или финансового положения. Он устраняет барьеры, разделяющие страны, что превращает его в мощный инструмент, помогающий работать с молодыми людьми в целях предотвращения конфликтов и осуществления усилий по миростроительству как символически — в глобальном масштабе, так и непосредственно на практике — в рамках общин. **Хорошо продуманные инициативы в области спорта являются практическими и эффективными с точки зрения затрат инструментами для достижения целей в области развития и мира.**

47. То, как молодые люди используют время, свободное от занятий в школе или от работы, зависит от все большего числа переменных факторов. Высокий уровень безработицы среди молодежи во всем мире и рост расходов на высшее образование часто означают то, что молодые люди вынуждены тратить ограниченные часы досуга на непрерывное совершенствование своих навыков и качеств, позволяющих найти работу. Таким образом, все большее число молодых людей, как правило, рассматривают время досуга как непозволительную роскошь, поскольку они используют любое свободное время не по прямому назначению, а в целях повышения своих навыков или получения дохода для покрытия расходов на образование. Лишнее время часто расходуется на занятия, способствующие переходу от учебы к работе путем изучения возможностей развития карьеры и подготовки к трудовой деятельности. Эта тенденция является одной из причин продолжающегося сокращения числа членов спортивных ассоциаций и свертывания других видов организованного отдыха. У некоторых молодых людей становится все меньше возможностей использовать свободное время сугубо для развлечений или удовлетворения своих интересов, так как в

связи с ограниченными возможностями в плане трудоустройства все большее число молодых людей вынуждено поддерживать свою конкурентоспособность на очень высоком уровне и тратить свое свободное время на налаживание связей, которые могут обеспечить такие возможности.

48. Информационно-коммуникационные технологии также повлияли на традиционные способы использования свободного времени, так как более высокая доля общения теперь приходится на обмен текстовыми сообщениями и онлайновые встречи. Проведенное в Соединенных Штатах национальное обследование показало, что 91 процент подростков в возрасте 18–19 лет пользуются Интернетом для электронной переписки с друзьями или родственниками, а 83 процента используют его для общения в режиме реального времени. Недавнее исследование в Соединенном Королевстве показало, что у 94 процентов молодых людей имеются мобильные телефоны и половина из примерно 10 млрд. текстовых сообщений, отправленных в 2003 году, приходится на молодых людей[19]. Среди пользователей сотовыми телефонами повышается доля молодых людей, и подростки с каждым годом тратят все больше денег на мобильные телефоны. В 2001 году общее число пользователей мобильной телефонной связи во всем мире составляло 860 млн. человек[20]. В среднем 80 процентов молодых людей в Европейском союзе еженедельно пользуются мобильным телефоном[21]. В Китае около 60 процентов подписчиков сотовой телефонной связи — люди в возрасте от 20 до 30 лет.

49. Некоторые из этих тенденций приводят к вытеснению традиционных видов деятельности, таких, как спорт. Как показывает проведенное в Норвегии исследование, дети и молодые люди тратят меньше времени на физические занятия, спорт или игры, и только 47 процентов от общего числа молодых людей в возрасте от 20 до 24 лет занимаются какой-либо физической подготовкой каждые 14 дней или чаще[22]. Привычки, выработанные при использовании современной технологии, могут привести к возникновению культуры «индивидуализированного отдыха», поскольку молодые люди посвящают все больше свободного времени компьютерным мониторам и мобильным телефонам.

3. Молодежь и участие в процессе принятия решений

50. В прошедшем десятилетии выросло признание важности участия молодежи в процессе принятия решений, поскольку успешные усилия правительств по подключению молодежи к осуществляемой деятельности привели к совершенствованию разработки, осуществления и оценки политики. Благодаря участию молодежи усиливается ее приверженность правам человека и демократии и углубляется их понимание. Возможности для участия молодежи в развитии на уровне семьи, школы и общины имеют особенно важное значение в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также при защите прав девочек и молодых женщин. В традиционном лозунге «молодежь — наше будущее» не учитывается то, что молодые люди уже сегодня вносят весьма активный вклад в общественную жизнь своих стран. Практически у всех подразделений системы Организации Объединенных Наций в настоящее время имеются стратегии и механизмы для обеспечения участия молодежи. **Эти усилия могут быть дополнительно подкреплены более широким включением представителей молодежи в национальные делегации на сессиях Генеральной Ассамблеи и других важных совещаниях Организации Объединенных Наций, особенно**

на ее шестидесятой сессии, посвященной десятой годовщине принятия Всемирной программы действий.

51. Несмотря на всю пользу от участия молодежи в принятии решений как для разработки политики, так и для развития молодежи, оно не всегда эффективно используется на практике. Для обеспечения эффективного участия молодежи необходимо добиться изменения восприятия обществом молодых людей. Эти перемены должны найти отражение в надлежащем финансировании, в новых способах распространения информации, в учебной подготовке для содействия сотрудничеству между поколениями и в организационных структурах, которые восприимчивы к новым веяниям. Уровни эффективного участия молодежи варьируются от манипуляций и символического присутствия до осуществления полноценных программ, разрабатываемых и осуществляемых молодежью. В рамках эффективных стратегий обеспечения участия молодежи необходимо отходить от применения разовых подходов, ориентированных на конкретные направления деятельности, и переключаться на подходы, охватывающие основные аспекты функционирования общественных структур и учреждений и осуществления процессов. **Необходимо предпринимать усилия в целях укрепления отношений между поколениями и расширения возможностей молодежи в том, что касается плодотворного участия в затрагивающих ее программах и деятельности.** Необходимо приложить усилия для обеспечения того, чтобы как можно больше молодых людей имели возможность представлять свою возрастную группу. В частности, девочки и молодые женщины могут нуждаться в дополнительной поддержке для устранения социальных, культурных и экономических препятствий на пути к обеспечению их полного участия.

52. В рамках предпринимаемых в настоящее время национальных усилий по подключению молодежи и принятию решений должно также обеспечиваться признание изменений, происходящих в структурах и деятельности молодежных движений. Во многих странах политические партии испытывают трудности с привлечением молодых членов. В рамках кампаний по поощрению молодежи к участию в голосовании предпринимаются усилия для того, чтобы приостановить тенденцию к снижению у нее интереса к политике. Безразличие к политике и отсутствие интереса к участию в деятельности традиционных молодежных организаций, как представляется, является характерной особенностью более молодых поколений во многих странах. Для многих молодых людей мир политики слишком далек от реалий их повседневной жизни в том, что касается учебы, отдыха и поиска работы. Многие молодые люди не видят связи между этими реалиями и последствиями политики для их повседневной жизни. Кроме того, весьма немногие политики могут утверждать, что они представляют свою возрастную группу в демократически избираемых коллективных органах. Хотя участие в официально зарегистрированных ассоциациях, функционирующих на членской основе, рассматривается в качестве одного из ключевых механизмов обеспечения возможности подлинного включения в жизнь общества, существует значительное различие между странами, где молодежные организации на членской основе прочно вошли в традицию, и странами, где таких структур не существует.

53. Из низких уровней участия в голосовании и членства в политических партиях не следует делать вывода о том, что молодые люди не проявляют интереса к политическому будущему своих стран. Хотя деятельность студенче

ских движений связана с университетскими городками и учебными заведениями, круг вопросов, за решение которых выступают студенты, по-прежнему выходит за рамки проблем реформы образования и сокращения финансирования и включает, среди многого прочего, демократические реформы, вопросы трудоустройства и здравоохранения, расизм, распространение оружия и проблемы окружающей среды. На протяжении последних десяти лет студенческие движения играли важную роль в крупных социальных и политических преобразованиях в ряде стран и, как представляется, будут по-прежнему идти в авангарде процесса демократизации и борьбы за социальный прогресс.

54. Во многих странах национальные, региональные и местные молодежные советы являются базами для крупномасштабного политического и гражданского участия молодежи. Молодежные советы и форумы, которые могут различаться по своей структуре и мандатам, выполняют роль традиционных каналов сотрудничества и обмена информацией с национальными правительствами и другими органами, ответственными за принятие решений. Тем не менее, эта традиционная модель ставится под сомнение; она в значительной мере зависит от стабильного государственного финансирования, и это преимущество не всегда распространяется на молодежные организации в развивающихся странах или странах с переходной экономикой. Чтобы получать соответствующее финансирование, многим молодежным организациям необходимо ориентироваться в своей работе на конкретные результаты и на осуществление проектов. Также часто бытует мнение о том, что официальные молодежные советы являются отражением существующих политических структур. Поэтому некоторые молодые люди считают, что им предлагают участвовать в тех же самых структурах, которые, по их мнению, изолируют их.

55. В связи с этим правительствам и международным организациям следует стремиться работать с широкими слоями молодежи, как организованной в рамках официальных молодежных объединений, так и не входящей в какие-либо организации. Некоторые исследования указывают на то, что все больше прослеживается тенденция к изменению мотивации членского состава официальных молодежных организаций: многие члены в своей деятельности руководствуются прагматическими, а не идеологическими интересами. Членство все больше рассматривается как один из способов обеспечения карьерного роста молодого человека или под углом зрения других перспектив, но не как возможность продвижения предлагаемых молодежью политики и идей. Это, возможно, отражает рост конкуренции на рынке труда и необходимость того, чтобы молодые люди расширяли свои связи. Необходимо предпринять реальные усилия для вовлечения молодых людей, сталкивающихся с препятствиями, такими, как культурные нормы, поощряющие иерархические отношения между поколениями, экономические условия, которые не позволяют им участвовать в какой-либо деятельности, помимо деятельности, приносящей доход, и отсутствие доступа к информации и необходимым навыкам.

56. Хотя добровольная работа не теряет своего значения и ее роль в жизни молодежи не уменьшается, она претерпевает изменения. Для участия молодежи в настоящее время характерна ориентация на конкретные вопросы и виды услуг. Не испытывая особого стремления к работе в официальной организации или совете, многие молодые люди предпочитают изыскивать возможности, которые открываются в общинах и учреждениях, с тем чтобы участвовать в решении волнующих их вопросов. В результате возникают новые формы моло

дежных структур, которые, как правило, основываются на сетях сотрудничества и общих интересах. Одним из примеров деятельности, которая, как представляется, ведет к обращению вспять тенденции к снижению уровня традиционного участия и гражданской активности молодежи, является использование молодежью сети Интернет для участия в жизни гражданского общества и в политической деятельности. За счет трансграничных веб-сайтов, теле- и видеоконференций, досок обсуждения и веб-камер информационно-коммуникационные технологии способствуют возникновению новых форм «кибер-участия», благодаря которым молодым людям предоставляются творческие, открытые и неиерархические каналы участия. Когда информация об этой деятельности поступает затем в директивные органы, то это позволяет по-новому взглянуть на положение в этой области. Постепенно растет число молодых людей, осведомленных о ресурсах, имеющихся за пределами их общин, и о возможностях для обмена опытом и взаимного повышения эффективности работы. Эти новые формы участия, которые не подменяют собой сильные и эффективно действующие молодежные советы, могут обеспечить большему числу молодых людей возможности для активного участия в процессе принятия решений и в формировании своего общества.

C. Молодежь в опасности: проблемы со здоровьем, наркотики, преступность и дискриминация в отношении девушек и молодых женщин

57. У большинства молодых людей переход от беззаботного детства к самостоятельной взрослой жизни происходит благополучно. При поддержке семьи, школы и ровесников большинство молодых людей со временем становятся полноценными совершеннолетними членами общества. Меньшая часть молодых людей отходит от этого пути; некоторые из них втягиваются в опасные занятия, которые могут отразиться на их социальном положении и здоровье. Многие молодые люди начинают проявлять интерес к интимной стороне жизни, и для некоторых из них этот интерес чреват определенными опасностями. Часть молодежи экспериментирует с наркотиками или совершает различного рода правонарушения, в большинстве случаев временно. Эти опасные явления переходного возраста, которые были присущи и предыдущим поколениям, не претерпели существенных изменений и по-прежнему составляют важную часть жизни большинства современной молодежи. Вместе с тем с принятием Всемирной программы действий большое внимание стало уделяться угрозе заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ). Последствия ВИЧ/СПИДа рассматриваются в приложении к настоящему докладу. Ниже речь пойдет о других важных моментах, которые имеют отношение к здоровью молодых людей, наркомании и противоправному поведению и являются тремя темами Всемирной программы действий, а также о некоторых особых проблемах, с которыми сталкиваются молодые женщины и девушки.

1. Здоровье

58. Здоровьем можно назвать состояние полного физического, психического и социального благополучия, а не просто отсутствие болезни или физических недостатков. Поскольку молодежь является относительно здоровой частью населения, состоянию здоровья молодежи в целом уделяется мало внимания, за

исключением репродуктивного здоровья. Когда у молодых людей все же есть проблемы со здоровьем, то они зачастую являются следствием несчастных случаев, телесных повреждений, полученных в ходе вооруженных конфликтов, в результате насилия, наркомании, заражения ВИЧ/СПИДом и туберкулеза. Из-за крайней нищеты и недоедания некоторые молодые люди подвержены болезням. Несчастные случаи и телесные повреждения являются основными причинами заболеваемости, смертности и инвалидности среди молодежи.

59. Хотя во многих странах число случаев ранней беременности уменьшилось, эта проблема по-прежнему вызывает большую обеспокоенность, особенно в связи с неблагоприятными последствиями для здоровья как матери, так и ребенка и последствиями для образования девушек и их перспектив на будущее. Роды у женщин и девушек в возрасте до 20 лет составляют 17 процентов от всех родов в наименее развитых странах, которых в масштабах всего мира ежегодно происходит 14 миллионов[23]. Каждая третья женщина в развивающихся странах рожает, не достигнув 20-летнего возраста, и 55 процентов всех женщин в Западной Африке рожают в возрасте до 20 лет. Беременность является основной причиной смерти девушек в возрасте от 15 до 19 лет, при этом основными факторами являются послеродовые осложнения и внебольничные аборты.

60. Во всем мире половое созревание у молодых людей начинается раньше, а в брак они вступают позже. Как представляется, добрачные половые отношения становятся все более распространенными. Несмотря на наблюдающуюся в большинстве стран мира тенденцию к вступлению в брак в более позднем возрасте, миллионы девушек все еще живут с пониманием, что они должны выйти замуж и начать рожать детей в подростковом возрасте, во многих случаях прежде, чем они готовы к этому. Согласно данным на конец 90-х годов, среди молодых женщин, начавших половую жизнь до достижения 20-летнего возраста, только 51 процент в Африке и 45 процентов в Латинской Америке и Карибском бассейне начали половую жизнь до вступления в брак. Для мужчин же соответствующие показатели составили 90 процентов в Африке и 95 процентов в Латинской Америке и Карибском бассейне, при этом во многих развитых странах большинство мужчин и женщин начинают половую жизнь до брака.

61. Как в развитых, так и в развивающихся странах большинство людей, рано начинающих половую жизнь, не умеют предохраняться во время половых контактов. Молодые женщины часто не могут убедить своих партнеров в необходимости пользоваться презервативами, и, возможно, опасаясь насилия, не предпринимают таких попыток. Одна треть новых случаев заболевания излечимыми болезнями, передаваемыми половым путем (БППП), которых ежегодно насчитывается более 100 млн., приходится на женщин и мужчин в возрасте до 25 лет. При наличии невылеченной БППП существенно возрастает опасность инфицирования ВИЧ.

62. Молодость — трудный период жизни. Однако в условиях конфликтов характерные для этого периода проблемы усугубляются, особенно когда речь идет о молодых женщинах. Страх, депрессия, стрессы и самоубийства являются тревожными аспектами здоровья молодежи, которые особенно распространены в странах, охваченных войнами или живущих в условиях оккупации или санкций. Психические травмы и отсутствие социальной поддержки и услуг могут серьезно отразиться на молодых людях и причинить тяжелый ущерб их фи

зическому и психическому здоровью. Когда в результате войн и нестабильности происходит разрушение социальных структур, молодые совершеннолетние люди часто втягиваются в чреватую очень опасными последствиями наркоманию или беспорядочную половую жизнь.

63. За последние десять лет страны добились значительного прогресса в решении проблем репродуктивного здоровья подростков, в том числе в сфере информации, просвещения и обслуживания, что позволит молодежи избегать нежелательной беременности и инфекций. Все чаще эта работа проводится в рамках более масштабного комплексного подхода, направленного на обеспечение охвата молодых людей в самых разных ситуациях и обучение их навыкам, необходимым для дальнейшей жизни.

64. С учетом опыта последних десяти лет был выработан комплексный подход к программам охраны здоровья молодежи, представляющий собой глобальный консенсус, в рамках которого работа по охране репродуктивного здоровья увязывается с усилиями по расширению имеющихся у подростков возможностей выбора с помощью просвещения, профессионального обучения и воспитания гражданственности. Санитарно-гигиеническое просвещение, включая обучение жизненно важным навыкам, должно стать частью школьных учебных программ и программ для молодых людей, не посещающих школу. Вложение сил и средств в здоровье молодежи, просвещение и обучение практическим навыкам и создание условий, позволяющих девочкам закончить школу, избежать преждевременной беременности и отложить вступление в брак — важная инициатива, способная существенно улучшить их шансы стать хорошо информированными и полезными членами общества. **Программы и стратегии в области охраны здоровья молодежи должны носить междисциплинарный характер и охватывать не только сектор здравоохранения. Необходимо активизировать усилия по обеспечению конструктивного решения сложнейших проблем охраны здоровья молодежи во всем мире.**

65. Поощрение всемерного участия молодежи в процессе развития и поддержка программ и стратегий в области охраны здоровья позволили бы молодежи стать движущей силой преобразований в своих общинах и положительно влиять на ее собственную жизнь и жизнь своих ровесников. Особое внимание необходимо уделять молодым людям, которые лишены благоприятной семейной среды или живут в семьях, где с ними жестоко обращаются или не уделяют им внимания.

66. **Необходимо организовать специальную подготовку для работников здравоохранения для улучшения контактов с молодыми людьми, с тем чтобы обеспечить учет специфики этого контингента пациентов при оказании помощи и повысить компетентность в вопросах медицинского обслуживания молодежи.** Им также следует овладеть навыками борьбы с наркоманией среди молодежи, решения вопросов вакцинации и питания, лечения хронических болезней, психологических травм и других медицинских проблем, которые, начавшись в молодости, могут отрицательно сказаться на их благополучии во взрослом состоянии.

67. Молодежь выступила за расширение доступа к национальным и международным ресурсам с целью разработки программ формального и неформального просвещения по ВИЧ/СПИДу, наркомании, гигиене половой жизни, репродуктивному и психическому здоровью. **Правительствам необходимо содейство**

вать расширению доступа молодежи к санитарно-гигиенической информации, медицинской помощи и услугам в области гигиены половой жизни и репродуктивного здоровья.

2. Наркотики

68. Для подросткового возраста характерно стремление к независимости от родителей и других взрослых, к установлению прочных дружеских отношений с ровесниками и с самыми разными идеями, вещами и стилями поведения. Иногда такое экспериментирование связано с повышенной опасностью, с принятием решений и компромиссами, а также с реализацией возможностей, которые могут привести к неожиданным результатам. Наркотики, курение и алкоголь могут стать средством ухода от ситуаций, перед которыми молодые люди часто ощущают себя беспомощными.

69. Табакокурение — одна из основных поддающихся предупреждению причин смерти в мире. Сегодня во всем мире насчитывается примерно 1 миллиард курильщиков. К 2030 году курить начнут еще миллиард молодых людей[24]. Больше всего курящих среди молодежи в развивающихся странах. Среди женщин курильщиков меньше, чем среди мужчин, однако число молодых женщин, пристращающихся к сигарете, растет. Рост числа курильщиков среди девушек заставляет задуматься о необходимости выработки конкретных стратегий и программ для девушек для противодействия рекламным стратегиям, ориентированным на молодых женщин, в которых табакокурение преподносится как атрибут независимости, блеска и романтики.

70. Как представляется, во многих странах мира молодежь начинает употреблять алкоголь в более раннем возрасте. Проведенные в развитых странах исследования доказали наличие связи между ранним пристрастием к алкоголю и высокой вероятностью алкогольной зависимости и связанных с алкоголем нарушений в организме в более старшем возрасте. Вероятность употребления алкоголя и употребления его в большом количестве у юношей больше по сравнению с девушками. Однако в ряде европейских стран по уровню потребления алкоголя молодые женщины начали догонять и даже перегонять молодых мужчин. Сведений об употреблении алкоголя среди молодежи в развивающихся странах относительно мало. Согласно материалам некоторых исследований, наблюдается увеличение потребления алкоголя в странах Латинской Америки, особенно среди молодых женщин.

71. Несмотря на усилия по ограничению рекламы и сбыта алкогольных напитков и табачных изделий в промышленно развитых странах, молодежь по-прежнему является важным объектом внимания для компаний, производящих алкогольные напитки и табачные изделия. Принятые недавно в промышленно развитых странах меры по ограничению рекламы этих товаров привели к тому, что компании-производители начали все больше направлять свои усилия на молодежь в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, где многие из указанных защитных мер пока не были приняты и где, к сожалению, меньше механизмов защиты здоровья и безопасности молодежи.

72. Рост алкоголизма и наркомании во многих странах привел к высокому уровню смертности и усилению опасности заражения ВИЧ среди детей и молодежи. В некоторых странах Центральной Азии доля людей, принимающих наркотики внутривенно, до десяти раз превышает процент таких людей во

многих странах Западной Европы. По оценкам, в Центральной Азии и Восточной Европе до 25 процентов лиц, принимающих наркотики внутривенно, составляют молодые люди моложе 20 лет, а с начала 90-х годов среди молодежи стран региона существенно увеличилось потребление всех видов наркотиков [25]. Увеличилось также число курящих юношей и девушек. По данным обследования, в некоторых странах Содружества Независимых Государств шесть из десяти 15-летних юношей в течение 2001 года находились в состоянии опьянения не менее двух раз.

73. Из всех незаконных веществ, перечисленных в международных договорах по контролю над наркотиками, конопля намного опережает все остальные наркотики по распространенности и частоте употребления, особенно среди молодежи. Однако за последние несколько лет во многих странах Европы тенденция к росту замедлилась, а в 2003 году впервые за десятилетие в некоторых из этих стран было отмечено чистое уменьшение потребления конопли. По имеющимся данным, в некоторых странах Азии растет число молодых женщин, употребляющих незаконные наркотики. Женщины, принимающие наркотики внутривенно, все чаще оказываются втянутыми в сферу сексуальной торговли. В некоторых странах Азии уменьшается возраст приобщения к наркотикам.

74. Одно из крупных изменений после принятия Всемирной программы действий связано с появлением синтетических наркотиков. Несмотря на предпринимаемые многими странами усилия по ограничению доступа к стимуляторам типа амфетамина, возросло число доступных новых синтетических наркотиков. В большинстве стран такие стимуляторы, как «экстази», употребляются молодыми людьми во время развлечений, часто на танцах. В развивающихся странах такое потребление ограничено преимущественно обеспеченными молодыми людьми, в то время как в развитых странах оно распространено среди всех социальных классов. Есть основания полагать, что масштабы потребления наркотика «экстази» среди молодежи продолжают увеличиваться.

75. При разработке профилактических стратегий необходимо учитывать зависимость и взаимосвязи между употреблением различных видов наркотиков, алкоголя и табака. **Для того чтобы программы и стратегии были эффективным и полноценным средством профилактики наркомании, особенно длительной наркомании и потребления наркотиков с риском для жизни, они должны учитывать и устранять основные факторы, подталкивающие молодых людей к злоупотреблению наркотиками**.

76. **Более комплексный подход к политике в отношении наркотиков позволил бы ужесточить ограничения на рекламу табачных изделий и алкоголя и сделать акцент на привлекательных для молодежи усилиях по сокращению спроса.** Уменьшение спроса является одним из важнейших компонентов в любой стратегии контроля над наркотиками, а в работе на национальном уровне необходимо во взаимодействии с молодыми людьми и их общинами пропагандировать здоровый образ жизни и образование.

77. **Необходимы специальные стратегии для молодых людей, могущих стать жертвой наркомании. К этой категории следует отнести молодежь из социально незащищенных слоев населения, молодых людей из числа беженцев и перемещенных лиц, наркоманов, принимающих наркотики внутривенно, и лиц, занятых в сфере сексуальных услуг.** Инициативы по

борьбе с наркоманией должны осуществляться в рамках общей стратегии уменьшения масштабов нищеты и укрепления социальной интеграции всех слоев населения и должны обеспечивать каждому возможность воспользоваться теми благами, которые сулит экономический рост. В некоторых странах доказали свою эффективность лечебно-профилактические мероприятия на местном уровне, а также такие программные меры, как принятие законов о минимальном допустимом возрасте употребления алкоголя и введение налога на спиртные напитки.

78. Введение налога может оказаться эффективным средством сокращения употребления алкогольных напитков среди молодежи. Молодые любители выпить, как правило, ограничены в средствах, и их уровень потребления алкоголя реагирует на изменение цен. Увеличение налогов на алкогольные напитки в некоторых развитых странах наряду с другими профилактическими мерами оказалось эффективным средством сокращения масштабов употребления алкогольных напитков и потенциально опасных последствий пьянства, таких, как дорожно-транспортные происшествия и насилие.

3. Преступность среди несовершеннолетних

79. Преступность среди несовершеннолетних охватывает целый ряд различных нарушений правовых и социальных норм: от мелких нарушений до тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними. Весьма часто молодые люди идут на нарушение закона и преступления, втягиваются в наркоманию и совершают акты насилия в отношении других, особенно своих сверстников. По статистике, молодежь — самая активная в криминогенном отношении часть населения, хотя с возрастом большинство молодых людей начинают отходить от преступной деятельности и антиобщественного поведения.

80. Молодые люди, живущие в тяжелых условиях, часто становятся на путь правонарушений. Доказано, что нищета, отсутствие благополучия в семьях, наркомания и смерть членов семьи являются теми факторами риска, которые приводят к преступности среди молодежи. Отсутствие безопасности на фоне нестабильной социальной обстановки усиливает уязвимость, и молодые люди со слаборазвитыми социальными установками в меньшей степени способны защитить себя от негативного влияния сверстников.

81. В развитых странах подавляющее большинство тех, кто совершает акты насилия в отношении молодых людей, — лица примерно того же возраста и пола, что и их жертвы; в большинстве случаев правонарушителями являются лица мужского пола, которые действуют в составе групп. Наиболее вероятные жертвы насилия относятся к возрастной группе от 16 до 19 лет[26]. По данным полиции, уровень преступности среди несовершеннолетних и молодых совершеннолетних мужчин более чем в два раза превышает уровень преступности среди женщин, а число судимостей в шесть-семь раз больше.

82. Резкий рост преступности произошел в странах с переходной экономикой. С 1995 года уровни подростковой преступности во многих из этих стран увеличились более чем на 30 процентов. Подростковая преступность часто прочно взаимосвязана с алкоголизмом и наркоманией. В Африке преступность обусловлена прежде всего голодом, нищетой, недоеданием и безработицей.

83. В городах уровень преступности выше, чем в сельских районах, что, возможно, объясняется различиями в механизмах социального контроля и прочности социальных связей. Многие бедные горожане живут в трущобах и самовольных поселениях в переполненных, не отвечающих требованиям гигиены жилищах, лишенных основных удобств.

84. Преступность среди несовершеннолетних — явление преимущественно групповое: большинство всех правонарушений в подростковом возрасте совершаются членами той или иной делинквентной группы. Даже те из несовершеннолетних, которые совершают преступления в одиночку, как правило, связаны с различными группами. В некоторых странах в 90-х годах возросла активность подростковых банд, что объясняется популяризацией уголовной культуры в средствах массовой информации и ростом масштабов нищеты в городских районах в результате действия экономических факторов и сокращения экономических возможностей. Принадлежность к преступной группе определяет поведение ее членов и отрезает им пути к обычной жизни. Для членов банд вероятность стать жертвой насилия гораздо выше по сравнению с членами других групп подростков того же возраста. По данным одного из исследований, участие в столкновениях между бандами повышает вероятность стать жертвой насилия более чем в три раза[27].

85. В ряде нормативных актов Организации Объединенных Наций в отношении молодых правонарушителей предпочтение отдается социальному подходу, а не мерам юридического характера. Согласно Эр-Риядским руководящим принципам, предупреждение преступности среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе, а в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), рекомендуется осуществлять позитивные меры с целью содействия общему благополучию подростка и сокращению необходимости вмешательства со стороны государства[28]. Широко распространено мнение о том, что вмешательство на ранних стадиях является оптимальным подходом к предупреждению подростковой преступности и что лучшим механизмом предупреждения повторных преступлений является восстановительное правосудие.

86. Существует огромное многообразие подходов к подростковой преступности и противоправной деятельности, основанных на двух противоположных установках: «сдерживание и ограничение возможностей для совершения преступлений»; или «вовлечение и реабилитация» молодых правонарушителей. Согласно Пекинским правилам, «содержание под стражей до суда по возможности заменяется другими альтернативными мерами, такими, как постоянный надзор, активная воспитательная работа или помещение в семью или в воспитательное заведение или в дом»[29]. Опасность дальнейшей криминализации несовершеннолетних в период их пребывания под стражей до суда обусловливает необходимость разрабатывать новые нетрадиционные меры для исключения содержания под стражей до суда. Правоприменение — не единственный способ борьбы с антиобщественным поведением молодежи, равно как и сугубо превентивные или запретительные меры не отличаются особой эффективностью, когда речь идет о молодых людях, уже вступивших в конфликт с законом. Есть определенные доказательства того, что общинные программы являются для молодежи хорошей альтернативой тюремному заключению. С другой стороны, заключение под стражу небольшой группы лиц, которые совершили правона

рушения повторно и на счету которых большинство зарегистрированных правонарушений, как представляется, положительно отразилось на уровне преступности.

87. Молодые правонарушители зачастую оказываются в социальной и экономической изоляции. Существует прочная взаимообусловленность между низким уровнем преступности и социальной интеграцией и контролем. За истекшие десять лет получила развитие эффективная практика улучшения безопасности на местном уровне и снижения уровня преступности в городских условиях, которая предполагает осведомленность о различных методах. Многие из этих программ ориентированы непосредственно на молодых людей, входящих в группу риска, или живущих в чрезвычайно неблагополучных районах, и варьируются от мероприятий для детей, просветительских программ, выдвижения молодежных лидеров, посредничества и профессиональной подготовки и обучения практическим навыкам до программ реабилитации и реинтеграции. Для предотвращения антисоциального поведения и борьбы с преступностью общинам необходимо взять на вооружение стратегии, сочетающие профилактические меры, вмешательство и пресечение.

88. Несмотря на те многообразные изменения, которые произошли в составе и структуре семей в общемировом масштабе, семья как первейший по значимости институт социализации подрастающего поколения по-прежнему играет важную роль в профилактике антисоциального поведения и преступности среди несовершеннолетних. Наибольшей эффективностью отличаются профилактические меры, ориентированные на семьи трудных подростков, включая подростков с серьезными проблемами поведения.

4. Девочки и молодые женщины

89. Дискриминация и стереотипы по признаку пола по-прежнему ограничивают всестороннее развитие девочек и молодых женщин и их доступ к различным услугам. Образование способствует улучшению статуса молодых женщин в социально-экономической сфере, однако во всем мире все еще насчитывается 65 миллионов девочек, не посещающих школы[30]. Ежегодно 5 миллионов женщин в возрасте от 15 до 19 лет совершают аборты, причем в 40 процентах случаев — в негигиенических условиях[31]. Исследования по оценке осведомленности молодых людей о проблеме СПИДа показали, что, на фоне общей слабой информированности обоих полов, девочки в возрасте 15–19 лет отличаются особо низким уровнем осведомленности. Почти во всех регионах молодые женщины по показателям, характеризующим их статус на рынке труда, намного уступают молодым мужчинам.

90. Без равенства мужчин и женщин в таких ключевых областях, как образование, охрана здоровья и занятости, нельзя будет ни достичь целей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, ни целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ни закрепить достигнутое. **Гендерный анализ и осведомленность о гендерных вопросах должны быть включены во все стратегии, направленные на решение первоочередных задач Всемирной программы действий, касающейся молодежи.**

91. Во всем мире девушки и молодые женщины по-прежнему страдают от насилия. Физическое насилие и насилие на сексуальной почве причиняют страдания миллионам девушек и женщин, однако, такие инциденты часто замалчи

ваются. В некоторых странах Африки более половины всех женщин и девочек пережили калечащие операции на гениталиях; масштабы этой практики существенно не уменьшились. Женщины и девушки составляют половину всех беженцев в мире, а находясь в положении беженцев, они особенно подвержены опасности насилия на сексуальной почве[32]. Правительствам необходимо принять и осуществить законы, защищающие девушек и молодых женщин от всех форм насилия. Особое внимание следует уделять мерам по предупреждению убийств новорожденных девочек и выбора пола ребенка до его рождения, калечащих операций на половых органах, кровосмешения, сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации, детской проституции и детской порнографии. Назрела острая необходимость в разработке учитывающих возрастную специфику конфиденциальных программ, а также медицинских, социальных и психологических вспомогательных услуг для девочек, пострадавших от насилия.

92. Стереотипы и дискриминация также препятствуют всемерному участию девушек и молодых женщин в жизни общества, в том числе в деятельности гражданского общества. Как традиционные средства массовой информации, так и Интернет по-прежнему утверждают стереотипы, в которых молодые женщины рассматриваются как вещь, и которые закрепляют ограниченное представление об их месте в обществе. Необходимо и далее просвещать самих молодых людей об опасных последствиях гендерных барьеров, навязанных культурой, устоявшимися ролями и традиционными обычаями, с тем чтобы они строили отношения на принципах равенства. Правительствам и международным и неправительственным организациям следует обеспечивать девушкам и молодым женщинам доступ к профессиональной подготовке, информации и материалам средств массовой информации по социальным, культурным, экономическим и политическим вопросам, и давать им возможность высказывать свое мнение. Необходимо поддерживать усилия неправительственных организаций, особенно молодежных организаций по поощрению равенства и участия девушек в жизни общества.

III. Заключительные рекомендации: новый вклад в разработку глобальной политики в отношении молодежи

93. В условиях, когда более 200 млн. молодых людей живут в условиях нищеты, 130 миллионов являются неграмотными, 88 миллионов не имеют работы, а 10 миллионов инфицированы ВИЧ/СПИДом, необходимость принятия новых обязательств в отношении целей Всемирной программы действий является очевидной. **Хотя в нескольких приоритетных областях Программы действий и был достигнут определенный прогресс, данный доклад свидетельствует о том, что нынешнее поколение молодых людей сталкивается с еще более сложными проблемами, чем предыдущее.**

94. Различие в положении молодежи в развитых и развивающихся странах становится менее наглядным под влиянием урбанизации, глобализации и формирования глобальной молодежной культуры, насаждаемой средствами массовой информации. Хотя 1,2 миллиарда молодых людей во всем мире по-прежнему имеют различные и многообразные потребности и цели, их цен

ности и взгляды становятся все более сходными. Вырваться из нищеты — это будет по-прежнему являться сложнейшей задачей в жизни многих молодых людей, а значительные различия между молодыми людьми во всем мире будут сохраняться на многие десятилетия вперед. В то же время подавляющее большинство молодежи разделяет ценности демократии и мира.

95. Очень часто политика в отношении молодежи разрабатывается под влиянием негативных стереотипов о молодежи, включая преступность, наркоманию и насилие. Однако большинство молодых людей такими вещами не занимаются, а большая часть тех, кто к этому причастен, в конечном итоге вступают на правильный путь. Вместо этого молодежь должна рассматриваться в качестве исключительно важного партнера по построению общества будущего. Органам управления на всех уровнях необходимо разрабатывать и осуществлять комплексные стратегии в отношении молодежи, обеспечивая взаимосвязи между различными приоритетными областями в интересах развития молодых людей. Приоритетные области Всемирной программы действий влияют друг на друга. Поэтому необходимо, чтобы правительства разрабатывали целостные и комплексные стратегии в отношении молодежи. **Кроме того, сохраняется необходимость уделения особого внимания различным социально уязвимым группам молодежи в рамках последующей деятельности по осуществлению Всемирной программы действий.** Это включало бы, в частности, удовлетворение особых потребностей молодых людей-инвалидов, молодых мигрантов и молодежи из числа коренного населения.

96. **Правительствам следует на постоянной основе производить оценку своей политики в отношении молодежи и вовлекать в проведение таких оценок молодых людей.** Условия жизни молодежи быстро меняются, и политики порой не успевают следить за изменяющимися проблемами молодежи, считая, что опыт ее нынешнего поколения является таким же, как и их собственный опыт. Чтобы быть эффективными, оценки положения молодых людей должны осуществляться при участии молодежи. Это повысило бы стремление молодежи участвовать в осуществлении политики, которая влияет на их жизнь, и создавало бы более широкие возможности для сотрудничества и подлинного участия молодежи.

97. **Данный доклад, наряду с Глобальным планом действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, продемонстрировал наличие острой потребности в увеличении объема инвестирования в молодежь.** Для решения проблем нищеты, неграмотности, безработицы и ВИЧ/СПИДа среди молодежи необходимо воспроизводить и поддерживать большим объемом финансирования мероприятия, позволяющие успешно решать эти проблемы в небольшом масштабе. Инвестирование в молодежь начинается с детей, и более твердая приверженность и бóльшие инвестиции в мероприятия по осуществлению ориентированных на детей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принесет колоссальную пользу молодым людям в 2015 году. Поэтому столь большое значение имеет интеграция стратегий в интересах детей и молодежи — деятельность, к проведению которой некоторые страны уже приступили. Поэтому правительства должны рассматривать молодежь как партнеров по осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Необходимо задействовать энергию и творческий потенциал молодежи и использовать их в борьбе за облегчение нищеты, улучшение охраны

здоровья матерей и ликвидацию ВИЧ/СПИДа среди их сверстников в беднейших регионах мира.

98. **Комплекс подлежащих проверке показателей, некоторые из которых могут быть разработаны на основе касающихся молодежи целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, позволил бы провести более эффективную оценку прогресса в области улучшения положения молодежи в будущем.** Хотя Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, имела исключительно важное значение для разработки глобальной повестки дня по вопросам улучшения положения молодежи на основе десяти приоритетных областей в 1995 году, в ней не был конкретно указан ряд поддающихся проверке показателей по этим приоритетам, которые могли бы использоваться в будущем для контроля за ходом осуществления этих приоритетов. Примером такого показателя мог бы стать индекс развития молодежи, который обобщал бы конкретные данные по вопросам охраны здоровья молодежи, положения в области образования и дохода в различных странах и позволил бы определять прогресс по приоритетным областям Всемирной программы действий. Другим примером мог бы быть контроль некоторых касающихся молодежи показателей из общего числа 48 показателей, разработанных для оценки прогресса в деле осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. **На своей шестидесятой сессии Генеральная Ассамблея может рассмотреть возможность того, чтобы поручить Секретариату разработать подходящий набор показателей, которые могли бы использоваться правительствами и другими участниками процесса для оценки прогресса, достигнутого к 2015 году.**

99. **Генеральная Ассамблея может рассмотреть возможность одобрить пять новых вызывающих озабоченность вопросов, которые она уже отмечала ранее и которые рассматривались в приложении к настоящему докладу, и добавить их к приоритетам Всемирной программы действий.** Содержащаяся в настоящем докладе информация обосновывает необходимость таких действий. Кроме того, с учетом центрального значения молодежи для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также потенциала молодых людей по содействию их достижению, Генеральная Ассамблея может пожелать организациям системы Организации Объединенных Наций принять соответствующие межучрежденческие меры, направленные на усиление взаимодействия между соответствующими мероприятиями системы. Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций занимается этим вопросом через механизм Совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации и информирует Генеральную Ассамблею о достигнутом прогрессе. **Наконец, Генеральная Ассамблея может пожелать призвать государства-члены обеспечить участие молодых людей в составе официальных делегаций в работе специальных заседаний Генеральной Ассамблеи в ходе ее шестидесятой сессии, которая будет проводиться в десятую годовщину Всемирной программы действий, касающейся молодежи в 2005 году.** Хотя во многих резолюциях Генеральной Ассамблеи по вопросам молодежи, принятых после 1995 года, поощрялось участие молодых представителей, число государств-членов, включающих представителей молодежи в состав своих официальных делегаций, все еще невелико. Следует использовать накопленный за последние несколько лет очень позитивный опыт с участием молодежи, с тем

чтобы обеспечить широкое и активное проведение десятой годовщины Всемирной программы действий.

Примечания

[1] См. *World Population Prospects, 2002 Revision* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 03.XIII.7).

[2] См. E/CN.5/2003/4.

[3] Два уровня нищеты с учетом доходов рассчитываются на основе данных, содержащихся в издании "World Development Indicators 2004" о доле людей в каждой стране, проживающих за международно признанной чертой бедности (демографические оценки Организации Объединенных Наций). Оценки численности молодых людей основаны на данных о питании, содержащихся в Докладе ПРООН о развитии человека за 2004 год, показателях развития человека и демографических оценках Организации Объединенных Наций. См. Curtain R., "Youth in extreme poverty: dimensions and policy implications with particular focus on South-East Asia". Документ подготовлен в качестве материала для Всемирного доклада по вопросам молодежи, 2005 год. Имеется в сети Интернет по адресу: www.un.org/esa/socdev/unyin/workshops/main.htm.

[4] См. D. Gordon, S. Nandy, C. Pantazis, S. Pemberton and P. Townsend, "Child Poverty in the Developing World" (Bristol, The Policy Press, 2003).

[5] Там же. Крайние лишения определяются как «обстоятельства, которые скорее всего будут иметь серьезные неблагоприятные последствия для здоровья, благосостояния и развития детей. Крайние лишения имеют причинную связь с «негативными последствиями развития в долгосрочной и краткосрочной перспективе». Для определения крайних лишений разработаны показатели, касающиеся отсутствия пищи, воды, средств санитарии, медицинских услуг, жилья, образования, информации и доступа к базовым услугам. Считается, что ребенок проживает в условиях крайней нищеты лишь в том случае, если он лишен возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности по крайней мере по двум вышеуказанным позициям».

[6] См. FAO, IFAD, WFP, "Reducing Poverty and Hunger: the Critical Role of Financing for Food, Agriculture and Rural Development" (Rome, 2002); N. Majid, "Reaching Millennium Goals: How Well Does Agricultural Productivity Growth Reduce Poverty?" (Geneva, ILO, 2004).

[7] См. ЮНЕСКО, "Global monitoring report on education for all", in "Quality Education for All Young People: Challenges, Trends and Priorities" (Paris, 2004).

[8] См. ЮНЕСКО, "The Leap to Equality: Gender and Education for All, EFA Global Monitoring Report 2003/04" (Paris, 2003). В развивающихся странах с 1990 по 1997 год число студентов высших учебных заведений возросло на 50 процентов (с 29 млн. до 43,4 млн. человек), а увеличение числа студентов в развитых странах происходило значительно более медленными темпами (на 13 процентов — с 39,5 млн. до 44,8 млн. человек); 1997 год является последним годом, за который имеются данные по всему миру, которые сопоставимы с более ранними статистическими данными. С 1997 года используются различные категории Международной стандартной классификации образования, затрагивающие сопоставимость статистических данных для средних школ и высших учебных заведений.

[9] См. ЮНЕСКО «Образование для всех, оценка за 2000 год», в Организации Объединенных Наций "World Youth Report 2003: The Global Situation of Young People" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 03.IV.7).

[10] Определение «полностью лишенных возможности получения образования» относится к детям в возрасте от 7 до 18 лет, которые не имеют какого бы то ни было начального или среднего образования, т.е. никогда не посещали школу. См. Gordon et al., op. cit.

[11] См. ЮНЕСКО, op. cit.

[12] См. «Образование для всех: выполнение наших общих обязательств», принято Всемирным форумом по вопросам образования, Дакар, Сенегал, 26–28 апреля 2000 года.

[13] Данные об уровнях безработицы относятся ко всем лицам, ищущим работу, которых не разубеждают в необходимости продолжения образования и профессиональной подготовки, но которые не продолжают образование и подготовку добровольно. См. ILO, “Global Employment Trends for Youth” (Geneva, 2004).

[14] См. United Nations, “Trends in Total Migrant Stock: The 2003 Revision” (http://www.un.org/esa/population/publications/migstock/2003TrendsMigstock.pdf).

[15] См. *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 96.IV.8).

[16] См. A/C.3/56/2.

[17] См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

[18] См. резолюцию 57/254 Генеральной Ассамблеи.

[19] См. http://www.bbc.co.uk/commissioning/marketresearch/audiencegroup2.shtml.

[20] См. R. Curtain, “Promoting youth income generation opportunities through information and communication technologies (ICT): best practices in Asia and the Pacific” (Melbourne, Curtain Consulting, 2003).

[21] См. http://europa.eu.int/comm/public_opinion/cceb_en.htm.

[22] См. E. Mjaavatn, “Modern lifestyle: a threat to young people’s life” (Norwegian University of Science and Technology, 1999).

[23] См. UNFPA, “State of the World’s Population” (New York, 2004).

[24] См. P.R. Lopez, "Future worldwide health effects of current smoking patterns", in: C.E. Koop and M.R. Shwarz, eds., “Critical Issues in Global Health” (San Francisco, 2001).

[25] См. UNAIDS and Development Cooperation Ireland, “Breaking the barriers, partnership to fight HIV/AIDS in Europe and Central Asia”, paper presented at a ministerial conference, Dublin, 23 and 24 February 2004.

[26] См. Germany, “First periodical report on crime and crime control in Germany” (Berlin, 2001).

[27] См. R. Loeber, L. Kalb and D. Huizinga, “Juvenile delinquency and serious injury victimization”, “Juvenile Justice Bulletin” (Washington, D.C., United States Department of Justice, 2001).

[28] См. резолюцию 45/112 Генеральной Ассамблеи.

[29] См. резолюцию 40/33 Генеральной Ассамблеи.

[30] См. UNICEF, “The State of the World’s Children 2004” (New York, 2003).

[31] См. UNFPA, “A Time Between: Health, Sexuality and Reproductive Rights of Young People (New York, 1999) (United Nations publication, Sales No. 99.III.H2).

[32] См. United Nations, “The World’s Women 2000: Trends and Statistics (United Nations publication, Sales No. 00.XVII.14).

Приложение

Обзор пяти новых вызывающих озабоченность вопросов, возникших в период после принятия Всемирной программы действий

A. Глобализация

1. Глобализация, в общих чертах определяемая как глобальная интеграция экономики и общества различных стран[a], затрагивает многие аспекты жизни молодых людей. Молодежь стремится к перспективным связям с находящимся в процессе глобализации миром как в экономическом, так и в культурном отношении. С одной стороны, молодые люди являются наиболее гибкими и, возможно, лучше всего могут адаптироваться к новым возможностям и пользоваться ими. Они являются самым образованным поколением в вопросах новых информационных технологий; они извлекают пользу из экономического роста; многие ездят по всему миру для работы, учебы, в рамках проектов по обмену и для отдыха; а телефон и Интернет позволяют им поддерживать контакты с друзьями и родственниками за границей. С другой стороны, многие молодые люди, особенно в развивающихся странах, оказались в стороне от процесса перехода к цифровой технике и модернизации и не имеют экономических возможностей для того, чтобы пользоваться открывающимся благодаря глобализации возможностями. Более подробно обсуждаются четыре аспекта воздействия глобализации на жизнь молодежи: распределение возможностей в области трудоустройства, миграция, молодежная культура и потребительство, а также глобальное гражданство и активизм.

2. Глобализация может быть эффективным средством сокращения масштабов нищеты. Во многих странах в результате глобализации произошло укрепление систем социальной защиты и образования. К сожалению, около 2 миллиардов человек проживают в странах, которые не пользуются плодами глобализации — в основном в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в Западной Азии и бывшем Советском Союзе[b]. В этих странах наблюдается снижение темпов экономического роста, потеря рабочих мест, низкие показатели уровня дохода и слабость систем образования и здравоохранения. Разрыв в доходах увеличивается не только между странами, но и внутри самих стран.

3. Глобализация значительно изменила рынок труда, что в особой степени затрагивает молодых людей, только на этот рынок вступающих. На смену физическому труду приходят новые технологии, что в первую очередь касается не требующих особой квалификации рабочих мест в секторе услуг. Даже в Китае, где отмечаются особо впечатляющие показатели экономического роста, растет безработица, что объясняется нынешним переходом от сельского хозяйства к менее трудоемкому производству и обслуживанию, реформой принадлежащих государству предприятий и реорганизацией государственного сектора. Либерализация торговли заставляет компании становиться более гибкими и конкурентоспособными. Многие из них делают чрезмерную ставку на дешевую, мобильную рабочую силу, зачастую привлекаемую на нерегулярной основе. Передача сложных заданий по программированию и не требующих высокой квалификации функций в центрах телефонного обслуживания в страны с дешевой рабочей силой, возможно, является наиболее хорошо известным примером гло

бального перемещения возможностей в области трудоустройства молодых людей.

4. Другим аспектом глобализации является миграция как внутри стран, так и между странами. Молодые люди всегда составляли среди мигрантов значительную группу. Поскольку иностранные инвестиции часто создают возможности для трудоустройства в городах принимающих стран, сельские работники переезжают в города. В 2003 году 48 процентов от общего числа мирового населения проживали в городских районах, и предполагается, что к 2007 году в городах будет жить более 50 процентов[c]. В 2002 году насчитывалось 175 миллионов международных мигрантов. На основе имеющихся данных по миграции предполагается, что примерно 15 процентов, или 26 миллионов человек, из них составляет молодежь[d]. Каждый день тысячи молодых людей незаконным образом пытаются в поисках лучшей жизни проникнуть в богатые страны, зачастую руководствуясь неправильной информацией и завышенными ожиданиями. Складывается параллельная индустрия незаконных турагентов, фирм по трудоустройству и посредников, которая руководит незаконной перевозкой этих мигрантов. За два последних десятилетия произошло резкое увеличение масштабов торговли девочками и молодыми женщинами, которые часто вовлекаются в проституцию. Особенно уязвимыми по отношению к опасности торговли людьми являются молодые женщины и девочки, живущие в условиях нищеты, не имеющие образования или относящиеся к коренному населению, этническому меньшинству, сельским или беженским группам.

5. Глобализация многообразным образом влияет на молодежную культуру. Активизация средств массовой информации вызывает глобальный дух потребительства. Телевидение, музыкальные программы и фильмы американского и европейского производства все больше захватывают сферу развлечения во всем мире. Молодежь, как правило, адаптирует и интерпретирует глобальную продукцию применительно к своей местной культуре и опыту, создавая тем самым новые, гибридные формы культуры, наполнение которой в различных местных и национальных условиях является различным. Многие молодые люди в развивающихся странах, а также находящиеся в маргинальном положении молодые люди в промышленно развитом мире не могут добиться осуществления повышенных ожиданий материального благополучия. Это может приводить к изолированности и разочарованию, а потенциально к преступности и социальным волнениям.

6. Молодые люди во всем мире выражают обеспокоенность по поводу таких негативных последствий глобализации, как, например, неравномерное распределение богатства и улучшение состояния окружающей среды. Во всем мире ширится движение против глобализации, включающее в себя весьма разнородную группу неправительственных организаций, студенческих групп, политических организаций и активистов в защиту гражданских прав. Это движение ведет борьбу по нескольким вопросам, как-то: глобальная справедливость, равноправная торговля, облегчение бремени задолженности и устойчивое развитие. За последние два десятилетия достигнуты впечатляющие результаты, включая признание базовых универсальных прав и предотвращение глобальных угроз. Несмотря на присутствие на международной арене большого числа активных молодых людей, можно сказать, что различие в вопросах, мнениях, интересах и убеждениях среди молодых людей сдерживает формирование

сильного единого голоса молодежи и глобального молодежного и студенческого движения.

7. Для решения некоторых проблем, касающихся миграции молодежи, молодые люди должны получить в свое распоряжение эффективные альтернативные варианты, позволяющие им оставаться в своих странах. Это означает ликвидацию таких коренных проблем, как нищета, и, при этом, поиск возможностей ликвидации неравенства между богатыми и бедными странами. Для этого также требуется, чтобы молодые люди через образование и повышение квалификации обретали знания и уверенность, которые им необходимы для того, чтобы добиться успеха на рынке труда в своих собственных странах.

8. Большая часть данных о миграции не имеет разбивки по возрастным показателям. Данные по притоку и оттоку граждан молодого возраста стали бы полезным дополнением к анализу положения в области занятости молодежи во всем мире.

B. Информационно-коммуникационные технологии

9. Областью, в которой молодые люди имеют преимущество, является формирующееся информационное общество, основу которого составляют новые технологии. Молодежь часто является ведущими новаторами в том, что касается использования и распространения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Они быстро адаптируются и, как правило, с жадностью поглощают большие объемы информации как на местном, так и на глобальном уровнях, которая может быть получена через новые ИКТ.

10. ИКТ становятся важным фактором развития, значительно влияя на политическую, экономическую и социальную жизнь многих стран. Хотя для многих людей ИКТ в первую очередь ассоциируются с мобильными и более передовыми технологиями, более правильное определение ИКТ охватывает все технологии, позволяющие обрабатывать информацию и способствующие различным формам коммуникации. Всю полноту влияния ИКТ на социальное развитие молодежи лучше всего можно понять, если расширить определение ИКТ, включив в него также как более старые, так и более новые технологии, от газет, радио и телевидения до видеокамер, компьютеров и сотовых телефонов. Различие между старыми и новыми технологиями становится устаревшим, поскольку радио, телевидение, спутниковые технологии и Интернет комбинируются новаторским образом, с тем чтобы обеспечить охват ими широкого круга целевых аудиторий.

11. Распространение ИКТ не только открывает новые возможности, но и создает новые проблемы в сфере социального развития и вовлечения в него молодежи. Молодые люди часто используют Интернет для получения доступа к развлекательным и информационным веб-сайтам и для личных контактов через чатовые программы. Кроме того, они используют возможности, открываемые новыми технологиями, для расширения участия во многих формах гражданской деятельности. Кроме того, все чаще ИКТ используются в целях удовлетворения приоритетных потребностей молодежи во всем мире, как-то для получения доступа к образованию, для поиска рабочих мест и для борьбы с нищетой. В то же время остается неясным, могут ли ИКТ расширять возможности молодежи и улучшать их жизнь или же они лишь углубляют существующее

неравенство и разделение в мире. Серьезная озабоченность по поводу глобального «цифрового разрыва» является справедливой и по отношению к молодежи, как и к любой другой возрастной группе.

12. В настоящее время сохраняется значительное неравенство в распределении и использовании многих форм технологии. Например, в Европе Интернетом пользуются 331 человек из каждой 1000, в то время как в Южной Азии и в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, — приблизительно 15 человек на 1000; на Ближнем Востоке и в Африке этот показатель составляет 37 человек на 1000; а в Латинской Америке и Карибском бассейне — 92 человека на 1000. Хотя эти данные не посвящены конкретно молодежи, молодые люди относятся к числу основных пользователей компьютеров и, по всей вероятности, они в этих цифрах должны быть представлены очень наглядно. Кроме того, важно отметить, что это различие не столь велико в области использования более старых технологий, таких, как, например, радио и телевидение, благодаря чему эти средства являются исключительно полезными для распространения информации. Например, если в Европе 813 из каждых 1000 человек имеют радио, то в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, этот показатель составляет 198 человек на 1000; на Ближнем Востоке и в Северной Африке — 277 человек на 1000; а в Латинской Америке и Карибском бассейне — 410 человек на 1000[e].

13. Отсутствие доступа к ИКТ по-прежнему является одной из основных проблем для молодежи. Необходимо прилагать специальные усилия, чтобы обеспечить для сельской молодежи доступ к компьютерным сетям, тем более с учетом того, что стремительный прогресс в развитии беспроводных технологий открывает возможности для преодоления по доступным ценам физических препятствий в виде расстояния и топографии, которые на протяжении длительного времени ограничивали развитие телекоммуникационной инфраструктуры в сельских районах. Повысить эффективность такой деятельности сможет обеспечение общего доступа к этим услугам. В наиболее отдаленных и редконаселенных районах существующие рыночные стимулы часто не могут давать достаточный импульс для частных инвестиций, и может требоваться финансирование со стороны правительства. Цифровой разрыв, характеризующийся крайне неравномерным доступом к ИКТ и их использованием, проявляется как на международном, так и национальном уровнях, и поэтому эту проблему должны решать как национальные политики, так и международное сообщество.

14. Прилагаются все более активные усилия по содействию социальной деятельности и общинному развитию среди молодежи посредством электронной коммуникации, «кибер-участия» и «электронного гражданства». Сегодня ИКТ и новые средства массовой информации становятся основными компонентами гражданского участия и активизма молодежи. С учетом существующих связей между новыми средствами массовой информации, Интернетом и молодежью можно предположить, что новые средства массовой информации и ИКТ позволяют обеспечить активность молодежи на общем уровне и оказывают воздействие на его различные формы. Более непосредственным образом ИКТ используются для коммуникации и координации молодежного движения и для обеспечения вклада в формирование чувства электронной солидарности между отдельными лицами и группами, имеющими различные задачи. Технические средства также повышают уровень осведомленности молодежи в вопросах,

проблемах и кризисах в других частях мира. Новые технологии позволяют доносить информацию по этим вопросам до населения самым непосредственным образом и позволяют обеспечивать моментальную коммуникацию между активистами. Во многих странах Интернет является наименее контролируемым средством передачи информации и может служить мощным инструментом для активистов и пропагандистских групп, что способствует большей транспарентности, развитию гражданского общества и демократии. Лист-серверы, временные и долгосрочные веб-сайты и коллективное написание и редактирование документов в режиме «онлайн» являются общими характерными особенностями современного молодежного активизма. Такие средства на повседневной основе используются молодежью для подготовки и представления материалов для политических процессов и международных совещаний. Следует поощрять меры по расширению доступа к Интернету и по повышению степени грамотности в вопросах информационной технологии в целом. Эффективное использование технических средств должно способствовать укреплению различных форм вовлечения молодежи.

15. ИКТ в случае их доступности позволяют молодежи получить доступ к более качественному образованию. Многие школы и профессиональные технические училища используют ИКТ для заочного образования и для обучения учителей новым методам преподавания. Цифровые возможности являются особенно эффективными для охвата общин в сельской местности, где не имеется крупных библиотек и других образовательных ресурсов. Через ИКТ учебные программы могут обновляться и распространяться более эффективно. Полезность ИКТ в образовании зависит от правильности их использования, хотя и существуют типовые методы получения эффективных с точки зрения затрат и дифференцированных по странам результатов, позволяющих расширять доступ к образованию при помощи ИКТ. Технология изменяет методы классной работы путем использования мультимедийных учебников, изучения материалов через Интернет и подготовки докладов учащихся, что делает учебный процесс более интерактивным и широким по составу участников.

16. В минувшее десятилетие расширились масштабы использования ИКТ для улучшения положения в области занятости молодежи. Местная электронная торговля может открыть значительные возможности по получению средств к существованию для молодых людей и мелких сетей и создавать для молодежи пути профессионального развития без необходимости покидать свои семьи и привычные источники поддержки. На низовом уровне имеется несколько примеров того, какие у ИКТ имеются возможности для предпринимательской деятельности среди молодежи из числа населения с низким уровнем доходов. В последние годы небывалого размаха достигло распространение во всем мире сетей мобильной телефонной связи и увеличение подписчиков мобильной телефонной службы. Наличие сетей мобильной телефонной службы во многих странах с низким и средним уровнем дохода открывает большие возможности для молодежи. Один из наиболее распространенных вариантов заключается в приобретении мобильного телефона через программу микрокредитования и в получении дохода путем сдачи его в аренду другим людям для разговоров по телефону по недорогим ценам. Ключевое значение для использования ИКТ в целях создания возможностей в области трудоустройства и предпринимательской деятельности для молодежи имеет обеспечение информационно-

коммуникационно-технологической грамотности, соответствующих навыков и доступности таких средств.

17. При этом одни молодые люди оказываются исключенными из информационной революции; а другие могут испытывать на себе негативное влияние ИКТ на традиционные формы общения между людьми. Другая группа молодых людей сталкивается с проблемами, пытаясь добиться сбалансированности между влиянием семьи и местной общины и глобальным и межкультурным влиянием ИКТ. Например, расширение использования мобильных телефонов сказывается на повседневном общении молодежи почти повсеместно. ИКТ могут быть независимым фактором в жизни молодых людей, влияя на поведенческие и ценностные модели, отличающиеся от соответствующих моделей более старших поколений. В этом смысле ИКТ создают новую среду для межличностного общения. Таким образом может быть нарушена преемственность поколений как одного из центральных средств передачи традиционной практики. Фактически направление межличностного общения может быть обращено в противоположную сторону, когда, например, молодое поколение учит людей более старшего возраста как пользоваться новыми технологиями. В то же время ИКТ и средства массовой информации не препятствуют влиянию таких традиционных действующих лиц, как родители и школа. Формирование создающейся под влиянием средств массовой информации глобальной молодежной культуры, пропагандируемой при помощи ИКТ, образует таким образом условия для двустороннего межличностного общения между поколениями и может противостоять общему мнению о том, что молодые люди не являются полноценными членами общества, пока они не завершат процесс социализации.

18. Некоторые критики заявляют, что ИКТ подспудно несут с собой культурный багаж ценностей, ассоциируемых с западной поп-культурой. При этом, однако, следует подчеркнуть, что молодежная культура является не только глобальным, но и местным явлением. Молодые люди используют, адаптируют и интерпретируют глобальные продукты с учетом их собственной местной культуры и опыта; и в процессе создают гибридные формы культуры, значение которых изменяется в различных местных условиях. Хотя традиционная протекционистская политика в том, что касается ограничения новых средств массовой информации и ИКТ, отныне реалистично осуществляться уже не может, столь же нецелесообразным может быть принятие и либерального подхода, открывающего для молодежи доступ к новым средствам передачи информации без какой бы то ни было необходимой защиты. Для поддержки молодежи в использовании ею ИКТ можно было бы разработать трехстороннюю стратегию, направленную на обеспечение адекватного предоставления молодым людям возможности пользоваться средствами массовой информации; поощряющую участие молодых людей в подготовке материалов в средствах массовой информации в контексте выработки политики в отношении средств массовой информации; и поощряющая образование с уделением особого внимания грамотности в вопросах ИКТ в качестве важного аспекта современной гражданственности.

C. ВИЧ/СПИД и молодые люди

19. Нынешнее поколение молодежи не знает мира без СПИДа. Как группа они особенно уязвимы с точки зрения заражения и передачи этого заболевания. В настоящее время 10 миллионов молодых людей живут с ВИЧ/СПИДом. Из них 6,2 миллиона человек проживают в странах Африки к югу от Сахары, а 2,2 миллиона — в Азии. В то же время молодежь, обладающая возможностью сделать обдуманный выбор, имеет больше потенциальных возможностей для резкого уменьшения количества вновь заболевших.

20. Молодые люди могут с большей вероятностью, чем более взрослое поколение, вести себя необдуманно, что чревато повышенным риском заражения. Причинами этого являются недостаток информации, давление сверстников, неспособность оценить опасность, неспособность принять правильное решение в состоянии опьянения, неспособность отказаться от небезопасного секса и ограниченное количество презервативов или доступа к ним.

21. Во всем мире почти четвертая часть всех лиц, инфицированных ВИЧ, — это люди в возрасте до 25 лет. Одна треть женщин, которые являются носителями ВИЧ, относится к возрастной группе 15–24 лет. Коэффициент вновь заболевших выше среди молодых женщин, чем молодых мужчин. Это увеличение может быть обусловлено множеством таких факторов, как бóльшая биологическая восприимчивость, неравенство полов, социально-культурные нормы, отсутствие финансовой безопасности, вынужденные и ранние браки, сексуальные домогательства и торговля молодыми женщинами. В странах Африки к югу от Сахары и в Карибском бассейне молодые женщины имеют в два-три раза бóльшую вероятность, чем мужчины, быть инфицированными ВИЧ. В некоторых странах, по крайней мере, одна четверть молодых женщин сталкивались с принудительным и небезопасным сексом, который может привести к передаче ВИЧ[g]. Однако в Восточной Европе и Центральной Азии, а также в большинстве стран Латинской Америки молодые люди могут заразиться с большей вероятностью, чем молодые женщины. Во многих регионах в особой опасности находятся наркоманы, которые делают себе инъекции, и мужчины, которые вступают в половые связи с мужчинами.

22. Уязвимость молодых людей с точки зрения заражения ВИЧ особенно обусловлена тем фактом, что они составляют значительную долю групп повышенного риска в очень опасных условиях. Например, в нескольких азиатских странах молодые люди составляют свыше 60 процентов лиц, работающих в секс-индустрии. В Центральной Азии и Восточной Европе до 20 процентов наркоманов, которые делают себе инъекции, по оценкам, находятся в возрасте до 20 лет[h]. В некоторых регионах, особенно таких, в которых широко распространена наркомания с помощью инъекций, возраст начала потребления наркотиков снижается. Другую группу, которая характеризуется большой опасностью заражения ВИЧ, составляют молодые беженцы и мигранты. Лица, бросающие школы, которые составляют группу примерно в 120 миллионов детей школьного возраста во всем мире, также находятся в неблагоприятном положении, поскольку они теряют возможность узнать о репродуктивном здоровье и ВИЧ в стабильной и заслуживающей доверия обстановке классных занятий[i].

23. В настоящее время насчитывается 15 миллионов детей, которые стали сиротами в результате СПИДа, потеряв одного или обоих родителей из-за этой

эпидемии. Двенадцать миллионов из этих сирот живут в странах Африки к югу от Сахары, причем это число может увеличиться к 2010 году до 18 миллионов человек. Сталкиваясь с неадекватными системами поддержки и испытывая недостаток ресурсов, они ощущают на себе значительно бóльшую опасность недоедания, грубого обращения, болезней и заражения ВИЧ[j].

24. **Политика и программы вмешательства на национальном и местном уровнях должны предусматривать жизненно важную информацию и просвещение о ВИЧ/СПИДе, которые дадут молодым людям возможность сделать выбор и принять решение о своем здоровье.** Для того чтобы молодые люди могли эффективно получать информацию, навыки и услуги, им необходимо наличие благоприятной поддержки среды, в которой они были бы ограждены от вреда и пользовались заботой и вниманием своей семьи и общины.

25. **Для уменьшения подверженности молодых людей инфекции правительствам следует развивать легкодоступную и недорогую систему высококачественного первичного медико-санитарного обслуживания, предусматривающую охрану сексуального и репродуктивного здоровья. Она должна подкрепляться программами просвещения для молодежи, в том числе касающимися тех заболеваний, которые передаются половым путем, включая ВИЧ/СПИД.** Общинные мероприятия оказываются весьма эффективными тогда, когда они рассчитаны прежде всего на таких, находящихся на положении маргиналов, молодых людей, как работники секс-индустрии и наркоманы, делающие себе инъекции, которые не имеют хорошего доступа к информации и услугам и подвержены большему риску заражения ВИЧ/СПИДом. Такая политика должны отражать национальную приверженность и обеспечивать общие условия для действий, направленных на сокращение уязвимости молодых людей перед ВИЧ/СПИДом, позволяя в то же время проводить конкретные мероприятия. Политика должна быть основана на доказавших свою эффективность мероприятиях, и направлена на рассмотрение самой сути проблемы. Для того чтобы сдержать распространение ВИЧ/СПИДа, необходимо постоянное международное сотрудничество и коллективные глобальные усилия. Молодежи необходимо предоставлять весь спектр вариантов профилактики, которые должны быть направлены не только на формирование здорового образа жизни, но и решение вопросов охраны сексуального здоровья и правильного поведения. Подход, предусматривающий изменение поведения, предусматривает воздержание, поощрение более позднего начала половой жизни, сокращение числа сексуальных партнеров и правильное, постоянное пользование презервативами.

D. Молодежь и конфликты

26. Мир и безопасность являются предварительными условиями достижения целей Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Защита уязвимых молодых людей, участвующих в вооруженных конфликтах, является одной из непосредственных проблем. Прошлое десятилетие характеризовалось беспрецедентным расширением участия молодых людей в вооруженных конфликтах в качестве как жертв, так и прямых участников. Сегодня насчитывается 300 000 детей-солдат и молодых комбатантов, активно участвующих в вооруженных конфликтах[k].

27. В прошлом десятилетии была создана комплексная правовая основа для защиты молодежи. Однако эти юридические рамки были ограничены только тем, кому еще не исполнилось 18 лет[1]. Конвенция о правах ребенка закладывает юридическую основу для обеспечения прав детей. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принятая в 1990 году, направлена на то, чтобы «оградить детей от бедствий войны и предпринимать меры по предотвращению в будущем вооруженных конфликтов, с тем чтобы повсеместно обеспечить детям мирное и безопасное будущее». Международное сообщество разработало новую программу действий в целях защиты детей в условиях вооруженных конфликтов. Было подготовлено несколько новых международных документов, таких, как Конвенция № 182 Международной организации труда и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка. Оба документа запрещают насильственный и обязательный набор в армию детей и молодежи до 18 лет в условиях конфликтов.

28. Остается спорным вопрос о том, способствовал ли прогресс, достигнутый в прошлом десятилетии, в деле создания международной юридической основы для защиты малолетних лиц в вооруженных конфликтах, все бóльшей готовности враждующих сторон защищать детей и молодежь. Опыт некоторых стран, находящихся в состоянии конфликта, не дает почвы для оптимизма по поводу того, что достижения на международном, политическом, юридическом и нормативном уровнях преобразуются в реальные дела на местах. Однако на основании некоторых основных уроков, извлеченных в рамках программ об участии молодежи в вооруженных конфликтах, можно сделать ряд рекомендаций.

29. **Крайне необходимо аккумулировать и накапливать сведения об эффективных способах удовлетворения особых потребностей молодежи в вооруженных конфликтах. Обмен этой информацией с международным сообществом в доступной и организованной форме обеспечит наличие более полных сведений, необходимых для раннего вмешательства, которое может спасти жизнь людей.** Особое внимание может уделяться различным подходам к реинтеграции молодежи, которая являлась и жертвами, и участниками конфликтов.

30. **Разработка программ разоружения, демобилизации и реинтеграции должна предусматривать определение путей их направления на удовлетворение особых потребностей молодежи, связанных,** в частности, предоставлением конкретной информации и обеспечением доступа в рамках этих процессов для молодых солдат, развитием навыков и умений и организацией программ профессиональной подготовки в лагерях демобилизации для молодых солдат и осуществлением последующих мер в интересах бывших молодых солдат, которые были реинтегрированы в свои общины происхождения. Оценка и специальные программы для молодежи должны включать гендерный аспект.

31. **Разработка образовательных мер с уделением особого внимания развитию навыков и умений в деле предупреждения кризисов и миростроительства может помочь в предотвращении насильственных и вооруженных конфликтов.** Этот подход строится на все бóльшем осознании того, что молодежь является активным проводником мира и вместо того, чтобы быть частью проблемы, она может стать частью ее решения. При этом подчеркивается роль молодежи как строителей мира и предусматривается ее участие в поддержании мира вместо ожесточенного реагирования на угрожающие конфликты.

32. **Вопросы, касающиеся положения молодежи и бывших детей-солдат, должны включаться в мирные переговоры и программы, направленные на их реинтеграцию в общество.** Участие молодежи помогает созданию широкой демократии и содействует достижению лучших результатов в рамках усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

33. В условиях нехватки привлекательных вариантов занятости вооруженные конфликты зачастую дают молодым людям возможность получения дохода. **Создание для молодых людей возможностей получить хорошую работу уменьшает опасность их призыва или добровольного присоединения к враждующим силам.** В постконфликтных ситуациях политика, которая подчеркивает стратегии занятости в интересах молодежи, не только помогает обеспечить нормальную жизнь для молодых людей, но и не поощряет молодых солдат к повторному участию в вооруженных конфликтах. Можно уделять особое внимание просвещению, профессионально-технической подготовке и развитию навыков с учетом фактических потребностей рынка труда в том регионе, в который возвратятся бывшие молодые солдаты. В этом контексте профессиональная подготовка должна осуществляться вместе с созданием рабочих мест на неформальном и формальном местном рынках труда.

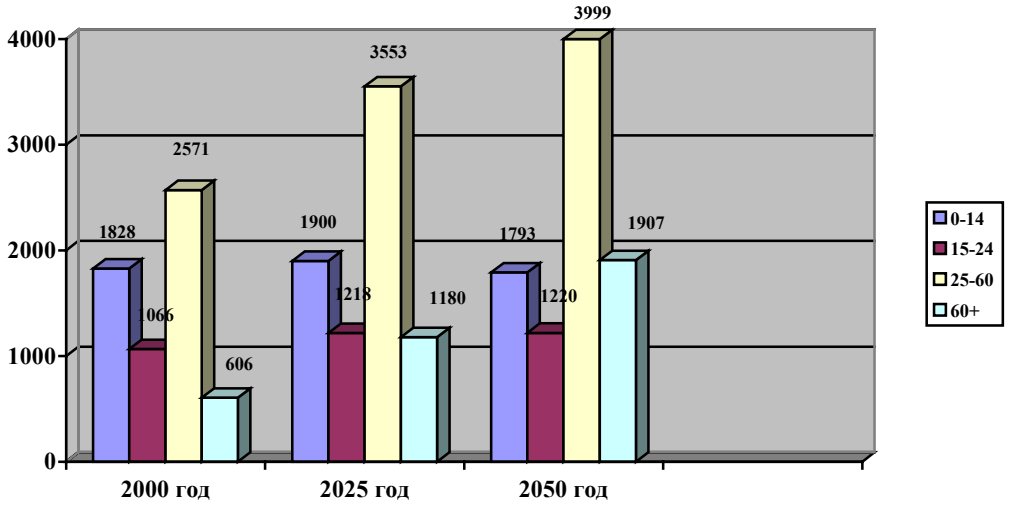
E. Взаимоотношение между представителями разных поколений

34. До середины этого столетия пожилые лица и молодежь будут составлять примерно одинаковую долю населения мира. Ожидается, что доля лиц в возрасте 60 лет и старше удвоится, увеличившись с 10 до 21 процента в период 2000 и 2050 годов, а доля лиц в возрасте до 14 лет уменьшится на треть с 30 до 20 процентов (см. диаграмму 1)[m]. Доля молодежи уменьшится с 18 до 14 процентов от общего количества населения[n].

35. В развитых странах это старение общества уже налицо. Однако этот процесс происходит намного бóльшими темпами в развивающихся странах, хотя во многих случаях необходимая инфраструктура и политика не будут поспевать за развитием ситуации. Если сегодня 6 из 10 пожилых людей живут в развивающихся странах, то к 2050 году это соотношение будет составлять 8 из 10 человек (см. диаграмму 2). Африка остается регионом с самым молодым населением, хотя ожидается, что доля молодежи там уменьшится, а доля пожилых людей удвоится.

36. В период с 2000 по 2050 год ожидается, что средняя продолжительность жизни в глобальном масштабе увеличится с 65 до 74 лет[o]. Поэтому семьи, состоящие из четырех и более поколений, уже не будут являться чем-то необычным. При этом возникает вопрос об ответственности отдельных лиц внутри семьи и возможностях правительства контролировать систему социального обеспечения, в том числе пенсионного обеспечения по старости и охраны здоровья. Взаимозависимость между молодыми и пожилыми людьми в будущем возрастет. **Развитие молодежи будет все больше становиться одним из предварительных условий удовлетворения растущих запросов пожилых людей об уходе за ними и развития общества в целом.**

Диаграмма 1
Население мира с разбивкой по возрастным группам, 2000-2050 годы, в млн. человек

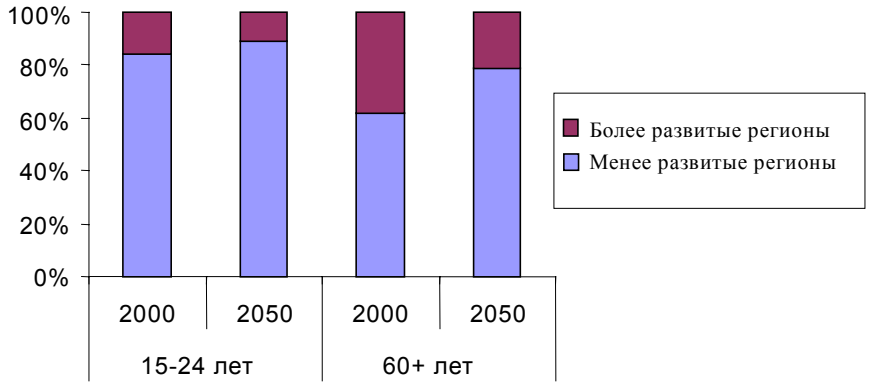


United Nations *World Population Prospects: the 2002 Revision. Volume II: Sex and Age* (New York, 2003).

37. Семья по-прежнему является основной ячейкой общества, в которой совместно проживает несколько поколений. Однако структура семьи претерпевает серьезные изменения. Наблюдается переход от расширенной к нуклеарной семье и увеличение числа домашних хозяйств с одним лицом и семей, ведущих раздельно домашнее хозяйство. Возраст вступления в первый брак увеличивается с середины до конца 20-летнего возраста, что зачастую обусловлено продолжением образования и задержкой во вступлении на рынок труда, особенно для молодых женщин. Это усугубляется тенденцией, направленной на более позднее заведение детей и меньшим их количеством.

38. Пандемия СПИДа коренным образом изменила достигнутые за десятилетия постепенные положительные результаты точки зрения продолжительности жизни в странах Африки к югу от Сахары. В наиболее пострадавших странах восточной и южной части Африки резко увеличилась вероятность смерти 15-летних лиц до достижения или 60-летнего возраста — с 10–30 процентов в середине 80-х годов до 30–60 процентов в начале нового тысячелетия[p]. Молодые люди особенно пострадали от захватившего несколько поколений влияния эпидемии. Необходимость ухода за инфицированными родственниками с целью устранения последствий потери членов семьи и заботы о детях, ставших сиротами из-за СПИДа, оказала огромное воздействие на молодых людей и вынудила их выполнять новую ответственную роль в своих семьях и обществе.

Диаграмма 2
Возрастные группы и их доля в населении мира, 2000–2050 годы



United Nations *World Population Prospects: the 2002 Revision. Volume II: Sex and Age* (New York, 2003).

39. Нищета передается из поколения в поколение. Существует разница между нищетой в течение жизни, также известной в качестве нищеты внутри поколения, и межпоколенческой передачей нищеты. Пожизненная нищета предопределяет пути, с помощью которых бедный ребенок или молодой человек может вырасти и превратиться в бедного или еще более бедного взрослого; межпоколенческая передача касается передачи нищеты из поколения в поколение. Мероприятия, касающиеся образования, охраны здоровья и обеспечения занятости, могут разорвать этот круг нищеты, однако без них она, как правило, лишь усиливается с возрастом. Межпоколенческая перспектива добавляет полезный аспект при рассмотрении проблемы глобальной нищеты. Межпоколенческая передача нищеты охватывает как частную, так и общественную сферы, при этом последняя, например, касается налогообложения более взрослых поколений для оплаты системы первичного образования. Передача может быть как позитивной на основе наличных средств и положительных надежд, так и негативной, например, в виде кабального труда, плохого питания и гендерной дискриминации. То, в какой степени нищета родителей передается их детям, зависит от способов распределения ресурсов и забот в семье и обществе.

40. То, в какой степени молодой человек экономически является зависимым, независимым или частично зависимым дома, может очень быстро измениться. Это имеет существенные последствия для нынешнего и перспективного благосостояния молодого человека и его или ее семьи. Высокий уровень безработицы среди молодежи мешает или задерживает достижение многими молодыми людьми экономической независимости от своих семей.

41. Межпоколенческие взаимоотношения также касаются культурных тенденций. На этапе перехода от детства к взрослому возрасту молодые люди формируют свой собственный облик, воспринимая культурные нормы и ценности своих родителей и применяя их к тому обществу, которое окружает их. Глобализация средств массовой информации расширила характер норм и ценностей, на основе которых молодые люди формируют свое мировоззрение. Они

все больше воспринимают аспекты мировой культуры и применяют их к своему «я». Это может расширить их культурный отрыв от своих родителей и бабушек/дедушек. Этому разрыву также способствует «межпоколенческий цифровой разрыв» между молодыми и пожилыми поколениями.

42. **Необходимо уделять повышенное внимание социально-экономическим последствиям старения обществ. Это говорит о преимуществах двустороннего подхода, предусматривающего: во-первых, инвестирование в жизнь отдельных людей, включает в себя политику и программы с учетом возрастного фактора, поощряет гибкость на рабочем месте, обучение в течение всей жизни и здоровый образ жизни, особенно в переходные периоды, например, при переходе от юношества к зрелости, при создании семьи или переходе от средних лет к более пожилому возрасту; а во-вторых, улучшение социального климата в семье, районе проживания и общине.**

Примечания

[a] См. World Bank, *Globalization, Growth and Poverty: Building an Inclusive World Economy* (Washington, D.C., and New York, World Bank and Oxford University Press, 2002).

[b] Ibid.

[c] См. Организация Объединенных Наций, *World Urbanization Prospects: The 2003 Revision* (United Nations publication, Sales No. 04.XIII.6).

[d] См. Оценочные данные по среднему возрастному составу в 10 странах с наибольшим числом иммигрантов; основаны на данных, представленных Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.

[e] См. World Bank and International Telecommunication Union, *World Development Indicators 2004* (Washington, D.C., 2004).

[f] См. UNAIDS, *2004 Report on the Global AIDS Epidemic* (Geneva, 2004).

[g] См. UNAIDS and Global Coalition on Women and AIDS, *Violence against Women with AIDS* (Geneva, 2004).

[h] См. UNAIDS and Development Cooperation Ireland, loc. cit.

[i] См. Family Health International, “Reaching out-of-school youth with reproductive health and HIV/AIDS information and services”, *Youth Issues Paper No. 4* (Washington, D.C., 2004).

[j] См. UNAIDS, op. cit.

[k] См. A/59/282.

[l] Термин «ребенок» в связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций о юридической защите в большинстве случаев касается всех лиц в возрасте до 18 лет. Выражение «молодой взрослый солдат» касается лиц в возрасте 18–21 года.

[m] См. United Nations, *World Population Prospects: The 2002 Revision Highlights* (New York, 2003).

[n] См. United Nations, *World Population Prospects: The 2002 Revision*, vol. II, *Sex and Age* (United Nations publication, Sales No. 03.XIII.7).

[o] См. United Nations, *World Population Prospects: The 2002 Revision*, vol. I, *Comprehensive Tables* (United Nations publication, Sales No. 03.XIII.6).

[p] См. World Health Organization, *World Health Report 2004: Changing History* (Geneva, 2004).