



**Экономический и Социальный
Совет**

**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
30 November 2004
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2005 года
Пункт 3(b) предварительной повестки дня
Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Детского фонда Организации
Объединенных Наций и Мировой продовольственной
программы

Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций/Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения
Первая очередная сессия 2005 года
20–28 января 2005 года
Пункт 9 предварительной повестки дня
Доклады Экономическому и
Социальному Совету

Доклад Экономическому и Социальному Совету

Доклад Администратора

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП).

Элементы решения

Исполнительному совету рекомендуется принять к сведению настоящий доклад и постановить препроводить его Экономическому и Социальному Совету вместе с замечаниями и рекомендациями, представленными делегациями на нынешней сессии.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	1–55	3
A. Введение	1	3
B. Оперативная деятельность в области развития в мире глобализации	2–6	3
C. Финансирование оперативной деятельности в целях развития	7–10	4
D. Планирование, программирование и осуществление	11–16	5
E. Создание потенциала	17–20	7
F. Упрощение и согласование правил и процедур	21–27	8
G. Система координаторов-резидентов	28–32	9
H. Гендерная политика	33–37	11
I. Контроль и оценка	38–44	12
J. Процесс преобразований, предотвращение кризисов и восстановление	45–55	14
II. Комплексная последующая деятельность по осуществлению решений конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций: цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	56–62	18
III. Выводы: извлеченные уроки и новые задачи	63–64	20

I. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

A. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение с резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи по вопросу о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. С учетом переходного характера текущего отчетного периода — когда на пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи происходит подготовка новой резолюции о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики — Администратор пользуется представившейся возможностью, чтобы произвести обзор событий за последние два года (2003–2004 годы) с уделением особого внимания ряду ключевых вопросов. Ввиду всеобъемлющего характера мандатов, предусмотренных резолюцией 56/201 Генеральной Ассамблеи, и рекомендаций Исполнительного совета, вынесенных на его первой очередной сессии 2003 года, доклад носит скорее аналитический характер, хотя в нем содержатся некоторые размышления и рекомендации на будущее.

B. Оперативная деятельность в области развития в мире глобализации

2. В резолюции 56/201 была признана важность технологических изменений и интеграции развивающихся стран в мировую экономику в контексте глобализации. В пунктах 11 и 13 резолюции системе Организации Объединенных Наций было рекомендовано поддерживать такие усилия, в первую очередь в области торговли и информации, а также информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Приведенная ниже информация иллюстрирует вклад ПРООН в этот процесс.

3. Вопросы сокращения масштабов нищеты, развития человеческого потенциала и расширения существующих возможностей по-прежнему занимают центральное место на торговых переговорах и в торговой политике на национальном и международном уровнях. В начале декабря 2003 года ПРООН приняла новую двухвекторную стратегию взаимодействия в сфере торговли в эпоху после канкунских переговоров. Эта стратегия ориентирована на а) оказание помощи развивающимся странам в подготовке к участию в переговорах, когда они будут возобновлены, особенно ввиду комплексного характера многих вопросов; и б) повышение уровня конкурентоспособности развивающихся стран и укрепление потенциала в области торговли путем ликвидации ограничений со стороны предложения.

4. Цель стратегии будет заключаться в обеспечении того, чтобы торговая политика была увязана с задачами и деятельностью в области развития человеческого потенциала, при параллельном расширении потенциала развивающихся стран по интеграции торговой политики в национальные стратегии борьбы с нищетой. В частности, ПРООН планирует с помощью этой стратегии решать три задачи по развитию потенциала развивающихся стран: а) обеспечение международной конкурентоспособности путем преодоления организационных, кадровых и прочих узких мест со стороны предложения; б) расширение воз-

возможностей в плане ведения переговоров, толкования и практического осуществления торговых соглашений (многосторонних, региональных и двусторонних), которые переводят в разряд приоритетных проблемы нищеты и развития человеческого потенциала; и с) создание возможностей для инкорпорации торговой политики, учитывающей интересы неимущих слоев населения в стратегии сокращения масштабов нищеты.

5. Решение ПРООН о внедрении ИКТ в других областях практической деятельности было воплощено в жизнь путем инкорпорации специфического опыта использования «ИКТ в целях развития» в практику работы по борьбе с бедностью и методы организации системы управления. ПРООН еще более повысила степень своего сравнительного преимущества в этих сферах, сконцентрировав внимание на использовании ИКТ в интересах малоимущих и киберуправлении. В связи с этим ПРООН использовала взнос правительства Италии в размере 3 млн. долл. США для поддержки программ киберуправления в Восточной Европе и арабских государствах.

6. ПРООН также тесно сотрудничает с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций в вопросах оказания поддержки в осуществлении программ киберуправления на страновом уровне. ПРООН поддерживает отношения партнерства с крупными компаниями частного сектора, занимающимися вопросами информационной технологии, в интересах повышения квалификации сотрудников ИКТ и создания рабочих мест. После проведения Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в декабре 2003 года Генеральный секретарь поручил ПРООН возглавить Целевую рабочую группу по механизмам финансирования для развития средств ИКТ.

С. Финансирование оперативной деятельности в целях развития

7. Государства-члены, которые делают взносы на финансирование Программы развития Организации Объединенных Наций, демонстрируют свою решимость поддерживать оперативную деятельность в целях развития Организации Объединенных Наций и тот курс, которым следует ПРООН в форме увеличения объема основных и неосновных взносов на ее финансирование. В результате этого общий объем ресурсов ПРООН в 2003 году повысился до 3,2 млрд. долл. США — самого высокого показателя за все время — с 2,6 млрд. долл. США в 2001 году.

8. В 2003 году — третий год подряд — объем регулярных ресурсов, увеличился, составив 762 млн. долл. США нетто по статье поступлений, по сравнению с 634 млн. долл. США в 2000 году. За исключением одного донора, все члены-доноры Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета содействия развитию (ОЭСР/КСР) составили без изменений или увеличили размер своих основных взносов в местной валюте в 2003 году.

9. Ожидается, что тенденция к росту сохранится и в 2004 году. Текущие оценки свидетельствуют о том, что размер регулярных поступлений ПРООН превысит 800 млн. долл. США, что позволит достичь поставленную на 2004 год в многолетних рамках финансирования (МРФ) на 2004–2007 годы промежуточную цель. Эти обнадеживающие тенденции говорят о растущей политической привлекательности идеи сильной, адекватно финансируемой

структуры развития при Организации Объединенных Наций. Впервые за многие годы создание прочной и устойчивой базы финансирования ПРООН находится в пределах досягаемости.

10. Объем неосновных ресурсов растет еще более быстрыми темпами. По мере диверсификации и расширения числа механизмов помощи в странах осуществления программ ПРООН все чаще поручается оказывать правительствам помощь в привлечении и использовании различных форм финансирования в поддержку национальных приоритетов. В 2003 году объем финансирования с участием третьих сторон впервые превысил 1 млрд. долл. США, по сравнению с 683 млн. долл. США в 2001 году. Распределяемые по каналам ПРООН поступающие от правительств стран осуществления программ средства по линии совместного финансирования их собственных приоритетных мероприятий в сфере развития в 2003 году по-прежнему были стабильными и составили чуть более 1 млрд. долл. США

D. Планирование, программирование и осуществление

11. Поскольку 2003 год был последним годом использования четырехгодичных бизнес-планов Администратора, ПРООН приступила теперь к укреплению процессов внутренней реорганизации. После фундаментальной перестройки корпоративных основ акцент сместился в сторону использования общеорганизационного потенциала ПРООН в области пропагандистской и просветительской работы, партнерских отношений и поддержки деятельности по укреплению потенциала. ПРООН изучает также новые пути адаптирования и увеличения своего потенциала с учетом возникающих требований.

12. Первым важным шагом стало принятие новых многолетних рамок финансирования, разработанных Исполнительным советом в 2003 году. На период 2004–2007 годов МРФ указывают порядок углубления стратегической коррекции программ, сфер практической работы и деловых процедур ПРООН. В рамочном документе, составленном с учетом доказанного спроса на услуги ПРООН со стороны программных стран в 2000–2003 годах, определяется, как ПРООН может с максимальной эффективностью поддерживать дающий реальные результаты процесс развития, в частности в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

13. В порядке дальнейшего упрощения своей работы ПРООН сократила количество сфер своей практической деятельности с шести до пяти с 30 четко определенными направлениями оказания услуг, группирующих мероприятия по роду деятельности и непосредственно увязывающих их с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Во всех своих аспектах рамки построены с учетом принципа актуализации гендерной проблематики. Две практические области, сокращение масштабов нищеты и демократическое управление, теперь включают в себя деятельность, которая проводилась в рамках существовавшей ранее практической области «ИКТ в целях развития», а три остальные области покрывают энергетику и охрану окружающей среды, предупреждение и ликвидацию последствий кризисов и ВИЧ/СПИД. Совет также постановил расширить Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению, что обусловлено растущим спросом на такого рода услуги.

14. Хотя практические области придали целенаправленность работе организации, они также подчеркнули важность двух других ключевых компонентов мандата ПРООН и эффективности развития в целом: партнерство и укрепление потенциала. В многолетних рамках финансирования показано, как совместная работа в системе Организации Объединенных Наций и вне ее будет иметь решающее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Многие такие союзы помогут странам в создании потенциала, необходимого для осуществления и закрепления изменений, а также для принятия ими на себя ответственности за свое собственное развитие — видение, которое внедряется во всех практических областях ПРООН. Представительства в странах и недавно созданная Группа по созданию потенциала производят компиляцию информационных ресурсов, включающих в себя результаты последних научных исследований и накопленный ПРООН опыт на местах. Эта группа также выявляет успешный передовой опыт практической деятельности и оценивает способы, при помощи которых страны могут, используя эти результаты, разработать стратегические долгосрочные планы создания потенциала.

15. ПРООН добилась дальнейшего прогресса в деле поощрения использования знаний в рамках как самой организации, так и всей системы Организации Объединенных Наций. Продолжалось расширение информационных сетей, которые пополнялись результатами ценного сопоставимого опыта. Весьма благоприятные результаты давали обзоры в странах-клиентах в том, что касается ценности сетей в плане их вклада в процессы принятия решений в странах для выявления средств преодоления проблем в области развития. В апреле 2004 года старшие руководители ПРООН поддержали «план работы по использованию накопленных знаний», призванный повысить ценность ПРООН в качестве организации, занимающейся распространением знаний, которая внедряет методы стимулирования и средства поощрения обмена знаниями и их накопления в качестве одной из основных функций операций ПРООН.

16. Проводимая ПРООН работа по накоплению и распространению знаний включает и работу в рамках системы Организации Объединенных Наций по поддержке программы реформы Генерального секретаря. В ответ на доклад Генерального секретаря (A/58/351) ПРООН приступила к проведению активной совместной деятельности с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и к проведению обсуждений с другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций для выработки общего подхода к созданию сетей знаний, с тем чтобы все организации-участницы имели возможность обмениваться знаниями и опытом в рамках всей системы. Кроме того, на страновом уровне ПРООН содействует созданию внутривосточных сетей — возглавляемых членами страновых групп Организации Объединенных Наций и организованных в привязке к различным задачам в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, — для содействия повышению эффективности проведения консультаций и разработки необходимых стратегий практического осуществления.

Е. Создание потенциала

17. Используя динамику, ставшую результатом инициативы, касающейся реформы технического сотрудничества в области укрепления потенциала (РТС), ПРООН продолжала пропагандировать принципы и уроки, извлеченные в рамках проекта как внутри организации, так и среди внешних партнеров. Международный симпозиум по вопросам создания потенциала, который проводился в Маниле в январе 2003 года, был дополнен последующим совещанием в Токио в феврале 2004 года. Проводившийся в Токио симпозиум был организован Японским международным агентством по сотрудничеству, Канадским агентством международного развития, Институтом Всемирного банка, Немецким агентством по техническому сотрудничеству и ПРООН. Правительство Чили организовало последующий семинар для стран Латинской Америки. Подготовленные по итогам совещания рекомендации предусматривали создание более благоприятных возможностей по организации сетей в вопросах создания потенциала — в рамках активизации сотрудничества Юг-Юг — среди стран региона, а также охват такой деятельностью других регионов.

18. Рекомендации проводившегося в Токио симпозиума были приняты к осуществлению в различных вспомогательных органах ОЭСР/КСР. Сеть управления КСР согласилась спонсировать создание учебной сети по вопросам укрепления потенциала, которая координируется ПРООН. Цель при этом заключается в подготовке документа по вопросам политики и практики для представления КСР, который, как предполагается, должен быть представлен на втором Форуме высокого уровня по вопросам согласования помощи, который должен состояться во Франции в марте 2005 года. ПРООН продолжала поддерживать меры по созданию потенциала в деятельности целевой группы по вопросам согласования помощи и активизировала стратегическое участие ГООНВР в процессах КСР, дополняя тем самым уделяемое в системе Организации Объединенных Наций внимание схожим внутренним реформам.

19. Группа по созданию потенциала при Бюро по вопросам политики в области развития ПРООН приняла состоящую из семи пунктов стратегию в целях актуализации деятельности по созданию потенциала во всех организациях, включая пересмотр оперативных стратегий и процедур, внедрение этого подхода в учебные программы и системы управления по результатам, а также разработку комплекса инструментов и методологий.

20. Посредством своей инициативы «Потенциал 2015» — механизма глобального сотрудничества, ставшего ответом на призыв в Йоханнесбургском плане действий к уделению повышенного внимания созданию потенциала для повышения эффективности развития — ПРООН направила консультантов по вопросам политики и специалистов по программам в семь региональных центров и субрегиональных информационных пунктов ПРООН. Наряду с созданием потенциала в области информации, обучения и взаимодействия на региональном и субрегиональном уровнях создаются региональные комитеты по надзору. В настоящее время в каждом регионе осуществляются новые инициативы, ориентированные на воплощение в жизнь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Г. Упрощение и согласование правил и процедур

21. Процесс реформы ПРООН имеет исключительно важное значение для приспособления организации к решению сложных проблем мира, в котором стремительными темпами происходит глобализация. Опыт последних лет подчеркнул не только неотложную необходимость выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но также большое значение выполнения программы реформы Организации Объединенных Наций Генерального секретаря с уделением особого внимания согласованию усилий различных органов системы Организации Объединенных Наций. Согласование естественным образом входит в сферу осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В рамках системы Организации Объединенных Наций для осуществления поставленных целей требуется использовать сильные стороны всех учреждений, фондов и программ — в первую очередь учитывая необходимость того, чтобы организации включали цели в контекст общих программных инициатив и оптимальным образом использовали имеющийся опыт и ресурсы. В частности, в странах, которые с трудом справляются с задачей поддержания многочисленных связей с партнерами в области развития, согласование помощи станет важным средством достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

22. ПРООН в качестве организации, осуществляющей финансирование системы координаторов-резидентов и управление ею, является одним из лидеров процесса согласования помощи, который начался несколько лет назад с внедрения практики общих оценок и разработки рамок планирования. В 2003 году ГООНВР представила систему, основанную на конкретных результатах, которая поощряет прямые связи между целями в области развития страны и Организации Объединенных Наций. В то же время система Организации Объединенных Наций согласовала пересмотренные рамки совместного программирования; общие средства утверждения, осуществления и контроля; принципы согласованного направления финансовых средств; и совместные стратегические совещания с участием национальных партнеров — все мероприятия, которые ранее осуществлялись отдельно различными организациями.

23. В 2004 году ГООНВР активизировала свое участие в усилиях по согласованию помощи ОЭСР/КСР, а также в расширенных и усиленных инициативах ГООНВР по гармонизации усилий. ГООНВР создала рабочую группу — во главе с ПРООН — для координации вклада в деятельность ОЭСР/КСР по вопросам гармонизации усилий. Группа подготовила план действий для более наглядного представления работы ГООНВР в области гармонизации усилий и проведения реформы в контексте рамок КСР. Она также производит разработку документа с изложением позиции ГООНВР по общесистемным подходам и оказывает поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в 14 странах, в которых на экспериментальной основе ОЭСР/КСР принимают меры по гармонизации усилий, с тем чтобы содействовать выполнению стратегических задач Римской декларации по вопросам согласования. Кроме того, Организация Объединенных Наций будет принимать участие в организации второго Форума высокого уровня по вопросам согласования, который должен состояться в Париже в марте 2005 года.

24. ПРООН в значительной степени активизировала свой вклад в деятельность КСР в области гармонизации усилий. Эта организация на систематиче-

ской основе способствует воплощению в жизнь программы действий по гармонизации действий в странах-партнерах, проведя, например, в Буркина-Фасо совещание, посвященное средствам управления помощью. Совещание предоставило возможность для обмена знаниями в интересах расширения возможностей стран по управлению оказанием помощи и по ее координации. Организация также выступала в качестве ведущего посредника в Эфиопии, Никарагуа и Танзании и играла главную роль в поддержке проведения совместной оценки накопленного страной опыта в Никарагуа. Кроме того, ПРООН выделила средства для организации совещания стран-партнеров по вопросам организации усилий, по итогам которого было принято заявление стран-партнеров по этим вопросам, которое будет частью материалов для парижского совещания.

25. ПРООН сотрудничает с другими организациями ГООНВР в связи с вопросом увеличения до 18 числа стран, использующих общие процедуры странового программирования, центральное место в рамках которых занимает РПООНПР. Средства согласования действий дополнялись комплектом учебных материалов в режиме онлайн, и страновые группы отметили полезность этого комплекта для разъяснения общих процедур. Поскольку 2004 год стал первым годом внедрения планов действий по линии страновых программ и ежегодных планов работы в качестве инструментов осуществления программ, ГООНВР с привлечением независимых экспертов произвела анализ накопленного до сих пор опыта. Результаты анализа показали, что связи между национальными приоритетами и РПООНПР укрепились. Хотя в целом реакция на внедрение новых инструментов была положительной, были выявлены области, нуждающиеся в улучшении, с тем чтобы осуществление страновых программ способствовало достижению целей, установленных в РПООНПР.

26. После анализа ведется переработка инструкций, касающихся общего анализа по стране (ОАС), Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), планов действий по линии страновых программ и ежегодных планов работы, с учетом выводов и извлеченных уроков. Кроме того, были подготовлены новые инструкции по совместному программированию с учетом результатов межучрежденческих обзоров имеющегося опыта.

27. В настоящее время для повсеместного использования в 2005 году завершается доработка руководящих принципов оценки состояния управления финансами. Исполнительный комитет ГООНВР согласился использовать общие процедуры передачи ресурсов денежной наличности, подготовки отчетов о расходах и проведения ревизий; согласование этих процедур должно позволить значительно уменьшить операционные расходы партнеров Организации Объединенных Наций. Например, ожидается, что взятие на вооружение совместного метода управления рисками позволит значительно сократить число отдельных ревизий, проводимых с национальными партнерами.

G. Система координаторов-резидентов

28. В ответ на содержащийся в резолюции 56/201 призыв об укреплении странового потенциала системы Организации Объединенных Наций был реорганизован и модернизирован центр оценки координаторов-резидентов. Эти изменения обусловлены необходимостью удовлетворения системы оценки канди-

датов на должности координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций ввиду усложнения роли, которую они играют как проводники в жизнь реформ Организации Объединенных Наций в страновых отделениях и ответственные лица в кризисных и постконфликтных ситуациях. Требования, предъявляемые к управленческим и лидерским качествам координаторов-резидентов, были приведены в соответствие с меняющимся кругом их обязанностей. На всех этапах процесса реорганизации учитывались гендерные и культурные факторы.

29. За период с 2001 года по октябрь 2004 года около 255 кандидатов на должность координаторов-резидентов — из которых 56 процентов были сотрудниками ПРООН, а 33 процента составляли женщины — прошли аттестацию. Примерно 50 процентов от общего числа кандидатов были выходцами из развивающихся стран. Впервые сотрудники, занимающие или занимавшие в прошлом должности координаторов-резидентов и желающие быть повторно назначенными на эти должности, должны были успешно пройти аттестацию. По состоянию на 1 ноября 2004 года из 131 координатора-резидента, включая лиц, назначенных на эти должности, 45 процентов были выходцами из развивающихся стран, по сравнению с 42 процентами в 2003 году. За тот же период доля женщин возросла с 24 до 26 процентов.

30. Необходимо, чтобы все учреждения, фонды и программы продолжали прилагать усилия по выдвижению высококвалифицированных кандидатов-женщин из развивающихся стран для аттестации и назначения на должности координаторов-резидентов. Чтобы сделать корпус координаторов-резидентов более разнообразным, были установлены квоты в 50 процентов для кандидатов из развивающихся стран и 40 процентов для женщин, выдвинутых для назначения на должности координаторов-резидентов. Эти показатели на период апрель–ноябрь 2003 года были достигнуты. Примерно 26 процентов от общего числа координаторов-резидентов были сотрудниками организаций системы Организации Объединенных Наций, помимо ПРООН. На организации системы Организации Объединенных Наций приходилось 36 процентов от общего числа отобранных участников аттестации для занятия должности координаторов-резидентов.

31. Одной из проблем по-прежнему является служебная аттестация координаторов-резидентов ввиду недостаточности механизмов обратной связи. Например, члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций проводят ежегодную служебную аттестацию координаторов-резидентов только в порядке исключения. Канцелярия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития производит анализ ежегодных докладов координаторов-резидентов — которые дополняются другой имеющейся информацией — для сбора исходных данных о деятельности координаторов-резидентов. Кроме того, учреждениям, фондам и программам настоятельно рекомендуется сообщать о проблемах в связи с деятельностью координаторов-резидентов, как только таковые возникают.

32. В настоящее время нет механизма обратной связи для оценки вклада отдельных организаций в общие результаты деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Для рассмотрения этого вопроса члены Исполнительного комитета ГООНВР постановили включать в свои программы ежегодной оценки работы персонала раздел, посвященный результатам работы

страновых групп. Почти все координаторы-резиденты получили инструкции по всем параметрам их работы в целях повышения ее эффективности и степени подотчетности. В 2003 году такого рода инструктаж успешно использовался для оказания помощи недавно назначенным на должности координаторам-резидентам и представителям-резидентам в выявлении недостатков в системе руководства.

Н. Гендерная политика

33. В области людских ресурсов Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) удвоила свои усилия, чтобы должным образом отразить гендерные обязательства в кадровой политике. Управление людских ресурсов завершило работу над общеорганизационным бюллетенем по гендерным вопросам, поставив целью достичь к 2010 году гендерный баланс 50/50 на всех уровнях организации. Для обеспечения устойчивого и систематического прогресса в этой области ПРООН на экспериментальной основе разработала компьютеризованную систему базовых данных. Это позволит руководителям осуществлять мониторинг прогресса и вносить необходимые изменения в процедуры набора и назначения персонала.

34. В течение 2004 года ПРООН повысила эффективность осуществления носящих стратегический характер всеобъемлющих инициатив в интересах расширения возможностей и прав женщин и поощрения равенства между женщинами и мужчинами. Во всех практических областях деятельности была оказана адресная поддержка усилиям по интеграции гендерной проблематики в национальные стратегии, программы и процессы составления бюджета; усилиям по наращиванию потенциала национальных механизмов в интересах женщин и оперативному распространению и использованию данных с разбивкой по признаку пола при обсуждении вопросов политики и осуществлению пропагандистской деятельности.

35. ПРООН полна решимости включить гендерные аспекты в основные направления своей деятельности, определив задачу достижения гендерного равенства в качестве одной из общих задач деятельности по всем направлениям работы в рамках показателей функционирования многолетних рамок финансирования (МРФ). В целях разработки конкретных показателей для осуществления контроля и оценки прогресса, достигнутого в каждой области деятельности, Группа оперативной поддержки ПРООН работает по всем категориям услуг.

36. В деле содействия достижению гендерного равенства, являющегося одной из общих задач деятельности, ПРООН все больше полагается на свои собственные источники специальных знаний по гендерной проблематике, в частности повысив роль Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) как инициатора новаторских мероприятий по составлению программ с учетом гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций. ПРООН и ЮНИФЕМ осуществляют ряд конкретных шагов по обеспечению более эффективной интеграции деятельности по составлению программ, создав на базе региональных центров обслуживания ПРООН и региональных отделений ЮНИФЕМ региональные центры, которые позволяют ЮНИФЕМ расширить возможности по обновлению и вклю-

чению обобщенного опыта и передовой практики в деятельность ПРООН и межучрежденческие программы.

37. В целях создания аналитической основы для внесения изменений в методы осуществления стратегий по учету гендерной проблематики внутри организации ПРООН и ЮНИФЕМ на совместной основе проводят анализ прогресса и пробелов при внедрении этой практики во всех основных областях деятельности ПРООН. Исполнительному директору ЮНИФЕМ предложено стать специальным советником Администратора ПРООН по вопросам достижения гендерного равенства. В дополнение к этим конкретным инициативам Управление по оценке ПРООН в настоящее время проводит всеобъемлющий обзор деятельности ПРООН по учету гендерных аспектов в основных направлениях деятельности.

I. Контроль и оценка

38. ПРООН рассматривает оценку как механизм, имеющий двойное предназначение, — как инструмент повышения качества разработки политики и программ и как инструмент проверки достигнутых успехов в их сопоставлении с намеченными результатами. Для придания работе механизма оценки стратегического характера принимаются меры, направленные на постоянное совершенствование архитектуры системы оценок и ее приведение в соответствие с общеорганизационными задачами и предусматривающие пересмотр и обновление методологии их проведения, а также укрепление потенциала оценки ПРООН и ее партнеров. Спустя два года после внедрения новой системы сейчас проводится обзор архитектуры системы оценок и ее инструментария. Третий доклад об эффективности развития (ДЭР) успешно расширил границы концептуального понимания эффективности развития, выделив ключевые «приводные механизмы», лежащие в основе многолетних рамок финансирования (МРФ) на 2004–2007 годы. Полезность использования «приводных механизмов», к которым отнесены потенциал, ответственность и политика, в качестве основы для проведения анализа была успешно подтверждена итогами страновой оценки в Нигерии, проведенной в 2003 году, и сейчас дополнительно проверяется с помощью анализа показателей четвертого доклада об эффективности развития.

39. Полезность стратегических и тематических оценок как надежных инструментов определения степени эффективности деятельности самой организации была продемонстрирована при проведении оценок деятельности ПРООН по содействию процессу разработки документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и подготовке национальных докладов о ходе осуществления целей в области развития, зафиксированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Эти оценки явились своевременной платформой для развертывания дискуссии о необходимости укрепления координации в осуществлении мониторинга прогресса в области достижения ЦРДТ и повышения отдачи ДССН, а также более четкой увязки решения проблемы ликвидации нищеты с реформированием политики в интересах бедных слоев общества. Кроме того, страновая оценка, или оценка результатов развития (ОРР), получила широкое распространение после ее внедрения в 2002 году. Первоначальный обзор ее эффективности позволил сделать вывод о том, что этот инструмент является надежной базой для определения того, насколько оптимально ПРООН использует свое сравнительное преимущество. Сейчас Управление оценки рассматривает

вопрос о расширении сферы применения ОРР в качестве инструмента подтверждения результатов работы ПРООН на страновом уровне.

40. Управление оценки работает в тесном сотрудничестве с Группой поддержки оперативной деятельности ПРООН, стремясь обеспечить, чтобы оценка могла по-прежнему служить инструментом общеорганизационного планирования программ по реализации МРФ. Обмен планами проведения оценок и планами проведения ревизий между Управлением оценки и Управлением ревизии и анализа эффективности работы способствует повышению уровня координации деятельности при проведении анализа по странам. Так, в Турции подготовка ОРР осуществлялась близко по схеме и с учетом итогов проведения ревизии. Сводные результаты дают более объективную картину в анализе деятельности внутри самой организации и определении ее вклада в повышение эффективности развития.

41. В 2004 году была проведена всеобъемлющая оценка итогов реализации вторых Рамок глобального сотрудничества ПРООН (РГС-II). Исполнительный совет обсудил результаты оценки и ответ руководства ПРООН в сентябре 2004 года. По итогам полученной в ходе проведения неофициальных консультаций с Исполнительным советом и внутри ПРООН информации Программа определила ряд ключевых уроков для учета их при разработке Глобальной программы ПРООН на период 2005–2007 годов.

42. Повысился уровень согласованности правил и процедур проведения оценок, применяемых фондами и программами, связанными с ПРООН. Так, ЮНИФЕМ и ПРООН подготовили для январской сессии Исполнительного совета ПРООН/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) рабочий документ зала заседаний (DP/2005/SRP.2), в котором, например, предлагаются возможные пути гармонизации систем планирования программ и проведения самооценок с использованием целевых показателей МРФ и сопряженных механизмов составления годовых отчетов, ориентированных на результаты.

43. Группа Организации Объединенных Наций по оценке, в которой ПРООН выполняет функции Председателя, прилагает усилия, направленные на расширение сотрудничества органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами проведения оценок. В 2003 году внимание Группы Организации Объединенных Наций по оценке было сосредоточено на ряде основных направлений деятельности, главным образом на вопросах усиления координации деятельности по оценке хода осуществления ЦРДТ и деятельности по изучению норм и стандартов в области оценок на оперативном уровне. Было проведено исследование по изучению норм и стандартов в области оценок, которое выявило, что три четверти организаций системы Организации Объединенных Наций имеет четкий регламент правил по проведению оценок и свыше четырех пятых из них имеет руководящие принципы. Исследование выявило также, что механизмы и методы работы среди организаций системы Организации Объединенных Наций варьируются. Задача Группы состоит в том, чтобы договориться о разработке единого набора минимальных стандартов на основе обобщения практики применения этих разных методов. Группа Организации Объединенных Наций по оценке также оказывает значительную поддержку в подготовке трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, которая разрабатывается Департаментом по экономическим и социальным вопросам Органи-

зации Объединенных Наций. На своем ежегодном совещании, состоявшемся в апреле 2004 года, Группа по оценке Организации Объединенных Наций определила приоритетные задачи на предстоящий год, предусматривающие, в частности, продолжение работы над нормами и стандартами, укрепление потенциала в области оценки, а также дальнейшее реформирование структур и гармонизацию процедур оценки в Организации Объединенных Наций.

44. С приближением 2015 года все острее ощущается необходимость в получении надежных данных о прогрессе в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта задача носит многоплановый характер, поскольку оценка призвана служить не только инструментом отчетности исполнителя перед заказчиком услуг и потребителя перед донором, но и рычагом совершенствования практической работы в области развития путем повышения эффективности структур управления на базе учета накопленного опыта. ПРООН и связанные с ней фонды и программы несут ответственность за выполнение своей роли организаций, наделенных мандатами объединять усилия правительств, организаций гражданского общества, структур частного сектора и двусторонних и многосторонних финансовых органов. Главенствующей задачей остается необходимость дальнейшего повышения открытости процессов оценки и включения в них более широких аспектов укрепления подотчетности и управления при одновременном сохранении прочного фундамента, обеспечивающего подлинную независимость и значимость ПРООН.

J. Процесс преобразований, предотвращение кризисов и восстановление

45. Опираясь главным образом на свою работу в таких областях, как оказание поддержки демократическому управлению и деятельности по сокращению масштабов нищеты, ПРООН продолжает полагаться на свой широко известный опыт деятельности в области строительства, консолидации и сохранения мира. ПРООН играет ведущую роль в деятельности по оказанию странам помощи в деле перехода от процесса преобразований к реализации планов, ориентированных на развитие, поощряя главенство закона и благое управление, правосудие и безопасность, демобилизацию солдат; сокращение оборота стрелкового оружия; оказывая поддержку деятельности по разминированию; и обеспечивая пострадавшее от военных действий население альтернативными источниками средств к существованию. Что касается деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий, то ПРООН осуществляет ее на этапе, когда прекращается оказание гуманитарной помощи и начинается реализация инициатив по скорейшей ликвидации последствий таких бедствий. ПРООН приняла также дополнительные усилия по включению проблематики, связанной с предотвращением кризисов, в свою деятельность в интересах развития посредством ведения диалога по вопросам политики, подготовки кадров и создания сетей знаний.

46. Управление процессами восстановления в кризисных ситуациях является для международного сообщества давней проблемой, поскольку постоянно возникают разрывы между мероприятиями по оказанию неотложной помощи и усилиями в области устойчивого развития. ПРООН стремится решить эту проблему путем реализации своей Программы восстановления в переходный пе-

риод, направленной на воссоздание потенциала правительств и общин по восстановлению хозяйства и ликвидации последствий кризиса, предотвращая тем самым рецидивы кризиса. Программа стремится как активизировать деятельность в области устойчивого развития, так и использовать плоды предыдущих усилий на международном и местном уровнях.

47. В Афганистане ПРООН продолжает играть важную вспомогательную роль в ряде областей, играющих ключевую роль в осуществлении концепции национального развития. Выступая за укрепление структур управления, ПРООН оказала правительству помощь в проведении Лойя джирги, которая приняла новую конституцию страны. В частности, ПРООН оказала помощь в создании комиссий по вопросам, касающимся конституции, судебных органов, государственной службы и прав человека. В тесном сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) ПРООН оказала помощь в регистрации приблизительно 12 миллионов афганских избирателей, 41 процент из которых были женщины. В ходе подготовки президентских выборов ПРООН совместно с МООНСА оказала содействие работе Объединенного органа по управлению избирательным процессом. Помощь была направлена на мобилизацию ресурсов, координацию деятельности доноров, управление процессом проведения выборов, информирование избирателей и обучение основам гражданственности, а также осуществление контроля за средствами массовой информации. ПРООН оказала помощь в восстановлении инфраструктуры сельских районов и сооружении коммунальных объектов в 23 провинциях, которыми пользуются приблизительно 228 000 человек, проживающих в общинах. Кроме того, программа разоружения, демобилизации и реинтеграции позволила разоружить более 21 000 бывших комбатантов, которые будут постепенно реинтегрироваться в жизнь своих общин. Выплата зарплат полицейским и финансирование закупок оборудования на протяжении всего года производились по линии Целевого фонда по обеспечению правопорядка, управляемого ПРООН. Для министерства по делам женщин и 11 других министерств ПРООН организовала также курсы подготовки по пропаганде прав женщин.

48. В Ираке внедрение тематического подхода позволило осуществить комплексное планирование и скоординированное распределение ресурсов. Этот подход был поддержан по линии Фонда финансирования инноваций, созданного совместно Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком и был разработан с учетом соответствующих сильных сторон каждой организации. Впервые в постконфликтный период доноры смогли финансировать деятельность, осуществляемую организациями Организации Объединенных Наций, через единый канал, предоставленный ПРООН, выступающей в качестве учреждения-администратора. Первый год функционирования этого Фонда оказался успешным для Организации Объединенных Наций в том, что касается объемов использованных средств и координации деятельности. Вопрос об использовании аналогичных подходов в постконфликтных ситуациях в других странах, таких, как Сомали и Судан, в настоящее время находится на рассмотрении.

49. ПРООН продолжила свою работу по укреплению процесса обращения с совместными призывами об оказании помощи, подготовив, к примеру, руководство для страновых отделений ПРООН и страновых групп Организации Объединенных Наций по подготовке материалов для таких призывов. Вместе с тем во многих случаях ощущалась нехватка финансирования для деятельности по

восстановлению в рамках призывов, поскольку в условиях чрезвычайной ситуации доноры не проявляли интереса к поддержке деятельности по восстановлению и планированию деятельности по скорейшей ликвидации последствий катастроф. Система Организации Объединенных Наций нуждается в более тесном сотрудничестве с двусторонними учреждениями по вопросам развития для финансирования мероприятий по скорейшей ликвидации последствий и деятельности по составлению программ преобразований переходного периода, равно как и донорам необходимо поддерживать участие Организации Объединенных Наций в деятельности органов правительства, занимающихся развитием.

50. Приоритетной областью деятельности ПРООН по-прежнему является деятельность в области предотвращения конфликтов и миростроительства. ПРООН оказывала странам помощь в деле укрепления институтов управления, имеющих решающее значение для усилий по предотвращению конфликтов и искоренению порождающих их причин. В Кыргызстане ПРООН в сотрудничестве с правительством разработала новаторскую программу по предупреждению этнических конфликтов. Помимо мероприятий по укреплению местных органов самоуправления на основе принципа широкого участия, в рамках проекта на экспериментальной основе была создана информационная система раннего предупреждения. Общественные организации, многие из которых имеют в своем составе многонациональных членов, прошли учебную подготовку по вопросам взаимодействия с местными органами самоуправления в области урегулирования конфликтов. Система микрогрантов позволила объединить усилия общин в деле планирования развития, что способствовало снижению напряженности, поскольку люди сообща занимались сооружением ирригационных систем и школ. Эта инициатива осуществляется в трех провинциях, а также предусматривает реализацию мероприятий в соседних странах, Таджикистане и Узбекистане.

51. ПРООН продолжала оказывать поддержку программам по сокращению масштабов распространения стрелкового оружия, а также инициативам в области общего разоружения и демобилизации. Так, в Кот-д'Ивуаре вскоре после подписания Мирного соглашения Лина-Маркуси ПРООН вместе с правительством национального примирения начала разработку стратегии в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Своевременное вмешательство ПРООН и предоставленное ей на ранней стадии финансирование позволили заручиться широкой поддержкой со стороны двусторонних доноров, которые с того времени предоставили почти 10 млн. долл. США на реализацию ряда крупных проектов по демобилизации. В общем ПРООН, через свой Целевой фонд адресного финансирования деятельности по предотвращению кризисов и восстановлению, содействовала сдаче и уничтожению 123 730 единиц оружия и 170 тонн военного снаряжения, включая 1 миллион патронов к стрелковому оружию.

52. Воздействие стихийных бедствий и их последствий на распространение нищеты сильно недооценивается. Для улучшения глобального понимания взаимосвязи между развитием и опасностью стихийных бедствий ПРООН опубликовала глобальный индекс рисков возникновения стихийных бедствий, при помощи которого измеряется сравнительная уязвимость стран к воздействию трех основных опасных природных явлений — землетрясений, тропических циклонов и наводнений — и определяются факторы развития, которые

ведут к повышению уровней опасности. Доклад ПРООН, опубликованный в 2004 году и озаглавленный «Уменьшение опасности бедствий: задачи в области развития», позволяет проводить сравнительный анализ стран и демонстрирует, как страны с аналогичными уровнями подверженности опасности стихийных бедствий зачастую испытывают на себе весьма различные последствия бедствий. В этом докладе, который был опубликован в более чем 20 странах в качестве одного из информационных средств для повышения осведомленности населения о степени влияния опасности стихийных бедствий на формирование процессов развития, как с позитивной, так и с отрицательной стороны, предлагаются стратегии по сведению к минимуму последствий бедствия за счет выбора соответствующей политики.

53. В течение 2003 года продолжилось укрепление сотрудничества в области совместной деятельности по составлению программ уменьшения опасности стихийных бедствий между ПРООН, Управлением по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций и секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ). В целях повышения эффективности усилий по уменьшению опасности стихийных бедствий было проведено мероприятие по самооценке, чтобы четко разграничить оперативные функции и ответственность системы Организации Объединенных Наций. По итогам этой оценки на страновом уровне было реализовано несколько межучрежденческих мероприятий, в том числе совместные мероприятия по уменьшению опасности вулканического извержения в Демократической Республике Конго и инициативы, касающиеся явления «Эль-Ниньо», в интересах Эквадора и Перу.

54. В рамках оказания поддержки подготовительным мероприятиям для Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий, которая состоится в 2005 году, ПРООН наладила тесные рабочие контакты с секретариатом МСУОБ. В течение 2003 года эти две организации совместными усилиями организовали два конгресса стран Западного полушария по вопросам раннего предупреждения в Африке и Латинской Америке и форум, посвященный урагану «Митч+5» в Латинской Америке. Кроме того, ПРООН оказывает поддержку отдельным странам в составлении национальных докладов.

55. Мобилизация достаточного объема финансирования для инициатив в интересах создания потенциала в области деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий и ремонтно-восстановительных работ по-прежнему остается трудной задачей. На реализацию программ в этой области доноры направляют гораздо меньшие объемы ресурсов, чем на реализацию инициатив в области оказания гуманитарной помощи и помощи, оказываемой в конфликтных ситуациях. В будущем необходимо более активно оказывать содействие той важной роли, которую усилия по уменьшению опасности стихийных бедствий могут сыграть в качестве эффективного инструмента спасения людей и снижения масштабов ущерба.

II. Комплексная последующая деятельность по осуществлению решений конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций: цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

56. В сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций ПРООН сосредоточивает свою деятельность на проведении имеющего ключевое значение пятилетнего обзора хода осуществления Декларации тысячелетия. Процесс подготовки к проведению встречи на высшем уровне и сама встреча предоставляют исключительную возможность оценить ход выполнения обязательств и практических действий на пути достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В настоящее время ПРООН работает над формированием национальной, региональной и глобальной политической инициативы для подготовки планов действий и создания потенциала, чтобы расширить масштаб программ и приступить к выполнению конкретных практических обязательств. ПРООН также оказывает правительствам, страновым группам Организации Объединенных Наций, национальным специалистам и другим партнерам помощь в деле согласования целей национальных стратегий по сокращению масштабов нищеты с целями долгосрочных адресных стратегий достижения ЦРДТ.

57. Большая часть исследований в рамках Проекта тысячелетия была завершена в 2004 году. В сентябре 2004 года его наброски «Глобального плана достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» вместе с результатами предварительных исследований были опубликованы на веб-сайте для публичного обсуждения. Окончательный вариант Глобального плана в рамках Проекта тысячелетия будет представлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в середине января 2005 года. Директор Проекта тысячелетия, лидеры целевых групп и секретариат провели на протяжении 2004 года многочисленные консультации, стремясь получить новые материалы и идеи. Одновременно в рамках Проекта тысячелетия возросли масштабы поддержки, оказываемой странам. В 2004 году Проект на экспериментальной основе инициировал консультативную деятельность на страновом уровне в восьми странах, а именно Гане, Доминиканской Республике, Йемене, Камбодже, Кении, Сенегале, Таджикистане и Эфиопии.

58. По состоянию на конец сентября 2004 года было составлено 84 страновых докладов по ЦРДТ. Шесть стран подготовили свои вторые доклады. Вьетнам — единственная страна, которая это сделала, — опубликовал свой третий последующий годовой доклад. Три региональных доклада по ЦРДТ — в арабских странах, странах Карибского бассейна и Центральной Европы — были опубликованы в 2004 году, в результате чего общее количество региональных докладов достигло шести. Все больший интерес вызывают сообщения, касающиеся цели 8 (формирование глобального партнерства в интересах развития). Дания опубликовала первый доклад в 2003 году (второй доклад — в 2004 году), затем в 2004 году доклады опубликовали Нидерланды, Норвегия, Финляндия и Швеция. Бельгия, Германия, Канада и Соединенное Королевство также заявили о том, что они подготовят свои доклады. Несколько развивающихся стран стали излагать в докладах по ЦРДТ свою позицию в отношении цели 8.

59. Одновременно Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) начала реализацию проекта, координатором которого выступила ПРООН, под названием «Создание потенциала и статистическая грамотность в интересах осуществления мониторинга достижения ЦРДТ на страновом уровне», направленного на создание национального потенциала в области осуществления мониторинга хода достижения ЦРДТ, а также повышение качества использования составленных с учетом аналитических данных методологий в целях управления политикой в области развития. Осуществление проекта началось на экспериментальной основе в трех странах Африки к югу от Сахары в координации с развертыванием системы “DevInfo”, программного обеспечения, разработанного совместно с ГОООНВР и одобренного для внедрения, и к 2005 году этот проект будет осуществляться в 30 странах мира. Практикум, состоявшийся в июле 2004 года, предоставил организациям Организации Объединенных Наций возможность внести свой вклад в содержание и формат учебных материалов. В Восточной Африке в сентябре на экспериментальной основе программу подготовки прошли 36 инструкторов, которые в дальнейшем будут заниматься подготовкой инструкторов из Кении, Танзании, Уганды и Занзибара.

60. В рамках Кампании тысячелетия продолжалось расширение оказания помощи национальным компаниям за счет налаживания диалога с теми сторонами, в интересах которых проводятся эти кампании: организациями гражданского общества (ОГО), членами парламентов, международными организациями, прежде всего Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитетом содействия развитию (КСР) и Всемирной торговой организацией. В целях расширения состава участников этого процесса и привлечения заинтересованных сторон в рамках Кампании проводились региональные и национальные консультации с организациями гражданского общества в Африке, арабских государствах, Азии и Латинской Америке. Благодаря проведению таких консультаций Кампания тысячелетия определила приоритетные страны и партнеров из числа организаций гражданского общества для оказания содействия в проведении запланированных мероприятий в каждом регионе и субрегионе.

61. Кампания тысячелетия продолжает оказывать свою поддержку информационно-просветительной деятельности по вопросам, касающимся цели 8. В целях мобилизации групп для проведения мероприятий в 2005 году Кампания поддерживает рабочие контакты с глобальными организациями, такими, как Всемирный союз за участие граждан (СИВИКУС) и Оксфордский комитет помощи голодающим (ОКСФАМ). Деятельность новой коалиции, Глобальный призыв к действиям по борьбе с нищетой, направлена на повышение информированности населения и его мобилизацию по крайней мере в 50–60 странах. Первым результатом деятельности этой организации стало сделанное в отношении 1500 неправительственных организаций накануне встречи «восьмерки», состоявшейся в июне 2004 года, заявление с призывом в срочном порядке принять практические меры по достижению ЦРДТ.

62. Кампания тысячелетия в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации работает над совместной стратегией на 2005 год в целях повышения эффективности использования инфраструктуры средств коммуникации системы Организации Объединенных Наций. Кампания тысячелетия продолжает осуществлять свою информацион-

но-пропагандистскую деятельность, используя партнерства с такими средствами массовой информации, как «Би-би-си»; компания «ИФИ ньюс сервис», вещающая на Испанию и страны Латинской Америки; компания «Africa.Com»; и «Интер-Пресс Сервис Ньюс Эйдженси».

III. Выводы: извлеченные уроки и новые задачи

63. В сентябре 2005 года главы государств и правительств соберутся на встречу для проведения обзора первых пяти лет прогресса в достижении целей и задач, сформулированных в Декларации тысячелетия и ЦРДТ. Представляется очевидным, что ситуация диктует необходимость внесения радикальных изменений, чтобы мобилизовать политическую волю, ресурсы и осуществить политические реформы, необходимые для резкого ускорения темпов глобального развития, с тем чтобы к 2015 году достигнуть ЦРДТ. ПРООН готова сыграть свою роль в повышении эффективности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Несмотря на то, что спустя несколько лет после начала реформы организация достигла значительного прогресса, ключевые задачи остаются нерешенными, и это касается как рабочих процедур организации, так и ее стратегического сотрудничества с партнерами.

64. В то время, когда настоящий доклад находился на этапе подготовки, государства-члены вели активное обсуждение резолюции, касающейся Трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ТВОП). В ходе этого обсуждения заметно выделялись такие вопросы, как реформа оперативной деятельности в целях развития, которые и в дальнейшем будут обсуждаться в ходе подготовки к мероприятию 2005 года. Основываясь на содержании настоящего доклада и этих обсуждениях, государствам-членам рекомендуется рассмотреть следующие элементы:

а) для того, чтобы придерживаться оптимальной практики доноров и национальной практики, необходимо продолжить радикальное упрощение программных процедур и циклов системы Организации Объединенных Наций. Опираясь на свои новаторские механизмы партнерского взаимодействия с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ООН-Хабитат, ПРООН продолжит оказывать заинтересованным учреждениям помощь в деле создания на местах потенциала, необходимого им для выполнения своих конкретных мандатов, и осуществления этой стратегии эффективным с точки зрения затрат способом, отвечающим общей цели достижения наиболее рационального и продуманного странового присутствия Организации Объединенных Наций.

б) Необходимо осуществлять дальнейшее укрепление руководства системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Хотя ПРООН поддерживает систему резидентов-координаторов и управляет ею, все члены страновой группы Организации Объединенных Наций должны нести полную ответственность за деятельность системы. ПРООН вместе со своими партнерами будет работать над повышением эффективности деятельности системы. Во многих крупных странах или в тех, которые сталкиваются с решением особенно сложных задач, ПРООН продолжит разработку концепции функций странового директора ПРООН, чтобы позволить резиденту-координатору/рези-

денту-представителю сконцентрировать свои усилия на выполнении все возрастающего объема обязанностей резидента-координатора.

с) Нерешенной задачей для ПРООН остается управление процессами послекризисного восстановления, поскольку неоднократно возникали разрывы между мероприятиями по оказанию чрезвычайной помощи и усилиями в области устойчивого развития. Кроме того, продолжают возникать трудности с мобилизацией необходимых ресурсов для финансирования инициатив по созданию потенциала в области уменьшения опасности стихийных бедствий и восстановления. ПРООН продолжит направлять свои усилия на повышение осведомленности населения о той важной роли, которую усилия по уменьшению опасности стихийных бедствий могут сыграть в качестве эффективного инструмента спасения людей и снижения масштабов ущерба.

d) Хотя деятельность ПРООН направлена на обеспечение того, чтобы достижение гендерного равенства и расширение возможностей женщин стали ключевыми задачами на всех направлениях общеорганизационной деятельности, организация признает, что для того, чтобы стать достойным подражанием примером не только на словах, но и на деле, необходимо приложить более энергичные, последовательные и согласованные усилия. Десятилетний обзор хода осуществления Пекинской платформы действий и пятилетний обзор хода осуществления Декларации тысячелетия, проведение которых намечено на 2005 год, повышают для ПРООН актуальность демонстрации своей приверженности делу достижения гендерного равенства путем приумножения своих усилий, направленных на систематическую интеграцию гендерной проблематики в свою деятельность по составлению программ, а также дальнейших усилий по достижению к 2010 году гендерного баланса 50/50 в распределении должностей на всех уровнях организации.

e) С приближением 2015 года проведение оценки внутри ПРООН и в ассоциированных с ней фондах и программах будет сосредоточено на укреплении культуры оценки и использовании аналитических данных результатов оценки в процессе принятия решений, чтобы улучшить функционирование и внести максимально возможный вклад в повышение эффективности в области развития.