



经济及社会理事会

Distr.: General
23 December 2004
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十三届会议

2005年2月9日至18日

临时议程* 项目3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：审查社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的进一步执行情况

具有经济及社会理事会全面咨商地位的非政府组织国际助老会提出的声明**

秘书长收到一项声明，现依照1996年7月25日经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段的规定分发。

* * *

* E/CN.5/2005/1。

** 这项声明是在确定的时限日期之后收到。



无论对富人还是穷人来说, 2005 年对世界所有公民来说都将是一个特殊的年份。

它不仅是一次总结失败的机会, 而且也是本着一系列国际和区域协定的精神, 重振以人为本的发展和尊重人权, 并对此作出承诺的机会。在这一年里, 贫穷问题也将创造历史, 向最贫穷者提供更多和更好的援助, 使他们实际受益。同样, 在这一年里, 也将提出新的《非洲议程》, 支持建立一个强大和繁荣的非洲, 并重新对 2015 年的目标作出承诺。

社会发展委员会第四十三届会议旨在审查哥本哈根社会发展问题首脑会议的进展情况, 包括第 2 项承诺: “**在人类道义上、社会上、政治上和经济上必须采取的行动, 以果断的国家行动和国际合作, 达成消除世界贫穷的目标。**” 五年前, 国际助老会建议,¹ 衡量实现社会发展问题首脑会议目标是否成功的试金石是, 最贫穷的老年人是否从这些承诺中获益。迄今为止已取得一些进展, 2002 年在马德里通过的《关于老龄化问题国际行动计划》是基于社发首脑会议的承诺, 确认了老年人有发展权, 有权包括在涉及贫穷问题的方案中, 有权参与, 有发言权, 有权享有社会保障和社会融合, 有权免遭虐待和歧视, 享有就业权, 有权享有补贴保健, 并有权享有诸如水和公共卫生等基本服务。

然而, 这次首脑会议的审查结果提醒我们仍然需要作出大量努力, 而且不能再浪费时间了。收入不均衡以及社会排斥现象仍然存在。而且尚未实现穷人, 包括老年人更平等地享有就业和各种其他机会的目标。在许多国家里, 各种年龄的穷人仍然贫穷, 而且即使出现经济增长的情况下, 他们仍然会变得更加贫困。尤其是长期贫困和受社会排斥的人数不断增加, 这些人从经济增长和发展中获益最少。

目前, 撒南非洲的六个居民中便有一名是长期贫困者。长期贫困的主要特点包括时间的长度, 难以摆脱贫困, 以及几代人之间的贫困的转移。老人和儿童受长期贫困的影响最严重。即使到 2015 年达到千年发展目标, 仍然有 9 亿人处于贫困状况中, 其中老人和儿童占绝大多数。

长期贫困者包括与本委员会特别有关的社会群体, 他们是老年人、儿童、失业青年、妇女、残疾人、移民、流离失所者以及社会最底层者。他们包括与艾滋病/艾滋病作斗争的孤儿和脆弱的儿童及其年长的护理人员。在非洲部分地区, 60% 小于 15 岁的儿童与他们年长者居住在一起。他们无法享受到应有的基本服务, 也无法享受到历次首脑会议所赞成的发展好处。

¹ 国际助老会, 2000 年, Intergenerational Solidarity: the key to a society of all ages.

各国政府、民间社会团体的代表及其组织需要提出下列的艰难问题：为何长期贫困者尚未从发展中获得他们应有的受益，另外，各自审查会议商定的方案如何能够惠及他们。

这便是为何国际助老会呼吁全球承诺扩大社会保障，以促进社会发展问题首脑会议的目标。需要制订有利于穷人的新方案来实现平等和重新分配的人权目标，而且专门针对最贫穷者。

越来越多的证据表明，保健和教育的社会保障，尤其是以老年人养老金和儿童赠款的形式进行的现金转移，不仅要穷人的优先事项作出反应，而且要促进人权，支持社会包容，并帮助最贫穷者。

定期得到甚至是更小数额的可靠收入，也能减轻贫穷，使穷人能够获得诸如保健、饮用水、教育、改善营养等方面的发展效益，以支持他们所照顾的儿童及其本人。例如，在德国技术合作局与赞比亚政府协作的一个试点方案中，自从每个月提供大约六美元（相当于 50 公斤玉米）的现金之后，学校的升学率和营养似乎已得到改善。

国际助老会呼吁加强社会保障和现金转移以便作为各国减轻贫穷战略的组成部分。这将是各国政府制定新的方案，扩大针对最贫穷者的现金转移的现有方案，并收集证据，从现有计划中吸取教训。许多国家需要国际支助来建立或扩大社会保障，现金转移和社会养老金计划，其中包括尼泊尔、玻利维亚、孟加拉国、埃塞俄比亚、吉尔吉斯斯坦、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

关于社会保障的全球行动需要作出大量的努力，以促进捐助国和受援国对最贫穷者的人权义务，以便以最具体的方式促进和发展社发首脑会议的承诺。各国的所有公民，无论其年龄、性别、种族和能力，应能够享有他们在教育和保健方面的权利和老年人有固定收入的权利。

这种行动将能够实现非洲经济委员会执行秘书阿莫亚科先生在 2001 年所表达的愿望，他说，“善政意味着尊重和履行公民的权利。就国际合作伙伴关系来说，我们认为应当达成一项契约，使非洲国家政府及其发展合作伙伴能够为世界上最贫穷的公民共同履行他们的义务。”