



审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况国际会议

Distr.: General
12 January 2005
Chinese
Original: English



毛里求斯路易港
2005年1月10日至14日

议程项目 8

全面审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行情况

小组讨论摘要

秘书处的说明

增编

第五小组

小岛屿发展中国家的复原能力建设

(2005年1月12日, 星期三, 上午10时至下午1时)

主席编写的讨论摘要

1. 第五小组讨论了小岛屿发展中国家的复原能力建设的问题。佛得角的环境、农业和渔业部长 Maria Madalena Brito Neves 女士担任主席。身为西印第安大学环境与发展中心主任、联合国开发计划署(开发计划署)的小岛屿发展中国家问题专家组协调员以及发展政策委员会成员的 Albert Binger 教授主持了讨论。小组的四个成员为: 纽埃副总理兼环境部长 Toke Talagi; 身为开发计划署小岛屿发展中国家问题专家组成员的西印第安大学 Michael Witter 教授; 来自库克群岛的私人顾问 Teresa Manarangi-Trott; 以及挪威议会财政委员会主席 Siv Jensen。

2. 小组成员的介绍以及主席、主持人和与会者——包括政府、组织和民间社会的代表——的评论和问题, 均从小岛屿发展中国家面临的共同的脆弱性因素的角度, 述及这些国家的复原能力建设问题、最近由于恶劣天气导致的一些灾害以及



为了应付给各国造成的严重的而且往往是长期的后果而正在实施的和提出的措施。一个主要捐款国关于其对外援助优先次序的看法引发了进一步的讨论。小组的建议将提交给高级别圆桌会议，以推动关于采取切实可行的措施促进小岛屿发展中国家议程的政府间对话，这些建议将被列入国际会议的报告。

3. 小组讨论中提出的问题及建议可归为以下三类：

脆弱性因素

4. 小组成员强调了所有这些国家共有的一系列主要脆弱性因素，即：小（面积小、人口少，限制了人力资源以及国内市场）；偏僻（远离市场，增加了运输费用）；对能源进口的依赖性（能源脆弱性）；地理位置分散；容易受到自然灾害和恶劣天气的影响；脆弱的生态系统（特别是珊瑚礁和沿海地带）；信息和通信技术方面的制约；易受外来经济及财政冲击的影响；自然资源短缺（特别是有限的淡水供应、燃料来源和农业/食品产品）；技术工人大量移民（另见A/CONF.207/CRP.5）。

5. 在反对以“一刀切”的方式概括小岛屿发展中国家现状的同时，小组成员强调，自然、经济和人力资本有限，是这些国家共同面临的制约因素，影响了他们承受外来冲击并作出反应的能力，不论这些冲击是人为的——例如市场/金融力量造成的冲击——还是天灾，例如恶劣天气造成的冲击。讨论会以最近印度洋发生的地震和海啸灾害为最新、造成的破坏最严重的例子，说明自然灾害造成的影响。

复原能力建设：汲取的教训

6. 小组以2004年1月“赫塔”龙卷风袭击——这是太平洋地区有史以来最严重的一次龙卷风——给纽埃的环境和经济造成的灾难性破坏为案例，讨论了纽埃的经验。一年过去了，在建设复原能力方面取得了经验，其中包括通信的重要性，即，迅速获取关于灾情的准确数据，并且动员媒体和捐助界支助。另外，还必须使救济供应品和应急援助提前到位。由于基础设施和公用事业的提前规划，促进了快速复原。至关重要的是，各级政府有效的决策和管理，包括确定优先次序，使民众、地方草根组织和民间社会组织了解情况。与此同时，进行灾后恢复工作的长期规划，并且认识到文化通过社区和传统心理咨询在复原能力建设方面发挥的作用，从而帮助灾民克服因土地、资源及生计遭到破坏而造成的创伤，朝着长期复原的方向迈进。

7. 其他小组成员谈到2004年飓风“伊万”袭击加勒比地区之后类似的破坏和脆弱性。人类活动造成多年的环境损害，大大加剧了造成的破坏。例如，由于旅游设施集中在脆弱的沿海地区，导致砍伐森林及海滩海岸的侵蚀。小组成员强调，对于土地和海洋资源以及相关的生物多样性造成长期环境损害，其代价可能最终超过修建旅馆获得的短期经济收益。

8. 有人得出结论认为，小岛屿发展中国家因其小，为了实现可持续发展和获得“生态系统复原力”，更须对发展采取包容、统筹的办法，而不是采取传统的部门办法。能力建设，包括人力资源发展和管理，善政和公私部门的公众参与，对于加强复原力和可持续发展至关重要。

9. 一名小组成员提到，一个重要的考虑是，“一刀切”的办法没有反映所有小岛屿发展中国家的具体特点，同样，也无助于捐助者考虑财政援助和贸易优惠，而财政援助和贸易优惠更多的是根据具体要求和需要确定的。小岛屿发展中国家各不相同，突出表明需要为每个国家设计具体的补救办法。经济和贸易多样化十分重要，对于为经济多样化投资的捐助承诺必不可少。

进一步的行动建议

10. 为加强小岛屿发展中国家的复原力，必须重视：

- 自然环境灾害和外部经济振荡后复原的手段；
- 为发展筹集资源和经费的创新模式；
- 评价和后续行动机制；
- 对能源问题的可持续解决办法；
- 新的信息和通信技术；
- 政府、民间社会、私营部门和国际社会之间的伙伴关系；
- 建立和（或）加强早期预警系统；
- 国家安全。

11. 小岛屿发展中国家政府能够而且应该采取步骤：

- 将经济、环境、社会和文化考虑纳入灾害管理计划；
- 使贸易活动多样化，并拟订对付经济动荡的战略；
- 以包容和统筹的方式管理支撑小岛屿发展中国家经济的环境资源；
- 为加强复原力，切实让民间社会参加公共政策的制定和执行。

12. 主要群体和民间社会能以下列方式在加强复原力方面发挥重要作用：

- 通过培训、教育和研究加强能力；
- 发展全球信息共享系统；
- 提高对当地问题的认识。

13. 国际社会和发展伙伴能以下列方式支持小岛屿发展中国家加强复原力和实现可持续发展：

- 迅速筹集用于救灾和重建的资源；
- 加强小岛屿发展中国家在区域和次区域两级工作的能力；
- 支持和改进发展合作伙伴关系的战略；
- 在发展筹资框架内考虑小岛屿发展中国家的经济时，修改利用国内投资总额/国内生产总值作为标准的做法；
- 为小岛屿发展中国家可持续发展的科研和基于社区的举措提供经费。
