



大会

第五十八届会议

正式记录

Distr.: General
19 December 2005
Chinese
Original: Spanish

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 17 次会议简要记录

2003 年 10 月 30 日，星期四，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 勒德尔先生 (乌拉圭)

目录

议程项目 83：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，**在印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

03-58789 (C)



下午 3 时 15 分宣布开会

议程项目 83: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

(A/58/13、A/58/13/Add.1、A/58/13/Corr.1、A/58/119、A/58/205、A/58/206、A/58/256、A/58/339 和 A/58/450)

1. **Hansen 先生** (联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处 (近东救济工程处) 主任专员) 提交近东救济工程处关于 2002 年 7 月 1 日——2003 年 6 月 30 日期间的报告 (A/58/13), 指出从 2000 年 9 月起, 该处就在减轻起义对西岸和加沙地带巴勒斯坦难民的影响方面遇到很大困难, 同时继续向阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和约旦等其他三个业务涉及地区的巴勒斯坦难民提供服务。

2. 近东救济工程处提供教育、卫生和社会服务, 并实施小额融资和小型企业计划。教育是其最重要的计划: 拥有 651 所学校, 向 49 万学生提供基础教育。尽管由于人口压力, 教室已经超负荷, 但近东救济工程处重视计划质量, 不过长期资金不足导致成果恶化。卫生计划集中在提供初级保育, 需要适当和持续投资, 该计划在信息、医院管理和药品供应等方面已经进行了改革。通过社会和救助服务, 力图满足难民中最弱势群体的需求。特殊困难计划主要针对约旦艰难的社会经济局势下日益增长的需求, 黎巴嫩巴勒斯坦难民就业受限和巴勒斯坦被占领土危机。由于整体基金的财政状况问题, 住宅重建完全取决于预算外调配。小额融资和小型企业计划大幅度增长, 已经将活动扩展到约旦和叙利亚, 但在被占领土上的活动受到经济局势不断恶化的影响。

3. 在巴勒斯坦被占领土经济局势继续恶化期间, 以色列和巴勒斯坦被占领土失去了大约 20 万个就业岗位, 大约 60% 的巴勒斯坦人生活在贫困线以下。1999 年以来国民纯收入已经降低了 38%, 失业影响到 30% 以上的就业人口。继续向加沙的大约 12.7 万家庭以及西岸的大约 9 万个家庭提供食品, 但由于近东救济工程处只募集到了所需紧急资金的一半, 因此供应量很小。国际红十字委员会由于缺乏资金, 不得不取消了

粮食援助计划, 所有这一切只会增加近东救济工程处在粮食援助方面的负担。已经向 4.1 万名巴勒斯坦难民提供了紧急就业机会, 并向 25 万人提供了短期就业机会, 但由于缺乏资金, 这些职位中大多数不得不取消。需要强调的是, 去年摧毁加沙地带难民住房的情况大大增加; 尽管正在执行很多大型计划, 但近东救济工程处修建住房的速度不可能赶上摧毁的速度。

4. 多年以来, 近东救济工程处捉襟见肘的财政状况使其无法应对难民的增加, 因此进行了一系列改革, 大大提高了效率, 但被迫采取的一些节俭措施随着时间的流逝, 影响到了所进行的投资。1999 年的新员工制度造成了工资减少, 在吸引和留住高水平人才方面遇到严重问题。关于整体资金, 近东救济工程处一直在克服缺乏运营资金和威胁员工工资的现金困境。今年是近东救济工程处第一次没有面临现金不足, 原因是欧元对美元比价升值以及巴勒斯坦权力机构增值税的大量收缴所带来的收入略微增加。欧盟委员会和其他一些国家增加的现金捐款也帮了很大的忙, 其中欧盟委员会的多年度捐款实现了 5% 的年增长率。应该将近东救济工程处整体财政状况这一改善转化为有助于重新保障服务质量的一项战略。关于紧急呼吁, 似乎捐助方都表现出疲惫, 尽管需求增加了, 但回应却减少了, 这就造成了食品发放和其他必要活动的减少。在此方面, 其他国际机构撤离和地方组织资金的减少使难民越来越依赖于近东救济工程处。

5. 近东救济工程处同叙利亚、约旦和巴勒斯坦权力机构保持良好工作关系。应该感谢黎巴嫩政府对近东救济工程处工作和对待巴勒斯坦难民问题上具有建设性的态度。总之, 主要问题是在巴勒斯坦被占领土上开展工作。军事行动、对内和对外封锁, 以及拒绝发放签证和许可证仍然严重阻碍了近东救济工程处的工作。以色列安全部队无视近东救济工程处的特权和豁免权, 其干涉行动已经破坏了近东救济工程处在学校、培训中心和卫生中心的的活动。2003 年 5 月特拉维夫发生自杀式袭击以后, 以色列当局对近东救济工程处国际工作人员在加沙地带的活动实行了严格限

制。在此期间，近东救济工程处有 6 名工作人员丧生，其中一人在明确划定的近东救济工程处活动区域内死于以色列人的枪下。在此方面，应该指出，近东救济工程处的地区官员是该地区惟一不享受生命危险津贴的联合国工作人员。西岸地区正在修建的隔离墙很有可能成为近东救济工程处工作的又一个巨大障碍。

6. 近东救济工程处正在进行实地评估，审议中期挑战，以便制定未来几年的战略，使基础设施和服务保持在合理水平。为了推动这一进程，已经接受了瑞士政府的邀请，2004 年 6 月将在日内瓦召开一次由近东救济工程处东道国和主要捐赠国参加的特别会议。正在进行紧张的筹备工作，以推动国际社会对近东救济工程处的支持，并设立一个论坛，讨论近东救济工程处在未来几年可能面临的问题。

7. **Frydenlund 先生**（挪威）（负责研究近东救济工程处财政状况的工作小组专家）提交了工作小组报告（A/58/450），指出对一年来近东救济工程处遇到的困难感到担忧，特别是其严峻的财政状况。要靠国际社会来使近东救济工程处的服务在质和量上都保持可接受的水平，使其融资状况与难民人数的自然增长相适应。至于特别计划，工作小组建议近东救济工程处改善运作方式，包括提出建议、制定预算案和评估可行性等。

8. 工作小组承认近东救济工程处在减少前些年结构赤字的影响方面取得了很大进步。赞扬主任专员和近东救济工程处的所有官员在资金有限的情况下为保持机构基本服务所作的不懈努力。也赞扬主任专员在募集资金、让主要捐助方和受助国当局获得信息和保持关注，以及寻求新的支持和投资，扩大捐助方范围方面所做的努力。

9. 工作小组对所采取的节俭措施对近东救济工程处人道主义活动产生负面影响感到震惊；对于每名难民年度平均受助金额从上个世纪 70 年代的 200 美元减少到 10 年来的不足 70 美元感到担忧。

10. 难民的问题与半个多世纪前发生的政治问题是密切相关的，这一政治问题急需根据联合国决议彻底解决。但是目前的难民问题是人道主义问题，照顾他们的责任应该由国际社会来分担。近东救济工程处的服务应该被认为是使难民过上自食其力生活的最低必要条件。这些服务的任何缩减不仅会不公正地剥夺他们有权获得的最低帮助，更可能造成整个地区的不稳定。

11. 为了向近东救济工程处提供坚实的财政基础，工作小组再三要求各国政府为近东救济工程处的预算提供捐款，提高捐助数额并及时支付，向各国政府发起呼吁，研究特别捐助问题，为运作积累资金，使近东救济工程处的服务能够不间断地持续进行，因为节俭措施而中断的服务也能够恢复，并保障捐助方对紧急计划或特别计划的支持不会减少或造成机构日常计划捐助的流失。

12. **Nasser 女士**（巴勒斯坦观察员）感谢主任专员提交报告，并感谢他及他的员工在复杂的社会经济和政治局势下所付出的努力。

13. 半个多世纪以来，巴勒斯坦难民一直希望能够对其悲惨的局势有个公正的解决。数百万人仍然生活在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土内的 59 个难民营里，这只能是暂时的解决办法。巴勒斯坦难民和世界上以及历史上其他难民一样，有权回到自己的家园。1948 年，在第 194（III）号决议第 11 段中，大会强调了巴勒斯坦难民返回家园的权利，从那以后，年年都在重申这一权利。巴勒斯坦难民寄希望于国际社会的坚定立场能够使他们享受自己的权利，尽管以色列仍然拒绝为这一局势承担责任，并断然拒绝巴勒斯坦难民回家的权利，这样只能使问题更加严重。

14. 发言人还强调了私有财产的重要性，包括土地所有权。以色列必须承认联合国巴勒斯坦和解委员会文件中所表明的，巴勒斯坦难民是 550 万单位（DUNUM）土地的主人。巴勒斯坦难民问题的任何公正和永久解决办法的基石是归还这些土地或向土

地所有者提供公正的赔偿，如果他们接受的话。在这方面，委员会档案的更新和近东救济工程处巴勒斯坦难民注册计划将有助于简化这一重要进程的程序。关注被剥夺土地的巴勒斯坦人状况，重要的是还应该重申 1967 年被赶出去的巴勒斯坦人回到被占领土的权利，联合国安理会在第 237（1967）号决议中首次提到了这项权利，根据各方达成的协议，几年前就应该更新这一决议了。

15. 联合国常设巴勒斯坦观察团重申加强在这个问题上通过的传统协议并使其合理化的意愿，同时不损害其法律、政治和人道主义方面的基本原则，不将近东救济工程处的援助问题同开展援助的环境，以及作为服务对象的难民状况和权利分隔开来，用明确合理的方式对待主要问题，以保持其整体性。

16. 53 年多以来，近东救济工程处一直扮演着重要和必不可少的角色。如果不是近东救济工程处的成立，所提供的援助及其全体人员的不懈努力，巴勒斯坦难民绝望的生活条件肯定会发展到灾难性的程度。由于地区政治、经济、社会和安全形式的日益恶化，近东救济工程处的服务对于许多难民来说，是生存的必需。

17. 在业务所及的所有地区，巴勒斯坦难民的社会经济条件仍然非常艰难，生活在特别困难条件下的人数有所增长。黎巴嫩难民营的条件也十分艰苦。另一方面，伊拉克的巴勒斯坦难民受到该国危机的影响。这些难民是近东救济工程处职权范围的集中表现，因此应该是近东救济工程处的责任。但是常设巴勒斯坦观察团要感谢联合国难民事务高级专员署和其他组织在缓解这一局势方面所做的工作。以色列军队的不断入侵使巴勒斯坦被占领土内难民营的条件也非常艰苦。以色列对包括人道主义法在内的国际法的不断践踏严重加剧了巴勒斯坦难民的状况，难民已经达到了平民总数的近一半左右。成千上万的难民被剥夺了财产，赶出了家园，他们的财产被埋在已摧毁的房屋废墟下，或为了逃避占领军的攻击而在绝望中打包带走。他们的生活再次被打乱，安全受到威胁，人格遭到践踏。

18. 加沙被占地带的难民营仍然是以色列大规模入侵和军事袭击的目标，造成巨大的损失，毁坏了房屋和基础设施。从阿拉伯联合酋长国红新月会领取补贴的杰宁难民营试图从 2002 年 4 月以色列袭击中恢复过来，占领军在拉法、汗尤尼斯和布雷济等难民营造成的损失和破坏更大。以色列对拉法的袭击摧毁了近 200 处房屋，对数十处住房和财产造成损害，使 2 000 多名巴勒斯坦人无家可归，这是最近一次发生的破坏行动，严重违反了日内瓦第四公约。近东救济工程处迅速对这一危机做出反应，为加沙和西岸地区无家可归的难民建造临时住房，向他们提供其他形式的紧急援助，但在应付占领军破坏速度方面还遇到很大困难，被迫求助于预算外资金。

19. 从 2000 年 9 月 28 日起，以色列占领军蓄意杀害了 2 600 多名巴勒斯坦人，其中包括儿童、妇女和男子，造成 4 万多人受伤。袭击造成的死亡和残疾人中，许多是近东救济工程处登记在册的难民。袭击使近东救济工程处的卫生服务受到严重影响。6 000 多名被捕或关押在以色列监狱里的巴勒斯坦人中也有难民。

20. 以色列对包括人道主义物资在内的人员和货物在整个巴勒斯坦被占领土内的流通实行限制措施严重影响了巴勒斯坦难民的社会经济状况，他们是最弱势的人群之一。这些限制措施阻碍了，常常是完全阻止了他们进入工作地点和学校，得到食品和饮用水以及医疗卫生服务，造成高失业率，数千天缺课，严重营养不良和贫血等疾病。此外，以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙有可能造成成千上万难民家庭贫困和遭到孤立，对于向该地区难民提供服务而言，构成了另一个障碍，盖勒吉利耶事件就是证明。

21. 以色列占领军一直阻碍近东救济工程处和其他向巴勒斯坦人民提供援助的人道组织开展工作，严重践踏了国际法。2003 年 5 月，巴勒斯坦被占领土上的联合国机构和几个非政府组织发表了一份公报，抗议以色列对其活动实施严格限制和对包括紧急人道主义援助在内的各项计划的执行造成扰乱。

22. 这些限制措施常常妨碍和拖延了食品、药品、血液和其他必需品等人道物资的分发。在以色列设立的检查站，近东救济工程处的车辆成为被登记的对象，并遭受长时间拖延，阻止了运送需要急救的病人。近东救济工程处的车辆还常常遭到占领军的射击。

23. 近东救济工程处的医生、护士和教师常常被阻止进入他们的工作地点或回家。此外，近东救济工程处的官员在以色列检查站遭到语言和身体上的敌视和侮辱，有的遭到殴打，受伤或被捕。以色列逮捕了至少 64 名官员，并拒绝近东救济工程处探望他们。

24. 占领军甚至杀害了近东救济工程处的 6 名官员，其中包括近东救济工程处杰宁项目负责人 Ian Hook 先生，他在预防以色列采取军事行动的过程中，在有明确标识的联合国机构疏散人员时被以色列枪手开枪打死。常设巴勒斯坦观察团谴责这些谋杀罪行，以及大量杀害巴勒斯坦平民的行径，杀人者应该为这些罪行付出代价。

25. 近东救济工程处的设施和设备也没有逃脱袭击，袭击行动破坏了近东救济工程处的几栋大楼，其中包括学校、培训中心和医疗中心。占领军还占领学校，将其作为基地和拘留所。常设巴勒斯坦观察团重申，应该允许近东救济工程处和其他联合国机构在没有敌视、羞辱、障碍和破坏的环境下行使职权。占领国应该履行日内瓦第四公约，以及 1946 年的《联合国特权与豁免公约》、《联合国宪章》和本国同近东救济工程处签署的协定中规定的义务。与此同时，应该取消对近东救济工程处人员和货物流通设置的一切限制措施，并补偿近东救济工程处的设施设备所蒙受的损失。

26. 这一局势对于近东救济工程处有限的资源也构成额外负担，迫使近东救济工程处解决最紧迫的需要，而影响了其他计划和项目的执行，其中包括一些改革措施。近东救济工程处 75% 以上的学校分两批轮流开课，近东救济工程处希望与东道国教育当局改善教学计划的措施保持同步。医疗情况的恶化仍然考验着医疗服务的质量，在主要帮助妇女、儿童和残疾人

的社会服务和急救服务方面，处于特别困难情况下的人增多了。

27. 局势再次迫使近东救济工程处发出紧急呼吁，为紧急计划的实施募集资金。没有捐助国提供的额外捐款，近东救济工程处就不可能根据难民的需要提供援助。以色列的行动为近东救济工程处制造的问题是值得各捐助方担忧的，因此除了造成人道主义后果以外，也使近东救济工程处面临更大的财政压力。应该给予这一严重问题以应有的重视。除了所有的财政问题以外，近东救济工程处还需要面对以色列在某些地区的朋友的袭击、压力和欺诈。应该结束这一影响近东救济工程处工作的不可接受的、有害的局势。

28. 常设巴勒斯坦观察团感谢各捐助方对于紧急呼吁的慷慨回应。与此同时，感谢捐助方对近东救济工程处经常预算的支持，希望它们能够增加捐款以保持所有地区提供一定水平的服务。与难民的需求相比，近东救济工程处的预算只是极少数的开支。此外，在适当和可行的时候，难民会通过付款、自救计划和参与份额等方式负担援助服务的开支。减轻难民的恐惧是非常重要的，他们将近东救济工程处的财政困难看作被国际社会抛弃的标志。在寻求巴勒斯坦难民问题公正持久解决的同时，国际社会的财政支持同政治支持同样不可缺少。

29. 常设巴勒斯坦观察团感谢各东道国 55 年多以来给予巴勒斯坦难民的关注，并希望约旦、黎巴嫩和叙利亚继续同近东救济工程处合作，为其工作提供便利。与此同时，感谢近东救济工程处改善同联合国其他机构之间的合作，以及同国际红十字委员会和巴勒斯坦红新月会等人道主义组织之间的合作。

30. Hassan 先生（约旦）感谢近东救济工程处主任专员提交的近东救济工程处年度报告（A/58/13）。巴勒斯坦难民问题对于约旦来说是非常重要的问题，因此希望再次强调根据大会第 194（III）号决议和阿拉伯的和平宗旨为难民问题寻求适当解决办法的必要性，以保障巴勒斯坦难民回家的权利，向他们提供赔偿，保障所有接受国的权利。

31. 根据 1950 年约旦哈希姆王国和西岸合并的宣言，在约旦境内的大部分巴勒斯坦难民和背井离乡者都是约旦国民，不会损害他们在巴勒斯坦的权利，无论是法律权利还是历史权利，约旦国籍不会抵消上述权利。

32. 约旦有 170 多万近东救济工程处登记在册的巴勒斯坦难民，占全部巴勒斯坦难民的 42.1%，是 1967 年全部无家可归者的 90%。约旦政府每年拨款 4 亿美元向这些难民提供教育、卫生、基础设施、社会福利和安全等服务，改善他们在全国 13 个难民营里的生活条件。2003 年近东救济工程处将预算中的 7 270 万美元用于在约旦的业务，2002 年 7 月到 2003 年 6 月间，约旦政府花费 4.231 亿美元用于难民服务。因此，约旦呼吁所有捐助国继续向近东救济工程处的预算捐款，同时感谢他们多年以来对近东救济工程处的支持，感谢美国政府近期捐助了 59.5 万美元用于在约旦新建的巴勒斯坦难民学校。

33. 以色列在巴勒斯坦被占领土上的所作所为阻碍近东救济工程处人员的工作。主任专员的报告指出，由于以色列不断地封锁巴勒斯坦地区，并在该地区限制自由流通，已经对近东救济工程处造成了 2 000 多万美元的损失。此外，以色列违反国际法和国际人道主义法，继续在巴勒斯坦领土上修建隔离墙，是强行霸占巴勒斯坦领土，将巴勒斯坦城市和设施孤立起来，制造一些不适合居住的条件，间接造成空城，盖勒吉利耶就是如此。以色列的所有负面措施为巴勒斯坦人带来了苦难、绝望和挫败感，减少了目前几乎不存在的相互信任，推动了激进和极端行动。

34. 就委员会手中关于近东救济工程处的决议问题，约旦希望再次重申对兄弟般的巴勒斯坦人民的支持，希望这些决议能够有益于巴勒斯坦难民问题，重申约旦始终愿意同所有有关方面合作，以实现这一目标。

35. **Assaf 先生**（黎巴嫩）对在执行公务过程中殉职的近东救济工程处官员的家属表示慰问，支持主任专员在目前艰苦环境下的工作，在这样的环境下，主任专员甚至要受到坦克的威胁。

36. 巴勒斯坦难民问题不像食品和住房问题那么简单；正如耶稣所说，人不能只靠面包活着，还需要自由、尊严和土地。许多决议都提到了巴勒斯坦难民回家的问题，包括大会第 194（III）号决议第 11 段，安理会第 237（1967）号决议第 1 段，关于战争期间保护平民问题的《日内瓦公约》，以及关于接纳以色列作为联合国成员国的大会第 273（III）号决议，该决议同样要求以色列允许巴勒斯坦人回家。

37. 特别政治委员会 1949 年的会议纪要中明确指出，在以色列被接纳为联合国成员国以前，黎巴嫩代表曾询问以色列代表，以色列政府及其代表的讲话是否意味着拒绝大会第 194（III）号决议第 11 段，以色列代表说，以色列政府不拒绝第 194（III）号决议的这一段或其他任何一段的内容。但是在被接纳为联合国成员国以后，以色列就不履行决议的规定，今天还投票反对巴勒斯坦人重返家园。因此，从根本上说，这是特别政治委员会负责的，与占领、和平和国际安全有关的法律和政治问题，因为它涉及到政治问题；如果是社会问题，就应该由第三委员会负责。

38. 以色列除了企图将巴勒斯坦难民赶出西岸和加沙地带以外，已经开始追踪和杀害以援助难民为宗旨的机构，就像近东救济工程处报告第 7 段中指出的那样，破坏他们的设施，武装闯入他们的办公室。通过经由以色列港口进入巴勒斯坦领土的货物进口权问题，吞没近东救济工程处的资金。拿破仑说：“打开学校的门吧，关上监狱。”但以色列正在关掉近东救济工程处的学校，将它们变成监狱。

39. 对黎巴嫩而言，巴勒斯坦难民问题是重中之重。黎巴嫩的立场基于三个方面：首先，是巴勒斯坦人自己拒绝留在黎巴嫩，希望回到祖国；其次，巴勒斯坦难民拒绝留在黎巴嫩的问题已经写入《黎巴嫩宪法》，现在是《宪法》的一部分内容；第三，在黎巴嫩的巴勒斯坦难民人数已经超过了它的接收能力，造成了黎巴嫩的人口失衡。

40. 在近东救济工程处报告的第 38 段指出，近东救济工程处为黎巴嫩划拨的资金总额为 5 010 万美元。

由于黎巴嫩境内共有 39.1 万巴勒斯坦难民，人均开支为每天 35 美分，发言人感谢正在致力于调解这一局势的捐助国。近东救济工程处仍然是巴勒斯坦难民问题的暂时解决办法，惟一的永久解决办法是让他们回到祖国，因此，近东救济工程处应该继续对难民进行登记，保持他们的政治认同，例如巴勒斯坦国籍，为他们回到祖国做好准备。

41. **Rahman 先生**（孟加拉国）对中东局势恶化表示深切担忧。根据近东救济工程处的报告，2000 年 9 月以来，共有 1 万多巴勒斯坦人因为住房被摧毁而痛失家园。以色列当局采取的限制措施严重影响了巴勒斯坦人的自由流动，使已经非常艰难的人道主义局势愈发恶化。报告中描述的阻挠措施表明，这是蓄意破坏执行高尚的人道主义使命的组织行使职能和开展活动的行为，违反了《联合国宪章》、日内瓦第四公约和 1967 年近东救济工程处同以色列政府签署的 双边协定的规定。孟加拉国再次呼吁以色列保障近东救济工程处人员无限制地流动，不要干涉其活动，使其能够履行职责。

42. 孟加拉国赞扬近东救济工程处的工作，承认近东救济工程处提高了在该地区紧急行动的协调能力，以及同国际红十字委员会和人道事务协调办公室之间的密切合作。在加沙和西岸地区获得成功以后，近东救济工程处将小额融资和小额贷款项目扩展到黎巴嫩和叙利亚地区，孟加拉国愿意同巴勒斯坦兄弟分享在此方面的经验。

43. 近东救济工程处继续得到支持对于巴勒斯坦被占领土上的难民生存来说非常重要，但孟加拉国担心，随着中东危机加深，近东救济工程处的财政状况进一步恶化，2003 年捐助方的支持也减少了，只收到当年上半年所呼吁金额的 40%。孟加拉国希望国际社会在这个关键时刻增加对近东救济工程处预算的捐助，因为巴勒斯坦人是人类所经历的最可怕的悲剧的受害者，所有国家都有支持其事业的道义责任。

44. 改革和复兴是很重要的，因此孟加拉国欢迎近东救济工程处改善运营和项目的想法，鼓励近东救济工

程处继续进行改革，以便更好地履行职责。最后，孟加拉国要对为了提高所关怀人群的生活而牺牲了生命的近东救济工程处官员的家属表示最深切哀悼。

45. **Maalouf 先生**（美国）指出，通过向近东救济工程处提供的巨额财政捐助，美国证明了它没有停止支持针对巴勒斯坦难民的人道主义援助事业。2002 年，美国向经常预算捐助了 8 800 万美元，向紧急募捐行动提供了 3 100 万美元。美国作为主要捐助国，支持近东救济工程处的工作，并相信近东救济工程处的工作是推动该地区稳定的力量。但是，近东救济工程处迫切需要获得更多的财政支持，因此发言人呼吁其他国家增加对近东救济工程处的捐款，使其能够更好地满足中东巴勒斯坦难民的需求。

46. 获得一致通过的大会决议要有效得多，因此美国对于头几年没有在有关近东救济工程处的决议中获得更广泛的一致深感遗憾。美国愿意支持关于近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供人道主义援助的决议，但没有就关于这一问题的有些决议投赞成票，因为美国认为这些决议超越了纯粹的人道主义层面，一些条文的制定可能会影响到该地区的和平谈判。

47. 要想为大会注入活力，将国际关注点集中在近东救济工程处的财政需要和巴勒斯坦难民的援助需求上，第四委员会的决议就应该精简一些。在大会关于联合国改革的全体辩论中，美国要求大会加速进行议程项目的分类；但尽管有理由将近东救济工程处的问题变成三年项目，但美国认为第四委员会应该继续每年讨论这个问题，至少在近东救济工程处仍然面临财政窘境时或者为难民问题找到一个合理解决办法之前如此。

48. 美国希望通过一项获得一致赞成的决议，认为它的建议会让所有各方达成共赢：包括国际社会、联合国及其改革进程和巴勒斯坦难民。最后，发言人重申，美国政府希望能够找到两国的解决办法，并仍然愿意致力于减轻巴勒斯坦难民多年的苦难。

下午 5 时休会，下午 5 时 45 分复会

49. Spatafora 先生（意大利）代表欧盟，塞浦路斯、斯洛文尼亚、斯洛伐克、爱沙尼亚、匈牙利、立陶宛、拉脱维亚、马耳他、波兰和捷克共和国等联系国，保加利亚、罗马尼亚和土耳其，以及冰岛等隶属于欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国发言，向 2003 年在执行公务过程中丧生的 6 名近东救济工程处官员致敬，真诚希望能够尽快重启中东和平进程，根据联合国有关决议的精神，在关于章程的永久性协定框架内，争取尽快为巴勒斯坦难民问题寻求公正、公平和稳定的解决办法。迄今为止，近东救济工程处的服务对于保障中东地区的巴勒斯坦难民过上体面生活至关重要。

50. 欧盟对主任专员的年度报告(A/58/13)感到担忧，报告中指出，作为巴勒斯坦人民最弱势阶层，难民在加沙地带和西岸地区人道主义局势严重恶化中的苦难最多。特别对难民营里的营养不良和住房遭毁坏的情况感到担忧，妇女和儿童受到的影响尤为严重。欧盟对妇女和儿童的状况特别担忧，希望以色列政府和巴勒斯坦权力机构尽可能给予他们特别保护，保障他们的权利得到充分尊重。

51. 欧盟重申，反对以色列修建隔离墙，不仅是因为它构成了对国际法的践踏，威胁到寻求政治解决冲突的努力，还因为它对巴勒斯坦人民造成了严重的人道主义后果。该地区局势的恶化严重阻碍了人道主义援助和基本服务的开展。在此方面，欧盟再次要求以色列政府按照路线图的要求，允许国际人道主义物资和人员在安全和没有障碍的前提下出入，尊重国际人道主义法的规定。

52. 欧盟是近东救济工程处资金的主要捐助方，表示愿意帮助近东救济工程处面对日益增长的需求，同时要求以色列政府不要采取任何加剧巴勒斯坦人民经济和人道主义状况的措施，毫不迟疑地按照路线图中规定的措施，提高巴勒斯坦人民的安全，改善他们的经济和人道主义状况。2002 年，欧盟捐助了 1.6 亿多欧元，准备增加捐款帮助全地区的巴勒斯坦难民。在此方面，值得强调的是，欧盟委员会已经向人道主义

援助提供了追加捐款，同时保持目前的发展计划投资水平。

53. 紧急募捐资金的不足非常令人担忧，因为在需求日益增多的情况下，有可能造成援助服务的进一步缩减。在此方面，欧盟支持主任专员扩大捐助方的想法，特别是增加海湾国家和其他阿拉伯和伊斯兰国家，以及伊斯兰金融机构的捐款，认为还应该研究其他融资途径。

54. 欧盟欢迎移交增值税和以色列截留巴勒斯坦权力机构的其他税收，因为这有助于归还欠近东救济工程处的债务，并要求以色列归还港口权和所有其他仓储税、滞船费和交通费等向近东救济工程处征收的税款。

55. 欧盟强调近东救济工程处在难民问题上的中心地位，但希望更加强调巴勒斯坦当局、捐助方和联合国系统在向巴勒斯坦难民提供援助上开展合作的重要性，使整个国际社会能形成统一的共识来应对经济和人道主义危机，关注宏观经济稳定、社会援助、紧急救助和扶持工作。由于可支配资源有限，欧盟希望避免项目重叠，以便更好地满足巴勒斯坦人民日益增长的人道主义需求。最后，欧盟表示完全支持美国和巴勒斯坦关于精简有关近东救济工程处的决议发言。

56. Fallouh 先生（阿拉伯叙利亚共和国）说，在中东陷入目前的灾难半个多世纪之后，叙利亚没有看到巴勒斯坦人民的这一悲剧有任何结束的希望。恰恰相反，占领国加强了血腥的恐怖主义活动，袭击无辜的巴勒斯坦平民。这项政策造成卫生状况恶化，贫困和失业人口增加，成千上万人住房被毁，背井离乡。

57. 近东救济工程处的报告描述了近东救济工程处在开展工作中遇到的障碍和限制，这是以色列的边境政策和其他野蛮政策的结果，不仅向提供人道主义援助的人发动袭击，甚至杀害了近东救济工程处的 6 名成员，明确反映出以色列犯罪政策的恐怖主义特性，是对国际法、《联合国宪章》、日内瓦第四公约和《联合国特权与豁免公约》的严重践踏。

58. 在叙利亚，巴勒斯坦难民得到与叙利亚公民相同的待遇，尽管这意味着沉重的财政负担，但尽量向近东救济工程处和巴勒斯坦难民提供一切援助，使他们在回到祖国之前能过上体面的生活。正如主任专员报告中所说，仅在 2003 年，叙利亚政府就在这项工作中花费了 9 400 万美元。报告中还提到了近东救济工程处的财政危机，在此方面，叙利亚呼吁捐助方增加对近东救济工程处预算的捐款。

59. 在巴勒斯坦难民问题上，整个国际社会都有责任，叙利亚认为，近东救济工程处应该继续向他们提供服务，直到他们的状况得到解决。叙利亚反对削减近东救济工程处在任何领域内的一切服务，强调近东救济工程处继续执行其计划的重要性。近东救济工程处不应该因为自身的财政危机而加剧巴勒斯坦难民

和接收国的财政状况，阿拉伯叙利亚共和国希望近东救济工程处能够继续在 5 个业务区域开展活动，不要对其中任何一个有所歧视。

60. 回避巴勒斯坦难民在整个地区造成的危机严重性不利于寻求持久解决办法，是对国际法的践踏。叙利亚认为，以色列通过挑衅和袭击制造的危机导致 2000 年 9 月以来有 2 600 名巴勒斯坦人死亡，这是其血腥政策的结果，表明以色列没打算争取本地区公正全面的和平，也不承认巴勒斯坦人的权利。和平应该建立在承认合法性和所有人权利的基础之上，这些权利也包括难民回到自己土地上的权利，这是大会从 1948 年以来就一直强调的。

下午 6 时 05 分散会