



审查《小岛屿发展中国家可持续发展
行动纲领》执行情况国际会议

Distr.: General
12 January 2005
Chinese
Original: English



毛里求斯路易港
2005年1月10日至14日

议程项目 8

全面审查《小岛屿发展中国家
可持续发展行动纲领》执行情况

小组讨论摘要

秘书处的说明

增编

第四小组

因应小岛屿发展中国家可持续发展所面临的新趋势和社会挑战

(2005年1月11日, 星期二, 下午5时至7时)

共同主席编写的讨论摘要

1. 第四小组讨论了小岛屿发展中国家可持续发展所面临的新趋势和社会挑战。该小组由巴哈马参议员兼环境和卫生部长马库斯·贝瑟尔和澳大利亚负责外交和贸易事务的政务次官布鲁斯·比尔森担任共同主席。东加勒比国家组织总干事伦·伊斯梅尔主持讨论。四名小组成员为: 太平洋岛屿论坛秘书长格雷格·厄温、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署纽约办事处主任德斯蒙德·约翰斯的联络员索尼娅·埃利奥特、安全理事会反恐怖主义委员会顾问柯蒂斯·沃德和西印度群岛大学荣誉教授瑞克斯·内特尔福德。

2. 小组成员的论述引发了小岛屿发展中国家和其他国家的政府代表、组织和民间社会之间的交互对话。正向各个高级别圆桌会议推出小组的建议, 以促进关于推进小岛屿发展中国家纲领的切实措施的政府间对话。这些建议将作为此次国际会议正式报告的组成部分。



3. 小组讨论的重点是小岛屿发展中国家可持续发展所面临的若干社会挑战和新趋势。参加讨论者强调指出，就这些新趋势而言，《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》依然具有针对性。

4. 关于使每日收入低于一美元的人口比例降低一半这一目标，小岛屿发展中国家正朝此方向迈进，但减缓贫穷仍是这些国家的可持续发展面临的主要挑战。小岛屿发展中国家的年轻人人口比例高，这些国家日益城市化，与其自然资源相比，它们的人口密度高。就业和高等教育机会有限，尤其是对年轻人而言，这依然是小岛屿发展中国家所面临的挑战。高失业率和城市化的双重压力使服务供应不堪重负，非正规住房和切实贫穷的现象日趋严重。

5. 参加讨论者指出，全球化和贸易自由化的社会影响在小岛屿发展中国家尤为显然，因为那些不考虑这些国家的特殊情况的贸易政策和税率制度对这些国家的地方经济产生了消极影响。许多小岛屿发展中国家所面临的一个挑战是如何将地方文化规范和实践融入继承于殖民时期的那些管理框架和体制。国际政策和制度迫使许多小岛屿发展中国家从传统资源型经济转向服务型经济。这一变化对社区、劳务和就业有着重大的过渡时期影响，不应低估。全球市场不会迎合社会福利，因此，小岛屿发展中国家难以提供充分的社会保障网。小岛屿发展中国家的地方土地拥有和使用制度是它们的社会基础，但全球贸易制度使小岛屿发展中国家日益难以限制外国拥有权。在有些情况下，外国直接投资，特别是对旅游业的直接投资，使土地的外国拥有量增加，更使地方社区的土地和自然资源拥有和使用比例消减。这些因素使小岛屿发展中国家在确保自给自足和自决方面所面临的挑战更加严峻。

6. 那些不考虑环境和自然资源基础的保护问题的短视发展计划也可能使小岛屿发展中国家保护社区健康和福利的能力受损。小岛屿发展中国家需要集中精力开发利基市场。如果人民能得到充分的支助和资源，成为小岛屿发展中国家增长动力的将是他们，而不是私营部门。小岛屿发展中国家的政府应在政策和方案中反映这一点，以期促进小岛屿发展中国家各个社会的独特文化资产，以自决需要、而不是以外部强加的需要为依据。

7. 艾滋病毒/艾滋病并非一个新问题，但在 10 年前，人们尚未充分认识到它是一个发展挑战。艾滋病毒/艾滋病是一个严峻、日益扩大的威胁，而频繁的人员流动和在公开讨论性行为问题上顽固存在的文化禁忌使这一威胁更加严重。艾滋病毒/艾滋病不仅仅是一个令人关切的健康问题；其影响波及各个方面，是发展的一个持续挑战。教育和经济机遇的缺乏助长了不良的卫生行为和选择。

8. 艾滋病毒/艾滋病日益威胁到小岛屿发展中国家的生产劳动力，加重了本已勉为其难的健康服务部门的负担。城市中年轻、而且大多是在业的那一年龄组所受的冲击特别严重，年轻妇女尤其面临危险。加勒比是世界上第二个受重创区域。拒绝面对现实、保健服务和教育的匮乏、高度贫穷，这些都使脆弱性增加。必须

有强有力的政治决心和领导以及良好的规划和交付制度。解决办法需针对具体的国家、区域和文化背景，并需为之妥善提供资金。

9. 艾滋病毒/艾滋病并非小岛屿发展中国家面临的唯一一个重大健康问题。糖尿病、肥胖症、肺结核和疟疾等其他慢性病也是重大关切问题，同样需要协调一致的综合解决办法。

10. 在2001年9月11日事件之后，由于必须打击恐怖主义和资助恐怖主义的行为，对执法机构、资源和基本设施提出了新的要求。虽然小岛屿发展中国家在改进全球安全和对付恐怖主义的国际努力中是心甘情愿的伙伴，但是对于这些问题与减缓贫穷、环境退化、自然灾害、各种大流行病和债务负担沉重等其他迫切问题相比较的轻重缓急，这些国家面临一场艰巨的斗争。不解决内部和外部安全问题，对财政、人力和体制资源造成的影响方面代价很高。然而，为了设法处理安全和恐怖主义问题，特别是执行联合国关于安全的决议问题，小岛屿发展中国家正在承担更多的债务。为了确保小岛屿发展中国家能够在不损害它们的其他发展要务的情况下满足安全需要，急需建设能力。这点表明各国之间需要建立规章制度化的合作与协调框架，以建立国家和全球安全的能力。与会者指出，应该考虑设立一个全球安全信托基金，这个基金可通过世界银行设立，并通过各区域开发银行管理。

11. 除了恐怖主义外，其他的跨国犯罪也对小岛屿发展中国家造成严峻的挑战。它们特别容易成为进行跨国犯罪的定点，这些犯罪包括人口和毒品贩运，破坏了社区稳定和影响到旅游经济，并削弱施政能力。

12. 为加强区域合作所做的努力已越来越有力地证明有助于统一更为综合的施政框架。为了设法克服本身的很多缺陷，包括规模经济有限和地理偏僻造成的高昂成本，小岛屿发展中国家正向联盟、集中资源和对区域基本设施投入资金这个进程过渡。

供进一步审议的各种可行行动

13. 小岛屿发展中国家一直致力于将千年发展目标纳入其规划和发展进程。以人为中心的、共同参与的发展办法，特别是妇女参与各级施政，对于小岛屿发展中国家的可持续发展仍然是不可或缺的。2004年的印度洋海啸强调了长期可持续发展办法的重要性，因为这种办法是建立在真正的伙伴关系和互相尊重的基础上，而不是建立在短期伸手救济的基础上。小组重点介绍了以下要素，作为可行的行动进一步审议：

- 与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署合作，向治理艾滋病毒/艾滋病的各种方案提供更多国际支助
- 设立一个由世界银行和各区域开发银行管理的全球安全信托基金

- 加强社区，特别是妇女和青年对决策、规划和方案拟定的参与
 - 改善贫弱民众的就业和教育机会，以确保经济和社会的持续能力，并创造知识资本
 - 呼吁小岛屿发展中国家各国政府确保公平分配收入、创造和维持就业以及通过批准国际劳工组织的核心公约确保工人的权利得到保护
 - 建立培训当地民众的体制能力，使他们能够在小岛屿发展中国家建立利基市场，此举长期也会有助于保留就业机会和支持退休的可选办法
 - 对政策和方案采取更为综合的办法，以解决众多的保健问题，同时确认对经济生产力和社会凝聚力造成的更广泛影响
 - 为实现千年发展目标制订国家执行计划以及对《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》进行性别影响评估
 - 建立预警系统监测粮食安全
-