



审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况国际会议

Distr.: General
11 January 2005
Chinese
Original: English



毛里求斯路易港
2005年1月10日至14日

议程项目 8

全面审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况

专题小组讨论摘要

秘书处的说明

增编

第一专题小组

小岛屿发展中国家环境脆弱的问题

(2005年1月10日，星期一，下午3时至6时)

共同主席编写的关于讨论的摘要

1. 第一专题小组讨论了小岛屿发展中国家面临的环境脆弱问题。该小组由萨摩亚自然资源和环境部部长塔盖罗阿·图阿拉·塔盖罗阿和新西兰环境部长兼外交和贸易部副部长（主管官方发展援助）玛丽安·霍布斯担任共同主席，联合国开发计划署执行主任克劳斯·特普费尔主持这次讨论。四位专题小组成员是：气候变化问题政府间小组主席拉金德拉·帕查欧利；圣卢西亚基础设施发展、环境和住房部长西奥菲勒斯·佛格森·约翰；国际减少灾害战略机构间秘书处主任萨尔瓦诺·布里塞尼奥；加勒比共同体气候变化中心主任肯里克·莱斯利。

2. 所有小组成员和发言者均对最近在印度洋遭受地震和海啸的国家政府及人民表示最深切的慰问。这场灾难造成两个洲 13 个国家至少 160 000 人死亡，大规模破坏了这些国家人民的生计和居住环境。在这一点上，向会议宣读了马尔代夫总统穆蒙·阿卜杜勒·加尧姆的致辞，他呼吁团结和全球合作建立各种机制来应付未来的环境灾难（见附件）。



3. 小组成员的发言使得共同主席和 20 多位会场的发言者进行互动的对话，包括来自小岛屿发展中国家和非小岛屿发展中国家的政府、组织和民间社会团体的代表。小组的建议提交给高级别圆桌会议，以促进关于采取切实措施推动小岛屿发展中国家议程的政府间对话，并将包括在这次国际会议报告中。

4. 讨论集中在评估和加强小岛屿发展中国家的能力，以控制它们的环境脆弱问题，并建立它们在具体领域中的适应能力，包括应付气候变化；防备和减轻自然灾害；促进废物管理的综合战略以及开发可再生能源。所提出的问题和建议可以归纳成以下三个主要标题，并说明需进一步审议的行动。

小岛屿发展中国家环境脆弱的问题

5. 尽管小岛屿发展中国家在许多方面各不相同，它们却具有一些共同特点。面积小，人口密度高，基础设施差，而且缺少自然资源，尤其是淡水资源。这些特点不仅产生地域方面的影响，而且也产生经济和社会方面的影响，由于气候反复无常以及极端恶劣天气状况，这些影响变得更加严重。所有低地国的沿岸居民都面临着海平面上升、飓风、水灾和海啸的危险，然而，在小岛屿发展中国家，这些威胁更大，因为它们很少有空间或机会能够重新安置灾民或提供其他生计。

6. 岛屿生态系统的一些特色也越来越多地面临着气候变化、自然灾害和没有规划的经济增长的威胁，其中包括渔场、珊瑚礁和红树林。这对于诸如旅游和农业等经济部门以及食物保障和营养会产生有害的影响。加勒比海地区特别关切的问题是，格林纳达附近海底火山的威胁，以及该区域每年有六个月容易遭受飓风影响。

7. 许多小岛屿发展中国家特别容易遭受漏油的威胁，因为它们靠近大型油船及其他船只的航线。佛得角和科摩罗特别强调该问题。游轮排放物对海滩和沿海地区以及脆弱的生态系统及珊瑚礁也是一种威胁。

应付脆弱程度的问题

8. 许多与会者强调小岛屿发展中国家的脆弱问题不仅是环境问题，而且也会产生巨大的社会及经济影响，从发展中国家发生的许多自然灾害，包括最近在东亚发生的海啸所产生的毁灭性后果便是例证。同样，气候变化威胁不仅是地域问题，而且也对小岛屿发展中国家的社会及经济生存能力造成严重威胁。

9. 如何对付脆弱环境和气候变化的问题是至关重要的，但在决策方面将不得不作出困难的选择和权衡，例如是需要进一步加强沿岸的发展，还是加以限制。在一些小岛屿发展中国家，没有内地，而且无法避免海岸，唯一的选择是留在海岛或环礁上。

10. 即使当自然灾害不断增加，由于贫穷程度加深、没有规划的都市化以及环境退化等原因，脆弱程度也在扩大。正如一位发言者指出，“自然灾害无法避免，

但灾难并非如此”。应该审议毁林和使用土地使小岛屿发展中国家更多地遭受自然灾害威胁的问题。

11. 与会者强调减少灾害危险战略的重要性，并强调需要从灾后反应转向建立预防能力。一些与会者呼吁建立预警和情报系统，包括在区域和分区域各级。有些与会者也提到需要建立区域气候观测系统，以便更好地监测气候变化。在这方面，有人指出，袭击东亚的海啸使全世界团结起来，创造了一种政治势头，应当在更为广泛的预防灾害努力的框架中，利用该势头进一步扩大国际合作开发预警和情报系统。然而，任何这种系统都必须能够考虑到满足小国、包括小岛屿发展中国家的需求。

12. 与会者也强调保护生物多样性的重要性。应在联合国系统的协助下，开发自然资源核算系统，以便综合地处理生态系统中的经济、社会及环境价值观念的问题。

13. 许多与会者强调建立伙伴关系的重要性，以便交流经验和最佳做法，开发各种技术，建立减少脆弱程度和控制灾害的管理能力。小岛屿发展中国家在建立这种合作伙伴关系和参与开发各种技术方面需要国际社会的援助。

通过利用可再生能源来降低脆弱性

14. 与会者指出，很多小岛屿发展中国家严重依赖进口的化石燃料，从而有必要开发各种替代能源。小岛屿发展中国家有很大的潜力来增加对可再生能源的利用，挑选那些适合本国具体情况的能源。与会者还指出，在开发替代能源时有必要考虑到，小岛屿发展中国家的市场规模有限。

15. 虽然一些小岛屿发展中国家已采用一系列可再生能源技术，但还需要采取更多的行动，以建立适当和支持性的法规框架并促进技术转让。与会者指出，在向小岛屿发展中国家引入可再生能源技术时，需要克服能源利用方面的传统观念。

16. 虽然可再生能源在很多小岛屿发展中国家的总能源生产中所占份额有所增加，但仍有必要调动政治支持来进一步开发这些能源，将其作为一种重要手段来减少温室气体排放，并利用自然资源的潜力来生产能源和减少高昂的能源/燃料进口成本。与会者强调指出小岛屿发展中国家之间在可再生能源领域建立合作伙伴关系的重要性，并指出了这些国家在开发可再生能源技术以及进行有关的财政、人力和体制能力建设方面开展合作和建立伙伴关系的范围。

17. 与会者提出了一系列有关小岛屿发展中国家利用可再生能源技术的实例。毛里求斯扩大了对制糖工业长期以来以于联合发电的蔗渣的使用范围，在燃煤发电厂将其用于助燃，以取代对化石燃料的使用。巴巴多斯政府则通过制定鼓励措施，成功地促进了安装太阳能热水系统的活动。

建议进一步审议的行动

18. 讨论小组建议进一步审议下列行动：

- 建立和/或加强区域和次区域早期预警系统和信息系统。
- 利用可再生能源的潜力，将其作为一种能源来减少温室气体，并以更可持续的方式满足小岛屿发展中国家不断增加的能源需要。
- 在小岛屿发展中国家进行减灾防灾的人力、技术和管理能力建设，包括为此开展国际合作和建立国际伙伴关系。
- 保证把人道主义和减灾方面的努力和资源联系起来。
- 在即将于 2005 年 1 月 18 日至 20 日在日本神户举行的减少灾害问题世界会议上特别顾及小岛屿发展中国家的脆弱性。
- 满足小岛屿发展中国家在克服脆弱性和自然灾害方面的特殊需要，以实现千年发展目标以及《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中的各项总目标和具体目标。
- 把减灾问题纳入可持续发展委员会第十三届会议就水、环境卫生和人类住区作出的决定。

附件

2005年1月10日马尔代夫总统穆蒙·阿卜杜勒·加尧姆 对国际会议第一讨论小组的致词

1. 2004年12月26日，可怕的现实惊醒我们，使我们目睹了环境的脆弱。当天上午，苏门答腊地震造成的海啸排山倒海地席卷了整个马尔代夫群岛，夺走生命，摧毁基础设施，使我国经济陷入瘫痪，我国人民几十年来的辛勤劳动成果因此荡然无存。这场海啸灾难确实史无前例，是马尔代夫遭受的最严重的自然灾害，我国有史以来第一次遇到这样的打击。

2. 我们现已开始执行极其艰巨的任务，提供紧急救济，恢复我们的生活和生计，并重建我们的国家。这些任务确实是非常巨大的挑战：现在已知有82人丧生，26人仍然失踪，并有13个岛屿完全消失。有15000多人无家可归，很多人面临着食物和水的短缺。我国的旅游业和渔业已陷入瘫痪。在87处渡假胜地中，19处已经关闭。这些渡假胜地需要付出巨大的重建努力才能够重新营业。很多岛屿丧失了自己的渔船，因此失去了最基本的维生产产。我国遭受的全部损失据估计大大超过10亿美元。我们当前仍把精力集中于救济和恢复，因此没有机会来评估这场灾害对我国脆弱的环境造成的影响。然而，迹象显示这一影响非常严重。由于洪水泛滥和咸水进入地下水，我国岛屿的植被逐渐枯萎。植被的丧失进一步加剧了我国这些非常小的岛屿的环境脆弱性。更为重要的是，科学家们指出，我国这些小岛屿的地下淡水储藏可能需要几年的降雨才能恢复、得到补充和可以饮用。

3. 这场海啸灾害给了我们一个机会来仔细考虑小岛屿国家和其他低海拔沿海地区的脆弱性。我们现在还应作出重大的决定，用以在今后避免这样的灾害或尽量减少自然灾害带来的损失。12月26日的海啸浪潮在几个小时内就退却了。然而，全球升温导致海平面上升所引起的海浪和洪水却不会消退。由此造成的破坏将极其可怕，会把我们都变成环境难民。

4. 《京都议定书》将于2005年2月16日生效，使我们能够加强环境合作，并实现为减少温室气体所确定的具体目标。我们需要进行更多的工作来保护全球环境。单靠《京都议定书》不足以应付我们各国所面临的暗淡的环境前景。

5. 这场海啸灾难使全世界达到我们已经很长时间没有见到过的团结程度。应该利用这样的团结来建立应付今后自然灾害的机制。这场灾害还显示，生态灾难没有国界，而且在小岛屿国家造成的破坏更大。这场海啸影响到两个大陆上的十三个国家，还有一些其他国家的公民在这次灾难中丧生。

6. 值此举世哀悼之际，让我们更加大张旗鼓地建立一个全球伙伴关系，以便保护我们共同的环境。我希望这次国际会议取得成功，并希望对行动纲领的审查将使我们获得一份蓝图，用以在 21 世纪处理小岛屿国家关注的问题，满足这些国家的需要。
